



大会

第五十九届会议

正式记录

Distr.: General
21 March 2005
Chinese
Original: Spanish

特别政治和非殖民化委员会 (第四委员会)

第 21 次会议简要记录

2004 年 11 月 2 日，星期二，下午 2 时 30 分在纽约总部举行

主席： 卡尔先生（副主席）（奥地利）

后来的主席： 德罗巴先生（副主席）（斯洛伐克）

目录

议程项目 75：联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（续）

本记录可以更正。请更正在一份印发的记录上，由代表团成员一人署名，**在印发日期后一个星期内**送交正式记录编辑科科长（联合国广场 2 号 DC2-750 室）。

各项更正将在本届会议结束后按委员会分别汇编印成单册。

04-58451 (C)



下午 2 时 35 分宣布开会

议程项目 75：联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（续）（A/59/13、A/59/151、A/59/260、A/59/279 和 A/59/442）

1. **Yamamoto 先生**（日本）说，虽然仍然有可能重新启动和平谈判，但中东和平进程仍旧面临着巨大阻碍。日本敦促以色列采取更为温和的行动，同时要求巴勒斯坦人民尽力克制极端主义行动，巴以双方都应履行路线图计划规定的各项义务。作为路线图计划的一部分，以色列政府必须在巴勒斯坦管理机构协助下从加沙完全撤军。在这种困难条件下，联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）的工作人员有时甚至为工作付出了生命代价，他们在工作中体现的胆量令人称道。恶劣的局势给近东救济工程处的工作增加了不少限制，为此，日本要求以色列政府为工程处的人道主义项目提供充分便利。尽管以方宣称他们修建隔离墙的目的是要阻止恐怖分子进入，但隔离墙的修建不仅减小了巴勒斯坦人民的物质供给，也对和谈的最终结果产生了负面影响。所以，日本希望以色列尊重国际法庭于 2004 年 7 月提出的协商意见。

2. 日本从 1953 年起就一直为近东救济工程处提供捐助。2004 年 1 月，日本政府宣布捐资 590 万美元，其中包括 1 513 200 美元的紧急补贴，向工程处在约旦河西岸加沙地带的工作提供援助。这笔补助用于向工程处在加沙的医疗中心提供装备和供给、为约旦河西岸的 70 万巴勒斯坦难民提供流动医疗服务以及向加沙的 19 万小学生发放自学教材。在 2004 年 10 月召开的主要捐助国和难民收容国的非官方会议上，日本宣布捐赠另一笔 480 万美元的资金，用来在黎巴嫩启动援助项目，包括建造和装修 24 间校舍以及为巴勒斯坦高等院校的女学生发放日本奖学金。在阿拉伯叙利亚共和国，工程处六所学校的计算机实验室和多功能教室建设项目以及耶尔穆克学

习资源中心的更新工作即将启动。2004 年 3 月，日本出资 5 亿日元用来向生活极其贫困的难民家庭发放面粉并启动针对哺乳期妇女和怀孕期女性的帮助计划。日本政府对工程处日常预算、食品援助项目及其他工作计划的捐助资金从 1993 年《奥斯陆协定》开始至今已经超过了 2.2 亿美元。日本正继续密切关注工程处各项行动及对预算的管理。工程处的改革意向令人满意，但其秘书处在成本控制方面应提高效率。

3. **Rastam Mohd Isa 先生**（马来西亚）指出，被占领巴勒斯坦领土上不断恶化的政治、经济和社会局势尤其影响到难民的生活状况，难民人数已经超过 420 万，他们是巴勒斯坦社会中最贫穷、最弱勢的群体。在东耶路撒冷及周边地区修建隔离墙，使当地的人权状况进一步恶化。国际法庭在 7 月份提出的协商意见中表示，修建隔离墙是违法行为。因此，必须消除由于隔离墙带来的一切限制，包括对内和对外封锁、宵禁以及以色列当局在约旦河西岸加沙地带施加的其他各种限制。正是这些限制措施减小了近东救济工程处疏散人员、向急需的人提供人道主义援助的能力。国际社会应说服以色列根据国际权利和以色列政府同工程处签订的协定的要求，尽早取消这些限制。

4. 马来西亚重申支持近东救济工程处工作人员应对被占领巴勒斯坦领土人权局势的工作。尽管在报告所述时期没有工作人员伤亡，但令人担忧的是，54 名员工在 7 月份以色列对加沙地带北部发动的军事行动中生命受到严重威胁。需要重申的是，根据安理会第 1502（2003）号决议，必须尊重联合国工作人员的豁免权，保障他们的安全，特别是保障在冲突地区工作的人道主义机构员工的安全。在联合国各个机构的紧密配合下，难民的生活质量得到了较大改善。毫无疑问，近东救济工程处为应付人道主义紧急情况而采取的一系列措施将发挥其应有的作

用。同时，各个非政府组织扮演的角色也十分重要，尤其是红十字国际委员会。

5. 近东救济工程处的经常预算对其开展工作起着至关重要的作用。尽管在 2003 年里工程处得到的捐款超过了 4.12 亿美元，但如果工程处要想在开展工作的所有地区能安顿好难民，那么捐款额度必须不断提升。所以，在巴勒斯坦对以色列的报复行动进入第四个年头时，工程处获得的捐助却呈下降趋势，这不能不让人担心。2003 年，工程处获得的捐款占预算总额的 47%，而到了 2004 年，截止 6 月 30 日，该比例下降到 32%。捐助方越来越不愿将资金用于为被以色列国防军摧毁家园的难民建造新房，因为他们不愿被看作是占领当局侵犯国际人权罪行的同谋。马来西亚认为，这套理论只会损害难民和其他受害平民的利益，因此是可笑的。国际社会应尽全力增加对紧急项目的捐助，而近东救济工程处则必须明确其工作需求和重点，寻求新的选择以扩大捐助资金来源。

6. 在过去的 54 年里，近东救济工程处为难民提供教育、医疗和各种社会服务，提高了难民的生活质量，减轻了他们的痛苦。其中比较突出的是各项民房和基础设施建设项目以及巴勒斯坦难民登记计划。近东救济工程处是为难民提供救援的主要机构，其工作对维护该地区的和平起到了至关重要的作用，在如今以色列针对巴勒斯坦的军事行动愈演愈烈之时尤其如此。最后，马来西亚认为，以色列坚持表示工程处的救护车最近被用来运送卡萨姆火箭弹是完全没有依据的，其目的就是要亵渎工程处令人赞赏的工作。联合国秘书处的工作组在调查后表示，这种事情从未发生过，可疑物品实际上只是个可折叠担架。尽管以色列方面已经承认自己的错误并公开撤回了指责，但近东救济工程处以及联合国的形象已经受损。马来西亚呼吁联合国秘书长要求以色列通过常规外交渠道处理此类问题。

7. **El Alaoui 女士**（摩洛哥）回顾了中东地区由于以色列施加种种限制而造成的严重局势。她说，以色列的行为不仅影响到难民营中的巴勒斯坦难民，同样也影响到居住在难民收容国的难民，他们的生活条件因为近东救济工程处缺乏资金而变得越来越艰难。以色列的罪行罄竹难书，但必须要指出的是他们滥杀平民、过度使用暴力、集体制裁以及谋杀、摧毁民宅等行径，其恶劣程度前所未有的。国际社会应支持向难民提供救援物质的工作，以色列方面则应允许近东救济工程处行使其职责，各捐助国应相应号召增加这方面的资金支持。目前共有 36 000 名巴勒斯坦难民成为以色列封锁政策的受害者，原因是尽管国际法庭提出协商意见将修建隔离墙视为非法，但以色列仍在继续修建，这使得生活在隔离墙附近的巴勒斯坦家庭因隔离而越发贫穷，这同时也为工程处开展救济工作制造了新的障碍。因此，摩洛哥希望工程处任务期能够延长，同时摩洛哥在等待工程处中期规划协商意见的结果。

8. **Nguyen Van Bao 先生**（越南）感谢近东救济工程处在任务期内所做的努力。工程处的任务职责是 1949 年 12 月 8 日大会第 302 (IV) 号决议赋予的。在过去的 50 多年里，工程处的 25 000 多名工作人员一直不知疲倦地为难民提供服务，尤其是在被占领巴勒斯坦领土的政治、社会和经济局势不断恶化、半数以上巴勒斯坦人生活在贫困线以下时，他们的工作就显得更为重要。此外，工程处一直致力于内部管理体制改革，并在成立后举行了第一次重要会议，加强同相关派别的联系。正如主任专员报告 (A/59/3) 中指出，以色列在约旦河西岸加沙地带修建隔离墙、实施内部封锁、宵禁及其他各种限制措施，束缚了巴勒斯坦人民的行动自由，对他们的日常生活和未来造成了恶劣影响。这些措施不仅阻碍巴勒斯坦人民就业创业和获得基本物质保障及服务，而且减小了近东救济工程处履行其人道主义职责的能力。另外，工程处基础设施和设备受到的损

失也令人担忧。因此必须尽快停止上述消极措施，尊重联合国组织机构的完整性及其工作人员的豁免权利，为工程处工作人员完成艰苦工作创造安全环境。

副主席德罗巴先生（斯洛伐克）代行主席职务。

9. **Qwabe 女士**（南非）表示，主任专员的报告确认了巴勒斯坦难民因以色列政府的镇压政策而陷入的严峻局面。自 50 多年前近东救济工程处成立以来，联合国会员国就一直在各种场合呼吁占领当局重新考量其政策，但没有得到答复。工程处年复一年地向难民提供帮助，给予巴勒斯坦大众以援助和希望，对于那些家园被以色列摧毁而逃难的妇女儿童来说更是如此。国际社会应对此做出反应，加倍努力解决这一问题。从最近几个月的情形来看，约旦河西岸加沙地带的人道主义危机不是自然灾害的结果，而是以色列造成的。以方的政策中包含针对平民的集体制裁，而这是《日内瓦第四公约》所明令禁止的。上述行动引发了报复，形成了一个周而复始的暴力循环。因此，南非要求以色列允许基本物资和服务在巴勒斯坦领土上自由流动，让人们能够前往其工作地点。

10. 近东救济工程处向巴勒斯坦人民提供基本服务并在不断恶化的经济环境中给巴勒斯坦人民带来经济利益，其所做的工作令人称道，但同时工程处工作人员却在遭受迫害甚至被夺去生命。此外，约旦、黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国政府一直在为难民提供帮助，同样值得表扬。南非了解工程处工作人员窘困的经济状况，将继续力所能及地支持他们的工作。人道主义危机是中东政治局势中一个不可分离的部分。南非密切关注不断发生的无辜人员伤亡事件，无论受害者是以色列人还是巴勒斯坦人。伤亡往往是缺乏理智的自杀袭击和报复行动造成的，而这些并不能解决问题相反只会使局势更加不稳定。南非相信路线图计划是重新启动和平进程以期用和

平方式解决争端的有效手段。因此，南非重申支持巴勒斯坦人民争取自决权的斗争，同时呼吁各方不要让极端主义和暴力行为阻碍和平进程。

11. **Frydenlund 先生**（挪威）回顾说，在“赎罪日”行动期间，巴勒斯坦人民的生活到了极其危急的关头。正如联合国多个机构以及红十字国际委员会事前警告的那样，暴力、凌辱和贫穷使巴勒斯坦人民处于水深火热之中。近东救济工程处提供的紧急救助服务在这一关键时刻显得不可或缺，因此必须向工程处提供必要资源，使其能完成联合国大会交给的任务。到目前为止，2004 年度紧急援助项目所需资金只有 50% 到位。挪威已向工程处提供了额外捐助，并呼吁各捐助国效仿这一做法。另外要指出的是，以色列国防军的入侵、封锁政策以及隔离墙的延伸造成在被占领领土上各种基础服务成本激增。正如国际法庭在其协商意见中所说的，任何冲突都不能无视国际人权法规，因此必须保证近东救济工程处能不受限制地在被占领领土上开展工作。遗憾的是，当工程处工作人员在极其危险的环境中表现出一种难以置信的工作热情时，工程处却成为无端指责的对象。挪威支持工作组关于同直接相关各方保持关系的倡议，并认为无论是工程处自身还是难民接受国或者捐助国，都应在资金问题上保持较高的透明度和效率。

12. **Al-Otaibi 先生**（科威特）指出了巴勒斯坦难民问题的重要性。尽管近东救济工程处面临着各种问题，他们还是有必要将提供的服务扩展到所有受冲突影响的地区。科威特支持所有旨在提高工程处工作效率的改革方案，并将继续每年捐款以支持工程处的工作。以色列必须停止他们的镇压政策，包括非法扣押工程处工作人员等，上述行为违反了《日内瓦四公约》的规定，并阻碍了巴勒斯坦难民获得人道主义援助。科威特同时要求近东救济工程处工作人员能享受到和联合国在这一区域的其他职员一

样的特权。以色列政府应遵守和平进程的各项原则，承担起将路线图计划付诸实施的责任。

13. **Bilgen 先生**（土耳其）说，中东地区的暴力循环抵消了近 10 年来和平进程中取得的成果，加剧了双方人民的苦难。所有的外交努力都白费了：巴勒斯坦人民没有迎来属于自己的巴勒斯坦国，而以色列人民也没能见到他们渴望已久的安宁。这一局面只能造成双方无辜平民在政治、社会、经济和心理上的创伤。土耳其谴责任何形式的恐怖主义、挑衅和煽动暴力行为以及破坏政策和针对全体民众的集体制裁等滥用武力行为。安理会第 1515（2003）号决议提出的路线图计划给出了结束僵持局面、实现两国和平共处的唯一可行的解决方案。土耳其作为同巴勒斯坦有着悠久传统友谊的国家，请求双方履行路线图计划规定的各自义务。

14. 近东救济工程处处理的是中东问题中最为复杂的一个环节。自成立以来，工程处一直在进行着基础工作，包括向巴勒斯坦人民中的最弱势群体提供教育、卫生、社会和急救服务。其工作地点不光限于约旦河西岸加沙地带，还包括约旦、黎巴嫩以及阿拉伯叙利亚共和国等。工程处工作人员对待工作兢兢业业，并且越来越多地需要为完成自己的职责而冒生命危险。因此土耳其重申其对近东救济工程处的支持。主任专员的报告反映了巴勒斯坦问题的基本情况，特别是被占领巴勒斯坦领土上所发生的事情。在巴勒斯坦，有人为工程处提供服务设置障碍，并且损毁工程处出资兴建的设施设备。国际社会向难民提供基本生活保障的倡议总是为能否落实而困扰。另外，集体制裁之类的破坏政策也大大破坏了巴勒斯坦人民的经济条件。

15. 另一方面，土耳其也在为近东救济工程处的经济状况感到担忧。尽管 2004 年是情况最好的一年，但工程处要想维持工作仍然面临着问题。因此，土耳其支持工程处财政状况研究工作组提出的建议，

认为应由国际社会承担起保证工程处提供的服务的质量和数量的责任。从这点来讲，扩大捐助资金来源、严格控制成本的建议令人满意。同时也应建立新的体制以优化资金的利用。考虑到中东地区目前的总体局势，毫无疑问，寻求长期、公正解决冲突的唯一途径就是政治谈判。路线图计划提供了一个唯一的机会，而如果真的能通过对话与妥协达到从加沙地带以及约旦河西岸部分地区撤军的目的，这一区域才会从暴力丛生转变为稳定安全。土耳其赞赏以色列议会通过的撤军决定，当然只有当具体实施过程符合联合国相关决议的规定时才名副其实。

16. **Yehia 女士**（苏丹）表示，对手无寸铁的平民进行迫害、杀害和驱赶、实施封锁和破坏民宅政策、修筑隔离墙，以色列占领军的种种行为加深了巴勒斯坦人民的苦难。以美国为代表的国际社会对以色列的行径保持沉默，而联合国也没有能力履行各项决议，这纵容了以色列继续实施暴行，如杀害在近东救济工程处学校就读的学生。苏丹重申巴勒斯坦难民根据大会第 194（III）号决议的规定拥有回归故土以及就受到的物质和精神损害获得补偿的权利。国际社会、各捐助国、联合国以及各专门组织应向工程处将来在被占领巴勒斯坦领土和周边难民收容国开展的工作提供支持。

17. **Muhith 先生**（孟加拉国）表示，以色列当局在约旦河西岸加沙地带设置的重重障碍严重影响了近东救济工程处向急需救助的人提供人道主义援助的能力。以色列采取的摧毁民宅和财产、封锁、宵禁、轰炸、入侵以及限制人身自由、修建隔离墙等措施使中东局势日益恶化，但几十年来近东救济工程处一直在向巴勒斯坦难民提供教育、医疗、社会和经济援助服务，目前已有超过 410 万的工程处工作人员活跃在中东各地。种种限制措施严重影响了工程处的工作，有时还造成恶性事故：工程处的车辆成为以军炮火的目标，部分工作人员遭到以色列士兵殴打和侮辱，造成伤害和死亡。从这些非法而毫不

人道的限制措施来看，以色列正试图阻碍近东救济工程处履行职责、开展工作。孟加拉国谴责这种暴力行为，并再次要求以色列保证工程处工作人员不受限制地开展工作的。

18. 向近东救济工程处提供的支持，对于在被占领领土、约旦、阿拉伯叙利亚共和国以及在黎巴嫩境内登记的难民的生存来说至关重要。随着中东局势的不断恶化，工程处的财政状况也越来越差，因此各捐助国应向工程处经常预算捐助足够的资金，以保证工程处及其主要项目的正常运作。孟加拉国号召国际社会增加捐款额，因为国际社会在道义上有责任帮助巴勒斯坦人民实现在和平中过上正常生活的合理愿望。另一方面，应对工程处进行改革，使其能适应快速变化的国际政治局势以及难民的新需求。希望工程处内部改革能提高其工作效率，加强其同捐助国的联系。孟加拉国很高兴地看到工程处一直在通过自给自足的微额贷款项目增加收入、引导市场。继在约旦河西岸加沙地带取得不错效果以来，该项目还扩展到了黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国，截至今日共发放 15 740 笔贷款，总值 1 234 万美元，其中 31% 发放给了妇女。从 1991 年至今，该项目共发放 75 483 笔贷款，价值 8 121 万美元。孟加拉国作为微额贷款概念的创始国，将很高兴同工程处以及巴勒斯坦兄弟共享这一宝贵经验。

19. **Berry 先生**（加拿大）强调了近东救济工程处的重要性，表示如果没有工程处的存在，难民的生存条件将会更恶劣，给这一地区带来更多的不稳定因素。加沙地带局势恶化使得现在比以往任何时候都有必要保护难民以及所有巴勒斯坦平民的安全。加拿大为加沙儿童死于暴力事件感到非常担忧，因此希望各方能更多地关注儿童的安全。同时，加拿大也看到，一系列限制措施是局势恶化的根源，使得工程处的人道主义救援人员进出加沙地带受到重重阻挠，这违背了国际人权法的原则。在最近四年里，工程处工作人员不得不在危险环境中展开工作，因

此保障他们的人身安全应该继续成为首先考虑的问题。

20. 加拿大极其关注近东救济工程处和巴勒斯坦难民的状况。作为工程处的十大捐助国之一，加拿大在 2004 年向工程处基本项目捐助了 1 000 万加元，向紧急援助项目捐款 160 万，还向拉法地区重建工作捐款 100 万。与此同时，加拿大支持工程处进行内部改革，促进对各捐助国以及整个国际社会公开账务。加拿大欣见一个负责同相关各方保持联系的工作组已经建立起来，它将加强工程处同各捐助国以及难民收容国的联系。另外，工程处一再向其工作人员强调他们作为公正不阿的国际组织工作人员的工作的重要性。国际社会应继续慷慨回应人道援助要求，但从长期来看，中东地区各国人民要想有真正的未来，唯一的途径就是通过谈判寻求公正长久的和平方案。从这点来看，以色列从加沙地带以及约旦河西岸部分地区撤军将为实施路线图的机会创造新的机遇。与此同时，近东救济工程处将继续在为难民提供教育、医疗和社会福利支持方面发挥基础性作用。

21. **van den Berg 先生**（荷兰）代表欧盟及其候补国家保加利亚、克罗地亚、罗马尼亚和土耳其以稳定与结盟进程国家以及波斯尼亚和黑塞哥维那、前南斯拉夫的马其顿共和国、塞尔维亚和黑山以及欧洲自由贸易联盟成员国冰岛、列支敦士登以及欧洲经济区成员国发言。他对约旦、黎巴嫩以及阿拉伯叙利亚共和国政府最近 50 多年里为难民提供的帮助表示感谢。欧盟对在以色列和被占领领土上冤冤相报的暴力事件表示担忧，并谴责包括以色列境内火箭弹袭击事件在内的任何形式的恐怖主义，呼吁巴勒斯坦权力机构面对袭击保持镇定。即使以色列拥有保护其人民不受伤害的权利，也必须尊重国际人权。因此，对于以色列在加沙地带制造暴力事件造成包括儿童在内的伤亡，欧盟予以谴责。

22. 主任专员的报告描述了约旦河西岸加沙地带日益恶化的人道主义危机，特别是营养不良人群不断增加、难民营内民宅被毁，这都殃及了妇女和儿童。儿童的生存状况尤其令人担忧，因此以色列和巴勒斯坦当局都应尊重其权利，尽全力为他们提供保护。同样，以色列政府必须放弃实施会使已然严峻的巴勒斯坦难民人权和经济状况进一步恶化的政策，立即履行路线图计划规定的各项义务。以色列对近东救济工程处工作人员实施的人身自由限制，极大地妨碍了工程处的许多工作，包括提供救援食品等。欧盟再次要求以色列政府允许外交和人道主义救援人员在安全和不受限制的条件下出入，这也是国际法以及路线图计划的要求。至于针对工程处的毫无根据的指责，可能会在以色列武装人员之中传播一种错误感觉，认为工程处不能做到公正不阿，由此会危及到工程处工作人员的人身安全。所以以色列政府应停止发表此类声明。欧盟重申对主任专员正直和公平性的完全信任。

23. 在近东救济工程处改革方面，欧盟赞同日内瓦会议做出的提高工程处工作效率的决定。欧盟同时也赞同关于难民登记程序和标准的修改意见，让未同男性难民结婚的女难民的后代也能登记。欧盟了解一直困扰着工程处各个救援项目的资金短缺问题。因此欧盟支持主任专员为扩大资金来源所做的努力，特别是在海湾国家及其他阿拉伯伊斯兰国家的游说工作。从这个意义上讲，即将召开的特别委员会会议有着重要作用。作为工程处的第一大捐助方，2003年欧盟捐款超过2亿欧元，占工程处收入的一半以上，而且还将增加对该地区巴勒斯坦难民的资助。

24. 关于被占领巴勒斯坦领土上严重的人道主义危机，欧盟要求以色列政府根据国际法的规定和安理会第1544(2004)号决议，停止破坏活动，立即采取措施以减轻巴勒斯坦人民的痛苦。此外，欧盟呼吁以色列停止其定居点政策，拆除2001年3月之后

兴建的军事设施，停止在巴勒斯坦境内修建不利于两国共处的所谓的安全围栏。欧盟重申其支持巴勒斯坦权力机构改革的决定，要求国际社会就巴勒斯坦改革工作组提出的各项措施尽快落实到实处。欧盟再次表示支持通过谈判建立一个有独立主权的、同以色列在国际社会公认和确定的边界线两边和平共处的巴勒斯坦国。欧盟的立场是不承认1967年以前双方未能达成协议的任何边界更改，同时认为路线图计划是解决这场争端的基本途径。如果要使巴勒斯坦难民问题得到圆满解决，近东救济工程处的工作依然将是不可或缺的。

25. **Álvarez 女士**（古巴）赞扬了近东救济工程处工作人员面对被占领领土上的暴行的忘我牺牲精神。然而，遗憾的是，和谈路上遭遇了重重阻挠，以色列军事行动造成的不断上升的伤亡数字以及被毁坏的家园，让巴勒斯坦人民不得不面对困境，此外，以方采取的内外封锁、宵禁以及限制人身自由的措施也给巴勒斯坦人民和工程处带来了经济损失。使该区域局势雪上加霜的是，以色列在被占领巴勒斯坦领土上修建隔离墙，这受到联合国绝大多数会员国的谴责，也是违背国际法基本准则、《联合国宪章》以及大会和安理会许多决议精神的行为。以色列军队在被占领领土上越来越多的军事进攻同样也影响到了工程处设备和基础设施的安全。

26. 在这种情况下，古巴认为要想在该区域实现长久而公正的和平，无疑是水中望月。在这种令人痛心的局面下，近东救济工程处从创立以来所做的令人赞赏的工作尤为重要。工程处的预算状况直接影响到它满足难民日益增长的需求的能力，因此工程处的预算窘境着实令人担忧。国际社会在2003年响应捐资号召的力度有所欠缺，不能满足工程处的最基本需求，因此古巴对工程处要求各国，尤其是发达国家增加捐款的号召表示支持。尽管古巴的经济条件不容乐观，但从1961年起，有351名巴勒斯坦青年人依靠免费奖学金项目从古巴教育机构毕业，

其中 298 人获得大学文凭，目前共有 17 名巴勒斯坦学生就读于古巴各所大学。最后，古巴重申对工程处工作的支持，并希望以色列政府放弃那些给工程处工作带来阻挠的限制政策。

27. **Liu Jia 女士**（中国）指出，近东救济工程处为提高巴勒斯坦人民的生活水平做出了巨大贡献，促进了该地区经济发展和社会稳定，工程处已经成为国际社会对难民承诺的一个标志。工程处工作人员在如此危险的条件下开展工作，令人称道。工程处一直都面临着资金不足的问题，影响了该机构提供正常服务，为此中国希望国际社会能增加对工程处的捐助，尽早履行此前做出的各项承诺。中东地区的现实状况令人担忧。路线图计划的实施举步维艰，和平进程停滞不前。中国已同相关各方加强联系，并希望双方能履行安理会第 242（1967）、334（1973）和 1397（2002）号决议的规定以及土地换和平原则。中国同时希望路线图计划的各项承诺能得到尊重，不断升级的暴力事件得到平息，使该地区和平共处成为现实。中国政府愿意尽其所能，为实现这一梦想而努力。

28. **Ghafari 先生**（美国）表示，考虑到其对近东救济工程处大量的财政支助，美国已向巴勒斯坦难民提供了人道主义援助。他表示，在最近一笔捐款中，美国提供了 1.27 亿美元的资金，其中包括向 2004 年度紧急援助项目提供的 4 000 万美元。无论从经常预算还是紧急援助项目来看，美国仍然是第一大出资国。美国政府认为工程处的工作对于维护该地区的稳定有很大帮助，因此支持工程处履行其职责，同时也号召其他国家增加对工程处的援助。美国对巴以问题的某些相关决议未能表示支持，这是因为这些决议超出了人道主义问题的范畴。因此美国提出了第 58/95 号决议，其中要求对巴勒斯坦难民提供援助并表达了对工程处的支持。将这些关于巴以问题的决议进行分类，对于联合国大会在工作中保持活力至关重要，也能使国际社会的注意力集中在工程

处的资金需求和难民援助上。同时，应让工程处每三年进行一次换届，为此第四委员会应通过相关决议，并把巴以问题的其他决议的审议工作推后。

29. **Kanafi 先生**（以色列）表示，尽管在被占领巴勒斯坦领土上发生了不少问题，比如一位 16 岁的难民在特拉维夫的集市上实施自杀爆炸导致 3 名以色列人死亡，但以色列仍在尽可能地为近东救济工程处的工作提供方便。目前的局势对所有人来说都是复杂的：对于以色列来说，必须保护其公民安全；对于工程处来说，必须向巴勒斯坦人提供人道主义援助；对于难民本身来说，他们想过上正常生活，而恐怖组织则利用了他们的贫困处境以实现自己的血腥目的。在这种情况下，近东救济工程处必须保持中立：领导人和新闻发言人的讲话立场必须更加中立，他们的人道主义任务应远离政治、远离民众的信仰。尽管如此，以色列也愿意加强同工程处在业务和外交上的联系。以色列每天都在尽力帮助工程处的车辆、物资和人员通过加沙地带境内的埃里斯和卡尔尼两地，这给以色列带来的是风险，因为恐怖分子想要把上述两地变为战场。

30. 从外交角度来看，尽管大会第 58/95 号决议部分条款的内容让以色列感到难以接受，但为表示诚意，以色列还是支持了该决议。只有恬不知耻的巴勒斯坦观察团以及少数一些国家才会去阻止这份历史性决议在审议中获得通过。关于难民问题的讨论已经变得越来越虚伪，一个很好的例子就是那些阿拉伯国家不停地描述自己受到的苦难，却不设法采取措施减轻这种痛苦，多年来一直将它视作政治武器，而不去寻求解决问题的方法。瑞士向近东救济工程处提供的捐款额度是埃及、阿拉伯联合酋长国、约旦、黎巴嫩、阿拉伯叙利亚共和国以及突尼斯之和的 10 倍。难民遇到的经济问题的罪魁祸首是那些试图将其家园和社区变为战场并危害巴勒斯坦人、工程处工作人员以及以色列人民安全的恐怖分子。以色列采取的正当防卫措施对于阿拉伯国家来说是很

好的借口，而实际上阿拉伯国家中的大部分正是给巴勒斯坦难民带来如此命运的人。

31. 从 2000 年 10 月起，以色列同恐怖主义展开了艰苦卓绝的斗争，在这一时期共有超过 1 000 人死亡，另有 6 000 多人受伤。恐怖主义组织蔑视国际人权法，打着联合国及红新月会的旗号进行不法活动，利用联合国的运输车辆和救护车来运送恐怖分子和武器，并到联合国的设施中躲藏，另外，在近东救济工程处的工作人员中混入了一些恐怖分子，他们利用司法条件和官方旅行证件来实现其制造凶杀的目的。在安理会第 1373(2001)号以及第 1566(2004)号决议中包含要求各国打击恐怖主义的条文，工程处主任专员报告的第 4 段也承认这一义务。1967 年《科迈-米歇尔莫尔协定》中多次提及这一义务；尽管该协定要求以色列尽可能为工程处的工作提供便利，但同时也规定了出于军事安全的需要可以采取必要措施。因此，对人员和物资自由的限制在许多时候是完全必要的，这点连工程处自己也认可了。

32. 在解决安全问题方面，近东救济工程处做得还有所欠缺。在美利坚合众国政府统计局 2003 年 11 月 17 日发表的报告中有如下描述：工程处未能对其员工及其项目受益人与恐怖分子的联系进行调查；工程处将对当地招标合同竞标人的刑事前科记录审查工作交由约旦、黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国来完成；美国国务院要求工程处建立一套可靠的系统以阻止其设施、人员及工程受益人同恐怖主义发生任何联系。 Hamas 组织被欧盟、美国、加拿大、日本等工程处捐助国视作恐怖组织，工程处的部分官员对 Hamas 组织成员混入工程处及其设施被该组织成员利用而采取置之不理的态度。另外，在 23 名来自 Hamas “伊斯兰组织”的代表被选入导师工会之后，工程处也未采取任何措施。Hamas 不是合法的社会或政治组织，加入该组织同国际组织工作人员的行为准则格格不入。最近几年，8 名工程处工作人员被判刑，另有 9 人正在接受调查，都是因为涉嫌

同恐怖主义有牵连。联合国秘书长发言人在 10 月表示了对此事的担忧，并要求以色列政府向联合国提供一切可能的资料以协助调查。恐怖分子和武装人员利用医疗设施、车辆以及联合国标识进行犯罪，而且上述设施有时出现在不适当的场合，必须将上述事件同人道主义而非政治利益结合起来考虑，才能超越隔阂、实现密切协作。

33. 不少发言人都指出，很难将人道主义需求同政治因素完全区分开来。许多代表团以及近东救济工程处的一些高级官员都将以色列视为罪人，却无视有人向以色列城市发射卡萨姆火箭弹以及激进恐怖分子利用工程处的学校和设施掩盖罪行、将难民营中的青少年抓来实施自杀式袭击的事实。如果阿拉伯国家真的希望解决问题，那么难民的苦难在 56 年前就能结束，如果巴勒斯坦方面能履行路线图计划规定的义务并按照国际社会的要求实施政治改革同恐怖主义宣战，那么难民的苦难明天就能结束。然而，难民们需要工程处以及联合国其他组织提供的人道主义救助。第四委员会以及秘书处应对下属组织机构的不公正表现予以关注，应要求工程处满足难民的真正需求，维护各捐助国的利益。以色列还将支持通过对话解决问题，并希望在不远的将来不再需要人道主义援助。

34. **Mapara 女士**（红十字会与红新月会国际联合会）对国际社会在日内瓦会议上对近东救济工程处提供的帮助表示感谢，在那次会议上，许多国家承诺向工程处的项目提供更多资金。巴勒斯坦红新月会主席在参加日内瓦会议的联合会代表团中是一位突出代表，许多青少年项目也因为有了他的参与而变得不同。巴勒斯坦红新月会在约旦河西岸以及加沙设有 20 个办事处，他在工作中同近东救济工程处以及联合国设在埃及、约旦、黎巴嫩、阿拉伯叙利亚共和国的单位保持着密切协作。巴勒斯坦红新月会领导着 15 家接收黎巴嫩难民的医院当中的 6 家，这些医院也提供紧急医疗救助、抗灾救灾、社会及心理

健康等重要服务，实践着人道主义的原则和价值。如此重要的工作得以开展，要感谢由 5 700 多名志愿者组成的 50 个委员会，是他们为最弱势群体中的 35 000 多人提供帮助。青少年是他们工作的优先对象，每年都会组织起 50 多个夏令营，让 6 000 多名青少年参与。

35. 必须指出增加对红十字会和红新月会捐款的重要性，希望日内瓦会议重新唤起了国际社会对严重的难民问题的关注，让国际社会了解近东救济工程处及其他援助机构工作的重要性。联合会支持日内瓦会议涉及的“新一轮人道主义动员”的议题，并准备巩固其同工程处在业务和规章制度上的联系。在联合会的工作中，巴勒斯坦人民以及巴勒斯坦红新月会始终被摆在一个重要位置上。巴勒斯坦红新月会以及其他一些组织为社会重建以及创造一个建立在尊严、和平和繁荣基础上的未来做出了贡献，希望国际社会和工程处能继续对这些组织提供帮助。

36. Hansen 先生（联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处主任专员）在其最后报告中，以 25 000 多名同事的名义对各代表团的支持表示感谢，希望各方的发言能为这一地区的工作带来真正的帮助。近东救济工程处将继续为改善开展工作的所有地区的各项条件而努力，尤其是在被占领巴勒斯坦领土上。工程处还将继续根据《日内瓦公约》的各项规定开展工作。

37. 以色列代表提出希望在远离政治、远离公众信仰的条件下继续展开对话，主任专员对此表示，没有任何一位职员工会的候选人以哪个组织的名义参加竞选，因此说近东救济工程处选入了哈马斯“伊斯兰组织”的代表是无稽之谈。至于从 2001 年起被起诉和判刑的工程处工作人员，到 2004 年 8 月止，5 人的犯罪原因证明文件未能提交工程处，第 6 个人的部分文件也是在 10 月 19 日才提交的。工程处

正在等待这些文件的希伯来语正式文本，而希伯来语并非联合国的工作语言。另外工程处还需要得到更多的证据，包括证人证词，但还未从以色列外交部方面得到回应。当工程处得到足够的证据并同被押嫌疑犯进行接触，将会通过纪律措施进行处罚，但如果嫌疑犯是被秘密关押上述工作就不可能开展。工程处已经得到一位被关押了一年半的工作人员的情况，其审讯记录是用工程处读不懂的希伯来文写成。处理这些案件时应遵循司法程序，而且从另一方面来说，相对于 12 000 多名在被占领领土开展工作的工程处员工来讲，这些人只占了极小的比例。

38. 主任专员对以色列的发言表示赞同，以色列此次发言比以往做出了很大的让步。主任专员要求重新启动近东救济工程处同以色列的对话，否则工程处就无法开展人道主义工作，而以色列也无法解决占领当局造成的严重的人道主义问题。只有这样才能实现在座各方代表共同的目标：改善被占领领土上难民的生存条件，减轻众多无辜平民的痛苦。

39. Nasser 女士（巴勒斯坦观察员）在行使其答辩权时表示，以色列代表团又将一次关于人道主义和政治问题的讨论转变成以恐怖主义为议题的讨论，完全无视主任专员报告中描述的情形以及目前的危机状况，即对被占领巴勒斯坦领土的长期占领。以色列是根据国际法的规定拥有明确法律责任的占领当局，如果没有近东救济工程处，以方应是平民安全和物质保障的惟一责任人，但以方所做的只是不断地对平民发动攻击，违背了国际法的一切准则。以色列代表对难民问题表现出的担忧可谓虚伪到极致，因为目前的状况之所以产生，正是因为以色列否认难民根据联合国大会 1948 年第 194 (III) 号决议享有的回归家园的权利。对于 420 万难民的贫穷和痛苦，以色列是惟一的责任人。难民和难民营至今还存在，是因为以色列拒绝根据国际人权法的原则解决这一问题。当以色列每天都在蔑视国际准则、

对巴勒斯坦人民犯下战争罪行迫使后者长期以来要根据《日内瓦第四公约》接受国际保护时，以色列代表还胆敢宣称尊重这些原则及联合国的权威。以色列还在继续埋葬难民、凌辱难民、惩罚难民，给

他们带来难以名状的痛苦。如果没有一个以联合国决议及国际法为基础的公正、长久解决巴勒斯坦难民问题的方案，中东地区就没有和平可言。

下午 5 时散会