



大会

第五十九届会议

正式记录

Distr.: General
14 March 2005

Chinese
Original: English

第三委员会

第 40 次会议简要记录

2004 年 11 月 10 日，星期三，上午 9 时 30 分在纽约总部举行

主席：库欣斯基先生.....（乌克兰）

后来的主席：Kusorgbor 女士（副主席）.....（加纳）

目录

议程项目 100：联合国难民事务高级专员的报告：有关难民、回返者和流离失所者的问题和人道主义问题（续）

本记录可以更正。请更正在一份印发的记录上，由代表团成员一人署名，在印发日期后一个星期内送交正式记录编辑科科长（联合国广场 2 号 DC2-750 室）。

各项更正将在本届会议结束后按委员会分别汇编印成单册。

04-60063(C)



上午 9 时 40 分宣布开会

议程项目 100：联合国难民事务高级专员的报告：有关难民、回返者和流离失所者的问题和人道主义问题（续）（A/59/12 和 Add.1、A/59/317、A/59/425-S/2004/808 和 A/59/554）

1. **Giorgio 先生**（厄立特里亚）说，厄立特里亚的人道主义关注已超出了苏丹难民问题，旱灾受害人、境内流离失所者和被埃塞俄比亚驱逐出境者也包括在内。另外，与厄立特里亚被战争破坏的社会和经济基础设施有关的现行复兴和重建方案需要大量的资源。关于向非洲境内的难民、回返者和流离失所者提供援助的秘书长报告（A/59/317）将三个主要概念确定为持久解决办法框架（同上，第 92 段）。捐助国、东道国和原籍国三方分担责任对于这些倡议的成功与否至关重要。在此方面，他遗憾地表示，旨在从救济向发展综合过渡的综合复兴方案所需要的资源目前尚未筹到。

2. 尽管财政和后勤经费紧张，但厄立特里亚政府仍然致力于对生活在苏丹的厄立特里亚难民执行自愿遣返方案。自这一方案在雨季结束后恢复以来，8 000 多名难民返回厄立特里亚。35 000 名难民有望在年底返回。

3. 关于非洲国家估计的 1 300 万境内流离失所者，他指出，没有任何一个联合国机构直接受命解决他们的关注。但是，难民专员办事处与人道主义事务协调厅之间的密切合作起了重要作用。联合国各机构必须设法确定国内流离失所的根本原因。

4. 各方对埃塞俄比亚正式拒绝独立的厄立特里亚与埃塞俄比亚边界委员会所做的边界裁决与约 65 000 名境内流离失所者的命运之间的直接关系很少予以关注。厄立特里亚代表团仍然严重关注主要因国际社会缺乏巩固两国之间的和平的认真努力而对平民人口造成的人道主义影响。对于国际社会，尤其对于

联合国来说，必须更加努力地弥合厄立特里亚已经宣布的对边界委员会裁决的支持与其履行对快速实施之实际承诺的义务之间的差距。

5. **Romano 女士**（克罗地亚）对难民专员办事处为制定和加强旨在确保更有效力和更有效率地从人道主义援助向回返者的可持续发展过渡的战略和活动所做的工作表示欢迎。克罗地亚还完全支持促进国际协作的拟议措施，以期提高难民在联合国日程中的地位，并且继续高度重视为所有难民重返社会创造可持续条件。克罗地亚政府显示了连续性和善意，并且采取了具体措施来履行克罗地亚对回返进程的承诺。

6. 2003 年年底，难民专员办事处设在克罗地亚的三个外地办事处全部关闭，结束了难民专员办事处在外地为期 12 年的直接驻留，并且表明克罗地亚已经取得了重大进展。另外，克罗地亚的《庇护法》及《外国人法》于 2004 年生效，为即将根据 1951 年《关于难民地位的公约》、欧洲联盟法律和国际难民标准实施的庇护程序提供了依据。

7. 除了最近采取的其他措施外，克罗地亚政府还设立了流离失所者和难民回返及收回财产委员会，该委员会在收回财产方面取得了显著进展。另外，克罗地亚政府还在难民专员办事处的帮助下正在开展一项关于前租赁权持有人方案的媒体宣传运动，并且已经扩大到塞尔维亚和黑山及波斯尼亚和黑塞哥维那。克罗地亚政府积极参与难民专员办事处的教育和培训方案，而且克罗地亚政府官员还参加了以难民专员办事处和有关问题为重点的全国训练讲习班。由于采取了这些及其他措施，克罗地亚已在难民回返方面取得了长足的进展。

8. **Moon Seoung-hyun 先生**（大韩民国）说，最近几年难民专员办事处关注的人数大幅度下降主要归功于难民专员办事处为寻求持久解决办法所做的不

懈努力。韩国代表团希望对难民专员办事处所取得的成就，特别是在非洲、前南斯拉夫和阿富汗成功实施的遣返方案予以表扬。但是，国际社会仍然面临许多挑战，苏丹达尔富尔地区所面临的紧急状况便说明了这一点。大韩民国支持难民专员办事处致力于为这些挑战制定合作办法，包括与国际移民组织和世界粮食计划署等机构分享经验和专业知识。

9. 大韩民国还支持“公约补充行动”(A/59/12, 第22段), 该行动有助于通过特别协定处理许多复杂的难民方案。它相信, 难民专员办事处将根据人道主义方面的需要, 继续加强其业务活动, 以应对寻求庇护者提出的要求, 并促请其他会员国也支持这一努力。它对难民专员办事处为制定持久解决办法的框架(同上, 第25段)所做的工作表示欢迎, 特别是高级专员关于提高难民专员办事处参与重新安置活动的意图。

10. 大韩民国代表团支持难民专员办事处为加强其财务基础所做的努力, 包括扩大其捐助者基数和增加私营筹资。充足的筹资与强化的成果规划和管理制相结合, 将会产生积极影响, 大韩民国希望在今后几年提高其财政捐款。

11. 大韩民国代表团欢迎难民专员办事处为保护难民妇女和儿童所做的持续努力。各国应该支持难民专员办事处执行保护准则, 目的是在他们完全尊重不驱回基本原则时解决它们遇到的困境。大韩民国政府对人道主义工作者所面临的安全风险表示痛惜, 呼吁各国和国际组织尽最大努力向他们提供保护。

12. **Hoch 女士**(列支敦士登)说, 安全问题正在迅速成为人道主义行动的主要挑战之一。营造恐惧和不安全气氛已经成为冲突各方的一种手段, 因此, 人道主义人员越来越难为难民和境内流离失所者提供保护和援助。平民作为严重侵犯人权、恐吓和暴力行为的受害者, 在武装冲突局势中受到极大痛苦,

联合国工作人员和其他人道主义工作者遇到的风险越来越大。在冲突和冲突后局势中行动的人道主义工作人员伤亡人数上升令人担忧。安全状况困难, 使得联合国和其他人道主义组织越来越难以提供保护和援助。

13. 得到普遍接受的国际人道主义和人权法原则经常受到参与武装冲突的政府部队和越来越多的非国家行动者的忽视, 使平民所面临的境遇更加艰难。各国政府主要负责保证参与武装冲突的所有团体都遵守国际议定的标准。列支敦士登代表团欢迎难民专员办事处将人道主义援助转变成可持续发展以实现持久解决的努力。它尤其重视国家保护机制, 特别是司法和执法机制的重新设立和适当运行。另外, 结束违反国际人道主义和人权法的责任人有罪不罚现象并将其绳之以法, 是难民和流离失所者成功回返和重返社会的前提条件之一。国际刑事法院也可在这一进程中起到主要作用, 列支敦士登代表团希望指出, 有意针对人道主义工作人员的袭击应被视为《国际刑事法院规约》下的战争罪。

14. 列支敦士登代表团还认为, 1994 年《联合国人员和有关人员安全公约》的适用受到严重损害, 并希望大会不久通过一项任择议定书以对这种情况予以补救。它希望第五委员会对秘书长关于加强和统一联合国安保管理系统的报告(A/59/365 和 Corr.1)的讨论能够在不久的将来产生积极成果。

15. 高级专员的报告(A/59/12, 第13段)提到许多国家在政策和做法中对移民管制和难民保护缺乏区分。发达国家越来越多地限制移民法律和政策不得导致保护危难人民和尊重其人权的下降, 列支敦士登代表团对几个国际组织在其移民相关活动中为交换资料和促进更大程度的政策一致性所做出的努力表示欢迎。国际社会只有通过协调工作才能找到难民问题的全面解决办法。

16. 副主席 **Kusorgbor 女士**(加纳)代行主席职务。

17. **Hastaie 女士**（伊朗伊斯兰共和国）说，在没有充分的国际援助的情况下，伊朗伊斯兰共和国被迫承担了大量难民和流离失所者的负担，其中大部分难民来自阿富汗。在阿富汗出现重大的政治事态发展之后，伊朗伊斯兰共和国政府和阿富汗政府与难民专员办事处签署了自愿遣返阿富汗难民的联合方案，自 2002 年 4 月以来，100 多万难民返回家园。但是，还有 120 多万阿富汗难民留在伊朗伊斯兰共和国，因此必须以一种全面方式来保证他们回返和重返社会。所有三方都同意应该继续实施这一方案，伊朗伊斯兰共和国代表团相信，国际社会将会帮助这一进程筹措经费。与东道国密切协商和协调，为评估阿富汗难民状况和逐步结束难民专员办事处的这些活动提供了最佳论坛。

18. 关于伊朗伊斯兰共和国境内的伊拉克难民，她注意到，援助他们自愿遣返是一个迫切问题。伊朗特别关心巩固伊拉克和阿富汗的安全与稳定。

19. 当前的全球难民局势需要一种有效和公平的机制来保证分担国际责任和负担。伊朗支持高级专员发起的公约补充进程的倡议，并且还是重新安置问题工作组的积极成员。它对难民专员办事处执行委员会就国际合作和负担及责任分担问题通过的结论表示欢迎，并希望它能够帮助减轻发展中国家肩负的重担。

20. **Laurin 先生**（加拿大）说，加拿大代表团对难民专员办事处所关心之人的人数减少表示欢迎。但国际社会面临着与以前相同的挑战，包括努力停止侵犯人权、减少不安全感和结束武装冲突。比以前更有甚者，世界上出现的各种危机使人们又想起了安全理事会关于保护武装冲突中平民问题决议的重要性。过去一年所出现的各种危机（尤其是海地危机和苏丹达尔富尔地区的危机）使各国更加急需改进由其支配的防止产生难民流之冲突的手段。东道国还必须加强其保护难民人口和尊重不驱回原则的

工作。加拿大认为各机构与难民专员办事处协作至关重要，但担心非政府组织在与难民专员办事处交往过程中所遇到的行政和财务困难。

21. 加拿大对难民专员办事处与各国在促进难民保护纲领的目标方面所取得的进展感到高兴，并对执行委员会通过的两项结论表示欢迎：一项是关于在大批难民涌入的情况下国际合作与负担和责任分担问题的结论，另一项是关于难民自愿遣返情况下法律安全问题的结论。这两项结论将在巩固国际和平与安全的工作中起主要作用，加拿大代表团希望大会能够核准这两项结论。加拿大还对公约补充行动方面所取得的进展表示欢迎，并对难民专员办事处在拟订关于重新安置的多边谅解框架方面提供的宝贵援助表示感谢。但是，重新安置只是所需的全面解决办法的一部分。

22. 加拿大将继续尽力确保其人道主义援助捐款及时到位，同时鼓励难民专员办事处适应新的挑战，在确定其优先事项方面取得进步。加拿大还将继续支持难民专员办事处改进其管理和责任结构的工作。

23. 加拿大强烈谴责对难民和人道主义工作人员的袭击。乍得和布隆迪境内难民的不安全局势表明，需要维持庇护所的平民和人道主义性质并采用全面的难民保护做法。加拿大支持难民专员办事处把重点放在制定解决这一问题的战略方面所做的工作上，并将难民专员办事处工作人员及其执行伙伴的安全视为一项优先关切事项。难民专员办事处为提高问责制及其应对工作人员安全需求的能力所开展的工作极其重要，但必须与联合国安全管理制度所做的重要变革保持一致，必须考虑与执行和业务伙伴的关系。加拿大鼓励联合国提高其工作人员对保护问题的认识，并且相信难民专员办事处将为难民保护工作派遣更多的工作人员。

24. **Prica 先生**（波斯尼亚和黑塞哥维那）说，鉴于世界上许多国家所面临的局势，现在比以往任何时候都更需要国际人道主义新秩序。委员会的努力并不是要取代国际法和惯例的现有机构，而是对其进行调整使其适应人类所面临的新挑战。大会第 57/184 号决议吁请拟定一项人道主义行动议程。重要的是，所有会员国都要参与确定这一议程的内容并支持秘书长在这一方面所做的努力。

25. 国际人道主义问题独立委员会 1988 年题为“取得人类竞赛的胜利”的报告认为，现代人类自身无法和平共处，也不能与环境和平共处，并且人类从来没有获得过支配其命运和行星的如此强大的力量。尽管为推动和平与繁荣做出了一定努力，但全球各国之间和各国内部及与贫穷和贫困人口之间的武装冲突的受害人数在不断上升，侵犯人权的情况在继续。

26. 在过去十年间，波斯尼亚和黑塞哥维那国家及其人民不仅遭受众多苦难，而且学到不少关于如何构筑共同未来的教训。这一经历使波斯尼亚和黑塞哥维那代表团坚信需要一项人道主义行动议程。许多普遍问题都迫切需要国际社会关注，诸如境内流离失所者人数日益增加和少数民族、妇女、儿童和老人的权利等问题。在这一方面，波斯尼亚和黑塞哥维那代表团欢迎人道主义问题独立事务局所起的积极作用，并希望它能够为大会有关决议的建设性后续行动做出贡献。最后，他重申波斯尼亚和黑塞哥维那支持关于促进国际人道主义新秩序的决议草案。

27. **Nikiforov 先生**（俄罗斯联邦）说，俄罗斯联邦信守其保护难民的承诺，并且与难民专员办事处及其他国际人道主义组织密切合作。他对最近难民人数下降的消息表示欢迎，但许多冲突和紧张区域仍然存在，继续改进的最好办法就是结束这些冲突。

各国政府需要更进一步的协调，从而使恐怖分子无法将国际保护当作保护伞。

28. 全球化也影响了难民流动；许多从发展中国家到工业化国家寻求庇护的难民都是经济移民。庇护权可能被那些为其生意寻找新的出路的国际犯罪团伙所滥用，因此，东道国正在制定更加严格的避难制度。各国需要加强国际和区域协调，解决人道主义问题和控制移民。

29. 1996 年处理独立国家联合体（独联体）各国的难民、流离失所者、其他形式的非自愿流离失所和回返者问题区域会议就是这种协调的例子。2004 年 5 月对这次会议成果的审查表明，独联体各国政府在制定和执行有关立法方面取得了进展。

30. 关于境内流离失所者问题，俄罗斯联邦政府的立场是，各国应该为他们承担主要责任，国际援助只有在各国提出请求并经联合国同意后才会提供。国际人道主义法律应该继续适用，但难民专员办事处应该在这一领域完成有限的任务，特别是考虑到其有限的财政资源。

31. 俄罗斯联邦政府对难民专员办事处向北高加索和车臣地区的境内流离失所者提供的援助表示感谢。现在该是国际援助改向振兴该地区的经济的时候了。

32. 俄罗斯联邦支持难民专员办事处为提高其活动效率和在现有任务范围内改革其财政结构所做的努力。它认为目前没有必要对其任务进行审查。

33. **Pérez Álvarez 女士**（古巴）说，古巴希望重申其对难民专员办事处的工作及其在保护数百万人民方面所展示的领导能力的承诺，并对其只发挥人道主义作用而不带任何政治色彩的事实表示欢迎。尊重国际人道主义法和国家主权必须继续成为其工作的基本要素。

34. 众所周知，难民专员办事处经历了一次财政危机。但是，难民和境内流离失所者的人数仍在继续增加。这种状况在避难国最为突出，特别是因为接收了大量的难民和寻求庇护者而背上沉重负担的发展中国家。但在国际一级上分配责任却越来越不公平。另外，大部分资源都分配给具有大规模移徙流的重点地区，而其他面临同样严重局势却很少受到重视且持续时间更长的地区，却得不到它们所需的资源。

35. 大约有 2 000 万人受到难民专员办事处的保护。难民和境内流离失所者大规模流动背后的结构性原因从赤贫和长期不发达达到维护主要的地缘政治利益和控制战略性自然资源的国际军事冲突不等。消除这种原因的惟一办法就是通过严格尊重国际法和《宪章》、推动持久解决的国际合作、充分调动资源和支持接收难民的发展中国家。

36. 古巴呼吁拥有更大经济潜力的国家和组织将更多的资源用于国际保护，同时强调捐款决不能以捐助者的偏爱为条件。它还对数十万无国可回的巴勒斯坦难民表示无条件声援，并对那些将他们从自己的土地上赶走和支持这种行为的人表示谴责。

37. 古巴的物质能力受到经济、财政和贸易禁运的严重限制，而这种禁运仅在两个星期之前受到大会压倒多数的谴责。虽然如此，古巴仍然有接收难民、向数以百计的拉丁美洲同胞和加勒比海公民提供保护和人道主义援助的悠久传统。尽管古巴是个发展中国家，但它基本上利用其本国资源来对付难民问题，只是在面临大量难民的时候才求助于难民专员办事处。古巴政府将继续与难民专员办事处合作，并呼吁国际社会将难民问题作为优先事项。

38. **Groux 女士**（瑞士）说，瑞士代表团对难民专员办事处执行委员会第五十五届会议上通过加强难民专员办事处保护任务、重申作为其全部优先事项之一予以保护和更加有效地在业务规划中将其作为目

标的结论表示欢迎。瑞士始终支持难民专员办事处加强执行这方面任务的措施，并且多年来一直在呼吁采取这种措施。但是，在涉及到分配财政资源和管理人力资源时，瑞士政府认为，保护仍然排在援助之后，尽管本应该平均分享资源。瑞士代表团希望强调，援助是对保护的一种有效和必要的运作补充，但绝不会代替它。因此，瑞士代表团鼓励难民专员办事处根据其最近的结论迅速加强执行其保护任务。

39. 瑞士代表团希望尊重人道主义工作人员的工作，特别是那些在实地为难民专员办事处及其伙伴工作的人道主义工作人员。这些工作人员每天都承受相当大的危险；因此，他们的安全仍必须成为国际社会的绝对优先事项。瑞士政府始终关心难民专员办事处工作人员的安全问题，并且支持难民专员办事处为改善其工作人员的安全状况而采取的一切措施。瑞士代表团还高兴地宣布，瑞士联邦及各州当局已经与难民专员办事处合作，拟订了改善日内瓦难民专员办事处总部安全的计划，其费用由瑞士负担。

40. **Baali 先生**（阿尔及利亚）说，处在难民专员办事处保护下的人数之少仍然令人担忧，因为仍然有 1 700 万人在等待解决办法。非洲仍然是受影响最大的大陆，仍然亟需寻求持久的解决办法。阿尔及利亚一直赞成持久解决、自愿遣返、就地安置和重新安置的做法。这一方面，它对包含“遣返、就地安置、复兴和重建”的 4R 概念的难民专员办事处持久解决框架及难民发展援助战略表示欢迎。阿尔及利亚还欢迎难民专员办事处与各种人道主义行动者建立伙伴关系，从而使它们能够共同应付紧急情况。阿尔及利亚了解人道主义问题所面临的挑战，呼吁解决流离失所和流亡的根本原因。只有加强发展援助，才能使它能够根除这些原因和稳定冲突后局势。

41. 阿尔及利亚代表团赞成高级专员报告（A/59/12（补编第 12 号））中所确定的领域。非洲是世界上

人道主义危机处理不当和患有“捐助疲劳”综合症的明显例子。同其他地方的难民相比，非洲难民的处境相当不利；其实所有难民都应得到有尊严的待遇和获得平等关注。考虑到许多阿尔及利亚人本身在其国家独立斗争期间曾经沦为难民，故阿尔及利亚（自独立以来）愿意响应人道主义援助的请求。

42. 生活在廷杜夫难民营的 16 万多撒哈拉难民的命运与西撒哈拉人民自决和平计划的实施有着不解的联系，安全理事会第 1495（2003）号决议一致同意该和平计划，并且仍然是摆脱长达近 30 年的人道主义危机的惟一可以接受的办法。

43. **Vitrenko 先生**（乌克兰）说，尽管难民问题是人类面临的最古老的挑战之一，国际社会仍然迫切需要制定可靠的和前瞻性的预防战略，以避免大规模被迫流离失所。最近达尔富尔地区的人道主义危机是对急需这项工作的令人悲伤的提醒。乌克兰代表团对难民专员办事处对武装冲突引起的紧急局势做出的反应表示称赞，并鼓励联合国系统执行 4R 倡议和持久解决办法的框架中所包含的其他概念。在 2004 年早些时候布隆迪境内的加图姆巴难民营发生悲剧之后，他对难民专员办事处为防止今后发生类似灾难、加强其与和平行动部的伙伴关系而采取的措施表示欢迎。

44. 他对难民专员办事处驻乌克兰代表处协助乌克兰政府实施难民立法和最近修改关于国籍的法律表示感谢。自 1994 年以来，2 500 多人已在乌克兰获得难民身份，其中大部分难民来自阿富汗，并且已经启动援助和就地安置方案。乌克兰移民政策的一个优先事项是克里米亚鞑靼人回返。自 1990 年以来，26 万多以前被驱逐的人及其后裔已经返回克里米亚，现占其人口的 12%。乌克兰还在多边基础上为解决他们的国籍问题做了相当多的工作。自 1998 年乌克兰和乌兹别克斯坦签订条约之后，大约有 23 000 人已经利用简化后的程序获得乌克兰国籍。乌克兰

政府对难民专员办事处在拥有众多寻求庇护者和难民的地区为设立难民身份鉴定中心提供援助和在乌克兰为制定避难制度筹集捐款支助而采取的措施表示欢迎。他期待在各级移民服务的结构改革方面与难民专员办事处合作。

45. 乌克兰代表团对难民专员办事处驻乌克兰代表处将成为乌克兰、白俄罗斯和摩尔多瓦共和国区域办事处的事实表示欢迎。应该继续集中开展促进与欧洲联盟国家的分区域和区域合作及跨界对话的活动，特别是在欧洲联盟扩大的背景下。来自 10 个国家的移民、避难和边界官员现正在参加南雪平跨界合作倡议。他希望 2004 年 5 月在白俄罗斯召开的高级别会议有助于加强该地区有关难民、流离失所者和回返者问题的对话。乌克兰欢迎在基辅设立跨界合作进程秘书处，以便更好地协调与南雪平进程有关的活动。乌克兰感谢难民专员办事处为完善现有方案和加强政府机构与地方非政府组织在这些问题上的合作而提供的连续援助。国际社会在财政和政治意愿方面的支持对难民专员办事处任务的成功实施至关重要。因此，乌克兰代表团欢迎公约补充行动，其目的在于通过分担责任和负担解决难民问题。

46. **Israfilov 先生**（阿塞拜疆）说，自 1987 年以来，阿塞拜疆一直在面对被迫流离失所现象，并且据负责国内流离失所者问题的秘书长代表称，乌克兰已经成为世界上流离失所人口最多的国家之一。因此，这个问题已经成为乌克兰政府目前的优先事项。它应付这一现象的经历可以分成紧急阶段和发展阶段。尽管难以确定准确的时间框架，但从紧急阶段向发展阶段过渡与未能在欧洲安全与合作组织（欧安组织）主持下为乌克兰同亚美尼亚之间的冲突找到和平解决方案有着密切联系。另外还可以看出，难民问题的最终解决取决于阿塞拜疆被占领土的解放和武装冲突的最终解决，这两个因素成为人口流离失所的首要原因。

47. 紧急阶段一直以有关国际组织，特别是联合国积极考虑乌克兰境内的人道主义灾难为特征，以大量的安全理事会和大会决议为极点。在欧安组织内部进行的多年谈判为解决冲突、解放被占领土、难民和流离失所者返回其出生地带来了希望。尤其重要的是两国总统在 1997 年举行的会晤，他们在会晤中通过了欧安组织的提案。但是，亚美尼亚激进派和军国主义者的反应迫使亚美尼亚总统辞职，新总统退出协定，说明亚美尼亚的领土野心比流离失所的亚美尼亚人的冤情及阿塞拜疆纳戈尔内卡拉巴赫地区亚美尼亚人的灾难性遭遇更大。由于难民和流离失所者看不到返回的直接希望和亚美尼亚继续占领阿塞拜疆领土已经导致捐助疲劳症，许多国际人道主义组织被迫离开，紧急阶段至此结束。

48. 阿塞拜疆政府已经尽力扩大人道主义方案，调整其多边政策以满足国际人道主义援助以前所涉及的流离失所者的基本需求，重点放在受战争影响的地区的复兴和重建、临时难民和流离失所者安置、物质、社会和农业基础设施和增加收入等问题上。但是，由于过渡时期的外部援助不足，阿塞拜疆政府被迫向这些群体追拨资源，因此严重削弱了其克服过渡时期和确保全方面发展经济的能力。冲突的持久性和缺少积极的敌对行动意味着国际关注程度在减弱。阿塞拜疆多次呼吁欧安组织停止在其境内被占领土的非法活动一直没有受到重视。他拒绝了最近关于受到持久武装冲突影响的国家在利用难民作为人质的指控，并且强调，缺少解决流离失所问题的政治意愿才是导致武装冲突延长和继续占领阿塞拜疆部分领土的根本原因。他希望这些国家在大会即将举行关于这一项目的讨论之后能够改变立场。

49. 根据难民事务高级专员的报告 (A/59/12)，亚美尼亚的难民人口远远超过 20 万人，而阿塞拜疆却只有 326 人。这种不可靠的数字为亚美尼亚猜测提供

足够的机会。包括红十字国际委员会（红十字委员会）和挪威难民理事会在内的大部分国际组织都一秉公正，有的说出正确的数字，有的声称自 2000 年起两个国家都不再有难民。阿塞拜疆已在多种场合提到这个问题，并且再次鼓励高级专员不要让亚美尼亚使用不可靠的数字。

50. 阿塞拜疆部分领土仍被亚美尼亚占领，所以无法创造流离失所者安全返回的适当条件。因此，他再次呼吁难民专员办事处、有关援助机构和捐助国，继续向阿塞拜疆境内的难民和流离失所者提供人道主义和发展援助。

51. Alvi 先生（印度）说，发展中国家接收的难民人数最多，这一状况要求对难民专员办事处的方案进行战略调整。贫穷与难民流之间的关联得到了广泛认同，在解决根本原因之前，持久解决办法仍然令人难以捉摸。因此，全球发展议程必须支持确保预防和解决难民救济和复兴需求的国际努力。

52. 印度代表团认识到公约补充行动的潜力。它还欢迎《关于重新安置的多边谅解框架》的定稿，尤其是在国际难民法框架受到日益增长的仇外趋势、违反不驱回原则和传统安置国家出现的新的障碍的挑战之时。但是，难民局势的解决方案区域化的趋势可能会被解释为遏制难民流动的一种新形式，并因此致使国际责任原则受损。

53. 难民专员办事处在实现难民保护纲领目标方面的成功取决于其与有关国家密切合作的能力。鉴于大多数难民流发生在发展中国家，自愿遣返似乎是最为可行和持久的解决办法。

54. 印度代表团认为，难民专员办事处应该继续把重点放在其最初任务所涉及的那些人，即难民。境内流离失所者首先是各会员国的责任，难民专员办事处只应在有关国家提出明确要求之后，才可以在涉及到它们的局势中起到某种作用。

55. 因为难民专员办事处在全球执行任务，所以它只能起到一种作用。它对自愿捐款的依赖致使在其管理和方案中绝对需要最高标准的公正、透明和问责制。印度致力于同国际社会合作，本着同情、团结和分担负担的精神迎接新出现的各种挑战。

56. **Anshor 先生**（印度尼西亚）说，由于高级专员提出的包括 4R（遣返、就地安置、复兴和重建）在内的倡议加强了其他联合国机构与公约补充行动的协调，故难民和难民专员办事处所关心的其他人数得以下降，使印度尼西亚代表团受到鼓舞。

57. 印度尼西亚对难民专员办事处在 2002 和 2003 年为了在东帝汶西帝汶省帮助遣返大约 252 000 名难民而提供的援助表示感谢。安置那些选择留在印度尼西亚的人的进一步工作也在进行之中。该省的人道主义救济工作正在逐步停止，而安置和重返社会的工作正在逐步增加。及时采取的行动使印度尼西亚和东帝汶避免出现可能破坏政治和社会稳定的问题，而世界其他地方长期存在的难民局势经常会受到这些问题的困扰。

58. 造成该地区各种困难的部分原因是由于联合国安全协调员办公室在 2000 年单方面为该区域赋予不利的安全状况。2004 年 6 月，西帝汶的安全状况已从第五阶段退回到第四阶段。但难民专员办事处和国际社会的援助仍然有利于剩余的流离失所者重返社会和向发展过渡。

59. 西帝汶难民问题的成功解决是东道国与国际机构，尤其是难民专员办事处之间有效合作的一个典范。该国政府认识到，没有外来援助，它根本无法解决难民问题。但是，在不转移那些与可持续发展具有同等重要地位的目标所需资源的情况下，为了确保人道主义援助获得充足资源，仍有更多的工作必须要做。

60. **Mtawali 女士**（坦桑尼亚联合共和国）注意到，

许多非洲国家的难民局势以大量难民和境内流离失所者、不可预见性、新出现的难民局势和经费不足为特征。尽管非洲 2005 年度的预计预算是近年中最高的，但仍然无法满足日益增加的需求。不可预见的局势使得管理工作非常复杂。然而，坦桑尼亚政府仍继续履行其国际义务和严格遵守不驱回原则。

61. 坦桑尼亚联合共和国目前接收的难民可分为两类，总数达到 60 多万人。第一类是由 1972 年来自布隆迪的难民组成，这些难民被称为“旧案例”，居住在鲁夸和塔波拉地区的难民营。他们不再受到难民专员办事处和国际社会的关注，在过去 30 多年里，坦桑尼亚政府一直在承担全部的接收负担，并且为他们提供保护。目前它正在进行一项调查，以确定那些随着布隆迪局势继续好转可能希望被遣返的人。坦桑尼亚政府请求国际社会为那些选择遣返的难民提供援助。第二类被称为“新案例”。他们是最近（1993-2004 年）才来的，大部分来自布隆迪，躲避在卡盖拉和基戈马西北地区的难民营里。

62. 坦桑尼亚代表团关切地注意到，非洲地区的人道主义应急资金在减少，局势在延长，因此，呼吁捐助者履行其承诺，以维持和稳定食品管道。坦桑尼亚政府支持公约补充行动，但强调每个国家的国情需要有具体的解决办法。例如，坦桑尼亚容易受到难民流涌入的影响，因为其与经常发生内部冲突的邻国非常近。稳定这种局势以防止难民外流和允许自愿遣返，而不是跨边界就地安置，是最佳的持久解决办法。

63. 坦桑尼亚联合共和国参与了大约 3 000 名索马里难民的就地安置工作，其中一些难民已经申请入籍。但国际社会并没有为他们的安置提供大力支持；实际上，难民专员办事处正准备在主要基础设施安排和基本社会服务完成之前从该方案中最终退出。坦桑尼亚政府已经为老“案例”难民划拨了大量土地，但对国际社会没有承认这种努力并期待它提供

更多的土地感到沮丧。

64. 2001 年启动的布隆迪难民自愿遣返问题三方委员会表明了坦桑尼亚政府对解决这一问题的承诺。大约 168 000 名布隆迪难民已自愿遣返，但遣返的步伐并不令人满意，很大一部分原因是布隆迪的安置能力很小。恢复刚果民主共和国难民自愿遣返问题三方委员会的工作也在进行之中。

65. 为了确保自愿遣返能够圆满、可持续和不可逆转，必须改善难民原籍国的和平与安全状况。大湖和平进程寻求为该地区带来持久和平、安全和稳定。大湖首脑会议不久将在坦桑尼亚联合共和国召开，以期为该地区的和平、民主和发展的全面行动计划铺平道路。她请国际社会参加这一历史性活动。

66. Husain 先生（伊斯兰会议组织）在提到秘书长关于向非洲境内的难民、回返者和流离失所者提供援助的报告（A/59/317）时说，令人鼓舞地注意到，2003 年见证了一个紧张的和平进程，因此，该地区的难民人数在 2004 年有所下降。但是，他同样赞成对阻碍难民享受基本权利所表达的关切。在全球一级，从难民事务高级专员的报告（A/59/12）中令人鼓舞地注意到，全世界的难民总数在进一步下降。伊斯兰会议组织仍然准备在协助各国政府制定解决冲突和建立持久和平环境的政策和方案的工作方面起到补充和预防性作用。

67. 他提请大家注意被占领巴勒斯坦和阿拉伯领土

及查谟和克什米尔争议领土等地区的冲突所产生的难民困境。尽管鼓励这些冲突地区现行的和平进程，但伊斯兰会议组织仍希望国际社会能够努力逐步缓解这些地区的紧张局势。

68. 他赞扬了秘书长和高级专员的领导能力及其工作人员在日益危险的情况下对非常具有挑战性的使命做出的奉献。

69. Al-Hussein 先生（约旦）说，约旦重视难民专员办事处在提供保护和援助方面日益重要的作用，并且希望难民保护纲领的实施将会带来持久解决，尤其是成功的遣返。约旦还认为，难民专员办事处与其他有关机构和组织进一步协调，将有助于各国采取具体措施，形成包括预警系统和信息分享、导致更大程度的应急准备和公平分担负担在内的机制。

70. 在人道主义挑战的总体背景下，约旦长期以来一直支持为建立秘书长报告（A/59/554）中所描述的国际人道主义新秩序的努力。尽管大会就这一主题通过了许多决议，并且执行了秘书长的各种建议，但人道主义局势和武装冲突受害人数仍在继续增加。因此，正如在该报告中所呼吁的，制定人道主义行动议程比以前任何时候都更加需要。约旦极其赞成通过一项能够进一步加强秘书长着手拟订拟议议程的决议，并且希望它能够获得会员国的支持。

上午 11 时 40 分散会