



大会

第五十九届会议

正式记录

Distr.: General
2 February 2004

Chinese
Original: Russian

特别政治和非殖民化委员会
(第四委员会)

第 16 次会议简要记录

2004 年 10 月 26 日，星期二，上午 10 时在纽约总部举行

主席： 道巴先生（副主席）（斯洛伐克）

目录

议程项目 77：整个维持和平行动问题所有方面的全盘审查（续）

一般性辩论

本记录可以更正。请更正在一份印发的记录上，由代表团成员一人署名，在印发日期后一个星期内送交正式记录编辑科科长（联合国广场 2 号 DC2-750 室）。

各项更正将在本届会议结束后按委员会分别汇编印成单册。

04-57172(C)



上午 10 时 05 分宣布开会

议程项目 77：整个维持和平行动问题所有方面的全盘审查（续）

1. **El-Alaoui 女士**（摩洛哥）代表不结盟运动发言，她重申了不结盟运动对联合国维和努力的总立场，即在根据《联合国宪章》第六章组织任何一次维和行动和延长现有任务时，不仅应得到有关各方的同意，而且应遵循只为了自卫才使用武力的原则。顺利完成使命的必要因素是公正、明确商定的任务和可靠的经费来源。而且，维持和平的努力不可能取代冲突的最终解决及消除其根本原因的措施。

2. 当前，国际社会正经历着一个关键时刻，在满足日益增长的对维和人员、物质技术保障和财政经费的需求方面遇到了许多必须解决的复杂任务。因此，不结盟运动成员国吁请重新审议现有的承担任务前义务的授权规模，并补充物资的战略储备，以保证新特派团的迅速部署。同时还必须增加具有相应技能的特种民警的数量和加强部队派遣国、安全理事会和秘书处间的合作。安全理事会维持和平行动工作小组应更经常地与部队派遣国举行会议，尤其是在特派团的早期计划阶段更应如此。

3. 必须进一步采取措施，在保留联合国在维护和平与安全事业中主导作用的情况下加强区域的特别是非洲的维和活动。由于联合国人员遇到的危险越来越大，应当把最大的注意力集中在当地情报的收集和处理上，以确保这些人员的保卫和安全。关于部队派遣国关于补偿开支的要求，会员国必须切实地完全、及时并无条件地缴纳他们追加的会费。对不结盟运动成员国而言，还有一个重要问题，即发展中国家与发达国家间在联合国维持和平行动人员及装备的提供方面还存在差距。

4. **Mekdad 先生**（叙利亚）赞成摩洛哥代表不结盟运动发表的声明，他说，在执行维持和平行动过程

中，联合国取得了一系列成功的结果，解决了许多问题。这证明了联合国作为维护国际和平与安全事业中主要多边机构的核心作用。在缓和紧张局势和为和平事业创造有利条件方面，维持和平行动已占据重要位置。尽管面临的任务更加复杂，但维持和平行动仍像以往一样成功地将它们解决。这些行动在塞拉利昂、东帝汶、波斯尼亚和黑塞哥维那及世界其他地区都取得了明显成绩。然而，不应当把维和行动看成最终解决这种或那种冲突的代用品，只有消除冲突的根源，才能取得冲突的最终解决。

5. 自从半个世纪前在近东开始维和行动以来，由于以色列一如既往地国际社会的决议发起挑战，联合国一直在那里继续着自己的行动。叙利亚赞成维和特派团的迅速部署和给予部队派遣国的开支以有效的补偿，并强调，必须遵守维和行动的指导原则，严格履行维和行动的任务和尊重联合国的原则。制定不带双重标准的明确而又切合实际的任务，以及加强保证维和人员的保卫与安全的方法和措施，具有重要意义。在维持和平行动的计划、准备与执行方面，还必须在安全理事会、大会和部队派遣国之间建立一种真正伙伴式的三方关系。

6. **Liang Yuekang 先生**（新加坡）说，近来，维和行动大幅度扩大，对会员国补充军事人员和财政经费的需求也随之增加。空中运输、特质技术供给、战地医疗服务，以及当地语言知识等这样一些特殊领域的军事潜力仍像以往一样感到匮乏。维和人员及参加联合国行动的文职人员的安全保障问题也变得越来越重要。尽管维持和平行动部取得了很大成绩，但新加坡仍想提请注意需立刻关注的三个方面。

7. 第一，必须加强包括文职人员和志愿者在内的联合国人员的保护措施，这对于提高他们的道德精神、维和行动效力，以及联合国本身的威信都具有极为重要的意义。在这一方面，应当庆贺联合特派团分析小组的成立。还须继续借助其他机构监督潜

在威胁并经常评估当前行动执行过程中出现的威胁和风险，以补充当地收集到的情报。

8. 第二，必须加强维和行动的综合性。从一开始就应当力求使维持和平与和平建设这两个领域的努力步调一致，以便保证对同一次综合行动中这一不可分割的过程实施管理。除了计划外，这还包括资源分配过程、职业教育、人员培训和安全保障。对于建立一支完全合格的武装力量而言，一个必要的条件是军事人员、民警和文职人员的综合训练。

9. 第三，必须加快联合国维和特派团的部署进程。扩大供部署用的物质技术基础和物资储备能使部署的准备工作更加充分。培养准备在复杂维和行动中工作的高素质干部，也能对此有所帮助。在这一方面，值得重视的是各种区域维和教育中心的活动。西非国家经济共同体委员会在防御和安全方面的工作经验及为在西非部署而装备的后备部队在快速反应部队中的使用经验是有益的。还必须简化现有的核准机制，以便使经费从维持和平行动紧急储备基金中划拨得更快。由于维和任务的完成需要耐心，应当现实地估计维和努力取得成果所需要的时间。

10. **Kataoka 先生**（日本）说，维持和平行动是有助于解决冲突的有效方法。除了给这些行动捐款外，日本政府还给它们提供军队的其他人员，给它们以财政和物质支持，并参与和平进程与和平建设的促进活动。近来，维和行动，尤其是非洲的维和行动急剧增加，这就要求扩大会员国之间的合作，不仅要加强给这些行动部队派遣国间的合作，而且要加强给这些行动提供财政支持的国家间的合作，日本作为国际社会一个负责任的成员，诚挚地愿意履行自己在这方面的义务。日本政府认为，必须保证对行动实施积极有效的管理，研究资源在同一区域各行动间更灵活分配的可能性。还必须定期审查特派团的数量问题，并根据任务的履行情况加以缩减。

11. 国际社会应当承认，并非所有特派团都能成功地完成它们所面临的任务，而且还应该意识到，包括和平建设在内的复杂的多层次任务的实施带有一定的难度。国际社会应对这些复杂任务的实施及其在和平建设领域的活动进行综合评价，并制定一种完成这种复杂任务所必需的策略和战略。

12. 鉴于上述原因，日本想强调指出，冲突地区政府和人民的活动与国际社会伙伴合作间的积极联系具有极为重要的意义。非洲国家在非洲发展新伙伴关系的框架内正着手实施自己在发展领域的倡议，同时又与国际社会保持着密切的伙伴关系。日本认为，应目标明确地利用区域和次区域组织的潜力。日本高度评价西非国家经济共同体提出的解决西非冲突的倡议及非洲联盟为布隆迪和平进程和达尔富尔问题所做的努力。

13. 还必须加强与当地国家集团和布雷顿森林机构间在和平建设领域的伙伴合作。日本认为，成立能促进可持续发展和冲突后区域工业发展的企业是极为必要的，为了实现这一目的，应当研究更广泛应用私营部门经验和知识的问题。

14. 考虑到维和行动中正在发生的改革和与相应组织的合作具有重要意义，日本正计划举办研讨会，以讨论维和行动中的合作和对征聘人员要求问题。日本强调仍然存在执行大会第 56/293 号决议的必要性，这项决议强烈吁请秘书长采取紧急措施，以便在今后征聘维持和平行动部人员时改善代表名额不够和无代表名额的会员国的代表性。

15. **Vali 先生**（尼日利亚）注意到维持和平行动部在卜拉希米小组工作结束后出现的积极变化。只有继续采取整体态度和战略，维持和平行动才能取得成功。尼日利亚拥护以和平方式解决国内紧张局势的原则。

16. 考虑到贫困是发生冲突的原因之一，尼日利亚支持布雷顿森林机构会同联合国系统的机构一起参与预防冲突、解除武装、复员和重返社会领域的计划。

17. 尼日利亚高度评价维持和平行动部在极困难的条件下迅速开展维和行动的潜力得到了加强。发言人吁请维持和平行动部更有效地使用文职人员值班名单以补充正在执行任务的特派团里的空缺。

18. 尼日利亚代表团注意到解除武装、复员和重返社会方案在不断改善。秘书处应划拨相应的资源以实施此方案。尼日利亚呼吁会员国和国际社会对利比里亚和几内亚比绍解除武装、复员和重返社会方案的实施给予积极支持，以保证这些国家的持久和平。

19. 考虑到《联合国宪章》承认区域组织和次区域组织在调解冲突、维持和平与和平建设中起着极其重要作用这一事实，尼日利亚吁请联合国加强区域组织和次区域组织的潜力。西非国家经济共同体调解危机的经验从费用角度证明了维持和平行动的效率。

20. 尼日利亚欢迎非洲预防和解决冲突的特设工作组的成立，认为这是联合国决心在维护非洲大陆和平与安全事业中加强自己与非洲联盟及其他区域组织合作的证明。

21. 尼日利亚高度评价联合国与西非国家经济共同体之间在利比里亚、科特迪瓦和塞拉利昂维持和平及和平建设进程中的援助和合作。在联合国积极合作和援助的基础上，西非国家经济共同体成功解决了该区域复杂的人道主义问题。

22. 联合国人员及有关人员的安全和保卫问题引起尼日利亚代表团的关注。尼日利亚谴责在联合国驻巴格达办事处制造的爆炸，赞成关于建立统一安全保障系统的建议。

23. 维持和平行动的效果在很大程度上取决于部队派遣国迅速有效部署部队特遣队的能力。遗憾的是，大多数提供军队的发展中国家还不能在建议的期限内部署自己归特派团使用的部队特遣队。

24. 尼日利亚高度评价维持和平行动部在制订维持和平行动军事人员、民警和文职人员职业训练领域综合策略和战略方面所做的努力，及对职业训练所做的协调工作。

25. **Maso 女士**（南非）注意到副秘书长就维持和平行动作的高质量的情况介绍，他在介绍中阐述了秘书处在保证维持和平行动的有效开展、这些行动的管理及对它们的支持方面所面临的许多问题。尽管这些行动存在许多问题和不足，维和行动像以往一样对维护世界和平与安全做出了宝贵而又重要的贡献。在刚果民主共和国、海地、布隆迪、科特迪瓦这样一些国家及其他国家，维和行动在困难条件下实施，它们给冲突地区的亿万人民带来了希望。这有力地证明了这些行动的必要性，以及它们在维护世界和平与安全方面发挥着核心作用。

26. 南非代表团注意到维和特派团的数量在急剧增加，并对保证向这些特派团提供所有必需品是如此困难而感到担忧。会员国应当回答这样一个问题：他们是否为这些特派团顺利开展工作做了一切。这个问题对于为使维和活动成为有效工具而作的努力来说非常重要。众所周知，大多数发展中国家想对这一活动做出贡献，但它们没有必要的潜力，而发达国家具有这样的潜力，但对此却没有政治意愿。通过伙伴合作解决军事人员物质技术保障问题以克服这些缺憾的时候到了。

27. 代表团注意到副秘书长提出的关于签订联合国、部队派遣国、捐助国三方协议的有意义的建议，并认为，这个建议值得详细讨论。它已知道了盖埃诺先生提出的联合国维和潜力迅速部署的改进方案，并想获得与包括文职人员在内的战略储备方案

相关的更详细的信息。南非代表团相信，维和活动并不是目的本身，它的目的应当是创造有助于社会经济发展和有效国家管理的条件。非洲冲突的基本原因实质上带有经济性——这是一场争夺控制权、争夺贫乏的自然资源及其经营权的斗争。正因为如此，南非代表团赞成在维和行动中采取在部署维和特派团阶段就已预先考虑和平建设这样一种综合态度。速效项目可能是这一活动的可靠基础。

28. 维和人员撤走后那个国家又重新发生冲突的情况经常发生。所以，维和特派团中应包括冲突后时期活动专家，并给这种活动划拨相应的资源，以保证从维和行动到和平建设的平稳过渡。代表团认为综合态度非常重要，尤其是对于靠自愿捐款提供经费的那些活动。许多特派团在维和行动中所取得的积极成果往往因靠捐款提供经费的活动没有进展而化为乌有。

29. 维持和平行动离不开庞大开支，如果决定成立维和特派团，那就必须为保证其成功做好必要的一切准备。因此，南非赞成加强供部署用的物质战略储备，并重新审查任务前的批准程序，以缩短确定任务到实际部署特派团之间的时间间隔。代表团还想提出这样一个问题，即秘书处与外地行动队对协议备忘录条款解释的不同，这对部队派遣国的参与造成了消极影响。因此，南非欢迎秘书长关于改进该领域合作的建议。

30. 联合国与区域组织对世界各地冲突的有效调解共同负责的理念被认为是冷战结束后国际安全保障事业中最新因素之一。众所周知，安全理事会可以利用区域组织来实现这个目的，因为它们离某个具体冲突近，而且它们对冲突的实质有深刻的了解。在许多情况下，区域组织能比联合国更快地展开活动。比如，非洲联盟就是最先开始给布隆迪和达尔富尔人民提供帮助的组织。

31. 他的代表团认为，会员国必须在最短时间内明确联合国应当如何利用准备提供帮助的区域组织。国际社会请求非洲联盟扩大在达尔富尔的参与，但关于它打算为此拨给一定数量的资源的声明却至今没有。

32. **Kim Sam-hoon 先生**（韩国）说，他的国家认为联合国维和行动在维护世界和平与安全中的作用非常重要。联合国在有代表驻联合国的人民眼中的声誉和必要性首先取决于它的维和行动是怎样实现的。韩国积极参与包括索马里、安哥拉、西撒哈拉、东帝汶等在内的世界许多国家的维和行动。

33. 今天，对维和行动的需求已超过了联合国或任何一个区域组织或次区域组织的能力。由于驻苏丹新维和部队即将成立及驻海地和刚果民主共和国维和部队人数的增加，联合国维和人员总数很快将超过最高纪录——1993 年曾达到 78 000 名军事人员。由于所受任务越来越多地包含政治、经济和社会方面，而且要有各种伙伴的参加，维和行动变得越来越复杂。在这一领域，主要问题在于如何以联合国所拥有的有限资源满足日益增长的对规模越来越大、任务越来越复杂的维和行动的需求。韩国认为，为解决这个问题，首先必须加强联合国的行动潜力。为此，不仅需要增加所提供的资源，而且需要不断提高行动人员的训练质量和中央机构的支持效率。

34. 联合国与区域组织间的合作也具有极为重要的意义。在利比里亚、科特迪瓦、布隆迪、苏丹、科索沃、海地和阿富汗等地联合国与非洲联盟、西非经共体、欧洲联盟、北约、欧安组织和加共体的成功合作证明了这一点。韩国认为，必须进一步加强区域组织的作用，以相互补充、相互加强的方式更有效地利用它们的相对优势，以提高维和行动的效果。因此，韩国吁请维持和平行动部确定一种与区域组织和次区域组织分担责任的最佳方式。

35. 由于对联合国维和行动的需求主要集中于非洲，所以必须加强非洲国家的维和潜力。在这一方面，他的国家欢迎并支持非洲联盟和非洲次区域组织为在非洲大陆冲突的预防、控制和调解方面增强自己的潜力而作的努力和倡议。这些努力应当得到联合国方面的全面鼓励和支持。韩国赞同关于和平建设应成为维和行动任务的一个组成部分的意见。这些行动成功的标准不只是武装冲突的制止，还包括重建和平的不可逆性和持久性。海地的例子说明，没有有效的管理、发展与和解，没有能保证法律至上的机构和机制，和平是不可能持久的。

36. 近来出现一种倾向，即把越来越多的任务摆在特派团的面前，从解除武装、复员到确立法律至上原则和保障性别因素得到考虑。这毫无疑问有助于在更为综合的基础上实现持久和平，但是，给维和特派团分派越来越复杂的多方面任务，就迫使它们不得不尽其所能地展开活动，从而产生了这一活动的各种参与者在当地的协调问题，而这些参与者的任务和组织程序可能各不相同。因此，韩国认为，对维和行动任务的复杂化以何种方式和何种程度影响行动的效果这一问题加以分析是合适的。

37. 由于对维和行动的需求急剧增加，联合国的相应潜力都已尽其所能，提供人员和财政支持的会员国的潜力也是如此。因此，必须做到会员国对维持和平行动怀有坚定的政治热忱。为了保证这种热忱，安全理事会和维持和平行动部应吸收主要的有关方面，其中包括部队派遣国和承担大部分财政负担的国家参与决策过程。最后，他的代表团对在联合国维和行动中履行自己职责而献身的人表示悼念。

38. **Laohaphan 女士**（泰国）说，当前，联合国维和行动在很大程度上与种族间冲突有关，这些冲突就其性质而言越来越复杂，对有关国家的社会经济形式产生了破坏性影响，并严重侵害了人权。除了调

解冲突外，维和行动还包括在国家建设和许多其他方面提供帮助。这一活动需要综合而又全面的解决办法，它不仅要调解冲突，而且还要保证可持续发展和稳定。

39. 由于当今维和活动的任务不断增加和复杂化，必须更紧密地协调联合国各相关机构、民间社会和部队派遣国的努力。泰国主要在人道主义援助和冲突后国家建设方面对联合国许多维持和平行动给予了支持，并准备与联合国密切合作开展这一活动。泰国始终赞成多方解决办法和扩大联合国与区域组织间的合作，同时在这一合作中考虑到各区域的特点。联合国应更积极地吸收区域组织参与冲突调解活动，因为它们对其区域问题复杂性的了解更为深刻。作为范例，可列举西非经共体和非洲联盟在利比里亚和苏丹冲突调解中的成功活动。到 2020 年，东南亚国家联盟（东盟）计划成立安全共同体，它将在协助联合国驻该地区维和特派团方面起主导作用。

40. 维和特派团的顺利开展工作取决于一系列因素，最重要的因素之一是利用训练有素装备精良的人员应变危机局势的能力。在这一方面，泰国代表团欢迎秘书长为加强联合国待命安排制度和战略部署储存而作的努力。

41. 作为 102 个参加联合国维和行动的国家中的一员，泰国愿再次重申坚决拥护该领域的进一步伙伴合作。泰国将尽自己的能力始终不渝地支持联合国的维持和平行动。

42. **Choisuren 先生**（蒙古）赞同主管维持和平行动的副秘书长关于联合国必须解决一些与维持和平行动有关的复杂问题的意见。虽然近年来，联和部在联合国维和行动的改革与维和潜力的加强方面无疑取得了重大进展，但新的维和行动的规模和复杂性，以及对维和行动不断增长的需求，给联合国提出一个极困难的问题，即今后如何将该行动继续进行下去。

43. 对联合国维和行动的需求确实在急剧增加，仅近 12 个月里就组织了 4 次新的维和行动这一事实有力地证明了这一点。遗憾的是不得不指出，随着世界各地新冲突的发生和老冲突的复燃、维和行动将越来越多。

44. 原先区别维持和平行动与和平建设活动的界线是模糊的。今天，维持和平行动就其性质而言是极为复杂的，它包括非洲广泛的活动范围，诸如大选的组织与监督，难民的遣返和重返社会，原军事人员的解除武装、复员和重新安置，排雷等等。维持和平行动的任务不是提供临时帮助，而是为建立持久和平创造条件，经验表明，持久和平的建立只有在从解除武装到重新安置的广泛措施实施后才能实现。

45. 这些因素自然造成对技术设备、财政资源和各类人员特别是具有专业技能的人员需求的增加，这便导致现有资源的大量匮乏。减轻联合国这一负担的具体办法之一是加强与区域组织和次区域组织的合作。因此，蒙古欢迎为实现这一目的而提出的倡议，特别是联合国与西非国家经济共同体、欧洲联盟、东盟以及其他组织的合作。还应当从行动经费的角度研究提高维持和平行动效率的可能性，特别是通过更加重视地方潜力的加强以提高维和行动效率的可能性。

46. 他的代表团已知悉旨在通过训练和储备提前演习和装备的、部署前属部队派遣国指挥的部队以建立联合国长期待命部队的倡议。他认为，这个理念与任何一种彻底重新审查现有待命安排制度一样，有待于所有相关各方认真研究，只有在广泛一致的基础上才能采纳。

47. 考虑到联合国维和人员当前遇到的挑战，蒙古代表团有兴趣地期待着高级别小组将于今年晚些时候就威胁、挑战和变革做出结论。然而，这不应妨碍代表团在该委员会框架内着手就维持和平行动各

方面的进一步优化坦率诚恳地交换意见，没有一个别的会议能像该委员会这样使大家有机会深入地研究所有相关的问题。

48. 从 90 年代中期开始，蒙古就采取果断措施加强自己的维和潜力，并在这项工作中取得了明显进展。1999 年，作为执行待命安排制度的一种方式，蒙古与联合国签署了会费协议备忘录。2002 年，蒙古通过了关于军事人员和民警人员参与联合国维和行动及其他国际行动的法律，这项法律为蒙古军队参与维和行动制定了国家法律框架。

49. 联合国提供的帮助，包括维和部提供的帮助，及来自蒙古双边伙伴的帮助，为蒙古武装力量维和潜力的形成发挥了决定性作用。在这一方面，特别应当指出的是维和部举办的学习班所起的重要作用。在这些学习班受过训的蒙古军官目前或服役于驻西撒哈拉和刚果民主共和国的维和部队，或在蒙古国防部及蒙古武装力量总参谋部担任与维和行动有关的领导职务。

50. 他的政府从自己这一方面还在采取一系列旨在进一步加强蒙古参与维和行动潜力的措施。与比利时、美国和一系列亚太国家共同组织了维和人员战地演练。此外，蒙古还组建了区域维和人员训练中心、这个中心于 2004 年 6 月举办了有中华人民共和国、联合王国、美国 and 法国的人员参加的演习。训练的主要任务是向参训人员教授在联合国维和人员所面临的各种形势和危险下有效工作所必需的方法和程序。蒙古愿参加受联合国保护的及安全理事会批准的联盟范围内的维和行动。

51. **Naser 先生**（巴基斯坦）赞成摩洛哥代表以不结盟运动名义发表的声明，他说，为了进行联合国维持和平行动，巴基斯坦提供的军事特遣队人数最多（现在，维和特派团中有 8 000 多名巴基斯坦军人），到 2005 年初，这个数字将大大超过 10 000 人），这无疑证明了巴基斯坦始终不渝地致力于国际和平与

安全事业。近来，危机就其性质而言变得更加复杂，联合国的维持和平行动也随之更加复杂化：它越来越要求采取包括社会、经济、司法及其他方面在内的更为综合的解决办法。维持和平行动与和平建设任何时候都没有像现在这样密切相关。对联合国维和人员服务的需求不断增加：近来，无论是外地部署和维和人员数量，还是向他们提供支持所需要的财政、行政和物质技术资源的规模都在空前扩大。预计，今后对维持和平行动的需求还将不断增加。考虑到维和行动的规模急剧扩大，巴基斯坦曾两次就这一问题组织公开讨论，增进了对今后维和行动中必将遇到的问题的了解，并动员会员国为解决这些问题提供支持。

52. 必须完善特派团活动的综合计划，及给特派团提供支持的计划。保证维和人员的保卫和安全也很重要，在这一方面，巴基斯坦像以往一样强调在外地实施有效部署措施的重要性，并期待着与其他国家一起参加实地行动中联合国文职人员的服务条件的重新审查工作。关于盖埃诺先生所提出的各维和因素必须在维和行动任务中协调一致的问题，发言人说，巴基斯坦是在联合国主要机构和秘书处密切协调基础上采取全面综合办法的坚定支持者。巴基斯坦关于成立特别联合委员会的建议是计划与实施阶段维和行动与和平建设诸因素有效一体化的最可靠的基础。

53. 在联合国维持和平行动的规模急剧扩大的情况下，组织专业训练具有极重要的意义。在这一方面，最充分地运用提供军队最多的国家执行维和行动的丰富经验是非常重要的。巴基斯坦代表团打算提交一份关于维和活动规模急剧扩大及其一系列主要相关问题的决议草案。

54. 巴基斯坦曾主张，现在仍坚决主张实现部队派遣国、安全理事会及秘书处间的三边合作，并在这一方面继续主张召开有部队派遣国参加的安全理事

会内部会议，同时强烈呼吁联合国安全理事会维持和平行动工作组今后邀请部队派遣国参加其举行的与具体的维和特派团活动有关的讨论。

55. 巴基斯坦，作为国内驻有最老的特派团之一——联合国驻印度和巴基斯坦军事观察组的国家，一如既往地拥护维持和平行动，这个小组在实施加强区域信任的措施、推动克什米尔和平进程及人权保护方面起着极重要的作用。巴基斯坦是联合国维和行动最早、最始终如一的参加者之一，也是提供兵力最多的国家之一。巴基斯坦在联合国维持和平行动中起着重要作用，它希望这一活动将更有效地服务于联合国与其会员国人民整体目标的实现。

56. **Berri 先生**（加拿大）代表澳大利亚、加拿大和新西兰发言，他对维和部在维和行动的组织与管理方面取得重大进展表示赞赏。在所发生的变化中，明显的例证之一是为支持奈瓦沙和平进程采取维和行动准备可能条件的联合国驻苏丹先遣团的存在。这一事实有力地证明在计划联合国维和行动时采取了新的现实主义态度。与此同时，刚果民主共和国东部局势仍不稳定、达尔富尔的大规模侵害人权行为、海地的持续动乱、伊拉克的不安定等，这些事实都说明困难仍像以往一样没有排除。会员国应协助解决这些问题，因为每个国家都在以这种或那种形式为联合国维和行动做贡献，也因和平得到维护而从中受益。因此，它们都关心保护自己的投资和保持卜拉希米小组建议的实施过程产生的积极动力。

57. 他认为，联合国面临四项与维持和平有关的重要任务。第一，维和行动数量的急剧增加；第二，必须让会员国支持秘书长报告中提出的关于联合国安全保障系统的建议；第三，仍需要使联合国和会员国密切关注维和行动中发生的性剥削事件；第四，鼓励对维和行动采取综合统一的态度并加以实行。

58. 当谈到维和行动的数量在急剧增加时，通常都认为这种现象是暂时的。与此同时，当今联合国维

和行动的规模多半不会缩小，而国家武装力量的其他功能要么是长期的，要么在扩大。在这种情况下，联合国应当表现出创造性的态度和灵活性。而与区域组织和多边协定伙伴关系的扩大带来了明显效果，近年来，与西非国家经济共同体（西非经共体）、北大西洋公约组织（北约）、欧洲安全和合作组织（欧安组织）、欧洲联盟和非洲联盟等组织的相互关系就是一个例证。

59. 建立联合国所有会员国都可参加的开放式的联合国行动多国待命高度戒备旅，这支部队在埃塞俄比亚、厄立特里亚、科特迪瓦、利比里亚的活动，以及联合国驻苏丹先遣团的活动已经证明了自己的价值。他的代表团期待着更积极地利用联合国行动多国待命高戒备旅这一势头将保持下去。

60. 与此同时，虽然伙伴关系的发展是一个重要因素，但仅限于此是不够的。由于联合国特派团数量增加的趋势将继续下去，国际社会必须估计到联合国秘书处是否具有管理全世界 17 个使团 6 万人的必要资源。对维和部服务的需求是否超过了它的能力？它是否能以适当的方式完成会员国赋予它的综合任务？维和部及会员国，能否对下一次重大危机做出同样反应或组织新的大规模特派团？

61. 90 年代中期联合国遇到的危机使人们不得不想到目前人员数量和资源规模的增加是不够的。这一批评并不是针对维和部，它的工作往往是在极复杂的条件下进行的。但是，它的代表团认为，维和部应该为其干部队伍迅速扩大和向稳定的契约关系转变提供可能，而不是呼吁对维和部目前需要的资源进行繁琐的评估，否则它将无法完成会员国赋予它的任务。同时还应要求维和部在使用这些机制时做到充分的透明和汇报。

62. 此外，当出现有理由期待联合国干预的潜在危机局势时，应利用这样一些能力，诸如组建先遣团，任命秘书长特别代表和部队指挥官及招募特派团计

划工作人员，以便为联合国及时开始行动计划过程创造条件。在解决这些问题时，不应低估继续并加强部队派遣国与安全理事会间的合作和对话的重要意义。

63. 联合国维持和平行动的展开，其基本的先决条件之一是保证其人员的安全。在这一方面，他欢迎秘书长不久前做的关于加强联合国安全保障系统的报告。应当给联合国提供相应的资源以实施报告中的建议。他所代表的三个国家完全支持报告的基本观点。同时，也应保证正确使用所补充的资源。他期待着副秘书长将向各国通报联合国对其赖以工作的安全条件的评价已经改变，并期待着秘书处有把握地说，会员国将准备对这些评估做出相应反应。

64. 为提高人员的安全水平，不仅要扩大资源规模，而且要表示应有的政治意愿。加入《联合国人员和有关人员安全公约》缔约国行列便是保护联合国人员这种意愿的最有力证明。他呼吁会员国，包括接受联合国特派团的那些会员国加入这个《公约》。同时，澳大利亚、加拿大和新西兰主张通过新的国际法律文件扩大联合国人员和有关人员法律保护的范围。

65. 应特别重视使所有参加联合国维和行动的人的行为符合最高道德纪律标准的问题。没有比性剥削更损害联合国维和人员及整个联合国威信的事了。这种现象是绝不容许的，而且每一次具体事件都应承担自己的后果。

66. 秘书长在自己向安全理事会所做的题为“妇女、和平与安全”（S/2004/814）的报告中确认他坚信性剥削和性虐待是完全不能接受的行为方式，并重申他承诺充分实施 ST/SGB/2003/13 号公告中所规定的特别措施。然而，正像秘书长所指出的，会员国、政府间组织、区域组织，以及国际的和国内的援助组织及民间组织都同样负有与这种现象斗争的责任。正如秘书长上述报告所述，虽然近年来维和部

在这一方面取得了实际进步，但还有许多事情有待去做。无论是维和部，还是会员国，都应该保持警惕，并做好采取坚决措施的准备。

67. 其中，维和部必须为性剥削和性虐待行为的积极调查提供必要的机会，这样做的目的不只是为了查出罪犯，同时还为了使会员国在维和部收集的证据的基础上对这些罪犯提起法律诉讼。保证两性问题在联合国所有行动中的中心位置对反对性剥削的斗争而言也是重要的，他有兴趣地期待着有关这方面进展的报告，并期待着在特别委员会最近一次关于维和部通过加强对外地特派团人员的行为监督进行视察的过程的报告中请准的情况通报中对这个问题给予认真的重视。他所代表的三个国家希望这次情况通报将在 34 国委员会下次会议上举行。联合国及其会员国应保证对所有在联合国特派团工作的维和人员采取透明、有效、公正和一贯的纪律措施。为此，联合国及其会员国应就纪律规定和程序，包括每次事件的调查办法、情报的透明性及情况的交换与披露达成协议。

68. 在维持和平行动中，特别重要的是保证各项法律制度的开展与维护，必要管理机构的建立、包括进行民主选举，冲突后和平建设期维和行动的规划、包括捐助者参与需求的评估过程等各方面的相互联系。贫困和冲突即使不是在所有情况下，那也是在许多情况下是相互关联的。维持和平行动结束后采取的措施与维和行动本身具有同样的意义。因此，特派团的有效计划包括确定关于在尽快吸收双边和多边发展机构和组织参与的基础上向和平建设过渡的程序的明确概念。在这一方面，联合国的专门机构、基金会和计划署，以及布雷顿森林机构，国际捐助者和人道主义组织之间必须开展相互协作和合作。

69. 在特派团活动区建立法律秩序是完成维持和平行动的先决条件，其重要性怎么评价都不过分。澳

大利亚、加拿大和新西兰欢迎秘书长的报告 (S/2004/616)，这份报告包含有关已积累经验的实际情报，并对联合国解决过渡时期法律和司法至上问题的办法提出了重要建议。

70. 还需要解决两个技术性问题。其中第一个问题与维和部专为提高各国军事人员对维和行动框架内的部署的准备程度而指定的标准训练模式的制订有关。这个教学模式不仅可运用于联合国人员及会员国人员的训练，而且还可以运用于会员国驻纽约代表处工作人员的训练。第二个问题，维和部也知道，澳大利亚、加拿大和新西兰像以往一样对工作在联合国特派团里的指挥官与军事观察员相比在酬金上受到的歧视感到不安。作为临时措施，他们建议在没有确定指挥官属于另一类人员之前，将其与军事观察员同等对待。提高指挥官道德素质，结果导致特派团本身效率的提高，这比增加维和特派团费用重要得多，他所代表的三国准备继续就这一问题与维和部进行建设性对话。

71. **Van Den Berg 先生**（荷兰）代表欧洲联盟发言，赞成他的发言的还有候选国保加利亚、罗马尼亚、土耳其和克罗地亚，稳定和联合进程参加国和潜在的候选国阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、前南斯拉夫的马其顿共和国、塞尔维亚和黑山，以及欧洲自由贸易联盟和欧洲经济区成员国挪威，他说，欧洲联盟始终积极支持维和行动并参与世界各地的维持和平行动及其他相应措施，从而表明了自己对联合国维持地球和平方针的拥护。欧洲联盟二十五个成员国，缴纳 36% 以上的联合国常规预算，近一半的联合国基金会和计划署活动的志愿捐款和 40% 的维持和平行动预算资金。目前，维和特派团里有 5 万名来自欧洲联盟国家的军人。随着欧洲联盟的扩大，其一体化程度也在加强，欧洲联盟国家将继续扩大自己在调解危机方面的军事潜力和民事潜力。同时，随着近来联合国维持和平行动规模的急剧扩大，联合国与非洲联盟、欧洲联盟、北大西洋公约

组织（北约），以及区域组织和次区域组织的战略伙伴关系也开始发挥更加重要的作用。

72. 欧洲联盟与联合国间的合作建立在欧洲国家拥护有效的多边系统的基础之上，而这个系统的核心因素就是强有力的联合国。在欧盟与联合国签订的关于在调解危机方面进行合作的联合宣言框架内，欧洲联盟正在研究战斗小组的概念，并在调解国内危机的行动中进一步发展欧洲联盟与联合国的合作。

73. 在世界各地维持和平行动的规模急剧扩大的情况下，欧洲联盟把自己的注意力集中于几个主要优先方面。第一，欧洲联盟认为加强部署在外地的联合国人员及有关人员的保卫与安全具有极重要的意义，欢迎秘书长为详细分析联合国人员的保卫与安全系统而采取的措施。欧洲联盟认为必须加强安全水平的评估能力和危险与威胁的分析能力，并特别满意地注意联合国提出的处理危险的办法。欧洲联盟将支持与联合国安全系统的完善有关的建议，包括划拨必要资源的建议，同时坚决支持旨在提高《联合国人员和有关人员安全公约》效能的努力。令欧洲联盟感到遗憾的是，在维持和平行动框架内，建立联合特派团分析小组的模式还没有充分行使职能。

74. 关于另一个重要方面——与区域机构的合作，欧洲联盟的潜力已积极投入一系列维持和平行动，欧洲联盟与联合国在调解危机方面的伙伴关系在继续发展和加强。欧洲联盟还欢迎联合国与其他区域组织和次区域组织间建立伙伴关系。

75. 关于第三个方面——联合国有效活动潜力的加强，维和行动数量的增多加重了联合国人员在计划和管理方面的负担。外地总部的活动效率，特别是在特派团组建阶段，在很大程度上取决于总部人员的训练水平和协调情况。欧洲联盟强烈呼吁在任何一次维和行动的开始阶段更充分地利用外地总部的潜力，给联合国总部人员时间以进行活动的编组、

准备和计划及特派团的充分部署。欧洲联盟愿与相关组织继续讨论现场总部潜力的使用问题。欧洲联盟与联合国想发展合作的另一个领域是计划领域。为了加强联合国工作人员，特别是军人和民警与当地居民的相互协作，必须对掌握必要语言的候选人的挑选给予应有的关注。

76. 欧洲联盟大幅度增加了用于支持非洲维和行动的援助规模。2004年5月，欧洲联盟组建的非洲和平促进基金会开始运转，这个基金会建立在非洲国家负责和团结的原则之上，并在此基金会基础上发展欧洲联盟与非洲联盟在非洲大陆冲突的预防与善后事业中的积极合作。为向维和行动和非洲组织建设过程提供援助，筹集了2.5亿欧元资金。目前，欧洲联盟正在研究动用它们掌握的其他资金的可能性，以进一步扩大欧洲联盟给旨在预防和调解非洲大陆冲突而提出的非洲倡议的实施提供的援助。欧盟和非盟合作的鲜明例证是对非洲联盟驻达尔富尔观察团给予支持，为了观察团的活动起初给了1200万欧元，后来，欧洲联盟又同意再给8000万欧元。在这一方面，欧洲联盟再次重申，它准备进一步促进这个观察团活动的扩大，并赞赏联合国在这方面发挥的特别重要的作用。

77. 关于维持和平行动下的和平建设，欧洲联盟认为，和平建设活动的计划与实施是短期内顺利执行维持和平行动和长期内建立持久和平和防止冲突的不可分割的一个组成部分。和平建设领域的措施能对特派团活动初期的政治、社会和经济形势产生重大影响，应当从一开始就根据各项任务的具体需求在特派团所肩负的任务中做出规定。在战略和策略上，和平建设和维和行动这两方面的措施往往缺少联系。维和部及联合国系统其他分支机构和驻外分支机构框架内的和平建设领域的战略、策略计划还不能认为是令人满意的。必须对那些需要联合国伙伴共同解决的问题的安排给予更多的重视。对和平建设领域措施的顺利实施而言，特别重要的是特派

团活动综合计划过程的效能、和平建设活动有效的资金筹措，而筹措的规模往往不够。必须预先进行冲突后形势下和平建设领域活动的资金筹措并使其更具预报性。因此，有必要分析追加会费与志愿捐款之间的比例。

78. 欧洲联盟再次重申在维和行动中采取基于两性考虑的态度的重要意义。虽然安全理事会通过的第1325号决议《妇女、和平与安全》增强了对两性问题的认识，但在决议的执行计划方面，为了改善妇女在冲突后时期的地位、为了更充分公正地吸收妇女参加谈判进程、和平进程和领导机关的活动，还有许多事情有待完成。但是两性问题在监督和报告中并没有得到系统的考虑，仍像以往一样妇女在维和活动和秘书长特别代表中的代表性严重不足。欧洲联盟呼吁联合国系统在保证全面考虑两性问题方面实际显示自己的主导作用和对这一问题的关注。

79. 由于维持和平行动规模的急剧扩大，还出现了部署在同一区域的联合国特派团之间的合作规模问题。这种合作应加以鼓励，并必须研究相邻特派团间相互协作的可能性。

80. 欧洲联盟愿与其他会员国和秘书处讨论，如何才能保证在一年里更连贯地就特别委员会建议的执行情况交换情报，并将第四委员会的讨论结果作为实际上的中期评论，为此，可以重新审议34国委员会报告的篇幅，以便在报告中明确区别短期优先任务和长期优先任务。

81. **Zhanibekov 先生**（哈萨克斯坦）对秘书长的报告和盖埃诺副秘书长对联合国维和活动的广泛评述表示赞赏，他说，在国际恐怖主义和有组织犯罪的规模和残酷性增强、武装冲突的无休止、环境危险恶化、贫困和疾病蔓延的情况下，联合国领导下的维和行动仍然是调解危机和保证全球与区域安全的有效工具。哈萨克斯坦完全支持联合国的维和行动

及进一步加强其维和能力，在年初如数缴清对维和行动预算的债务后，准备今后将定期履行自己的财政义务。

82. 秘书长提出的保证联合国彻底地、协调地、全面地解决冲突局势的措施充分考虑了新冲突的复杂性和综合性，这种冲突的预防首先需要联合国采取预防性行动。预防性措施、冲突后和平建设和努力在武装冲突中保护平民，在联合国对出现的危机局势所做出的综合反应的重要因素。哈萨克斯坦主张加强预防性外交的作用，并像以往一样认为成立联合国中亚预防外交中心的想法是现实的。为了对出现的危险做出更有效的应变反应，联合国应特别重视有威信的区域组织和次区域组织更多参与维和行动的可能性。代表团同意秘书长关于联合国维和行动的效果及成功像以往一样取决于鼓励并实施区域性综合办法以解决起源和后果具有跨国性的问题的结论。

83. 在当今不稳定的国际形势下，联合国特派团中文职人员受到的威胁正在增加，维和人员的安全保障问题具有重要意义。哈萨克斯坦代表团支持秘书处和维和部为加强安全措施和通过联合国各机构、基金会和计划署的努力改进维和行动的计过程而开展的活动，并对为进一步扩大联合国待命安排制度的任务而采取的措施给予肯定的评价。2003年10月，哈萨克斯坦共和国签署了哈萨克斯坦与联合国关于向联合国预备设施系统给予捐赠的相互谅解备忘录，哈萨克斯坦准备在现阶段给维和行动提供人员、装甲设备和运输设备，还打算更积极地参与联合国维和行动采购系统。哈萨克斯坦候选人，其中包括有维和经验的候选人和参加过联合国维和人员训练班学习的候选人提出的就任维和部职务的许多申请，没有一份不得到肯定的审核。在这一方面，哈萨克斯坦认为有必要提高维和部为在维和人员的训练和使用问题上与会员国开展更加密切的相互协作活动的效率。

84. 代表团满意地注意到近来对妇女在和平的建立与维护中的地位 and 作用的认识有了本质的提高，并认为，妇女在和平进程各级决策机制中平等和充分的参与是维和行动和冲突后重建的一个组成部分。最后，发言人强调，哈萨克斯坦坚定地忠实于自己的维和义务，将继续为加强联合国维和潜力作必要的努力。

85. **Strommen 先生**（挪威）感谢维和部人员，包括中央机构工作人员和外地工作人员为执行现有行动和计划新的维和特派团所作的不懈努力。他的代表团认为，首先应当分析六个关键问题：组织间合作在组织维和行动中的重要性；综合特派团理念所面临的挑战；联合国人员及有关人员和平民在特派团驻扎地区的安全；作为和平建设策略最重要因素的安全领域改革问题；对高素质文职人员的需求；维持和平行动中依然存在与艾滋病毒/艾滋病积极斗争的必要性。

86. 他的代表团赞成加强联合国与欧洲联盟和联合国与北大西洋公约组织的合作，以增强全球的维和潜力。参加这一行动的各组织间的合作对确保资源的最佳使用具有极重要的意义。区域组织参与和平行动的作用增强的新例证之一是非洲联盟在达尔富尔的领导作用。

87. 他的代表团希望，联合国驻苏丹特派团的组织计划将在近期内完成，以便结束旷日持久的非洲冲突。联合国驻苏丹特派团将面临必须完成多方面维和行动和综合特派团所素有的全部任务。

88. 协调和协作是任何一次联合国行动的基本原则。在这一方面，根据卜拉希米报告中所提建议采取随后措施方面已做了许多。与此同时，为了提高跨机构计划的效率，无论是中央机构还是外地机构都有许多事要做。维和行动与经济发展有关的那些方面也需要给予特别重视。应欢迎维和部、人道主义事务协调厅（人道协调厅）和联合国发展集团（联发集团）在这一领域的对话。他的代表团有兴趣地

期待着有机会了解人道主义事务执行委员会扩大基本小组针对维和行动/人道主义活动/发展领域活动的相互关系所进行共同调查的结果。2004 年春在挪威举行的联合国系统高层领导人讨论会上讨论了这些关键问题。讨论结果应在今后制定联合国维和人员训练标准演习模式时得到考虑。

89. 联合国人员及有关人员的安全问题像以往一样十分令人担忧。他的代表团欢迎秘书长关于新的安全保障结构的建议。所有和平行动的主要任务之一是为持久和平建设创造安全条件。这项任务，无论是在派遣特派团时，还是在向其提供必要资源时，都应给予适当的考虑。所有特派团最重要的目标是武装力量、民警和司法部门的改造和重组，原武装人员的复员、解除武装和重返社会。还应对小型武器和轻型武器的多余储备和扩散的监督给予更多的重视，尤其是在冲突地区更应如此。希望通过制定具有法律效力的文件加强对武器的控制能有助于今后维和人员的工作。

90. 干部需求是每次与联合国维和行动有关的讨论的固定话题。挪威认识到对高素质文职人员，如民警及司法人员的需求量在增加，近数十年里，它在自己为非洲南部国家培训维和人员计划的框架内在这一领域提供援助。目前，为加强非洲国家执行和平行动的潜力，已通过了一项关于把这一计划扩大到西非的决定。

91. 2004 年 3 月，挪威建立了危机应变后备队，以便有可能在加强司法系统方面向处理冲突后果的国家和处于过渡期的国家提供援助。后备队里包括法官、检察官、律师和管教人员。他的国家争取有 1% 的本国警力准备赴其他国家工作。挪威还在联合国同意下在组织人员训练方面向培养执行维和行动的民警和军事人员的国家提供帮助，从而促进了国际和平行动全球资源后备队的建立。

92. 他在结束发言时把注意力吸引到艾滋病毒/艾滋病问题上，指出，维持和平委员会最近一次报告中

对维和人员及当地居民的健康状况深感不安。艾滋病是一种致命但可以预防的疾病，所有国家都有共同责任，采取积极措施与这种流行病作斗争。维和部和联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署制定了供训练维和人员的教育和预防演习模式，从而减轻了维和人员的任务，他表示，希望这些材料将得到广泛应用。

93. **Auafor 先生**（喀麦隆）说，近几年来，对联合国维持和平行动的需求急剧增加。这种趋势给饱受武装冲突之苦的国家的人民以希望，同时也给联合国提出了新的任务。卜拉希米报告中所含建议的执行使维和部在维持和平行动的理念、行动和战略的完善方面取得了重大成绩。然而，还有许多事情要做，其中包括提高行动的效率。在这一方面，他的代表团赞成摩洛哥代表以不结盟国家的名义发表的声明。

94. 对维持和平行动的需求增长要求联合国会员国表现出更强的政治意愿和团结。随着维和特派团数量的增加，其财政需求也随之增加。据联合国估计，到 2004 年底，为了保障现有特派团和新特派团的经费，就需要补充约 10 亿美元。会员国，尤其是拥有支持维和特派团必要潜力的国家应加倍努力，以使联合国能完成其面临的该领域的任务。他们还可以研究给维持和平行动提供补充军事特遣队的可能性。

95. 不仅是维和行动的数量在增加，其复杂性也在提高，这就要求联合国不断加强自己的维和潜力。他的代表团认为，这种情况要求加强安全理事会、秘书处和部队派遣国间的相互协作，其中包括确定维和行动的任务、计划的完善、维和行动性质的改变，及对行动的评价。对联合国而言，重要的是对维和行动的执行采取全球的和综合的态度。不仅需要更好地使用维和部的潜力，其任务因特派团数量增加而大大扩大并复杂化，同时还要更好地利用基

金会、机构和计划署及民间团体的潜力。尤其是在保护人权、两性问题、改善儿童及其他弱势群体的地位、实现冲突各方的和解等方面还必须更好地控制当地的事态。在这一方面还必须重新审视秘书长特别代表的协调职能，以使他们更有效地发挥自己的作用。

96. 他的代表团认为，维和部训练派往外地的人员的活动具有特别的意义。他对成立训练咨询小组及将训练小组改为干部训练中心表示欢迎。

97. 必须不断保持快速部署戒备状态的问题应始终处于联合国的视野之内，因为这种戒备能防止冲突的扩大。当然，为此，还必须迅速做出决定、毫不拖延地获得安全理事会的相应授权和掌握必要资源的可能。今后，维和部应考虑 2003 年利比里亚危机，其中包括布隆迪和苏丹行动的教训。遗憾的是，快速部署往往因缺乏必要的物质资源和高素质专家特别是因发展中国家的部队中缺乏必要的物质资源和高素质专家而耽搁下来。他的代表团建议秘书处利用双边协议积极寻求这一问题的解决办法。

98. 维和特派团人员像以往一样仍然是反对重建和平的那些人的攻击目标。他的代表团强烈呼吁联合国提高侦察情报收集的有效性，以防止其人员遭到攻击。在这一方面，必须迅速采取措施满足秘书长关于在维和部成立安全保障小组和任命常设安全协调员的请求。

99. 他的代表团欢迎秘书长和一系列国家旨在加强非洲国家执行维和行动潜力的努力。在这一方面，希望进一步加强区域组织与联合国之间卓有成效的工作。

100. 喀麦隆越来越积极地参加世界各地的维和行动。近数年来，它的警员参加了联合国驻科索沃、科特迪瓦和海地特派团，它的军事观察员服务于联合国组织刚果民主共和国特派团（联刚特派团）和

联合国科特迪瓦特派团。应联合国的请求，正计划派遣由 50 人组成的军事分队参加驻海地的特派团。他的国家准备进一步扩大与联合国之间在维和领域的合作。为此，设在雅温得的国家高级民警学校准备接受来自其他国家的见习生，以提高他们的专业素质，还准备给联合国目前缺乏的法语民警举办学习班。

101. **Fuenmayor 先生**（委内瑞拉）说，维持和平行动应是执行《宪章》条款的有效机制。它们应该在各方达成一致、公正、除正当防卫外禁止使用武力的原则基础上实施。此外，还必须确定明确的任务和拨给财政经费。

102. 委内瑞拉主张在对那些引发不稳定的冲突局势的严重问题进行调解的基础上防止冲突的发生。所有有关维和行动的决定都应符合《联合国宪章》中规定的基本原则，即：尊重主权、不干涉内政和人民自决。委内瑞拉波利瓦尔共和国宪法授权就基于这一立场，这部宪法序言里包含有促进和平调解国家间的关系、推动和加强拉丁美洲国家根据不干涉和人民自决原则实现一体化的义务。

103. 需要特别关注海地维和行动。委内瑞拉支持在这样一种观点下在联合国海地稳定特派团框架内提供人道主义援助，即援助应不通过怀有政治利益的中间方提供。

104. **Hassan 先生**（约旦）说，他的代表团认为，为了加强维和行动领域的集体努力，还有许多事要做。约旦与德国和芬兰一起参与了工作材料的起草，这份材料中包含了许多供秘书处审查的方案。

105. 在分配执行维和行动方面的相应负担时，必须加强协作。安全理事会成员国应积极参与联合国维和行动。关于安全问题，联合国应注意情报需求的平衡问题。违反行为准则和纪律措施的问题也极重要。

106. 约旦代表团呼吁所有会员国完全、及时和无条件地缴纳根据《宪章》第 17 条规定的义务追加的会费。多年来，约旦一直积极参与排雷过程，并销毁了自己全部库存地雷。重要的是，捐助国和相应组织机构应继续在该领域提供技术和财政支持。

107. **Stritt 先生**（瑞士）说，尤其是非洲，有联合国军队参加的维和行动的数量大大增加。这是信任联合国维和行动的证明。必须在实施卜拉希米报告所含建议和运用所积累经验的基础上努力扩大维和行动。瑞士高度评价安全理事会和秘书长旨在使现有特派团的任务和数量符合实际要求的努力。

108. 在实现特派团各部分一体化方面取得的进步具有重要意义。长期战略应规定这些方面的措施，如机构的建立和改组，鼓励人权，公正和法制，排雷，解除武装、复员和重返社会，难民和被迁移人员的遣返，旨在恢复经济的努力。

109. 维和行动职能的扩大提高了外地各组织间密切合作的重要性，并要求采取综合的解决办法。此外，必须开展人道主义组织与负责执行维和行动的组织间的对话。在维和行动的各阶段，都必须遵守国际法准则和人道主义法准则。首先，这涉及职业训练和人员行为。

110. 科索沃、科特迪瓦和刚果民主共和国不久前发生的事件证明在实施相应的早期预防机制方面争取进一步改进的必要性。联合国行动作业区的居民并不总是能以应有方式知悉特派团的任务。

111. 瑞士正在国家这一级实施能使其更积极地推动军事分队的部署或给军事观察员增加拨款的方案。此外，它还扩大自己对专业训练活动的参与，并为确定它能提供专家的领域而展开对话。

下午 1 时散会