



消除对妇女一切形式 歧视公约

Distr.: General
5 August 2004

Chinese
Original: English

消除对妇女歧视委员会

审议缔约国根据《消除对妇女一切形式歧视公约》 第 18 条提交的报告

缔约国的首次、第二次和第三次合并定期报告

前南斯拉夫的马其顿共和国*

* 本报告未经正式编辑。



目 录

页 次

第一部分

1. 国家的自然和地理特点	4
2. 主要历史事件	4
3. 人口	4
4. 国家特征	5
5. 国际法在国家司法体制中的地位	5
6. 权力分配原则	6
7. 经济指标	7
7.1. 劳动力	7
7.2. 1994 年至 2000 年间马其顿共和国的基础经济指标	10
8. 性别平等的法律框架	11

第二部分

第 1 条	14
第 2 条	22
第 3 条	31
第 4 条	34
第 5 条	35
第 6 条	42
第 7 条	49
第 8 条	65
第 9 条	66
第 10 条	68

目 录 (续)

	页 次
第 11 条	79
第 12 条	91
第 13 条	103
第 14 条	107
第 15 条	109
第 16 条	112
第三部分	
附件 1: 国家统计局的数据	118
附件 2: 非政府组织	148

注： 附件 1（国家统计局的数据）和附件 2（非政府组织）将以收到此件时所使用的语言提供给委员会的成员。

第一部分

1. 国家的自然和地理特点

马其顿共和国位于欧洲东南部，南接希腊，东邻保加利亚，西面与阿尔巴尼亚接壤，北邻塞尔维亚和黑山。其面积为 25 713 平方公里，其中 477 平方公里为水域，24 856 平方公里为陆地。马其顿共和国是一个内陆国家，属地中海气候。它是中西欧与爱琴海和南欧与西欧连接走廊的交汇点。地理特征为一些山谷隔断的山岭地区，拥有 3 个自然湖泊，分别与一个邻国相连，边界线将湖水分割。

2. 主要历史事件

20 世纪是马其顿人民民族自我意识觉醒的时期。三个历史事件在马其顿这个国家的发展中具有特别的重要性：1903 年的 Krusevo 共和国；马其顿人民解放反法西斯大会（ASNOM）的会议和决定；1991 年的公民投票和独立与自治宣言。

在 1991 年 9 月 8 日举行的公投中，马其顿共和国的公民以公民投票的方式，投票通过将马其顿建成一个自主独立的国家，最终确定了马其顿共和国的国家地位和主权。

马其顿共和国议会在 1991 年 9 月 17 日的会议上发表宣言确认了公投的结果。

与马其顿共和国获得独立相关的活动是制定了一部新宪法，1991 年 11 月 17 日由马其顿共和国议会通过。从那以后，先后颁布了一系列的宪法修正案，最近几项是根据 2001 年 8 月的奥里德框架协议，《宪法修正案》4-18 号于 2001 年 11 月 20 日通过。

1991 年 12 月 19 日，马其顿共和国议会通过了要求国际上承认马其顿共和国为一个主权独立国家的宣言。

3. 人口

马其顿共和国的人口 64.18% 为马其顿族，25.17% 为阿尔巴尼亚族，3.85% 为土耳其族，2.66% 为吉卜赛族，0.48% 为瓦拉几族，1.78% 为塞族，0.84% 为波斯尼亚族，1.04% 为其他种族。国家的主要宗教为东正教和穆斯林。

马其顿共和国的人口为 2 022 547 人（根据 2002 年最新人口普查）。

人口的年龄结构如下：

0-14 岁：426 280 或 21.08%（219 628 为男性，或 21.63%；206 652 为女性，或 20.52%）

15-64 岁：1 381 352 或 68.30%（698 997 为男性，或 68.84%；682 355 为女性，或 67.75%）

65 岁和 65 岁以上：213 712 或 10.57%（96 428 为男性，或 9.50%；117 284 为女性，或 11.64%）

不明年龄：1 203 或 0.06%（324 为男性，或 0.03%；879 为女性，或 0.09%）

人口的出生、死亡率分别为 13.35‰和 7.74‰。2002 年的婴儿死亡率为 12.54‰，而每名妇女平均生育 1.77 个孩子。

平均预期寿命女性超过 76 岁，男性超过 72 岁。大量的数据指标表明，最近一些年，男性和女性的预期寿命均有提高。

4. 国家特征

依照《宪法》第 1 条，马其顿共和国是一个独立、民主和福利的主权国家，其主权来自于国民，归属于国民。

《马其顿共和国宪法》确认国民拥有主权，将议会民主体制确立为马其顿的政治体制。

《宪法》的第 8 条确定了马其顿共和国宪法体制的基本价值：得到国际法承认和宪法确定的基本人权和公民权及自由；自由表达国家归属感；在各级国家机构和其他公共机构中恰当和公正地代表各阶层公民的利益；法律的权威；国家权力分配于立法、行政和司法部门；政治的多元化和自由；直接和民主的选举；所有权的保护；市场和企业的自由化；人道主义以及社会公正和团结；地方政府自治；空间规范化和人性化；环境和自然的保护与改善，以及尊重被普遍接受的国际法准则。

5. 国际法在国家司法体制中的地位

马其顿共和国属于适用于大陆法原则的国家。马其顿共和国法律的主要来源是宪法、法规和经过马其顿共和国议会批准的国际公约。这一体制的基本原则是合宪和合法：所有在马其顿共和国法律体系内颁布的法令都必须服从其上一级的法令，因此，它们都必须服从最高法令——《马其顿共和国宪法》。

司法实践（通过最高法院的原则和司法裁决所形成的立场，但也通过初审法院的判决逐步形成）是法律的补充来源。

国际公约是法律的一项直接法源。依照《马其顿共和国宪法》第 118 条，根据宪法批准的国际公约成为马其顿共和国国内司法体系的一个组成部分，而且不可被一条法律或任何其他法令所更改。这一宪法条款列入了《宪法》第 98 条。根据此条款，马其顿共和国的法院将以宪法、法律和根据宪法批准的国际公约为基

础实施裁决。因此，当公布任何司法裁决时，法院可（不必事先制定特殊的、补充的法令或细则）自行直接地运用先前得到马其顿共和国议会批准的任何国际公约的条款。在这一背景下，一系列相关的公约可直接适用于马其顿共和国。¹

6. 权力分配原则

议会民主的体制反映在国家权力的构成之中，它以权力分配的原则为基础。马其顿共和国宪法体系的一条基本价值是分配权力于立法、行政和司法部门之中。

马其顿共和国立法机构（议会）

马其顿共和国的议会是国民和国家立法权力部门的代表机构。议会由 120 名议员组成，一般任期四年，通过无记名投票直接、自由地选举产生。马其顿共和国议会的权力包括：制定和修改宪法；通过法律和解释法律；批准国际条约；公布有关改变马其顿共和国边界的决定；宣布公民投票；选举马其顿共和国政府；选举马其顿共和国宪法法院法官；强制选举和解职法官；对政府和其他公共部门及对议会负责机构的领导人实施政治控制和监督；授权特赦。

马其顿共和国的总统

马其顿共和国总统是国家的首脑，代表国家。他是马其顿共和国武装力量的最高指挥官。马其顿共和国总统的权力：任命马其顿共和国政府首脑；通过法令，任命和召回马其顿共和国驻外大使和使节；接收外国外交代表的任命和召回国书；推荐两名马其顿共和国宪法法院法官；提名两名国家司法委员会成员；任命三名国家安全委员会成员；依照法律授权赦免。

马其顿共和国政府

马其顿共和国政府是行政权力的第一持有者。政府的组成和运转由《政府法》所规定。政府及其成员的工作对议会负责。

依照《宪法》第 91 条，马其顿共和国政府的权力包括：制定议会所通过的法律和其他法规的实施方针并负责其实施；提议制定法律、国家预算和其他由议会颁布的一般法案；制定各部委和其他行政机构的内部组织原则；对法律草案和其他提交给议会及其他负责机构的法令提出政府意见；决定对其他国家和政府的承认；与外国建立外交和领事关系；提出检察官人选；提出马其顿共和国驻外大使和代表人选；以及行使宪法和其他法令规定的相关职能。

¹ 《马其顿共和国宪法》接受涉及国际条约的团体组织的准则。

司法部门

依照《宪法》第 98 条“司法权力由法院行使。法院应独立自主，以宪法，以及依照宪法批准的法律和国际条约为依据进行审判。法院的组织标准统一，不得设立紧急法庭。法院的标志、司法权、设立、取消和构成，以及遵循的司法程序均依照法律制定，由议会议员三分之二多数通过执行”。

1995 年《法院法》通过并开始执行有关司法制度的宪法条款。除其他事项外，该项法律定义了司法制度的目标和功能，包括：a) 不论当事各方的立场和地位，公平地执行法律；b) 在司法的职权范围内，促进保护和尊重人权及自由；c) 就执法而言，要为每一个人的安全生活提供法律保障和创造条件。关于法院的司法权，该项法律确定了由法院在合法的程序内可决定：基于法律的公民权益；公民及其他法人实体之间的争端；根据法律在法院的权限内决定可依法处罚的行为和其他事项。在马其顿共和国行使司法权的有 27 个初审法院、3 个上诉法院及马其顿共和国最高法院。

司法改革体现在《司法改革战略》、《法院独立核算法》的颁布以及《法院法》的修订之中，其目的是加强马其顿共和国司法制度的独立自主性。

7. 经济指标

7.1. 劳动力

马其顿的经济在结构上正在发生变化，这是随着劳动力的结构和它的基本特征的巨大变化在近几年出现的。

马其顿共和国就业情况的特点是非常不利的性别、年龄和教育结构。这一结构在一个较长的时期内未发生变化，主要是因为这个国家不稳定的经济和社会条件，以及劳务市场供求关系的失衡。

根据 2000 年“劳动力焦点调查”显示，总人口中的 1 534 256 人在 15 岁以上。其中 52.9% 主动地进入了劳务市场，而 47.1% 未主动加入。马其顿共和国 2000 年的劳动力总数为 811 557 人。就业比率占主动求职总人数的 67.8%，而失业比率为 32.2%。

根据对过去 5 年人口活动性比率的分析，总的人口活动性正在下降，但在就业方面未出现大的变化，而失业率却在增加。这一数据证实了由于长期存在于劳务市场的不利条件（高失业率、长期持续的失业状况），有工作能力的人口中相当大一部分人员被排除在劳务市场之外。

人口经济活动性的基础指标显示了活动性比率下降、就业率降低和失业率攀升。

表 1 以性别和民族分列的方式，反映了 1996 年到 2000 年间劳动力数量、就业人数和失业人数的纯数据指标。

1. 根据性别和民族关系分列的劳动力数量

		总数	马其顿族	阿尔巴尼亚族	土耳其族	吉卜赛族	瓦拉几族	塞族	其他*
1996	劳动力	789 081	608 605	99 488	21 434	18 748	4 869	13 739	22 198
	就业人数	537 591	451 540	44 973	10 344	5 371	4 247	9 686	11 430
	失业人数	251 490	157 065	54 515	11 090	13 377	622	4 053	10 768
1997	劳动力	800 513	614 572	108 365	19 303	18 519	3 798	14 526	21 430
	就业人数	512 300	429 169	45 136	11 018	4 375	3 281	8 961	10 360
	失业人数	288 213	185 403	63 229	8 285	14 144	517	5 565	11 070
1998	劳动力	823 825	643 689	112 190	22 600	16 280	2 443	11 590	15 033
	就业人数	539 761	455 946	50 915	12 564	4 165	1 845	7 350	6 976
	失业人数	284 064	187 743	61 275	10 036	12 115	598	4 240	8 057
1999	劳动力	806 674	636 306	101 913	20 176	15 796	3 292	13 995	15 196
	就业人数	545 224	460 009	49 131	10 676	4 459	2 759	9 879	8 311
	失业人数	261 450	176 297	52 782	9 500	11 337	533	4 116	6 885
2000	劳动力	811 556	639 364	105 928	20 307	13 364	2 289	11 693	18 611
	就业人数	549 846	459 200	53 866	12 474	3 588	1 555	7 416	11 747
	失业人数	261 710	180 164	52 062	7 833	9 776	734	4 277	6 864

男性

		总数	马其顿族	阿尔巴尼亚族	土耳其族	吉卜赛族	瓦拉几族	塞族	其他 *
1996	劳动力	480 259	346 995	80 483	15 824	10 793	2 898	9 187	14 079
	就业人数	340 579	273 154	38 889	7 453	4 078	2 539	6 562	7 904
	失业人数	139 680	73 841	41 594	8 371	6 715	359	2 625	6 175
1997	劳动力	490 121	350 264	89 562	14 227	11 168	2 683	8 667	13 550
	就业人数	328 404	260 569	41 278	8 314	3 296	2 468	5 533	6 946
	失业人数	161 717	89 695	48 284	5 913	7 872	215	3 134	6 604
1998	劳动力	506 835	366 375	95 653	15 492	10 824	1 731	7 091	9 669
	就业人数	341 875	272 635	46 870	8 652	2 965	1 412	4 607	4 734
	失业人数	164 960	93 740	48 783	6 840	7 859	319	2 484	4 935
1999	劳动力	496 126	359 543	88 925	14 904	11 189	2 252	9 246	10 067
	就业人数	337 995	268 341	43 870	8 106	3 209	1 826	6 619	6 024
	失业人数	158 131	91 202	45 055	6 798	7 980	426	2 627	4 043
2000	劳动力	488 544	355 630	89 401	14 080	8 543	1 655	6 959	12 276
	就业人数	339 550	266 737	47 642	8 299	2 635	1 219	4 622	8 396
	失业人数	148 994	88 893	41 759	5 781	5 908	436	2 337	3 880

女性

		总数	马其顿族	阿尔巴尼亚族	土耳其族	吉卜赛族	瓦拉几族	塞族	其他 *
1996	劳动力	308 822	261 610	19 005	5 610	7 955	1 971	4 552	8 119
	就业人数	197 012	178 386	6 084	2 891	1 293	1 708	3 124	3 526
	失业人数	111 810	83 224	12 921	2 719	6 662	263	1 428	4 593
1997	劳动力	310 392	264 308	18 803	5 076	7 351	1 115	5 859	7 880
	就业人数	183 896	168 600	3 858	2 704	1 079	813	3 428	3 414
	失业人数	126 496	95 708	14 945	2 372	6 272	302	2 431	4 466
1998	劳动力	316 990	277 314	16 537	7 108	5 456	712	4 499	5 364
	就业人数	197 886	183 311	4 045	3 912	1 200	433	2 743	2 242
	失业人数	119 104	94 003	12 492	3 196	4 256	279	1 756	3 122
1999	劳动力	310 548	276 763	12 988	5 272	4 607	1 040	4 749	5 129
	就业人数	207 229	191 668	5 261	2 570	1 250	933	3 260	2 287
	失业人数	103 319	85 095	7 727	2 702	3 357	107	1 489	2 842
2000	劳动力	323 012	283 734	16 527	6 227	4 821	634	4 734	6 335
	就业人数	210 296	192 463	6 224	4 175	953	336	2 794	3 351
	失业人数	112 716	91 271	10 303	2 052	3 868	298	1 940	2 984

*除“其他民族”外，此栏还包括拒绝提供数据资料的人数。

资料来源 - 国家统计局。

根据就业局的记录（由国家统计局统计，不同于“劳动力焦点调查”得到的数据，可供行政和调查单位使用），马其顿共和国的失业人数，在 2003 年 6 月达到 382 275 人，比 2002 年 6 月登记的失业人数增加 3.3%；比 1998 年 12 月登记的失业人数即 284 064 人，多 100 000 人。根据同一记录，1999 年失业总数达到 354 660 人；2000 年 366 211 人；2001 年 360 340 人，而在 2002 年底记录的失业人数为 374 144 人。

举例来说，2003 年 6 月，有 5 650 人在就业局登记，获得失业身份。在就业局登记失业人数最多的是斯科普里——89 008 人；在库马诺沃——32 106 人；在泰托沃——28 605 人；在普里莱普——26 723 人；在斯特鲁米察——24 726 人；在比托拉是 21 120 人。在国家失业总人数中，58.2%集中在这六个城市。

关于性别结构，215 321 人，即 56.3%为男性；166 954 人，即 43.7%为女性。大部分失业人员在 30 岁以下，即占 35.2%。

7.2. 1994 年到 2000 年间马其顿共和国的基础经济指标

	1994	1995
年中的人口数量（单位千）	1 946	1 966
活产婴儿数量	33 487	32 154
死亡数量	15 771	16 338
失业率	30.0	35.6
支付每名工作人员的平均纯工资（单位第纳尔）	7 754	8 581
出口（单位：000 美元）	1 086 343	1 204 048
进口（单位：000 美元）	1 844 092	1 718 904
工业生产	89.5	89.3
零售价	221.8	115.9
国内生产总值（单位：000 000 美元）	3 389	3 351
人均国内生产总值（单位：美元）	1 742	1 705

	1996	1997
年中的人口数量（单位千）	1 983	1 997
活产婴儿数量	31 403	29 478
死亡数量	16 063	16 596
失业率	38.8	36.0
支付每名工作人员的平均纯工资（单位第纳尔）	8 817	9 063
出口（单位：000 美元）	1 147 440	1 236 808
进口（单位：000 美元）	1 626 917	1 778 515
工业生产	103.2	101.5
零售价	103.0	104.4
国内生产总值（单位：000 000 美元）	3 390	3 458
人均国内生产总值（单位：美元）	1 709	1 732

	1998	1999
年中的人口数量（单位千）	2 008	2 017
活产婴儿数量	29 244	27 309
死亡数量	16 870	16 789
失业率	34.5	32.4
支付每名工作人员的平均纯工资（单位第纳尔）	9 394	9 664
出口（单位：000 美元）	1 310 679	1 191 266
进口（单位：000 美元）	1 914 663	1 776 151
工业生产	104.5	97.4
零售价	100.8	98.9
国内生产总值（单位：000 000 美元）	3 575	3 730
人均国内生产总值（单位：美元）	1 781	1 848

	2000	2001
年中的人口数量（单位千）	2 026	2 031
活产婴儿数量	29 308	26 972
死亡数量	17 253	16 778
失业率	32.2	30.5
支付每名工作人员的平均纯工资（单位第纳尔）	10 193	10 552
出口（单位：000 美元）	1 318 993	1 155 068
进口（单位：000 美元）	2 084 738	1 687 600
工业生产	103.5	96.9
零售价	110.6	105.2
国内生产总值（单位：000 000 美元）	3 899	-
人均国内生产总值（单位：美元）	1 924	1 823

从性别角度看，上表反映的问题还有更详细的资料，将在以后论述消除对妇女歧视委员会的相关章节中给出。

8. 性别平等的法律框架

依照《马其顿共和国宪法》，公民享有平等的自由和权利，不论其性别、种族、肤色、民族和社会背景、

政治和宗教信仰、财产和社会地位。男女平等在整体的国家司法制度之下也得以实现。马其顿共和国是一系列有关平等问题和妇女地位之国际法律文书的签约国。作为前南斯拉夫的继承国，马其顿已加入联合国《消除对妇女一切形式歧视公约》。这一公约已于 1991 年 9 月 17 日生效，那时该国已承担起国际社会应尽的义务。

马其顿共和国于 2000 年签署了《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》，2003 年 6 月 24 日得到批准，2003 年 10 月 17 日生效。

根据《马其顿共和国宪法》，每一个公民都有工作的权力，可自由选择工作并得到劳动保护，一旦失业可得到财政资助。所有劳务市场的职业供任何求职者选择，不得有性别歧视。大部分在非工业领域就职的妇女得到健康保护和社会保障，在行政部门也是如此，但只有很少的妇女在决策层任高职。

因此，性别平等已通过马其顿共和国的制度得到实现。这些得到实施的制度和规章，叙述详尽，与其他国家相比，标准很高，覆盖面广。

性别平等的国家机制由劳动和社会政策部的“性别平等小组”来体现。

为了强调决策过程中性别平等的重要性，马其顿共和国议会在 1998 年通过了《决策过程中的性别平等宣言》。

此外，1995 年北京会议产生的《国家行动纲要》于 1999 年 12 月被马其顿共和国政府所采纳。从那时起，一系列行动的路线和确定的指南已经或正在得到贯彻。

包含在许多法律和细则中的条款未曾显示出任何对妇女的不平等待遇（也就是未规定男性有特权或利益优势），同时在一些法律中明确地强调了性别平等。

实现男女平等待遇这一目标成绩最为突出的是教育领域。《初等和中等教育法》，以及有关高等教育的法律，均不含鼓励性别歧视的规定。非歧视性性别待遇在教育的过程中是清晰明确的。初等义务教育适用于马其顿所有的儿童，不分其性别是男是女。这一非歧视性原则在中等教育中同样也得到充分的遵守。不过，妇女占文盲人口的比例达到 75.1%。

在基本人权和公民自由方面，《马其顿共和国宪法》在第 42 条中，基于未成年人和母亲的特殊地位，保证在他们的工作中得到特殊的保护。《就业法》与宪法的规定相一致，并通过第 58—68 条的规定指导对妇女的特殊保护。

根据这一法律，在马其顿共和国就业的妇女在怀孕期间仍享受全部在工作中受保护的权力。她们不得被分配从事对健康有害的工作或上夜班。这一保护措施也适用于生育子女不到两年的就业妇女。

妇女有权享受连续九个月的产假，如果一次生育超过一个孩子（双胞胎、三胞胎等），她们的产假可达一年。就业妇女休产假可从分娩前 45 天开始，但不得晚于分娩前 28 天。就业妇女收养子女也享受同样的权利。如果母亲亡故，抛弃了孩子或有合理的理由不能行使这项权利，则孩子的父亲有权享受父亲的假期。

如果就业妇女产下一个死胎，或者婴儿在产假期满之前夭折，则她有权将产假延长，直到医生认为她已康复为止，不过，至少可以休 45 天，在此期间，她有权享有基于产假的一切权利。

在休产假期间，就业妇女有权获得工资补偿，数额根据职业和健康保护条例确定。

产假结束后，如果婴儿生病需要特别照顾，就业妇女有权享有照料和看护病儿的带薪假，直到孩子三岁为止。为相同的目的，她还有权减少工作时间。孩子的父亲也享有这些权利。如果父母为双职工或是单亲父母，在有资格的医生委员会的裁定基础上，严重残疾孩子的父母亲之一有权将全部定额工作时间减少一半。在这种情况下，缩短后的工作时间将被视为完成了全部工作时间。

特别注重妇女地位的法律为《继承法》和《家庭法》，它们指出了男女平等地享有源于家庭关系、父母身份和婚姻方面的权利和义务。根据《继承法》，男女享有平等的继承权。但在实践中，这些权利男女并不平等。这是因为妇女对于提供建议的机构了解较少的缘故，她们本应该在离婚后去这些机构寻求帮助和得到有用的建议以便行使她们的权利。马其顿共和国的司法规定，在涉及到财政资源、信息、土地、资本来源等等的妇女权利方面，没有任何特殊的性别限制。

贫困对妇女的影响比对男子更为严重。目前仍没有一项旨在找出和根除妇女进一步贫困之根源的行动计划。然而，考虑到事实上主要的问题不是直接基于性别的歧视，而是妇女的社会地位、她们在家庭中的作用和诸如年龄和地域差异等其他因素的相互作用，因此在这方面应立即采取行动。目前所采取的行动更集中于社会改革和其他社会政策，其目的是消除将这些和其他相对贫困的群体排除在社会生活之外的壁垒。

《就业法》规定了劳动和就业的问题，其中的条款未以任何方式助长对妇女的歧视（既没有涉及就业和分配适当工作方面的，也没有关于工资和其他津贴方面的）。尽管事实上这一法律没有包含直接涉及性别平等的条款，但它在原则上规定了并在一个大的范围里保证了有关就业的性别平等，以及就业方面应有的权利和义务的平等。

根据目前的数据，在权力机构和决策过程中缺乏参与是涉及性别歧视的主要问题之一，几乎所有妇女都是如此，只有很少的例外。为了克服因在所有的权力体系中人数太少而导致的这一民主缺陷，国家的各有关方面都应致力于解决关系到决策内容和过程的问题，而不仅仅将歧视看成是一个孤立的因素。

自 1991 年至今，法律修订大部分针对促进性别平等和妇女保护问题，以及增加两性做出正确选择的机会。这些修订都基于保护个人人权和自由的整体概念之上。

对这一点，有必要提及对一些法律的修订。对《就业法》，当中涉及退休年龄和服务年限的条款中性别歧视的内容已被删除，这与先前的规定是不同的；对《国防法》，规定了妇女可以服现役（也就是她们可以加入马其顿共和国武装部队当现役军人）；对《内务法》和《内务部警察制服和制服徽章的指令》（马其顿共和国官方公报第 10/2000、17/2000、92/2000、72/2001、16/2002 和 11/2003 号），作了相关的规定，比如《指令》的第 5、6 和 7 条涉及到女警察的制服，还有对《刑法典》，规定了一旦出现婚内性虐待和强奸等，可在非公开审理的基础上提起诉讼的可能性。

对有关妇女保护和促进性别平等的司法规定进行分析可得出在此方面进一步改进司法体系的可能方向。

需要进一步加强的问题包括以下方面：

- 基于平等和确认平等的司法规定；
- 进一步促进政治参与，强调在政治结构中男女均衡的代表权，使用法律定义的配额和采取积极的行动予以落实，这一点要继续执行并在今后加以提高；
- 在政治党派纲要中将平等的定义作为一项肯定和积极的行动；
- 采用积极的法规，使得妇女拥有平等的机会参与到决策领域，包括妇女在国际上的代表和参与，还有在公共行政机构中能够决策的岗位；
- 避免再通过忽视个人技术、能力和特点，而只包含可能被用于性别歧视的概要条款这样的司法规定和地方法规；
- 在国内司法规定中规范刑事、民事、与工作有关的或行政的行为，以便制裁非法和歧视性对待妇女和女童的行为，使她们在家庭、工作场所、所在社区和社会上免受任何形式的侵犯；
- 致力于通过《男女机会平等法》。

第二部分

第 1 条：歧视妇女的定义

为本公约的目的，“对妇女的歧视”一词指基于性别而作的任何区别、排斥或限制，其影响或其目的均足以妨碍或否认妇女不论已婚未婚在男女平等的基础上认识、享有或行使在政治、经济、社会、文化、公民或任何其他方面的人权和基本自由。

马其顿共和国立宪体制的基本特点是公民概念。这一概念建立在个人的个性和权利的观念之上。宪法的公民概念特别体现于对立宪体制基本价值的认同之中。其中，被国际法承认的基本人权和自由，以及对普遍接受的国际法准则的尊重是马其顿共和国宪法体系的基本价值准则。依照这一立宪宗旨，《马其顿共和国宪

法》规定和保障范围广泛的人权和自由，将其作为民主政治体制的基础。人和公民的基本自由和权利（多达 70 余条）就设置在有关国家地位和国家法律徽标这一宪法基本条款之后。在基本的自由和权利这一章，在合宪、合法的层面，定义了公民的及政治的自由和权利；经济、社会和文化的特别权利，并规定和保障了基本的自由和权利。

第二章授权个人和公民享有基本的自由和权利，第一部分“公民和政治的自由和权利”（第 10—29 条）列出了以下的权利和自由：

权利：生活；肉体 and 精神的尊严；自由；无罪假定；在未被法律或其他法令定罪之前，或没有处罚规定的，其过错不受惩罚（另外，不得双重惩罚；多人因一项过错已被审理时，或关于此项过错已有有效的法院判决时，其中任何人不得因此项过错被单独宣判）；对赋予公共权力的初等法院、行政当局、组织或其他机构在法院诉讼中颁布的个别法令提出上诉；通过媒体的答复；媒体的更正；媒体信息来源的保护；单独或集体自由公开地表达信仰；不需事先宣布或特别批准，和平集会和表达公开抗议、投票（18 岁以上）或参加公共机构的工作、签署向国家或其他公共团体递交的请愿书并有权要求得到回答；尊重和保护个人和家庭生活隐私、个人尊严和名誉；住宅不受侵犯；马其顿共和国领土内自由迁徙和自由选择居住地；离开和返回马其顿共和国领土；保卫马其顿共和国；因民主及政治活动和信仰到国外避难和流亡；

自由：个人信仰、良知、主张和公开表达思想；发言、公开演讲、公布信息和建立公布信息制度；通信和其他交流方式的自由和保密；个人数据的安全和保密；宗教信仰；结社以行使和保护个人的政治、经济、社会和其他权利。

在《马其顿共和国宪法》涉及基本人权和公民权的第二章收入的第 9 条中，也就是关于公民的和政治的权利这一部分，宪法的起草人认为“不受歧视权”本身就具有人权的价值。这一“权利”被认为是一个构架、一项普遍的权利，应该作为个人人权得到尊重。

《马其顿共和国宪法》明确地禁止歧视，但作为公民平等的原则，它的含义要宽泛得多。一方面平等的原则包含禁止歧视，同时在另一方面，它为了实现宪法保障其他自由和权利的目的，已系统地分为公民的、政治的、经济的、社会的和文化的权利。因此，《马其顿共和国宪法》承认在同等条件下的所有男性和女性的权利（如妇女在与男子同等条件下行使投票权；承担公共义务的权利；成为公民的权利；结社的自由；对财产的权利等等）。

关于禁止歧视，由这一宪法条款的内容可得出三个主要的结论：

第一，通过将平等原则提升到宪法准则的水平，在国内司法体制范围内，获得了最高形式的司法保证；

第二，在总的司法标准规定的社会关系中，对所述的自然人特征和社会地位的禁律将成为公民的不平等

法律地位的基础；

第三，一个人和公民所拥有的自由、权利和义务，只有通过平等地遵守宪法和法律才可实现。

依照宪法的基本推定，人的自由和权利，作为一个法则，只有在宪法的基础之上才得以实现，而实现的条件和方式可由法律来规定，前提是在一项宪法的授权之下，也只能在这样的授权下才能做到这一点。

文明的成就和它们对刑事法律政策在性侵犯方面的影响，已经因直接违背一个人对性关系的自由选择的非法行为，导致了对道德标准裁定的放弃和取代。在这方面，目前的法律解决方案尤其重要。它没有将妇女仅仅作为一个被动的对象，而是合法地将她与男人一样看成是一个平等的参与者，让她们自由地决定自己的性生活。基于这一概念和框架，《马其顿共和国刑法典》关于性自由和性道德的刑事犯罪的第 19 章提出了控罪规定，以保护男女自由决定建立性关系的自由。违法行为的范围包括强奸和虐待。在《刑法典》的这一章中对违法行为作了更明确的规定，完成了：1) 保护性关系的自由决定权；2) 定义控告的出发点是平等保护性关系中男女双方当事人的人格；3) 强暴、滥用条件和地位优势或被动者的无助均定性为犯罪；4) 对青少年的特别保护，虽然是自愿，但当事人未成年也被视为非法行为；5) 对卖淫者，如果完全违背了当事人的意愿，也属非法。

关于上述事项，应该强调的是妇女的特殊地位、对她们人格和尊严的尊重是《刑事诉讼程序法》（马其顿共和国官方公报第 15/97 和 44/2002 号）中为什么在采取一些涉及到妇女的调查措施时要有特殊的规定的规定的原因。例如，《刑事诉讼程序法》第三段第 200 条规定对妇女的搜查只能由妇女进行，在搜查中只能有妇女在场。

所述法律规定在《内务部执行公务规则》（马其顿共和国官方公报第 12/98 和 15/2003 号）第 56 条中也有体现，它规定了女性乘客只能由经授权的女性官员搜查，在搜查范围内只能有妇女出场。

另外，《内务部执行公务规则》第 23 条规定，对明显怀孕的妇女，如果她们在拘捕时拒绝，禁止对其“戴手铐”，除非她们可能以危险的手段，对官员的生命有即时的危害。根据《规则》的授权，如果有搜查证缉捕，必须将她们带到内务部，或应该送往另一有法定资格的部门，明显怀孕的妇女也能够被“逮捕”。但根据《规则》第 40 条的规定，要立即报告签署逮捕令的部门。

家庭暴力：过去许多年来，马其顿共和国的妇女与男子相比，在一系列的社会阶层，以及与之相对应的家庭中，一直处于次要地位。就这一点而言，婚姻关系中妇女的地位在大部分各种形式的家庭暴力案件中都未被恰当地提出。在这种背景下，综合的评估是妇女只是在她们最终受到严重的身体伤害或生命受到威胁时，才会在危急的情况下报警寻求帮助。

2003 年 5 月，一个特别的“青少年犯罪和社会病态现象小组”在“内务部刑事警察局”成立。所雇用的人员均来自“凶杀和性犯罪处”。

问题由女性巡官处理，她们的任务涉及所有与儿童和家庭有关的问题。值得一提的事实是，家庭暴力问题未被区别对待，因此不被内务部或其他政府机构监管。但如果有要求，可在总体的刑事犯罪中对此加以分析。从另一个角度来说，这无法提供全面的情况，也就是说无法得到马其顿全境这种现象发生范围的必要统计数字。

在马其顿，家庭暴力的普遍是众所周知的事实，尽管这一事实在公开场合中很少提及。众所周知的还有，马其顿的文化准则不鼓励将家庭暴力曝光，而将其解释为“自家的私事”。

与此相反，妇女组织在能力受到约束的环境下努力工作，向妇女提供支持和保护，这值得肯定，但做得还不够。

内务部的态度是这些问题应该由受过训的职员来处理，如有可能，最好是妇女，因为她们处理问题的方法更为综合有效，就像她们对待孩子一样。不过，内务部也应该支持对职员进行培训以处理这些问题，特别是对那些做接待工作和在警察局介入的穿着制服的人员进行培训。他们应该有一套标准的干预家庭暴力事件的方法步骤。

在每日的介入中，除了受害者，警察能够体会到法律规定和复杂现实之间所存在的巨大矛盾。

马其顿的警方是司法体系中女性受害者能够前来报告暴力的惟一部门。如果案件属于警方的工作范围，那他们就能加以解决，或在必要时进行干预。不过，并不能对妇女开放，也不能庇护她们，给予她任何必要的帮助，因为在马其顿，没有国家设立的庇护所来保护暴力事件中的妇女受害者，只是在斯科普里有一个非政府组织资助的庇护中心，这对大量案件来说远远不够。

对国家来说，有必要建立一个机制来鼓励报案、提高意识和开展运动，至少在人身保护和自我解放中可向妇女提供一些帮助。

在政府机构中强调家庭暴力的问题很重要，因为除了要保护第一受害人外，家庭中的第二受害人，也就是孩子也需要得到保护。他们受到的伤害往往是严重的、强烈的，破坏整个身心的。最重要的是这可能导致孩子成为潜在的罪犯，或许这个国家在一定的时期内就会再次面临这一事实。

非政府组织 ESE（解放、团结、平等）的活动值得一提。它提出一项有关《刑事诉讼程序法》的建议，一项有关通过《民事诉讼法修正案》的建议，其特别程序包括防止家庭暴力等的民事规则。另外，这一非政府组织还进行了一项调查，调查中 850 名受访妇女有 61.2% 的人表示她们是家庭暴力的受害者。调查的对象是 30-40 岁之间的家庭妇女，受教育程度较低，婚龄在 10 到 20 年之间。在所有类型的暴力中，精神类暴力最为普遍，占受访者的 40%，而 72.8% 的受访者报称最经常出现的暴力是打耳光。其次是恐吓和殴打，然后是烧伤或烫伤和使用刀具或手枪威胁受害者。

《马其顿共和国刑法典》不认为针对妇女的暴力是一项单独的犯罪。所有妇女遭受家庭暴力的案件均归为普通的犯罪，如凶杀、身体伤害、严重身体伤害、介绍卖淫等等。惟一的例外是强奸罪，与此相关的婚内强奸控告已列入 1996 年的《刑法典》。不过，适用于这一类犯罪的诉讼程序需在控告的基础上启动，不像其他类型的强奸案，罪犯是其他人而不是配偶，那样就将依照职权启动诉讼程序。

内务部依据其司法职权，当妇女本人、她们的邻居或其他公民报告在其家庭内发生针对妇女的暴力案件时，将立即采取措施进行轻罪和/或犯罪的起诉。在接到一个案件的报案后，一个干预小组立即赶到现场，并根据情况采取相应的警方措施（警告、要求、了解案情、拘留等）。案件了结后，将对暴力的作恶者提出相应的轻罪或犯罪控告。

尽管在这一问题上缺乏相关的统计数字，但可以给出一个总体的评价。随着有组织的运动促使公众意识的提高，以及这一问题在媒体上一年一年更广泛地曝光，现在至少已经有了一些改善，这是一种积极的现象，有利于更好、更充分地在家庭中对待和保护妇女。

依照《马其顿共和国刑法典》的规定，任何违法行为，不管是男子或是妇女所犯，都会平等对待，也就是对于司法责任，不存在性别歧视。同样地，在对待受伤一方（犯罪受害者）时，也不存在性别歧视。因此，内务部保存的统计数字档案是按照各种类别的犯罪进行分类的，而不是按照性别，正如受害人也不是基于性别进行统计的一样。

请对内务部的统计数据进行分析：

刑事犯罪“杀人犯”，（《刑法典》第 123 条）

年份	1997	1998	1999	2000	2001	2002
罪犯总数	35	4	0	67	3	0
女罪犯	1			5		
凶杀案件中的妇女受害人	14		1	12		0

资料来源: 内务部-分析和研究部门

年份	2000	2001	2002
妇女被配偶杀害的凶杀案件总数	4	4	1

资料来源: 内务部-分析和研究部门

从以上数据可以明显地看出，很少有妇女被认定为这些案件的罪犯，而且在登记在案的案件中妇女杀人大多都是有关“分娩中杀婴”（第 27 条（1））的犯罪。另一个明显的事实是“杀人”案中的妇女受害人数量更多。

如果对妇女被谋杀的最常见的原因进行分析，可以得出结论，在一些已登记的妇女谋杀案中（大约 50% 的案件），妇女与罪犯存在一定的关系，也就是说罪犯是以极残忍的手段杀害了妇女。对妇女受害人实施“杀人”犯罪的动机多种多样，从嫉妒、家庭纠纷、争吵，到妨碍相互关系。另一方面，妇女很少攻击她丈夫（伴侣）的生命，除个别的案件中有精神错乱或类似的问题。

自杀

年份	1997	1998	1999	2000	2001	2002
总数	144	36	71	140	36	43
男子	111	6	25	96	01	00
妇女	33	0	6	44	5	3

资料来源: 内务部-分析和研究部门

从以上数据来看，男子自杀的百分比明显高于妇女。其原因是大部分的自杀源于精神失调（大约 50%），其他的动机是疾病、家庭争吵、关系问题等等。

至于自杀的方式，他们大部分选择上吊，其次为过量服药或有毒物品而中毒、高空跳下等。

自杀者的年龄一般在 30 岁以上。

“强奸”犯罪（《马其顿共和国刑法典》第 186 条）明确定义了强奸犯是“对另一人使用武力，或威胁直接攻击另一人的生命或身体或与其亲近的第三人的生命或身体的手段，或者是其他的强制手段迫使另一人与之性交的罪犯”。符合强奸定义的类型也包括在 186 条内：如果发生严重的身体伤害、死亡、或其他的严重后果；或行为是由多人实施的；或以特别残酷或羞辱的方式；或以揭发受害人或与之亲近人的隐私以毁坏其名誉和名声，或其他严重的不幸后果相威胁，强迫性交的。需要特别强调的是，自 1996 年起，对“强奸与罪犯因婚姻或同居关系在一起生活的伴侣”的刑事犯罪已有规定。

1997 年至 2000 年“强奸”犯罪的统计数据显示：

年份	1997	1998	1999	2000	2001	2002
强奸罪数量	21	4	2	27	4	5
结案数	19	3	4	26	1	2
报案的罪犯数	22	0	6	35	4	6

资料来源: 内务部-分析和研究部门

以下是 1997 年至 2002 年《刑法典》每一特定条款犯罪的更详细的情况：

1997

《马其顿共和国刑法典》	犯罪案件数	罪犯数
第 187 条	6	10
第 188 条	29	32
第 189 条	1	1
第 190 条	1	1
第 193 条	/	/
第 194 条	2	2

1998

《马其顿共和国刑法典》	犯罪案件数	罪犯数
第 187 条	10	19
第 188 条	30	32
第 189 条	2	2
第 190 条	4	4
第 193 条	2	2
第 194 条	/	/

1999

《马其顿共和国刑法典》	犯罪案件数	罪犯数
第 187 条	5	7
第 188 条	38	38
第 189 条	2	2
第 190 条	3	3
第 193 条	2	2
第 194 条	2	2

2000

《马其顿共和国刑法典》	犯罪案件数	罪犯数
第 187 条	4	4
第 188 条	33	39
第 189 条	2	2
第 190 条	3	3
第 193 条	/	/
第 194 条	3	3

2001

《马其顿共和国刑法典》	犯罪案件数	罪犯数
第 187 条	7	8
第 188 条	44	51
第 189 条	3	3
第 190 条	3	2
第 193 条	/	/
第 194 条	2	2

2002

《马其顿共和国刑法典》	犯罪案件数	罪犯数
第 187 条	6	6
第 188 条	56	58
第 189 条	2	2
第 190 条	6	5
第 193 条	5	5
第 194 条	1	1

第 2 条：反歧视措施

缔约各国谴责对妇女一切形式的歧视，协议立即用一切适当办法，推行政策，消除对妇女的歧视。为此目的，承担：

- a) 男女平等的原则如尚未列入宪法或其他有关法律者，应将其列入，并以法律或其他适当方法，保证实现这项原则；
- b) 采取适当立法和其他措施，包括适当时采取制裁，禁止对妇女的一切歧视；
- c) 为妇女与男子平等的权利确立法律保护，通过各国的主管法庭及其他公共机构，保证切实保护妇女不受任何歧视；
- d) 不采取任何歧视妇女的行为或做法，并保证公共当局和公共机构的行动都不违背这项义务；
- e) 应采取一切适当措施，消除任何个人、组织或企业对妇女的歧视；
- f) 应采取一切适当措施，包括制定法律，以修改或废除构成对妇女歧视的现行法律、规章、习俗和惯例；
- g) 同意废止本国刑法内构成对妇女歧视的一切规定。

马其顿共和国属于适用于大陆法原则的国家。马其顿共和国法律的主要法源是宪法、法律和经过马其顿共和国议会批准，符合宪法的国际条约。这一体制的基本原则是合宪、合法，这意味着所有在马其顿共和国法律体制内制定的法令都必须服从其上一级的法令，因此，它们都必须服从最高法令——《马其顿共和国宪法》。

司法实践（通过最高法院的原则和司法裁决所形成的立场，但也通过初审法院的判决逐步形成）是法律的补充法源。这意味着在运用法律准则时，法官可不受限定地运用一个高等法院的立场或是最高法院的裁决。不过，在一定数量的案件中，初审法院直接运用它们各自的高等法院的立场和裁决，是因为这些机构的权威，而不是出于对它们所作决定之立场的强制特性或判例特性。

如上所述，国际条约与宪法和法规一起，也是法律的一项法源。在马其顿共和国，法令等级的划分将国际条约置于宪法和法规之间，也就是一旦批准的国际条约与马其顿现有的法律出现可能的矛盾时，批准的国际条约规定将有优先权，即将适用。依照《马其顿共和国宪法》第 118 条，根据宪法批准的国际条约（签署的国际条约由马其顿共和国议会表决通过的一项法律批准）成为马其顿共和国国内司法系统的一个组成部分，而且不可被法律所更改。因此，依照《宪法》第 98 条，马其顿共和国的法院将以宪法、法规和根据宪

法批准的国际条约为依据实施裁决。因而，在制定任何司法裁决时，法院可（不必事先制定特殊、补充的法令或细则）自行直接地运用先前得到马其顿共和国议会批准的任何国际公约的条款。

马其顿共和国是多个有关性别平等问题和妇女地位问题的国际法案的签署国。作为前南斯拉夫社会主义联邦共和国的继承国，马其顿已加入了联合国《消除对妇女一切形式歧视公约》。这一公约生效时间是 1991 年 9 月 17 日，当时马其顿已在国际社会承担起所必须的责任。马其顿共和国于 2000 年签署了《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》，2003 年 6 月 24 日得到批准，并于 2003 年 10 月 17 日生效。这一议定书承认“妇女权利委员会”有资格就保护此公约所规定的权利，对以个人或团体名义提交的执行报告做出审议评估。

作为对前塞尔维亚—克罗地亚—斯洛文尼亚王国、前南斯拉夫联邦人民共和国和前南斯拉夫社会主义联邦共和国的继承，马其顿也是国际劳工组织的成员国。这一组织的部分公约有：

C2 失业公约，1919 -

官方公报第 95—XXII 号，1927 年 4 月 30 日

C3 保护生育公约，1919 -

官方公报第 95—XXII 号，1927 年 4 月 30 日

C8（船舶损毁）失业赔偿公约，1920 -

官方公报第 44—XVI 号，1930 年 2 月 25 日

C14（工业）每周休息公约，1921 -

官方公报第 95—XXII 号，1927 年 4 月 30 日

C17 工人（事故）赔偿公约，1925 -

官方公报第 95—XXII 号，1927 年 4 月 30 日

C18 工人（职业病）赔偿公约，1925 -

官方公报第 95—XXII 号，1927 年 4 月 30 日

C19（事故赔偿）同等待遇公约，1925 -

官方公报第 95—XXII 号，1927 年 4 月 30 日

C29 强迫劳动公约，1930

C45 （妇女）井下工作公约，1935

C48 维护移民恤金权利公约，1935

C81 劳动监察公约，1947

OUN 协议汇编，54 卷，南斯拉夫联邦人民共和国官方公报第 5/1956 号附件、南斯拉夫人民共和国联邦协议汇编，57/1956 卷

C89 （妇女）夜间工作公约（修订本），1948

OUN 协议汇编，81 卷，南斯拉夫联邦人民共和国官方公报第 12/1956 号附件、南斯拉夫联邦人民共和国协议汇编，19/1957 卷

C98 组织权利和集体谈判权利公约，1949

南斯拉夫联邦人民共和国官方公报第 11/1958 号附件、南斯拉夫联邦人民共和国协议汇编，11/1956 卷

C100 同酬公约，1951 -

南斯拉夫联邦人民共和国国民议会执委会正式公报第 2/1952 号、OUN 协议汇编，156 卷、南斯拉夫联邦人民共和国协议汇编，11/1952 卷

C102 社会保障（最低标准）公约，1952

C103 保护生育公约（修订本），1952 -

南斯拉夫联邦人民共和国协议汇编，9/1955 卷、南斯拉夫联邦人民共和国协议汇编，23/1956 卷、OUN 协议汇编，214 卷

C105 废除强迫劳动公约，1957

马其顿共和国官方公报第 6/2003 号（在国际协议中）

C106 （商业和办事处）每周休息公约，1957

C111 （就业和职业）歧视公约，1958 -

南斯拉夫联邦人民共和国官方公报第 3/1961 号附件

C122 就业政策公约，1964 -

南斯拉夫联邦人民共和国官方公报第 34/1971 号（在国际条约和其他协议中）

C129 （农业）劳动监察公约，1969 -

南斯拉夫联邦人民共和国官方公报第 22/75 号；

C131 确定最低工资公约，1970

C132 带酬休假公约（修订本），1970

C143 移民工人（补充规定）公约，1975

C155 职业安全和卫生公约，1981

C156 有家庭责任工人公约，1981

1987 年 7 月 3 日的南斯拉夫社会主义联邦共和国官方公报，国际协议，第 7/87 号。

马其顿共和国司法体制中禁止歧视

毫无疑问，前文所提的宪法体制的基本原则是平等原则，也就是不歧视原则。这是依照《马其顿共和国宪法》第 9 条规定，“马其顿共和国公民享有平等的自由和权利，不论其性别、种族、肤色、民族或社会背景、宗教信仰、财产和社会地位。公民在宪法和法律面前人人平等……”产生的。

这一条款还列入了《马其顿共和国宪法》第 54 条，根据这一条款：

“人和公民的自由和权利只在《宪法》规定的情况下才受到限制。

依照《宪法》，人和公民的自由和权利只有在战争或国家紧急状态下才受到限制。

对自由和权利的限制不可建立在性别、种族、肤色、语言、宗教、民族或社会背景、财产和社会地位的歧视之上。

自由和权利的限制不得涉及到生活的权利，禁止酷刑、不人道和侮辱性对待和惩罚，法律定义可惩罚的行为和惩罚量刑，也不得涉及信仰、良知、思维、公开表达思想和信仰的自由。”

《马其顿共和国宪法》确定了两类人的自由和对权利的限制：在保障个人的自由和权利的同时列出的限制²；在战争和国家紧急状态下对自由和权利的限制的一般规定。

尤其重要的是在人的自由和权利的限制中禁止歧视，也严格禁止对某些自由和权利的限制。在此前提下，人的自由和权利的限制不可能有基于性别的歧视。

对于得到一种权利的特征，“享有权利的非歧视”责成国家采取一定的措施来制裁对这一权利的漠视。出于这一点，《刑法典》制定了一项条款，依照此条款，侵犯公民平等的行为将受到刑事处罚（《刑法典》第 137 条）：“（1）一个人以性别、种族、肤色、民族和社会背景、政治和宗教信仰、财产和社会地位、语言或其他类似的特征剥夺或限制宪法、法律和经批准的国际条约所赋予的人权和公民权，或基于这些特征的不同，给予公民特权，有悖于宪法、法律或经批准的国际条约的，将被处以 3 个月到 3 年的监禁。（2）如果第一段所述的行为由一名在职的官员所为，此官员将被处以 6 个月到 5 年的监禁”。

依照上述宪法第 9 条的非歧视原则，性别平等是宪法的宣示。除了这一条款，《马其顿共和国宪法》还包含一些其他的综合性条款，在叙述经济、社会和文化权利的部分，确定了对妇女的特别保护，首先是作为一个母亲和一名工人的保护。这成为家庭关系和就业领域保护性法律的基础。因此，根据《宪法》第 40 条第 1 款，国家为家庭提供了特别的关注和保护。第 41 条第 1 款，承认生育子女的自由决定权，根据第 42 条第 1 和第 2 款，国家对母亲、儿童和青少年提供特别保护。青少年和母亲享有在工作中受到特殊保护的權利。

这些宪法条款在刑事、家庭、劳工方面的立法及其他法律和细则的文本中有进一步详细阐述。

法律保护

对人的自由和权利的保护是宪法的一个范畴。因此，依照《马其顿共和国宪法》第 50 条，每一个公民均能够向法院寻求对宪法赋予的自由和权利的保护，可以向一般法院，在基于优先和紧急原则的程序内，也可以向马其顿共和国宪法法院申请。

在同一条的第 2 款，保证在马其顿共和国需由两个初审法院审理的原则得到应用。所有上诉的初审判决都需顶头一级的法院复审。在某些情况下，还规定需进行第三次诉讼判决。对第二次诉讼判决的上诉具有暂缓和移交的效力（暂缓初审判决的有效性和可强制执行性），由最高法院做出最终判决。对于所有的行政法令也保证了两次诉讼审理。同样得到保证的还有法律保护（行政争议中）国家行政部门和其他执行公务机构个别法令的合法性。

² 这一类的限制是在以下自由和权利的前提下规定的：人的自由不可侵犯（宪法第 12 条）；通信保密（宪法第 12 条第 1 款）；结社自由（宪法第 20 条）；和平集会的权利（宪法第 21 条）；住家的不可侵犯（宪法第 26 条）在共和国的领土内自由迁移和自由选择居住地的权利（宪法第 27 条）；所有权的权利（宪法第 30 条）；成立工会的权利（宪法第 37 条）；罢工的权利（宪法第 38 条）。

在有效履行人权时极其重要的是司法职能得到独立、自主地实施。《法院法》中的一系列的条款保证了法官独立行使其司法职能。此外，为了有效地实施法律保护，《法院法》还规定了国家各部门在其职权范围内，都有责任执行法院的判决。执行一项有效和强制性的法院判决，必须尽可能以最快和最有效的方式进行，不得受到任何其他国家部门的某项决定的干扰。

1991 年《马其顿共和国宪法》规定了以下几类自由和权利保护：

1. 法律保护

- 一般法院
- 马其顿共和国宪法法院

2. 监察官

3. 马其顿共和国议会常设调查委员会，它是马其顿共和国议会的特别工作组

1995 年的《法院法》（官方公报第 36/95 号）的第 6 条规定法院保护人和公民的自由和权利，以及其他法律实体的权利，除非基于宪法，这一司法权属于马其顿共和国宪法法院。法院的司法权还包括保护公民不受国家行政部门或其他执行公务机构个别的非法法令的侵犯。这与《马其顿共和国宪法》第 15 条相一致：

“对法院、行政部门或组织，或其他行使公共权力的机构在第一次诉讼审理中做出的特定法令提出上诉的权利得到保证”。

公民平等，即男女平等，除得到一般法院的保护外，也得到宪法法院的保护。

换句话说，最直接的对人权侵犯的宪法保护是通过向马其顿共和国宪法法院提交特定的上诉书实现的。依照《马其顿共和国宪法》第 110 条，马其顿共和国宪法法院直接地保护人和公民的属于以下范围的自由和权利：信仰、良知、思维、公开表达思想、政治性的结社和行动等自由，以及禁止包括性别在内的任何基础之上的歧视。

《宪法法院规则》中规定了向宪法法院提起自由和权利保护的诉讼。根据这一规则，公民有权向宪法法院寻求自由和权利的保护，时限是在最终或有效法令提交之日，也就是意识到侵权行为发生之日起的 2 个月之内，但不得迟于这样的行为发生之日后的 5 年。通常，宪法法院将邀请诉讼各方当事人以及监察官，在公开听证的基础上做出裁决。通过一项对自由和权利保护的判决，宪法法院将裁定侵犯是否成立，基于这一裁定，法院将废除特定的法令，禁止导致侵犯的行为，或驳回上诉请求。宪法法院可以做出一项裁决，推迟特定法令的执行或生效，直到做出最终裁决。法院将根据同一裁决，申请恢复原状，一旦无法实现，将做出实质赔偿的裁决。

在直接实施宪法法院保护的同时，在其监管是否合宪、合法这一主要职权之内，宪法法院还将在所谓对人权的抽象保护这一永恒的基础之上，对那些在法律和细则中侵犯宪法所保证的权利，与宪法相抵触的条款，行使其法权予以废除。

依上所述，公民平等和其意义相同的性别平等的权利受到宪法法院的保护。基于宪法法院现有的数据，在 1996 年到 2000 年间，共有 36 件独立的公民上诉书递交到宪法法院，诉请对人的自由和权利的保护。其中 14 件是有关禁止歧视的，里面只有 2 个案件中的上诉书涉及到性别歧视。宪法法院的数据显示，只有很小比例的妇女递交了有关歧视案件的个人诉状。换句话说，在上述 14 件这样的上诉书中，只有 3 个案件的上诉人是妇女。2001 年，宪法法院做出的 5 项裁决涉及到人的自由和权利的保护，但没有一个是有关性别歧视的。而在 2002 年，在 9 个此类裁决中，也没有一个涉及到性别歧视。

针对妇女自由和权利的歧视性行为和行动，《刑法典》第 137 条规定了刑事和司法的保护，这个在第 15 章“对人和公民的自由和权利的违法犯罪”中的规定将制裁对公民平等的侵犯行为。对以性别、种族、肤色、民族和社会背景、政治和宗教信仰、财产和社会地位、语言或其他个人特征和条件为依据，剥夺或限制宪法、法律和经批准的国际条约赋予的人权或公民权的行为，也就是基于这些特征和条件的不同，给予另外一些公民特权，有悖于宪法、法律或经批准的国际条约的行为，《刑法典》规定对行为人处以 3 个月到 3 年的监禁。如果这种犯罪行为是由一名在职的官员所为，将加重处以 6 个月到 5 年的监禁。不过，来自统计局的数据显示，只有极少量关于这种犯罪的诉状归档：1996 年只有一份，1997 年二份。根据统计局的数据，1995 年至 1997 年间没有这种犯罪的判罪记录。1998 年有 5 名妇女和 85 名男子被判这种犯罪成立；1999 年有 6 名妇女和 61 名男子；2000 年有 2 名妇女和 35 名男子，2001 年有 2 名妇女和 56 名男子被定罪。（详情见本报告结尾附件 1 的统计数据）。

一旦人的自由和权利受到侵犯，对人和公民的自由和权利的刑事和法律保护是最有效的保护形式之一。在《刑法典》“对人和公民的自由和权利的违法犯罪”这一特别章节中规定，除了“侵犯公民平等”的违法犯罪（第 137 条）外，还有“强迫”（第 139 条）、“诱拐”（第 141 条）、“酷刑”（第 142 条）、“公务中骚扰”（第 143 条）、“对申请司法补救权利的侵犯”（第 153 条）等违法犯罪。

除了保护这些自由和权利，《刑法典》还规定了保护其他的权利，定出了：“对生命和身体的违法犯罪”（第 XIV 章）、“对名誉和名声的违法犯罪”（第 XVIII 章）、“对性自由和性道德的违法犯罪”（XIX 章）、“对婚姻、家庭和青少年的违法犯罪”（XX 章）、“对人的健康的违法犯罪”（XXI 章）、“对人类和国际法的违法犯罪”（XXXIV 章）。

监察官的作用：《监察官法》（官方公报第 60/03 号）规定了在马其顿共和国监察官的设立及其职能。

“监察官”是马其顿共和国的一个部门，总部在斯科普里。其职能是保护公民和其他当事各方的宪法和

法律赋予的权利，当这些权利因为国家行政部门和其他行使公务的部门和组织的法令、行为和不行为而受到侵犯时，它将采取行动和措施在政府权力机构、地方自治政府机构、公共机构和服务性行业中保护非歧视原则和公正地代表各阶层人员利益的原则。监察官将以宪法、法律和依照宪法批准的国际条约为依据，在其规定的范围内行使职权。监察官将独立自主地履行职务并从马其顿共和国预算中获得经费。

监察官是根据马其顿共和国议会委员会提议，由议会选举产生的。要成为一名监察官，他/她必须达到法律规定成为一名国家行政部门职员的综合条件，必须是一名合格律师并从事司法事务九年以上；经证实参与了公民权利保护领域的活动并得到较高的赞誉。马其顿共和国议会通过来自社会各阶层的全体议员，以投票多数选举和罢免监察官。监察官有几名助理，其人数根据监察官的提议由议会确定。监察官及其助理的任期8年，有再参选一次的权利。

监察官的职权和工作方式：如果监察官判定公民由宪法和法律赋予的权利受到侵犯，他/她可以主动提起诉讼；或收到一个公民的申请，而此公民认为其宪法和法律赋予的权利受到侵犯，或非歧视原则和公正地代表各阶层人员利益的原则在政府权力机构、地方自治政府部门、公共机构和服务性行业中受到侵犯，则他/她可提起诉讼。在与监察官沟通时，任何一方当事人可自由地使用官方语言中的一种及相应的文字，监察官回复时将使用马其顿语及西里尔文字，同时使用提交申请一方使用的官方语言及文字。

收到一项申请后，监察官因下述原因可决定不提起诉讼：申请是匿名的（除非涉及到公共利益）；申请被用于侮辱相关部门或滥用提出申请的权利；申请不完整或监察官事先建议过，但提交方还未完成申请；从申请中可得出结论，所讨论的问题意义不大，即使经过全面调查，也不可能得出有意义的结果；从申请及所涉及的环境、事实和证据来看，没有侵犯提交方或提交申请的职能部门所代表的当事方的宪法和法律赋予的权利；如果超出监察官职权范围；如果所述行为或涉及的部门、组织或机构做出最后的决定已超过一年，除非监察官推测提交方有正当理由未能注意到最后期限；一宗正在进行的法院诉讼涉及到此项申请的案件等。

为了对申请进行调查，监察官能够在其职权范围内，采取以下行动和措施：要求提供有关申请中的指控所必需的解释、信息和证据；进入政府建筑物，在其职权范围内对目标和问题进行直接的观察；邀请在诉讼过程中能够提供某些细节的经选举或指定的人员、官员或任何其他人员；向科学和专业机构寻求意见；采取法律或另外的条例所规定的其他行动和措施。

职能部门和组织需与监察官配合，在他/她提出请求时，提供一切必要的信息，无论机密程度如何，以便协助执行其职能。

如果监察官发现申请人宪法和法律赋予的权利受到侵犯，或有其他违规事项，他/她能够：在消除所发现的侵权行为的过程中提出劝告、建议、看法和指示；提出符合法律的可重新执行的确定程序；发起对责任官员的惩戒程序；请求公诉人提起诉讼以确定刑事责任。

对于活动的公开性，监察官将提交其工作情况的年度报告，并必须在大众媒体上发表。监察官可在设立了监察官组织办公室的地区，就他/她在地方自治政府的部门中行使职权的情况，提交一份单独的报告。

迄今从监察官办公室收到的信息显示，还没有妇女提交过有关侵犯宪法或法律赋予权利的任何申请（比如在 1 000 份申请中，没有一份是关于性别歧视的）。有必要将有关监察官的职能和活动的信息更加公开化，特别是保护和增进人权，包括妇女权利，这将有效地帮助获得真正的性别平等。

监察官的助理中有一名是妇女，她负责监督人权，尤其关注妇女的权利。

保护公民自由和权利的常设调查委员会：为了保护人和公民的自由和权利，马其顿共和国议会设立了一个保护公民自由和权利常设调查委员会（《宪法》第 76 条第 4 款）。它的调查结果旨在判定公共职务持有者的责任而提起诉讼提供了基础。这一责任主要是指这类职务持有者的行为和举止对公民的自由和权利构成了侵犯或威胁。在工作中，该委员会将在公民的自由和权利保护的领域内与科学和专业组织合作，与相应的外国和国际机构合作，以及与议会中相应的工作机构合作。

提交的（有关所有可能的保护机制）数据清楚地显示出马其顿共和国的公民，包括妇女，在自由和权利受到侵犯时，未能充分利用现有的机制和法律手段来寻求保护。这主要是因为对得到保障的自由和权利，以及对它们的保护方法没有足够的认识。

了解到这种状况，同时考虑到《宪法》第 50 条中有关公民有权熟知人权并积极参与对人权的促进和保护条款，马其顿共和国政府在 1999 年 12 月通过的《国家行动纲要》有关妇女的人权这一部分中设立了以下战略目标：**保证妇女和女童享有所有的人权和基本自由，消除一切形式的歧视；弥合应保障的权利和自由与实际享有之间的差距；提高现有的权利和享有它们的自然需求的意识。以下就是为了达到这些战略目标而采取的行动：**

1. 进行广泛和全方位的教育办法包括：促进人的自由和权利并了解对它们保护的机制；促进法律文化计划（介绍国家立法和国际妇女权利保护的准则和手段；将人权问题列入初等和中等教育课程）；发动有关在公共和私人事务中男女平等的运动；对公务员、社会和保健工作人员、各级教育的教师、法官、政治家等就人权问题进行特别的教育；
2. 加强信息活动办法包括：不间断地提供妇女人权方面的信息；在各类信息搜集中收录与性别有关的内容；熟悉国际文献和文件；介绍妇女人权受到侵犯的案例；熟悉索赔的权利；
3. 重新审查和修订法律和法规，以消除歧视性解决方案（准则）；
4. 在刑事、行政、劳工、家庭和继承的法律中增加相关条款，健全防止和制裁歧视的机制；

5. 在妇女权利受到侵犯时，提供有效的保护和惩罚，无论侵犯人的地位和与被害人的关系如何；
6. 简化行政程序；
7. 组织对无支付能力的妇女提供免费的司法援助；
8. 不间断地监督妇女人权的状况；和
9. 建立跨部门的监督机构，除公务员外，还应包括妇女非政府组织和专家的代表。

在保护人权方面，除了国内司法体制之外，对《欧洲人权公约》的批准为马其顿共和国公民向欧洲人权法院寻求权利保护提供了另一个机会，该法院代表了人权领域最有效和综合性最强的国际体制。马其顿共和国已签署《欧洲人权公约第 12 议定书》，该议定书正在批准过程中。

在这一背景下，也是为了实现完全尊重和促进人权的决心，马其顿共和国已加入联合国所有重要的人权保护公约（上文已有介绍），包括《消除对妇女一切形式歧视公约》。马其顿共和国还在 2000 年 6 月签署了《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》，2003 年 6 月 24 日批准，2003 年 10 月 17 日生效。另外，马其顿共和国已经于 1971 年批准了《公民和政治权利国际公约任择议定书》（SFRY 官方公报（国际条约）第 77/71 号），马其顿因作为前南斯拉夫社会主义联邦共和国（SFRY）的继承国，自 2001 年 11 月 17 日起生效也已成为这一条约的成员国，因此也承认人权委员会有权接受和考虑个人的诉状，包括有关性别歧视的个人诉状。如上所述，在地区一级，马其顿共和国是欧洲委员会《欧洲人权公约》的成员国，这是一份任何欧洲民主国家都必须遵守的公约。马其顿共和国积极地参与了起草，并支持采用《欧洲人权公约第 12 议定书》。这份议定书在公约的第 14 条充实并明确地定义了反歧视的条款。马其顿共和国还遵守欧安组织（OSCE）所有相关的文件，并基于这些重要的政治文件制定自己的政策。

第 3 条：妇女的发展和进步

缔约各国应承担在所有领域，特别是在政治、社会、经济和文化领域，采取一切适当的措施，包括制定法律，保证妇女得到充分发展和进步，其目的是为确保她们在与男子平等的基础上，行使和享有人权和基本自由。

在一个像马其顿共和国这样的民主国家内，享有人权和基本自由是所有公民平等的权利，没有性别歧视，这是马其顿宪法的基本准则之一。

在过去的几十年，人权和基本自由的新范围已得到确认，其动力特别来自于女权运动和妇女对新意识的广泛承认。全面控制自己的生活 and 身体、不受侵犯、在公共和私人事务各方面自由地选择，现在已被这个国家的一些妇女所掌握，成为她们基本自由和全面获得人权的不可分割的组成部分。不过，还有大量的工作有

待完成。

在这个国家，当局采取了一系列措施来增强妇女的权利。

根据马其顿共和国政府的决定，并依照《北京宣言和行动纲要》，1997年1月在劳动和社会政策部设立了性别平等促进小组。政府为该小组提供了必要的条件。不过，特别经费在国家预算中仍没有落实，小组中只有一名全日制雇员。该小组的经费由劳动和社会政策部提供。

这一小组的主要任务是根据马其顿共和国批准或加入的国际条约和文件，并根据为克服妇女在国家中面临的问题而构建一个清晰的概念和战略所开展的活动，去积极地影响妇女地位的提升。

小组的任务可分为以下几种：

- 参加特别机构（委员会）的工作，处理性别方面的问题（主要是欧洲委员会、联合国和欧安组织的工作）；
- 监督国际上反人权威胁的发展；参与准备比较性调查，对性别平等领域中国内的司法规定与马其顿共和国加入的相关国际文件进行兼容性比较。在这一方面，性别平等小组将提出修订司法规定或采纳新的规定等；
- 小组将负责协调性别平等领域中各项计划的实施；为这一领域的国际公约编写报告；编写马其顿共和国妇女状况的报告；
- 小组安排与职能部委和行政机构、国际和国内非政府组织的工作会议，组织研讨会等。

在这方面值得一提的是该小组重新恢复了国家委员会。该委员会是为了编写出席1995年在北京举行的联合国第5次妇女问题世界会议的国别报告在当时成立的。

国家委员会的成员来自政府机构和非政府组织，其任务包括了按优先顺序评估提交的方案并核查它们的结果。

1998年，该小组支持了马其顿共和国议会的一个议员团的倡议，将《男女平等发展宣言》应用于决策过程（马其顿共和国官方公报第32/98号）。

同一年，在“民意计划”中，该小组参与准备了从性别角度对社会保障和社会保险规定的对比性调查，以便取得与欧洲联盟指令的一致。这些活动得到了欧洲联盟委员会的支持。

1999年，该小组和国家委员会在称为“加强妇女保护的国家机构”的项目中，制定了《性别平等国家行

动纲要》，这一项目得到了开发计划署驻斯科普里办事处的支持。该行动纲要于 1999 年 12 月被马其顿共和国政府采纳，它确定了在马其顿共和国现有的性别平等的状况下取得更高目标的任务和必要措施。《国家行动纲要》是政府的文书，国家以此告知公民国家在性别平等问题上的优先事项和活动安排。

该小组完全投身于妇女获得国家政治权力的进程，这也是《性别平等国家行动纲要》优先考虑的问题。它全力支持非政府组织有关这一问题的项目，积极参加“马其顿妇女游说团”的工作，以增强妇女的政治地位。

在《性别平等国家行动纲要》有关妇女在政府和决策过程中的作用这一部分，确定的战略目标之一是在马其顿共和国议会设立“性别平等委员会”。该委员会的任务将是审核提交议会的司法规定，以便能够有效地进行干预，达到完善法律条款和提高妇女地位的目的。

为了完成在马其顿共和国议会建立性别平等委员会的战略目标，2001 年 1 月，该小组开始了准备性活动，知会和动员马其顿共和国政府中的相关参与者：马其顿共和国总理、议会议员、政治党派的妇女论坛等。这些活动的实施得到了奥地利政府和《东南欧稳定公约》的“性别平等特别行动组”的支持和资助。

在“马其顿共和国的性别平等新战略”项目中，在奥地利政府的资助和与欧洲委员会的合作下，该小组成立了一个 8 人工作组，负责起草一个国家和地方一级选举法律的修正案，其目的是激发尽可能多的妇女候选人出现在国家和地方一级的选举名单中。有关马其顿共和国议会议员选举的《选举法》（2002 年 6 月通过）的第 31 条第 2 款修改成：“在多数原则基础上的候选人提名和在比例原则基础上的候选人提名，至少有 30% 的候选人必须是女性，至少 30% 的候选人必须是男性”（如果所述比例只涉及女性，宪法法院可能会拒绝）。将 30% 的配额引入《地方选举法》的相似程序正在进行中。

关于教育，现有的法律规定教育部门必须在性别方面平等地对待学生。

规定初等教育的现有法律是 1995 年的《初等教育法》（马其顿共和国官方公报第 44/95、29/2002、52/2002 号），它是依据《马其顿共和国宪法》和教育体制的改革计划制定的。这部法律在为男女学生提供平等的机会方面做出了积极的努力，男女学生的平等对整个社会体系的进步极为重要，也是前提条件。这意味着从任何方面都提供了平等的条件，在这里就是在同一个教育系统中提供了平等接受教育和其他培训的机会。相应地，在学前和初等教育的子系统中，不存在对女学生的歧视，也就是在学前和初等教育中实现基本权利和自由方面不存在性别差异。

同样，1995 年的《中等教育法》（马其顿共和国官方公报第 44/95、29/2002、52/2002 号）的第 3 条第 2 款，包含了反歧视的条款：“不允许基于性别、种族、肤色、民族和社会背景、政治和宗教信仰、财产和社会地位上的任何歧视”。在此基础上，妇女平等接受中等教育的权利得到保障。

《高等教育法》（马其顿共和国官方公报第 64/2000 号）通过一项单独的条款（第 2 条），连同《高等教育法修正案》（马其顿共和国官方公报第 49/2003 号），规定了马其顿共和国公民在同等的条件下，在高等教育机构接受教育的权利，由此推定，男女都能够平等地接受高等教育。

在这一法律的第二章还提出了所有高等教育学术团体的成员所具有的自主权内容和保护措施，他们在研究和教育过程中智力的自由和创造性，作为至高无上的价值和技能得到保障（《高等教育法》第 10 和 11 条），这也包括高等教育机构的自主管理，它是高等教育机构全面学术自由的一部分（《高等教育法》第 12 条）。在这里，自主权的不可侵犯，指的是实行高等教育和其他活动的不受侵犯，这意味着保护学术团体成员的权利，使之不会因为性别、种族、肤色、民族和社会背景、政治和宗教的信仰和归属、财产和社会地位的不同而受到人和公民的歧视（第 13 条）。在这一条款中，保护不受性别歧视的权利在学术团体成员的权利中占有明确的优先地位。因此，该法律只在条文中强调了这一问题的重要性，而没有专门讨论性别不同的情况。

虽然没有特别的条款直接涉及到这一问题，但 1998 年的《小学生和大中学生行为准则法》也提出了将不歧视任一性别的成员作为小学生和大中学生一项独特的行为要求。

本报告在论述各个教育阶段，即初等、中等和高等教育的状况，以及小学生和大中学生行为准则方面的情况时，引用了从马其顿共和国国家统计局得到的统计数据，它们列在本报告附件中的统计数据中。

另外，在此方面还有许多非政府组织的活动。要了解更详细的情况，请参见第 7（c）条的说明。

第 4 条：男女平等的进步

1. 缔约各国为加速实现男女事实上的平等而采取的暂时特别措施，不得视为本公约所指的歧视，亦不得因此导致维持不平等或分别的标准；这些措施应在男女机会和待遇平等的目的达到之后，停止采用。
2. 缔约各国为保护母性而采取的特别措施，包括本公约所列的各项措施，不得视为歧视。

在马其顿共和国男女平等是宪法的一个范畴。

目前，无论是对实际增进平等或是对在国家一级制定临时性特别措施（积极的行动），马其顿共和国都没有另外在这方面提出官方政策，也没有采取实现事实上的男女平等的临时措施，因为这一权利已得到了宪法层级的保护。

(1) 支持上述说法的是马其顿共和国政府 1998 年制定的《在决策过程中性别平等宣言》。

然而，新的《选举法》（已在上文第 3 条的注释中叙述）规定在提交的议会候选人名单中需分配 30% 的

配额给各性别的参选人。相同的规定也计划写入地方选举法中，这一法律正在制定中。

(2) 考虑到青少年和母亲的特殊情况，《马其顿共和国宪法》有关基本人权和公民权的第 42 条，保证对他们在工作中给予特殊的保护。《就业法》依照宪法条款，第 58—68 条规定了对妇女的特殊保护。

因此，马其顿的就业妇女在工作中和怀孕期间，享有一切受保护的权力。她们不得被分配对她们健康有害的工作或上夜班。这一类保护措施也适用于生育子女不到两年的就业妇女。

第 5 条：关于性别的作用和陈规

缔约各国应采取一切适当措施：

- a) 改变男女的社会和文化行为模式，以消除基于性别而分尊卑观念或基于男女定型任务的偏见、习俗和一切其他做法；
- b) 保证家庭教育应包括正确了解母性的社会功能和确认教养子女是父母的共同责任，但了解到在任何情况下应首选考虑子女的利益。

a) 虽然妇女在社会中实现了一个又一个目标，但妇女的传统观念仍然存在。这一陈规说明了性别差异的本质已根深蒂固地占据了不利的位置，它也突出显示了在家庭关系和更宽泛的领域中旧时代对男子和妇女不同角色的划分。

通过大众媒体创造和/或传播的妇女观念在有关妇女和女性状况的陈规戒律中具有重要的作用，有时它起着巩固的作用，但有时也起着抗争的作用。媒体，尤其是电视的影响力，以及由它产生的结果在一系列的科学研究中已看得很清楚，因此有关此话题更进一步的详细说明似乎已无必要。

《广播法》（马其顿共和国官方公报第 20/97 号）第 35 条的部分规定涉及到在马其顿通过电子媒体表现妇女形象之一的问题，依照这一条款：

“猥亵的内容不得在节目中播出，尤其不能是那些带有色情和暴力的节目。

不得播出可能伤害青少年身体、精神或道德发展的节目。

可能对青少年的身心发展产生有害影响的电影或其他节目只能在 24:00-06:00 之间播出。”

马其顿共和国广播委员会，作为一个独立的制定规章的部门，负责对电子媒体（广播电台和电视台）进行长

期的监控³。正是基于这种监控所获得的数据，广播委员会将对不尊重法律的广播电台和电视台采取相应的措施⁴。采取措施常常是因为不尊重第 35 条，特别是有关电视广告中所谓“热线”和带有色情内容的节目⁵：

1. 2002 年，8 份第一次警告送达 8 家电视台。其中一家电视台收到第二次警告。2002 年 10 月，委员会公开点名 8 家播放“热线”广告，带有明显色情画面的电视台，并警告将对他们提出轻罪诉讼；
2. 2001 年，送出 2 份第一次警告和 5 份第二次警告，在三宗案例中，有法定资格的审查员（这里指的是国家市场审查员）提出审查监督。共有 7 家电视台涉及这些措施。
3. 采取措施数量最多的是 2000 年，共有 22 份第一次警告和 5 份第二次警告，还有 4 宗案例被请求审查监督。措施涉及到 16 家电视台和 1 家广播电台。在一家电视台的案子中，审查员向法院提出启动轻罪诉讼。在另一家电视台的案子中，审查员被拒绝进入该电视台。

在这三年间，为了从电视节目中清除色情内容而采取的措施，得到了非政府组织和宗教团体的支持及消费者保护组织的支持，还有拨打委员会公开热线的观众的支持。这使得广播电台和电视台遵守《广播法》第 35 条的状况得到了改善。

对媒体的监督是委员会不间断的工作，这使得电子媒体意识到他们的节目将会受到分析检查，其结果肯定有助于使他们的行为更加专业化。不过，为了努力争取更好的结果，取得比监督和只是制裁持续更长的效果，委员会提出制定《广告规范》——一个应被马其顿广告业采纳的自我约束的法令。可以预期，这一文件，以及在其制定期间的讨论过程将从表现妇女形象的角度，引导所有广告业实体在广告及与广告内容有关的一系列重要问题上达成更加一致的立场。

委员会建议《规范》应包括在广告中禁止不道德地表现妇女形象的条款规定。2002 年 11 月，广播委员会在斯科普里组织了一个名为“广告规范，广告领域中的自我约束”座谈会。与会者来自广告人、广告代理和媒体的代表，有保护消费者权益、保护妇女权利的非政府组织的代表，还有广告业的专家。委员会在座谈会中散发的材料包括被欧洲议会采纳的《对广告中歧视妇女问题的决议》⁶。

然而，广告还不是惟一需要努力改进表现妇女形象的领域。在 2002 年议会选举期间，妇女选举新闻中

³ 广播委员会于 1997 年成立，它代表了马其顿共和国公民在广播领域的利益。它以提交对特许权核发和否定的建议为手段，通过执行广播法的规定和通过特许权合同，以及通过推广广播和电视节目内容的标准和它们的技术质量等来履行其职责。

⁴ 根据《广播委员会执行程序》第 32 条，如果它确定一些广播组织未遵守法律规定，委员会可采取以下措施：书面警告（第一次警告）；书面警告，同时要求被警告者向相关的听众或观众播出此警告（第二次警告）；根据《广播法》第 19 条，请求审查部门采取监督程序中规定的措施并提议取消特许权。《广播委员会执行程序》，广播委员公告 1998 年第 1 号。

⁵ 数据来自广播委员会数据库。

⁶ 《对广告制作中歧视妇女问题的决议》EP, A4—0258/1997。

心—文件和信息小组曾进行一项调查，得出了一些有趣的指标数据。调查结果于 2003 年 3 月在一本“2002 年选举：为什么只有 18.3%？”的小册子上公布，其中还包括了对电视节目中议会议员妇女候选人的形象进行分析的相关内容。分两个阶段调查的抽样涵盖了三个国家电视台——马其顿电视台第一频道、A1 和 Sitel 上播出的主要资讯节目。

在 8 月 26 日至 30 日的第一阶段，分析的内容为选举活动的报道，包括政治实体、国内政治、文化、教育和社会事务等活动。在第一次抽样的 10 个小时的播出时间里，妇女作为采访对象出现的时间为 34 分钟（5.7%），而且大多为次要角色。具体讲，在新闻节目中总共提到 310 人，只有 29 名（9.3%）是妇女，其中只有 12 名（3.9%）被引述原话或出场。另一方面，在有关选举的报道中，只有一名竞选议员的妇女候选人出面对投票人演讲，而候选人名单上有 1 099 名妇女。

第二调查阶段（2002 年 9 月 6 日至 9 日）的抽样持续了 2 个小时 12 分钟，分析集中在有关选举的报道上（集会、新闻发布会、政治家的报告）。重点出现了 71 人，其中只有 4 名妇女。在报道中，提到 119 人，只包括了 9 名妇女，只有一名妇女出面讲话，一个只播出画面。

在两个调查阶段中，妇女主要出现在听众中，即便出现在讲台上，也远离麦克风，而这时议会议员男性参选人正在讲话。

就职于广播电台和电视台的妇女人数的数据似乎也值得注意。下表列出了 2000 和 2001 年的统计数据，它可以给出电子媒体雇员中妇女所占比例的一个总体印象。不过，如表 1 所示，这两年来的大部分数据，涉及到不同数量的媒体。因此，表 2 的注释仅由论及的相同数量的媒体所包含的数据中得出。

表 1. 2000 年和 2001 年的调查所包括的广播经营实体

年份	公共广播事业		商业广播公司	
	国家级	地区级	国家级	地区级
广播				
2000	1	27	1	55
2001	1	28	2	48
电视				
2000	1	11	2	42
2001	1	10	2	40

资料来源 - 国家统计局

表 2. 公共广播事业和商业广播公司的雇员（截止 12 月 31 日）

	2000		2001	
	总数	妇女	总数	妇女
电视部门的雇员				
公共事业 - MRTV				
国家级	770	282	759	281
公共广播事业				
地区级	28	15	-	-
商业广播公司				
国家级	137	42	85	26
地区级	446	154	402	154
广播部门的雇员				
公共事业 - MRTV				
国家级	416	201	400	189
公共广播事业				
地区级	180	72	162	64
商业广播公司				
国家级	16	6	26	8
地区级	267	85	198	74
共有雇员*				
公共事业 - MRTV				
国家级	472	205	458	201
公共广播事业				
地区级	126	41	136	51

*同时为广播事业中广播和电视部门工作的雇员。

资料来源 - 国家统计局。

2001 年在“公共事业马其顿广播—电视”的雇员总数与 2000 年相比减少了 2.5%，可以看出是广播和电视部门雇员人数异常低的递减率。

马其顿电视台妇女雇员的比率在 2001 年为 37%，与 2000 年的 36.6%相比几乎没有改变。马其顿广播电台的情形与之相类似，2001 年妇女占雇员总数的 47%，而 2000 年为 48%。妇女在马其顿广播—电视部门的雇员中所占比率没有改变，大约为 43%。

正如所见，国家级公共部门的一个特点是妇女仍然少于雇员总数的一半。

在全国播放电视节目的商业广播公司，雇员总数裁减量非常明显，这影响到了男女平等。在这两个调查年中，妇女只占私营国家电视台雇员总数的 30%。

另一方面，在新闻出版业，迄今还未进行有效的调查。在新闻出版中表现妇女和以她们为主角的一些信息可从“全球媒体监督项目”—GMMP 2000 中得到。这一项目于 2000 年 1 月在 70 个国家中实施。下面是从 GMMP 2000 得到的结果：

这项调查在马其顿共和国的抽样包括 48 位新闻工作者在 5 家日报发表的文章。这些文章关系到几个主题，有关政治/政府类的有 11 篇，有 9 篇涉及到劳工问题。然而，大部分的文章属于其他类。文章类型的分类见表 3。

表 3：新闻工作者的文章涉及每一主题的数量（马其顿的情况）

艺术/娱乐	1
名人信息	
刑事/法律	1
灾害、事故/惨案	
教育/儿童保护	2
经济/商业	1
环境保护	1
健康/医疗/安全	1
人权	
国际危机	
与劳工有关的主题	9
国家安全	
政治/政府	11
贫困/无家可归	
宗教问题	2
动荡/示威	
科学	
体育	
战争/内战/恐怖活动	1
其他	18
总数	48

资料来源 - GMMP 2002

有 13 名作者在文章中署名，其中 12 人为妇女 1 人为男子。另一方面，文章里 111 个主角中有 12 个为妇女（11%），99 个为男子（89%）（见表 4）。这一数据显示，文章作者中妇女多于男子，虽然要考虑到剩下的 35 篇文章无法判定作者性别这一事实。但与此不同的是，男子作为文章主角出现的次数比妇女高出 8 倍。

表 4：作者和文章中主角的性别

马其顿	文章作者				文章主角				总数
	女性		男性		女性		男性		
	人数	%	人数	%	人数	%	人数	%	
	12	92	1	8	12	11	99	89	

资料来源 - GMMP 2002

下表（表 5）给出了主角的“可见度”指标。它提供了文章中引述主角的次数——3 次（25%）为妇女，30 次（30%）为男子。在文章的附图中 5 次（12%）妇女和 16 次（16%）男子作为主角出现。如果对比比例进行观察，妇女在附图中出现得更多，但只有少数妇女是主角，比例正好相反。

表 5：以性别分类，引述主角的次数和主角出现在附图中的次数

马其顿	妇女				男子				总数
	此人被引述了吗？				此人被引述了吗？				
	未		是		未		是		
	次数	%	次数	%	次数	%	次数	%	
	9	75	3	25	69	70	30	30	111
	有附图吗？				有附图吗？				
	无		有		无		有		
	次数	%	次数	%	次数	%	次数	%	
	7	58	5	42	83	84	16	16	111

资料来源 - GMMP 2002

同样值得注意的是按主题划分，文章作者性别的分布数据。在政治/政府类中的报道是由 1 名男子和两名妇女记者书写的。健康/教育类只有一篇报导，它的作者是女记者，而剩下的 9 篇文章在其他类中。不过对这些数据很难做出评估，完全是因为 48 篇报道中，只知道 13 篇的作者。

有关以主题分类，主角的分布情况数据在表 6 中给出。12 位女性主角属于以下几个分类：1 位在艺术/娱乐/名人；1 位在政治/政府类；10 位在其他类。男性主角的情况如下：2 位在刑事/法律类；2 位在经济/商业类；10 位在健康/教育类；23 位在政治/政府类，62 位在其他类。有趣的数字在政治/政府类，这一类中妇女和男子的比例是 1:23。同样值得一提的是，没有妇女在健康/教育、经济/商业、刑事/法律类的主角中。

表 6：以主题分类，文章中主角的分布情况

马其顿	艺术/娱乐/名人		刑事/法律		灾害/事故		经济/商业		健康/教育		政治/政府		体育		其他		总数	
	女性	男性	女性	男性	女性	男性	女性	男性	女性	男性	女性	男性	女性	男性	女性	男性	女性	男性
	人数	人数	人数	人数	人数	人数	人数	人数	人数	人数	人数	人数	人数	人数	人数	人数	人数	人数
	1	-	-	2	-	-	-	2	-	10	1	23	-	-	10	62	12	99

资料来源 - GMMP 2002

关于主角的职业/专业情况，妇女的数据显示其中两人情况不详，3 人为政治家，4 人属于政府发言人类，1 人为名人，另外 2 人为其他类。而男性，49 人为政治家，12 人属政府发言人类，1 人来自健康/教育类，3 人为商业/法律类，34 人属其他类。值得提出的是政治家的比例为 3 名妇女对 49 名男子（表 7）。

表 7：主角的职业/专业（以性别分类）

马其顿	不详		政治家		政府发言人		健康/教育		商业/法律		名人		运动员		其他		总数	
	女性	男性	女性	男性	女性	男性	女性	男性	女性	男性	女性	男性	女性	男性	女性	男性	女性	男性
	人数	人数	人数	人数	人数	人数	人数	人数	人数	人数	人数	人数	人数	人数	人数	人数	人数	人数
	2	-	3	49	4	12	-	1	-	3	1		-	-	2	34	12	99

资料来源 - GMMP 2002

3 篇文章中的妇女为中心角色，但不知道作者是否为女性。不过，一个明显的事实是 13 名已知性别的作者中，没有人将妇女作为文章的中心角色。

所有这些数据指标显示，即便是妇女作为文章的作者数量更多，但她们在记者的文章中作为主题对象出现的次数也占少数，尤其是作为文章的中心角色。

b) 为了改变涉及男女行为方式的社会和文化传统，并消除陈规戒律，马其顿共和国政府依照《促进性别平等国家行动纲要》，持续不断地采取特别的行动。此《行动纲要》于 1999 年 12 月被马其顿共和国政府所采纳。

为实现上述目标而开展的行动包括与国内和国外非政府组织及专家合作，举行教育性质的研讨会，以便在家庭和社会总体环境下，提升男女平等的标准水平。这些研讨会已在许多地方社区中举行，参会的目标群体有许多不同的组织：政治团体、地方自治政府、非政府组织、工会和媒体。

《国家行动纲要》计划采取各类行动，特别是有关妇女和教育的行动，它还强调教育就是妇女的人权，而且是实现平等的一个重要的工具。以下是作为优先事项需要在近期实现的重点：根除妇女文盲；尽可能普及儿童学龄前教育；消除初等教育中女学生最终弃学的现象；收取尽可能多的农村女学生进入中等教育，特别是属于阿尔巴尼亚和吉卜赛社区的女学生；去除课程、书本和其他辅助手段具有性别偏见的设置和删除明显带有蔑视女性的内容。

《家庭法》第 2 条认定家庭为一个团体，包括了父母亲、子女和其他生活在一个共同家庭的亲属。马其顿共和国对家庭、母性、儿童、未成年人、孤儿和弃儿提供特殊的保护。

在履行自由和负责任的父母亲权利时，父母有责任在家庭和社会中为他们孩子的健康成长和发展提供最佳的条件。

婚姻中父母亲之间的关系应该建立在男女自由决定缔结婚姻的基础之上，这种决定的前提是平等、相互尊重和互相帮助。

父母双方对他们的子女拥有平等的权利和义务（父母权）。依照《家庭法》第 8 条，父母与子女的关系应建立在他们的权利和义务的基础之上，即父母亲对他们的子女应关怀、保护、抚养和教育，应发展他们工作的能力和习惯。父母权要根据子女的需要和利益，以及社会大众的利益，由父母共同来行使。

考虑到母性的社会作用，以及在子女抚育和发展的过程中对妇女和男子所担负的共同责任的确认是进一步提升男女平等原则的一个基础，劳动和社会政策部的促进性别平等小组参与了正在进行之中的社会保障改革，以便为法律文本的修订和列入性别平等概念做出贡献。完成后的法案，通过进一步的教育或解释，将在实践中加以贯彻。它特别涉及到有关家庭的部分，因为对价值观体系的破坏往往能在家庭中反映出来，它影响到孩子对父母不恰当的态度，反之亦然，特别是对于女孩子。

第 6 条：防止对妇女的非法利用

缔约各国应采取一切适当措施，包括制定法律，以禁止一切形式贩卖妇女和强迫妇女卖淫对她们进行剥削的行为。

a) 人口贩卖

在马其顿共和国中由非法移民和人口贩卖引起的环境和问题在 90 年代中期逐步恶化，对东部地区新成

立的主权国家的政治经济发展造成冲击。当时人口的大部分面临着所有权的变化、生活水准的降低和失业，这一切导致了部分公民试图通过移民西欧或其他国家的途径以寻求新的生活，他们认为在那里能够得到更优厚的收入。这为有组织的犯罪集团创造了条件，他们寻找各种途径将人口非法送往各自希望的目的地，将其变为一桩非常赚钱的生意。

虽然这一现象所占比例很小，而且还是前一阶段的情况，但是马其顿共和国经常成为通往其他西欧国家的中转地。收紧东欧国家公民进入欧盟成员国的政策，再加上外国军事力量的出现，如联预部队（UNPREDEP）、联保部队（UNPROFOR）、驻科部队（KFOR）和其他外国使团，使得马其顿共和国成为一些人的非法中转地和特定移民群体及人口贩卖受害者的目的地。

非法移民和人口贩卖是相互关联的，主要是因为那些组织非法过境的人同时也卷入了“白奴”的贩卖。

在马其顿共和国，人口贩卖的对象主要是少女和妇女，她们大多来自东南欧前社会主义阵营的国家（摩尔多瓦、乌克兰、保加利亚等）。在那里进行最初的“招募”和挑选人员——贩卖“白奴”的受害者，然后被“雇用”到马其顿共和国的餐饮业。

在马其顿共和国，人口贩卖的惟一目的是作为劳工将女孩雇用到各类的餐饮部门（夜间酒吧、俱乐部、咖啡馆等），从事招待、陪伴的工作，最终目的是卖淫。

整个计划被上述俱乐部店主安排得非常周密，他们彼此了解，但独立地联系她们的工作地点。此外，这些店主因为雇用的女孩太多，经常将她们安置在一个房间内，连最低的生活条件或最低的卫生标准都达不到。

2000年12月12日，马其顿共和国签署了《联合国打击跨国有组织犯罪公约》（也称《巴勒莫公约》）和《关于防止、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为补充议定书》，以及《关于打击陆、海、空偷运移民的补充议定书》，以此证实了政府的决心并作好了准备，通过加强国际合作和法律的规定，防止和消除多种形式的跨国有组织犯罪。

在签署《公约》和《议定书》之后，为了强化批准过程，对公约的条款与马其顿共和国法规的兼容性进行了一次全面的分析。

2003年6月在斯科普里，与维也纳联合国国际犯罪预防中心合作举行了一次工作会议，名称为“《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其议定书的预备批准分析会”。

来自相关部委、法官、检察官和国际专家的代表指出了在一些领域国内法律需要与《公约》和《议定书》协调一致的公约条款。举行会议得到的直接结果是名为《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其议定书

纪要的出版，它的结论和建议将有助于最后形成致力于执行和建立相应的制度，以便直接应用《公约》的刑事法律。

考虑到《巴勒莫公约》强调了作为文件实施的先决条件，建立一个共有的、一贯的和有效的司法架构的必要性，在马其顿共和国司法体制总体变革的框架内，正在进行着一项对刑事法律的改革。相应地，2002 年 2 月在改革的架构内，根据《巴勒莫公约》条款，《刑法典》第 418 条-a 引入了“人口贩卖”罪，它指出：

- (1) 任何人通过武力或严重地威胁使用武力或其他武力方式、诱拐、欺骗、引诱、滥用个人权力或他人弱点、利用钱财或利益交易获得对另一人的控制等手段，招募、运输、交易、购买、出售、隐藏或接受他人，以便利用其卖淫或其他形式的性虐待、强迫劳动或服务、做苦役或与苦役相似的活动或提取人体器官的，将处至少 4 年的监禁；
- (2) 任何人招募、运输、交易、购买、出售、隐藏或接受儿童或青少年，以便用作第 1 款规定的目的，对其进行剥削，将被处以至少 5 年的监禁；
- (3) 任何人组织第 1 和 2 款所述的犯罪行为，将被处以至少 5 年的监禁；
- (4) 任何人拿走或销毁另一人的身份证、护照或其他身份文件，以便实施第 1 和 2 条所规定的行为，将被处以 6 个月至 5 年的监禁；
- (5) 任何人使用或为另一个人提供了性服务，并且知道此人是人口贩卖的受害者，将被处以 6 个月至 5 年的监禁；
- (6) 倘若第 5 条所述之犯罪是对一名儿童或未成年人实施的，犯罪人将被处以至少 4 年的监禁。

另外，在修订和补充《刑法典》和《刑事诉讼程序法》的专家工作组所做的深入细致的工作框架内，为了建立一个更有效防范和消除有组织犯罪行为的司法架构，《巴勒莫公约》和《议定书》的条款被并入以下领域：法人实体的刑事责任；没收财产和执行没收财产方面的国际合作；偷运移民的控告；修订《马其顿共和国宪法》第 17 条，使其能够依照《巴勒莫公约》第 18 条“证据保护和促进国际司法合作”，采取特别的调查技术手段。

在完成这些司法活动的同时，批准《公约》和《议定书》的程序也已完成。因此，依照《马其顿共和国宪法》，联合国的这一套组合法律文件将成为司法体系中的一个组成部分，将会对防范和消除这一类型的犯罪行为所作的努力做出重要的贡献。

采用提议中的法律将有助于履行《稳定与结盟协定》中的义务。马其顿共和国已与欧盟和欧盟成员国共同签署了这项涉及司法和内部事务领域的《协定》。

在开展这些行动的同时，2001 年马其顿共和国政府通过了一项决定，在马其顿共和国建立一个打击人口贩卖和非法移民的国家委员会，其主要职能是协调授权机构所进行的预防和打击人口贩卖的活动，同时对这一领域的形势进行跟踪和分析。

该委员会采纳了《国家工作计划》，该计划包括立法和预防性的活动；帮助、资助、遣返人口贩卖的受害者和安排他们与家人团聚的活动；以及国际合作、协调和人员教育/培训等活动。

另外，需要指出的是刑事法令“构成奴役关系和在奴役关系中贩运人口”（第 418 条）将制裁有关在奴役或任何类似的关系中容留人员的犯罪活动，对此项犯罪做出了 1 到 10 年监禁的规定。在奴役关系中从一个国家向另一国家贩运人口也将被控罪。

与此同时，刑事法令“非法越境”（第 402 条第 2 款）、“介绍卖淫”（第 191 条）和“强迫提供性活动”（第 192 条），以及在它们涉及青少年和儿童时的判罪和在他們身上体现的犯罪形式的认定，内务部在执行这些法令时也非常谨慎。马其顿共和国内务部采取了集中的、有组织的和协调一致的措施和活动来侦查实施这类犯罪活动的人员（犯罪集团或网络、内部结构、国际联系、人员和物品非法越境的通道等）。

2002 年 9 月，内务部与“东南欧防止边境犯罪地区中心”（SECI）合作，为防止非法移民和人口贩卖，参加了地区实地行动“MIRAZ”，共有该地区中心的 10 个成员国和 2 个监察员国参加。基于这次实地行动所获的信息，有许多外国女公民被确定为人口贩卖的受害者。从这些努力开始并以打击有组织犯罪和腐败，防止人口贩卖和强迫卖淫为优先安排，内务部在 2002 年底和 2003 年初特别加强了它的行动。

涉及到这些问题，内务部会与相关的法院和国家机构，以及其他的国家和国际一级的机构进行合作。具体讲，在直接参与遣返人口贩卖受害者的过程中，它开展了许多活动并与“国际移民组织”（IOM）建立了合作，然后是与驻斯科普里的欧安组织代表团和马其顿妇女协会中的非政府组织，以及其他组织合作，对人口贩卖的受害者，特别是对危险（弱势）群体如妇女儿童，进行身份鉴定、提供适当的照顾、遣返和安排团聚。与 IOM 的合作最为紧密，主要是帮助遣返那些在非法进出或居住在马其顿共和国期间被查出来的外国公民，以及在内务部设立“外国人中转中心”时提供协助，此中心于 2001 年 3 月开始运作。

马其顿共和国政府与 IOM 之间的其他合作是基于一个《谅解备忘录》（马其顿共和国官方公报第 55 号，2001 年 7 月 20 日）进行的。此《备忘录》对这一组织的特权与豁免和其他相互合作的事项做出了安排。与东南欧防止边境犯罪地区中心、欧盟和联合国协调行动的合作，以及与保加利亚、摩尔多瓦、乌克兰、塞尔维亚和黑山的警察部门采取一致措施的合作都保持在一个高水平。

有关打击人口贩卖和非法移民的马其顿共和国国家计划所涉及的活动包括：所有负责消除人口贩卖的职

权部门在国家一级所采取的单独和一致的行动；为对这一地区的犯罪分子进行起诉，提供国际间合作和协调所需要的条件。以下是计划中涉及有关国际合作的特别活动：与发生人口贩卖的国家缔结引渡协议（双边和多边）；进而加强与公共检察机关、警察部门和其他相关单位的合作与交流，交换有关犯罪团伙和个人的信息与数据，以便达成更有效的刑事起诉。为了这一目的，内务部、财政部、海关管理局于 2000 年 7 月签署了一份谅解备忘录，以加强上述机构相互合作，特别是关于消除人口贩卖方面的合作。今后，对罪犯以及此类有组织犯罪的环境和渠道的识别措施和行动还将加强、补充和扩大，尤其是与东南欧防止边境犯罪地区中心、欧安组织、国际移民组织、联合国，以及在这一领域活跃的非政府组织的合作。活动将致力于一个更加严厉地制裁非法越境的体制；致力于与所有东南欧国家警察部门和公共检察机关的合作；致力于非政府组织方面更大规模的媒体宣传运动；致力于界定夜总会和酒吧能够运作的条件和加强对它们的控制；致力于现有法律的修订，使其能够允许运用有效技术和特定侦查手段，为法庭诉讼搜集和提供证据。

在下表中，显示了 1991 至 2002 年间有关卖淫和人口贩卖的犯罪行为和犯罪起诉的数据

年份	1991		1992		1993		1994		1995		1996	
司法界定	犯罪行为/犯罪起诉	犯罪人	犯罪行为/犯罪起诉	犯罪人	犯罪行为/犯罪起诉	犯罪人	犯罪行为/犯罪起诉	犯罪人	犯罪行为/犯罪起诉	犯罪人	犯罪行为/犯罪起诉	犯罪人
“介绍卖淫” (第 191 条)	4	6	2	5	1	2	3	4	7	9	9	10
引诱和提供性活动 (第 192 条)	5	5	2	5	1	1	5	9	7	8	4	3
非法越境 (第 402 条第 2 款)	1	2	2	4	1	2	1	1	4	14	8	12
建立奴役关系 (第 418 条)	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/
人口贩卖 (第 418 条-a)	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/
卖淫和介绍卖淫 (ZPPJRM 第 27 条)	18	20	1	1	10	11	13	14	15	15	13	34
犯罪行为和罪犯 总数	10	13	6	14	3	5	9	14	18	31	21	52
犯罪起诉和罪犯 总数	18	20	1	1	10	11	13	14	15	15	13	34

资料来源：内务部 - 分析和研究部

	1997		1998		1999		2000		2001		2002	
司法界定	犯罪行为/犯罪人 起诉	犯罪人	犯罪行为/犯罪人 起诉	犯罪人	犯罪行为/犯罪人 起诉	犯罪人	犯罪行为/犯罪人 起诉	犯罪人	犯罪行为/犯罪人 起诉	犯罪人	犯罪行为/犯罪人 起诉	犯罪人
“介绍卖淫” (第 191 条)	10	11	13	21	19	40	18	42	31	32	17	19
引诱和提供性活动 (第 192 条)	5	5	1	3	7	11	2	8	1	2	2	2
非法越境 (第 402 条第 2 款)	63	123	20	31	15	34	31	66	22	51	6	13
建立奴役关系 (第 418 条)	/	/	/	/	/	/	5	8	6	10	6	6
人口贩卖 (第 418 条-a)	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	18	33
卖淫和介绍卖淫 (ZPPJRM 第 27 条)	15	19	20	25	8	20	16	16	20	20	36	40
犯罪行为和罪犯 总数	78	139	34	55	41	85	56	124	60	95	49	74
犯罪起诉和罪犯 总数	15	19	20	25	8	20	16	16	20	20	36	40

资料来源：内务部 - 分析和研究部

b) 卖淫

卖淫作为一项有关出卖妇女身体供性虐待或其他性活动的行为，在马其顿共和国的《刑法典》中没有规定成为一项违法活动。处罚的领域为与之同时存在的媒介活动，一般而言，就是提供和诱导卖淫的活动。具体讲，马其顿共和国的《刑法典》第 191 条规定介绍卖淫为犯罪：

- “(1) 任何人招募、劝诱、逼迫或怂恿其他人卖淫或以任何方式参与将一人交付给其他人用于卖淫，将被处以 6 个月至 5 年的监禁；
- (2) 任何人为金钱目的向另一人提供性服务，将被处以罚款或 1 年以下的监禁；
- (3) 任何人为金钱目的以强迫或严重威胁使用武力迫使或欺骗诱导等手段使得另一人提供性服务，将被处以 6 个月到 5 年的监禁；

- (4) 如果第 1、2 和 3 款规定的行为是对一名青少年实施的，行为人将被处以 6 个月到 5 年的监禁；
- (5) 如果第 1、2 和 3 款规定的行为是对一名儿童实施的，行为人将被处以 1 到 5 年的监禁；
- (6) 任何人组织实施第 1 至 5 款规定的行为，将被处以 1 到 10 年的监禁。”

构成招募、劝诱、逼迫或怂恿他人卖淫的违法行为均放置在实施和参与将一个人转交给另一个人卖淫的刑事条令之下。除了第 1 款的基本形式外，在以后的各款中提到的上述行为，依照介绍卖淫的类型和所起的作用、动机以及犯罪行为对象是否为青少年或儿童，划分了轻重等级。有组织的犯罪行为将受到最为严厉的惩罚。根据马其顿共和国国家统计局的统计数据，以下是 1998 年到 2002 年间因违反马其顿共和国《刑法典》关于性自由和性道德的规定而被定罪的人数：1998 年——1 名妇女，47 名男子；1999 年——51 名男子，没有妇女；2000 年——2 名妇女，52 名男子；2001 年——2 名妇女，50 名男子。

（更详细的情况见附件《马其顿共和国国家统计局的数据》中“关于司法管理的附录”）。

除其他事项外，这一章还规定，向儿童展示色情材料也将受到制裁（第 193 条），以达到消除这一行为的目的。根据此条款，将此类材料出售、展示或以其他方式提供给儿童的，均将受到处罚。此条款还将带有色情内容的图片、视听或其他物品视为色情材料。滥用青少年制造色情材料也将受到处罚。

马其顿共和国《刑法典》第 19 章制裁以下犯罪行为：强奸（第 186 条）、奸淫无助的人（第 187 条）、骚扰儿童（第 188 条）、滥用地位奸淫妇女（第 189 条）、在另一人面前满足性欲望（第 190 条）、怂恿和提供性活动（第 192 条）和乱伦（第 194 条）。

《刑法典》第 189 条对滥用地位奸淫妇女提出控罪：

- (1) 任何人滥用其地位迫使被其征服或对其有依赖的另一人与其性交或发生其他性行为，将被处以 3 个月到 3 年的监禁；
- (2) 任何教师、监护人、养父母、继父母、医生或其他人，滥用其地位迫使一名依靠其学习、教育、监护或照顾的当时大于 14 岁的少年与其性交或发生其他性行为，将被处以 1 到 5 年的监禁。

这一犯罪构成了保护一个处于依赖地位的人免受一个具有优势地位的人强迫而与其性交或发生其他性活动的一项法律基础。

关于卖淫，妇女异性卖淫以一种公开和个体街头卖淫的方式也较普遍。这一类卖淫被认为是一种低级的卖淫，主要存在于大城市，具有城市卖淫的特点。妇女一般独自卖淫，但她们几乎每人都有“皮条客”，以恋人或保护者的面目出现，残忍地夺走赚得的大部分。

c) 非法买卖和滥用违禁毒品

非法生产、买卖和滥用违禁毒品的持续增长造成了逐步瓦解经济和社会基础的危险，它威胁到政治的稳定和国家的主权，严重危害到公民的健康，特别是年青一代的健康。

鉴于过去几年非法买卖和滥用毒品的增长趋势，马其顿共和国努力以有组织的方式防止这一社会现象蔓延，并采取了一些有计划的措施和行动。

采取措施和行动的一项成果是 1999 年至 2002 年间，根据马其顿共和国《刑法典》第 215 条，1 078 起“非法生产和买卖毒品和兴奋剂”的犯罪被查获，共达 1 576 名罪犯被记录在案。此外，根据马其顿共和国《刑法典》第 216 条，277 起“提供和使用毒品和兴奋剂”的犯罪被查获，结果有 304 名罪犯被记录在案。记录在案的罪犯大多数为男性，其中有 125 名为青少年，只有 3%，也就是 58 人为女性。

在马其顿共和国出现毒品也使得吸毒人数有所增加，内务部登记的吸毒人数为 5 222 名，其中 4 489 名为男性，733 名为女性，占 16.4%。登记的妇女吸毒者中，457 人在斯科普里，76 人在库马诺沃，37 人在比托拉，31 人在普里莱普。

2002 年中，共收到 552 宗请求根据《轻罪法》第 23 条“致幻毒品的使用”，对 564 名吸毒者提起法律诉讼的诉状，其中只有 36 名是妇女。而 1999 年在总数 722 名吸毒者中，54 名是妇女；2000 年吸毒者总数为 742 名，46 名是妇女；2001 年，总数为 498 名，34 名是妇女。

妇女最初开始吸毒的原因多种多样，主要是由于感情关系的破裂、与一名瘾君子伴侣交往、家庭问题、在学校的问题或是想自主的愿望等。女性吸毒者往往通过男子得到毒品，因为贩毒者不相信妇女能够保持“沉默”。女性吸毒者表示她们能很轻松地戒毒。

第 7 条：政治和公众事务

缔约各国应采取一切适当措施，消除在本国政治和公众事务中对妇女的歧视，特别应保证妇女在与男子平等的条件下：

- (a) 在一切选举和公民投票中有选举权，并在一切民选机构有被选举权；
- (b) 参加政府政策的制订及其执行，并担任各级政府公职，执行一切公务；
- (c) 参加有关本国公众和政治事务的非政府组织和协会。

在马其顿共和国，妇女较少参与决策过程和公共事务的情况与这一地区的其他国家没有什么不同。而且，

妇女更多地参与政治进程的需要和趋势也相似，具有与中东欧所有转型国家相同的决定因素和特点。从这一点上讲，政治和社会经济体系的变革，要求在新的社会发展潮流中提高妇女的地位，特别是要鼓励她们对决策领域的参与。毫无疑问，这种不尽如人意的状况就是在《东南欧稳定公约》关于妇女参与决策过程的框架内，与国际社会协作的出发点。

认识到这一点，同时考虑到法律上的性别平等是在几十年中取得的成就，并且是宪法的一个范畴，目前要特别强调在社会中促进实际的性别平等。在这一方面，参与决策领域，是关系到性别平等的一个必不可少的重要领域，也是行动的一个关键领域。

迄今在议会民主条件下所取得的经验明确地证明了政治多元化本身无法增加妇女对政治的参与，其结果是也无法增加妇女在更高的决策部门的参与。从这个意义上讲，我们应该时刻牢记妇女在政治中参与不足是一个复杂的社会现象。它同时受到社会经济因素的限制，以及传统的价值观和各性别的作用等多方面的制约。当社会经济状况有了一种不良的趋势，传统的社会及与之相伴的妇女传统的作用就被老调重弹。马其顿共和国的例子就说明了这一点。然而，虽然民主不能立即改变妇女在社会中的地位，但它肯定是惟一的平衡力量，它能够在这一范围内真正推动妇女权利的提升。

分享司法的权力

确定马其顿共和国公民的政治权利的标准依据在《宪法》的第 2 条中做出了规定：“马其顿共和国的主权来自于国民，归属于国民，他们通过民主选举的代表，通过公民投票，或通过其他直接表达自己自由愿望的方式行使这一权力。”除此以外，马其顿共和国宪法体制的一条基本价值是政治多元化和自由，直接和民主的选举（《马其顿共和国宪法》第 8 条第 2 款第 5 行）。

马其顿共和国的公民了解间接地参与公共事务的方式，即通过选举马其顿共和国议会议员，选举市（区）长和地方自治政府议会议员。

公民的投票权得到《马其顿共和国宪法》第 22 条的保障：“每一个 18 岁以上的公民拥有选举权，它对所有人都是平等、共有和直接的，通过无记名投票自由选举来实现”。对获得和行使这一权利的惟一限制是那些被剥夺了法律资格的人，因为他们不能自由表达他们的意愿。

《宪法》第 23 条保证每一个公民均可以参与执行公务。这些公务是指立法、行政和司法部门的权力事务。公民能够在无限制的情况下在任何形式的公务中行使这一权利，这意味着每一项公务不带任何歧视地对每个公民开放。

从上述准则并根据非歧视的基本原则，很明显，马其顿共和国的妇女与男子有平等的权利参与政治事务，没有任何形式的歧视。然而，法律上的平等并不能有效地保证妇女拥有重要的政治发言权，以下的事实证明

了这一点：

1990 年议会选举后，在一院制的马其顿共和国议会的 120 名议员中只有象征性的 5 名妇女议员。在 1994 年的选举中，获得议会委任的妇女只有 4 人，1998 年这一数字增加到 9 人，均只占 120 名议会议员总数的极少数。在 2002 年最近一次的选举中，总共 120 议员中有 21 名是妇女。妇女在议会中的这一数字距期望值仍然相去甚远。因此，妇女在议会决策过程中的决定作用还不如人意。

数据显示议会女议员数量如此少的基本原因是她们在候选人名单上就出现得很少。

就是说，按照多数制在 1990 年举行的议会选举中，总数 120 名议员中有 5 名是妇女，1994 年的选举，同样是按多数制选举，120 名的总数中只有 4 名女议员。1998 年议会选举是按混合制举行的，即多数和比例选举制。数据显示了这样一个事实，按多数制举行的选举在提名的 614 名候选人中只有 53 妇女，而情况在政党的比例名单方面要好一些，即提名的 595 名候选人中有 99 名妇女。

上述的信息得出一个结论，即提名的妇女人数在政党的比例名单上最多。根据这一理论和其他议会民主的经验，增加妇女在议会中数量的先决条件之一是调整选举法，以有利于比例选举制。多数选举制无法证明它在立法权力中体现妇女代表性方面是有效的，这不仅是在马其顿，在别的国家也是如此。比较之下，比例选举制从妇女平等方面出发在制定政党比例名单上更为有效。尽管如此，选举制的确定还受到一些不可忽视的因素的影响，对平等的性别代表的要求仅仅是其中的一个。

在这一方面，数据显示妇女候选人在多数制名单上是少数，主要因为传统的看法认为男性候选人获胜的机会更大。另一方面，有一个现象，在比例制名单上提出的妇女候选人占多数，但她们中只有极少数占据了政党名单的前列。因此，非常清楚的是组合选举制，以一种多数制和比例制混合的方式选举议会议员，以纯比例选举制更是如此，它们对增加妇女在政党选举名单上的人数有帮助（特别是在比例制名单上）。但是，正如上面指出的那样，体制本身在缺乏一个积极的政党政策时对性别平等不可能会产生抽象的效果。

这一领域的选举法律在 2002 年期间已经发生了变化，以确保改进妇女的地位。纯比例选举体制已经建立，根据这一体制，选举候选人由提交的一个候选人名单提出，在同一年举行的上一次议会选举就是依照此办法进行的。除此之外，马其顿共和国《议会议员选举法》第 37 条制定了一条法律规定，要求在候选人名单中各性别的代表至少占 30%。

为了达到在这一领域促进性别平等的目的，有必要组成一个包括议会议员和专家在内的性别平等议会特别委员会，从而使性别平等的问题成为议会一级的日常事务。此委员会的任务是从性别平等的方面分析提交的法案，并以此影响它们的内容。这项提议是《国家行动纲要》的一部分。

参与行政和公共管理

行政部门方面的情况也有负面的倾向。迄今历届政府 20 到 27 名内阁成员中女性成员人数还从未超过 3 名。目前的联合政府内阁 18 名成员中，只有 2 名是妇女，其中一名为副总理，另一名为部长。

考虑到马其顿共和国妇女比较来说受过相当好的教育，她们占了公共管理部门中职员的大部分。

根据公务员事务处（中央登记处）正在分类的数据，马其顿共和国议会 7 500 名公务员中有 3 834 名妇女（马其顿共和国议会、内务部、经济部和全国各地的一些审判庭中的雇员不包括在内）。在 1 014 名担任公共管理职务的公务员当中，有 447 名妇女，占 44%。

马其顿共和国公务员事务处最新搜集的数据显示，担任管理职务的妇女与男子在人数上是均衡的。但这一数据并未分别显示出在公共管理机构中男子担任管理职务与妇女担任管理职务的关系，也没有显示出公共管理机构中各级妇女管理者是否握有实权。一个明显的指标是，虽然妇女在代表社会权力的机构中占了一半多，但她们都等级较低，基本上只是官员的身份，而担任决策职务的妇女人数很少。

根据马其顿共和国政府得到的数据，在马其顿共和国政府作为技术服务部门的总秘书处中，总共有 107 名公务员，其中 70 名为妇女。在这 70 名女公务员中，32 人担任管理职务。与此同时，公共管理机关（部委、公共服务管理的独立机关、行政部门）中，有 8 名马其顿共和国政府任命的女性官员。

根据马其顿共和国议会得到的数据，在议会雇请的公务员总数中，有 113 名妇女，其中 32 名担任管理职务。

以下是对内务部雇员结构进行分析得到的数据：

- 1998 年，内务部雇员总数中妇女占 15.06%。

在警察中，也就是在内务部穿着制服的部门中，妇女人数较少，她们所占的比例是该部雇员总数的 2.6%，占该部 1998 年妇女雇员总数的 17.2%。

与警察部门中所述情况相反，在该部其他组织单位中妇女所占比例较高，占内务部雇员总数的 12.47%，占该部妇女雇员总数的 82.8%。

- 1999 年，内务部妇女雇员人数有轻微的增加，占到了 16.32%。在警察部门工作的妇女占内务部雇员总数的比例是 2.62%，占该部妇女总数的 16.04%。

1999 年，在该部其他组织单位中工作的妇女所占比例还要高得多，是其雇员总数的 13.7%，占该部妇女

雇员总数的 83.95%。

- 2000 年，妇女占该部雇员总数的 16.61%。在警察部门工作的妇女占内务部雇员总数的比例是 3.2%，占该部妇女总数的 19.31%。

占多数的是警察部门以外的职位上雇用的妇女，2000 年这一数字占该部雇员总数的 13.4%，占妇女总数的 80.68%。

- 与前几年相比，2001 年内务部中记录的妇女人数有所减少，占该部总雇员数的 15.76%。

在警察部门的职位中，2001 年的妇女人数占该部雇员总数的 3.54%，也就是占该部妇女雇员总数的 22.46%，同时，在其他组织单位中妇女人数占该部雇员总数的 12.22%，也就是占该部妇女总数的 77.53%。

- 2002 年，妇女占内务部雇员总数的 15.91%。占该部雇员总数的 4.1%，即该部妇女雇员总数 25.7%的是警察部门。在警察以外的部门，她们占雇员总数的 11.81%，即该部妇女总数的 74.27%。

内务部目前的状况是，只有 40 名妇女在民事和穿着制服的部门担任管理职务，她们为警察部门的改革做出了重大贡献，并积极地参与了加强该部整体权威的工作之中。

为了改进这一状况，政府计划将《国家行动纲要》中的以下活动列为优先事项，并着手加以落实：

- 在政府计划中将性别平等待遇列入优先地位；
- 对性别代表比例方面的状况，做出完整的统计；
- 在政治领域中搜集有关性别对比改进和恶化的阶段性信息；
- 为落实性别平等政策培训政府人员；
- 提供国内和国际上可能的手段，为充实性别平等方面国家机制所包含的内容，支持针对制度的完善和加强所开展的项目；
- 引入政府机构监督机制；
- 在为联合国、欧洲委员会和 DM0 等机构提名候选人时落实性别平衡政策；
- 在任命大使和其他驻外官员时保证性别平等；

除其他事项以外，将以下活动也列入了计划，以便在这一领域提高妇女的地位：

- 任命一名不管部长处理这些问题;
- 标准和确切地确定性别平等国家委员会作为一个常设机构的地位、职能、结构、与政府和非政府部门的关系;
- 在政府任命部级职务和官员时规定性别平衡;
- 加强以知识、专业和能力招聘公务员的机制;
- 支持和实施有关性别平等（不平等）对政治决策过程影响的研究。

有关 2002 年议会选举的具体统计数据见本报告结尾的统计数据附件。

参加地方自治政府

有一个被经常提起的流行看法认为地方自治政府是较容易让妇女参与决策的第一个也是真实的一个层次。一些西欧国家的经验表明，许多著名的妇女政治家在政治上跨出第一步和进入到权力体系的也恰恰是在地方一级开始的。的确，从需要妇女的社会生物功能和她们参与政治之间的平衡这个观点看，从地方一级开始对妇女来说更容易接受。其基本原因是接近居住地、在家乡露面较多以及因为对当地的利益问题有很深的了解使得成功参与的机会更大。尽管如此，各党对于确定候选人名单的政策仍然是选举的决定因素。很遗憾，在马其顿共和国，即便在地方一级，这样的政策还明显地由性别作用的传统态度所决定。

有必要指出的是 2000 年举行的地方选举要求对党派名单，而不是候选人进行投票，设想这样投票将对党派名单上妇女提名人数的增加有积极的影响，同时希望将妇女放置在名单的前列。马其顿妇女组织联盟在选举期间发动了一项竞选运动，口号是“51%”，不幸的是这项运动被定义为带有党派立场。这是另一个证明，在各政党中妇女具有的合理定位是在国家决策政治部门赢得高职位的先决条件。

在现有的地域结构下，马其顿共有 123 个自治市（区），而 1995 年前为 34 个。然而，自治市（区）数量的增加并没有对新自治市（区）长的性别结构带来任何变化。结果在 1996 年第二次地方选举后，没有一名妇女当选为市（区）长。还应该指出，妇女议员的人数也大大少于她们的男同事。1990 年第一次地方选举后，斯科普里市总共 70 名地方议员中只有 4 名是妇女，而所有自治市（区）选出的总共 1 510 名议员中只有 74 名女议员。1996 年的第二次地方选举，仍没有一名女市（区）长，总共 1 884 名议员中只有 105 名妇女。最近一次地方选举在 2000 年举行，选出的 123 名市（区）长中有 3 名妇女，总共 1 906 名议员中有 161 名妇女。

妇女在党派名单上数量的增加对大选和地方选举都极为重要，当它用于比例制选举时，妇女将占据名单的前列。

2000 年，为第三次选举，劳动和社会政策部的性别平等小组、妇女组织和各政党的妇女论坛承办了一系列的活动，以保证妇女在决策机构，此时是地区级的机构，有更多的代表人数。根据《稳定公约》下的性别平等特别工作组发出的倡议，并为实现该工作组提出的口号，在马其顿共和国成立了“妇女游说团”，作为一个开放的论坛，联合妇女共同完成一项旨在提高妇女地位的计划，其特别重点是游说政治党派在制定地方选举候选人名单时完全落实性别平等的原则。与此同时，还采取了一些行动，目的是改变对各性别作用的传统观念，并提出有关的倡议，修订那些限制增加妇女在政治领域参与人数的法律规定。

有关 2000 年地方选举的特别统计数据见本报告结尾的附件。

政党和性别平等

《宪法》制定的非歧视原则完全体现在马其顿所有政党的选举计划和政纲之中。然而，显而易见的是性别平等还在各政党优先考虑的事项中处于一个较低的位置。虽然在它们的政治计划中提倡改进妇女在社会中的地位，但从上述有关大选和地方选举的事实来看，这仍只是一个宣言。非常明显，在决策过程中没有妇女强有力的参与，不可能期望她们的社会地位有任何改进。从这一意义上讲，各政党应该为提升妇女在政治领域中的地位发挥重要的作用。

最大限度地更多的妇女列入候选人名单取决于政党机构中妇女成员的地位，目前有地位的妇女人数仍很少。不幸的是，马其顿的政党没有在妇女候选人的问题上采取积极的行动措施，它们仍没有准备为改善妇女在它们各自的决策部门中的状况而设定配额。

近年来，在政党内已经有了妇女作用的论坛。这反映了妇女成员要表达她们的需求和利益的趋向。然而，上述论坛对性别平等的决策无法起到关键的作用。很明显，各政党在促进性别平等这样一个基本民主原则的问题上没有一个积极的态度，性别平等将只能是选举计划和政纲中的一项条款。党的政治机关明确宣示的积极政策，再加上组织良好的妇女成员的活动将有助于在决策过程中增加妇女人数，进而创造出有助于提升妇女社会地位的条件。

《国家行动纲要》设想下述的政党活动将改善妇女在决策结构中的地位，其中只有一项已经实现：

- 将性别平等待遇列为优先目标；
- 参与增加妇女在她们各自政党的高级机关中的数量；
- 发挥全体党员积极作用的民主提名程序（而不是提名的任定制，由党的领导人独断，这将鼓励官僚制）；
- 引入配额制（已实现）；

- 改变党的选举方式惯例;
- 在大选中提出更多的妇女候选人并排在候选人名单的前列;
- 鼓励和培养女领导。

我们将提供以下有关政党中妇女组织的数据，它们来自于得到的各政党的信息，以及 2001—2002 年进行的国家项目“妇女能做到，II”：

1. 马其顿社会党—SPM

30%的党员为妇女，还有一个名为“妇女俱乐部”的国家一级的妇女组织形式，是该党一个较大的市政组织的下属组织。

2. 自由党—LP

46.2%的党员为妇女，也有一个名为“LIPAZ”的国家级和地区级的妇女组织，具有特别的组织网络和法律结构；

3. 马其顿民主繁荣党—PDP

没有性别方面的统计，在两个市政党组织中有妇女部门；

4. 马内革民统党—VMRO—DPMNE

没有给出任何有关数字和党内妇女组织形式的数据；

5. VMRO Makedonska

53.3%的党员为妇女，也有一个名为“妇女团体”的妇女组织形式；

6. 自由民主党—LDP

34.5%的党员为妇女，也有一个名为“妇女论坛”的妇女组织形式；

7. 阿尔巴尼亚人民民主党—DPA

没有性别统计，尽管该党成立了一个地区级的妇女组织；

8. 马其顿阿尔巴尼亚人民民主联盟—DAAM

20%的党员为妇女，有一个名为“妇女论坛”的妇女组织形式；

9. 马其顿社会民主联盟—SDSM

38%的党员为妇女，也有妇女俱乐部这样的妇女组织形式；

10. 马其顿吉卜赛人联合党—OPRM

在该党的行政部门中有 15%是妇女。

同时，在此回顾一下 1990、1994、1998 和 2002 年议会选举中选出的议员情况，以便强调 1990 年至 2002 年间有关妇女组织、参与和游说情况的进展：

议会选举	1990	1994	1998	2002
选出的妇女代表：	5(4.2%)	4(3.3%)	9(7.5%)	21(17.5%)
选出的男子代表：	115(95.8%)	116(96.7%)	111(92.5%)	99(82.5%)

资料来源：马其顿共和国国家统计局

2002 年的议会选举中，120 名选出的代表中有 21 名妇女代表，其中 16 名来自“为马其顿……”联盟，4 名来自马内革民统党，1 名来自“综合民主联盟”——第一位阿尔巴尼亚族妇女当选为代表。

参与司法工作和相关的公共服务

妇女参与司法工作的特点是在高等诉讼法院中人数很少，但在初审法院中妇女人数与男子完全均等。

在马其顿共和国有 3 个上诉法院。其中在斯科普里的上诉法院院长是妇女。

按性别分类，马其顿共和国法院的法官 – 2001 年

法院	法官总数	女法官
马其顿共和国最高法院	25	6
上诉法院 (3)	88	38
初等法院 (27)	656	325

资料来源：司法部

按性别分类，1996 年至 2001 年选出的法官人数

	总数	男子	妇女	妇女的%
1996	587	293	294	50.08%
1997	656	330	326	49.69%
1998	631	310	321	50.87%
1999	656	330	326	49.69%
2000	647	322	325	50.23%
2001	631	304	327	51.82%
2002	642	304	338	52.64%

资料来源：司法部

按性别分类，1996 年至 2001 年法院陪审员人数

	总数	男子	妇女	妇女的%
1996	2 334	1 552	782	33.5%
1997	2 521	1 718	803	31.8%
1998	2 548	1 667	881	34.57%
1999	2 413	1 555	858	35.55%
2000	2 375	1 350	1 025	43.15%
2001	2 429	1 305	1 124	46.27%
2002	2 401	1 265	1 136	47.31%

资料来源：司法部

马其顿共和国检察院中的检察官

检察院	总数		妇女			
	检察官	助理检察官	检察官	助理检察官		
马其顿共和国检察官						
1999	1	10	-	1		
2000	1	9	-	1		
2001	1	10	-	2		
2002	1	9	-	2		
2003	1	10	-	3		

检察院	总数		妇女			
	检察官	助理检察官	检察官	助理检察官		
高级检察官（总数 3）						
1999	1	14	1	5		
2000	1	13	1	5		
2001	-	12	-	5		
2002	-	12	-	5		
2003	1	14		6		
普通检察官(27)						
1999	23	122	3	48		
2000	25	150	4	63		
2001	25	150	4	64		
2002	25	146	4	63		
2003	23	161	5	79		

资料来源：检察院

以性别分类，1999 年至 2003 年选出的检察官

	总数	妇女		
1999	25	4		
2000	25	4		
2001	25	4		
2002	25	4		
2003	24	5		

资料来源：检察院

以性别分类，1999 年至 2003 年选出的助理检察官

	总数	妇女		
1999	148	58		
2000	151	62		
2001	151	65		
2002	147	63		
2003	162	79		

资料来源：检察院

有关**律师职业**的数据值得注意。尽管法院书记员多一半为妇女，但她们中只有相当少的一部分会持久地从事律师职业。

律师	2000	2001	2002	法院书记员	2001	2002
总数	1 116	1 250	1 238	总数	160	163
女律师	333	395	385	妇女	110	94

资料来源：检察院

在公证员职业中妇女占有率是一个积极的趋向，在 123 名任命的公证员中，有 68 名是妇女。

宪法法院的状况也有相同的趋向，它体现在司法系统的高等诉讼审理中。1994 年至 2003 年间，宪法法院的 9 名法官中只有一名是妇女。而按马其顿共和国宪法法院最近一次的法官选举（2003 年 5 月），9 个法官席位，在本报告编写时已选出 7 名法官，其中两名是妇女。宪法法院技术服务部门的状况有所不同，在 8 名国家顾问-技术助理中，有 6 名妇女。

非政府组织

结社自由在《马其顿共和国宪法》第 20 条中得到了保障：“公民为了实现和保护他们的政治、经济、社会、文化和其他权利及信仰而结社的自由得到保障。公民可以自由地成立公民社团和政党；自由地加入或退出此类社团。社团和政党的纲领及机能不能是暴力破坏共和国的宪法体制，或鼓励、要求军事入侵，或煽动民族、种族或宗教的仇恨或排斥。不属于马其顿共和国武装力量的军事或准军事团体在禁止之列。”结社自由在 1998 年制定的《公民社团及创立法》中作了进一步的规定。

1. 马其顿共和国妇女组织联盟：

马其顿共和国妇女组织联盟（UWORM）是一个非政府、非党派和非盈利性组织，1994 年 10 月成立于普罗比斯蒂普。发起者是 13 个独立的地方性妇女组织。最初只有不多的 13 个地方组织，现在 UWORM 的网络中已有 64 个自治组织。

UWORM 是一个多种族的妇女网络，包括 64 个独立、自治的马其顿共和国的组织。其成员的多样性使得交流不同经验和满足各类需要成为可能。每一个妇女组织都是根据各自目标群体的需要建立起来的，她们在乡村地区，在大学职员、女退伍军人、女商人和“妇女中心”、“妇女研究”的年轻女孩的妇女中，发起成立了妇女组织。而后，所有这些雏形都转变成具有各自特殊需要和目标的妇女自治组织。

UWORM 为具有共同目标和观念的妇女组织提供了一个联接机制，它的目标是在社会和家庭中获得性别

平等、得到应有的人权、消除对妇女的歧视。

UWORM 的任务包括：支持妇女个人及地方妇女组织；推动妇女参与公共事务和项目开发；建立新的社会关系；合作和相互支持；妇女权利的保护和促进；与暴力、虐待和贩卖妇女的行为做斗争；在社会各领域得到平等的机会和参与；在本地区鼓励容忍、对话、促进和保护和平；提高政府和决策部门妇女的参与程度；改善妇女的社会经济地位和企业的发展。

UWORM 的运作通过 7 个单独的地区中心、4 个专题部门和一个向当地和地区中心提供服务和信息的行政办公室。这些机构的职能大部分都在全国和地区范围内完成。

它的组织结构各不相同，但在地区一级进行地区和成员之间的合作和协调。为了分担需求和问题，增强较小组织的能力，经常召开非正式会议。

恢复信任是该组织过去一个时期最重要的工作之一，它的许多活动都是围绕 2002 年 9 月的议会选举这一重要的政治事件开展的。UWORM 成员都积极地提供帮助来保证和平和民主地举行选举。他们在大城市和小居住点举办了大量的活动，目的是激发和鼓励投票人，尤其是妇女参与投票过程；向她们讲解和教育她们投票的权利；最后是监督选举以确保公正。与此同时，监督的目的也是评估妇女参与选举过程的情况。

在各个领域都能明显地看到组织成员自愿工作的成果。在马其顿，妇女运动开展广泛并被普遍接受，具有相当的影响力，它是权力当局平等的合作伙伴，得到了国内大众和国际组织的承认和尊重。所有这些都归功于大批不同年龄、不同社会地位、不同宗教和政治信仰的来自于马其顿族、阿尔巴尼亚族、塞族、土耳其族、吉卜赛族、瓦拉几族、俄罗斯族的妇女。

为了工作更有成效，成立了地区协调机构。网络的效率涉及到组成 UWORM 网络的各组织的独立程度。因此，UWORM 中各非政府组织的独立性得到尊重。另外，它们都变得越来越独立，这是保持网络结构以及与其他网络开展合作的重要因素之一。

UWORM 开展的最重要的活动列在本报告结尾的附件中。

2. 马其顿妇女团体组织

马其顿妇女团体组织 (OWOM) 是马其顿共和国第一个非政府、非党派和非盈利性组织，具有公民协会性质。它注册于 1990 年，是伴随着政治多元化、民主、以及在独立的马其顿共和国建立一个公民社会的观念的出现而成立的。它最初的定位是在国家中将妇女组织起来，争取在社会生活各领域中获得妇女完全的平等，而不论她们的民族、种族或社会经济地位和状况。包含在组织章程中的一项发起者的决定，确定了该组织是马其顿长期以来惟一的一个妇女组织的合法继承者，这一组织始建于 1944 年，当时名为“妇女反法西斯”。

斯前线”，是一个促进和平和进步的妇女组织。

OWOM（这一组织的简称）参照美国和西欧国家有关非盈利公民社团的规定，与国际合作马其顿中心、国内外专家以及司法部合作，共同发起制定一部有关公民团体及创立的新法律，并为通过这一法律做出了贡献。该组织就是依照此法律登记的。OWOM 作为一个群众性妇女团体以两种途径进行运作：通过男女公民直接的会员资格和作为一个包括 65 个自治市和其他地方性妇女和专门团体的全国性网络来处理当今妇女的利益问题。在这两个方面，OWOM 有大约 65 000 名成员。

OWOM 总部设在斯科普里，Vasil Gjorgov 大街 39 号 7 宅。由最高机构“大会”进行管理，行政和执行机构由 19 名来自该组织成员组成的“管委会”，再加上每一地方团体的一名代表进行操作。该组织的主席是 Mirjana Dimovska，马其顿电视台编辑，法学士学位。副主席是 Milka Takeva Grigorievic，退休政治学家，马其顿妇女运动的老前辈。该组织以任命特别工作小组的方式处理特别的问题和项目，包括：立法和法律问题；保健和社会事物；教育和抚养；妇女经济实力的增强；儿童和青少年；国际合作；OWOM 的发展等。

OWOM 的活动没有固定的赞助人，资金通过开展项目，由国内外赞助者的支持筹得。在过去的几年中，财政的支持只是偶然和象征性的。OWOM 的定位参照点是：自愿工作；马其顿共和国妇女的真正需要；落实对欧洲的选择和西方公民社会的最高价值观。在财力允许的情况下，该组织的代表出席了有关妇女问题的国际和地区会议，它的成员参加了马其顿境外的研讨会。OWOM 通过研讨会、圆桌会议、专题讨论会、运动和游说来进行活动，其独特之处在它的出版活动。在过去的 5—6 年中，它已出版了以下书籍：《当代社会潮流中的妇女地位》、《妇女与政治》、《关于容忍的讨论》、《种族间对话妇女观点》、《家庭法》（以马其顿文和阿尔巴尼亚文出版，附带《阿尔巴尼亚共和国妇女论坛》）、《阻止妇女贩卖》（准备付印）。2002 年 OWOM 开始出版名为《消息人》的月刊，用于发表妇女和所有会员组织成员的文章。

OWOM 开展的最重要的活动列在本报告结尾的附件中。

3. 马其顿共和国妇女的非政府组织部门还在种族基础之上开展工作。在种族基础上成立的妇女组织相互之间的合作很密切，特别是在组织研讨会和培训课程方面。

马其顿阿尔巴尼亚族妇女联盟在国内一些城市中有 11 个分支机构。她们的主要目标是解放阿尔巴尼亚族妇女，一项将妇女纳入教育体系和乡村妇女健康教育的运动。

在马其顿共和国，吉卜赛妇女团体也很活跃，如：“马其顿共和国吉卜赛妇女组织”、“伊斯马协会”、库马诺沃的“达雅”。还有一些来自其他族群的妇女组织：“瓦拉几族妇女协会”、“马其顿共和国塞族妇女协会”、“马其顿土耳其族妇女友好协会”等。

在国内，还有一些妇女团体从事研究项目，致力于性别平等的重要问题：“妇女解放、团结和平等人道

主义协会（HA-ESE）”和“马其顿城市和媒体行动（UMAM）”。前者就妇女地位、就业中歧视妇女、有关健康的项目和对妇女实施暴力等问题的法律框架开展活动和研究。而后者，UMAM，则调查妇女在媒体和公共活动中出现的情况。

当然，作为一项涉及妇女志愿活动的有意义的项目，为暴力和歧视的妇女受害者开设的 SOS 电话热线，也应该提出来。

4. 还有一个活动积极的马其顿女警察协会(MAWP)，它根据《公民社团及创立法》（1998 年 7 月 2 日的马其顿共和国官方公报第 31 号），于 2002 年 2 月成立，是一个独立、非政府和非党派的公民社团。它的成员保护着她们社会、经济、科学、专业、技术、教育、人道和文化的共同利益。

马其顿女警察协会的成员主要是在内务部任职的妇女，她们以特殊的使命和权力执行着任务，她们的保险期是在延长任期的基础上计算的，她们都自愿地加入协会。成员也有任职于内务部的男子，他们担负着相同的工作任务。

此协会的目标是：在马其顿共和国内务部发展和促进妇女的权利；在该部的专业结构内改善和增强妇女的地位；参与和帮助在职专业培训；培训和教育内务部的妇女；准备、协调、参与有关防止和打击以下犯罪的项目：对妇女精神和身体的虐待（家庭暴力）、对妇女和儿童的性虐待、吸毒、卖淫、贩卖妇女和儿童及其他类型有组织的犯罪；以及在部内开展的其他项目；在国家机关、组织和非政府组织开展类似于上述内务部的活动时，给予专业协助；参与非政府组织在妇女权利领域的工作；加入欧洲女警察网络和国际女警察协会等。该组织的目标和目的还包括其他有助于保护妇女的社会、经济、特殊群体、人道主义的利益等方面。

MAWP 是为完成这些目标而成立的，它的成员通过准备项目开展活动，现已完成以下项目：关于协会管理方面完善制度和健全组织的培训；计算机和打印机方面的基础技术设备；“街头流浪儿”；还有一个正处于在筹备阶段的有关该部专业结构中性别平等和妇女代表的项目。

5. 在所有上述情况的背景下，有必要特别强调一下 1999 年在萨拉热窝举行的《东南欧稳定公约》创立第一次会议期间，组建起来的“性别平等工作组”（WGGE）。它积极地影响了《性别平等国家行动纲要》中优先项目的执行，特别是《国家纲要》中妇女参与国家管理和决策之战略的优先执行。性别平等工作组的组建在马其顿共和国引起了强烈的反响：马其顿妇女游说团（MWL）随之成立，这是一个来自以下各组织部门的妇女组成的联盟：政府、议会、自治的地方政府、非政府组织、政党、媒体和各领域的妇女专家等，作为一个国内非政府组织，以马其顿妇女游说团办公室的名义进行了登记。各种背景和信仰（民族、宗教和政治）的妇女同意为“妇女的事业”而共同工作。

马其顿妇女游说团，组建于 2000 年 3 月 1 日，是一个开放的组织，有一个作为协调部门的特别行动组。游说团的职责是作为一个团体向公共机构、公众和媒体施加压力，以达到两个主要目标：（1）提升妇女在政

治和公共事务参与的水平，特别是在决策和政策制定中的作用；（2）完善立法和落实旨在执行妇女权利的规定。

MWL 自成立两年来，（作为成员的劳动和社会政策部促进性别平等小组的管理人是马其顿共和国由《东南欧稳定公约》的性别平等特别行动组任命的 3 个焦点人物之一），其成果可以概述如下：

a) 在地方自治政府中有了更多的妇女

在自治市（区）议会中选举产生的妇女是 161 名（8.5%），与先前的 105 名妇女（5.5%）相比，增加了 50%。选出了 3 名女市（区）长，而在此之前还没有。

一名妇女是斯科普里市一个区的区长，另两个是乡村居住点的市（区）长。两名女市（区）长来自马其顿族（是反对党成员），另一名是阿尔巴尼亚族（执政党成员）。

b) 增强了妇女参政和参与公共事务的意识

在 MWL 或它的成员（非政府组织或政党）组织的选前活动期间，表现出有兴趣接近一些政党、成为候选人或支持女候选人的妇女人数有所增加。

c) 增强了乡村地区女性投票人对她们投票权利的意识

在一些乡村地区，第一次举办了有关选举权的讲座。这是一些妇女到投票站第一次按照自己意愿投票的直接的动力。

d) 在妇女问题的工作中跨越了党派和种族的界线

来自不同种族、宗教和政治团体的妇女在“妇女的事业”上共同工作，这是有史以来不同党派的妇女第一次合作。

e) 增强了公众对于需要创造平等机会的意识

公众良好的反应超乎期望，媒体的兴趣明显增加。

f) 增强了各政党对于需要尊重妇女声音的意识

各政党同意签署支持马其顿妇女游说团要求的宣言。虽然最终他们只部分落实了声明，但所有这些活动都加强了政党中妇女团体的力量。需要强调的是，MWL 成立后，没有妇女团体的政党已将其建立起来，这意味着当今政党中已有了有组织的妇女团体。

g) 在国家中加强了性别机制

劳动和社会政策部促进性别平等小组的地位得到了增强，它临时雇用了一名工作人员，将来有可能将该小组这个名额固定下来。需要指出的是，劳动和社会政策部的部长已经宣布了从性别角度对《选举法》进行修订的可能性。

h) 在两个最大的工会中建立了妇女团体

这是在 2001 年地方选举后实现的。（这一成功不是 MWL 活动的直接结果，但它对此施加了积极的影响）。

i) 统计局建立了基于性别的统计类别

一本有关性别方面统计数据的小册子第一次由一个正式的国家部门发表。（这一成功不是 MWL 活动的直接结果，但它对此施加了积极的影响）。

有关 MWL 活动的详细报告见本报告结尾有关 MWL 的附件。

从以上对妇女非政府组织的回顾可以得出结论，马其顿共和国的妇女已由一系列的非政府组织在她们的利益和活动的基础上组织起来。这对于加强合作，充实这一领域的实力非常重要。其具体做法是在这些组织寻找和筹集资金的渠道、准备项目建议、管理实施项目、准备报告书等方面提供指导和帮助。为了加强公民社会的整体功能，确保妇女的价值观和权利得到应有的位置，在这一领域的投入非常重要。

第 8 条：国际代表和参与

缔约各国应采取一切适当措施，保证妇女在与男子平等不受任何歧视的条件下，有机会在国际上代表本国政府参加各国际组织的工作。

依照《马其顿共和国宪法》第 32 条的规定，每一个人都有权工作、自由选择职业、在工作中受到保护和在暂时失业期间得到物质援助。每一项工作在同等条件下对每一个人开放。因此，妇女与男子有平等的权力在国际一级代表马其顿共和国政府和在国际组织中参与合作。

然而，马其顿共和国的妇女真正参与国际一级的水平仍然很低。而且，在工作岗位的实际分配方面仍然做得很不够，甚至比妇女参与国际组织方面更低。

马其顿共和国外交部的状况如下：2003 年 7 月，该部雇用了 201 名工作人员（包括技术级的雇员），其中 101 名为妇女。外交部 26 名国家顾问中 4 名是妇女。1991 年获得独立至今，还没有一名妇女被任命为外

交部副部长。不过，在 2001 年广泛的联合政府期间，获得独立以来第一次，一名妇女被任命为外交部长。第二次这样的机会出现是在 2002 年 9 月议会选举之后，2002 年 11 月新的联合政府的成立。

在编写本报告期间（2003 年 7 月），137 名雇员工作在马其顿共和国驻外的 41 个外交和领事机构中，其中 32 名为妇女。在外交和领事机构雇员的总数中，110 人拥有外交官身份，但只有 25 人是妇女。例如，截止 2003 年 7 月，7 名妇女为公使衔顾问，10 名妇女为顾问，4 名一秘、二秘、三秘、随员各一名。目前总共 26 名大使中，只有 3 名女大使（不属于专业外交官系列）。自从 1991 年获得独立以来，在马其顿共和国的外交史上，还没有一名专业外交官系列中的妇女，得到大使的职位。

在驻外工作期间女外交官有关怀孕、分娩和产假的权利，在现行的法律中还没有规定。自从马其顿共和国独立以来，还没有一宗女外交官在驻外工作期间生育和休产假的例子。

总体来讲，1994 年至 2003 年间，有 60 名妇女受雇于马其顿共和国驻外的外交和领事机构中不同等级的岗位上。共有：14 名领事级技术雇员、1 名随员、1 名领事、1 名三秘、1 名二秘、4 名一秘、18 名顾问、16 名公使衔顾问和 4 名大使。

一名马其顿共和国的妇女被选为设在斯特拉斯堡的欧洲人权法院的法官（第二任期）。还有一些妇女定期以成员的身份参加国际组织的专家委员会或其他部门的工作。

需了解妇女在马其顿共和国政治和公共事务中参与国际合作的情况，请参见上文第 7 条的评述。

第 9 条：公民权

1. 缔约各国应给予妇女与男子有取得、改变或保留国籍的同等权利。它们应特别保证，与外国人结婚或于婚姻存续期间丈夫改变国籍均不当然改变妻子的国籍，使她成为无国籍人，或把丈夫的国籍强加于她。

2. 缔约各国在关于子女的国籍方面，应给予妇女与男子平等的权利。

1) 所有公民在取得、改变或保留马其顿共和国国籍方面的平等权利得到《马其顿共和国宪法》的保障。确切地说，根据《马其顿共和国宪法》第 4 条规定：“马其顿共和国公民拥有马其顿共和国国籍。马其顿共和国的公民不得被剥夺国籍，或被驱逐或流放到另一国家。马其顿共和国的国籍由法律规定。”

《马其顿共和国宪法》没有区分男子与妇女，而只说到马其顿共和国的公民，由此可以得出结论，妇女在公民身份方面与男子拥有相同的权利和义务。

还有，根据《马其顿共和国宪法》第 29 条：

“外国国民在法律和国际条约规定的条款和条件下，享有《马其顿共和国宪法》保障的权利和自由。共和国保证外国国民和被流放者因政治信仰和活动而申请避难的权利。引渡外国国民只能在批准的国际协定和对等原则的基础上进行。外国国民不得因政治犯罪被引渡。恐怖主义行为不认为是政治犯罪。”

马其顿共和国的国籍在《马其顿共和国国籍法》（马其顿共和国官方公报第 67/92 号）中有更明确的规定。这一法律自始至终贯彻了包含于《马其顿共和国宪法》中的公民平等和公平的原则。在这个意义上，《马其顿共和国国籍法》没有论及对男子和妇女歧视的条款，但它使用了外国人、移民这样的词汇。

《国籍法》第 7 条规定了通过归化取得马其顿共和国国籍的一般程序，在第 8 条明确规定的条件中，没有一条涉及男女的不同。根据《马其顿共和国国籍法》第 7 条：“一名申请加入马其顿共和国国籍的外国人，如果他/她满足以下必要条件，可以取得马其顿共和国国籍：年满 18 岁；在提交申请时已合法地在马其顿共和国境内至少连续居住 15 年；身心健康；拥有居所和固定收入；在其国籍所在国和马其顿共和国没有犯罪记录；掌握马其顿语；加入马其顿共和国国籍不会危害马其顿共和国的安全和防卫；必须已经放弃外国国籍，或有证据显示一旦取得马其顿共和国国籍，他/她将放弃外国国籍”。

取得马其顿共和国国籍的特权范围之一在《马其顿共和国国籍法》第 9 条中作了规定：“一名与马其顿共和国公民结婚至少 3 年的外国人，在他/她提交申请时，已连续在马其顿共和国境内至少居住 1 年，尽管没有满足第 7 条第 1 款第 2、6、8 项的条件，仍可以成为马其顿共和国的公民”。

在这里，该法律没有任何歧视，或对妇女有任何区别，不仅在一名外国妇女或男子是否与马其顿共和国公民结婚的问题上，或是取得国籍的可能性上，以及是否满足《国籍法》的条件上，都是如此。

还有非常重要的一点是，一名外国妇女与一名马其顿共和国公民，或一名马其顿共和国女公民与一名外国国民之间的婚姻，或丈夫在婚姻过程中改变了国籍，都不会对妇女的国籍带来任何变化。立法者将申请人自愿的原则列为第一重点。

对申请加入马其顿共和国国籍，即使是在特批的程序中，也没有男女之间的任何的歧视。《国籍法》第 11 条规定：“作为第 7 条的特例，一名年满 18 岁的外国人，如果符合特殊的科学、经济、文化和国家的利益需要，可以通过归化取得马其顿共和国国籍，这尤其适用于所有居住在马其顿共和国境外的马其顿人后裔。马其顿共和国政府将事前给出关于本条第 1 款所述特殊利益是否存在的意见”。随此外国人，他/她的配偶也可以在本法律第 9 条的条件下，通过归化取得马其顿共和国国籍。

基于《宪法》和《马其顿共和国国籍法》，对于子女的国籍，马其顿共和国的妇女拥有与男子平等的权利。

《马其顿共和国国籍法》第 4 和第 5 条不带任何性别歧视地规定了因出身取得马其顿共和国国籍的方法。明确地说，一名身为马其顿共和国公民的母亲，或一名丈夫为马其顿共和国公民的外国国民，被允许公正地

决定和赞同他们未成年子女取得国籍，父亲也是如此。

2) 依照第 4 条，“基于出身，一个孩子可以取得马其顿共和国国籍，如果其父母之一在其出生时是马其顿共和国的公民，而且此孩子出生在马其顿共和国，除非父母双方共同决定为孩子取得父母另一方的国籍，或是在孩子出生时父母一方为马其顿共和国公民，而另一方不知何人或国籍不明或无国籍，而且此孩子出生在国外。马其顿共和国国籍还可授予一名收养的孩子，如果是完全收养，而养父母双方或一方是马其顿共和国公民的话”。

根据以上所述，《国籍法》只说父母一方，而不说母亲或父亲，这意味着他们的孩子被授予国籍的可能性对他们来说权利是平等的。

从上面可以清楚地看出，给予马其顿共和国公民平等的国籍待遇这一宪法的决心被《马其顿共和国国籍法》所接受和载明。

在实施这一法律中性别平等的原则也明显地体现在记录档案中。它没有在任何情况下提及基于性别的差异，只提及总共有多少人申请、取得国籍或被拒绝、正在审理中等等。

马其顿共和国承认妇女拥有与男子同等的权利取得、改变或保留她们的国籍。这不仅与《消除对妇女一切形式歧视公约》相一致，也与马其顿共和国签署和批准的在这一领域的其他的国际条约和法令相一致。

第 10 条：教育

缔约各国应采取一切适当措施以消除对妇女的歧视，并保证妇女在教育方面享有与男子平等的权利，特别是在男女平等的基础上保证：

- (a) 在各类教育机构，不论其在农村或城市，职业和行业辅导，学习的机会和文凭的取得，条件相同。在学前教育、普通教育、技术、专业和高等技术教育以及各种职业训练方面，都应保证这种平等；
- (b) 课程、考试、师资的标准、校舍和设备的质量一律相同；
- (c) 为消除在各级和各种方式的教育中对男女任务的任何定型观念，应鼓励实行男女同校和其他有助于实现这个目的的教育形式，并特别应修订教科书和课程以及相应地修改教学方法；
- (d) 领受奖学金和其他研究补助金的机会相同；
- (e) 接受成人教育，包括成人识字和实用识字教育的机会相同，特别是为了尽早缩短男女之间存在的教育水平上的一切差距；
- (f) 减少女生退学率，并为离校过早的少女和妇女办理种种方案；
- (g) 积极参加运动和体育的机会相同；

(h) 有接受特殊教育性辅导的机会，以保障家庭健康和幸福，包括关于计划生育的知识和辅导在内。

a) 依照《马其顿共和国宪法》（第 44 条），每一个公民都有权接受教育。在同等条件下，所有人都可接受教育，小学为义务免费教育。

在现有规定教育活动的法律之下，学生在性别方面待遇平等。

在目前规定小学教育的法律中，特别是在依照《马其顿共和国宪法》于 1995 年制定的《初等教育法》以及教育体制的改革计划中，明确坚持了为男女学生提供平等的机会。这对整个社会体制的进步极为重要，也是前提条件。这意味着在所有方面都创造了平等的机会，而且在此框架内，可以在单一的教育体制中平等地接受教育和其他类型的培训。相应地，在学前和初等教育的子系统中，不存在对女学生的歧视，它证明了在学前和初等教育中女学生在行使基本权利和自由方面不存在基于性别的差异。

同样，1995 年的《中等教育法》的第 3 条第 2 款：“不允许基于性别、种族、肤色、民族和社会背景、政治和宗教信仰、财产和社会地位上的任何歧视”。它保证了妇女平等接受中等教育的权利。

2000 年的《高等教育法》在一项单独的条款（第 2 条）中规定了马其顿共和国公民在同等的条件下，在高等教育机构接受教育的权利，这意味着男女都能够平等地接受高等教育。

与此同时，在这一法律的第二章还提出了所有高等教育的学术团体成员所具有的自主权内容和保护措施，由此，他们在研究和教育过程中智力的自由和创造性，作为至高无尚的价值准则和技能得到保障（第 10 和 11 条），包括高等教育机构的自主管理，这成为全面的高等教育机构的学术自由的一部分（第 12 条）。此外，自主权的不可侵犯，指的是实行高等教育和其他活动的不受侵犯，以保护学术团体成员的权利，使之不会因为性别、种族、肤色、民族和社会背景、政治和宗教信仰、财产和社会地位的不同而受到公民歧视（第 13 条）。在所有学术团体成员的权利中，此条款明确地将保护不受性别歧视的权利列入优先地位。因此，只在此法律的条文中强调了这一问题的重要性，而没有在条文的任何地方区分性别。

另外，1998 年的《小学生和大中学生行为准则法》虽然没有特别的条款直接涉及到这一问题，但它强调了不区分性别这一对小学生和大中学生同样重要的主题。

在本报告第 10 条各个段落的论述中，包含了相应的统计数据说明不同的教育阶段，即初等、中等和高等教育的状况，以及小学生和大中学生行为准则的情况。这些数据来自于马其顿共和国国家统计局。

1. 马其顿共和国为学龄前儿童开设的学前教育是在抚育和教育学龄前儿童的机构中，针对所谓的“大男孩和女孩”的群体组织和实施的，属于劳动和社会政策部的业务范围；也在教育和科学部之下，在普通小学中所谓的“预备学校”内进行。两类机构都开展抚育和教育的活动，课程设置相同，教师的资格在相同的

标准和水平的基础上确定。

小学生在普通小学受到初等教育。这些学校为公立事业，它们的建立或撤销由马其顿共和国政府与地方政府单位合作决定。

对特殊类型的学生，初等教育还在卫生机构、教养所和感化院中实施；对发育中身体或精神有缺陷，因而有特殊需要的孩子，将根据缺陷的程度和类型，开设特殊小学和课程。值得一提的是，教育和科学部与教育发展局合作，正在努力将这些学生收入小学校的普通班级中。

对于 15-17 岁，年龄超过初等教育范围的学生，在学校或旨在完成初等教育的特别机构中，开设了成人特别初等教育课。另外还有一些进行初步音乐和芭蕾教育的初等艺术学校，为喜爱音乐和芭蕾的小学生提供了课外教育的机会。

在乡村和山区，根据小学生的数量，设立了区域性的学校，并在全国各地形成了一个宽泛的网络，其目的是让所有居民点都可以就近入学。这有助于降低未被教育网络覆盖或居住在边远地区的文盲学生的百分比。另外还有组织地提供了交通和在寄宿学校或家庭中住宿的条件，这些服务由相关的部委支助，对有特别需要的学生免费提供。

所有班级都是按混合性别的结构开设的，与初等教育的学生有关的一切事务都涉及两种性别。在报告期内，女学生在所有注册于普通初等学校的学生总数中所占的比例情况见下表：

编号	学年 ¹⁾	普通初等学校数	学生总数	女学生总数	女学生的%
1.	1995/96	1 046	259 515	125 310	48.3
2.	1996/97	1 045	258 587	124 817	48.3
3.	1997/98	1 043	256 275	123 629	48.2
4.	1998/99	1 041	255 150	123 068	48.2
5.	1999/00	1 036	252 212	121 768	48.3
6.	2000/01	1 010	246 490	119 273	48.4
7.	2001/02	1 010	242 707	117 676	48.5

1) 学年结束时的情况

资料来源：教育部

基于上面的定量指标，可以从入学政策和教育的过程及证书这两个方面看出对两种性别学生的待遇是平等的。细小的差别出现在两种性别学生的百分比率上，这是因为各代学生的自然出生率及性别结构有所不同。

在职业定位的方面，采取的是连续教育的方式，从最初阶段开始，就向两种性别的学生提供同一种工作的途径和方式，并不断地与家长交谈以克服偏见，特别是在信仰穆斯林的某些种族环境里更强调了这一点。这促使人的行为表现发生了明显的积极变化，对于所谓的“男性或女性的职业”也发生了态度转变。这一教育方式的目的是为了排除所有障碍，彻底解放女学生。

2. 2000/2001 年度，中等教育在 95 个国立学校实施，其中 4 个为有特殊需要的学生开设，另有 4 个是私立中学。中等教育系统包含的学生为 14 至 19 岁。他们中的大部分在他们的长久居住地就近入学，还有一定数量的学生乘坐公交车辆或住校。

在报告期内（1995/1996-2001/2002 年度），女学生的人数占学生总数的 48%多一点，这与初等教育中的女生比例相似，说明女生与男生平等地参与了中等教育。

基于有关中等教育中族群参与的数字，各族女学生所占比例如下：马其顿族 51%-52%；阿尔巴尼亚族 37%-41%；土耳其族 29%-37%；吉卜赛族 31%-40%；瓦拉几族 46%-52%；塞族 39%-42%，都具有上升的趋势。

分析中等教育的专业和女生在特殊专业的入学率，以 2001/2002 年度为例，最受欢迎的专业如下：芭蕾、语言高中、纺织、医药、办公室管理、地质、法律、个人服务、化学和技术，在这些专业中她们的参与率为 66.7%—86.8%。参与率最低的是电子和机械工程，平均大约为 7%。

性别平等在中等教育中也相应地应用于资格的认定、专业的定位和学位的取得。尽管在不发达的丘陵和多山地区采取了女童平等地接受中等教育的连续活动，但仍有女孩不应该涉入中等教育的传统想法。

国立中学都设立在城区，职业学校按地区设立。为了消除中等教育中陈规戒律的延续，扩大在某些地区女童教育的覆盖面，在一些欠发达的地区开设了单独的课程：

- 哥斯地瓦尔，罗斯图舍村和尼哥提诺村的高中；
- 泰托沃，哥斯地瓦尔的健康教育；
- 迪尔车沃，马克当斯卡—卡米尼卡的高中教育和纺织。

3. 2001/2002 年度，马其顿共和国共有 44 710 名学生在斯科普里的“圣西里尔和圣美多迪乌斯”和比托拉的“圣克里门特—奥里得斯基”这两所国立大学注册，其中 24 691 名，即 55.2%为女生。在学院中注册的 41 590 名学生中，有 23 279 名或 56.0%为女生；而职业专科学院有 786 名女生，占总数 1 123 名学生的 70%。

比较前几个学年，2000/01 有学生 40 246 名，其中 22 463 名或 55.8%为女生；1999/00 有学生 36 922 名，其中 20 325 名或 55.04%为女生；1998/99 有学生 35 141 名，其中 19 359 名为女生；1997/98 有学生 32 048 名，其中 17 484 名或 54.6%为女生。在这一阶段，女生人数占学生总数的比率在 54.6%至 55.8%之间，这说明女生占学生总数的百分比更高。这一比率可从下表中看出：

在学院和职业专科学院注册的学生

学年	总数		职业专科学院		学院		学院的初等学位	
	总数	女生	总数	女生	总数	女生	总数	女生
2001/2002 %	44 710	24 691 55.2	1 123	786 70	43 587 41 590	23 905 54.8 23 279 56.0	1 123 1 997	786 70 563 28.2
2000/2001 %	40 246	22 436 55.8 22 463	840	611 72.7	37 802	21 423 56.7	1 604	429 26.7
1999/2000 %	36 922	20 325 55	927	652 70.3	34 390	19 200 55.8	1 605	473 29.5
1998/1999 %	34 850 35 141	19 238 55.2 19 359 55.0	1 100 1 126	700 63.6 703 62.4	31 432 32 712	18 221 58 18 656 57.0	1 399 1 403	317 22.7 22.5
1997/1998	32 048	17 484 54.6	995	691 69.4	29 590	16 405 55.4	1 463 26.5	388

资料来源 - 国家统计局

在这一阶段(1997/98到2001/02学年)，在马其顿共和国高等教育机构中，新入学的学生总数在7 930至12 422的范围，增长了56.6%，而新入学的女生人数在4 324至6 440之间，增长48.9%。新入学女生人数占新入学学生总数的比率在53%至55%之间，与女生占注册学生总数的比率相一致。

公布的注册学生总数中女学生的族群结构可见下表：

按公布的种族关系分列，注册的学生人数（均为马其顿共和国公民）

学年	总数		马其顿族		阿尔巴尼亚族		土耳其族		吉卜赛族		瓦拉几族		塞族		其他	
	总数	妇女	总数	妇女	总数	妇女	总数	妇女	总数	妇女	总数	妇女	总数	妇女	总数	妇女
2001/ 2002	44 575	24 626 55.2%	39 765	22 149 55.7	2 192	1 094 49.9	546	269 49.3	126	68 54.0	417	257 61.6	822	425 51.7	707	364 51.5
2000/ 2001 %	40 075	22 381 55.8	35 396	20 069 56.7	2 285	1 053 46.1	444	223 50.2	108	66 61.1	408	252 61.8	746	386 51.7	688	332 48.3

	总数		马其顿族		阿尔巴尼亚族		土耳其族		吉卜赛族		瓦拉几族		塞族		其他	
学年	总数	妇女	总数	妇女	总数	妇女	总数	妇女	总数	妇女	总数	妇女	总数	妇女	总数	妇女
1999/ 2000	36 679	20 216 55.1	36 269	18 271 50.4	2 028	885 43.6	409	207 50.6	71	35 49.3	374	220 58.8	717	369 51.5	451	229 50.8
1998/ 1999	34 850	19 238 55.2	31 095	17 387 55.9	1 916	866 45.2	371	174 46.9	48	27 56.3	329	205 62.3	666	365 54.8	425	214 50.4
1997/ 1998	31 768	17 350 54.6	28 986	16 004 55.2	1 308	568 43.4	245	125 51	35	15 42.9	287	170 59.2	518	263 50.8	389	205 52.7

资料来源：国家统计局

从上表可以看出在报告阶段女学生所占的比例为：马其顿族50.4%至55.9%；阿尔巴尼亚族43.4%至49.9%；土耳其族46.9%至51%；吉卜赛族42.9%至61.1%；瓦拉几族58.8%至61.8%；塞族50.8%至54.8%；其他48.3%至52.7%。

按照民族，这一阶段女学生所占比例介于42.9%至62.3%之间，平均来看，注册的女学生人数占总数的比例比男学生的高，特别是在最后一年。

按科学学科分列，注册学生的综合统计数字见下表：

	总数		自然科学和数学		科学技术		医药学		生物技术 科学		社会科学		人文科学	
	总数	女性	总数	女性	总数	女性	总数	女性	总数	女性	总数	女性	总数	女性
2001/2002 %	44 710	24 691 55.2	3 131	2 006 64.0	10 169	2 785 27.4	3 605	2 569 71.3	3 401	1 418 41.7	23 589	15 592 66.1	815	321 39.4
2000/2001 %	40 246	22 463 55.8	2 903	1 938 66.8	9 012	2 564 28.4	3 388	2 369 69.9	3 270	1 372 42.0	20 893	13 913 66.6	780	307 39.4
1999/2000 %	36 922	20 325 55.0	2 887	1 903 65.9	8 912	2 534 28.4	3 467	2 396 69.1	3 209	1 317 41.0	17 643	11 842 67.1	804	333 41.4
1998/1999 %	35 141	19 359 55.1	2 662	1 789 67.2	8 828	2 515 28.4	3 025	2 114 69.9	2 715	1 102 40.6	17 158	11 524 67.1	753	315 41.8
1997/1998 %	32 048	17 484 54.6	2 384	1 609 67.5	8 655	2 445 28.2	3 224	2 271 70.4	2 468	1 037 42.0	14 619	9 821 67.2	698	310 44.4

资料来源：国家统计局

以上数据显示，女学生最感兴趣的是社会科学，为66.1%至67.2%，对自然科学和数学感兴趣的占64.0%至67.5%，医药学的情况也相似。女学生兴趣较低的是科学技术，尽管与其他科学领域相比，数量也不少。

基于有关高等教育机构毕业生数量的统计指标，这一阶段女毕业生的比例在53.6%至62.8%之间，平均为59.1%。

获得硕士学位的人中，在报告期妇女所占的比例为41.1%至52.8%，平均为48.4%，而获得博士学位的人中，在报告期妇女所占比例在30%到43.5%之间，平均35%。

按照民族关系，马其顿族毕业生中女性所占的比例是54.8%至61.6%，平均为59%；阿尔巴尼亚族35%至59%，平均48%；土耳其族38.9%至69.2%，平均52%；吉卜赛族45.8%；瓦拉几族50.6%；塞族50%；其他民族的女毕业生占54%。

b) 1.在初等教育中，授课是依照现代的课程和教学大纲进行的，为此选定了适当的课本、辅助教材和文字材料，其内容消除了一切陈规戒律。对每一学科中的教师队伍都制定了标准和水平要求。

除了必修科目外，课程表的安排使学生能够根据自己的兴趣和能力，在某些领域选修其他内容。另外，在一些特定的学科中还有课外辅导和免费活动，对低于平均水平的学生有额外的补课。

2. 男生和女生进入所有中学的机会平等。在师资、课程和考试的设置上对男女生也平等对待，他们可以平等地使用教室和教室设备。

数据显示，女性参与实施教育过程的比例超过51%。马其顿族女性参与率为56%至59%，土耳其族女性为39%至48%，阿尔巴尼亚族女性在教师队伍总数中的占25%。在国立中学，在总共90名管理层教职员工中有24名，即26.6%的人是女校长。

3. 在平等接受高等教育方面，男女生在课程、考试、校舍、设备质量等方面都有平等的待遇，还有师资，他们的能力水平对男女生都是一样的。

学院和职业学院的师资							大学的师资			
	总数		学院		职业学院		斯科普里		比托拉	
学年	总数	妇女	总数	妇女	总数	妇女	总数	妇女	总数	妇女
2001/2002	2 738	1 190	2 676	1 167	62	23	2 472	1 102	266	88
%		43.5		43.6		37		44.6		33.1
2000/2001	2 737	1 151	2 679	1 131	58	20	2 477	1 067	260	84
%		42.1		42.2		34.5		43.1		32.3
1999/2000	2 774	1 179	2 724	1 158	50	21	2 514	1 079	260	100
%		42.5		42.5		42		42.9		38.5

学院和职业学院的师资							大学的师资			
	总数		学院		职业学院		斯科普里		比托拉	
学年	总数	妇女	总数	妇女	总数	妇女	总数	妇女	总数	妇女
1998/1999	2 654	1 105	2 604	1 091	50	14	2 413	1 029	241	76
%		41.6		41.9		50		42.6		31.5
1997/1998	2 652	1 085	2 602	1 069	50	16	2 421	1 011	231	74
%		40.9		41.1		32		41.6		32

资料来源：国家统计局

总体来看，在报告阶段马其顿高等教育机构中女教师和助教所占的比例为 40.9%至 43.5%。

按照教师、助教和其他的分类结构，性别分布情况如下：

学年	总数	妇女	教师	妇女	助教	妇女	其他	妇女
2001/2002	2 738	1 190	1 561	535	1 126	626	51	29
%		43.5		34.3		55.6		56.9
2000/2001	2 737	1 151	1 495	482	1 105	590	137	79
%		42.1		32.2		53.4		57.7
1999/2000	2 774	1 179	1 493	487	1 149	614	132	78
%		42.5		32.6		53.4		59
1998/1999	2 654	1 105	1 385	415	1 156	626	113	64
%		41.6		30		54.2		56.7
1997/1998	2 652	1 085	1 408	414	1 111	597	133	74
%		40.9		29.4		53.7		55.6

资料来源：国家统计局

女教师参与率为 29.4%至 34.3%，有持续上升之势。在助教总数中女助教的百分比及它的增长非常重要，它从 53.4%增长到 55.6%，这也相应地反映出在下一阶段女教师的数量将增加，也将体现出高等教育中女教师和助理教师在总体结构上的进一步改善。

马其顿共和国的大学中管理机构的性别结构如下：

高等教育机构	校长/院长		副校长/副院长		管理层教师	
	男性	女性	男性	女性	男性	女性
大学-斯科普里	22	1 4.5	30	19 63.3	72	20 27.8
大学-比托拉	4	3 75	6	6 100	19	9 47.4
总数	26	4 15.4	36	25 69.4	91	29 31.9

根据 2001/2002 学年的数据，女教师在管理结构中所占比例为 32%。单从主要的管理职能看，这一比例为 15.4%，而在协助管理的结构中，这一数字特别高，达到 70%左右。

c) 在整个教育体制的各个阶段，课程、教学大纲、课本和教学方法对男女都是平等的，目标对象是全体小学生和大中学生，不分性别。

在消除所有教育层次有关男女作用的陈规戒律的工作中，警察学院的例子较为突出。这一学院依照《警察学院法》（马其顿共和国官方公报第 40/2003 号）建立，负责教育新加入和在任的警察人员，在内务部管辖之下（前安全领域职员教育中心）。

关于雇员结构，警察学院中妇女的任职范围从最低的勤杂人员到博士。

下表展示了它的比例：

年份	总数	女性	男性	比例
1997	146	80	66	59.79%
	- 管理	1		
	- 高级	5		
1998	150	70	80	46.66%
	- 管理	1		
	- 高级	5		
1999	144	70	74	48.61%
	- 管理	1		
	- 高级	5		
2000	137	68	69	49.63%
	- 管理	1		

年份	总数	女性	男性	比例
	- 高级	5		
2001	121	61	60	50.41%
	- 管理	1		
	- 高级	6		
2002	112	57	55	50.89%
	- 管理	1		
	- 高级	6		
2003	110	56	54	50.90%
	- 管理	1		
	- 高级	6		

资料来源：马其顿共和国内务部

从数据的分析可以明显地看出，妇女在这所学院所占的比例高于男子，这完全说明妇女为提高这一领域的教育水平做出了巨大贡献。

d) 领受学生奖学金和贷款对男女学生机会平等。

优秀学生奖学金的受益人总数最近 5 年来为 6 164 人，其中 3 609 人，或 58.8%为女性。

下表按学年展示了奖学金受益人的情况：

学年	女性	男性	总数
1997/1998	488	325	813
1998/1999	701	489	1 190
1999/2000	525	392	918
2000/2001	861	634	1 495
2001/2002	1 034	714	1 748
总数	3 609	2 554	6 164

在这一阶段被授予优秀学生奖学金的学生达 9 115 名，其中 5 879 名或 64.5%的优秀学生为女性。

根据性别结构，优秀学生奖学金收益人的情况见下表：

学年	女性	男性	总数
1997/1998	909	311	598
1998/1999	1 065	440	625
1999/2000	2 017	806	1 211
2000/2001	2 434	754	1 680
2001/2002	2 690	925	1 765
总数	9 115	3 236	5 879

资料来源：教育部

优秀学生得到跳级的机会，小学期间可以有两次机会。而任一性别中学习成绩差的学生，则在完成普通课程和考试后，可得到补课的机会，以保证他们能够升入下一年级。破坏教育和抚育活动规定的学生，将会受到教育手段的处理，同时对学生的任何骚扰和干扰都予以禁止并制裁。

另外，申请部分奖学金的总数为 809 宗，其中 531 宗，占 65.6%授予了女学生。

在报告阶段，学生贷款总次数为 20 918，其中 14 362 笔贷给了女学生，占总数的 68.6%。

e) 对于 15-17 岁，超过初等教育年龄上限的学生，在一些特别机构中设置了为成人完成初等教育课程的班级，还设有基础音乐和芭蕾教育的班级。

成人中等教育计划对各性别的学生也是平等的，他们通过自学，并参加职业学校一个自费课程的考试来完成中等教育。大部分的成人学生是在规定的时间内未完成应受教育的个人，他们将在一个三年期内获得高一级的资格，或参加一个为期 4 年，转换职业或专科的再培训计划。

另根据法律，没有完成初等教育的个人，有机会得到一个两年的职业资格教育，在他们获得专业资格的同时，必须完成初等教育课程。

下表按性别和种族给出了成人学生的详细情况：

学年	总数	马其顿族	阿尔巴尼亚族	土耳其族	吉卜赛族	瓦拉几族	塞族	其他	未公布
1996/1997	1 074	907	113	11	-	2	29	12	-
妇女	303	262	18	1	-	2	13	7	-
1997/1998	1 146	953	143	20	3	-	13	14	-
妇女	412	375	23	2	1	-	4	5	-

学年	总数	马其顿族	阿尔巴尼亚族	土耳其族	吉卜赛族	瓦拉几族	塞族	其他	未公布
1998/1999	1263	1070	141	20	6	1	10	14	1
妇女	428	382	34	1	4	-	2	3	-

资料来源：教育部

f) 虽然不得拒绝小学生在任何地方入学的权利，但他们一般在居住地就近上学，还必须遵守一套法律规定的程序。不上学孩子的家长将受到制裁，其目的是消除因缺乏普及造成的文盲或对学生的伤害。

尽管在中等教育的层次上，保证全面普及的条件完善，但辍学率还是很高，通常是在中等教育的前几年，贫困学生离开学校。男女学生的平均辍学率为1%左右。

g) 和h) 近几年，与欧洲学校网一致，实施了一些旨在解放女童的项目，促进了两性学生之间的健康和人情关系。还有一些不分性别地邀请学生参加体育活动的计划。

马其顿共和国为有特殊需要的孩子提供教育的机会，他们在特殊中学接受教育。这样的女学生大约占30%。下表列出了详细情况：

学年	学生总数	女童
1996/1997	341	97
1997/1998	321	89
1998/1999	313	93
1999/2000	322	98

资料来源：教育部

第 11 条：就业

1. 缔约各国应采取一切适当措施，消除在就业方面对妇女的歧视，以保证她们在男女平等的基础上享有相同权利，特别是：

(a) 人人有不可剥夺的工作权利；

(b) 享有相同就业机会的权利，包括在就业方面相同的甄选标准；

- (c) 享有自由选择专业和职业，提升和工作保障，一切服务福利和条件，接受职业训练和再训练，包括实习训练、高等职业训练和经常训练的权利；
 - (d) 同样价值的工作享有同等报酬包括福利和享有平等待遇的权利，在评定工作的表现方面，享有平等待遇的权利；
 - (e) 享有社会保障的权利，特别是在退休、失业、疾病、残废和老年或在其他丧失工作能力的情况下，以及享有带薪假的权利；
 - (f) 在工作条件中享有健康和安全保障，包括保障生育机能的权力。
2. 缔约各国为使妇女不致因结婚或生育而受歧视，又为保障其有效的工作权利起见，应采取适当措施：
- (a) 禁止以怀孕或产假为理由予以解雇，以及以婚姻状况为理由予以解雇的歧视，违反规定者得受处分；
 - (b) 实施带薪产假或具有同等社会福利的产假，不丧失原有工作、年资或社会津贴；
 - (c) 鼓励提供必要的辅助性社会服务，特别是通过促进建立和发展托儿设施系统，使父母得以兼顾家庭义务和工作责任并参与公共事务；
 - (d) 对于怀孕期间从事确实有害于健康的工作的妇女，给予特别保护。
3. 应参照科技知识，定期审查与本条所包涵的内容有关的保护性法律，必要时应加以修订、废止或推广。

根据《马其顿共和国宪法》（第32条第1款），每一个人都有权工作、自由选择职业、得到工作保护和失业救济。各项职业在同等条件下对每一个人开放，不带任何形式的歧视，包括性别歧视。

基于上述宪法规定，已经颁布了几部法律来保障就业方面的宪法权利得到尊重。下面是这方面的一些法律：《劳动关系法》、《就业法》、《失业救济法》、《增加就业法》。

在经济和非经济领域中已有两部劳资集体协定：“马其顿共和国经济领域总集体协定”和“从事非经济活动的文职人员、公共企业、行政机关、地方自治政府机关和其他法律实体的总集体协定”。基于这两项集体协定，几乎所有领域的特殊集体协定已经制定。

1993年通过的《劳动关系法》对有关劳动关系的问题作了规定。此法律已随着劳动市场改革计划进行了几次修订。在初等和中等教育方面还有几项法令，用以管理这一领域。

依照马其顿共和国和欧盟2001年4月9日达成的《稳定和结盟协定》，马其顿共和国政府采纳了一项兼容欧盟法律的计划。上述文件列出了有关劳动和就业方面，马其顿法律需加以修订的指令，以及完成欧盟指令的时间表和阶段。在第一阶段，在兼容工作中执行了几项欧经共同体的指令：理事会指令75/117/EEC-男女平等报酬原则；指令76/207/EEC-平等就业、教育和平等的工作条件；指令97/80/EEC-歧视案例中的证据责任。所述的指令与《劳动关系法》和其他有关劳动的法规相关。

《劳动关系法》第8条a（马其顿共和国官方公报第25/2003号）规定雇主不得基于种族、肤色、性别、年龄、健康、残疾、宗教、政治和其他信仰、工会成员、民族或社会背景、财产状况或其他个人因素将申请人或工人置于不平等的岗位。

在就业、职业培训、工作安全、条件、工作时间和解除雇用合同方面，妇女和男子应该得到平等的机会和待遇。

另外，《劳动关系法》第70条后面已加了一新的条款70a（马其顿共和国官方公报第25/2003号）：“雇主应不分性别为相同岗位支付相同报酬”。有悖于此条款第1段的合同和集体协定的规定无效作废。

就业

在近几年过渡期中出现了一些严重的现实问题，向人们提出了解决问题，创造工作和增加收入的机会这一需要，尤其是对妇女，因为妇女失业人数升高，没有机会为自己和家庭挣得足够的收入。2001年劳动力普查数据显示，有工作能力的人口总数为1 554 420人，其中妇女为782 363人，占50.3%。总数中的55.5%主动进入劳动市场，而44.5%不主动。很明显，55.5%是一个比较低的比率，主要是妇女的比率低，为45.5%，而男子达到了65.6%。这表明过渡期的变化对劳动力市场造成了冲击。就业人口总数599 308人中妇女只有242 042人，占40.4%。失业率为30.5%，男子的比率为29.5%，而妇女为32.0%。妇女的经济状况显示，69.8%为低收入的体力劳动者；3.7%是女雇主；4.8%是个体经营的妇女；21.8%是无收入的家庭妇女。

这里显示了个体经营和私营部门提供的就业机会没有被妇女充分利用。也说明今后要努力关心和提高妇女的能力，并共同支持企业的发展，以帮助解决妇女的失业问题和改善妇女的经济地位。

在过渡期，马其顿共和国的就业问题明显增大，因为充足的廉价劳动力妨碍了人力资源合理和有效的使用。向市场经济的转变只能加深合理利用劳动力的数量和质量方面的问题，而且私有化过程造成了减小规模的需要（估计在私有化和结构改革之前，过量的职位保持在30%左右）。

根据官方的资料，劳动力的消肿和合理利用以及劳动生产率的提高，造成了就业人口注册的数量大幅度减少和劳动力结构的改变。

表1-1997年至2001年马其顿共和国按职业和性别分类的就业情况

资料来源：国家统计局

马其顿共和国按职业和性别分类的就业情况

Zanimawe	1997			1998			1999			2000			2001			职业
	Vkupno	Ma'i	@eni	Vkupno	Ma'i	@eni	Vkupno	Ma'i	@eni	Vkupno	Ma'i	@eni	Vkupno	Ma'i	@eni	
	1997			1998			1999			2000			2001			
	总数	男子	妇女	总数	男子	妇女	总数	男子	妇女	总数	男子	妇女	总数	男子	妇女	
Vkupno	512 301	328 404	183 896	539 762	341 876	197 886	545 222	337 994	207 228	549 846	339 550	210 297	599 308	357 266	242 042	总数
Zemjodelski i srodni rabotnici	84 256	57 495	26 760	94 817	63 335	31 482	101 613	64 496	37 117	108 125	65 495	42 630	131 094	74 842	56 253	农业及相 关部门的 工作人员
Rudari, industriski i srodni rabotnici	163 988	126 752	37 236	173 846	130 734	43 112	162 093	118 380	43 713	168 830	124 464	44 366	190 458	130 630	59 828	矿工、工 业及相关 部门的工 作人员
Rabotnici vo trgovija	50 116	28 672	21 444	55 363	32 178	23 185	49 311	27 835	21 476	47 589	26 371	21 218	56 339	30 289	26 050	贸易行业 工作人员
Rabotnici za usluzi	34 962	18 299	16 663	35 587	15 930	19 657	34 745	16 414	18 331	33 338	16 264	17 074	36 842	16 452	20 390	服务业工 作人员
Personal za op{testvena za{tita	19 980	19 454	526	20 651	20 154	496	19 940	19 035	906	21 263	20 337	926	27 659	26 743	916	社会安全 工作人员
Upravni, administrativni i srodni rabotnici	52 255	20 302	31 953	52 064	20 480	31 584	49 460	20 603	28 857	51 947	22 407	29 540	50 330	20 007	30 322	行政及相 关部门的 工作人员
Rakovodni lica	18 866	14 165	4 701	19 700	14 500	5 199	26 021	19 825	6 196	26 703	20 427	6 276	21 610	16 246	5 365	管理工作 人员
Stru-waci i umetnici	83 784	40 024	43 759	82 854	40 323	42 532	82 052	38 089	43 963	83 065	37 006	46 059	77 205	35 049	42 156	专家及艺 术家
Ostanti zanimawa	426	426	-	995	877	118	724	724	-	1 238	1 238	-	961	875	86	其他职业
Rabotnici bez zanimawa	3 667	2 814	853	3 884	3 364	520	19 262	12 593	6 669	7 749	5 540	2 208	6 809	6 134	675	没有职业 的工作人 员

Izvor: Anketa za rabotna sila

资料来源：劳动力普查

在经济领域中，工业和矿产业的妇女人数最多，达37 236人；最低的是农业和相关的领域，为26 760人；无资格的工作人员为853人。在非经济领域中，妇女人数最多是行政和相关的有关人员，达31 953人；安全部门的人数最少，为526人。2001年中，共有599 308人就业，妇女为242 042人，其中经济领域中工业和矿产业人数最多，达59 828人；非经济领域人数最多的是专家和艺术家，达42 156人以及行政工作人员，达30 322人。

表 2-按职业教育水平分列的求职者

按职业教育分列，在马其顿共和国就业局登记的求职者

年份	总数	无技能劳力		半技能和未完成中等教育		技能和高技能		完成中等教育		专科学校		高等教育	
	总数	总数	妇女	总数	妇女	总数	妇女	总数	妇女	总数	妇女	总数	妇女
1997年 12月	203 499	114 225	82 368	21 039	8 268	46 711	16 847	21 524	6 874	6 374	3 819	8 670	4 542
1998年 4月	227 038	126 431	89 886	16 155	4 154	53 077	19 508	31 375	8 798	6 860	3 790	9 065	4 570
1999年 12月	292 454	161 571	113 947	21 110	7 118	69 506	24 717	40 267	11 635	7 401	4 042	11 613	6 279
2000年 12月	306 848	176 410	119 800	16 696	4 439	68 231	24 401	45 511	13 134	6 924	3 735	11 952	6 682
2001年 12月	304 341	173 251	116 956	16 482	4 473	66 280	23 380	48 328	13 848	6 906	3 674	12 776	7 371
2002年 6月	318 732	179 155	121 851	16 860	4 612	67 475	23 163	55 242	16 577	6 745	3 426	12 659	7 073

资料来源：马其顿共和国就业局 1997 年至 2002 年

表2显示出1997年共有257 666人寻找职业，其中116 323人为妇女，有50 379人无技能，4 542人具有大学水平。2002年，有370 112人寻找职业，其中162 013人为妇女，无技能工人的数量为77 449人，接受过高等教育的有7 073人。这一数据显示求职者中无技能的妇女人数在增加，不过，有高等学历找工作的妇女人数也略有增加。

表3-在马其顿共和国就业署登记的按年龄结构分类的求职者情况

年份	总数		30 岁以下		30-40 岁		40-50 岁		50 岁以上	
	总数	妇女	总数	妇女	总数	妇女	总数	妇女	总数	妇女
1997 年 12 月	257 666	116 323	120 620	55 479	76 058	35 306	39 464	18 664	21 524	6 874
1998 年 4 月	275 232	122 822	117 301	55 276	77 073	35 224	49 483	23 524	31 375	8 798
1999 年 12 月	354 660	156 990	160 457	73 868	93 272	42 846	60 664	28 641	40 267	11 635
2000 年 12 月	366 211	163 581	162 864	77 478	95 430	43 752	62 406	29 217	45 511	13 134
2001 年 12 月	360 340	159 395	152 927	72 781	95 189	43 391	63 896	29 375	48 328	13 848
2002 年 6 月	370 112	162 013	143 721	68 817	100 257	44 984	70 892	31 635	55 242	16 577

资料来源：就业局1997至2002年

法律保障了男女平等的就业条件。《劳动关系法》制定了就业的条件。

依照《马其顿共和国宪法》和劳工法律，每个人都有权得到相应的收入，以及每日、每周、每年的休息和休假。此规定禁止对妇女在薪金方面任何形式的歧视。提到同工同酬，妇女得到与男子相同的薪酬。雇员在休年假、节日、怀孕、分娩、产假、儿童保育、再培训、职称和专业进修期间在法律规定的其他要求内，有权得到工资补贴。

失业

有关就业和失业救济的问题，1997 年通过的《就业和失业救济法》（马其顿共和国官方公报第 37/97，25/2000，100/2000，50/2001 号）中作了规定。该法律中包含了有关失业者权利的条款，包括补助的权利。它具体规定了获得和行使这种权利的条件和方式，并规定了除金钱补助以外的其他权利。

根据马其顿共和国就业署的记录,在 2002 年 12 月底,登记失业的人数为 374 144 人,其中男子为 209 131 人(55.9%),妇女为 165 013 人(44.1%)。

在过去几年,失业者的年龄结构情况很不好,而且今后情况可能会更糟。年龄为 30 岁以下的失业者占总数的 39.6%,仍然失业超过 30 岁的比例为 60.4%(30-40 岁为 26.7%;40-50 岁为 19.2%;50 岁以上为 14.5%)。

根据资格水平,失业者的结构情况也不好。超过一半的失业者(52.9%)没有技能资格,或是半技能,或是只完成了初等教育。失业者中完成了中等教育的比例为 24.0%,有技能和高技能的为 18%;失业者中完成了高等教育的为 3.3%,高等教育以上的为 1.8%。

马其顿共和国政府迄今为提高妇女经济平等的水平和消除在劳动力市场的歧视所采取的措施已取得显著的成就,2001 年妇女就业率提高了 30.9%,是 1996 年以来最高的百分比,与之相伴的是最低的妇女失业率,为 32.0%。这是妇女就业领域中的一个重大胜利,不过,与登记失业的妇女总数相比,这一成绩还不能令人满意。

依照现有的法律,近年来在马其顿共和国出现的一种趋势是建立一个支持企业的专门机构网络,许多企业家不分性别地利用这一网络的服务。除了二、三个由外国投资建立的机构,其余的没有考虑有必要为妇女企业家提出类似于国外妇女企业家待遇的特别计划。

从地域上看,登记失业人数较多的是在大城市。为了遏制失业率上升的趋势,在规范化方面已采取了措施,制定了一些新的法律,特别是《鼓励就业法》、《劳动关系法的修订和附录》、《就业和失业救济法的修订和附录》,它们为促进劳动市场的灵活性和竞争性奠定了规范化、法制化和其他方面的前提条件,增强了雇主招聘包括男女在内的新雇员的积极性。

依照《就业法》,失业人员有权在以下方面得到帮助:寻找工作、卫生保健的资金捐助、退休和残疾保险、旅行费用的补偿等。对于一名女性救济金收益人,在怀孕及分娩期间及之后,如果法律规定的救济期已满,将在《劳动关系法》规定的持续时间内,继续发放救济金。这一点极为重要。按照马其顿共和国最低工资标准计算,失业期间的救济金数额是近 3 个月平均就业工资预付金额的 50%。在社会改革支持工程中有一个“劳动再分配计划”,它涉及到就业咨询、失业培训和重新培训、参与公共事务、帮助小型企业、培育人才的场所和地区经济的规划、管理培训计划,以及其他男女共有的平等权利。

根据“2003 年在马其顿共和国增加就业的政府计划”,通过了一部新的法律《鼓励就业法》(马其顿共和国官方公报第 25/2003 号)。该法律针对处于长期失业的目标群体,提出了鼓励就业的措施。其内容是对有劳动力需求时主动雇用失业人员的雇主给予财政补偿。

怀孕、分娩和产假期间的权利

对于基本人权和自由，《马其顿共和国宪法》第 42 条基于未成年人和母亲的特殊地位，规定在工作中给予他们特殊的保护。《劳动关系法》依据宪法，在第 58-68 条中专门提到了对妇女的保护。

根据上述法律，马其顿共和国的就业妇女在工作和怀孕期间将行使保护条款规定的所有权利。她们不得被分配危险的工作岗位或上夜班。这一保护措施也适用于生育子女不到两年的母亲。

妇女有权享受连续九个月的产假，如果一次生育超过一个孩子（双胞胎、三胞胎等），产假可达一年。就业妇女休产假可从分娩前 45 天开始，但不得晚于分娩前 28 天。就业妇女收养子女也享受同样的权利。如果母亲遗弃了孩子，或有正当的理由母亲无法行使她的权利，孩子的父亲将行使在母亲死亡情况下休假的权利。

一旦妇女生出了死婴，或婴儿在产假结束之前死亡，基于医生的诊断，她仍有权继续休假渡过所需的恢复期，至少有 45 天。在此期间内，她有权享受产假范围内所有的权利。

就业妇女在产假期间，有权得到劳动关系和卫生保健的相关法律所规定的工资份额。

产假结束后，如果婴儿有病需要特别照顾，就业妇女有权享有照料和看护婴儿的带薪假，直到孩子三岁为止。为此目的，她还有权减少工作时间。孩子的父亲也可行使这些权利。如果父母为双职工或是单亲父母，在负有责任的医生委员会的裁定基础上，严重残疾孩子的父母亲之一有权将全部定额工作时间减少一半。在这种情况下，缩短后的工作时间将被视为完成了全部工作时间。

除了上述权利，就业妇女与其他雇员一样，如果无能力完成指定的任务，她有权请假。有医生的证明，可以休病假。根据《卫生保健法》，产假的津贴是工资标准的 70%。如果是职业病，津贴为工资的 100%。

《劳动关系法》，以及其他规定妇女享受这些权利的法律，都对妨碍行使权利的纪律性和其他类型的责任规定了特别处罚条款。

《劳动关系法》有关妇女特别保护的规定都与国际劳工组织在这一方面的公约相一致。如 1951 年有关男女同工同酬的《第 100 号公约》；有关妇女生育前后的就业、就业的非歧视等方面的《第 3 号公约》。

《劳动关系法》中有关对妇女在工作场所中给予特殊保护的规定，就内务部的情况举例来说，在内务部集体协定中做出了更明确的阐述(马其顿共和国官方公报第 8/98、11/98、2/2000 和 2/2003 号)。

该协定第 63 条规定了被分派上夜班的女工作人员，依照法律，有权得到：

- 工作餐或工作餐补贴；

- 提供班车或交通补贴；
- 要有专家级雇员在场；
- 其他福利。

工会有权对夜班的工作条件进行监督和落实。如果没有提供上述条件，工会将要求停止上夜班，一旦要求得不到满足，工会将要求劳动监督部门介入。

《内务部法》和“内务部集体协定”，在有关申请内务部工作职位的必备条件中，没有任何专门涉及妇女的条款，自始至终体现了男女平等的原则。设置对妇女的任何特殊条件将会造成对妇女的歧视，另一方面，也是对宪法条款的违背，因为宪法声明：“任何人在平等的条件下有权申请并工作于任何岗位”。

依照《马其顿共和国宪法》第9条，马其顿共和国的公民，不论性别、种族、肤色、民族和社会背景、政治和宗教信仰、社会和财产状况，都拥有平等的权利。此宪法条款要求任何法律、集体协定和其他法规都必须与《马其顿共和国宪法》相一致。任何带有歧视妇女的规章和附件都将被马其顿共和国宪法法院视为无效。

妇女生育第一个孩子的平均年龄

1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001
23.3	23.4	23.4	23.3	23.5	23.5	23.7	23.7	23.9	24.0	24.2	24.3

资料来源：马其顿共和国国家统计局

在马其顿共和国，对协调指导照料和养育孩子，有一个设施和机构完善的网络。除了照料和养育学龄前儿童组织外，还有一些儿童保育的专门组织，如照料身心发育不健全的儿童和青少年的组织，从事不良儿童和青少年管教工作的组织等。

1997-2001 年马其顿共和国照料和养育学龄前儿童组织所涉及的儿童人数统计表 (截止于 2001 年 9 月 30 日)

年份	涉及儿童的人数
1997	21 204
1998	22 003
1999	22 564
2000	22 032
2001	21 449

资料来源：劳动和社会政策部

社会保障

公民的社会保障和社会保险在《马其顿共和国宪法》之下，按照社会公正的原则得到保障。

依照《退休和残疾保险法》，通过雇主向特定的基金（退休和残疾保险、健康保险、失业保险等）缴款的方式向雇员提供社会保障。

在性别平等这一宪法原则下，妇女在社会保障方面享受与男子相同的权利。

保险持有人男子满 63 岁，妇女满 60 岁，并工作 20 年以上，将获得领取养老金的权利。

工作少于 20 年的保险持有人，但已有 15 年以上的保险期，当男子满 65 岁，妇女满 63 岁时，保险持有人将获得领取养老金的权利。

在 1994 年 1 月 1 日至 1998 年 12 月 31 日这个过渡期内，妇女的年龄限定逐步提高。

保险受益人支付退休金缴款达到 40 年（男子）和 35 年（妇女）时，不论实际年龄，将获得领取养老金的权利。

除了养老金的权利，马其顿共和国的法律还规定在限定的条件下领取残疾抚恤金的权利。

按照《抚恤金和残疾保险法》的定义，保险持有人因健康条件永远改变，造成工伤或职业病，医药无法治愈；或导致工作能力减弱或丧失的则为残疾。

残疾抚恤金的数额与男子工龄 40 年，妇女 35 年时所确定的退休金数额相同。

女性保险持有人，在她提出申请后，有权领取残疾抚恤金，其方式、条件和数额与男子相同。

如果一名寡妇在其守寡当天已达到 45 岁，她有权领取家庭养恤金，对于鳏夫则是 55 岁。子女有权领取家庭养恤金，直到他们 15 岁为止，如果他们进入学校上学，则延至 26 岁为止。

依照《抚恤金和残疾保险法》，在行使残疾定义范围内的权利时，仍有工作能力的男女保险持有人有权减少工作时间、分派其他适合的工作岗位、接受重新培训和进一步培训。

1992 – 2001 年间，根据类型和性别，养恤金收益人情况表

受益年份	退休金		残疾抚恤金		家庭养恤金		总数	
	男子	妇女	男子	妇女	男子	妇女	男子	妇女
1992	102 021		41 030		50 243		193 294	
	76 059	25 962	28 832	12 198	36 999	13 244	142 563	50 731
1993	113 779		43 867		52 891		210 537	
	84 265	29 514	30 415	13 452	38 935	13 956	157 592	56 922
1994	116 283		45 453		54 847		216 583	
	86 044		32 780	12 673	42 002	12 845	160 826	55 755
1995	116 241		46 509		56 557		219 307	
	85 383	30 858	32 785	13 724	43 369	13 188	161 537	57 770
1996	117 042		47 431		58 254		222 727	
	85 590	31 452	32 985	14 446	44 326	13 928	162 901	59 826
1997	118 148		48 909		60 042		227 099	
	85 806	32 342	32 563	163 456	46 060	13 982	164 429	62 670
1998	119 194		51 208		61 184		231 586	
	85 386	33 358	34 250	16 958	47 060	14 098	167 172	64 414
1999	120 574		52 060		63 205		235 839	
	85 916	34 658	37 218	14 844	48 207	14 998	171 399	64 500
2000	124 213		52 546		64 365		241 124	
	88 405	35 808	37 552	14 994	49 364	15 001	175 321	65 803
2001	125 332		52 619		66 249		247 200	
	89 265	39 067	37 606	15 013	50 800	15 449	17 671	69 529

资料来源：健康保险基金

根据《宪法》第40条保证特别的家庭照顾和保护条款，《儿童社会保育法》规定了按出生顺序，最多到第三个孩子领取补贴的可能性。此类补贴的目的是根据家庭收入和家庭成员的数量，保持和保护孩子的生活水平。

第 12 条：健康

1. 缔约各国应采取一切适当措施以消除在保健方面对妇女的歧视，保证她们在男女平等的基础上取得各种保健服务，包括有关计划生育的保健服务。
2. 尽管有本条第1款的规定，缔约各国应保证为妇女提供有关怀孕、分娩和产后期间的适当服务，于必要时给予免费服务，并保证在怀孕和哺乳期间得到充分营养。

根据《马其顿共和国宪法》的规定，每一名公民卫生保健的权利得到保障，包括妇女卫生保健的权利。公民有权并有义务照顾和增强他/她的健康以及他人的健康（《宪法》第 39 条）。

公民有权得到法律和集体协定所规定的社会保障和社会保险（《宪法》第 34 条）。每一个人都有生育子女的独立决定权（《宪法》第 41 条）。马其顿共和国为协调经济和社会的发展，维持人道的人口政策。共和国特别保护母性、孩子和青少年（《宪法》第 42 条第 1 款）。

依照《卫生保健法》（马其顿共和国官方公报第 38/91 号摘录文、第 4/2000 和 5/2000 号），卫生保健工作包括：在健康保险中执行的保持和改善健康、生活、工作环境、权利和义务等方面的措施、活动和步骤，以及运用医疗措施、活动和步骤从事保护和增强健康；预防和消除疾病、伤害和其他健康问题；早期诊断疾病、伤害和健康状况；及时有效地治疗和康复等方面工作的部门组织所采取的措施、活动和步骤。卫生保健工作是在实用、合理和一致的政策基础上进行的。

根据《健康保险法》（马其顿共和国官方公报第 25/2000 和 96/2000 号），建立了一套系统，在普遍、一致、平等和资源有效利用的政策基础上向马其顿共和国所有公民提供健康保险。在这个义务性健康保险的体制下，男女待遇平等，根据《健康保险法》第 5 条，妇女可作为保险持有人获得保险资格(就业、退休、失业、社会事件、务农、自营等保险)，而当她不具备持有人资格时，义务健康保险将按家庭非独立成员的身份向其提供受保的权利。

义务健康保险包括体格检查和以下范围医生所提供的其他各类医疗服务：初级卫生保健；专家咨询和医院的保健；预防、理疗和康复措施；药物和矫形辅助治疗，并根据卫生部所列清单，提供急诊服务。除了上面提到的，对女性保险持有人，也就是女性被保人，义务健康保险还包括了怀孕和分娩期间的卫生保健。

保险持有人及其家庭在得到医疗服务后，自付部分的医药费，平均为总医药费的 20%。不需为义务卫生保健服务自付费用的是怀孕、分娩、哺乳和计划生育中，以及初级卫生保健中进行其他医疗检查的妇女，无医疗指示的堕胎除外；另外，精神病院的病人、孤儿、弱智人、18 岁以下的儿童、以及因畸形需要假肢、助听器、矫正视力和轮椅的受保人和需要生理透析的受保人，也不需自付费用。除了在初级、专家咨询和医院的卫生保健中所拥有的权利，就业的女性受保人以及男子，在义务卫生保健中，还有权得到因生病和工伤而

影响工作的工资补贴。补贴条件和数额计算的标准对承保的妇女和男子完全相同。此外，参保人有权得到因怀孕和分娩而影响工作的工资补贴，数额为产假前最后一个月工资的 100%。

对终止意外怀孕（堕胎），相关的法律—《终止妊娠法》（马其顿社会主义共和国官方公报第 19/77 号最终版和马其顿共和国官方公报第 15/95 号）作了规定。根据这部法律，妇女有决定终止妊娠的自由。这一权利只能出于保护妇女健康的目的而受到限制。该法律规定了堕胎的时间限制（怀孕后 10 周内），超过这一时间限制的堕胎，实施堕胎的医疗机构必须按照审批过程中申请的堕胎方式进行，并达到所需的标准。为了防止将堕胎作为一项避孕手段，依照《健康保险法》新近通过的规定具有实质的意义，根据此规定，没有医疗指示的堕胎所需的全部费用将由妇女本人支付。

落实补充的卫生保健措施的法定计划

根据《卫生保健法》，马其顿共和国为所有公民，不论其保险状况如何，以国家预算资源资助以下计划：预防性卫生保健的某些措施和活动；强制性免疫；普鲁氏菌病的诊断、预防和治疗；艾滋病防护；母亲和儿童的积极保护；儿童和学生的系统性体检；义务献血的组织 and 促进；为特殊人群和生有特定疾病的无保险患者提供卫生保健；为接受透析治疗的病人报销费用；为器官移植患者提供药物；为血友病患者提供细胞抑制剂、胰岛素、生长激素和治疗；为精神病患者和吸毒者提供卫生保健。

每一年马其顿共和国政府都采取母亲和儿童的积极保健计划中规定的措施和活动，以提升母亲和儿童的健康条件和卫生保健（计划生育措施、计划内怀孕的照料、学龄前儿童的保健）。

在本报告的文中附有将妇女作为特殊弱势群体，向她们提供（补充的）卫生保健的计划（附件 1 中关于健康的附录）。

国际合作：落实全体国民，特别是妇女儿童的补充的卫生保健措施的支持项目

在马其顿共和国开展的双边和多边的国际合作框架内，针对全体国民，特别是妇女儿童的卫生保健措施的落实，制定了许多项目。尽管马其顿共和国在过去的十年，特别是过去的五年中面临着大量的问题，但目前的国家政治经济环境已迫切要求开发这样的项目。

为本报告的目的，附上一份项目清单，同时附有对其内容和结果的特殊评述。（关于健康的附件，附录 2）。

非政府部门的加入

通过卫生部批准的项目活动，很明显的是非政府部门在卫生保健工作中的参与增强了，特别是妇女非政府组织，这也是卫生部实施的卫生保健战略的一部分。非政府组织参与的几个已经实现的项目所造成的影响，

为建立与非政府组织长期的合作打开了大门。

为了说明非政府组织的实际功能，我们可以讲述一下“家庭、母性和童年支援中心—斯科普里”这一非政府组织的活动。该组织在 2001 至 2002 年间参与了“医院—婴儿的朋友”这一活动第 10 阶段的实施：支持母亲团体的组建。

这一组织为支援活动培训了 85 名母亲，随后又通过她们的工作，在地方一级（在她们所在的环境中）组建了 556 个支持母乳喂养的团体，包括了 2 756 名母亲和 523 名孕妇，目的是介绍哺乳婴儿真实的信息。其结果不仅肯定了非政府组织参与的必要性，还证明了大众的兴趣（女性的兴趣）和她们对此类帮助的需要。

激发地方的主动性

马其顿共和国独立后，虽然感到对一个集中的卫生保健体制的需要，但那也是当时实行的体制形式，近期在卫生保健的各个领域中激发地方主动性问题已突现出来，这客观地提供了激发这种主动性的有利条件。最初的活动是在国际组织（世界卫生组织、儿童基金会）的援助下，在精神健康和母亲与儿童的卫生保健领域开展的（精神健康和支持抚养项目）。5 个自治市成立了精神健康地方中心，在地方一级提供多种学科的护理（健康和社会）。根据《地方自治政府法》（马其顿共和国官方公报第 5/2002 号），在以下领域中激发地方主动性的法律义务已经确立：健康、健康儿童的养育、健康的增强、预防性活动、雇员健康的保护、工作场所的卫生保健、环境的卫生监督、传染病的监督、有特殊需要的（精神健康、儿童虐待等）患者的护理等等。

战略

马其顿共和国至今还未能提供出一份长期发展卫生保健的战略文件。马其顿艺术和科学学院正着手准备这一文件，期望为卫生保健的发展提出积极的新思路，将其作为战略参考点。主要方面有：

- 跨学科的途径；
- 跨部门的途径；
- 包括非政府组织部门；
- 激发地方的主动性；
- 国际合作。

此类实践已在卫生保健体制中进行，并取得了成效。

马其顿共和国卫生保健体制的总体概况

马其顿共和国卫生保健体制的总体概况在欧洲卫生保健体制观察的框架内已经作为文献起草，参与的机构有：世界卫生组织欧洲地区办事处、欧洲投资银行、世界银行、挪威和西班牙政府、伦敦的政治经济学学院、伦敦的卫生和热带医疗学院和开放社会学院。上一次的文献发表于 2000 年，在互联网网站 <http://www.observatory.dk> 供公众浏览。可见卫生系统数据的公开透明原则已在国家和国际一级得以落实。卫生部的意图是提供经过修改更新的，反映该系统最新发展情况的连续数据。

对马其顿共和国妇女儿童健康状况的研究

对人口的健康状况，包括对马其顿共和国妇女儿童的健康状况的监控是在一个法定的功能性报告和登记系统中，由十个地区级和一个国家级卫生保健机构进行的。本报告中使用的数据就来自此监控系统。从去年开始，在“PHARE 计划”的框架内，一个为使上述系统现代化并与欧洲系统兼容的项目正在开发。新系统将在健康统计领域的新法律的基础上运行。届时，数据采集监督委员会的第 9 号建议书将被完整地采用。此建议书特别涉及到妇女健康状况，目的是提供完善的条件，以便从规范的角度，对公约的执行情况进行评估，也就是以重要视点，对妇女权利的落实过程进行评估。新法律的使用版本已经起草完毕。

马其顿共和国特别关注妇女的健康状况，1999 年进行了多族群微量营养成分研究，结果于 2000 年发表。

以上所述明显可见，在保护健康权方面，马其顿共和国的卫生保健体制非常健全。为了更好地满足大众，特别是弱势群体的健康需要，针对需要改进的相关法律和实践，该体制正在进行进一步的改革。

这些进步，在一些领域中已由马其顿共和国人口，特别是妇女儿童的健康状况指标正面地反映出来。尽管如此，考虑到目前的政治经济条件和付出的努力，还可期望获得更好的长远结果，首先是保持，进而改善所建体制的效益。

大体上讲，健康部门不仅仅是它自身一个部门。社会和经济因素之间的关系影响到健康政策，它们又涉及到科学、法律、专业和种群等诸多因素。

马其顿共和国妇女的卫生保健和健康状况

详细的人口统计及重要的指标：马其顿共和国的人口在过去几十年里持续稳步地增加。

女性人口所占的比例在稳步增长，从 1999 年的 49.3%到 2001 年的 50%，男性人口则在下降，从 102.8（1990 年）到 100.1（2001 年）。

人口增长率在 1990—2001 年间逐步下降，从 1990 年 9.7 的比率下降到 2001 年的 5.0。近几年来，出生

率下降明显，从 16.6（1990 年）到 13.3（2001 年），死亡率从 6.9（1990 年）增加到 8.3（2001 年）。

65 岁以上的人口比率在逐步增长，从 7.3%（1990 年）到 10.1（2001 年），人口进一步老龄化不可避免。

过去几年人口的预期寿命每年略微增长为 73.0。妇女的平均寿命比男子大约长 5 年。

	预期寿命			
	1996-1998	1997-1999	1998-2000	1999-2001
总数	72.49	72.49	72.68	73.05
男子	70.37	70.37	70.48	70.68
妇女	74.68	74.68	74.77	75.21

资料来源：卫生部

人口统计及重要的指标:

	1990	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001
总人口	2 131 806	1 966 000	1 992 208	1 998 000	2 008 000	2 025 000	2 031 000	2 036 441
妇女	1 050 998	981 704	988 274	997 691	1 002 997	1 011 982	1 019 697	1 017 920
妇女人口%	49.3	49.9	49.8	49.9	49.9	49.9	50.0	50.0
15 至 49 岁妇女%	25.6	25.9	26.4	25.5	25.5	25.9	26.0	26.0
15 岁以上 妇女%	36.5	37.0	40.3	38.2	38.2	38.6	38.9	39.2
男性人口	102.8	100.3	101.6	100.3	100.3	100.2	100.2	100.1
65 岁以上 人口%	7.3	8.8	8.5	9.0	9.0	9.5	9.8	10.1
城市人口%	58.1	58.7	59.0	59.6	59.6	59.5	59.5	59.5
农村人口%	41.9	41.3	41.0	40.4	40.4	40.5	40.5	40.5
出生率	16.6	16.6	15.8	14.8	14.6	13.5	14.4	13.3
死亡率	6.9	8.4	8.1	8.3	8.4	8.3	8.5	8.3
自然增长率	9.7	8.2	7.7	6.5	6.2	5.2	5.9	5.0
生育率	2.1	2.1	2.1	1.9	1.9	1.9	1.9	1.9

	1990	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001
母亲死亡率	11.3	21.8	0	3.4	3.4	7.3	13.7	14.7
婴儿死亡率	31.6	22.7	16.4	15.7	16.3	14.9	11.8	11.9
失业%	23.6	35.6	38.8	41.7	34.5	32.4	32.0
就业妇女 占总就业%	37.3	37.2	37.7	38.1	39.3	40.3

资料来源：卫生部

死亡率和死亡原因：

死亡率是人口健康条件的重要指标。2001年中，马其顿共和国死亡16 919人，与之前的2000年相比减少1.9%，比率为每1 000居民中死亡8.3人。与前一时期的1990年相比，当时的比率是每1 000居民中死亡6.7人，也就是死亡14 643人，增加15.5%。

关于死亡的性别结构，妇女的比率较低，1990年为6.1‰，男子则为7.6‰。1995—2001年间，两种性别的死亡率都在波动中有上升的趋势，妇女与男子的死亡率分别达到7.5‰和9.1‰。

从年龄结构看，两种性别的死亡率有非常明显的不同，超过65岁的老龄妇女群死亡率为51.6‰，男子为3.6‰。

在分析的时期里，5种主要的死亡原因没有变化：心血管疾病为第一位，占1990年死亡总数的48.6%，2001年占56.4%；恶性肿瘤的比率1990年为15.3%，2001年为18.1%；呼吸道疾病1990年为6.3%，2001年为3.3%；受伤和中毒1990年为4.8%，占第4位，2001年为4.4%，占第3位。

母亲死亡率在分析的时期内，波动范围是1995年的22.8到1997和1998年的3.4，2001年为14.7。

在1990至2001年间，暴力死亡的数字略有上升，从1990年每100 000公民700起到2001年每100 000公民741起。事故占暴力死亡总数比例为61.8%，妇女自杀的人数小于男子，在分析的时期内没有明显的变化。

妇女发病率

综合医疗机构门诊病人的发病率

根据2000年负责妇女卫生保健的办公室记录，在初级保健中有167 601宗登记的疾病和不适，发病率为每10 000名妇女中有2 119.3人，与1990年发病率26.99%相比，减少了46.5%。不过，恶性肿瘤引起的发病率有明显的上升，从1990年64.2名提高到2000年的每10 000人中70.8名妇女，发病率主要由恶性乳腺和子宫肿瘤引起。

从完整的病理学上看，发病率最高的是生殖泌尿系统疾病，达54.5，10种发病率最高的单一疾病为：经期紊乱、炎症、不孕、candiaza、妊娠并发症、产后疾病、子宫良性和恶性肿瘤等。

1990—2000年间在普通医药所登记的发病率显示了稳步下降的趋势。妇女在普通医药所中发病率较高，比率为每10 000妇女中8 507.8人，而男子的比率为7 427.7人。在妇女的疾病结构中，发病最频繁的是呼吸道和心血管疾病，然后是腹腔系统、肌肉组织、生殖泌尿系统和精神的疾病。

从年龄结构看，老龄人发病最为频繁。

2001年在医院登记的妇女发病率为每10 000名妇女有801.6人，而男子的发病率为每10 000名男子有767.3人。

卫生保健服务有组织地建立

卫生机构的职能和专业性活动是在现有的体制的架构内实施的，总体定位正向预防性卫生保健做重大转变。

妇女的卫生保健分三个层次：初级、第二级和第三级。

初级卫生保健，作为马其顿共和国卫生系统的基础，2002年它是通过全国众多医疗单位（点）组成的网络实施的。“健康服务”通过6个保健站、18个保健中心、16个医疗中心和卫生机构的下属部门（作为卫生机构的下属部门，农村有296个医疗单位）推行预防 and 治疗的卫生保健服务。在这些健康组织中，妇女的初级卫生保健由普通医药所、专业卫生站和牙科诊所提供，而妇女的专科保健则由卫生机构的妇女部和国家的医药中心（共有50个单位点），以及8个门诊所的产科实施。可以说，在农村和城市地区都可以得到很好的服务。

第二级卫生保健是由妇产科专家咨询服务、斯科普里的母亲儿童保护局和国家综合医院的产科和妇科负责实施。

第三级卫生保健主要由斯科普里的妇产科医疗中心和妇产科专门医院执行，也可由其他诊所和机构的妇科实施。

医务人员

1990年，在三个层级从事妇女卫生保健的医务人员和助手共有1 245人，初级中有363人，占29.1%，第二级479人，占38.5%，第三级403人，占32.4%。

医生的人数为303人，其中211人为妇科专业医生。728名医务人员完成了中高等医学教育。

比较 2001 年，医务人员和助手的人数降为 1 125 人，降幅 9.6%，原因是受过护士学校/中等医学教育的医务人员数量减少。医师的人数升至 335 人，增加 10.6%，专科医生人数升至 275 人，增加 30.3%。医务人员中受过高等以上资格教育的人数升至 790 人，增幅 8.5%。

	医生		HE	SE	总数
年份	总数	专科医生			
1990	303	211	728	214	1 245
2000	323	278	794	-	1 124
2001	335	275	790	-	1 125

资料来源：卫生部

2001 年，占 27.5% 的 92 名医生从事初级卫生保健；130 名，占 38.8% 在第二级；113 名，占 33.7% 从事第三级保健服务。

所有医务人员的结构中，第二级卫生保健中有学历资格的占 45.9%，第三级中占 30.4%，最低的是初级卫生保健，只有 23.7%。

拥有中高等学历的医务人员与医生人数的比率在初级保健中是 2.0:1，在第二级中是 2.9:1，在第三级中是 2.0:1。

通过妇女卫生保健诊疗所实施初级卫生保健（PHC）服务的有两类，一类是负责治疗工作的组织单位（1990 年 73 个，2001 年 50 个），另一类是负责预防性保健，也就是妊娠咨询服务、计划生育服务和地区健康护理的单位。

初级卫生保健

初级卫生保健中妇女的保健组织单位

组织单位的类型	单位数量						
	1990	1995	1996	1997	1998	1999/2000	2001
医务所	73	62	57	54	51	51	50
妊娠咨询服务	30	50	29	29	30	30	30
计划生育咨询服务	27	25	23	23	22	27	25
地区护理	26	17	20	20	21	22	23

资料来源：卫生部

妇女的初级卫生保健中，接受妊娠咨询部门服务的人数 1995 年与 1990 年相比，下降了 22%，从 1995 年到 2001 年，提高了 9.8%。这一时期的地区护理除了 1990 年下降外，2001 年比 1990 年增长了 15.5%。

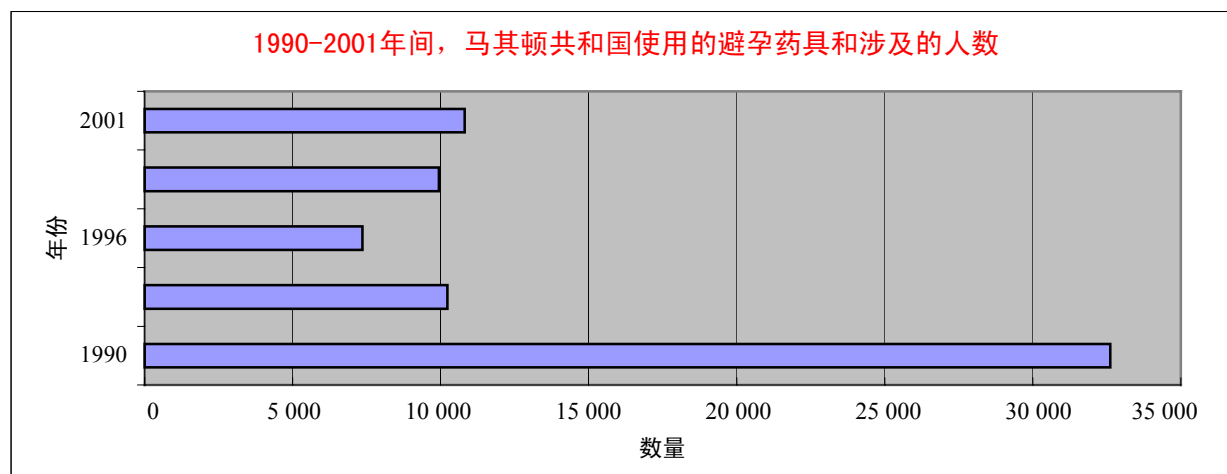
地区护理服务的指标反映了这项服务的组织和活动有了改善，这对于产前照料以及在分娩和哺乳阶段为母亲提供专业帮助和护理极为重要。这一成果部分来自于卫生部和儿童基金会实施的一个项目，其目的是为了减少哺乳期婴儿死亡率，从人员、资金和技术方面入手，提高地区护理服务水平。

按提供服务的次数，初级卫生保健中妇女卫生保健的情况：

年份	1990	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001
妊娠咨询服务	154 767	120 240	113 239	114 155	136 795	116 913	144 018	108 455
地区护理服务	47 241	127 269	90 399	117 179	115 459	110 066	122 340	120 456
利用计划生育咨询 服务的人数	87 037	35 594	31 723	33 957	29 117	24 300	32 560	22 705
避孕办公室总数	32 618	10 220	7 353	10 865	9 287	10 248	9 943	10 807
口服避孕药	24 360	7 710	5 118	8 692	7 283	8 143	8 430	9 377
上环避孕	5 139	1 853	1 244	1 729	1 363	1 392	777	996
子宫帽	588	337	168	228	127	241	140	53
其他方式	2 531	329	823	216	514	472	596	381
参与的医务所	524 362	344 783	288 798	307 941	312 269	306 897	305 270	282 786

资料来源：卫生部

下面的图表显示了 1990-2001 十年间，马其顿共和国参加计划生育服务的人数和使用避孕药具的情况。计划生育活动成效不大，登记开具避孕药具的人数明显下降。



资料来源：卫生部

这一情况可能是因为妇女在私营妇科诊所就诊的人数未统计在内，还可能未开处方就免费得到了药具，这使得为控制出生率而监督采用避孕措施的工作更加困难。2001 年与前一时期类似，在 10 807 起开具避孕药具的登记中，最多的是口服药，占 86.8%，其次是上环（9.2%）和子宫帽（0.5%），其他方式为 3.5%。

根据计划生育咨询服务提供的情况，1990—2001 年间，开具避孕药具的数量大幅下降了大约三分之二，涉及的人数下降了大约五分之一（19%）。

堕胎现仍用于控制生育，相当于是一种“计划生育”手段。这一情况反映在分娩和堕胎的比率指标中。近一时期，平均 2.5 次分娩就伴有一次堕胎。2001 年，共有 8 427 起登记的堕胎，与分娩的比率是 3.2:1。

有专业帮助的生育

年份	总数	在医疗机构中		在医疗机构之外			
		数量	%	有专业帮助		无专业帮助	
1990	35 401	30 928	87.4	551	1.5	3 922	11.1
1995	32 154	29 741	92.5	529	1.6	1 884	5.9
1996	31 403	29 603	94.3	221	0.7	1 579	5.0
1997	29 478	27 728	94.1	453	1.5	1 297	4.4
1998	29 244	27 833	95.2	409	1.4	1 002	3.4
1999	27 309	25 682	94.0	820	3.0	807	3.0
2000	29 308	28 231	96.3	407	1.4	670	2.3
2001	27 294	26 183	96.9	172	0.6	655	2.4

资料来源：卫生部

按母亲年龄分类的生育情况

年份	总数	20 岁以下		35 岁以上	
		数量	%	数量	%
1990	35 401	3 840	10.8	1 798	5.1
1995	32 154	3 546	11.0	1 795	5.5
1996	31 403	3 134	10.0	1 605	5.1
1997	29 478	2 965	10.1	1 595	5.4
1998	29 244	2 746	9.4	1 651	5.6
1999	27 309	2 514	9.2	1 547	5.7
2000	29 308	2 593	8.8	1 734	5.9
2001	27 010	2 202	8.0	1 614	6.0

资料来源：卫生部

马其顿共和国登记的分娩次数和登记的堕胎次数比例

年份	分娩数	堕胎数	堕胎和分娩的比例
1990	35 704	21 894	1.6
1995	32 440	15 805	2.1
1996	31 712	14 164	2.2
1997	29 777	12 058	2.5
1998	29 547	12 015	2.5
1999	27 587	8 479	3.3
2000	29 357	10 129	2.9
2001	27 294	8 427	3.2

资料来源：卫生部

治疗服务通过到医务所就诊获得，它们下降了 45.3%。

第二级卫生保健

第二级卫生保健由专家咨询服务、医疗中心 16 所综合医院的妇产科和斯科普里的一个国家专业机构“母亲儿童保护局”负责实施，通过落实旨在改善妇女生育期卫生保健的措施和活动，来实施哺乳婴儿和年幼儿童的卫生保健并增强他们的健康。

医务人员

2001 年参与提供第二级卫生保健的有 513 名医务人员和 3 名助手，共 516 人。医务人员总数中有 130 人为医生（106 名专科医生），383 人受过中高等教育。2001 年医生与具有中高等学历医务人员的比率为 1:3。与 1990 年相比，在妇产科中专科医生人数增加，占 39.4%，受过中高等教育的雇员人数增加了 2.2%。

在比托拉有一个专家咨询妇产科诊所，2001 年有一名专科医生提供服务；在杰米尔黑萨，服务由一名专科医生和一名实习医生提供。

2001 年马其顿共和国综合医院的妇产科提供服务的有 122 名医生，包括 99 名专科医生，有 376 名医务人员受过中高等教育，医生与这类医务人员的比率为 1:3.1。与 1990 年相比，医生和专科医生的人数略有增加。

1990—2001 年马其顿共和国综合医院中妇产科医务人员的情况

年份	医生		有高等和中等教育资格	有高等和中等教育的医务人员与 医生的比率
	总数	专科医生		
1990	100	71	368	3.7
1995	105	84	375	3.6
1996	114	91	367	3.2
1997	113	88	373	3.3
1998	106	85	369	3.5
1999	98	78	368	4.0
2000	107	89	366	3.4
2001	120	99	376	3.1

资料来源：卫生部

提供的医疗服务和活动

在比托拉和库马诺沃的专家咨询组织中的医务室，就诊的人数在这两个医疗区都有增加。2000 年登记就诊的总数为 8 905 人，2001 年增至 9 089 人，增幅为 1.5%。

2001 年妇女在医院治疗的人数为 24 449 人，与 1990 年的 36 254 人相比，下降了 32.6%。住院的比率为每 1 000 名妇女中有 30.6 人。2001 年医院的床位，与 1990 年相比，从 733 个减至 722 个，其周转率为每个床位 34 名妇女。平均治疗时间为 5 天，因而平均年占用医院 168.5 天。2001 年马其顿共和国综合医院妇产科的能力利用率为 46.2%，比 1990 年的 58.3%有所减少。

第三级卫生保健

马其顿共和国高级专业卫生保健由斯科普里医学院的妇产科医疗中心和其他诊所和机构，以及斯科普里的妇产科专门医院实施。

第三级卫生保健包括医院和专家咨询服务，在妇女卫生保健中应用现代诊断和治疗方法；应用高科技和精密设备；进行科学研究和提供高级医学教育。

医务人员

2001 年，有 338 名医务人员和 4 名医疗助理共 342 人提供医疗保健。其中 223 人来自妇产科医疗中心，119 人来自专门医院。

总共 113 名医生中有 79 名专科医生，其中 46 人，占 58.2%，受雇于妇产科医疗中心，其余在专门医院。提供第三级卫生保健的医务人员中有 225 人拥有中高等学历，其中 148 人在妇产科医疗中心工作，在此中心的 4 名医务助理还提供妇女健康教育领域的专业活动。

医生和具有中高等学历的医务人员之间的比率（1:2）达到了中心和专门医院中规定的人员结构标准和规章。

与 1990 年相比，医生（78 名）和专科医生（58 名）的总数有了提高。另外，具有中高等学历的医务人员人数从 1990 年的 171 人增加到 2001 年的 215 人。

提供的医疗服务和活动

马其顿共和国第三级妇女卫生保健中的医疗服务，在专家咨询服务和中心、专门医院的门诊中，由医生和具有中高等学历资格的医务人员实施。

2000 年，第三级卫生保健为 14 645 名妇女提供了治疗。他们在两个机构中共就诊 81 286 次，其中 57 972 次，占 71.3%，是在妇产科医疗中心，其余的在专门医院。在中心的平均治疗时间为 6.7 天，在专门医院的为 3.9 天。每 1 000 名妇女的住院率，在专门医院中是 25.9%，它只收来自斯科普里的妇女；中心是 10.8%，住院的妇女来自全国各地。

2000 年中心的床位与 1990 年相比有所减少，从 257 张减至 236 张。专门医院的情况相同，减到 138 张。每张床位年收治人数，中心为 37 人，专门医院为 453 人。能力利用率，中心为 67.3%，专门医院为 52.7%。平均床位占用，中心为 245.6 天，专门医院为 168.9 天。

1995 至 1998 年间，马其顿共和国妇女发病最多的前十个地域在有关健康附件的表 6 中列出。

关于妇女结育，无论是卫生保健机构，还是非政府组织的专项实践中，在马其顿共和国还没有这方面的记录。有关妇女的职业病，迄今只进行过专门的研究，但还没有按性别进行连续的观察。女性移民的健康状况没有得到任何特别的关注。因此，有必要使统计系统包括这一群体。

第 13 条：经济和社会生活

缔约各国应采取一切适当措施以消除在经济和社会生活的其他方面对妇女的歧视，保证她们在男女平等的基础上有相同的权利，特别是：

- (a) 领取家属津贴的权利；

(b) 银行贷款、抵押和其他形式的金融信贷的权利；

(c) 参与娱乐活动、运动和文化生活所有各方面的权利。

a) 如上所述，马其顿共和国提供特别的家庭援助和保护，包括家庭补助金。母亲、儿童和青少年在《马其顿共和国宪法》之下得到保护（第 40 和 42 条）。

根据《社会保障法》（马其顿共和国官方公报第 50/1997 号）以及这一法律的修订和附录，国家是公民社会保障的第一代理人，并提供行使这一权利的机会。马其顿共和国政府通过了《社会保障实施计划》，规定了社会保障范围、这些范围内人口的特别需要和社会保障实施的方式。马其顿共和国政府还确立了公共社会保障设施的网络。基于社会保障的权利，在上述法律规定的条件下，为使社会保障受益人得到社会防护、机构外保障和社会援助，将提供条件和采取措施。

根据《社会保障法》，社会保障的受益人为马其顿共和国长住公民和批准居留在该国的外国人。

关于社会保护的实施，为预防公民、家庭和族群承受社会风险，已采取了相关措施，特别是通过咨询活动、自助方式的开发、无资金投入的个人自愿参与，以及其他有关社会保障受益人需要的方法的运用。

《社会保障法》第 10 条定义了机构外保障领域的权利：为社会保障受益人提供的第一社会服务；个人援助；家庭补助；在另一家庭中的家庭照顾、个人、家庭的补助和膳宿。

机构内保障包括赋予工作机会的权利、在社会保障机构住宿的权利。具有严重和中度心理残疾的人员有权得到工作机会。根据法律，有权在社会保障机构住宿，是那些因为在家庭中无法得到适当的生活条件，或由于其他原因，在其他社会保障形式无法利用，需要提供社会保障住宿的人员。

上述法律第 20 条定义的长期资助收益人包括：无工作能力、无社会保险的人；有工作能力但无社会保险的人。长期资助还包括：照料和帮助他人的补贴；卫生保健的权利；因照料残疾孩子而缩短工时的工资补助；食品和住房中的单项补贴或其他补助的权利。

根据该法律第 20 条，接受长期补贴的权利将授予那些有工作障碍，其不稳定的社会地位在其他法规的范围内无法解决生活所需的人。

没有工作能力的人，根据该法律，是指那些在心理发育方面患有中度、严重或非常严重的残疾的人，或是那些有其他缺陷，在发育成长期间无法入学获取技能，导致丧失工作能力的人；还有那些分娩前一个月，处于妊娠期的单身妇女，和孩子在三岁以下的单亲父母；以及 15 岁以上或在全日制学校上学 26 岁以下的孩子；65 岁以上的男子和妇女。

家庭，根据该法律，是指单身个体或是一个群体，其中包括男人和女人，父母、子女，以及根据此法律，为了生活必须与他们生活在一起的其他亲属。

长期补贴作为一项受益人的基本权利，它的数额是按照马其顿共和国非营利部门在职人员过去三个月收入的平均月工资总额计算的：

- 基本补贴（单个受益人）20%；
- 伴有权利另一共同受益人的受益人 28%，和
- 伴有权利更多共同受益人的受益人 40%。

在职人员的平均工资是由马其顿共和国国家统计局确定的。长期补贴按月发放。只对马其顿共和国公务员有效的最低工资标准（临时）是在 2002 年 6 月确定的，为 5 060 第纳尔。

《社会保障法》第 32 条规定了长期财政补贴受益人拥有的卫生保健权利；寄居于另一家庭和社会保障机构的个人拥有的权利；因帮助和照顾他人，在其他法规没有规定时，获得补贴的权利。

第 33 条规定了因照顾残疾子女，有权得到缩短工时的工资补助（平均工资的 30%）。其条件由社会服务中心执行的《劳动关系法》确定。

单项补贴的权利将给予因遭受自然灾害、流行病、在卫生保健机构长期治疗、或其他社会危机而面临社会风险的个人或家庭。补贴数额可达马其顿共和国非营利部门在职人员近三个月收入的平均月工资的两倍，具体数额由劳动和社会政策部颁布的证书确定。

如果一个公民，也就是一家庭成员有一个不在家庭一起生活的亲属，而他又有义务为其提供财政支援时，社会保障中心将在《社会保障法》规定的条件下，确保此成员享有社会保障的权利。资金由马其顿共和国财政预算提供。

b) 根据《马其顿共和国宪法》第 32 条第 1 款，每个公民都有权工作、自由选择职业、在暂时失业状况下得到物质援助。根据第 2 款，每个公民在同等条件下有权得到任何工作岗位；以及每个公民有权得到相应的工资（第 3 款）。

在《宪法》同一条第 5 款，规定了雇员根据法律和集体协定拥有进一步确定其地位的权利。

马其顿共和国国家经济发展战略在有关劳动力市场的部分，制定了保持劳动力市场积极政策的范围和措施，涉及的措施有三类：

- 协助就业（信息、就业中介和咨询）；
- 培训（进一步培训、重新培训）；
- 创造工作机会（发展中小型企业）。

妇女在经济和经济决策过程中的作用是经常性活动中必不可少的重要部分。这是宪法所保障的权利的体现，也反映了生活各个层面所包含的性别平等原则。然而，在男女参与经济事务和他们获得经济结构中的权力方面，还有相当大的差异。因此，马其顿共和国的政府机构和妇女组织应致力于教育水平的提高、儿童的培养和提高公众对妇女在经济决策过程中所起作用的认识。这是妇女平等地获得银行贷款、抵押贷款和其他信贷的惟一途径，只有这样她们才能行使宪法保障的权利。

因此，马其顿共和国政府在计划的活动中，为了防止歧视和在经济和专业事务中提供性别平衡，提出了：

- a) 提供免费或低价的法律服务，以保证妇女平等地得到经济资源和特殊贷款条件的机会，包括年青妇女；
- b) 在提供信贷和金融服务的机构的决策过程中，创造机会使妇女参与决策过程，如有可能的话，使她们共同拥有这样的机构。

在上述目标的执行过程中，有必要得到国际组织的财政援助来开发有关的计划和项目，以增加妇女平等得到经济资源的需要。因此，必须通过研讨会、工作会议、信息材料和数据库的建立，获得启动基础，以便开展消除这一领域对妇女歧视的活动。

说到这一点，我们应该提一下非政府组织“Moznosti”开展的一项积极的行动——团体贷款计划。这一组织从 1998 年开始就发起了一项试验计划，由于成果明显，从 1998 年 12 月起，已发展成一项经常性计划。这一计划由美国国际开发署资助，荷兰基金会也部分参与。根据该组织提供的数据，在总共 56 笔批出的贷款中，只有 3 笔批给了男子。在实现的 11 笔贷款中，共筹得资金 19 000 德国马克。

为了分析这一计划的结果，非政府组织“Moznosti”今后将在马其顿共和国其他城市扩大行动。

c) 妇女与男子一样，也参与娱乐、体育和文化活动。有关妇女在文化、艺术和信息服务方面就业情况的统计数据，请见本报告结尾有关文化的附件。

第 14 条：农村妇女

1. 缔约各国应考虑到农村妇女面对的特殊问题和她们对家庭生计包括她们在经济体系中无金钱交易的部门的工作方面所发挥的重要作用，并应采取一切适当措施，保证对农村地区妇女适用本公约的各项规定。
2. 缔约各国应采取一切适当措施以消除对农村地区妇女的歧视，保证她们在男女平等的基础上参与农村发展并受其惠益，尤其是保证她们有权：
 - (a) 充分参与各级发展规划的拟订和执行工作；
 - (b) 有权利用充分的保健设施，包括计划生育方面的知识、辅导和服务；
 - (c) 从社会保障方案直接受益；
 - (d) 接受各种正式和非正式的训练和教育，包括实用识字的训练和教育在内，以及除了别的以外，享受一切社区服务和推广服务的惠益，以提高她们的技术熟练程度；
 - (e) 组织自助团体和合作社，以通过受雇和自雇的途径取得平等的经济机会；
 - (f) 参加一切社区活动；
 - (g) 有机会取得农业信贷，利用销售设施，获得适当技术，并在土地改革和土地垦殖计划方面享有平等待遇；
 - (h) 享受适当的生活条件，特别是在住房、卫生、水电供应、交通和通讯方面。

在马其顿共和国农村妇女代表了农业中一支重要的劳动力量。由于缺乏综合和职业的教育，农村妇女除了务农没有其他选择。也就是说农村妇女从事农业活动是社会和经济的需要，而不是她们自己的选择。

农村妇女的社会地位表现出社会的基本矛盾，它们来自发展过程本身。明确地说，妇女的政治自由与经济自由和男女平等的建立相比发展得更快，后者的发展要依靠人们的文化概念、态度和日常行为的根本转变。

影响农村妇女社会地位的两个过程：

- 现代化；
- 非农业化。

然而，影响妇女地位的还有：传统、妇女在家庭和农村社区的位置和作用的观念，以及工作和生活的结合。

最重大的社会人口统计方面的变化之一在农业本身，它反映出工作负荷转向了妇女，这在以前是由男子承担的。

根据在马其顿共和国进行的研究及所取得的数据，可以得出结论，父亲的权威减弱了。在家庭决策过程中妇女影响力的高比率，以及她与男子共同决策的高参与率都是重要的指标，体现了现代家庭关系。

家庭主妇和农业生产者这两个农村妇女的经济功能是紧密相关的，在某些情况下很难加以区分。这是因为在一定时期，农村妇女所从事的家务就是在进行农业生产。

农村妇女度过闲暇时间的方式不存在两个定性的必要条件。第一个原因是农村妇女要工作 10 个小时以上，结果是无力再利用自由时间，只能在路上放松一下。第二个原因是传统习惯，以及缺乏利用文化和娱乐等方式度过闲暇时间的机会。

我们以上列举的一切都表明农村的家庭关系需要有实质性的改变，而这种改变必须有国家强有力的参与。新的发展条件，尤其是市场经济的建立，为农业提供了应有的地位，直接促进了农村妇女地位的提高，有助于妇女的解放和在农村最新的发展中得到更为适当的待遇。

劳动和社会政策部的性别平等小组在它的计划活动中突出了农村妇女重要的地位和作用。这体现于正在进行的希腊共和国旅游局与驻马其顿共和国希腊联络处经贸组之间有关国际合作开发普雷斯帕湖农业旅游的谈判之中。不仅因为这一农业旅游项目保护了环境，而且它还还为农村地区提供了就业机会。这也强调出有必要根据法律在国内建立一个私营企业性质，以经济利益为基础的协会，对农村妇女所参与的这类活动加以协调。

妇女非政府组织对农村妇女有实质性作用。在组织内部她们成立了农村妇女委员会、儿童和青少年委员会。农村妇女的问题作为重中之重加以对待。

为了获得新的一般性知识和技术知识，必须活到老学到老，劳动力市场需求的变化，也提出了对新技能、培训和教育的需要。过去几年中，许多经济实体、机构、协会强化了培训活动，对雇员进行非正规成人教育，包括：计算机培训、外语、涉及中等职业学校和专业的教育。

下表列出了获得职业技能和专业教育的人数：

学年	职业培训		专业培训	
	总数	妇女	总数	妇女
1996/1997	119	7	55	1
1997/1998	144	3	70	5
1998/1999	-	-	48	4
1999/2000	193	154	136	15
2000/2001	851	282	521	38
2001/2002	344	198	223	16

资料来源：国家统计局

妇女参与职业资格培训的比例在 1999/2000 学年（80%）特别显著，而在此之前的比例很小。

第 15 条：在法律面前和公民事务中的平等

1. 缔约各国应给予男女在法律面前平等的地位。
2. 缔约各国应在公民事务上，给予妇女与男子同等的法律行为能力，以及行使这种行为能力的相同机会。特别应给予妇女签订合同和管理财产的平等权利，并在法院和法庭诉讼的各个阶段给予平等待遇。
3. 缔约各国同意，旨在限制妇女法律行为能力的所有合同和其他任何具有法律效力的私人文书，应一律视为无效。
4. 缔约各国在有关人身移动和自由择居的法律方面，应给予男女相同的权利。

(1) 在法律和法院面前的平等

根据《马其顿共和国宪法》第 9 条第 2 款，“公民在法律面前平等”。因此，执行法律的平等，在马其顿共和国宪法之下是实施男女平等原则的起始点。这一平等原则包含了两个要素：1)所有公民在法律中享有平等的待遇，也就是法律对所有公民都有平等的效力；2)国家机构对所有公民平等地实施法律，这意味着保护公民在行使他们的权利时不受任何形式的歧视，在执行行政职责中也同样如此。

《马其顿共和国宪法》除了其他事项以外，规定了男子和妇女在法院和司法诉讼中有权平等地行使他们的权利。确切地讲，《马其顿共和国宪法》第 7 条规定：“每个公民都可平等地通过法院保护权利和法定利益。每个公民都有权在合理的时间内得到合法、公正和公平的审讯。任何人不得因条件不充分被拒绝进入法庭”。

(2) 承认法人地位的权利和签订合同的权利

根据国家的法律，男女均能以相同的方式和相同的条件获得法律实体的地位，因此马其顿共和国公民签订合同的权利完全平等。也就是说马其顿共和国的法律承认每一个自然人在司法事务中拥有权利和义务的法律资格。这种资格因出生而获得，在死亡或在某项诉讼中根据《庭外程序法》宣布一名失踪的人为死亡的情况下丧失。根据《继承法》，有一种例外是只有在执行遗嘱时仍健在的人才能成为法定继承人。这种例外也适用于因出生而获得法律资格的权利。换句话说，该法律第 122 条第 2 款规定，在执行继承程序时，在腹中未出生的孩子如果日后能活着出生的话，这时也视为有生命，以此保护未出生孩子的自然继承权。

除了法律资格外，经营资格，也就是自然人独立地与其他实体建立法律关系的资格，也是自然人法律实体地位不可分割的一个组成部分。根据马其顿共和国的法律，一个人基于年龄获得法律资格。根据《家庭法》，年满 18 岁视为成人，可获得法律资格。作为一项例外，一个人年满 16 岁并已成婚，能获得工作的权利。

此外，一个自然人由于就业，甚至可在 15 岁获得法律资格。

不满 15 岁的未成年人被完全剥夺经营资格。他们的父母，也就是托管人，代为行使法律义务和权利。15-18 岁的未成年人（少年）拥有有限度的经营资格。具有有限经营资格的人，未经他们法律代表的认可，只能签订法律允许的合同（《责任法》第 56 条第 2 款）。他们能够独立决定与他们自己收入有关的所有法律事务。其他法律事务只能在他们的法律代表认可的情况下决定。15 岁未成年人的继承权，如果智力正常，是此规则的一个例外（《继承法》第 62 条）。

除了年龄，精神健康也是一个人完全拥有法律资格的一项条件。已到法定年龄但因患有精神疾病无法很好地照顾自己的人，他们法律资格的权益可能完全丧失(这时他们与儿童等同)，或能拥有有限度的法律资格，在这种情况下他们等同于少年。

法院在一项庭外诉讼中决定法律资格的丧失或限制。这是《庭外程序法》规定的一项特殊的庭外诉讼，它将裁定完全或部分剥夺一个因精神疾病、残疾、酗酒或吸毒导致他/她无力照顾自己和保护自己权益的人所具有的法律资格。

(3) 拥有财产的权利

马其顿共和国法律体系中财产所有权在《马其顿共和国宪法》第 30 条第 1 款的概述中得到了宪法和法律的保证。从这一概述可以得出结论，每一个公民，即每一个自然人（男性和女性）和每一个法律实体，根据宪法和法律，在相同条件下有权拥有财产。无法通过孤立的解释对《宪法》这一条款所涵盖的范围做出任何结论，只能系统地将这一条款与《马其顿共和国宪法》第 8 条第 1 款第 6 项一同解读，它在法律体系的基本价值中列出了“财产的法律保护”。考虑到对引述的第 55 条中财产所有权的保证是以对市场和企业自由的

保证相配合的，拥有财产的宪法保证，实际上就是保证每个人拥有财产的个人权利，而不论其性别，既包括个人生活的私有范围，也包括工作范围。

对财产所有权的保证并不意味着它是完全不可侵犯的，也就是说并不意味着公共权力机构不能为了集体的利益而采取法律行动对它加以限制。个人是社会的成员，社会中还可能有超越个人利益的其他利益。个人有义务为共同利益作贡献，即便这不是其个人自己直接的利益。因此，《马其顿共和国宪法》声明：“所有权产生权利与义务，因此它应服务于个人和社会的利益。”

社会所有其他成员的整体自由，不论性别地对个人自由非全面，但却恰当地加以限制是有必要的。关于这一点，《马其顿共和国宪法》第 30 条第 3 和 4 款论述道：“任何人的财产和对它的权利不得受到限制或剥夺，除非法律宣布它属于公众的利益。一旦财产被征用或财产所有权受到限制，将保证给予恰当的，不得低于市场价值的补偿。”

马其顿共和国《财产和其他实体权利法》在一个名为“婚姻内外财产共同所有权”的独立章节中，在细节上规定了婚姻配偶私有财产的法律权利。这一法律将婚姻配偶的财产分为共同的和个人的财产。双方在婚姻期间获得的财产是他们的共同财产，婚前属于配偶其中一方拥有的财产为个人的财产。配偶一方通过继承、遗赠和收受礼物得到的财产，以及婚姻期间专为满足个人需要获得的，与全部共同财产相比价值不大的物品，将视为个人财产。配偶中的任一方可管理和处置个人财产，除非另有书面约定。

婚姻配偶对房产这一共同财产的所有权，将在公证处作为共同财产登记在双方的名下。如果只将其中一方作为这一共同财产的所有人登记，将视为登记在了配偶双方的名下。如果配偶双方作为某些部分的共有人登记，将视他们对共同财产划分了各自的份额。配偶双方在相互同意的情况下共同管理和处置共同财产。配偶任一方都不得独立处置财产中未实际确定的他/她自有的部分。

一旦出售共同财产中属于配偶其中一方的某一部分，将遵循共有人有权优先购买此财产的规则。配偶双方能够以书面方式同意其中一方负责管理和处置共同财产或其中的一部分。此协议可涉及财产全部的管理和处置，也可只涉及财产的常规管理或严格限定范围的管理。管理包括对财产在其一般功能的构架内进行处置，除非有另外的约定。允许任何一方在任何时间解除共同财产的管理和处置合约，除非解除合约会损害配偶的另一方。

当实际执行超越了管理和处置的协议框架时，在所述法律行为之前以一种适当方式征得配偶另一方的同意是必要的。如果配偶双方无法就共同财产的管理或其中一个特定范围达成一致，以及他们都不为共同所有权要求分配财产的份额，法院可根据其中一方的要求，就需要的管理措施在一项庭外诉讼中做出裁定。配偶双方可在婚姻中或离婚后，在相互同意的前提下分割共同财产。一旦分割婚姻双方的共同财产，个人财产的规则仍将适用。如果无法达成协议，法院将根据其中一方的要求，在一项庭外诉讼中分割财产。在法律分割

双方之间的财产时，法院将按平等分割的原则处理共同财产。在配偶其中一方的要求下，只有当他/她证明他/她对共同财产的贡献明显和相当多地高于另一方，法院才可将共同财产更多的份额分配给他/她。在分割共同财产时，在其中一方的请求下，共同财产中对其完成自身工作有帮助的那些部分，将主要分配给这一方。在婚姻期间通过工作获得，但仅供其中一方个人使用的财产，在他/她的请求下，将不列为共同财产而分配给申请人。如果这些物品（是其中一方工作所需，或在婚姻期间通过工作获得仅供个人使用的物品）的价值比全部共同财产价值还高出许多，则它们还将被分割，除非接收这些物品的一方在另一方同意的情况下向其支付适当的费用或出让其他物品。

被指定监护共有子女的一方，除了自己的份额以外，还将分给用于子女，或他们急需的物品，以及明显应该属于监护人拥有的物品。

如果在分割共有财产的过程中，配偶中的一方被分配了相当少的一部分，根据配偶中一方的要求，法院可宣布对短缺的部分给予经济补偿。配偶一方对另一方婚前的义务，以及婚后他/她应该承担的义务不负有责任。配偶双方将负连带责任地承担其中一方为满足结婚需要而欠第三个实体的债务，以及根据一般法规双方对婚姻必须承担的义务。

用他/她个人的份额履行了共同义务的配偶一方，有权要求另一方对他/她所承担义务的部分给予补偿。结婚前或婚姻期间双方互赠的礼物不用退还。在非婚姻结合中伴侣双方所获得的财产视为共同财产。马其顿共和国《财产和其他实体权利法》中涉及婚姻配偶共有财产的条款同样适用于非婚姻结合中财产的管理、处置和不同部分的分配，也适用于非婚姻结合中财产的分割。

(4) 自由迁移和择居的权利

《马其顿共和国宪法》第 27 条规定：“马其顿共和国所有公民均有权在马其顿共和国领土内自由迁移，有权自由地选择居住地；所有公民均有权离开和返回马其顿共和国领土。如果为了国家安全的需要，由于刑事调查或出于保护公民健康的目的，法律可以限制行使这些权利。”这一权利在马其顿共和国几个不同的法律中均有解释，它属于所有公民，不分性别。

第 16 条

1. 缔约各国应采取一切适当措施，消除在有关婚姻和家庭关系的一切事项上对妇女的歧视，并特别应保证他们在男女平等基础上：
 - (a) 有相同的缔婚权利；
 - (b) 有相同的自由选择配偶和非经本人自由表示、完全同意不缔婚约的权利；

- (c) 在婚姻存续期间以及解除婚姻关系时，有相同的权利和义务；
 - (d) 不认婚姻状况如何，在有关子女的事项上，作为父母亲有相同的权利和义务。但在任何情形下，均应以子女的利益为重；
 - (e) 有相同的权利自由负责地决定子女人数和生育间隔，并有机会获得使她们能够行使这种权利的知识、教育和方法；
 - (f) 在监护、看管、受托和收养子女或类似的制度方面，如果国家法规有这些观念的话，有相同的权利和义务。但在任何情形下，均应以子女的利益为重；
 - (g) 夫妻有相同的个人权利，包括选择姓氏、专业和职业的权利；
 - (h) 配偶双方在财产的所有、取得、经营、管理、享有、处置方面，不论是无偿的或是收取价值酬报的，都具有相同的权利。
2. 童年订婚和童婚应不具法律效力，并应采取一切必要行动，包括制订法律，规定结婚最低年龄，并规定婚姻必须向正式登记机构登记。

《马其顿共和国宪法》是马其顿共和国《家庭法》起草的基点。根据《宪法》，家庭作为一种非常重要的制度，必须服从国家的特殊利益，也就是整个法律和制度体系的利益。然而，家庭立法的新观念并没有偏离这一地区传统的家庭特征。由此，马其顿共和国新的家庭法体制的基础也就确立了。

新的《家庭法》提供了婚姻和家庭中所有关系的规则。它综合了家庭法四个领域：婚姻制度、父母和子女的关系、收养和监护制度。与婚姻家庭法律有关的所有问题都系统地列入了这部法律。

根据《马其顿共和国宪法》，家庭，在其涉及的公共和社会的深远范围内，可按以下几个方面构建：

- a) 国家对家庭的特别关注和保护；
- b) 婚姻、家庭、非婚姻结合中的法律关系由法律确定；
- c) 父母有权利和责任照顾和抚养他们的子女；
- d) 子女有义务照料年老和无助的父母；
- e) 国家为孤儿和缺乏家庭关怀的孩子提供特殊的保护。

基于这一宪法和法律的规定，并考虑到我们的家庭传统，马其顿共和国的《家庭法》将家庭定义为一个包括父母、子女和其他在一起共同生活的亲属所组成的结合体。当生育或收养了一个孩子后，家庭即成为一个结合体。基于这一团体的生物关系，它的基本目标和职能是以人道和文明的方式照顾和抚养子女及其后代。不过，我们的法律只接受男女之间一夫一妻的结合，其后的子女和家庭均建立在这个基础之上。这一家庭的定义包含了世界上发达国家有关家庭关系的家庭法规所具有的现代新观念，也包含了我们这一地区传统所要求的对老年父母和亲属照料的义务，他们在传统上被视为大家庭的一部分。由组织完善的机构代替家庭接收和照料年老体衰父母的前景似乎离我们还很遥远。

对于非婚姻结合，《家庭法》第 13 条规定对待这一类持续一年的结合体将等同于婚姻结合体，这时它将共同维持和分割结合期间获得的财产。

在我们新的立法中，加入了一项新条款，它涉及到有关因精神疾病或精神失调无能力结婚的问题。该法律为患有轻度精神失调及严重遗传疾病的人提供了一个结婚的机会，那就是他们必须得到“儿童和青少年精神看护协会”签发的有关遗传倾向的报告。

有关家庭关系的新法律中妇女的地位

自由生育的权利

在我们国家，宪法宣示的性别平等在另一个非常重要的方面也得以执行，那就是男女均有决定生育的自由。

《家庭法》规定婚姻配偶双方自由决定生育子女的数量和生育的时间。生育权是最基本的人权之一，根据我们的法律，它是夫妻共同的自由意愿和决定。我们国家是世界计划生育运动的一部分，由于世界人口的膨胀，联合国通过决议和声明对这一运动给予了有力的支持。这保证了出生率将保持在能够为抚育孩子成长提供良好条件这一目标的范围内。

我们国家对这一问题实行了一种人道的政策，即不对生育权的实现采取任何强制措施。父母亲自己保证家庭的经济和社会地位，也就是为子女的健康成长和发展提供最佳的条件是他们的基本责任。提供教育的机会是家庭中一项优先于上述责任的义务。

我们国家这一政策的一个重要的人道品质特性就是决心在社会事务各个层面提升妇女的地位和彻底消除这样一种传统观念，即妇女只是一个母亲，她的生理功能只是生孩子，她必须呆在家里做家庭主妇照料子女。

现代妇女受过更好的教育，思想更为解放，具有积极投身于政治和经济生活的能力。因此，关心妇女问

题和得到联合国各类文件支持的这一人道的人口政策并不包含对妇女生物特征的任何歧视和侵犯。

人口政策的人道成分同样适用于男子，即父亲。子女数量过多将妨碍父亲投身于家中孩子的教育和对孩子身心发育成长的照料。另外，父亲作为家庭的一个供养人，有时还是家庭惟一的供养人，客观地讲，从提供食品、衣物到家庭舒适的生活，他无法供养太多的子女。这种客观障碍将导致对家庭的伤害，而贫穷将伤及子女，迫使他们在年幼时就参加工作，供养家庭，从而忽视了自身的教育和自己的童年。

众多人道主义性质的组织和机构支持这一人道的人口政策的实施。它的实施不仅仅包括空洞的口头宣传，还包括了令人信服的影响力并证明了合理的子女数量是他们正常发展的一个前提条件，而过多的子女数量对他们自身的发展是有害的。

选择个人姓名的权利

《家庭法》的条款中规定了选择个人姓名的问题。该法律第 31 条规定了妇女拥有自由决定自己姓氏的权利：“结婚后，允许配偶双方保留各自的姓氏；或使用配偶其中一方的姓氏；或在各自姓氏中加上另一方的姓氏；或其中一方将另一方的姓氏加在自己的姓氏之前”。

然而，在这一条款的实际执行中，显示出在选择姓氏的问题上，家庭传统，特别是婚姻配偶的宗教传统具有很强的影响力。

从 1990 年到 1997 年上半年，大多数新娘决定使用丈夫的姓氏，超过婚姻的 90%。

在同一时期，决定使用丈夫姓氏再加她们自己婚前姓氏的新娘人数有少量的增加，这一趋势明显但幅度较小。此外，也有新郎使用新娘姓氏的情况（1991 年 1 起，1993 年 9 起，以后还有增加）。但对这种情况的客观调查显示，这些婚姻涉及到外国公民，目的是使用新娘的姓氏以便获得外国国籍，或更快更容易地适应也是外国公民的新娘。因此，不是我们的男人已越过了解放的过程或是克服了家庭姓氏的传统观念，而是利益的驱使，是在发掘新娘居住国家的某些经济特权。

1993-2001 年间，男女首次结婚的平均年龄

	1993	1995	1997	1998	1999	2000	2001
男子	25.85	26.06	26.19	26.32	26.4	26.6	26.8
妇女	22.63	22.87	23.09	23.23	23.3	23.5	23.7

资料来源：劳动和社会事务部

1990-2001 年间，结婚和离婚情况

	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001
结婚	15 688	15 311	15 354	15 080	15 736	15 832	14 089	14 072	13 993	14 172	14 255	13 267
离婚	749	496	578	636	612	710	705	1 021	1 027	1 045	1 325	1 448

资料来源：劳动和社会事务部

丈夫将妻子姓氏加到自己姓氏中的婚姻数量很小，1990 年 2 340 桩婚姻中有 3 个，1993 年和 1994 年 1 452 桩婚姻中只有一个，1995 年至 1996 年没有。

关于婚姻内和婚姻外出生孩子的姓氏，依照《个人姓名法》第 3 条第 2 款的规定，孩子的姓氏根据父母双方或一方的姓氏确定，除非父母决定取用不同的姓氏。观察上述时间段中在斯科普里进行的调查，1990 至 1997 年间婚姻配偶决定孩子采用母亲姓氏的情况是：1990 年 8 800 名新生儿中有 22 名；1991 年 8 438 人中有 29 名；1996 年只有 20 名。1991 年，只有 8 对夫妇决定孩子将采用父母双方的姓氏；1992 年这样的情况只有 7 起；1996 年 8 989 名新生儿中只有 10 名采用了父母双方的姓氏。结果是大部分的孩子采用了父亲的姓氏。

此外，获得个人信息的问卷调查和调查表中只提供了父亲姓名的栏目，而没有母亲的。按公民要求签发个人文件（出生证、结婚证、公民证、身份证、驾驶证、登记卡）提供了父亲或母亲的数据，包括父母双方的信息栏，但母亲的姓名很少被提到。举例来说，卫生部表示在医疗保健身份证卡中提供了一项有关父母信息的栏目，但通常只填写了父亲的信息。这再次证明了父亲是家庭中的上帝的传统文化价值观。

母权的确认和否认/争议

马其顿共和国的司法实践大部分处理的是诉请确认父权的法院诉讼。从以往的经验可以看出，确认或否认一个出生在婚姻家庭或非婚姻结合体中孩子的母权的案件很少见。

《家庭法》确定了对母权和父权两者的确认采用一种相同的诉讼程序。不过，条款中包含了一些特定的问题，如第 68 条第 1 款规定：“已经在官方的出生登记处作为母亲登记的妇女，如果发现她不是孩子的生母，可以否认她的母权”。这样的指控应该在她发现她不是孩子的母亲三个月的期间内提出，直到孩子成年为止。认为自己是一个孩子的母亲，并已经登记为这个孩子母亲的妇女也能否认自己的母权。

一个孩子直到成年，在上述期间内也可被允许否认已经登记为他/她母亲的妇女所拥有的母权。在一名认为自己是孩子母亲的妇女所涉及的案子中提起否认母权的指控有一个前提条件，那就是在指控否认“有争议”的母权的同时，需要确认母权。

如果母亲经配偶书面同意，已经人工受孕，将不允许否认父权。孩子死亡后将不允许否认父权。

供养孩子和妻子的权利

根据《家庭法》，可以指定对以下几种人的供养：青少年或 26 岁前正在学习过程中的孩子、无工作能力的人、非自身过错而缺乏自我供养财力的人、天生精神失常的人。供养作为一种法律义务转变成一种特殊形式和数量的扶持，通过财政资源或物品具体体现，其目的是为生存、繁殖、文化和精神的鉴赏与增强提供最低的财富，保证一个人生活的正常条件。

我们的法律为经济无保障的配偶在离婚后提供了得到供养的机会，如果他/她无实质手段供养自己、无力工作、或者离婚或判决婚姻无效后非自身过错已失去工作五年的话。然而，虽然法院指定了对子女和母亲的供养，但作为父亲的一项义务，这种供养在实际执行中是复杂的。司法实践中，离婚后在供养的执行过程中出现了拖延和破坏的情况。在过渡期间更为严重，因为作为一项执行供养义务的法院裁定是按比例，而不是按最低金钱价值体现的。困难来自于这种情况，根据裁定的比例，支付的标准将按支付人的收入计算，而这些人拥有私营企业，但不向国家权力机关透露真实的征税基础。他们不报告自己实际的收入，以逃避支付供养金。有必要强调的是离婚后往往是父亲忽视子女的权益。

更为困难的问题是决定由父母哪一方监护子女。这一决定包括从父母的一方接过照顾孩子的责任，而另一方将抚养和教育的责任交给了另一方。此决定将深刻地影响到孩子的个性，这一点往往被排除在考虑之外。由于这些问题，有必要对这一领域的立法加以改进。

注： 附件 1（国家统计局的数据）和附件 2（非政府组织）将以收到此件时所使用的语言提供给委员会的成员。

附件 1
国家统计局的数据

序 言

为了准备马其顿共和国关于《消除对妇女一切形式歧视公约》的首次报告，根据上述《公约》的内容，国家统计局参与提供了相关的数据。这些数据为深入分析社会生活不同领域的情况提供了坚实的基础，并能够通过这些领域，对国家消除对妇女各种形式歧视的过程进行翔实的分析。

按照性别结构，提供了以下领域的数据：

人口统计

国内生产总值

选举

司法

文化

教育

社会保障

人口动态统计

就业

数据主要涉及三年，大部分以表列出。

人口统计

根据人口普查，人口的统计特征

根据 1994 年的人口普查，马其顿共和国有居民 1 945 932 人，其中男性 974 255 人，女性 971 677 人。

马其顿共和国人口的性别结构变化

	1971	1981	1994
总数	1 647 308	1 909 136	1 945 932
妇女	812 616	940 993	971 677
男子	834 692	968 143	974 255

	每平方公里居民人数	每户家庭人数	每 1 000 名妇女有男子人数 (男女比例)
1971	64. 1	4. 68	1 027
1981	74. 2	4. 38	1 029
1994	76. 0	3. 85	1 021

1971 年、1981 年、1994 年人口普查中，按年龄分类妇女人口的统计趋势

按年龄分类的妇女人口	1971	1981	1994
总数	812 616	940 993	971 677
0-4	88 216	92 933	73 917
5-9	86 549	89 547	79 457
10-14	85 782	86 561	81 736
15-19	84 254	86 552	79 671
20-24	73 801	84 618	75 100
25-29	57 411	80 112	74 624
30-34	57 225	71 572	73 241
35-39	56 942	56 124	71 375
40-44	49 789	56 498	68 276
45-49	41 805	55 760	55 930
50-54	26 928	48 239	50 913
55-59	28 769	39 684	49 446
60-64	24 406	24 742	46 547
65 和 65 岁以上	49 735	65 508	89 296
不详	1 004	2 543	2 148

1994 年人口普查的种族结构

	总数	马其顿族	阿尔巴尼亚族	土耳其族	吉卜赛族	瓦拉几族	塞族	波斯尼亚族	其他
1994	1 945 932	1 295 964	441 104	78 019	43 707	8 601	40 228	6 829	31 480
结构比 %	100	66.60	22.67	4.01	2.25	0.44	2.07	0.35	1.62

1994 年的人口普查按种族关系分类，人口的结构为：66.6%马其顿族、22.67%阿尔巴尼亚族、4.01%土耳其族、2.25%吉卜赛族、0.44%瓦拉几族、2.07%塞族、0.35%波斯尼亚族、1.62%其他。

资料来源：国家统计局

2002 年人口普查

按每 5 岁划分和性别分类，马其顿共和国的人口

年龄	总数	男子	妇女
总数	2 022 547	1 015 377	1 007 170
0-4	122 757	63 279	59 478
5-9	143 184	73 816	69 368
10-14	160 339	82 533	77 806
15-19	165 422	84 902	80 520
20-24	161 945	83 546	78 399
25-29	153 461	78 351	75 110
30-34	148 281	75 193	73 088
35-39	149 837	76 222	73 615
40-44	146 902	75 027	71 875
45-49	142 688	72 940	69 748
50-54	127 760	63 202	64 558
55-59	95 234	46 406	48 828
60-64	89 822	43 208	46 614
65-69	84 443	39 770	44 673
70-74	61 969	27 928	34 041
75-79	40 384	17 255	23 129
80-84	18 975	8 095	10 880
95 和 95 以上	7 941	3 380	4 561
不详	1 203	324	879

按基本年龄段和性别分类，马其顿共和国的人口

年龄	总数	男子	妇女
总数	2 022 547	1 015 377	1 007 170
0-14	426 280	219 628	206 652
15-64	1 381 352	698 997	682 355
65+	213 712	96 428	117 284
不详	1 203	324	879

结构比%

总数	100.00	100.00	100.00
0-14	21.08	21.63	20.52
15-64	68.3	68.84	67.75
65+	10.57	9.5	11.64
不详	0.06	0.03	0.09

2002 年人口普查中按种族分类的人口

	总数	马其顿族	阿尔巴尼亚族	土耳其族	吉卜赛族	瓦拉几族	塞族	波斯尼亚族	其他
2002	2 022 547	1 297 981	509 083	77 959	53 879	9 695	35 939	17 018	20 993
结构比%	100	64.18	25.17	3.85	2.66	0.48	1.78	0.84	1.04

资料来源：国家统计局

国内生产总值

国内生产总值 1990 年为 4 252 百万美元；1995 年为 3 351 百万美元；2001 年估计为 3 723 百万美元。

人均国内生产总值如下：1990 年-2 235 美元； 1995 年-1 705 美元；2001 年-1 830 美元

国内生产总值, 1990-2001 年¹⁾

年份	人均国内生产总值 单位：美元 ²⁾	国内生产总值 单位：百万美元 ²⁾
1990	2 235	4 252
1991	2 083	3 990
1992	1 937	3 728
1993	1 785	3 450

年份	人均国内生产总值 单位：美元 ²⁾	国内生产总值 单位：百万美元 ²⁾
1994	1 742	3 389
1995	1 705	3 351
1996	1 709	3 390
1997	1 732	3 458
1998	1 781	3 575
1999	1 848	3 730
2000	1 924	3 899
2001 ³⁾	1 830	3 723

¹⁾ 根据国家货币兑换率得出的 1997-2001 年间的的结果。

²⁾ 依照联合国使用的价格调整兑换率的方式进行的转换。

³⁾ 以前的数据。

资料来源：国家统计局

选 举

议会选举

表格反映了 1990 年、1994 年、1998 年和 2002 年多党派议会选举中，有关候选人性别结构和选出的马其顿共和国议会议员的数据。

2002 年议会选举中妇女的参与程度与 1990 年马其顿共和国第一次议会选举时相比有明显的增强。

具体讲，参与议会议员选举的女性候选人人数占候选人总数的比率，1990 年为 5.9%；2002 年为 36.2%，当选的马其顿共和国女议员人数占当选议员总数的比率从 1990 年的 4.2% 增加到 2002 年的 17.5%。

议会选举附表

议会选举

按性别分类的马其顿共和国议会选举候选人及当选的议员

	候选人		当选议员	
	妇女	男子	妇女	男子
1990	57	905	5	115
1994	126	1 557	4	116
1998	152	1 057	9	111
2002	1 108	1 952	21	99

结构比%

	候选人		当选议员	
	妇女	男子	妇女	男子
1990	5.9	94.1	4.2	95.8
1994	7.5	92.5	3.3	96.7
1998	12.6	87.4	7.5	92.5
2002	36.2	63.8	17.5	82.5

2002 年议会选举

按年龄和性别分类的马其顿共和国议会选举候选人及当选议员

	总数	年龄				
		18 - 29	30 - 39	40 - 49	50 - 59	60 和 60 以上

候选人

总数	3 060	544	696	955	620	245
妇女	1 108	285	284	317	170	52

当选议员

总数	120	3	26	55	28	8
妇女	21	-	9	7	5	-

按受教育程度分类的马其顿共和国议会选举候选人及当选议员

	总数	受教育程度						不详
		小学教育	中学教育	大专	大学	硕士和专家	博士	

候选人

总数	3 060	92	1 156	207	1 415	115	69	66
妇女	1 108	45	460	75	484	31	13	-

当选议员

总数	120	1	3	3	90	13	10	-
妇女	21	-	-	-	16	2	3	-

按种族关系分类的马其顿共和国议会选举候选人及当选议员

	总数	种族									
		马其顿族	阿尔巴尼亚族	土耳其族	瓦拉几族	吉卜赛族	塞族	波斯尼亚族	其他	未宣布其种族	不详

候选人

总数	3 060	2 239	368	32	25	175	77	42	57	8	37
妇女	1 108	851	116	9	7	60	21	13	16	5	10

当选议员

总数	120	85	26	2	1	1	2	2	1	-	-
妇女	21	20	1	-	-	-	-	-	-	-	-

资料来源：国家统计局

2002 年议会选举

按照提名的政党分类的马其顿共和国议会选举候选人及当选的议员

提名的政党	总数	妇女
-------	----	----

候选人

总数	3 060	1 108
VMRO—真正的马其顿改革选择、塞族和马其顿族东正教联合民主党和马其顿基督教党	120	38
VMRO—马其顿国家团结民主党和马其顿自由党	120	37
马其顿复兴运动和马其顿领养恤金人党	120	57
“共同为了马其顿”联盟 ¹⁾	120	38
民主中心和绿党联盟	100	38
马其顿人同盟和马其顿人民党	100	45
马其顿瓦拉几人党、民主联盟、马其顿塞族人民民主联盟、民主的穆斯林党、马其顿埃及人民运动党、马其顿民主行动党	100	33
波斯尼亚民主党	20	8
VMRO—马其顿人	120	42
VMRO—联合	20	9
阿尔巴尼亚人民民主党	100	30
民主同盟	120	38
统合民主联盟	100	30
民主抉择	120	39
“前进马其顿”民主党	40	12
马其顿民主党	60	27

提名的政党	总数	妇女
马其顿塞族人民民主联盟	20	6
马其顿共产党	80	26
MAAK—马其顿唯一选择	100	30
新民主	120	43
民族民主党	80	29
人民的意愿	120	58
马其顿人民运动	100	37
马其顿进步党	80	37
马其顿吉卜赛人彻底解放党	80	27
正义党	60	23
民主繁荣党	80	24
马其顿国家理想的复兴和统一—POMNI	120	44
马其顿共和国吉卜赛人联合党	20	6
马其顿共和党	100	42
马其顿吉卜赛人同盟	80	29
全体马其顿工人党	40	14
马其顿社会党	120	37
马其顿社会民主党	80	36
投票人团体—1	20	7
投票人团体—2	20	6
投票人团体—3	20	12
投票人团体—4	20	7
投票人团体—5	20	7

当选议员

总数	120	21
VMRO—马其顿国家团结民主党和马其顿自由党	33	4
“共同为了马其顿”联盟	60	16
阿尔巴尼亚人民民主党	7	-
统合民主联盟	16	1
民族民主党	1	-
民主繁荣党	2	-
马其顿社会党	1	-

¹⁾ 共同为了马其顿联盟包括以下政党：马其顿社会民主同盟、自由民主党、马其顿共和国波斯尼亚人民民主联合会、马其顿罗姆人联合党、马其顿塞族民主党、马其顿土耳其人民民主党、马其顿瓦拉几人民民主同盟、马其顿劳动—农业党、马其顿社会基督教党和马其顿绿党。

资料来源：国家统计局

马其顿共和国地方选举

数据反映了自治市和斯科普里市议会议员候选人和当选议员，以及斯科普里行政区和斯科普里市市（区）长候选人和当选市（区）长。

提名的议员女候选人人数占提名议员候选人总数的比率从 1996 年的 9.7% 增长到 2000 年的 12.9%。

当选女议员人数占当选议员总数的比率从 1996 年的 6.1% 增长到 2000 年的 8.4%。

有关 2000 年当选的女市（区）长与 1996 年比较的信息值得注意。

1996 年没有妇女当选，而 2000 年有三名妇女当选为市（区）长。

议员候选人及当选人

	候选人		当选人	
	妇女	男子	妇女	男子
1990	352	5 194	74	1 436
1996	1 230	11 494	105	1 615
2000	1 265	8 526	161	1 745

结构比%

	候选人		当选人	
	妇女	男子	妇女	男子
1990	6.3	93.7	4.9	95.1
1996	9.7	90.3	6.1	93.9
2000	12.9	87.1	8.4	91.6

市（区）长候选人及当选人

	候选人		当选人	
	妇女	男子	妇女	男子
1996	23	563	-	118
2000	26	471	3	120

结构比%

	候选人		当选人	
	妇女	男子	妇女	男子
1996	3.9	96.1	-	100
2000	5.2	94.8	2.4	97.6

¹⁾ 1996 年没有得到 6 个自治市的数据，2000 年在肯多沃未选出市长（选举未被抵制）。

资料来源：国家统计局

2000 年地方选举

按受教育程度和性别分类的议员候选人和当选人

	总数	受教育程度						其他	不详
		初等教育	中等教育	大专	大学	其中			
						硕士和专家	博士		

候选人

妇女	1 265	87	586	125	404	29	3	31	-
男子	8 526	1 400	4 454	824	1 621	80	17	129	1

当选人

妇女	161	-	32	22	91	15	1	-	-
男子	1 745	112	716	288	567	45	11	6	-

按受教育程度和性别分类的市（区）长候选人和当选人

	总数	受教育程度						其他	不详
		初等教育	中等教育	大专	大学	其中			
						硕士和专家	博士		

候选人

妇女	26	-	5	2	17	1	1	-	-
男子	471	6	86	76	266	28	5	3	1

当选人

妇女	3	-	-	-	3	-	-	-	-
男子	120	1	16	17	77	7	2	-	-

资料来源：国家统计局

2000 年地方选举

按种族关系和性别分类的议员候选人和当选人

	总数		马其顿族		阿尔巴尼亚族		土耳其族		瓦拉几族		吉卜赛族		塞族		其他		不详	
	妇女	男子	妇女	男子	妇女	男子	妇女	男子	妇女	男子	妇女	男子	妇女	男子	妇女	男子	妇女	男子
候选人	1 265	8 526	1 056	5 158	66	1 850	63	681	2	13	32	303	16	127	21	260	9	134
当选人	161	1 745	141	1 197	10	408	2	54	1	5	3	13	1	23	2	31	1	14

按种族关系和性别分类的市（区）长候选人和当选人

	总数		马其顿族		阿尔巴尼亚族		土耳其族		瓦拉几族		吉卜赛族		塞族		其他		不详	
	妇女	男子	妇女	男子	妇女	男子	妇女	男子	妇女	男子	妇女	男子	妇女	男子	妇女	男子	妇女	男子
候选人	26	471	18	325	5	95	-	16	-	1	-	6	-	6	2	9	-	14
当选人	3	120	2	89	1	25	-	2	-	-	-	1	-	2	-	1	-	-

按年龄和性别分类的议员候选人和当选人

	总数		18-29		30-39		40-49		50-59		60 和 60 岁以上	
	妇女	男子	妇女	男子	妇女	男子	妇女	男子	妇女	男子	妇女	男子
候选人	1 265	8 526	379	1 789	389	2 743	322	2 480	145	1 050	30	464
当选人	161	1 745	27	197	55	644	54	615	25	231	-	58

按年龄和性别分类的市（区）长候选人和当选人

	总数		18-29		30-39		40-49		50-59		60 和 60 岁以上	
	妇女	男子	妇女	男子	妇女	男子	妇女	男子	妇女	男子	妇女	男子
候选人	26	471	5	20	7	134	6	203	7	91	1	23
当选人	3	120	-	4	2	42	-	54	1	18	-	2

资料来源：国家统计局

青少年和成人罪犯的被告和被判犯罪人数

根据罪犯的几项特征，可将司法领域的统计数据分成几类。

表中的数据显示了不同性别的青少年及成人罪犯的被告和被判犯罪人数。

成人罪犯为犯罪时已达 18 岁的犯罪人。

青少年罪犯为犯罪时已达 14 岁但未满 18 岁的犯罪人。

2001 年被判犯罪的青少年总数中女孩占 2.2%。

2001 年被判犯罪的女性青少年总数中，大部分被判犯有财产罪，占 84.2%。

2001 年被判犯罪的成人总数中妇女占 4.8%。

2001 年被判犯罪的成人妇女总数中，被判犯有财产罪的最多，占 23.2%。

按性别分类的成人被告和被判犯罪人数

	1998		1999		2000		2001	
	妇女	男子	妇女	男子	妇女	男子	妇女	男子
被告	771	19 811	738	18 645	694	19 526	713	17 305
被判犯罪	373	5 755	372	6 411	357	6 139	298	5 952

按年龄和性别分类的成人被判犯罪人数

	1998		1999		2000		2001	
	妇女	男子	妇女	男子	妇女	男子	妇女	男子
18-20 岁	21	1 005	15	1 059	28	1 222	38	989
21-24 岁	39	999	38	1 315	39	1 168	36	1 064
25-29 岁	50	984	48	1 120	53	1 058	45	1 014
30-39 岁	117	1 429	115	1 452	94	1 376	71	1 312
40-49 岁	86	834	100	926	93	835	71	799
50-59 岁	43	330	36	360	32	309	27	326
60 岁和 60 岁以上	17	174	20	179	18	171	10	150

按性别分类的青少年被告和被判犯罪人数

	1998		1999		2000		2001	
	妇女	男子	妇女	男子	妇女	男子	妇女	男子
被告	71	2 061	43	1 956	55	1 760	36	1 410
被判犯罪	34	900	26	910	17	922	19	858

按年龄和性别分类的青少年被告和被判犯罪人数

	1998		1999		2000		2001	
	妇女	男子	妇女	男子	妇女	男子	妇女	男子
14 岁	4	82	3	72	2	169	2	184
15 岁	14	237	5	211	7	237	8	221
16 岁	8	247	9	250	4	279	3	254
17 岁	8	334	9	377	4	237	6	218
总数	34	900	26	910	17	922	19	858

资料来源：国家统计局

成人罪犯

按犯罪类型和性别分类，被判犯罪的成人罪犯

		违反以下权利的犯罪类型：											
		生命和身体	公民的人权和自由	名誉和名声	性自由和性道德	婚姻、家庭、青少年	财产	公共金融、付款业务和经济	人民和财产的整体安全	公共安全	武装部队	公共秩序	其他类型的犯罪和《刑法典》未包括的犯罪
1998	妇女	69	5	41	1	30	91	14	3	57		22	40
	男子	706	85	124	47	119	2 045	122	66	1 023	300	325	793
1999	妇女	65	6	45	-	27	89	12	1	58	3	16	50
	男子	745	61	141	51	119	2 508	131	63	1 122	474	296	700
2000	妇女	56	2	34	2	28	99	14	2	52	-	16	52
	男子	668	35	98	52	130	2 396	177	61	1 025	463	313	721
2001	妇女	42	2	29	2	24	69	18	2	42	1	8	45
	男子	487	56	95	50	97	2 064	168	62	1 008	466	302	799

青少年罪犯

按犯罪类型和性别分类，被判犯罪的青少年罪犯

		违反以下权利的犯罪类型：									
		生命和身体	公民的人权和自由	性自由和性道德	婚姻、家庭、青少年	财产	公共金融、付款业务和经济	人民和财产的整体安全	公共安全	公共秩序	其他类型的犯罪和《刑法典》未包括的犯罪
1998	妇女	1	-	-	1	28	-	-	2	1	-
	男子	62	-	12	2	750	2	6	28	21	9
1999	妇女	1	-	1	-	21	-	-	2	-	-
	男子	52	1	11	1	772	6	2	48	11	7
2000	妇女	-	-	-	1	12	-	1	2	-	1
	男子	39	-	7	2	774	12	3	37	15	33
2001	妇女	1	-	-	1	16	-	-	-	-	1
	男子	44	-	8	5	713	4	3	50	9	22

资料来源：国家统计局

文化

文化领域的信息将涉及公共广播公司和商业广播公司、剧院、乐队和专业合唱团的雇员，以及图书馆雇员和民间舞蹈团的主要成员。

2000/2001 演出季节，民间舞蹈团主要成员中女性比男性多 14.6%。

1998 年图书馆中的女雇员人数占全体雇员人数的 72.6%。

马其顿共和国公共和商业广播公司中的雇员人数

	1998		1999		2000		2001	
	妇女	男子	妇女	男子	妇女	男子	妇女	男子
广播电台	678	1077	557	895	610	867	587	793
电视台	461	920	533	817	493	888	461	785

¹⁾ 同时服务于广播电台和电视台的雇员计算在广播电台的数字中。

结构比%

	1998		1999		2000		2001	
	妇女	男子	妇女	男子	妇女	男子	妇女	男子
广播电台	38.6	61.4	38,4	61,6	41.3	58.7	42.5	57.5
电视台	33.4	66.6	39.5	60,5	35.7	64.3	37	63

马其顿共和国剧院、乐团和专业合唱团的雇员

	1998 /1999		1999 /2000		2000/2001		2001/2002	
	妇女	男子	妇女	男子	妇女	男子	妇女	男子
剧院	405	629	380	589	363	571	372	559
乐团	30	96	30	101	37	128	39	121
专业合唱团	17	25	15	19	27	32	28	34

结构比%

	1998 /1999		1999 /2000		2000/2001		2001/2002	
	妇女	男子	妇女	男子	妇女	男子	妇女	男子
剧院	39.2	60.8	39.2	60.8	38.9	61.1	40	60
乐团	24	76	22.9	77.1	22.4	77.6	24.4	75.6
专业合唱团	40.4	59.6	44.1	55.9	45.8	54.2	45.2	54.8

图书馆的雇员

	1998		2001	
	妇女	男子	妇女	男子
图书馆	504	190	386	154

结构比%

	1998		2001	
	妇女	男子	妇女	男子
图书馆	72.6	27.3	71.5	28.5

2000 至 2001 年马其顿共和国民间舞蹈团主要成员

2000/2001	主要成员	
	妇女	男子
民间舞蹈团	5 353	4 671

结构比%

民间舞蹈团	53.4	46.6
-------	------	------

资料来源：国家统计局

广播事业

广播业法人实体的个数

年份	公共广播公司		商业广播公司	
	国家级	地方级	国家级	地方级

广播电台

2000	1	27	1	55
2001	1	28	2	48

电视台

2000	1	11	2	42
2001	1	10	2	40

公共和商业广播公司的雇员人数（包括 12 月 31 日的数字）

	2000		2001	
	总数	妇女	总数	妇女

电视台的雇员

公共广播公司-MRTV				
国家级	770	282	759	281
公共广播公司				
地方级	28	15	-	-
商业广播公司				
国家级	137	42	85	26
地方级	446	154	402	154

广播电台的雇员

公共广播公司-MRTV				
国家级	416	201	400	189
公共广播公司				
地方级	180	72	162	64
商业广播公司				
国家级	16	6	26	8
地方级	267	85	198	74

共用雇员

公共广播公司-MRTV				
国家级	472	205	458	201
公共广播公司				
地方级	126	41	136	51

资料来源：国家统计局

教育

初等和中等教育

2000/2001 学年结束时所有形式的初等和中等教育领域有：1 010 所普通学校，含 10 031 个班级，246 490 名学生；45 所特殊小学（为有发育障碍的孩子开设），含 175 个班级，1 342 名学生；21 所成人小学，数量有下降的趋势，含 58 个班级，1 137 名学生；95 所普通中学(其中 4 所为私立中学)，含 2 951 个班级，90 990 名学生；特殊中学 4 所，含 40 个班级，311 名学生，有 2 所神学中学，含 12 个班级，289 名学生。

补充教育的学校为初级音乐和芭蕾学校。在这些学校上课的学生也在普通小学上课，这些学校提供的教育只是附加内容。

1998/1999 学年中的学校、班级和学生

	学校	班级	学生		完成学业的学生	
			总数	女生	总数	女生
普通小学	1 041	10 325	255 150	123 068	30 389	14 799
特殊小学	46	165	1 353	482	182	53
成人小学	21	64	1 608	627	641	243
普通中学	95	2 811	87 420	42 507	20 515	10 066
特殊中学	4	39	313	93	100	28
神学中学	3	14	354	-	97	-
补充教育学校(初级音乐和芭蕾学校)	16	-	3 833	1947	370	200

1999/2000 学年中的学校、班级和学生

	学校	班级	学生		完成学业的学生	
			总数	女生	总数	女生
普通小学	1 036	10 323	252 212	121 768	30 564	14 852
特殊小学	45	162	1 281	463	143	44
成人小学	22	69	1 272	434	451	183
普通中学	96	2 902	89 775	43 653	21 510	10 458
特殊中学	4	40	322	98	93	31
神学中学	3	14	325	-	86	-
补充教育学校(初级音乐和芭蕾学校)	16	-	3 964	2 029	487	255

2000/2001 学年中的学校、班级和学生

	学校	班级	学生		完成学业的学生	
			总数	女生	总数	女生
普通小学	1 010	10 031	246 490	119 273	30 252	14 740
特殊小学	45	175	1 342	498	139	47
成人小学	21	58	1 137	397	391	134
普通中学	95	2 951	90 990	44 274	22 724	10 851
特殊中学	4	40	311	89	101	28
神学中学	2	12	289	-	71	-
补充教育学校(初级音乐和芭蕾舞学校)	16	-	3 618	2 006	406	241

资料来源：国家统计局

中等教育

2000/2001 学年结束时的普通中学

完成中等教育的全日制和非全日制学生

	总数	女生	女生人数占学生总人数的%
总数	22 724	10 851	47.75
一般中等教育			
外语中学	64	59	92.2
自然科学和数学	2 150	1 071	49.8
一般中学	5 003	3 089	61.7
中等职业教育			
农业学校	682	279	40.9
兽医学校	388	114	29.4
食品加工学校	559	327	58.5
林业学校	65	26	40.0
木材加工学校	137	34	24.8
地质学校	21	15	71.4
矿业学校	95	32	33.7
冶金学校	50	17	34.0
机械工程中学	2 492	236	9.5
电机工程中学	2 421	160	6.6
化工技术学校	604	405	67.1
纺织学校	958	664	69.3

	总数	女生	女生人数占学生总人数的%
皮革加工学校	60	41	68.3
制图学校	149	89	59.7
人事服务学校	236	193	81.8
测绘学校	82	25	30.5
建筑学校	301	109	36.2
交通学校	459	209	45.5
贸易学校	504	284	56.3
旅游和饮食学校	876	297	33.9
经济学校	2 077	1 375	66.2
法律学校	253	191	75.5
办公室事务学校	155	123	79.4
医药学校	1 552	1 280	82.5
体育文化学校	106	13	12.3
艺术			
绘画	61	33	54.1
音乐	158	56	35.4
芭蕾	6	5	83.3

资料来源：国家统计局

高等教育

从最近三个学年（1999、2000、2001 年）获得硕士和专科医生学位的人员情况看，

妇女所占比例更高，1999 年为 48.9%，2000 年为 51.3%，2001 年为 52.8%。

2001 年妇女获得硕士学位人数最多的领域是经济—11 人，

自然科学和数学领域为 10 人，语言学 9 人，农业 6 人，音乐 8 人，绘画 5 人等等。

在上述年份里，妇女获得博士学位的人数比男子少，所占比例分别为：

1999 年 35.3%，2000 年 43.5%，2001 年 29.4%。

2001 年妇女获得博士学位人数最多的领域是自然科学和数学—6 人，

人文科学 5 人，医药学 3 人，文化—历史 3 人等等。

对注册体育学院感兴趣的青年人中，女孩所占的比例较低，

具体讲，2001/2002 学年总共注册的 690 名学生中，女学生只有 121 人。

1999/2000, 2000/2001 和 2001/2002 学年中在专科学校和学院注册的学生人数

	1999/2000	2000/2001	2001/2002
总数	36 922	40 246	44 710
男子	16 597	17 783	20 019
妇女	20 325	22 463	24 691

有关最近三个学年注册学生的信息显示女生人数占注册学生总数的比例比男生所占比例要高。

入学女生最感兴趣的专科学校和学院如下：

	1999/2000		2000/2001		2001/2002	
	总数	女生	总数	女生	总数	女生
自然科学和数学	2 887	1 903	2 903	1 938	3 131	2 006
建筑学	695	395	758	420	796	448
科技—冶金	1 026	545	1 092	572	1 217	626
医学	1 809	1 140	1 638	1 057	1 590	1 026
制药	454	397	505	441	544	470
口腔医学	722	434	750	443	818	493
生物技术学	203	118	346	212	376	264
经济学，斯科普里	4 370	2 762	4 718	2 957	5 101	3 215
经济学，普里莱普	1 201	677	1 344	763	1 666	890
旅游和饮食	1 707	911	2 547	1 349	2 441	1 271
法律	2 013	1 171	2 965	1 730	3 334	1 900
哲学	1 993	1 361	2 189	1 496	2 870	1 929
语言学	2 992	2 403	2 987	2 433	3 206	2 620
教育学，斯科普里	1 266	1 050	1 775	1 509	2 057	1 766
教育学，斯地普	534	480	633	564	780	672
绘画	175	92	171	92	181	107
医学院	482	425	495	428	653	580

入学女生最不感兴趣的专科学校和学院如下：

	1999/2000	2000/2001	2001/2002
--	-----------	-----------	-----------

	总数	女生	总数	女生	总数	女生
土木工程	1 126	353	1 161	352	1 163	334
机械工程	1 681	193	1 608	165	1 732	160
技术工程，比托拉	1 562	387	1 488	358	2 150	481
电子工程	2 236	418	2 281	428	2 393	468
矿业—地质	351	122	366	126	439	126
兽医	382	111	332	89	323	80
农业	1 640	677	1 661	675	1 651	658
林业	539	184	586	213	581	210
体育	489	98	576	114	690	121
戏剧艺术	82	37	77	31	78	32
音乐	257	118	264	115	347	139
东正教神学院	290	86	268	69	209	43
农业学院	-	-	345	183	470	206

资料来源：国家统计局

初等教育

按自我表述的种族和性别分类，普通小学的学生人数

	总数	马其顿族	阿尔巴尼亚族	土耳其族	吉卜赛族	瓦拉几族	塞族	其他	未表述种族	不详
1999/2000										
总数	252 212	146 558	77 442	10 760	7 757	456	2 902	6 293	28	16
女生	121 768	71 164	37 244	5 113	3 588	231	1 395	3 015	13	5
2000/2001										
总数	246 490	142 116	76 225	10 453	7 970	435	2 757	6 511	15	8
女生	119 273	69 096	36 827	4 925	3 836	181	1 338	3 057	8	5
2001/2002										
总数	242 707	139 267	76 891	10 220	7 868	395	2 506	5 555	5	-
女生	117 676	67 770	37 419	4 812	3 738	191	1 186	2 558	2	-

中等教育

按自我表述的种族和性别分类，中学的学生人数

	总数	马其顿族	阿尔巴尼亚族	土耳其族	吉卜赛族	瓦拉几族	塞族	其他	未表述种族	不详
1999/2000										
总数	89 775	69 844	14 823	1 545	447	194	1 298	1 608	9	7
女生	43 653	35 588	6 092	568	178	90	538	596	1	2
2000/2001										
总数	90 990	69 991	15 718	1 665	499	238	1 217	1 653	9	-
女生	44 274	35 539	6 619	633	216	127	548	590	2	-
2001/2002										
总数	92 068	69 783	16 691	1 785	569	208	1 296	1 731	2	3
女生	45 008	35 371	7 308	755	213	120	571	666	1	3

高等教育

按自我表述的种族和性别分类，马其顿共和国的学生人数

学年	性别	总数	种族关系						
			马其顿族	阿尔巴尼亚族	土耳其族	瓦拉几族	吉卜赛族	塞族	其他
1999/2000	总数	36 679	32 629	2 028	409	374	71	717	451
	妇女	20 216	18 271	885	207	220	35	369	229
2000/2001	总数	40 075	35 396	2 285	444	108	408	746	688
	妇女	22 381	20 069	1 053	223	66	252	386	332
2001/2002	总数	44 575	39 765	2 192	546	126	417	822	707
	妇女	24 626	22 149	1 094	269	68	257	425	364

资料来源：国家统计局

社会保障

除了奖学金，国家还在相同的条件下在集体宿舍为小学生和大中学生提供住宿。2001-2002 学年，4 309 名大中学生在 7 个集体宿舍住宿，3 146 名小学生在 32 所寄宿学校住宿；2000-2001 学年 5 385 名大中学生在 8 个集体宿舍住宿，3 610 名小学生在 32 所寄宿学校住宿；1999-2000 学年，5 191 名大中学生在 5 个集体宿舍住宿，3 616 名小学生在 32 所寄宿学校住宿。

马其顿共和国规定的儿童保护体系对学龄前儿童有以下形式的照料、抚养和教育，以及其他形式对儿童的保护。

有两种类型的组织从事对少年儿童的学龄前教育和照料：

- * 照料和教育的组织(专门的学龄前学校或幼儿园)包括：托儿所、 幼儿园、日托中心
- * 小学中的日托中心

2001 年，52 个学前组织招收了 21 449 名儿童，分成 1 206 个班级，438 个小学中的日托中心招收了 15 053 名儿童，分成 752 个班级；2000 年，52 个学前组织招收了 22 032 名儿童，分成 1 233 个班级，433 个小学中的日托中心招收了 15 769 名儿童，分成 749 个班级；1999 年，52 个学前组织招收了 22 564 名儿童，分成 1 253 个班级，429 个小学中的日托中心招收了 15 784 名儿童，分成 762 个班级。

对无父母照顾的儿童和青少年进行照顾和教育的公共机构社会保障系统（孤儿院），2001 年包括 2 个孤儿院，抚养了 157 名孤儿；2000 年为 2 个孤儿院，196 名孤儿；1999 年为 2 个孤儿院，213 名孤儿。

对有社会问题的儿童和青少年，也就是失教儿童和青少年进行管教的系统（失教儿童教养所和接收中心），2001 年有 2 个机构，120 名孩子；2001 年 2 个机构，157 名孩子；2000 年 2 个机构，196 名孩子；1999 年 2 个机构，85 名孩子。

对有精神发育障碍孩子的保障系统，2001 年有 3 个机构，622 名孩子；2000 年有 3 个机构，649 名孩子；1999 年有 3 个机构，650 名孩子。

对老年人照顾和安排住宿的系统（老年之家），2001 年包括 4 个机构，479 人，2000 年 4 个机构，483 人；1999 年 4 个机构，484 人。

马其顿共和国儿童保护系统由儿童财政援助给予补助（儿童补助金）。

2001 年领取儿童补助金的家庭为 32 004 户，涉及 60 057 名孩子，领取特别补助金的家庭为 3 080 户，涉及 3 148 名孩子，有 9 724 户家庭领取了新生婴儿综合补助金；2000 年领取儿童补助金的家庭为 34 211 户，涉及 65 892 名孩子，领取特别补助金的家庭为 2 895 户，涉及 2 960 名孩子，有 10 475 户家庭领取了新生婴儿综合补助金；1999 年领取儿童补助金的家庭为 35 515 户，涉及 68 605 名孩子，领取特别补助金的家庭为 2 664 户，涉及 2 738 名孩子，有 11 464 户家庭领取了新生婴儿综合补助金。

资料来源：国家统计局

	1999			2000			2001		
	总数	妇女	男子	总数	妇女	男子	总数	妇女	男子
户主	74 126	14 742	59 384	78 170	16 817	61 353	80 334	17 326	63 008
家庭成员，包括户主	262 423	117 310	145 113	277 049	132 440	144 609	283 601	138 810	144 791

数据涉及的家庭，其月收入总和低于社会财政补助线，它是根据家庭所有成员各类收入的平均数之和与社会财政补助额之间的差确定的。

按类别分列的社会保障受益人

	1999			2000			2001		
	总数	妇女	男子	总数	妇女	男子	总数	妇女	男子
青少年受益人									
来自危险家庭	8 393	3 763	4 630	8 059	3 803	4 256	9 155	4 299	4 856
有行为和个性缺陷	4 002	360	3 642	3 671	353	3 318	3 800	238	3 562
有心理发育障碍	3 804	1 429	2 375	3 825	1 459	2 366	3 845	1 432	2 413
有生理发育障碍	1 621	620	1 001	1 722	654	1 068	1 841	677	1 164
其他受益人	550	282	268	581	320	261	534	304	230
成年收益人									
有行为缺陷	1 602	190	1 412	1 530	179	1 351	1 513	169	1 344
有心理和生理障碍	8 566	3 710	4 856	12 174	5 174	7 000	13 293	5 788	7 505
无生活来源	10 989	5 148	5 841	13 049	5 698	7 351	16 191	6 830	9 361
老年人 - 有物质和社会风险	6 054	2 730	3 324	6 526	2 637	3 889	7 399	3 446	3 953
其他受益人	6 090	2 687	3 403	5 934	2 781	3 153	5 987	2 643	3 344

数据涉及受益人的类型。一名受益人是指在所述的年份中一次或多次使用了社会工作中心的表格、措施或服务的每一名自然人
资料来源：国家统计局

人口动态统计

2001 年安全出生的 27 010 个婴儿中，有 13 033 名女婴，占同一年成活婴儿总数的 48.3%。在过去 10 年，成活女婴人数一直比成活男婴少 2-3%。

平均预期寿命

1997-1999

1999-2001

男子	70.37	70.68
妇女	74.68	75.21

人口的平均年龄

	1999	2001
男子	33.3	33.8
妇女	34.8	35.5

2001 年特定生育率为 50.9(妇女的生育期中)。特定生育率最高的是 24 岁的妇女，为 140.0。

2001 年，每 200 名死亡婴儿的成活婴儿生命指数为 159.6。

2001 年，总共 16 919 名亡故者中有 7 606 名妇女。

2001 年，特定死亡率妇女为 7.5，男子为 9.1。

婴儿的死亡率逐年递减，1999 年婴儿死亡人数为 406 人，2001 年减为 321 人，其中 127 名女婴。

2001 年有 13 267 对男女结婚，离婚数为 1 448。

年份	成活婴儿	结婚数
1991	34 830	15 311
1992	33 238	15 354
1993	32 374	15 080
1994	33 487	15 736
1995	32 154	15 823
1996	31 403	14 089
1997	29 478	14 072
1998	29 244	13 993
1999	27 309	14 172
2000	29 308	14 255
2001	27 010	13 267

资料来源：国家统计局

工资和就业

2000 年，平均每个工作人员的纯工资为 10 193 第纳尔，2001 年为 10 552 第纳尔，2002 年每个工作人员的平均纯工资为 11 279 第纳尔，与 2001 年相比，增加 6.9%。

2002 年，按国家货币兑换比率得出的平均纯工资 ¹⁾	
总数	11 279
农业、狩猎、林业	9 432
捕鱼业	7 956
采矿业	12 840
加工业	9 944
电、气、水供应	14 580
建筑业	8 318
批发和零售、汽车、摩托车修理、个人用品和家庭用品的维修	10 758
旅店和餐馆	8 832
运输、通讯和仓储	14 305
金融经纪业	22 281
有关不动产的活动，出租、经营活动	13 723
公共管理、防卫、义务社会保障	11 606
教育	10 844
卫生保健和社会工作	11 024
其他公共、文化、大众和个人服务活动	11 743

¹⁾ 根据新的经济活动分类，按部门公布的 2001 年纯工资。

2000 年总共 549 846 名就业者中有 210 297 名妇女；2001 年总共 599 308 名就业者中有 242 042 名妇女；2002 年总共 561 341 名就业者中有 218 562 名妇女。

2002 年妇女占总就业人数的 38.9%。

2002 年 4 月按经济部门分列的就业人数			
部门	总数	男子	妇女
总数	561 341	342 779	218 562
农业、狩猎、林业	133 581	79 669	53 912
捕鱼业	712	652	61
采矿业	6 937	6 471	466
加工业	132 405	73 142	59 263
电、气、水供应	14 769	12 732	2 037
建筑业	32 806	29 923	2 882
批发和零售、汽车及摩托车修理、个人用品和家庭用品的维修	64 265	39 427	24 838

部门	总数	男子	妇女
旅店和餐馆	11 230	7 279	3 951
运输、通讯和仓储	32 595	26 248	6 347
金融经纪业	8 422	3 336	5 086
有关不动产的活动，出租、经营活动	11 953	7 080	4 873
公共管理、防卫、义务社会保障	32 956	24 079	8 877
教育	33 700	13 636	20 064
卫生保健和社会工作	26 226	7 703	18 523
其他公共、文化、大众和个人服务活动	17 521	11 087	6 434
私家雇用的人员	319	-	319
治外法权的组织和部门	945	317	628

资料来源：国家统计局

按性别分列的自营人员

定义：自营人员是指自己拥有一家公司、企业，而独立从事他们的经营活动，或拥有农场，他们工作的目的是获取利润，但不雇用其他人。

2002 年中，妇女占自营人员总数的比例为 19.9%。

	2002 年 4 月
	经济状况
	自营人员数量
总数	57 594
男子	46 109
妇女	11 485

2002 年在总数为 261 711 名失业者中，有 112 717 名妇女；2001 年共有 263 196 人失业，其中 113 825 人为妇女。

在失业总人数中，大部分的失业妇女受过 4 年的中等教育，有 41 541 人。

失业人数

按性别和年龄分列的失业人数

2002 年 4 月

	失业人数		
	总数	男子	妇女
总数	263 483	159 144	104 339
15-19	16 601	9 308	7 293
20-24	50 747	32 572	18 175
25-29	49 164	29 615	19 549
30-34	40 358	23 715	16 643
35-39	33 651	18 284	15 367
40-44	25 720	15 048	10 671
45-49	21 093	12 084	9 009
50-54	15 012	9 177	5 834
55-59	7 411	5 986	1 426
60-64	3 400	3 100	300
65 岁和 65 岁以上	326	255	71

按性别和受教育程度分列的失业人数

2002 年 4 月

受教育程度	失业人数		
	总数	男子	妇女
总数	263 483	159 144	104 339
未受教育	4 714	2 441	2 273
未完成初等教育	12 609	7 907	4 702
初等教育	95 792	62 567	33 225
3 年中等教育	37 890	24 731	13 159
4 年中等教育	92 941	51 400	41 541
大专	6 022	3 291	2 732
高等教育	13 515	6 808	6 708

资料来源：国家统计局

按失业持续的时间分列的失业情况

2002 年 4 月

	总数	失业持续的时间							
		1 个月以下	2-5 个月	6-11 个月	12-17 个月	18-23 个月	2 年	3 年	4 年和 4 年以上
总数	263 483	5 991	15 373	19 431	10 837	15 681	3 064	27 740	165 365
男子	159 144	3 441	9 873	12 833	6 323	8 896	1 872	16 803	99 103
妇女	104 339	2 550	5 500	6 598	4 514	6 785	1 193	10 937	66 262

结构比%

总数	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
男子	60.4	57.4	64.2	66.0	58.3	56.7	61.1	60.6	59.9
妇女	39.6	42.6	35.8	34.0	41.7	43.3	38.9	39.4	40.1

按失业持续的时间，在失业总人数中甚至还有 99 103 名男子找工作找了 4 年或更长的时间。

妇女失业的人数少于男子。按失业持续的时间，占失业总数比例最大的妇女人群是失业 18 至 23 个月的妇女，为 43.3%。

资料来源：国家统计局

附件 2

非政府组织

UOWM 通过以下各项计划实施的活动:

1. 增强妇女政治实力计划

目标：促进和提供妇女参与决策和进入政府机构的机会；为建立妇女的社会形象，发挥她们在决策中的积极作用，特别是在政党和权力机构中；提升马其顿的民主水平。

2. 支持和加强妇女地位计划

目标：帮助、支持和发展地方妇女组织、女性团体和妇女个人，在她们的健康、自信和获得权力方面开展教育；保护妇女受害者；通过人道主义行动予以支持；开发妇女的经营能力；加强妇女的社会经济地位和增加就业。

3. 文献中心计划

目标：搜集、维护有关妇女非政府运动的记录、数据文件；建立数据库；交换信息；为提升和确立女性主张和女权运动，开展妇女问题的研究；作为确立该组织的战略和计划目标的基础，提供数据库。UOWM 已建立了一个数据库，包含了有关马其顿的妇女和女性非政府组织活动方面经过登记、选择和分类的文件和数据（文本及视听材料）。

此数据库将用于政府及非政府的组织和机构之间的信息交换和交流，以及妇女问题的研究，并为潜在用户提供服务（材料和数据）。

此项目所期望的结果是：丰富各类有关妇女非政府组织运作（历史和当前）的材料和数据；增加 UOWM 活动的透明度；改进相关项目安排的质量和提供实现新主张和新战略的机会；增强国内和国际上非政府组织间的信息传播和交换。

4. 妇女中心计划

目标：激励和支持青年妇女和女童、出版、女性学习发展的机会、教育和对话、获得新技能（外国和各种少数民族语言）。

5. 维护和平和解决冲突计划

目标：维护马其顿和本地区的和平，减少冲突的影响，建立各种族和宗教团体间的联系。

6. 打击贩卖妇女计划

目标：在以下方面采取防范行动和开展出版工作：贩卖妇女问题、揭露贩卖问题、提高公众，特别是青年人的风险意识、这一问题的信息和教育。

7. 国际协作计划

目标：建立 FOUM 与巴尔干半岛、欧洲和世界其他地区相关组织的联系，交换经验，介绍马其顿共和国的形势，获取世界各组织的支持。

FOUM 成员

- FO 比罗沃
- FO “Iskra”，比托拉
- 公民平等机会的开创“永远”，比托拉
- FO 保格丹西
- FO 瓦兰多沃
- FO 威勒斯
- FO “Lira”，维尼卡
- FO 吉夫吉利加
- FO 迪巴
- 妇女权利保护组织，戴尔西沃
- FO 加根奥夫斯
- FO 卡瓦达西

- FO-MC “太阳”-马卡多什卡·卡门尼卡
- 新开端 ANIK 协会，基塞沃
- 阿尔巴尼亚妇女组织，基塞沃
- FO 可卡尼
- 单身母亲“希望”组织，可卡尼
- GA “吉卜赛人 Asvin-吉卜赛的眼泪”，可拉托沃
- FO 克里瓦·帕兰卡
- FO “地平线”，克里沃格斯塔尼
- FO “花朵”，库鲁塞沃
- 人道主义者组织“母亲”，库马诺沃
- FO “Sirma”，库马诺沃
- 吉卜赛妇女协会“Daja”，库马诺沃
- 独立女性组织“jehona”，库马诺沃
- SOS 热线，库马诺沃
- GA “Doverba”，库马诺沃
- GA 为了残疾人和受排斥者的“Humanost”，库马诺沃
- FO 马可当斯基·布拉德
- FO 米拉维西
- FO 内哥提诺
- FO “Vizija”，尼普罗斯特诺

- FO 诺沃塞勒
- FO “Bisera”，奥里德
- FO 佩切沃
- 单身母亲协会 “Izgrev”，佩切沃
- FO “Rosa”，普里莱普
- FO “Kitka”，普里莱普
- FO “Orhideja”，普里莱普
- 青年妇女组织 “Demos”，普里莱普
- FO-普罗比斯地普
- FO “Denica”，罗得维斯
- FO “Roza”，兰可夫西
- FO “Tereza”，里森
- FO，罗索门
- 单身母亲组织，斯维蒂·尼可勒
- FO “Ovcepolka”，斯维蒂·尼可勒
- FO，斯科普里
- 马其顿塞尔维亚妇女协会
- 吉卜赛妇女协会 “Esma”，斯科普里
- 游击队员妇女协会，斯科普里
- 瓦拉几妇女组织，斯科普里

- 马其顿俄罗斯妇女协会，斯科普里
- 家庭、母性、儿童保护中心，斯科普里
- 老年妇女协会“Veteranki”，斯科普里
- FU，斯特鲁加
- 女性中心“Struma”，斯特鲁米卡
- FO“Menada”，提托沃
- 单身母亲协会“Aurora”，斯地普
- 吉卜赛妇女协会“Cerenje”，斯地普
- 盲人联盟—妇女分会，斯地普
- FA“新生活篇章”，斯地普

FOUM 其他近期、当前和今后的活动

1. 女性中心—女性学习

- 实施阶段：2002 年 1 月—12 月

获取新知识和经验；激励和启发女学生的自信；为增强对社会现实的影响力做准备都是 FOUM 为“女性中心—女性学习”制定的目标。

“女性学习”从妇女的视角或妇女的观点，涵盖了一系列的科学领域。其主要想法是使“女性学习”成为处理女性问题可选择的学习机构，替代研究女性议题学生的讨论中心和支援中心。

中心的目标群是妇女和有兴趣的男性，包含各个社会阶层、年龄、种族、宗教、文化和性别。

“女性学习”由斯科普里市的一些妇女活动家和圣西里尔和美多迪乌斯大学的教授所领导。在实施期间，此项目由媒体资助。除了定期的课程之外，成立了一个辩论沙龙和一个妇女问题图书馆；并组织了研究和出版活动（曾出版一份演讲讲习班的文字宣传册）；建立起一些国际交流和协作关系，“女性学习计划”得到了发展。2000-2001 年的第一批学生毕业，65 名注册的学生中有 34 名毕业于“女性学习”。

此项目达到了以下目标：建立了“女性学习”选择途径和研究的前景；实施了新的研究；达到了此类教育的要求；长期的“女性学习”建立起来，发展了出版活动。

2. 2002 年流动教育计划

- 预防性心理健康计划
- 减压技术，如何应对压力
- 减压策略和减轻压力影响的策略
- 交流技巧——维里卡·特拉科瓦·斯特门科瓦
- 演讲技能——杰德兰卡·符拉德瓦
- 性别和宗教——斯洛勃丹卡·马克夫斯卡
- 性别的心理——奥尔加·斯卡里奇
- 人权——格兹米·斯塔洛瓦
- 妇女和政治——高登那·西加诺夫斯卡
- 女性书信——杰德兰卡·符拉德瓦

3. 全球妇女罢工

- 实施阶段：2002 年 3 月 8 日

在斯科普里的马其顿广场，国际妇女节这一天，举行了全球妇女的罢工。此次示威活动的口号是“责任是真正民主的基础”。大约有 1 000 名妇女参加。

其间，就以下主题举办了四个研讨会：“妇女与暴力”、“妇女与贫困”、“决策过程中的妇女”、“妇女与和平”。研讨会上的建议在广场上以各个民族的语言当众宣读，并送往政府机关和相关部委。

4. 妇女和平与共处的积极性

- 实施阶段：2002 年 5 月 1 日至 2002 年 7 月 31 日

此项目的目标是通过提高妇女在解决冲突与和平共处方面的积极性，在马其顿共和国不同的种族间建立信任；多种族融合和政治文化发展；妇女权利作为人权得到确认。此项目分两个阶段执行，第一阶段对不同种族背景的 20 名受训者进行实地培训。第二阶段在全国七个城市举行了讲习班。有 200 名妇女参加了讲习班，讨论的主题包括：不同种族的习惯、烹调方法和饮食习惯的差异、异族通婚和妇女在宗教中的作用等。

此项目对相互信任和解决多种族共处、偏见和陈规陋习等问题，以及对妇女信心的增强和独立决策能力的提高均有帮助。

5. 遣返国内难民的信息

— 实施阶段：2001 年 9 月 25 日至 2001 年 12 月 25 日

在马其顿危机的关键时刻，WURM 参与了旨在确定居住在安置中心的国内难民（IDP）问题的项目。目标群体为来自泰托沃地区（蒂埃尔斯、尼普罗斯泰诺、莱索克等地）的流离失所者，他们都居住在“奥林匹克村”和“彼拉高尼加”的安置中心内。

难民中心小组建立起来，为了了解他们在安置中心里的需要和问题，并确定他们对返回家乡的担心和需求，每天都要举行会议。国内难民可及时了解到地区的局势，为建立国内难民和他们需求的基础数据库，准备了问卷调查表并分发给相关人员。

6. 流离失所者的新年礼物

2001 年 12 月 27 日，康拉德·安得赫尔基金会的“安得里亚斯主张”和 WUOM 的“萨克—托德罗夫斯卡”，分别以他们所属组织的名义，向安置在斯科普里的彼拉高尼加旅馆中来自尼普罗斯泰诺和蒂埃尔斯的流离失所者分发了礼物。购置礼物的资金为康拉德·安得赫尔和 WUOM 组织的圣诞节手工艺品拍卖所得。

7. 妇女非政府组织能力建设

— 实施阶段：2002 年 2 月 1 日至 2002 年 12 月 30 日

MCMS 妇女组织的能力建设项目包括 8 个妇女非政府组织，他们的任务是在社会、非政府组织和政府部门中促进性别平等实现。

开展的活动包括性别关系和它们发展的培训；每月与当地专家召开会议或主题聚会；发表阶段性“前景”；网站计算机数据库的建立和协调；以及妇女工作平等计划的开发。

我们估计有相当数量的人员得到性别之间的关系和他们的发展方面的培训，这一领域信息的交流得到加

强，并为更好地行动获取了更多的知识和技能。

8. 为马其顿的妇女争取政治权力——妇女能做到

— 实施阶段：2002 年 5 月 1 日至 12 月 31 日

作为“增强马其顿妇女政治实力”的一部分，“妇女能做到”项目的实施得到了 GTF 和马其顿劳动和社会政策部的“性别平等小组”的支持。

这一项目的目标是给予 10 个政党在议会的妇女代表以政治权力。来自各政党的 250 名妇女通过实施的活动得到了培训。

9. 竞选运动：提倡平等的机会——更多的妇女参与 2002 年的议会选举

10. 妇女的政治前景——马其顿的妇女领导阶层

— 实施阶段：2001 年 5 月 1 日至 2002 年 5 月 10 日

为了激励和保证妇女在政治权力和决策体系中加强参与，增加政党中妇女党员的数量，WUOM 发起了名为“马其顿共和国妇女和女性领导层的政治前景”的计划。一个 25 名教育工作者的小组得到了培训，其中的 12 人参加了特别培训。在以下城市举办了讲习班：斯科普里、泰托沃、基塞沃、迪巴、马可当斯卡·卡门尼卡、斯特鲁加、奥里德、里森、比托拉、普里莱普、罗索门、库鲁塞沃、克里沃格斯塔尼、卡瓦达西、尼哥提诺、瓦兰多沃、斯特鲁米察、诺沃·塞洛、保格丹西、吉夫吉利加、罗得维斯、斯地普、普罗比斯地普、比罗沃、佩切沃、威尼卡、戴尔西沃、可卡尼、克里瓦·帕兰卡、兰可夫西、斯维蒂·尼可勒、威勒斯、库马诺沃等。

根据估计，这一项目的结果是有 1 500 名参与各政党的妇女得到培训，并使参加各政党的妇女得到一定数量的增加。

11. 投票和监督

— 实施阶段：2002 年 8 月至 9 月

就在 2002 年议会选举之前，为了增加透明度和达到选举过程的规范化，WUOM 实施了这一项目。

两位来自阿尔巴尼亚的专家培训了 24 名观察员，发表了一本指导观察员工作的指南，在地区选举委员会和选举站实施了选举监督。建立了非正式工作总部，并在总部中对报告进行分析和对选举进行评估。

这一项目实施的结果是增加了投票的人数，选举的规则除个别瑕疵外得到遵守，是一次公正和民主的选举。

11.a. 女性投票人——投票和监督

- 实施阶段：2002 年 8 月至 9 月

为了举行一次公正和民主的选举，765 名志愿观察员受到培训。他们在马其顿共和国全境对 2002 年议会选举实行了监督。

此项目的结果是增加了女性投票人的数量，选举除个别瑕疵外完全合法，是一次公正和民主的选举。

11.b. 女性投票人

- 实施阶段：2002 年 5 月 1 日至 2002 年 11 月 31 日

这一项目在 2002 年议会选举前实施，其目的是增加议会妇女议员的人数；激发投票人行使投票权和投票的积极性。

30 名现场工作人员受到培训。他们在全国 120 个城市为 6 万名投票人举行了讲习班。一份指导手册以六种语言编写并分发：马其顿语、阿尔巴尼亚语、土耳其语、拉丁语、塞尔维亚语和瓦拉几亚语。我们在七个地区中心（斯科普里、比托拉、可卡尼、普罗比斯地普、库马诺沃、地托沃）另外组织了会议，以便在妇女候选人、地方当局、媒体和非政府组织活动家之间建立起更好的协作。

此项目增加了投票人的数量。在一些 GTF 和 WUOM 派有观察员的地区，85%的妇女投了票。

12. 妇女和媒体

- 实施阶段：2002 年 7 月 1 日至 2002 年 6 月 31 日

WUOM 在承办此项目时与劳动和社会政策部性别平等小组保持着联系。此项目直接针对媒体和女性候选人在媒体中出现时媒体对突出性别因素的敏感性。共组织了 12 次研讨会，与会者包括地方和国家级的文字和电子媒体的编辑及新闻记者。我们估计大约有 300 名记者对性别因素的平等比较敏感和有更多的意识。

13. 成功合作网

- 实施阶段：2000 年 11 月至 2002 年 6 月

WUOM 是以合作组织的身份参与“成功合作网”这一地区项目的。此项目的执行者是企业家发展基金会，其他的参与者有民主文化协会（阿尔巴尼亚）和价值基金会（保加利亚）。

此项目的目的是鼓励宽容和强化达成决策的过程；建立巴尔干地区的网络；边界协作的发展；妇女参与决策过程的主动性和在地方政府决策过程中发挥积极的作用。目标群体包括妇女企业家、自营业主和地方政府机构的代表、记者和非政府组织活动家。在每一个国家的参与者中，分别就提高领导技能、项目过程管理和冲突解决处理，组织了两次研讨会。

14. WUOM 完成了“东南欧妇女在防止争端和解决过程及其后的对话中所起的作用”这一项目。这是一个地区性项目，参加的妇女分别来自马其顿、塞尔维亚、科索沃和黑山。此项目得到了 GTS-《稳定公约》的支持。

项目的目标是提供人民之间相互信任的可能性和建立正常的交流。WUOM 是 CARAT 联盟、GTF（性别工作组）和 KEGME 妇女联盟的成员，并参加了许多其他强调妇女议题的地区和国际会议、研讨会和集会。

WUOM 地方组织的活动

WO—威勒斯

2002 年议会选举前，“妇女组织—威勒斯”和威勒斯的“妇女俱乐部—ZGR 吉卜赛分部”编写了一份小册子“我的选票—我的决定，我的责任—吉卜赛妇女的使命”，目的是告诉投票人如何行使他们的投票权（出版得到了 FIOOM 的支持）。WO—威勒斯参与完成了几个项目：“医院—婴儿的朋友”（儿童基金会）、“妇女政治实力的增强”（挪威使馆）、“子宫癌的预防和早期诊断”（FIOOM）等等。

WO Bisera—奥里德

奥里德的妇女组织 Bisera 组织了一系列的活动：奥里德的 SOS 电话热线、“多民族文化—友谊的桥梁”（ITZ）、参与了 WUOM 的项目“建立互信”和“妇女投票人”等。除了上述活动外，该组织还举办了几次教育讲习班和辩论俱乐部，它还在奥里德、库塞尔、梅塞斯塔帮助成立了几个地方教育办公室（FIOOM），参与了地区项目“让我们为妇女提供机会”（IOM）和其他一些活动。

WO “Roza”—兰可夫西

这一组织参加了“儿童的早期发育”项目，承办了几次有关习俗和节日的传统游行。

新生活篇章—斯地普

斯地普的抗癌协会“新生活篇章”致力于乳癌问题的教育和信息发布。他们出版了几份这方面问题的宣传册，针对妇女自查、增强癌症患者心理承受力等组织了讨论会和讲座。这些活动在实施中与斯地普的单身母亲组织“Aurora”保持着联系。

W0“远见”—卡瓦达西

卡瓦达西的妇女组织“远见”在过去一年中实施了一系列的活动。它参与了“儿童早期发育”的项目（儿童基金会），教育吉卜赛学龄前儿童的项目和促进妇女健康的“癌症早期诊断”项目。“远见”组织成立了妇女俱乐部，帮助小型企业的企业家并开展了其他的活动。

老年妇女协会“老兵”—斯科普里

“老兵”协会开发了几项活动：讲习班（增强政治实力、健康教育、烹饪、自助）、“清洁和绿化阿夫托克门达”项目和其他活动。

“Iskra”协会—比托拉

这一协会为健康教育承办了一些活动，其中包括乳癌早期诊断的项目（FOSIM）；开发了“种族间争端”（FOSIM）和“妇女中的民主”等项目。

W0—比罗沃

比罗沃的这一妇女组织参与了“增强妇女政治实力项目”（FOSIM），以及一些培训讨论会，其中有非政府组织论坛 TAMA。

W0“Raj”—罗索门

此组织承办了一些活动，如编写过程中得到北大西洋公约组织协助的有关生活社区问题的问卷调查、对年轻人身体伤害和性暴力的讨论会、有关乳房和生殖器等方面的项目。

W0—马可当斯基·布拉德，特雷比诺村

该组织参与了建立村庄供水系统(MCMS)，还积极地参与了村庄排水和道路建设的相关活动。

ZG “Majka” –库马诺沃

库马诺沃的“Majka”，除参与了几次讲习班和培训活动外，还实施了以老年人和青年人更好地相互理解为目标的“OaY”（老年和青年）项目、支持补养项目、“女性中心”项目等等。

W0 “Cvet” –库鲁塞沃

“妇女权利信息角”和“手工艺讲习班”均是库鲁塞沃的“Cvet”承办的项目。正在执行中的项目有：公民教育、冬令营和夏令营、儿童游乐场等。

“Daja” –库马诺沃

“Daja”为帮助离乡背井者，组织了英语、计算机和缝纫课程；成立了幼儿园、图书馆和家庭中心；它还在库马诺沃、维尼卡、比托拉分别成立了一个妇女权利法律办公室；还组织了一系列的其他活动和项目。

W0 “Orhideja” –普里莱普

普里莱普的“Orhideja”开发了“毒品是我危险的敌人”项目，并参加了一些研讨会和讨论会。它还组织了教育讨论会和讲习班。

GZ “Doverba” –库马诺沃

该协会承办了“社会心理帮助和非暴力交流”项目，参加了一些培训、讲习班和讨论会。

W0–斯科普里

斯科普里的妇女组织举行了“妇女与政治”圆桌会议，它成功地为受到侵害的妇女和儿童开通了 SOS 热线，成立了“妇女”社，还组织了一些讨论会、讲习班和辩论会。它出版了一份 SOS 热线通报(MCMS)，组织了一个文化娱乐俱乐部“Loza”，发起了人道主义行动(在孤儿院“10 月 11 日”和特殊学校“Dimitar Vlahov”、“Zlaten Sremac”、“Idnina”等实施)，它还参与了其他的项目和活动。

OZZP–戴尔西沃

戴尔西沃的这一保护妇女权利的组织参与了一些项目，为单身母亲组织了一些活动，通过收集衣物和其他活动，发起了人道主义援助。

W0-马可当斯卡·卡门尼卡

该组织承办了“青年人的权利”(FOSIM)、“以民主对抗暴力”(ISC)、“鼓励共处和容忍,熟知人权”、“民主的目标和价值”等项目。

W0-克里瓦·帕兰卡

来自克里瓦·帕兰卡的妇女开发了“为儿童和青年人的公共服务”、“医院-孩子的朋友”和“孩子的早期开发”(儿童基金会)等项目,该组织举办了和平集会、讨论会,参加了培训。

ZSR “希望”-可卡尼

该协会与地方政府一起,参与了由康拉德·安得纳韦尔基金会资助的“机会市场”游行。他们还参与了一些辩论会和讲习班。

OOWM 最主要的活动:

过去几年最主要的项目和活动:

妇女运动共同目标宣言-宣言送达马其顿所有相关的妇女组织,它们均同意合作并就妇女福利这一共同目标加强团结和协作,以排除出于个人利益的偏执的对抗。(1995 年)

妇女与政治(1998 年 1 月)-这是为了在 1998 年议会选举中运用马其顿共和国新选举法所规定的比例选举模式而举行的国际科学会议。会后以相同的标题出版了会议文集。

妇女权利备忘录-1998 年 3 月 8 日推出,并分发给所有政党,以便在候选人名单中确定 30%的妇女配额。要求这些政党在它们的党内成立妇女小组,作为一支内部力量,在民间非政府组织的支持下,推动妇女直接列入选举候选人名单,增加妇女当选为政府主管和成为议会议员的人数。

妇女候选名单-OOWM 在 1996 年和 2000 年比托拉的地方选举中,提出了只包括妇女的候选人名单。在市民中,此名单赢得了市民不具姓氏的支持,但遭到了政党强烈的反对。

选举监督-OOWM 的成员对议会选举的投票进行了监督。有关选举,OOWM 组织了选前会议,在会上所有妇女候选人对 OOWM 网络发表了讲话。在 2000 年地方选举和 2002 年议会选举时,组织了提倡投票选举妇女候选人的竞选运动,其口号为“妇女为妇女”,同一口号还用于 OOWM 为妇女游说的活动中。当时还张贴了一幅特殊的海报“名单的 30%=议会的 30%”。

1999 年的总统选举-OOWM 与每一名总统选举妇女候选人一起组织了预选特别会议，来自马其顿全境的妇女直接发表了她们对候选人的要求和希望。

无国界世界-此项目第一阶段的主要标志是有关宽容的讨论，OSCE 和其他国际组织的代表也参与其中，其间还发表了一份特殊的出版物(1999 年)。

妇女资源中心-在 OOWM 中成立的这一中心是 8 个属于妇女非政府组织的资源中心之一，它的成立得到了马其顿国际合作中心的资助 (2000 年 2 月-2002 年，包括 2004 年)。

基础和实用扫盲-这一项目使斯地普、威勒斯、迪巴、基塞沃、普里莱普等地的 880 名马其顿族、阿尔巴尼亚族和吉卜赛族的妇女扫除了文盲。“FIOO-马其顿”对其提供了财政支持 (2000 年)。

荷兰种花方式-这是一个园艺讲习班，由荷兰讲师主持，得到了荷兰基金会的支助。来自斯科普里、地托沃、奥里德的 30 名妇女得到了养植和销售花卉的培训。

种族间对话—妇女的观点-这一项目得到弗里德里赫·埃伯特基金会的支持。参加研讨会的有来自阿尔巴尼亚族、瓦拉几族、吉卜赛族、土耳其族和塞族的妇女组织代表。发表了出版物 (2001 年)。

制止贩卖妇女和对妇女和女童的性虐待-代表警方、法院、法律界、OSCE、IOM 和布加勒斯特 SEKI 中心的专家，和来自马其顿、塞尔维亚、保加利亚、希腊和阿尔巴尼亚边境城市的 20 名代表出席了这一会议。妇女预防信息网络形成；OOWM 成为打击人口贩卖国家委员会的成员；编写了一份特殊的出版物准备付印。

马其顿 2001-独立组织了更多的人道主义行动；对国内的难民安置项目得以实现；两次公开的抗议将马其顿妇女的声音传向全世界：“恐怖主义就是恐怖主义，没有别的名字。”作为马其顿共和国宪法修正案公开征询意见的一部分，OOWM 准备了自己的修订意见，送往宪法委员会。

OOWM 危机处理总部-2001 年 3 月在加济巴巴、高斯佩特洛夫、基斯勒沃达已设有征集站。**成果**：一年中，在总部的运作下，从企业和个人捐赠者征集到的食品、衣物和卫生用品被分发给难民，他们来自地托沃、库马诺沃等危机地区，被安置在“兹拉夫克·查维特克夫斯基”、“兰卡·米拉诺维克”、“托米·斯蒂法诺夫斯基—西尼克”和“帕地尼·左格拉夫斯基”等中学的宿舍里。这一活动是在志愿的基础上进行的，得到了德国“无国界援助”基金会在被单和衣物方面的额外援助。

不需为儿童和严重疾病患者共付费用-抗议政府提出的卫生保健共付费用的计划。

暴力受害人危机中心“Nadez”-在 OOWM 中建立的此中心是非政府组织中第一个这类机构，它作为独立的法人登记，有两条电话热线，为所有类型的暴力受害人提供信任、关心和保护。

成果：2001 年间，有一个 8 人专家组从事此项工作，每天开通 12 小时，共接到 2 706 次电话，现场成功解决了 112 起暴力事件，为 117 名受害人提供了多达 24 小时的照顾，为 29 名受害人提供了超过 24 小时的照顾，受害人包括男人、妇女和儿童。

OZ “Radika” -对“穆斯林和马其顿妇女协会”的成立，妇女在社会进程中增强实力和组织活动，特别是在这些妇女居住的地区，以及对她们的解放和她们的民族特色及传统的培养，该组织均给予了直接的鼓励和支持。OZ “Radika”从 2001 年 11 月 6 日成立的那天起，就成为 OOWM 的团体会员。OOWM 分别在马沃罗维·安诺维、普罗比斯地普、吉夫吉利加、杰古诺维斯、布维尼卡成立了下属组织。

媒体的性别敏感性-参加这一研讨会的代表来自私营和国有媒体及妇女非政府组织，讨论了媒体在处理妇女议题时完善破除陈规陋习的机制问题。

机构发展和组织增强的培训-有两组共 20 个地方妇女组织接受了组织的发展和加强方面的培训。

第二次“21 世纪的妇女”国际会议-其主题为东南欧民主发展中妇女的作用（2002 年 4 月，奥里德）。OOWM 参与了会议的筹备及共同文件起草工作组的工作。

5-a 性别平等部长级会议-OOWM 的代表参加了这一会议。

OOWM 认为在马其顿有许多直接影响妇女的问题还没有解决。为此，OOWM 开发了许多项目，但执行起来需要大量资金，仅靠国外基金的捐助无法满足项目的需要，而国内的资源又非常有限。然而，希望在于今后我们需要为非政府组织创造条件，优先考虑整体利益和大众志愿工作的能量，而不是仅注意少量的获利群体。

2002—2003 年 MFL 的活动：性别平等工作组提出的倡议在马其顿继续执行，这不仅通过那些中心工作的落实，还通过马其顿妇女游说团（MFL）的工作加以实现。MFL 是一个广泛和开放的妇女网络，它按照地区和国家两个层面安排工作日程。这些妇女来自不同的体系：非政府组织、政党、政府、媒体、国会、财团和妇女专家。

它的工作原则如下：1) 为协调国家级的活动，确定共同的战略和活动；2) 各个组织通过项目和其他活动独立运作；3) 团体运动；4) 与 MFL 成员沟通，相互支持；5) 热衷于志愿者活动。

作为一个国家，马其顿在性别平等领域受到 GTF 巨大的影响，尤其是在妇女参与决策过程方面。在过去三年的工作中，妇女成功地跨上了几个台阶。2002 年 6 月间，最突出的成绩是增加了女性议会议员的人数，从最初的 6.6%(1998 年选举后为 7.5%)，大幅上升了 183%，并成立了议会妇女俱乐部，作为议会内部的一个游说团。据此，妇女在公共事务中的作用明显增强，许多妇女受到鼓励，积极加入政党，努力争取在政党中

或在从事工作的部门中获得更高的地位，或在民事部门更加积极地投入。对于一个从战争危机中走出来的国家，最重要的成果之一是不同种族背景的妇女表现出对专业和公共事物的关心，以及提升了农村妇女解放的程度。

这些成果是在妇女运动许许多多的活动中取得的。最重要的部分是非政府组织的项目，除了妇女政治力量的增强，还有对妇女，也就是投票人的教育，以及妇女经济实力的增强等等。“性别平等小组”和 MFL 对许多这类项目给予了支持。一些活动是通过捐赠承办的，但还有一些任务和活动完全是靠志愿工作完成的，如利用先前取得的 30% 性别配额，游说将妇女排列在候选人名单中更靠前的位置。

GTF 通过各种各样的项目提供了不断的帮助和支持，为在马其顿推动妇女运动和民主的发展做出了特殊的贡献。关于这一点，有必要强调说明如下：

GTF 的地区项目“JIE 妇女在防止和解决争端中的作用”是在 2002 年 5 月至 9 月进行的。来自地阿西的阿尔巴尼亚族妇女、危机中逃离的马其顿族妇女和被安置在索托·奥里查尼中来自科索沃的吉卜赛难民参与了这一项目。此项目以一个会议结束，在塞尔维亚和黑山共和国的波德哥里卡举行。

GTF 的地区项目“JIE 妇女的理想”于 2003 年 1 月启动，马其顿是该项目的协调者，参与国有波斯尼亚、黑塞哥维那和黑山。项目的主要目标是在参加实施这一项目的国家议会中建立妇女议员俱乐部，通过在双边和三边会议上交换正面和负面的经验，对妇女议员实力的提升和巩固提供帮助。2003 年 3 月 7 日，在庆祝 MFL 成立 3 周年的同时，在马其顿共和国议会中成立了正式的妇女议员俱乐部。在这一项目中，组织了几次非正式会议、第一次全国妇女议员会议和一个教育性的讲习班。

GTF 的地区项目“建立女市长间的联系”已经在整个 JIE 地区进入实现阶段。该项目的目标是增强女市长的实力和在国家和地区网络中建立联系。

GTF 的地区项目“吉卜赛妇女能做到”已进入实现阶段。马其顿共和国是一个地区性协调国，因为她在解放吉卜赛妇女方面做了大量工作，也只是在这个国家中有一名吉卜赛妇女获得了市议会的席位。这一项目的目标是培训吉卜赛妇女选举人，再由她们教育尽可能多的妇女参与政治。

在今后一个时期里，马其顿共和国的妇女将通过已经得到肯定的工作模式，继续实施 2002 年 10 月 MFL 工作组采纳的共同战略计划。

MFL 战略计划

— **加强议会妇女议员的地位**——通过女议员俱乐部的活动和后勤部门对日常工作的支持，并对增强妇女地位中各种敏感问题的态度方面加以培训提高，达到加强女议员地位的目的。马其顿已经包括在 GTF 的地区

项目中，除了上述方面，还将通过与来自其他国家议会的妇女交流经验，提供进一步的教育。

— **在地方政府中加强妇女的政治实力**——选择的对象还包括行政官员。为了实现这一任务，必须组织对目标群体的培训，还要在《地方选举法》的修订方面做工作，提出至少 30% 的性别配额。在即将到来的 2004 年秋季地方选举前还需组织一系列的活动。

— **提高妇女的经济地位**——激励和支持妇女企业家，同时特别关注来自危机地区的妇女，让她们在恢复正常生活的过程中发挥实质性作用。

— **加强性别平等制度上的支持**——通过劳动和社会政策部性别平等促进小组实现。

— **平衡各地区妇女解放的水平**——从地域、社会和种族的角度出发，目标是确定所有地区的工做出发点。GTF 通过解放吉卜赛妇女的地区性项目，对此项工作提供了部分帮助。

— **人权领域的活动**——以法律手段打击家庭暴力、人口贩卖等犯罪活动。

— **将马其顿妇女游说团推向全国**——在全国范围内更好地更新妇女的观念和协调妇女的行动，提高妇女解放的水平。

— **与类似的组织和机构开展国际合作**——包括生活在外国的马其顿妇女。

— **与媒体合作**——进一步提高公众和媒体的敏感性。
