



**Конвенция о ликвидации  
всех форм дискриминации  
в отношении женщин**

Distr.: General  
05 August 2004

Russian  
ORIGINAL: English

---

**Комитет по ликвидации  
дискриминации в отношении женщин**

**Рассмотрение докладов, представленных государствами-участниками  
в соответствии со статьей 18 Конвенции о ликвидации всех форм  
дискриминации в отношении женщин**

**Объединенные первоначальные, вторые и третьи  
периодические доклады государств-участников**

**Бывшая югославская Республика Македония\***

---

\* Настоящий документ издается без официального редактирования.



## СОДЕРЖАНИЕ

### ЧАСТЬ 1

1. Природные условия и географическая характеристика страны .....	3
2. Главные исторические события .....	3
3. Население .....	3
4. Информация о статусе государства .....	4
5. Статус международно-правовых документов в рамках национальной правовой системы .....	5
6. Принцип разделения государственной власти .....	5
7. Экономические показатели .....	7
7.1. Рабочая сила .....	7
7.2. Основные экономические показатели по Республике Македонии в 1994–2000 годах .....	10
8. Правовая основа для гендерного равенства .....	11

### ЧАСТЬ 2

Статья 1 .....	15
Статья 2 .....	23
Статья 3 .....	35
Статья 4 .....	39
Статья 5 .....	40
Статья 6 .....	49
Статья 7 .....	59
Статья 8 .....	77
Статья 9 .....	78
Статья 10 .....	81
Статья 11 .....	94
Статья 12 .....	108
Статья 13 .....	123
Статья 14 .....	127
Статья 15 .....	130
Статья 16 .....	134

### ЧАСТЬ 3

Приложение 1: Данные Государственной статистической службы .....	141
Приложение 2: Неправительственные организации .....	171

*Примечание:* Приложение 1 (Данные Государственной статистической службы) и Приложение 2 (Неправительственные организации) члены Комитета получают на том языке, на котором они были представлены.

## **ЧАСТЬ 1**

### **1. Природные условия и географическая характеристика страны**

Республика Македония (РМ) расположена в регионе Юго-Восточной Европы, к северу от Греции, к западу от Болгарии, к востоку от Албании и к югу от Сербии и Черногории. Она занимает площадь 25 713 кв. км, из которых 477 кв. км приходится на водоемы и 24 856 кв. км – на сушу. Республика Македония является страной, не имеющей выхода к морю. Климат средиземноморский. Она лежит на пересечении основных путей, связывающих Западную и Центральную Европу с Эгейским морем и Южную Европу с Западной Европой. Для ее ландшафта характерна гористая местность, пересекаемая рядом долин, имеется 3 природных озера, каждое из которых разделяется пограничной линией с одним из соседних государств.

### **2. Главные исторические события**

Двадцатый век является периодом пробуждения национального самосознания македонцев. Три исторических события сыграли особенно важную роль в развитии Македонского государства: провозглашение в 1903 году Крушевской республики, принятие конвенции и решений Антифашистским собранием народного освобождения Македонии, а также проведение референдума и провозглашение независимости и самостоятельности в 1991 году.

На референдуме, состоявшемся 8 сентября 1991 года, граждане Республики Македонии в ходе всенародного опроса подтвердили государственность и суверенитет Республики Македонии и проголосовали за провозглашение Македонии суверенным и независимым государством.

Результаты референдума были утверждены Декларацией, принятой Собранием (парламентом) Республики Македонии на сессии, состоявшейся 17 сентября 1991 года.

Параллельно с деятельностью, связанной с обретением Республикой Македонией независимости, разрабатывалась новая Конституция страны, которая была принята парламентом Республики Македонии 17 ноября 1991 года. С тех пор был принят ряд поправок к Конституции, последние из которых (№ 4–18) были приняты 20 ноября 2001 года на основе Охридского рамочного соглашения, заключенного в августе 2001 года.

Парламент Республики Македонии 19 декабря 1991 года принял Декларацию с просьбой о международном признании Республики Македонии в качестве суверенного и независимого государства.

### **3. Население**

Население Республики Македонии составляют 64,18 процента этнических македонцев, 25,17 процента этнических албанцев, 3,85 процента турок, 2,66 процента цыган, 0,48 процента валахов, 1,78 процента сербов, 0,84 процента боснийцев и 1,04 процента представителей других национальностей. Основными религиями в стране являются православие и ислам.

Численность населения Республики Македонии составляет 2 022 547 человек (согласно последней переписи 2002 года).

Возрастной состав населения:

0 – 14 лет: 426 280 человек, или 21,8 процента (219 628 мужчин, или 21,63 процента; 206 652 женщины, или 20,52 процента);

15 – 64 лет: 1 381 352 человека, или 68,30 процента (698 997 мужчин, или 68,84 процента; 682 355 женщин, или 67,75 процента);

65 лет и старше: 213 712 человек, или 10,57 процента (96 428 мужчин, или 9,50 процента; 117 284 женщины, или 11,64 процента);

нет данных: 1203 человека, или 0,06 процента (324 мужчины или 0,03 процента; 879 женщин, или 0,09 процента).

Коэффициенты рождаемости и смертности составляют 13,35 живорождений на 1 тыс. человек населения и 7,74 случаев смерти на 1 тыс. человек населения, соответственно. Коэффициент младенческой смертности в 2002 году составлял 12,54 случая смерти на 1 тыс. живорождений, при этом коэффициент фертильности составлял 1,77 процента на одну женщину.

Средняя ожидаемая продолжительность жизни у женщин составляет более 76 лет, у мужчин – более 72 лет. Имеются многочисленные признаки того, что ожидаемая продолжительность жизни как мужчин, так и женщин за последние годы возросла.

#### **4. Информация о статусе государства**

Согласно статье 1 Конституции Республика Македония – суверенное, независимое, демократическое и социальное государство, в котором суверенитет исходит от граждан и принадлежит гражданам.

Конституция Республики Македонии, утверждая, что граждане страны являются суверенными носителями власти, устанавливает систему парламентской демократии в качестве политической системы Македонии.

Статья 8 Конституции определяет основные ценности конституционного устройства Республики Македонии: основные свободы и права человека и гражданина, признанные международным правом и определенные Конституцией; свободное выражение национальной принадлежности и надлежащее и справедливое представительство граждан, принадлежащих ко всем общинам, в государственных органах и других государственных институтах всех уровней; верховенство закона; разделение государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную ветви, политический плюрализм и свободные, прямые и демократические выборы; защита права собственности; свободный рынок и предпринимательство; гуманизм, социальная справедливость и солидарность; местное самоуправление; обустройство и гуманизация территории; охрана и улучшение состояния окружающей среды и природы и соблюдение общепризнанных норм международного права.

## **5. Статус международно-правовых документов в рамках национальной правовой системы**

Республика Македония принадлежит к группе стран, в которых действуют принципы континентального права. Основными источниками права в Республике Македонии являются Конституция, законодательство и международные договоры, ратифицированные парламентом Республики Македонии. Основными принципами этой системы являются конституционность и законность: все правовые акты, принимаемые в рамках правовой системы Республики Македонии, должны непосредственно соответствовать правовому акту, обладающему большей силой и, следовательно, все они должны соответствовать высшему праву страны – Конституции Республики Македонии.

Дополнительным источником права является судебная практика (разрабатываемая посредством положений, основанных на принципах и правовых заключениях Верховного суда, а также с помощью решений судов низших инстанций).

Международные договоры являются одним из прямых источников права. Согласно статье 118 Конституции Республики Македонии международные договоры, ратифицированные в соответствии с Конституцией, являются составной частью внутригосударственной правовой системы Республики Македонии и не могут быть изменены каким-либо законом или любым другим актом. Эта конституционная норма закреплена в статье 98 Конституции, согласно которой суды в Республике Македонии рассматривают дела на основе Конституции, законов и международных договоров, ратифицированных в соответствии с Конституцией. Таким образом, суды при вынесении любого судебного решения могут по своему усмотрению непосредственно (без предварительного принятия специальных дополнительных правовых актов или подзаконных актов) применять положения любой международной конвенции, предварительно ратифицированной парламентом Республики Македонии. С учетом этого ряд соответствующих конвенций в Республике Македонии являются конвенциями прямого действия<sup>1</sup>.

## **6. Принцип разделения государственной власти**

Система парламентской демократии отражена в организации государственной власти, которая основана на принципе ее разделения. Разделение власти на законодательную, исполнительную и судебную ветви имеет основополагающее значение для конституционной системы Республики Македонии.

### *Собрание (парламент) Республики Македонии*

Парламент Республики Македонии – это представительный орган граждан и носитель законодательной власти в стране. Парламент состоит из 120 членов парламента, которые избираются на 4-летний срок в ходе общих, прямых и свободных выборов путем тайного голосования. Парламент Республики Македонии, в частности: принимает и вносит изменения в Конституцию; принимает законы и дает аутентичное толкование законов; ратифицирует международные договоры; выносит решения в отношении изменения границ Республики Македонии; объявляет референдумы; выбирает правительство Республики Македонии, выбирает судей Конституционного суда Республики

---

<sup>1</sup> Конституция Республики Македонии признает принцип инкорпорации в отношении международных договоров.

Македонии; обеспечивает выборы и освобождение от должности судей; осуществляет политический контроль и надзор за правительством и другими лицами, занимающими государственные должности и подотчетными парламенту; объявляет амнистию.

#### *Президент Республики Македонии*

Президент Республики Македонии является главой государства и представляет страну. Он – верховный главнокомандующий Вооруженными силами Республики Македонии. Президент Республики Македонии назначает главу правительства Республики Македонии; назначает и отзывает, на основании указов, послов и дипломатических представителей Республики Македонии за границей; принимает верительные и отзывные грамоты от иностранных дипломатических представителей; предлагает кандидатуры двух судей Конституционного суда Республики Македонии; предлагает кандидатуры двух членов Республиканского судебного совета; назначает трех членов Совета безопасности Республики Македонии и в соответствии с законом объявляет о помиловании.

#### *Правительство Республики Македонии*

Правительство Республики Македонии является основным носителем исполнительной власти. Организация и деятельность правительства регулируются Законом о правительстве. Правительство в целом и каждый его член отвечают за свою работу перед парламентом.

Согласно статье 91 Конституции правительство Республики Македонии, в частности: определяет политику выполнения законов и других нормативных актов, принятых парламентом, и отвечает за их выполнение; предлагает законы, республиканский бюджет и другие общие законы, принимаемые парламентом; разрабатывает принципы внутренней организации министерств и других административных органов; высказывает мнения о предложенных законопроектах и других нормативных актах, которые представляются в парламент и другие ответственные органы; принимает решения о признании государств и правительств; устанавливает дипломатические и консульские отношения с другими странами; предлагает кандидатуру государственного обвинителя; предлагает кандидатуры послов и представителей Республики Македонии за границей и выполняет другие функции, как это сформулировано в Конституции и других правовых актах.

#### *Судебная власть*

Согласно статье 98 Конституции носителями "судебной власти" являются суды. Суды являются самостоятельными и независимыми. Судопроизводство осуществляется на основании Конституции и законов, а также международных договоров, ратифицированных в соответствии с Конституцией. Организация правосудия является единой. Чрезвычайные суды запрещены. Виды, полномочия, создание, отмена, структура и состав судов, а также процессуальные нормы, которыми они руководствуются, регулируются законом, который принимается большинством в две трети голосов от общего числа членов парламента".

В 1995 году был принят Закон о судах для придания юридической силы положениям Конституции о судебной власти. Этот Закон, среди прочего, определяет цели и функции судебной системы, включая: а) беспристрастное выполнение закона, независимо от позиции и должностного положения сторон; б) содействие, в рамках судебных полномочий, защите и соблюдению прав человека и свобод и с) обеспечение выполнения законов в целях правовой защиты и создания

условий безопасной жизни для каждого человека. В отношении юрисдикции судов законом предусматривается, что суды выносят решения в рамках предписанных законом процедур по: правам и законным интересам граждан; спорам между гражданами и другими юридическими лицами; наказуемым деяниям и другим вопросам, относящимся к юрисдикции суда в соответствии с законом. Судебная власть в Республике Македонии осуществляется 27 судами первой инстанции, 3 апелляционными судами и Верховным судом Республики Македонии.

Реформирование судебной системы включает стратегию реформирования судебной системы, а также принятие Закона о бюджете независимого суда и поправки к Закону о судах, которые направлены на укрепление независимости и автономности судебной системы в Республике Македонии.

## **7. Экономические показатели**

### **7.1. Рабочая сила**

Структурные изменения в экономике Македонии, происшедшие за последние годы, повлекли за собой огромные изменения в структуре рабочей силы и ее основных характеристиках.

Занятость в Республике Македонии характеризуется крайне неблагоприятной гендерной, возрастной и образовательной структурой. На протяжении длительного периода времени эта структура не меняется, главным образом из-за неустойчивых экономических и социальных условий в стране и несоответствия между имеющейся и требуемой структурой рынка труда.

Согласно обследованию рабочей силы, проведенному в 2000 году, 1 534 256 человек от общей численности населения составляют лица в возрасте старше 15 лет. Из них 52,9 процента являются экономически активными участниками рынка труда, в то время как 47,1 процента составляют экономически пассивные лица. Общая численность рабочей силы в Республике Македонии в 2000 году составляла 811 557 человек. Доля лиц, имеющих работу, в общей численности активного населения составляет 67,8 процента, а доля безработных – 32,2 процента.

Согласно анализу соответствующих показателей за последние 5 лет общая экономическая активность населения снижается, отсутствуют какие-либо существенные изменения в отношении занятости, в то время как процент безработных увеличивается. Данные подтверждают тот факт, что из-за долгосрочных неблагоприятных условий на рынке труда (высокая безработица, долгосрочная безработица) значительная доля трудоспособного населения не имеет доступа на рынок труда.

Основные показатели свидетельствуют о снижении экономической активности населения, сокращении занятости и высоком уровне безработицы.

В таблице 1 представлены данные (в абсолютных показателях), касающиеся объема рабочей силы, числа работающих и безработных в разбивке по полу и национальной принадлежности в 1996–2000 годах.



## 1. Рабочая сила в разбивке по полу и национальной принадлежности

Год		Всего	Македонцы	Албанцы	Турки	Цыгане	Валахи	Сербы	Прочие*
1996	Рабочая сила	789 081	608 605	99 488	21 434	18 748	4 869	13 739	22 198
	Лица, имеющие работу	537 591	451 540	44 973	10 344	5 371	4 247	9 686	11 430
	Безработные	251 490	157 065	54 515	11 090	13 377	622	4 053	10 768
1997	Рабочая сила	800 513	614 572	108 365	19 303	18 519	3 798	14 526	21 430
	Лица, имеющие работу	512 300	429 169	45 136	11 018	4 375	3 281	8 961	10 360
	Безработные	288 213	185 403	63 229	8 285	14 144	517	5 565	11 070
1998	Рабочая сила	823 825	643 689	112 190	22 600	16 280	2 443	11 590	15 033
	Лица, имеющие работу	539 761	455 946	50 915	12 564	4 165	1 845	7 350	6 976
	Безработные	284 064	187 743	61 275	10 036	12 115	598	4 240	8 057
1999	Рабочая сила	806 674	636 306	101 913	20 176	15 796	3 292	13 995	15 196
	Лица, имеющие работу	545 224	460 009	49 131	10 676	4 459	2 759	9 879	8 311
	Безработные	261 450	176 297	52 782	9 500	11 337	533	4 116	6 885
2000	Рабочая сила	811 556	639 364	105 928	20 307	13 364	2 289	11 693	18 611
	Лица, имеющие работу	549 846	459 200	53 866	12 474	3 588	1 555	7 416	11 747
	Безработные	261 710	180 164	52 062	7 833	9 776	734	4 277	6 864

### Мужчины

Год		Всего	Македонцы	Албанцы	Турки	Цыгане	Валахи	Сербы	Прочие*
1996	Рабочая сила	480 259	346 995	80 483	15 824	10 793	2 898	9 187	14 079
	Лица, имеющие работу	340 579	273 154	38 889	7 453	4 078	2 539	6 562	7 904
	Безработные	139 680	73 841	41 594	8 371	6 715	359	2 625	6 175
1997	Рабочая сила	490 121	350 264	89 562	14 227	11 168	2 683	8 667	13 550
	Лица, имеющие работу	328 404	260 569	41 278	8 314	3 296	2 468	5 533	6 946
	Безработные	161 717	89 695	48 284	5 913	7 872	215	3 134	6 604
1998	Рабочая сила	506 835	366 375	95 653	15 492	10 824	1 731	7 091	9 669
	Лица, имеющие работу	341 875	272 635	46 870	8 652	2 965	1 412	4 607	4 734
	Безработные	164 960	93 740	48 783	6 840	7 859	319	2 484	4 935
1999	Рабочая сила	496 126	359 543	88 925	14 904	11 189	2 252	9 246	10 067
	Лица, имеющие работу	337 995	268 341	43 870	8 106	3 209	1 826	6 619	6 024
	Безработные	158 131	91 202	45 055	6 798	7 980	426	2 627	4 043
2000	Рабочая сила	488 544	355 630	89 401	14 080	8 543	1 655	6 959	12 276
	Лица, имеющие работу	339 550	266 737	47 642	8 299	2 635	1 219	4 622	8 396
	Безработные	148 994	88 893	41 759	5 781	5 908	436	2 337	3 880

## Женщины

Год		Всего	Македонки	Албанки	Турчанки	Цыганки	Валашки	Сербки	Прочие*
1996	Рабочая сила	308 822	261 610	19 005	5 610	7 955	1 971	4 552	8 119
	Лица, имеющие работу	197 012	178 386	6 084	2 891	1 293	1 708	3 124	3 526
	Безработные	111 810	83 224	12 921	2 719	6 662	263	1 428	4 593
1997	Рабочая сила	310 392	264 308	18 803	5 076	7 351	1 115	5 859	7 880
	Лица, имеющие работу	183 896	168 600	3 858	2 704	1 079	813	3 428	3 414
	Безработные	126 496	95 708	14 945	2 372	6 272	302	2 431	4 466
1998	Рабочая сила	316 990	277 314	16 537	7 108	5 456	712	4 499	5 364
	Лица, имеющие работу	197 886	183 311	4 045	3 912	1 200	433	2 743	2 242
	Безработные	119 104	94 003	12 492	3 196	4 256	279	1 756	3 122
1999	Рабочая сила	310 548	276 763	12 988	5 272	4 607	1 040	4 749	5 129
	Лица, имеющие работу	207 229	191 668	5 261	2 570	1 250	933	3 260	2 287
	Безработные	103 319	85 095	7 727	2 702	3 357	107	1 489	2 842
2000	Рабочая сила	323 012	283 734	16 527	6 227	4 821	634	4 734	6 335
	Лица, имеющие работу	210 296	192 463	6 224	4 175	953	336	2 794	3 351
	Безработные	112 716	91 271	10 303	2 052	3 868	298	1 940	2 984

\* Эта колонка помимо лиц "прочих национальностей" включает также тех, кто не предоставил информацию.

Источник: Государственная статистическая служба.

Согласно данным регистрации Бюро по трудоустройству (которые отличаются от данных, полученных при обследовании рабочей силы, проведенном Государственной статистической службой и позволяющем использовать административные ресурсы и источники обследования) численность безработных в Республике Македонии в июне 2003 года составляла 382 275 человек, что на 3,3 процента превышает зарегистрированное число безработных в июне 2002 года. Число безработных в июне 2003 года более чем на 100 тыс. человек превышает зарегистрированное число безработных в декабре 1998 года, когда общее число зарегистрированных безработных составляло 284 064 человека. Согласно тем же данным, общее число безработных в 1999 году составляло 354 660 человек, в 2000 году – 366 211 человек, в 2001 году – 360 340 человек, а в конце 2002 года было зарегистрировано 374 144 безработных.

В июне 2003 года, например, 5650 человек, зарегистрированных в Бюро по трудоустройству, получили статус безработного. Самое большое число безработных было зарегистрировано в Бюро в Скопье – 89 008 человек, в Куманово – 32 106, Тетово – 28 605, Прилепе – 26 723, Струмице – 24 726 и в Битоле – 21 120 человек. Из общего числа безработных в стране 58,2 процента сосредоточено в этих 6 городах.

Что касается гендерной структуры, то 215 321 человек, или 56,3 процента, составляют мужчины и 166 954 человека, или 43,7 процента, – женщины. Большинство безработных – это люди в возрасте до 30 лет, доля которых составляет 35,2 процента.

**7.2. Основные экономические показатели по Республике Македонии в 1994–2000 годах**

	<b>1994 год</b>	<b>1995 год</b>
Среднегодовая численность населения (в тыс.)	1 946	1 966
Число живорождений	33 487	32 154
Число умерших	15 771	16 338
Доля безработных	30,0	35,6
Средняя выплаченная чистая заработная плата на одного работника (в денарах)	7 754	8 581
Объем экспорта (в долл. США)	1 086 343	1 204 048
Объем импорта (в долл. США)	1 844 092	1 718 904
Объем промышленного производства	89,5	89,3
Розничные цены	221,8	115,9
Валовой внутренний продукт (в долл. США)	3 389	3 351
Валовой внутренний продукт на душу населения (в долл. США)	1 742	1 705

	<b>1996 год</b>	<b>1997 год</b>
Среднегодовая численность населения (в тыс.)	1 983	1 997
Число живорождений	31 403	29 478
Число умерших	16 063	16 596
Доля безработных	38,8	36,0
Средняя выплаченная чистая заработная плата на работника (в денарах)	8 817	9 063
Объем экспорта (в долл. США)	1 147 440	1 236 808
Объем импорта (в долл. США)	1 626 917	1 778 515
Объем промышленного производства	103,2	101,5
Розничные цены	103,0	104,4
Валовой внутренний продукт (в долл. США)	3 390	3 458
Валовой внутренний продукт на душу населения (в долл. США)	1 709	1 732

	<b>1998 год</b>	<b>1999 год</b>
Среднегодовая численность населения (в тыс.)	2 008	2 017
Число живорождений	29 244	27 309
Число умерших	16 870	16 789
Доля безработных	34,5	32,4
Средняя выплаченная чистая заработная плата на работника (в денарах)	9 394	9 664
Объем экспорта (в долл. США)	1 310 679	1 191 266
Объем импорта (в долл. США)	1 914 663	1 776 151
Объем промышленного производства	104,5	97,4
Розничные цены	100,8	98,9
Валовой внутренний продукт (в долл. США)	3 575	3 730
Валовой внутренний продукт на душу населения (в долл. США)	1 781	1 848

	2000 год	2001 год
Среднегодовая численность населения (в тыс.)	2 026	2 031
Число живорождений	29 308	26 972
Число умерших	17 253	16 778
Доля безработных	32,2	30,5
Средняя выплаченная чистая заработная плата на работника (в денарах)	10 193	10 552
Объем экспорта (в долл. США)	1 318 993	1 155 068
Объем импорта (в долл. США)	2 084 738	1 687 600
Объем промышленного производства	103,5	96,9
Розничные цены	110,6	105,2
Валовой внутренний продукт (в долл. США)	3 899	–
Валовой внутренний продукт на душу населения (в долл. США)	1 924	1 823

Подробнее о вышеизложенных проблемах с учетом гендерной проблематики см. в соответствующих комментариях к конкретным статьям КЛДЖ, ниже.

## 8. Правовая основа для гендерного равенства

Согласно Конституции Республики Македонии граждане имеют равные свободы и права, независимо от пола, расы, цвета кожи, принадлежности к национальным и социальным группам, политических и религиозных убеждений, имущественного и социального статуса. Кроме того, равноправие между мужчинами и женщинами осуществляется в рамках правового регулирования страны в целом. Республика Македония подписала ряд международных актов, касающихся вопросов равноправия и положения женщин. Македония, будучи страной – правопреемницей бывшей Югославии, присоединилась к Конвенции Организации Объединенных Наций о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, которая вступила в силу 17 сентября 1991 года, когда страна приняла на себя обязательства перед международным сообществом.

Республика Македония подписала Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в 2000 году, ратифицировала его 24 июня 2003 года, и он вступил в силу 17 октября 2003 года.

Согласно Конституции Республики Македонии каждый гражданин имеет право на работу, свободный выбор профессии, защиту на рабочем месте и финансовую помощь в случае безработицы. Каждый человек без дискриминации по половому признаку может претендовать на любое рабочее место на рынке труда. Большинство женщин в непромышленном секторе заняты в здравоохранении и в сфере социальной защиты, а также в административных органах, но они крайне редко занимают высокопоставленные должности на уровне процесса принятия решений.

Таким образом, равноправие мужчин и женщин на практике осуществляется посредством нормативно-правовых актов Республики Македонии. Действующие правовые нормы и подзаконные акты, касающиеся этого вопроса, отличаются высоким качеством и охватывают широкий спектр проблем по сравнению с другими странами.

Национальный механизм гендерного равенства представлен Отделом по обеспечению гендерного равенства Министерства труда и социальной политики.

Подчеркивая важность принятия решений в пользу гендерного равенства, парламент Республики Македонии принял в 1998 году Декларацию об обеспечении гендерного равенства в процессе принятия решений.

Кроме того, Национальный план действий, подготовленный во исполнение решений Пекинской конференции 1995 года, был принят правительством Республики Македонии в декабре 1999 года, и с тех пор его осуществление велось или ведется различными способами в соответствии с определенными Конференцией направлениями деятельности.

Нормы, содержащиеся в многочисленных законах и подзаконных актах, ни в коей мере не подразумевают неравноправного отношения к женщинам (то есть они не устанавливают каких-либо привилегий или какого-либо преимущественного статуса мужчин), при этом в некоторых законах прямо подчеркивается равноправие мужчин и женщин.

Образование является той сферой, где отмечены наибольшие успехи в достижении целей, связанных с равным обращением в отношении женщин. Законы о начальном и среднем образовании, а также Закон, регулирующий сферу высшего образования, не содержат положений, поощряющих гендерное неравенство. Недопущение дискриминации по половому признаку в сфере образования носит четкий и ясный характер. В Македонии начальное образование обязательно для всех детей независимо от пола. Этот принцип недопущения дискриминации также в полной мере соблюдается и на уровне среднего образования. Тем не менее доля женщин в общей численности неграмотного населения достигает 75,1 процента.

В рамках основных прав человека и гражданских свобод на рабочем месте Конституция Республики Македонии в своей статье 42 гарантирует специальную защиту на рабочем месте несовершеннолетних и матерей с учетом их особого статуса. Закон о занятости соответствует конституционным нормам, и в положениях статей 58–68 он гарантирует специальную защиту женщин.

Согласно этому Закону трудящиеся женщины в Республике Македонии пользуются всеми правами на защиту на рабочем месте также и в период беременности. Женщине не может быть поручена работа, которая способна оказать вредное воздействие на ее состояние здоровья, или работа в ночную смену. Эти защитные меры также применяются к женщинам, имеющим ребенка в возрасте до 2 лет.

Женщины имеют право на непрерывный отпуск по беременности и родам продолжительностью 9 месяцев, а в случае рождения более чем одного ребенка (двойни, тройни или большего числа детей) их отпуск продолжается один год. Работающие женщины могут взять отпуск по беременности и родам за 45 дней до родов, но не позднее чем за 28 дней до родов. Работающая женщина пользуется теми же правами в случае усыновления ребенка. Отец ребенка имеет право на отпуск в случае смерти матери, если она отказывается от ребенка или если на законных основаниях ей отказано в осуществлении своих прав.

В случае рождения мертвого плода или смерти младенца до истечения отпуска по беременности и родам трудящаяся женщина имеет право на продление отпуска по беременности и родам на срок, который по медицинским показаниям ей необходим для реабилитации, но не менее 45 дней, и в течение этого периода она пользуется всеми правами, предусматриваемыми отпуском по беременности и родам.

В течение отпуска по беременности и родам работающие женщины имеют право на компенсацию заработной платы в размере, который определяется трудовым законодательством и правилами охраны труда.

По истечении отпуска по беременности и родам работающие женщины имеют право на оплачиваемый отпуск по уходу за больным ребенком до достижения им трехлетнего возраста, если он нуждается в интенсивном лечении. По той же причине она также имеет право на сокращенный рабочий день. Аналогичные права также предоставляются отцу ребенка. На основании заключения компетентного консилиума врачей один из родителей ребенка-инвалида имеет право работать половину полного рабочего дня, если оба родителя работают или если родитель один воспитывает ребенка. В подобном случае укороченный рабочий день будет считаться полным.

Особое значение для положения женщин имеют Закон о наследстве и Закон о семье, которые подчеркивают равенство мужчин и женщин в том, что касается прав и обязанностей, возникающих в связи с семейными отношениями, родительским статусом и браком. Согласно Закону о наследстве мужчины и женщины имеют равные права наследования. На практике эти права не являются равными для мужчин и женщин вследствие того факта, что женщины менее осведомлены об учреждениях, предоставляющих консультации, где они могли бы получить помощь и полезные советы о том, как пользоваться своими правами на наследование после развода. Правовое регулирование вопросов о правах женщин, касающихся финансовых ресурсов, информации, земли, недвижимости и т. д., в Республике Македонии не накладывает никаких дискриминационных ограничений по признаку пола.

Бедность в значительно большей степени затрагивает женщин, чем мужчин. Все еще отсутствует план действий, направленный на выявление и искоренение причин более высокого уровня бедности среди женщин. Тем не менее в связи с этим необходимо принять незамедлительные меры, принимая во внимание тот факт, что основная проблема заключается не в прямой дискриминации по признаку пола, а во взаимосвязи социального положения женщин, их роли в семье и прочих факторов, таких как возраст и территориальные различия. Принимаемые в настоящее время меры в большей степени сосредоточены на социальных реформах и прочих социальных стратегиях, которые направлены на недопущение исключения этой и других неимущих групп населения из социальной жизни.

Закон о занятости регулирует вопросы труда и занятости и не содержит положений, которые каким-либо образом поощряют дискриминацию в отношении женщин (как в отношении занятости и назначения на соответствующую должность, так и заработной платы и других льгот). Несмотря на тот факт, что в этом Законе не содержатся положения, которые напрямую касаются гендерного равенства, он, в принципе, устанавливает и в значительной степени гарантирует равноправие мужчин и женщин в области занятости и равенство прав и обязанностей, возникающих в связи с занятостью.

Согласно имеющимся данным недостаточное участие женщин в органах власти и в процессе принятия решений является одной из основных проблем, связанных с гендерной дискриминацией, которые, в общем, касаются всех женщин, за исключением незначительного меньшинства. Для преодоления этого дефицита демократии, который является следствием недостаточной представленности женщин во всех властных структурах, соответствующие страновые институты должны сосредоточить свои усилия на решении проблем, связанных с процессом принятия решения, а не на дискриминации как отдельно взятом факторе.

Поправки, вносимые в законодательство с 1991 года и по настоящее время, главным образом направлены на содействие достижению гендерного равенства и защиту женщин, подкрепленные расширением возможностей мужчин и женщин сделать правильный выбор, и они основаны на всеобщей концепции защиты прав человека и основных свобод.

В этом контексте стоит отметить, что поправки были внесены в Закон о занятости, в силу чего были устранены проявления дискриминации по признаку пола из положения о пенсионном возрасте и выслуге лет, которые были различными в предыдущих законах; в Закон об обороне, согласно которому женщины могли поступать на действительную военную службу (то есть могли служить в действующих частях вооруженных сил Республики Македонии); в Закон о внутренних делах и Директиву об установленной форме одежды и знаках отличия на обмундировании сотрудников полиции Министерства внутренних дел (Правительственный бюллетень Республики Македонии № 10/2000, 17/2000, 92/2000, 72/2001, 16/2002. и 11/2003), которая содержит такие положения, как статьи 5, 6 и 7 об униформе полицейских женщин, а также в Уголовный кодекс, предусматривающий возможность ведения судопроизводства на основе частных судебных исков в случае сексуального насилия в браке и изнасилования и т. д.

Анализ правовых норм, касающихся защиты женщин и содействия гендерному равенству, позволяет выявить возможные направления дальнейшего совершенствования системы с учетом данного аспекта.

Вопросы, которые требуют дальнейшей доработки, включают следующие аспекты:

- правовые нормы, основанные на принципах равенства и утверждающие равноправие;
- дальнейшее содействие расширению политического участия с уделением основного внимания равной представленности женщин и мужчин в политических структурах, использованию установленных в соответствии с законом квот и осуществлению позитивных действий, которые должны носить непрерывный характер и пересматриваться в будущем;
- включение в программы политических партий определения равноправия как гарантирование равного участия, а также позитивные действия;
- принятие позитивных норм, которые предоставили бы женщинам равные возможности на участие в областях, связанных с принятием решений, включая представленность и участие женщин на международном уровне, а также в государственных административных органах, где необходимо принимать решения;

- избежание в будущем принятия законодательных норм и подзаконных актов, в которых не учитываются квалификация, способности и индивидуальные особенности женщин, но при этом содержатся общие положения, которые могут быть использованы в целях гендерной дискриминации;
- необходимость предусмотреть в рамках внутригосударственного права санкции в виде уголовных, гражданских, дисциплинарных или административных мер за незаконное и дискриминационное отношение к женщинам и девочкам, ставшим жертвами той или иной формы насилия в семье, на рабочем месте, в общине и обществе в целом;
- содействие принятию Закона о равных возможностях для мужчин и женщин.

## **ЧАСТЬ 2**

### **СТАТЬЯ 1: ОПРЕДЕЛЕНИЕ ПОНЯТИЯ ДИСКРИМИНАЦИИ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН**

*Для целей настоящей Конвенции понятие "дискриминация в отношении женщин" означает любое различие, исключение или ограничение по признаку пола, которое направлено на ослабление или сводит на нет признание, пользование или осуществление женщинами, независимо от их семейного положения, на основе равноправия мужчин и женщин, прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной, гражданской или любой другой области*

Основной характеристикой конституционной системы Республики Македонии является концепция гражданского общества. Эта концепция основана на признании индивидуальных особенностей и прав отдельной личности. В Конституции концепция гражданского общества нашла особое отражение в определении фундаментальных ценностей конституционной системы. В ней, в частности, основные свободы и права человека, признаваемые международным правом, и соблюдение общепризнанных норм международного права закреплены как основные ценности конституционной системы Республики Македонии. Согласно этому определению Конституция Республики Македонии устанавливает и гарантирует широкий перечень прав человека и свобод в качестве одной из основ демократической политической системы. Основные права человека и гражданские свободы (которых насчитывается более 70) перечисляются сразу после базовых положений Конституции, касающихся государственности и государственных символов страны. В главе, посвященной основным свободам и правам, дается определение, на уровне конституционности и законности, гражданских и политических свобод и прав, конкретных экономических, социальных и культурных прав, а также устанавливаются гарантии основных свобод и прав.

В главе II, озаглавленной "Основные свободы и права человека и гражданина", в части 1 "Гражданские и политические свободы и права" (статьи 10–29) содержится перечень следующих прав и свобод:

**Право на:** жизнь, физическое и моральное достоинство; презумпцию невиновности; отсутствие наказания за деяние, которое в момент его совершения не признавалось законом или другими актами как правонарушение и за которое не было предусмотрено наказания (то же касается



повторного наказания: никто не может привлекаться к ответственности за правонарушение, за которое он уже был осужден и по которому уже был вынесен правомочный судебный приговор); на обжалование отдельных юридических актов, принятых судом первой инстанции, административными органами, организациями или другими инстанциями, имеющими полномочия государственных органов; на ответ через средства массовой информации; на опровержение в средствах массовой информации; на защиту источника информации в средствах массовой информации; на свободное и публичное, индивидуальное или совместно с другими выражение религиозных убеждений; на мирные собрания и выражение публичного протеста без предварительного уведомления властей и специального разрешения, на голосование (по достижении 18-летнего возраста) или на участие в работе государственных учреждений, на подписание петиций в государственные органы или другие общественные учреждения, а также право на получение ответа на них; на уважение и неприкосновенность частной и семейной жизни и защиту личного достоинства и репутации; на неприкосновенность жилища; на свободное передвижение по территории Республики Македонии и на свободный выбор места жительства; на выезд с территории Республики Македонии и на возвращение в Республику; защиту Республики Македонии; на предоставление убежища иностранным подданным и экспатриантам, преследуемым за демократическую и политическую деятельность и убеждения.

**Свобода на:** личные убеждения, свободу совести, мнения и публичное выражение мыслей; свободу слова, публичные выступления, общественную информацию и учреждение средств массовой информации; свободу и тайну переписки, а также всех остальных форм коммуникации, конфиденциальность личных данных; вероисповедание; создание объединений в целях осуществления и защиты чьих-либо политических, экономических, социальных и других прав.

Включая статью 9, касающуюся основных свобод и прав человека и гражданина, в главу II Конституции Республики Македонии, то есть в ту ее часть, которая относится к гражданским и политическим правам, составители Конституции признают, что "право на недопущение дискриминации" само по себе имеет ценность права человека. Это "право" рассматривается как основа, общее право, которое должно соблюдаться как одно из личных прав человека.

В Конституции Республики Македонии непосредственно запрещается дискриминация, и более того, это трактуется как принцип равноправия граждан. С одной стороны, принцип равноправия включает и запрещение дискриминации, но при этом, с другой стороны, он одновременно существует для целей других свобод и прав, гарантированных Конституцией и систематизированных как гражданские, политические, экономические, социальные и культурные права и свободы. Таким образом, Конституция Республики Македонии признает за мужчинами и женщинами все права, осуществляемые при одинаковых условиях (например, женщины пользуются своим правом голосования на равных условиях с мужчинами, а также правом на участие в исполнении публично-правовых обязанностей, на гражданство, свободу объединений, имущественным правом и т. д.).

Из этой конституционной нормы вытекают 3 основных положения, касающихся запрещения дискриминации:

Во-первых, возведение принципа равноправия на уровень конституционной нормы обеспечивает ему в рамках внутригосударственной правовой системы наивысшую форму правовой гарантии.

Во-вторых, запрещение того, чтобы определенные биологические особенности человека и его социальный статус служили основой для установления неравного правового статуса граждан при регулировании социальных отношений в соответствии с общеправовыми нормами, и

В-третьих, осуществление свобод, прав и обязанностей человека и гражданина должно быть обусловлено одинаковым для всех применением Конституции и законов.

Свободы и права человека, будучи основной конституционной презумпцией, как правило, осуществляются непосредственно на основе Конституции, условия и характер их осуществления могут быть предписаны законом только в случае существования на это конституционного предписания и только в рамках подобного предписания.

Достижения цивилизации и их влияние на уголовно-правовую политику в отношении преступлений на сексуальной почве привели к отказу от нравственных норм и к их подмене противозаконными моделями поведения, которые нарушают свободу выбора человека в том, что касается вступления в сексуальные отношения. В связи с этим имеющийся способ правового решения этой проблемы приобретает особую важность в том смысле, что женщины, согласно этому подходу, являются не пассивным объектом, а, в соответствии с законом, равноправными участниками, которые наравне с мужчинами пользуются свободой в принятии решений относительно своей сексуальной жизни. На основе этой концепции и в этих рамках глава 19 Уголовного кодекса Республики Македонии, касающаяся уголовных преступлений против сексуальной свободы и сексуальной нравственности, предусматривает инкриминирование подобных преступлений и защищает свободу на принятие решений об установлении сексуальных отношений женщинами и мужчинами. Противоправными признаются такие действия, как насилие и жестокое обращение. Если говорить более конкретно, то данная глава Уголовного кодекса, определяя уголовные преступления, преследует следующие цели: 1) защиту свободного принятия решения в отношении сексуальных отношений, 2) отправной точкой в определении инкриминируемых преступлений является одинаковая защита мужчин и женщин как субъектов в сексуальных отношениях, 3) насилие, злоупотребление тем или иным состоянием человека и извлечение выгоды из общественного статуса или беспомощности пассивного субъекта квалифицируются как уголовные преступления, 4) предоставление специальной защиты несовершеннолетним в тех случаях, когда воля несовершеннолетнего, как следствие незрелости его личности, не имеет никакого значения с точки зрения данного правонарушения, 5) кроме того, противоправными также являются действия, связанные с проституцией, как действия, нарушающие личную свободу.

В отношении вышесказанного необходимо подчеркнуть, что особый статус женщин, уважение их личности и достоинства являются основанием для включения в Уголовно-процессуальный кодекс (Правительственный бюллетень РМ, № 15/1997 и 44/2002) специального положения, касающегося проведения определенных следственных действий в отношении женщин. Так, личный досмотр в отношении женщины может осуществлять только женщина и понятыми при досмотре, то есть при обыске, могут быть только женщины.

Вышеупомянутая правовая норма также содержится в статье 56 Сборника правил об исполнении служебных обязанностей Министерства внутренних дел (Правительственный бюллетень РМ, № 12/1998 и 15/2003) и предписывает, что досмотр пассажира-женщины может производиться только уполномоченными для этого сотрудниками-женщинами и понятыми при этой процедуре могут быть только женщины.

Кроме того, статья 23 Сборника правил об исполнении служебных обязанностей МВД запрещает надевать наручники на беременных женщин, если последние оказывают сопротивление при попытке их задержания, за исключением некоторых случаев, когда они, используя опасные приспособления, могут непосредственно угрожать жизни уполномоченных должностных лиц. Беременные женщины также могут быть задержаны, что разрешается Сборником правил, для их доставки в Министерство внутренних дел, если они были объявлены в розыск или должны быть переданы в другой компетентный орган. Об установленном положении женщины немедленно сообщается в учреждение, которое выдало ордер на арест, что в обязательном порядке предписывается статьей 40 вышеупомянутого Сборника правил.

**Насилие в семье:** в прошлом традиционно женщины в Республике Македонии занимали более низкое положение по сравнению с мужчинами в ряде областей общественной жизни, а вследствие этого и в семье. В связи с этим при рассмотрении случаев проявления той или иной формы насилия в семье супружеский статус женщины должным образом не учитывался. В этом контексте можно сделать обобщающий вывод о том, что чаще всего женщины вызывают полицию в критических случаях, когда они рискуют получить тяжкие телесные повреждения или существует угроза их жизни.

В мае 2003 года при Департаменте уголовной полиции Министерства внутренних дел был создан специальный Отдел по вопросам преступности и антиобщественного поведения несовершеннолетних, который был укомплектован сотрудниками, прежде работавшими в Департаменте, занимавшемся убийствами и сексуальными преступлениями.

В нем работают инспекторы-женщины, в круг ведения которых входят все проблемы, связанные с детьми и семьей. Необходимо отметить тот факт, что проблема насилия в семье всегда рассматривается в определенном контексте и потому не контролируется напрямую МВД или другими государственными институтами, а при необходимости может быть проанализирована в связи с другими уголовными преступлениями, что в ряде случаев не позволяет получить общую картину случившегося или необходимую статистику об уровне распространенности этого явления в Македонии.

Распространенность насилия в семье в Македонии – факт общеизвестный, хотя о нем редко говорят открыто, поскольку традиционно не поощряется обнаружение случаев насилия в семье на том основании, что это "вопрос частной семейной жизни".

Вопреки подобным установкам женские организации делают все возможное, чтобы предоставить поддержку и защиту нуждающимся в них женщинам, но и этого, следует признать, недостаточно.

Позиция МВД состоит в том, что решением этих проблем должен заниматься специально обученный персонал, по возможности женщины, поскольку у них более комплексный подход к работе с детьми. МВД также должно обеспечивать обучение персонала, занимающегося этими проблемами, особенно сотрудников полицейских участков, чья деятельность связана с приемом граждан и рассмотрением их дел. Для вмешательства в дела, касающиеся насилия в семье, они должны быть осведомлены о стандартном методологическом подходе.

В ходе повседневного вмешательства в такие дела не только сами жертвы насилия в семье, но и сотрудники полиции сталкиваются с очевидным несоответствием между правовыми нормами и сложностью реальных событий.

Полиция Македонии остается единственной структурой правовой системы, куда женщины, ставшие жертвами насилия, могут прийти и сообщить о том, что подверглись насилию, и если случай относится к сфере деятельности полиции, то она может решить проблему или, при необходимости, вмешаться в ситуацию. Однако в связи с тем, что в Македонии нет государственных приютов для женщин – жертв насилия, за исключением Центра в Скопье, поддерживаемого одной из неправительственных организаций, что недостаточно из-за большого числа подобных случаев, женщин негде принять, им негде предоставить убежище и оказать необходимую помощь.

Государство должно создать механизмы, которые способствовали бы предоставлению информации о фактах насилия, повышению осведомленности, проведению кампаний: это стало бы поддержкой для женщин в том, что касается их личной безопасности и независимости.

Важно повышать осведомленность государственных институтов в связи с решением проблемы насилия в семье, поскольку необходимо защищать не только непосредственно потерпевшую от насилия в семье, но и потенциальную жертву, которой является ребенок. Наносимые детям в таких случаях психологические травмы – серьезные, глубокие и трудно поддающиеся лечению, а важнейшим фактом является то, что дети становятся потенциальными правонарушителями, с которыми правоохранительным органам наверняка еще предстоит встретиться через определенный период времени.

Необходимо отметить деятельность неправительственной организации ЭСР ("Эмансипация, солидарность, равноправие"), которая в связи с Уголовно-процессуальным кодексом внесла предложение о принятии Закона о поправках в Закон о гражданском судопроизводстве, предусматривающий специальные процедуры, включая выдачу "гражданских ордеров" на защиту от насилия в семье и т. д. Кроме того, эта неправительственная организация провела исследование, которое показало, что 61,2 процента из 850 опрошенных женщин сообщили о том, что были жертвами насилия в семье. Объектом исследования были женщины в возрасте от 30 до 40 лет, домохозяйки с низким уровнем образования, которые состояли в браке от 10 до 20 лет. Из всех форм насилия самой распространенной является психическое насилие, о котором сообщили 40 процентов опрошенных, однако 72,8 процента респондентов в качестве наиболее часто встречающихся проявлений насилия назвали пощечины. Далее идут угрозы и побои, затем ожоги или ошпаривание кипятком и использование в качестве угрозы ножа или пистолета.

В Уголовном кодексе Республики Македонии не предусматриваются санкции против насилия в отношении женщин как отдельного уголовного преступления. Все дела женщин, подвергающихся насилию в семье, рассматриваются как общеуголовные преступления, в том числе: убийство, телесное повреждение, тяжкое телесное повреждение, посредничество в проституции и т. д. Единственным исключением является уголовно наказуемое преступление, определенное в Уголовном кодексе 1996 года как изнасилование в браке. Однако уголовное дело по этому виду преступления может быть возбуждено на основании заявления частного лица в отличие от других видов изнасилования, когда преступниками являются посторонние люди, а не супруг, и дело возбуждается *ex officio*.

Министерство внутренних дел, в рамках предоставленных ему законом полномочий, во всех случаях, когда сами женщины, их соседи или другие граждане сообщают о насилии в отношении женщин, совершаемом в их семьях, принимает безотлагательные меры в виде возбуждения судебного или уголовного преследования. Получив сообщение, группа реагирования немедленно прибывает на место происшествия и в зависимости от ситуации принимает соответствующие меры (предупреждение, предложение пройти в полицейский участок, разъяснительную работу в форме беседы, задержание и тому подобное). После того как дело урегулировано, лицам, совершившим акт насилия, предъявляется соответствующее обвинение.

Несмотря на отсутствие соответствующих статистических данных по этой проблеме, можно выразить всеобщее мнение о том, что, в принципе, в результате возросшего уровня осведомленности в обществе благодаря проведению организованных кампаний, а также все более широкому из года в год освещению этой проблемы во всех средствах массовой информации удалось добиться, по крайней мере, некоторого улучшения ситуации, что должно благоприятно сказаться на обеспечении должного отношения к женщинам и на защите женщин в семье.

Согласно положениям Уголовного кодекса Республики Македонии любое незаконное деяние, совершенное мужчиной или женщиной, рассматривается на равных основаниях, то есть в отношении правовой ответственности отсутствует какая-либо дискриминация по половому признаку. Аналогичным образом отсутствует какая-либо дискриминация по половому признаку в отношении к потерпевшим сторонам (жертвам преступления). Таким образом, статистические данные, хранящиеся в архивах Министерства внутренних дел, классифицированы по фамилиям совершивших то или иное преступление, а не по их половой принадлежности, так же как и статистические данные о потерпевших.

Тем не менее имеющиеся в Министерстве внутренних дел статистические данные позволяют установить следующее:

#### **Уголовное преступление "убийство" (статья 123 УК)**

Год	1997	1998	1999	2000	2001	2002
Общее число лиц, совершивших убийство	35	4	0	67	3	0
Женщины, совершившие убийство	1			5		
Дела об убийствах, жертвами которых стали женщины	14		1	12		0

*Источник:* Аналитическо-исследовательский сектор МВД.

Год	2000	2001	2002
Общее количество дел об убийствах, когда женщины были убиты своими супругами	4	4	1

*Источник:* Аналитическо-исследовательский сектор МВД.

Из представленных данных становится очевидным, что женщины гораздо реже совершают такие преступления, и зарегистрированные случаи совершения женщинами убийств чаще всего относятся к такому преступлению, как "убийство матерью новорожденного ребенка" (пункт 1

статьи 27). Другим несомненным фактом является то, что гораздо большее число женщин становятся жертвами преступления "убийство".

Если проанализировать наиболее часто встречающиеся причины убийства женщин, то можно сделать вывод, что в определенном числе зарегистрированных случаев убийства женщин (около 50 процентов) потерпевшие состояли в родстве или в определенных отношениях с убийцами, то есть убийство стало крайней формой насильственного действия в отношении женщины. Мотивы преступления, квалифицируемого как "убийство", когда жертвой становится женщина, – самые разнообразные, начиная от ревности, конфликтов в семье, споров и заканчивая нарушенными взаимоотношениями. С другой стороны, женщины крайне редко покушаются на жизнь своего мужа (партнера), не считая исключительных случаев психического расстройства или схожих проблем.

#### **Количество самоубийств**

Год	1997	1998	1999	2000	2001	2002
Всего	144	36	71	140	36	43
Мужчины	111	6	25	96	01	00
Женщины	33	0	6	44	5	3

*Источник:* Аналитическо-исследовательский сектор МВД.

Из представленных данных очевидно, что доля мужчин, совершающих самоубийства, выше, чем доля женщин. Что касается причин, то большинство самоубийств совершается на почве психических расстройств (около 50 процентов), при этом в числе прочих причин фигурируют болезни, семейные ссоры, проблемы в урегулировании отношений и тому подобное.

Что касается способов совершения самоубийства, то чаще это повешение, реже – отравления в результате приема чрезмерной дозы лекарственного средства или отравляющих веществ, падения с высоты и т. д.

Как правило, самоубийство совершают лица старше 30 лет.

В определении состава уголовного преступления "изнасилование" (статья 186 Уголовного кодекса Республики Македонии) прямо говорится, что совершившим изнасилование является "лицо, которое, используя силу против другого лица или угрозу ее применения, совершает прямое нападение, причиняя ущерб жизни или телесной неприкосновенности другого лица, жизни или телесной неприкосновенности третьего лица, близкого другому лицу, или которое принуждает другое лицо к половым сношениям". В статье 186 также квалифицируются виды изнасилования на случай причинения тяжкого телесного повреждения, смерти или других тяжких последствий или совершения этого деяния более чем одним лицом или в особо жестокой или унижающей форме, или путем принуждения к половым сношениям, когда может быть выявлена серьезная угроза для жертвы или кого-то из близких жертвы, способная причинить ущерб чести и репутации жертвы или стать причиной другого тяжкого правонарушения. Особо необходимо подчеркнуть тот факт, что с 1996 года предусмотрено уголовное преступление, квалифицируемое как "изнасилование в отношении лиц, с которыми преступник состоит в браке или сожительствует".

Статистические данные об уголовном преступлении "изнасилование" за 1997–2002 годы позволяют получить следующую картину:

Год	1997	1998	1999	2000	2001	2002
Количество преступлений, квалифицируемых как "изнасилование"	21	4	2	27	4	5
Раскрытые преступления	19	3	4	26	1	2
Число задержанных преступников	22	0	6	35	4	6

*Источник:* Аналитическо-исследовательский сектор МВД.

Ниже приводится подробная информация об уголовных преступлениях в разбивке по определенным статьям Уголовного кодекса за период с 1997 по 2002 год:

#### **1997 год**

Уголовный кодекс РМ	Количество преступлений	Число преступников
Статья 187	6	10
Статья 188	29	32
Статья 189	1	1
Статья 190	1	1
Статья 193	/	/
Статья 194	2	2

#### **1998 год**

Уголовный кодекс РМ	Количество преступлений	Число преступников
Статья 187	10	19
Статья 188	30	32
Статья 189	2	2
Статья 190	4	4
Статья 193	2	2
Статья 194	/	/

#### **1999 год**

Уголовный кодекс РМ	Количество преступлений	Число преступников
Статья 187	5	7
Статья 188	38	38
Статья 189	2	2
Статья 190	3	3
Статья 193	2	2
Статья 194	2	2

**2000 год**

Уголовный кодекс РМ	Количество преступлений	Число преступников
Статья 187	4	4
Статья 188	33	39
Статья 189	2	2
Статья 190	3	3
Статья 193	/	/
Статья 194	3	3

**2001 год**

Уголовный кодекс РМ	Количество преступлений	Число преступников
Статья 187	7	8
Статья 188	44	51
Статья 189	3	3
Статья 190	3	2
Статья 193	/	/
Статья 194	2	2

**2002 год**

Уголовный кодекс РМ	Количество преступлений	Число преступников
Статья 187	6	6
Статья 188	56	58
Статья 189	2	2
Статья 190	6	5
Статья 193	5	5
Статья 194	1	1

**СТАТЬЯ 2: АНТИДИСКРИМИНАЦИОННЫЕ МЕРЫ**

*Государства-участники осуждают дискриминацию в отношении женщин во всех ее формах, соглашаются безотлагательно всеми соответствующими способами проводить политику ликвидации дискриминации в отношении женщин и с этой целью обязуются:*

*а) включить принцип равноправия мужчин и женщин в свои национальные конституции или другое соответствующее законодательство, если это еще не было сделано, и обеспечить с помощью закона и других соответствующих средств практическое осуществление этого принципа;*

*б) принимать соответствующие законодательные и другие меры, включая санкции, там, где это необходимо, запрещающие всякую дискриминацию в отношении женщин;*

*в) установить юридическую защиту прав женщин на равной основе с мужчинами и обеспечить с помощью компетентных национальных судов и других государственных учреждений эффективную защиту женщин против любого акта дискриминации;*



*d) воздерживаться от совершения каких-либо дискриминационных актов или действий в отношении женщин и гарантировать, что государственные органы и учреждения будут действовать в соответствии с этим обязательством;*

*e) принимать все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин со стороны какого-либо лица, организации или предприятия;*

*f) принимать все соответствующие меры, включая законодательные, для изменения или отмены действующих законов, постановлений, обычаев и практики, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин;*

*g) отменить все положения своего уголовного законодательства, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин.*

Республика Македония принадлежит к группе стран, где применяются принципы континентального права. Основными источниками права в Республике Македонии являются Конституция, законы и международные договоры, ратифицированные парламентом Республики Македонии и соответствующие Конституции. Основными принципами этой системы являются конституционность и законность: это означает, что все правовые акты, принятые в рамках правовой системы Республики Македонии, должны соответствовать правовому акту более высокого порядка и, следовательно, все они должны соответствовать высшему закону страны – Конституции.

Судебная практика (развивающаяся на основании выработки принципиальных позиций и правовых заключений Верховного суда, а также решений судов более низких инстанций) является дополнительным источником права. Это означает, что в применении правовых норм судьи формально не обязаны опираться на позицию суда более высокой инстанции или заключение Верховного суда. Однако в ряде случаев суды низшей инстанции напрямую применяют на практике позиции и заключения соответствующих судов более высокой инстанции на основании авторитетности этих учреждений, а не потому, что их позиции носят обязательный характер или выносимые ими решения имеют характер прецедента.

Как отмечалось выше, международные договоры наряду с Конституцией и законодательством также являются источником права. В Республике Македонии международные договоры в иерархии законодательных актов занимают место между Конституцией и законами, то есть в случае возможного расхождения ратифицированных международных договоров с действующими законами в Республике Македонии положения ратифицированных международных договоров будут иметь приоритет. Согласно статье 118 Конституции Республики Македонии международные договоры, ратифицированные в соответствии с Конституцией (подписанные международные договоры ратифицируются законом, принимаемым парламентом Республики Македонии), становятся неотъемлемой частью внутригосударственной правовой системы Республики Македонии, и они не могут быть изменены законом. Таким образом, согласно статье 98 Конституции, суды в Республике Македонии принимают свои решения на основании Конституции, законодательства и международных договоров, ратифицированных в соответствии с Конституцией. Следовательно, суды, вынося любое решение, могут по своему усмотрению напрямую (без предварительного принятия специальных дополнительных законодательных актов или подзаконных актов) применять положения любых международных конвенций, ранее ратифицированных парламентом Республики Македонии.

Республика Македония подписала ряд международных актов, касающихся вопросов гендерного равенства и положения женщин. Как страна – правопреемница бывшей Социалистической Федеративной Республики Югославии Македония присоединилась к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Эта Конвенция вступила в силу 17 сентября 1991 года, когда страна взяла на себя необходимые обязательства перед международным сообществом. Республика Македония подписала Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в 2000 году, ратифицировала его 24 июня 2003 года, и он вступил в силу 17 октября 2003 года. Этот Протокол признает компетенцию Комитета по правам женщин в рассмотрении проведения им ходатайств, представляемых от имени отдельных лиц и групп и касающихся защиты прав, предусматриваемых этой Конвенцией.

Среди конвенций Международной организации труда, участницей которой Македония является в результате присоединения к бывшему Королевству сербов, хорватов и словенцев, бывшей Федеративной Народной Республике Югославии и бывшей Социалистической Федеративной Республике Югославии, необходимо упомянуть следующие:

C2. Конвенция 1919 года о безработице

Правительственный бюллетень, № 95-XXII, от 30 апреля 1927 года

C3. Конвенция 1919 года об охране материнства

Правительственный бюллетень, № 95-XXII, от 30 апреля 1927 года

C8. Конвенция 1920 года о пособиях по безработице в случае кораблекрушения

Правительственный бюллетень, № 44-XVI, от 25 февраля 1930 года

C14. Конвенция 1921 года о еженедельном отдыхе в промышленности

Правительственный бюллетень, № 95-XXII, от 30 апреля 1927 года

C17. Конвенция 1925 года о возмещении трудящимся при несчастных случаях на производстве

Правительственный бюллетень, № 95-XXII, от 30 апреля 1927 года

C18. Конвенция 1925 года о профессиональных заболеваниях

Правительственный бюллетень, № 95-XXII, от 30 апреля 1927 года

C19. Конвенция 1925 года о равноправии в области возмещения при несчастных случаях

Правительственный бюллетень, № 95-XXII, от 30 апреля 1927 года

C29. Конвенция 1930 года о принудительном труде

C45. Конвенция 1935 года о применении труда женщин на подземных работах

C48. Конвенция 1935 года о сохранении за иммигрантами пенсионных прав

C81. Конвенция 1947 года об инспекции труда

Сборник договоров Организации Объединенных Наций, том 54, приложение к Правительственному бюллетеню Федеративной Народной Республики Югославии, № 5/1956, Сборник договоров Федеративной Народной Республики Югославии, том № 57/1956

C89. Конвенция (пересмотренная) 1948 года о ночном труде женщин

Сборник договоров Организации Объединенных Наций, том 81, приложение к Правительственному бюллетеню Федеративной Народной Республики Югославии, № 12/1956, Сборник договоров Федеративной Народной Республики Югославии, том № 19/1957

C98. Конвенция 1949 года о праве на организацию и на ведение коллективных переговоров

приложение к Правительственному бюллетеню Федеративной Народной Республики Югославии, № 11/1958, Сборник договоров Федеративной Народной Республики Югославии, том № 11/1956

C100. Конвенция 1951 года о равном вознаграждении

Правительственный бюллетень президиума Скупщины Федеративной Народной Республики Югославии, № 2/1952, Сборник договоров Организации Объединенных Наций, том 156, Сборник договоров Федеративной Народной Республики Югославии, том № 11/1952

C102. Конвенция 1952 года о минимальных нормах социального обеспечения

C103. Конвенция (пересмотренная) 1952 года об охране материнства

Сборник договоров Федеративной Народной Республики Югославии, том 9/1955, Сборник договоров Федеративной Народной Республики Югославии, том № 23/1956, Сборник договоров Организации Объединенных Наций, том 214

C105. Конвенция 1957 года об упразднении принудительного труда

Правительственный бюллетень Республики Македонии, № 6/2003 (о международных договорах)

C106. Конвенция 1957 года о еженедельном отдыхе в торговле и учреждениях

C111. Конвенция 1958 года о дискриминации в области труда и занятий

приложение к Правительственному бюллетеню Федеративной Народной Республики Югославии, № 3/1961

C122. Конвенция 1964 года о политике в области занятости

Правительственный бюллетень Федеративной Народной Республики Югославии, № 34/1971 (о международных договорах и других соглашениях)

C129. Конвенция 1969 года об инспекции труда в сельском хозяйстве

Правительственный бюллетень Федеративной Народной Республики Югославии, № 22/1975

C131. Конвенция 1970 года об установлении минимальной заработной платы

C132. Конвенция (пересмотренная) 1970 года об оплачиваемых отпусках

C143. Конвенция 1975 года о трудящихся-мигрантах (дополнительные положения)

C155. Конвенция 1981 года о безопасности и гигиене труда

C156. Конвенция 1981 года о трудящихся с семейными обязанностями

Правительственный бюллетень Социалистической Федеративной Республики Югославии, международные договоры, № 7/1987, от 3 июля 1987 года

### **Недопущение дискриминации в правовой системе Республики Македонии**

Бесспорно, фундаментальным принципом упомянутой конституционной системы является принцип равноправия, то есть недопущение дискриминации в соответствии со статьей 9 Конституции Республики Македонии, в которой говорится, что "граждане Республики Македонии равны в пользовании свободами и правами, независимо от пола, расы, цвета кожи, национальной или социальной принадлежности и религиозного вероисповедания, имущественного и социального статуса. Граждане равны перед Конституцией и законом..."

Подобное положение также включено в статью 54 Конституции Республики Македонии, согласно которому:

"Свободы и права человека и гражданина могут ограничиваться только в случаях, предписанных Конституцией".

В соответствии с Конституцией свободы и права человека и гражданина могут ограничиваться только во время войны или чрезвычайного положения.

Ограничение свобод и прав не может быть дискриминационными на основании пола, расы, цвета кожи, языка, религиозного, национального или социального происхождения, имущественного или социального статуса.

Ограничение свобод и прав не может затрагивать право на жизнь, запрещение пытки, бесчеловечного и унижающего человеческого достоинства обращения и наказания, юридическое определение наказуемых деяний и наказаний или свободу убеждений, совести, мысли, публичного выражения мнений и вероисповедания.

В Конституции Республики Македонии дается определение двух видов свобод и ограничений прав человека: ограничения, приведенные с учетом гарантирования свобод и прав личности<sup>2</sup>, и общее положение об ограничении свобод и прав во время войны или чрезвычайного положения.

Особенно важными являются недопущение дискриминации в случаях ограничения свобод и прав человека, а также жесткий запрет на ограничение определенных свобод и прав человека. В этом смысле ограничение свобод и прав человека не может быть дискриминационным по признаку пола.

"Недопущение дискриминации в пользовании правами", приобретая свойство права, обязывает государство принимать определенные меры для введения санкций за неприменение этого права. В этом смысле Уголовный кодекс включает положение, предусматривающее уголовное наказание за нарушение равноправия граждан (статья 137 УК): "1) Лицо, которое на основании пола, расы, цвета кожи, принадлежности к национальным и социальным группам, политических и религиозных убеждений, имущественного и социального статуса, языка или других аналогичных особенностей лишает или ограничивает права человека и гражданина, установленные Конституцией, законом или ратифицированным международным договором, или на основе подобных различий, предоставляет привилегии гражданам в нарушение Конституции, закона или ратифицированного международного договора, будет подвергнуто наказанию в виде тюремного заключения сроком от 3 месяцев до 3 лет. 2) Если деяние в пункте 1 совершается должностным лицом при исполнении служебных обязанностей, то это должностное лицо подлежит наказанию в виде тюремного заключения сроком от 6 месяцев до 5 лет".

В соответствии с вышеупомянутым принципом недопущения дискриминации в статье 9 Конституции провозглашается равноправие мужчин и женщин. Помимо этого положения в Конституции Республики Македонии содержится ряд других положений общего характера, отчасти затрагивающих экономические, социальные и культурные права, которые подтверждают особую защиту женщин, главным образом как матерей и трудящихся, и служат основой для защитного законодательства в области семейных отношений и занятости. Так, согласно пункту 1 статьи 40 Конституции государство проявляет особую заботу и предоставляет защиту семье. Пункт 1 статьи 41 признает право на принятие свободного решения о рождении детей, а согласно пунктам 1 и 2 статьи 42 государство предоставляет особую защиту матерям, детям и несовершеннолетним. Несовершеннолетние и матери имеют право на специальную защиту по месту работы.

Эти конституционные положения получили дальнейшую разработку в ряде юридических текстов в области уголовного, семейного, трудового законодательства, а также в других законах и подзаконных актах.

### **Правовая защита**

Защита свобод и прав человека – конституционная категория. Таким образом, согласно статье 50 Конституции Республики Македонии, каждый гражданин может добиваться защиты свобод

---

<sup>2</sup> Этот вид ограничения обусловлен соблюдением следующих свобод и прав: неприкосновенность свободы человека (статья 12 Конституции); тайна переписки (пункт 1 статьи 12 Конституции); свобода объединений (статья 20 Конституции); право мирных собраний (статья 21 Конституции); неприкосновенность жилья (статья 26 Конституции); право на свободу передвижения по территории Республики и свободный выбор места проживания (статья 27 Конституции); право собственности (статья 30 Конституции); право на создание профсоюзов (статья 37 Конституции); и право на забастовку (статья 38 Конституции).

и прав, предусмотримых Конституцией, в судах общей юрисдикции, а также в Конституционном суде Республики Македонии в рамках процедуры, основанной на принципах первоочередности и безотлагательности.

Пункт 2 той же статьи гарантирует применение принципа прохождения через процедуры судов двух инстанций Республики Македонии. Все обжалуемые вердикты судов первой инстанции подлежат пересмотру непосредственно вышестоящим судом. В определенных случаях предписано вынесение решения судом третьей инстанции. Обжалование вердикта суда второй инстанции влечет за собой приостановление и передачу на дальнейшее рассмотрение (приостанавливает вступление в силу и правоприменение) вердикта суда первой инстанции, решение по которому выносит Верховный суд. Процедура прохождения через суды двух инстанций также гарантирована всем административным актам. Кроме того, гарантирована судебная защита (административный спор) относительно законности отдельных актов государственной администрации, а также других институтов, наделенных государственными полномочиями.

Исключительно важную роль в эффективном осуществлении прав человека играет независимое и самостоятельное осуществление судебной функции. Закон о судах в ряде своих положений гарантирует независимость судей в выполнении ими судебной функции. Кроме того, этот Закон, преследуя цель эффективного обеспечения правовой защиты, предусматривает, что каждый государственный орган, решая вопрос в рамках своей компетенции, обязан обеспечить выполнение судебного решения. Правоприменение эффективного и обеспеченного правовой санкцией судебного решения осуществляется, по возможности, максимально быстрым и эффективным образом, и никакое решение любого другого государственного органа не может служить для этого препятствием.

Конституция Республики Македонии 1991 года предусматривает следующие виды защиты свобод и прав:

1. Судебная защита
  - судами общей юрисдикции
  - Конституционным судом Республики Македонии
2. Омбудсмен
3. Постоянный наблюдательный комитет парламента Республики Македонии в качестве целевой группы парламента.

Закон о судах 1995 года (Правительственный бюллетень № 36/1995) в своей статье 6 предусматривает, что суды защищают свободы и права человека и гражданина, а также права других юридических лиц, если только в соответствии с Конституцией это не относится к юрисдикции Конституционного суда РМ. Юрисдикция судов также включает защиту граждан от отдельных незаконных актов государственной администрации и других институтов, наделенных государственными полномочиями, в соответствии со статьей 15 Конституции РМ, которая гласит: "Гарантируется право обжаловать отдельные юридические акты, принятые судом первой инстанции, административным органом, организацией или другими институтами, осуществляющими публичные полномочия".

Защиту принципа равноправия граждан, то есть равноправия мужчин и женщин, обеспечивают не только суды общей юрисдикции, но и Конституционный суд.

Говоря конкретнее, прямая конституционная защита от нарушения прав человека предоставляется через институт, обеспечивающий право отдельного лица на подачу жалобы в Конституционный суд Республики Македонии. Согласно статье 110 Конституции Республики Македонии Конституционный суд Республики Македонии обеспечивает непосредственную защиту свобод и прав человека и гражданина, имеющих отношение к свободе убеждений, совести, мысли и публичного выражения мнения, политических объединений и действий и недопущению дискриминации на любом основании, одним из которых является дискриминация по признаку пола.

Процедура защиты свобод и прав в Конституционном суде регулируется Сборником правил Конституционного суда, согласно которому гражданин вправе добиваться защиты свобод и прав в Конституционном суде в течение 2 месяцев со дня представления заключительного или имеющего силу акта, то есть с того дня, когда ему стало известно о совершении незаконного действия, но не позднее 5 лет со дня совершения подобного действия. Конституционный суд, как правило, выносит решение по результатам слушания в открытом заседании, на которое приглашаются стороны, участвующие в этой процедуре, а также уполномоченный по правам человека. Вынося решение о защите свобод и прав, Конституционный суд устанавливает, имело ли место их нарушение, и, в зависимости от определения, он отменяет конкретный акт, выносит запрет на действие, которое является следствием этого нарушения, или отказывает в удовлетворении ходатайства. Конституционный суд может вынести решение, которое приостанавливает правоприменение или осуществление отдельного акта до вынесения окончательного решения. Суд на основании того же решения применяет механизм восстановления первоначального положения (восстановление *ad integrum*), а если это невозможно, выносит решение о материальной компенсации.

Наряду с предоставляемой в пределах своей основной юрисдикции непосредственной защитой (это осуществление контроля за соблюдением конституционности и законности) Конституционный суд также обеспечивает на постоянной основе так называемую абстрактную защиту прав человека, будучи наделенным правоспособностью отменять те положения законов и подзаконных актов, которые противоречат Конституции, то есть нарушают гарантированные Конституцией права.

В соответствии с вышеизложенным право граждан на равноправие и в этом смысле на равноправие мужчин и женщин находится под защитой Конституционного суда. Согласно данным Конституционного суда за период с 1996 по 2000 год в Конституционный суд отдельными гражданами было подано в общей сложности 36 заявлений о защите свобод и прав человека. Из этого числа 14 заявлений касались запрещения дискриминации, и только 2 из них имели отношение к дискриминации по признаку пола. Данные Конституционного суда свидетельствуют о том, что лишь крайне незначительная доля женщин подают в частном порядке заявления с жалобой на случаи дискриминации. А именно, из указанных 14 случаев подачи жалоб только в 3 из них заявителями были женщины. В 2001 году Конституционный суд вынес 5 решений на основании заявлений о защите свобод и прав человека, и ни одно из этих решений не было связано с дискриминацией по признаку пола, между тем и в 2002 году ни одно из 9 подобных решений не имело отношения к дискриминации по признаку пола.

Уголовная и правовая защита в связи с дискриминационными актами и действиями, направленными против свобод и прав женщин, предусматривается в статье 137 Уголовного кодекса, в главе 15 которого "Уголовные преступления, совершаемые против свобод и прав граждан", предусматривается наказание за нарушение равноправия граждан. В Уголовном кодексе предусматривается тюремное заключение сроком от 3 месяцев до 3 лет за действия, которые лишают то или иное лицо возможности осуществлять его права человека или гражданские права либо ограничивают эти права, установленные Конституцией, законом или ратифицированным международным договором, по признаку пола, расы, цвета кожи, национального или социального происхождения, политических или религиозных убеждений, имущественного или социального статуса, языка или другой личностной характеристики или состояния, то есть за действия, которые на основании этих различий предоставляют гражданам привилегии, противоречащие Конституции, закону или ратифицированному международному договору. Данное правонарушение может быть квалифицировано как уголовное, если оно совершается должностным лицом при исполнении служебных обязанностей, что влечет за собой более строгое тюремное заключение сроком от 6 месяцев до 5 лет. Однако данные Государственной статистической службы свидетельствуют о незначительном числе заявлений, поданных в связи с этим уголовным правонарушением: в 1996 году была подана всего 1 жалоба, в 1997 году – 2. Согласно данным Государственной статистической службы, в период 1995–1997 годов ни один человек не был осужден за это уголовное правонарушение. В 1998 году за данное уголовное правонарушение были осуждены 5 женщин и 85 мужчин, в 1999 году – 6 женщин и 61 мужчина, в 2000 году – 2 женщины и 35 мужчин и в 2001 году – 2 женщины и 56 мужчин (более подробную информацию см. в Приложении 1, содержащем статистические данные, в конце доклада).

Уголовная и правовая защита свобод и прав человека и граждан относится к числу наиболее эффективных форм защиты в случае нарушения свобод и прав человека. Уголовный кодекс в специальной главе, озаглавленной "Уголовные правонарушения, совершаемые против свобод и прав человека и граждан", квалифицирует в качестве уголовного правонарушения не только нарушение равноправия граждан (статья 137), но и принуждение (статья 139), похищение (статья 141), пытки (статья 142), сексуальные домогательства при исполнении служебных обязанностей (статья 143); нарушение права на использование средств правовой защиты (статья 153).

Помимо защиты этих свобод и прав, Уголовный кодекс предусматривает защиту других прав, определяя в качестве уголовных преступления против жизни и телесной неприкосновенности (глава XIV); против чести и репутации (глава XVIII); против сексуальной свободы и сексуальной нравственности (глава XIX); против брака, семьи и молодых людей (глава XX); против здоровья человека (глава XXI); против человечности и международного права (глава XXXIV).

**Роль омбудсмана:** учреждение и функционирование института омбудсмана в Республике Македонии регулируется Законом об омбудсмене (Правительственный бюллетень, № 60/2003).

Институт омбудсмана – это государственный орган со штаб-квартирой в Скопье, который защищает установленные Конституцией и законодательством права граждан и всех других сторон в случае нарушения таких прав вследствие каких-либо актов, действий или бездействия со стороны органов государственного управления и прочих органов и организаций, наделенных государственными полномочиями, и который принимает меры для защиты принципов недопущения дискриминации и справедливой представленности лиц из числа имеющих в Республике общин, в органах государственной власти, органах местного самоуправления и государственных учреждениях и службах. Омбудсмен осуществляет свои полномочия на основе и в рамках предписаний



Конституции, законодательства и международных договоров, ратифицированных в соответствии с Конституцией. Омбудсмен независим и автономен в осуществлении своей функции, и его/ее деятельность финансируется из бюджета Республики Македонии.

Омбудсмен избирается Собранием РМ по представлению его/ее кандидатуры уполномоченным для этого парламентским комитетом. С тем чтобы он/она мог/могла стать сотрудником органа государственного управления и занять должность омбудсмана, его/ее кандидатура должна удовлетворять общим условиям, предусматриваемым законом: это должен быть дипломированный юрист, с опытом работы в области права не менее 9 лет, специализирующийся в области защиты гражданских прав; он должен иметь большой авторитет и пользоваться всеобщим уважением. Собрание РМ избирает омбудсмана и отстраняет его/ее от должности большинством голосов от общего числа членов парламента, представляющих различные общины, не являющихся основным населением Республики Македонии. У омбудсмана есть несколько заместителей, и их число определяется Собранием Республики Македонии по предложению самого омбудсмана. Омбудсмен и его/ее заместители избираются сроком на 8 лет с правом переизбрания еще на один срок.

В соответствии со своими полномочиями и методом работы, если, по его/ее мнению, имеет место нарушение конституционных и законодательных прав граждан, омбудсмен может по собственной инициативе инициировать процедуру рассмотрения данного дела либо сделать это по заявлению гражданина, если, по мнению последнего, были нарушены его/ее конституционные и законодательные права; те же действия омбудсмен осуществляет в случае нарушения принципов недопущения дискриминации и справедливой представленности лиц из числа той или иной общины в органах государственного управления, органах местного самоуправления, государственных учреждениях и службах. В общении с омбудсменом любая сторона может по своему усмотрению использовать один из официальных языков с соответствующим алфавитом, хотя омбудсмен дает ответ на македонском языке на основе кириллицы, а также на том официальном языке с соответствующим алфавитом, на котором было подано заявление.

Получив заявление, омбудсмен может принять решение не начинать процедуру рассмотрения данного дела, если: заявление является анонимным (за исключением случаев, когда оно касается интересов определенного сообщества); заявление используется с намерением оскорбления или имеет место злоупотребление правом на подачу заявления; заявление является неполным и если подающая его сторона не представила его в нужном виде в соответствии с предложением омбудсмана; из заявления можно сделать вывод, что затрагиваемый в нем вопрос имеет второстепенное значение и даже после проведения полного расследования не удастся получить надлежащие результаты; из заявления и изложенных в нем обстоятельств, фактов и сведений вытекает, что не было никакого нарушения конституционных и законодательных прав стороны, подавшей заявление, или стороны, от имени которой было подано заявление компетентными органами; если омбудсмен не правомочен осуществлять какие-либо действия; или если прошло больше года с момента совершения того или иного акта или принятия последнего решения органом, организацией или учреждением, за исключением случаев, когда омбудсмен считает, что подающая заявление сторона не придерживалась установленных сроков по обоснованным причинам или изложенное в заявлении дело находится в судопроизводстве.

В целях рассмотрения заявления омбудсмен может, в пределах своей компетенции, предпринять следующие действия: затребовать необходимые объяснения, информацию и доказательства, относящиеся к заявлению; посетить соответствующие служебные помещения и

непосредственно ознакомиться с существом рассматриваемого дела и вопросов в пределах компетенции органа; пригласить избранное или назначенное лицо, должностное лицо или любое другое лицо, которое в рамках рассмотрения дела может сообщить определенные подробности; запросить заключение научных и отраслевых институтов и предпринять другие действия, предписанные законом или другим нормативным актом.

Компетентные органы и организации должны сотрудничать с омбудсменом и, по его/ее просьбе, предоставлять всю необходимую информацию, независимо от уровня ее конфиденциальности, с тем чтобы содействовать успешному выполнению его/ее должностных обязанностей.

Если омбудсмен выявляет нарушение конституционных и законодательных прав заявителя или другие факты несоблюдения соответствующих норм, он/она может представить рекомендации, предложения, выразить мнение и дать указания о путях устранения выявленных нарушений; предложить повторное рассмотрение дела в соответствии с законом; выступить с инициативой по применению дисциплинарных мер в отношении соответствующего должностного лица, ответственного за нарушение, и направить запрос прокурору начать процедуру с целью установления уголовной ответственности.

Что касается освещения деятельности омбудсмана, то он должен представлять ежегодный доклад о своей работе, публикация которого в средствах массовой информации является обязательной. Омбудсмен может представить отдельный доклад о своих действиях в рамках отделений при органах местного самоуправления соответствующих территорий, где расположено также отделение омбудсмана в качестве организационного подразделения Управления омбудсмана.

Информация, до настоящего времени полученная Управлением омбудсмана, свидетельствует о том, что ни одна женщина не подала какого-либо заявления о нарушении конституционных или законодательных прав (то есть из 1000 поданных заявлений ни одно не имеет отношения к дискриминации по признаку пола). Необходима более качественная информация от самых широких слоев общества, подпадающая под сферу деятельности омбудсмана, связанная с защитой и содействием развитию прав человека, включая права женщин, что в значительной степени будет содействовать достижению фактического гендерного равенства.

Одним из заместителей омбудсмана является женщина, осуществляющая контроль за осуществлением прав человека при особом внимании к правам женщин.

**Постоянный наблюдательный комитет по вопросам защиты свобод и гражданских прав:** в целях защиты свобод и прав человека и гражданина Собрание Республики Македонии создало Постоянный наблюдательный комитет по вопросам защиты свобод и гражданских прав (пункт 4 статьи 76 Конституции). Результаты его деятельности служат основой для инициирования делопроизводства с целью определения ответственности лиц, занимающих государственные должности. Эта ответственность главным образом касается действий и поведения таких должностных лиц, которые нарушают свободы и гражданские права или угрожают их нарушить. Этот Комитет в своей работе сотрудничает с научными и профессиональными организациями в области защиты свобод и гражданских прав, с соответствующими зарубежными и международными органами в области защиты свобод и гражданских прав, а также с соответствующими рабочими органами в парламенте.

Представленные данные (о всех возможных механизмах защиты) ясно свидетельствуют о том, что граждане Республики Македонии, в том числе женщины, в недостаточной степени используют имеющиеся механизмы и правовые средства защиты свобод и прав в случае их нарушения, что главным образом объясняется отсутствием надлежащих знаний о гарантированных свободах и правах и методах их защиты.

Принимая во внимание эту ситуацию и учитывая конституционную норму, содержащуюся в статье 50, согласно которой граждане должны быть информированы о правах человека и активно содействовать их развитию и защите, правительство Республики Македонии в принятом в декабре 1999 года Национальном плане действий в части, касающейся прав человека женщин, установило следующие стратегические цели: обеспечить осуществление в полном объеме всех прав человека и основных свобод для женщин и девочек и ликвидацию всех форм дискриминации; ликвидировать разрыв между гарантированными правами и свободами и их эффективным осуществлением; повышать осведомленность об имеющихся правах и способствовать естественной потребности пользоваться ими. Для достижения этих стратегических целей предполагается осуществить следующие мероприятия:

1. Широкое и многоаспектное образование посредством: содействия развитию свобод и прав человека и ознакомления с механизмами их защиты; осуществления программ в области правовой культуры (ознакомление с национальным законодательством и международными нормами и инструментами защиты прав женщин; включение вопросов прав человека в программы обучения начальной и средней школы); проведения кампаний, посвященных равноправию мужчин и женщин в общественной и частной жизни; специальной подготовки в области прав человека для государственных служащих, социальных и медико-санитарных работников, преподавателей на всех уровнях образования, судей, политиков и т. д.

2. Интенсивная информационная деятельность посредством: непрерывного предоставления информации о правах человека женщин; включения гендерной проблематики в информацию по разнообразным вопросам; ознакомления с международными документами и инструментами; информирования о делах, касающихся нарушения прав человека женщин; ознакомления с правом на возмещение ущерба.

3. Пересмотр правовых норм и подзаконных актов и внесение в них поправок в целях устранения дискриминационных решений (норм).

4. Дополнения к уголовным, административным, трудовым, семейным и наследственным нормативным актам с обеспечением механизмов предупреждения дискриминации и наказания за нее.

5. Обеспечение эффективной защиты в связи с нарушением прав женщин и наказания за такие нарушения независимо от статуса правонарушителя и его отношений с потерпевшей.

6. Упрощение административных процедур.

7. Организация бесплатной юридической помощи для женщин, которые не могут заплатить за нее.

8. Непрерывный мониторинг по проблеме прав человека женщин; и

9. Создание межведомственного контролирующего органа, в состав которого наряду с должностными лицами будут входить представители женских неправительственных организаций и эксперты.

Наряду с защитой прав человека в рамках национальной правовой системы ратификация Европейской конвенции по правам человека дает гражданам Республики Македонии еще одну возможность для защиты своих прав в Европейском суде по правам человека, который представляет собой наиболее эффективную и комплексную международную правозащитную систему. Протокол 12 к Европейской конвенции по правам человека, который был подписан Республикой Македонией, находится на стадии ратификации.

С учетом всего вышеизложенного и в соответствии с решимостью в полной мере соблюдать права человека и содействовать их развитию Республика Македония является участницей (как описано выше) всех основных конвенций Организации Объединенных Наций, касающихся защиты прав человека, включая Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Республика Македония также подписала Факультативный протокол к этой Конвенции в июне 2000 года, ратифицировала его 24 июня 2003 года, и он вступил в силу 17 октября 2003 года. Кроме того, Республика Македония ратифицировала Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах в 1971 году (Правительственный бюллетень СФРЮ, международные договоры, № 77/1971), и Македония является участницей этого договора в качестве правопреемницы бывшей СФРЮ с 17 ноября 2001 года, признавая, таким образом, компетенцию Комитета по правам человека в получении и рассмотрении жалоб отдельных лиц, включая жалобы отдельных лиц в связи с проявлениями гендерной дискриминации. Как отмечалось выше, на региональном уровне Республика Македония является участницей Европейской конвенции по правам человека Совета Европы, что является обязательным условием для любой европейской демократической страны. Республика Македония принимала активное участие в разработке и поддержала принятие Протокола 12 к Европейской конвенции по правам человека, в котором развивается и точно определяется положение статьи 14 этой Конвенции о запрещении дискриминации. Республика Македония также соблюдает положения всех соответствующих документов ОБСЕ и основывает свою политику на этих важных политических документах.

### **СТАТЬЯ 3: ВСЕСТОРОННЕЕ РАЗВИТИЕ И ПРОГРЕСС ЖЕНЩИН**

*Государства-участники принимают во всех областях, и в частности в политической, социальной, экономической и культурной областях, все соответствующие меры, включая законодательные, для обеспечения всестороннего развития и прогресса женщин, с тем чтобы гарантировать им осуществление и пользование правами человека и основными свободами на основе равенства с мужчинами.*

В демократической стране, какой является Республика Македония, осуществление прав человека и основных свобод в равной мере гарантировано всем гражданам без дискриминации по признаку пола, что является одним из основных принципов Конституции Республики Македонии.

За последние несколько десятилетий главным образом в результате особой роли женских движений и широкого признания роста самосознания женщин были определены новые границы прав человека и основных свобод. В настоящее время некоторая часть женщин в стране воспринимает

полный контроль над собственной жизнью и телом, свободу от насилия, свободу выбора во всех аспектах общественной и частной жизни как неотъемлемую часть своих основных свобод и как общий подход к вопросу о правах человека. Тем не менее многое еще предстоит сделать.

Правительство принимает серьезные меры для поощрения и развития прав женщин в стране.

Во исполнение Решения правительства Республики Македонии и в соответствии с Пекинской декларацией и Платформой действий в январе 1997 года при Министерстве труда и социальной политике был создан Отдел по содействию гендерному равенству. Правительство предоставило Отделу необходимые помещения. Тем не менее по-прежнему на его деятельность не выделены специальные средства из государственного бюджета и отдел работает, имея всего одного штатного сотрудника. Отдел финансируется за счет ресурсов, выделяемых Министерству труда и социальной политики.

Основная задача Отдела состоит в том, чтобы способствовать улучшению положения женщин в соответствии с международными конвенциями и документами, которые были ратифицированы Республикой Македонией или к которым она присоединилась, а также в русле деятельности по разработке ясной концепции и стратегии для преодоления проблем, с которыми сталкиваются женщины в стране.

Задачи Отдела можно сгруппировать следующим образом:

- участие в работе специализированных органов (комиссий и комитетов), занимающихся гендерными проблемами (главным образом органов Совета Европы, Организации Объединенных Наций и ОБСЕ);
- проведение мониторинга в связи с нарастающей международной угрозой в отношении прав человека, участие в подготовке сравнительных обследований соответствия национальных нормативно-правовых актов конкретным международным документам в области гендерного равенства, к которым присоединилась Республика Македония. В связи с этим Отдел по содействию гендерному равенству предложил внести поправки в положения законов или принять новые нормативные акты и т. д.;
- Отдел координирует ход осуществления проекта в области гендерного равенства, готовит доклады для международных конвенций в области гендерного равенства, а также доклады о положении женщин в Республике Македонии;
- Отдел проводит рабочие совещания с правомочными министерствами и административными органами, международными и национальными неправительственными организациями, затем организует семинары и т. д.

В этом контексте необходимо отметить, что благодаря Отделу возобновил свою деятельность Национальный комитет, который был создан для подготовки Национального доклада об участии в пятой Международной конференции Организации Объединенных Наций по положению женщин, состоявшейся в Пекине в 1995 году.

В состав Национального комитета входят представители государственных учреждений и неправительственных организаций, и его задачей, среди прочих вопросов, является уделение первоочередного внимания оценке предлагаемых проектов и проверке их результатов.

В течение 1998 года Отдел поддерживал инициативу группы членов Собрания Республики Македонии, которая внесла на рассмотрение Декларацию о равноправии мужчин и женщин в процессе принятия решений (Правительственный бюллетень Республики Македонии, №32/1998).

В том же году в рамках Консensusной программы Отдел подготовил сравнительный обзор законодательных мер в области социальной защиты и социального страхования с учетом гендерной проблематики в целях обеспечения их совместимости с директивами Европейского союза. Эта деятельность получила поддержку со стороны Европейской комиссии.

В 1999 году Отдел и Национальный комитет в рамках проекта, озаглавленного "Укрепление национального механизма для защиты женщин", при поддержке отделения ПРООН в Скопье подготовил Национальный план действий по обеспечению гендерного равенства. Этот план был принят правительством Республики Македонии в декабре 1999 года. В документе определены задачи и меры, необходимые для достижения указанных целей с учетом существующей в Республике Македонии ситуации в области гендерного равенства. Национальный план действий – это государственный инструмент, с помощью которого правительство информирует граждан о своих первоочередных задачах и деятельности, связанных с проблемами гендерного равенства.

Отдел активно участвует в процессе расширения участия женщин в политической жизни, что является одной из первоочередных задач Национального плана действий. Он оказывает решительную поддержку проектам НПО, имеющих отношение к этой проблеме, и участвует в работе Македонского женского лобби по упрочению политической роли женщин.

Одной из стратегических целей той части Национального плана действий, которая касается роли женщин в государственном управлении и в процессе принятия решений, является создание в рамках парламента Республики Македонии Комитета по вопросам гендерного равенства. Обязанностью этого Комитета будет осуществление контроля за правовыми документами, вносимыми на рассмотрение парламента, в целях обеспечения своевременного вмешательства и совершенствования правовых норм, а также улучшения положения женщин.

Для достижения стратегических целей, связанных с созданием в рамках парламента Республики Македонии Комитета по вопросам гендерного равенства, в январе 2001 года Отдел приступил к осуществлению подготовительной деятельности по информированию и мобилизации соответствующих участников в правительстве Республики Македонии: премьер-министра Республики Македонии, членов Собрания, женских форумов при политических партиях и т. д. Вся эта деятельность поддерживается и осуществляется при финансовой помощи австрийского правительства и в рамках Целевой группы по вопросам гендерного равенства Пакта стабильности для Юго-Восточной Европы.

В рамках проекта "Новая стратегия гендерного равенства в Республике Македонии", при финансовой поддержке австрийского правительства и в сотрудничестве с Советом Европы, Отдел создал рабочую группу из 8 членов, которые должны заняться подготовкой проекта поправки к избирательному законодательству на национальном и местном уровнях, с тем чтобы стимулировать

включение в избирательные списки для выборов на национальном или местном уровне как можно больше кандидатов-женщин. Статья 31 Закона о выборах (принят в июне 2002 года), касающегося избрания членов Собрания Республики Македонии, была изменена путем включения пункта 2, который гласит: "В предлагаемом списке кандидатов, избираемых по мажоритарной системе, и в списке кандидатов, избираемых по пропорциональному принципу, не менее 30 процентов выдвигаемых кандидатов должны составлять женщины и не менее 30 процентов – мужчины" (исходя из предположения, что Конституционный суд не признает заявленный процент, если он будет относиться только к женщинам). В настоящее время происходит аналогичный процесс включения положения о 30-процентной квоте в Закон о местных выборах.

Что касается образования, то действующее законодательство, которое регулирует сектор образования, придерживается принципа гендерного равенства в отношении школьного и студенческого контингентов.

В рамках действующего законодательства, регулирующего начальное образование, то есть Закона о начальном образовании от 1995 года (Правительственный бюллетень Республики Македонии, № 44/1995, 29/2002, 52/2002), который соответствует Конституции Республики Македонии, а также в рамках программ реформирования образования прилагаются активные усилия в целях обеспечения равноправия учащихся, мальчиков и девочек, что само по себе имеет первоочередную важность и является необходимым предварительным условием для социального прогресса в целом. Это подразумевает создание равных условий в любой области и, в связи с этим, обеспечение равного доступа к образованию и другим видам подготовки в рамках единой системы образования. Соответственно, в системе дошкольного и начального образования отсутствует какая-либо дискриминация в отношении девочек, что указывает на отсутствие гендерных различий в том, что касается основных прав и свобод девочек в учреждениях дошкольного и начального образования.

Кроме того, в Законе о среднем образовании от 1995 года (Правительственный бюллетень Республики Македонии, № 44/1995, 29/2002, 52/2002) в пункте 2 статьи 3 содержится положение о недопущении дискриминации: "Запрещается любая дискриминация по признаку пола, расы, цвета кожи, принадлежности к национальным или социальным группам, политических и религиозных убеждений, имущественного и социального положения", на основании которого женщинам гарантирован равный доступ к среднему образованию.

Закон о высшем образовании (Правительственный бюллетень Республики Македонии, № 64/2000) посредством отдельной статьи (статья 2) вместе с Законом о поправках к Закону о высшем образовании (Правительственный бюллетень Республики Македонии, № 49/2003) устанавливают право граждан Республики Македонии на обучение в высших учебных заведениях на равных условиях, что подразумевает равный доступ к высшему образованию как для мужчин, так и для женщин.

Кроме того, во второй главе этого Закона рассматривается концепция автономии всех членов академического сообщества высших учебных заведений и способы ее защиты и, в качестве высших ценностей и высшего признания их квалификации, гарантируется их интеллектуальная свобода и творческий характер исследований и образовательного процесса (статьи 10 и 11 Закона о высшем образовании), включая автономное управление высшими учебными заведениями (статья 12 Закона о высшем образовании). В данном случае принцип недопущения нарушения автономии относится к сфере высшего образования и прочей деятельности и означает защиту прав членов академического

сообщества от дискриминации по признаку пола, расы, цвета кожи, принадлежности к национальным и этническим группам, социального происхождения, политических и религиозных убеждений, имущественного и социального положения (статья 13). В этой статье право на защиту от дискриминации по половому признаку имеет приоритет в ряду прав членов академического сообщества, тем самым подчеркивается важность этого вопроса в тексте закона и недопустимость любых проявлений гендерной дискриминации.

Несмотря на отсутствие в Законе о школьниках и студентах от 1998 года специальных положений, непосредственно касающихся этого вопроса, в нем также говорится о недопустимости дискриминации в отношении учащихся обоих полов как о норме для школьников и студентов.

В докладе используются соответствующие статистические данные за отчетный период о ситуации в конкретных секторах образования, то есть в начальном, среднем и высшем образовании, а также о нормах для школьников и студентов, полученные из Государственной статистической службы. Эти данные представлены в приложениях к докладу.

Кроме того, неправительственные организации осуществляют в этом секторе самую разнообразную деятельность. Подробнее см. разъяснения по пункту с) статьи 7.

#### **СТАТЬЯ 4: УСКОРЕНИЕ УСТАНОВЛЕНИЯ РАВЕНСТВА МЕЖДУ МУЖЧИНАМИ И ЖЕНЩИНАМИ**

*1. Принятие государствами-участниками временных специальных мер, направленных на ускорение установления фактического равенства между мужчинами и женщинами, не считается, как это определяется настоящей Конвенцией, дискриминационным, однако оно ни в коей мере не должно влечь за собой сохранение неравноправных или дифференцированных стандартов; эти меры должны быть отменены, когда будут достигнуты цели равенства возможностей и равноправного отношения.*

*2. Принятие государствами-участниками специальных мер, направленных на охрану материнства, включая меры, содержащиеся в настоящей Конвенции, не считается дискриминационным.*

Равенство между мужчинами и женщинами является конституционной категорией в Республике Македонии.

В настоящее время в Республике Македонии не проводится официальной политики в области ускорения установления фактического равенства или принятия временных специальных мер (позитивных действий) на национальном уровне. В Республике Македонии не были приняты какие-либо временные меры, направленные на обеспечение фактического равенства между мужчинами и женщинами, так как это право гарантируется на конституционном уровне.

1) В поддержку вышесказанного правительство Республики Македонии в 1998 году приняло Декларацию о гендерном равенстве в процессе принятия решений.



Тем не менее новый избирательный закон (как уже говорилось выше в комментарии к статье 3) предусматривает 30-процентную квоту для представителей обоих полов в списках выдвигаемых в ходе парламентских выборов кандидатов. Такую же норму планируется предусмотреть в готовящемся новом законе о выборах в органы местного самоуправления.

2) В статье 42 Конституции Республики Македонии в отношении основных прав человека и гражданских прав гарантируется специальная защита несовершеннолетних и матерей на рабочем месте, принимая во внимание их особое положение. Закон о занятости, в статьях 58–68 которого говорится о специальной защите женщин, соответствует конституционным нормам.

Таким образом, трудящиеся женщины в Македонии пользуются всеми правами на защиту на рабочем месте и в период беременности. Они не должны выполнять обязанности, которые могут иметь неблагоприятные последствия для состояния их здоровья, или работать в ночную смену. Такие же меры защиты применяются к трудящейся женщине, имеющей ребенка в возрасте младше двух лет.

## **СТАТЬЯ 5: ГЕНДЕРНЫЕ РОЛИ И СТЕРЕОТИПЫ**

*Государства-участники принимают все соответствующие меры с целью:*

*а) изменить социальные и культурные модели поведения мужчин и женщин с целью достижения искоренения предрассудков и упразднения обычаев и всей прочей практики, которые основаны на идее неполноценности или превосходства одного из полов или стереотипности роли мужчин и женщин;*

*б) обеспечить, чтобы семейное воспитание включало в себя правильное понимание материнства как социальной функции и признание общей ответственности мужчин и женщин за воспитание и развитие своих детей при условии, что во всех случаях интересы детей являются преобладающими.*

а) Несмотря на то что женщина решает все большее число задач в обществе, по-прежнему сохраняется традиционное представление о ее предназначении. Такая стереотипность мышления свидетельствует о том, что суть гендерных различий коренится в подчиненном и неблагоприятном положении женщины, а также о сохраняющемся с давних времен распределении ролей между мужчинами и женщинами в семье и других сферах жизни.

Представления о женщинах, которые создаются и/или распространяются средствами массовой информации, играют важную роль как в утверждении стереотипов о женщинах и женских качествах, так и в борьбе с ними. Влияние средств массовой информации, и особенно телевидения, а также последствия этого влияния отражены в ряде научных исследований, поэтому, как представляется, эта тема не нуждается в дальнейшем развитии.

Вопрос, связанный с одним из аспектов представления образа женщин в электронных средствах массовой информации в Македонии, освещается в ряде положений статьи 35 Закона о телерадиовещании (Правительственный бюллетень Республики Македонии, № 20/1997):

"В программе не должно быть материалов непристойного характера, в частности порнографического, и сцен насилия.

Нельзя транслировать в эфире программы, которые могут оказать пагубное влияние на физическое, духовное или нравственное развитие детей и молодых людей.

Фильмы или другие программы, которые способны оказать пагубное влияние на психофизическое развитие детей и молодых людей, должны демонстрироваться с 24 до 6 часов".

Совет по телерадиовещанию Республики Македонии в качестве независимого регулятивного органа осуществляет непрерывный контроль над электронными средствами массовой информации (радиовещательные и телевизионные станции)<sup>3</sup>. Совет по телерадиовещанию, основываясь непосредственно на данных, полученных путем осуществления такого контроля, принимает меры против тех радиовещательных и телевизионных компаний, которые нарушают закон<sup>4</sup>. Несоблюдение статьи 35 нередко становится причиной для принятия мер, особенно в отношении телевизионной коммерческой рекламы в рамках программ, называемых "прямая линия", а также в связи с программами порнографического содержания<sup>5</sup>:

1. В 2002 году первое предупреждение 8 раз направлялось целому ряду телевизионных станций. Одна из них получила второе предупреждение. В октябре 2002 года Совет назвал 8 телевизионных станций, которые транслировали рекламу для "прямых линий", содержащую сцены явной порнографии, и предупредил, что против них будет возбуждено административное судопроизводство.
2. В 2001 году были разсланы 2 первых предупреждения и 5 повторных предупреждений, а в 3 случаях уполномоченной инспекторской службой по запросу (в данном случае Государственного инспектората) были проведены 3 инспекционные проверки. Эти меры были распространены в общей сложности на 7 телевизионных станций.
3. Наибольшее число таких мер было принято в 2000 году: 22 первых предупреждения и 5 повторных, а в 4 случаях поступили запросы о проведении инспекционных проверок. Эти меры были применены к 16 телевизионным станциям и одной радиостанции. В случае одной телевизионной станции Инспекторат внес в Суд ходатайство о возбуждении административного судебного разбирательства. На другой телевизионной станции инспекторов отказались пустить в помещения телевизионной станции".

---

<sup>3</sup> Совет по телерадиовещанию был учрежден в 1997 году и представляет интересы граждан Республики Македонии в сфере телерадиовещания. В его обязанности входит внесение предложений о предоставлении льготных тарифов и об отказе в их выдаче, обеспечение выполнения положений Закона о телерадиовещании и заключения договоров о льготных тарифах, а также содействие разработке норм в отношении содержания радио- и телепрограмм, контроль над их техническим качеством и т. д.

<sup>4</sup> Согласно статье 32 Рабочего регламента Совета по телерадиовещанию, если установлено, что некая вещательная организация не соблюдает положения Закона, Совет может принять следующие меры: направить письменное предупреждение (первое предупреждение); направить письменное предупреждение с просьбой к вещательной организации, к которой оно относится, передать его по телевидению или радио (повторное предупреждение); просьба к инспекционным органам принять меры, предусматриваемые инспекционной процедурой, и предложение о лишении льготных тарифов в соответствии со статьей 19 Закона о телерадиовещании. Рабочий регламент Совета по телерадиовещанию, Бюллетень Совета по телерадиовещанию, № 1, 1998 год.

<sup>5</sup> Сведения взяты из базы данных Совета по телерадиовещанию.

Принятые в течение этого трехлетнего периода меры по недопущению порнографических сюжетов в телевизионных программах были поддержаны неправительственными и религиозными организациями, Организацией по защите прав потребителей, а также рядом телезрителей, которые звонили по открытой телефонной линии Совета. Это привело к более тщательному соблюдению радио- и телевизионными станциями положений статьи 35 Закона о телерадиовещании.

Тот факт, что контроль за деятельностью средств массовой информации осуществляется Советом в непрерывном режиме, то есть осознание того, что программы изучаются и анализируются, бесспорно, способствовал более профессиональному поведению электронных средств массовой информации. Тем не менее, стремясь к достижению лучших результатов, более надежных и долговременных по своему воздействию, чем те, которые достигаются с помощью контроля и санкций, Совет инициировал принятие Кодекса рекламы – саморегулирующегося документа, который, как предполагается, будет принят рекламной индустрией Македонии. Можно предположить, что этот документ, а также процесс обсуждения в ходе его принятия в целом позволят всем компаниям, работающим в сфере рекламной индустрии, прийти к более или менее общей позиции в отношении ряда важных проблем в рекламном бизнесе, в том числе вопросов, касающихся содержания рекламы и образа женщины в них.

Совет предложил, чтобы в Кодекс были включены положения о запрещении ненадлежащего изображения женщин в рекламных роликах и передачах. В ноябре 2002 года в Скопье Советом по телерадиовещанию было организовано дискуссионное совещание специалистов, озаглавленное: "Кодекс рекламы, саморегулирование в сфере рекламы". Участниками дискуссии были представители рекламодателей, рекламных агентств и средств массовой информации, кроме того, неправительственных организаций, защищающих права потребителей, организации по защите прав женщин, а также эксперты в области рекламы. Материалы, распространенные Советом на совещании специалистов, включали резолюцию о дискриминации женщин в сфере рекламы, принятую Европейским парламентом<sup>6</sup>.

Реклама, тем не менее, не единственная сфера, где необходимо приложить усилия для изменения подхода к изображению женщин. Интересные показатели были получены в результате исследования, проведенного во время парламентских выборов в 2002 году Женским предвыборным пресс-центром, конкретнее – его Отделом по документации и информации. Результаты, опубликованные в марте 2003 года в брошюре "Выборы-2002: почему всего 18,3 процента?", также включают данные, касающиеся анализа изображения женщин – кандидатов в члены Собрания в телевизионных программах. Выборка программ за оба исследованных периода охватывает основные информационные программы, транслируемые тремя национальными телевизионными станциями – первой программой Македонского телевидения, А1 и Сител.

За первый период, с 26 по 30 августа, были проанализированы сообщения и репортажи о предвыборной деятельности политических организаций, внутренней политике, культуре, образовании и о социальных вопросах. В течение десятичасового телевещания, периода, охваченного первой выборкой, женщины фигурировали в сюжетах продолжительностью 34 минуты (5,7 процента) и главным образом в ролях второстепенного характера. Если говорить конкретно, то в общей сложности из 310 человек, упоминавшихся в новостных программах, было всего 29 женщин (9,3 процента) и только 12 (3,9 процента) из них упоминались в связи с цитированием их

---

<sup>6</sup> Резолюция о дискриминации женщин в сфере рекламы ЕР А4-0258/1997.

высказываний или были представлены в передачах. В репортажах о выборах, с другой стороны, была представлена всего одна женщина-кандидат, баллотировавшаяся в члены Собрания, которая выступила с обращением к избирателям, хотя в списках кандидатов значилось 1099 женщин.

Продолжительность передач из выборки за второй исследуемый период (6–9 сентября 2002 года) составляла 2 часа 12 минут, так как в центре внимания этого анализа находились репортажи, касающиеся выборов (митинги, пресс-конференции, заявления политиков).

В основных телевизионных программах участвовал 71 человек, из которых женщин было всего 4. В репортажах упоминались 119 человек, среди которых было всего 9 женщин, при этом лишь одна высказывала свое мнение в кадре, а другая женщина была просто показана.

В передачах за оба исследуемых периода женщины оказывались главным образом среди слушателей или в числе лиц, находящихся на сцене: они стояли далеко от микрофонов в момент произнесения речей некоторыми мужчинами – кандидатами в члены Собрания.

Кроме того, представляются интересными данные о числе женщин, работающих на радио- и телестанциях. В представленных ниже таблицах содержатся данные за 2000 и 2001 годы, которые могут дать общую картину представленности женщин среди сотрудников электронных средств массовой информации. Тем не менее, как показано в таблице 1, в большинстве случаев приведенные за оба года данные относятся к разному числу средств массовой информации. По этой причине приведенные в таблице 2 комментарии касаются только показателей, относящихся к тому же числу охваченных СМИ.

**Таблица 1. Телерадиовещательные коммерческие организации, включенные в исследования 2000 и 2001 годов**

Год	Государственные телерадиовещательные предприятия		Коммерческие телерадиовещательные компании	
	Национальный уровень	Местный уровень	Национальный уровень	Местный уровень
<i>Радио</i>				
2000	1	27	1	55
2001	1	28	2	48
<i>Телевидение</i>				
2000	1	11	2	42
2001	1	10	2	40

*Источник:* Государственная статистическая служба.

**Таблица 2. Сотрудники государственных телерадиовещательных предприятий  
и коммерческих телерадиовещательных компаний  
(по состоянию на 31 декабря)**

	2000 год		2001 год	
	Всего	Женщины	Всего	Женщины
<b>Сотрудники сектора телевидения</b>				
<b>Государственное предприятие – МРТВ</b>				
<i>Национальный уровень</i>	770	282	759	281
<b>Государственные телерадиовещательные предприятия</b>				
<i>Местный уровень</i>	28	15	–	–
<b>Коммерческие телерадиовещательные компании</b>				
<i>Национальный уровень</i>	137	42	85	26
<i>Местный уровень</i>	446	154	402	154
<b>Сотрудники сектора радио</b>				
<b>Государственное предприятие – МРТВ</b>				
<i>Национальный уровень</i>	416	201	400	189
<b>Государственные радиовещательные предприятия</b>				
<i>Национальный уровень</i>	180	72	162	64
<b>Коммерческие радиовещательные предприятия</b>				
<i>Национальный уровень</i>	16	6	26	8
<i>Местный уровень</i>	267	85	198	74
<b>Сотрудники общего профиля*</b>				
<b>Государственное предприятие – МРТВ</b>				
<i>Национальный уровень</i>	472	205	458	201
<b>Государственные телерадиовещательные предприятия</b>				
<i>Местный уровень</i>	126	41	136	51

\* Сотрудники, работающие как в радио-, так и в телевизионном секторе.

Источник: Государственная статистическая служба.

На государственном предприятии "Македонское радио и телевидение", где общее число сотрудников в 2001 году было сокращено на 2,5 процента по сравнению с 2000 годом, наблюдался крайне низкий уровень сокращения числа сотрудников радио и телевидения.

Доля женщин, работавших на македонском телевидении в 2001 году, составляла 37 процентов, и этот показатель почти не изменился по сравнению с 2000 годом, когда он был равен 36,6 процента. Аналогичная ситуация была и на македонском радио, где доля женщин в 2001 году составляла 47 процентов от числа сотрудников, в то время как в 2000 году их было 48 процентов. Уровень представленности женщин среди работников радио и телевидения Македонии остается неизменным и составляет 43 процента.

Как можно видеть, особенностью государственного сектора на национальном уровне является то, что женщины составляют менее половины от общего числа сотрудников.

В коммерческих вещательных компаниях, транслирующих телевизионные программы на национальном уровне, произошло заметное сокращение общего числа сотрудников, которое затронуло в равной мере и мужчин, и женщин. В оба исследуемых года женщины составляли примерно 30 процентов сотрудников частных общенациональных телевизионных станций.

С другой стороны, в печатных средствах массовой информации до сих пор не было проведено достаточно полного исследования. Некоторую информацию о представленности женщин и касающихся их темах в печатных средствах массовой информации можно получить с помощью Глобального мониторингового проекта в области СМИ – ГМПСМИ-2000, осуществление которого было начато в 70 странах 1 февраля 2000 года. Ниже приведены результаты ГМПСМИ-2000:

Выборка в Республике Македонии состояла в общей сложности из статей 48 журналистов, напечатанных в 5 ежедневных газетах. Эти статьи были посвящены нескольким темам, из которых 11 были отнесены к категории "Политика/правительство", а 9 – посвящены теме труда. Однако большинство материалов относилось к категории "Прочее". Распределение статей по категориям представлено в таблице 3.

**Таблица 3. Число журналистских статей в разбивке по темам (Македония)**

Искусство/развлечения	1
Информация о знаменитостях	
Преступность/право	1
Катастрофы, несчастные случаи/трагедии	
Образование/охрана детства	2
Экономика/бизнес	1
Охрана окружающей среды	1
Здравоохранение/медицина/безопасность	1
Права человека	
Международные кризисы	
Тема труда	9
Национальная безопасность	
Политики/правительство	11
Бедность/бездомность	
Религиозная проблематика	2
Беспорядки/демонстрации	
Наука	
Спорт	
Войны/гражданские войны/терроризм	1
Прочее	18
Итого	48

*Источник:* ГМПСМИ-2002 год.

Тринадцать журналистов подписали свои статьи. Среди них 12 женщин и 1 мужчина. С другой стороны, из 111 героев статей 12 (11 процентов) – женщины, а 99 (89 процентов) – мужчины (таблица 4). Данные показывают, что среди авторов статей больше женщин, чем мужчин, хотя при

этом необходимо принять во внимание факт отсутствия данных о половой принадлежности авторов остальных 35 статей. Мужчины в 8 раз чаще фигурируют в качестве героев статей, чем женщины.

**Таблица 4. Авторы и герои статей в разбивке по полу**

Македония	Автор Статьи				Герой Статьи				Итого
	Женщины		Мужчины		Женщины		Мужчины		
	Число	В процентах	Число	В процентах	Число	В процентах	Число	В процентах	
	12	92	1	8	12	11	99	89	

Источник: ГМП-2002 год.

В приведенной ниже таблице 5 представлены показатели "различимости" героев. В ней содержатся данные о числе героев, чьи высказывания цитируются в статьях: 3 женщины (25 процентов) и 30 мужчин (30 процентов). На фотографиях героев, прилагаемых к статьям, 5 женщин (12 процентов) и 16 мужчин (16 процентов). Если изучить оценки, то окажется, что на фотографиях больше женщин, однако немногочисленность женщин среди героев статей дает обратное соотношение.

**Таблица 5. Герои статей, чьи высказывания цитируются, и герои, представленные на фотографиях, в разбивке по полу**

Македония	Женщины				Мужчины				Общее число
	Цитировались ли ее высказывания?				Цитировались ли его высказывания?				
	Нет		Да		Нет		Да		
	число	в процентах	число	в процентах	число	в процентах	число	в процентах	
	9	75	3	25	69	70	30	30	111
	Есть ли фотография?				Есть ли фотография?				
	Нет		Да		Нет		Да		
	число	в процентах	число	в процентах	число	в процентах	число	в процентах	
	7	58	5	42	83	84	16	16	

Источник: ГМПСМИ-2002 год.

Интерес также представляют данные о половой принадлежности авторов статей в разбивке по темам. Статьи в категории "Политика/правительство" были написаны 1 журналистом-мужчиной и 2 журналистками-женщинами. Материал 1 журналистки относится к категории "Здравоохранение/образование", а статьи остальных 9 авторов – к категории "Прочее". Вместе с тем эти данные трудно комментировать как раз по той причине, что известны авторы только 13 из 48 статей.

Данные, касающиеся распределения героев статей по темам, приведены в таблице 6. Двенадцать героинь фигурируют в статьях следующих категорий: "Искусство/развлечения/знаменитости" – 1 героиня; "Политика/правительство" – 1 и 10 женщин – в категории "Прочее". Ситуация с мужчинами выглядит следующим образом: в статьях, отнесенных к категории "Преступность/право", фигурируют 2; "Экономика/бизнес" – 2; "Здравоохранение/образование" – 10 мужчин; "Политика/правительство" – 23 и 62 – в материалах, причисленных к категории "Прочее". Следует обратить внимание на категорию "Политика/правительство", где соотношение женщины/мужчины составляет 1:23. Примечательно также, что женщины не присутствуют в качестве героинь

статей в таких категориях, как "Здравоохранение/образование", "Экономика/бизнес" и "Преступность/право".

**Таблица 6. Герои статей в разбивке по основным темам**

Македония	Искусство/развлечения/знаменитости		Преступность/право		Катастрофы/несчастные случаи		Экономика/бизнес		Здравоохранение/образование		Политика/правительство		Спорт		Прочее		Итого	
	Ж	М	Ж	М	Ж	М	Ж	М	Ж	М	Ж	М	Ж	М	Ж	М	Ж	М
	Число	Число	Число	Число	Число	Число	Число	Число	Число	Число	Число	Число	Число	Число	Число	Число	Число	Число
	1	—	—	2	—	—	—	2	—	10	1	23	—	—	10	62	12	99

Источник: ГМПСМИ-2002 год.

Что касается рода деятельности/профессии героев статей, то данные по женщинам показывают, что по 2 героиням информация отсутствует, 3 из них являются политиками, 4 относятся к категории "Спикеры", 1 из них – "Знаменитость", еще 2 можно причислить к категории "Прочее". Что касается мужчин, то 49 из них являются политиками, 12 относятся к категории "Спикеры", 1 – "Здравоохранение/образование", 3 – "Бизнес/право" и 34 – к категории "Прочее". Интересно отметить, что соотношение женщин и мужчин политиков составляет 3 к 49 (таблица 7).

**Таблица 7. Род деятельности/профессия героев статей в разбивке по полу**

Македония	Данные отсутствуют		Политик		Спикер		Здравоохранение/образование		Бизнес/право		Знаменитость		Спортсмен		Прочее		Итого	
	Ж	М	Ж	М	Ж	М	Ж	М	Ж	М	Ж	М	Ж	М	Ж	М	Ж	М
	Число	Число	Число	Число	Число	Число	Число	Число	Число	Число	Число	Число	Число	Число	Число	Число	Число	Число
	2	—	3	49	4	12	—	1	—	3	1	—	—	—	2	34	12	99

Источник: ГМПСМИ-2002 год.

В 3 статьях женщине отводится центральная роль, но ни один из авторов этих материалов не известен. Тем не менее очевиден тот факт, что никто из 13 журналистов, половая принадлежность которых может быть установлена, не сделал женщину главной героиней своих статей.

Все это свидетельствует о том, что, даже если женщины имеют численный перевес среди авторов статей, они гораздо реже фигурируют в журналистских статьях в качестве героев, и особенно в качестве центральных персонажей статей.

б) С тем чтобы изменить социальные и культурные модели поведения мужчин и женщин, а также ликвидировать стереотипы, правительство Республики Македонии непрерывно осуществляет специальные мероприятия в соответствии с Национальным планом действий по обеспечению гендерного равенства, принятым правительством Республики Македонии в декабре 1999 года.

Деятельность, осуществляемая для достижения вышеупомянутой цели, касается организации учебных семинаров в сотрудничестве с национальными и зарубежными неправительственными организациями и экспертами с целью содействия пропаганде равноправия мужчин и женщин в семье и обществе в целом. Эти семинары проводились в ряде местных общин при участии целевых групп из различных структур: политических партий, органов местного самоуправления, неправительственных организаций, профсоюзов и средств массовой информации.



В Национальном плане действий предусматривается осуществление различных мероприятий, особенно касающихся женщин и их доступа к образованию, и подчеркивается, что образование является одним из прав человека женщин и важным инструментом достижения равноправия. Следующие приоритетные задачи должны быть осуществлены в ближайшем будущем: искоренение неграмотности среди женщин, максимально возможный охват детей учебными программами в рамках дошкольных учебных заведений, ликвидация такого явления, как уход учащихся-девочек из последних классов начальной школы, максимально возможный охват учащихся-девочек из сельских районов средним образованием, особенно из числа албанской и цыганской общин, а также устранение из учебных планов, учебников и других учебных пособий гендерных предрассудков и материалов очевидно пренебрежительного характера по отношению к женщине.

В статье 2 Закона о семье семья определяется как общность людей, включающая родителей, детей и других родственников, если они живут в совместном домашнем хозяйстве. Республика Македония обеспечивает специальную защиту семьи, охрану материнства, детства, защиту несовершеннолетних, детей-сирот и детей, лишенных родительского попечения.

Осуществляя право на свободное и ответственное материнство и отцовство, родители обязаны обеспечить оптимальные условия, для того чтобы их дети росли и развивались здоровыми – и в семье, и в обществе.

Отношения между супругами основаны на свободном решении о заключении брака на основе равенства, взаимного уважения и взаимопомощи.

Оба родителя имеют равные права и обязанности в отношении своих детей (родительское право). Согласно статье 8 Закона о семье отношения между родителями и детьми основаны на правах и обязанностях родителей обеспечивать воспитание, защиту и образование своих детей и развивать у них жизненные навыки и способности. Родители осуществляют свое родительское право в соответствии с потребностями и интересами детей, а также интересами общества.

Принимая во внимание, что материнство как социальная функция и признание совместной ответственности женщин и мужчин за воспитание и развитие детей являются основой для дальнейшего совершенствования принципов равноправия мужчин и женщин, Отдел по содействию гендерному равенству при Министерстве труда и социальной политики участвует в реформировании системы социальной защиты, с тем чтобы содействовать пересмотру и включению концепции гендерного равенства в тексты правовых документов, которые впоследствии, путем дальнейшей просветительской и разъяснительной деятельности будут воплощаться в жизнь. Особенно это относится к семье, где заметное разрушение системы ценностей проявляется в ненадлежащем отношении детей к своим родителям и, наоборот, родителей к детям, в частности это касается девочек.

## **СТАТЬЯ 6: ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ЭКСПЛУАТАЦИИ ЖЕНЩИН**

*Государства-участники принимают все соответствующие меры, включая законодательные, для пресечения всех видов торговли женщинами и эксплуатации проституции женщин.*

### ***а) Торговля людьми***

В середине 1990-х годов с началом процессов преобразования в политической и экономической системах вновь созданных суверенных государств Восточной Европы в Республике Македонии ухудшилась обстановка и обострились проблемы, вызванные незаконной миграцией и торговлей людьми. Большая часть населения столкнулась с изменениями, касающимися прав собственности, падением уровня жизни, безработицей, которая вынудила часть населения искать средства к существованию путем миграции в западноевропейские и другие страны, где, как считалось, заработки выше. В таких условиях организованные преступные группировки нашли множество способов незаконно переправлять людей в нужные им пункты назначения, что оказалось очень прибыльным бизнесом.

В гораздо меньших масштабах данное явление наблюдалось и в предыдущий период, но тогда Республика Македония чаще служила транзитной территорией по отношению к другим западноевропейским странам. Однако ужесточение правил въезда граждан из восточноевропейских стран в государства – члены Европейского союза наряду с присутствием военных контингентов в качестве подразделений СПРООН, СООНО, КФОР и прочих иностранных миссий превратили Республику Македонию в территорию, через которую, с одной стороны, незаконно перевозятся люди и которая, с другой стороны, одновременно является конечным пунктом назначения для определенных групп иммигрантов, а также для лиц, ставших жертвами торговли людьми.

Незаконная миграция и торговля людьми связаны между собой главным образом потому, что лица, занимающиеся организацией незаконного провоза людей, одновременно занимаются и торговлей "белыми рабами".

Жертвами торговли людьми в Республике Македонии становятся в основном девушки и женщины государств бывшего социалистического блока стран в Юго-Восточной Европе (Молдова, Украина, Болгария и т. д.), где осуществляется первоначальная "вербовка" и отбор лиц – жертв торговли "белыми рабами", а в Республике Македонии их "нанимают на работу" в увеселительные заведения.

Торговля людьми в Республике Македонии осуществляется первоначально с целью нанять девушек для работы в различных увеселительных заведениях (ночные бары, клубы, кафе и тому подобное), где они работают официантками или в службе сопровождения клиентов, при этом конечная цель – вовлечение их в занятие проституцией.

Эта схема тщательно отработана и продумана владельцами вышеупомянутых клубов, которые хорошо знают друг друга и находятся в постоянном контакте. Владельцы этих клубов нередко размещают девушек, число которых очень велико, в комнатах, где отсутствуют минимальные санитарные условия.

Двенадцатого декабря 2000 года Республика Македония подписала Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (так называемую Палермскую конвенцию), Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее и Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, что подтвердило решимость и готовность правительства страны к предупреждению и искоренению получающих все более широкое распространение форм транснациональной организованной преступности посредством укрепления международного сотрудничества и верховенства закона.

После подписания Конвенции и протоколов и в целях интенсификации процесса ратификации был проведен общий анализ для установления соответствия между положениями Конвенции и законодательством Республики Македонии.

В сотрудничестве с Центром Организации Объединенных Наций по предупреждению международной преступности в Вене в июне 2003 года в Скопье было проведено совещание под названием "Предратификационный анализ Конвенции Организации Объединенных Наций о предупреждении транснациональной организованной преступности и протоколов к ней".

Представители соответствующих министерств, судьи, государственные обвинители и международные эксперты проанализировали положения Конвенции, определяя области в национальном законодательстве, которые должны быть приведены в соответствие с положениями Конвенции и протоколов. Непосредственным итогом этого совещания стала публикация, озаглавленная "Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности с протоколами", а содержащиеся в этой публикации выводы и рекомендации станут прямым вкладом в окончательную доработку уголовного законодательства, призванного обеспечить создание соответствующей институциональной структуры для прямого применения Конвенции.

С учетом того факта, что в Палермской конвенции подчеркивается необходимость создания общей, последовательной и эффективной правовой основы в качестве важной предпосылки для имплементации планируемых документов, и в рамках преобразования правовой системы Республики Македонии в целом также проводится реформа уголовного законодательства Республики. Соответственно в феврале 2002 года в рамках этой реформы и в соответствии с положениями Палермской конвенции в действие была введена статья 418-а Уголовного кодекса, рассматривающая преступления, связанные с "торговлей людьми", которая гласит:

1) Лицо, которое путем серьезной угрозы или применения силы или, действуя другими силовыми средствами, путем похищения, намеренного введения в заблуждение, обольщения или злоупотребления чьими-либо должностными полномочиями или уязвимостью другого лица, путем дачи или получения платы или привилегии для получения согласия лица, осуществляющего контроль над другим лицом, которое занимается вербовкой, перевозкой, переправкой, покупкой, продажей, укрывательством и принятием других лиц с целью вовлечения их в занятие проституцией или в другие формы сексуальных злоупотреблений, для принудительного труда или услужения, обращения в рабство или деятельности, аналогичной рабству, либо в целях извлечения человеческих органов для трансплантации, наказывается лишением свободы сроком не менее 4 лет.

2) Лицо, которое вербует, перевозит, переправляет, покупает, продает, укрывает или принимает детей или несовершеннолетних в целях эксплуатации, предусмотримой в пункте 1, наказывается лишением свободы сроком не менее 5 лет.

3) Лицо, которое организует преступления, предусмотримые в пунктах 1 и 2, наказывается лишением свободы сроком не менее 5 лет.

4) Лицо, которое изымает или уничтожает удостоверение личности, паспорт или иной документ, удостоверяющий личность, другого лица, в целях совершения преступлений, о которых говорится в статьях 1 и 2, наказывается лишением свободы сроком от 6 месяцев до 5 лет.

5) Лицо, которое пользуется сексуальными услугами другого лица или обеспечивает предоставление таких услуг, зная, что это лицо является жертвой торговли людьми, наказывается лишением свободы сроком от 6 месяцев до 5 лет.

6) Если уголовное преступление, о котором говорится в статье 5, совершается в отношении ребенка или несовершеннолетнего, виновный наказывается лишением свободы сроком не менее 4 лет.

Кроме того, в рамках интенсивной деятельности экспертной рабочей группы по внесению изменений и дополнений в Уголовный кодекс и Уголовно-процессуальный кодекс и в целях создания правовой основы для более эффективного предупреждения и пресечения деяний, связанных с организованной преступностью, положения Палермской конвенции и протоколов к ней были включены в следующие области национального законодательства: уголовная ответственность юридических лиц; конфискация имущества и международное сотрудничество для применения наказания в виде конфискации имущества; инкриминирование незаконного ввоза мигрантов; поправка для изменения статьи 17 Конституции Республики Македонии, которая дает возможность использования специальных методов расследования в соответствии со статьей 18 Палермской конвенции, озаглавленной "Защита свидетелей и содействие развитию международного правового сотрудничества".

В то же время параллельно с завершением данной законодательной деятельности были окончательно оформлены все процедуры, касающиеся ратификации Конвенции и протоколов. Таким образом, в соответствии с Конституцией Республики Македонии этот имеющий обязательную юридическую силу документ Организации Объединенных Наций становится неотъемлемой частью правовой системы и важным вкладом в усилия по предупреждению и ликвидации этого вида преступной деятельности.

Принятие предлагаемых законов будет содействовать выполнению обязательств в части осуществления Соглашения о стабилизации и объединении, которое Республика Македония подписала с Европейским союзом и государствами – членами ЕС и которое относится к сфере правосудия и внутренних дел.

Одновременно с этой деятельностью правительство Республики Македонии приняло в 2001 году решение о создании Национальной комиссии для борьбы против торговли людьми и незаконной миграции в Республике Македонии, основная задача которой состоит в координации

деятельности учреждений, уполномоченных заниматься предупреждением и борьбой против торговли людьми, а также отслеживать и анализировать положение в этой области.

Комиссия приняла Национальную рабочую программу, которая включает законодательную и профилактическую деятельность, мероприятия по оказанию помощи, поддержки, возвращению и реинтеграции жертв торговли людьми, международное сотрудничество, координацию и обучение/подготовку персонала.

Кроме того, необходимо подчеркнуть, что преступление, квалифицируемое как "обращение в рабство и перевозка людей, обращенных в рабство" (статья 418), предусматривает наказание за преступную деятельность, связанную с содержанием людей в рабстве или любом другом аналогичном состоянии, в виде лишения свободы сроком от 1 года до 10 лет. Устанавливается также уголовная ответственность за перевозку людей, обращенных в рабство, из одной страны в другую.

В то же время преступления, квалифицируемые как "незаконное пересечение границы" (статья 402, пункт 2), "посредничество в проституции" (статья 191) и "принуждение к занятию проституцией" (статья 192), вину за которые достаточно трудно инкриминировать и которые рассматриваются особым образом применительно к несовершеннолетним и детям, имеют неоднозначный характер в том, что касается получения санкций Министерства внутренних дел. Министерство внутренних дел Македонии принимает интенсивные, организованные и скоординированные меры для выявления лиц, совершивших эти преступные деяния (преступные группы или сети, внутренняя структура, международные связи, каналы незаконного провоза людей через границу, объекты и т. д.).

В сентябре 2002 года Министерство внутренних дел в сотрудничестве с Региональным центром Юго-Восточной Европы для предупреждения приграничной преступности приняло участие в региональной операции "МИРАЖ", направленной на предупреждение незаконной миграции и торговли людьми, в которой задействовано 10 государств – членов этого Регионального центра и 2 страны-наблюдателя. На основе полученной в ходе этой операции информации, было установлено, что многие женщины – гражданки иностранных государств являются жертвами торговли людьми. В конце 2002 года – начале 2003 года с этих усилий и постановкой первоочередных задач в борьбе против организованной преступности и коррупции, в предупреждении торговли людьми и вовлечения в занятие проституцией началась активизация деятельности Министерства внутренних дел.

В решении этих проблем Министерство сотрудничает с соответствующими судебными и государственными учреждениями, а также с другими учреждениями на национальном и международном уровнях. Если говорить конкретно, то в сотрудничестве с Международной организацией по миграции (МОМ) при непосредственном вовлечении в процесс возвращающихся лиц, ставших жертвами торговли людьми, с миссией ОБСЕ в Скопье и НПО, действующими в рамках Женской ассоциации в Македонии, а также с прочими организациями и инициативами осуществляется многообразная деятельность в целях идентификации соответствующих лиц, ставших жертвами торговли людьми, особенно из групп риска (уязвимых) лиц, таких как женщины и дети, оказания им надлежащей помощи и их реинтеграции в жизнь общества. Сотрудничество с МОМ, которое является самым интенсивным, выражается главным образом в содействии в возвращении иностранных граждан, выявленных в момент незаконного въезда, выезда или проживания на территории Республики Македонии, а также в открытии Министерством "транзитного центра для иностранцев", который начал действовать в марте 2001 года.

Сотрудничество между правительством Республики Македонии и МОМ также основывается на Меморандуме о взаимопонимании (Правительственный бюллетень Республики Македонии, № 55, от 20 июля 2001 года), в котором говорится о целях заключения этого Меморандума, привилегиях и иммунитете этой организации, а также о других проблемах, касающихся взаимного сотрудничества. На самом высоком уровне осуществляется сотрудничество в целях осуществления совместной с Региональным центром Юго-Восточной Европы деятельности для предупреждения приграничной преступности, Европейским союзом и Организацией Объединенных Наций; также проводится соответствующая деятельность с департаментами полиции Болгарии, Молдовы, Украины, Сербии и Черногории для принятия совместных мер.

Национальная программа Республики Македонии по борьбе против торговли людьми и незаконной миграции включает деятельность по координации отдельных действий всех уполномоченных национальных субъектов, а также по созданию условий для международного сотрудничества и координации в связи с уголовным преследованием лиц, виновных в совершении преступлений в данной области. В Программе предусматриваются следующие специальные мероприятия в рамках международного сотрудничества: заключение соглашений (двусторонних и многосторонних) об экстрадиции со странами, где имеет место торговля людьми; совершенствование сотрудничества и укрепление связей между прокуратурами, департаментами полиции и другими соответствующими службами, обмен информацией и данными о преступных группировках и отдельных преступниках для более эффективного уголовного преследования. С этой целью Министерство внутренних дел и Министерство финансов – Таможенное управление подписали в июле 2000 года Меморандум о взаимопонимании, на основе которого был конкретно определен характер сотрудничества между вышеупомянутыми государственными органами в области ликвидации торговли людьми. Вместе с тем в будущем будут также укреплены, дополнены и расширены меры и деятельность по выявлению преступников, условий и каналов, через которые осуществляется этот вид организованной преступности, особенно меры и деятельность в области сотрудничества с Региональным центром, ОБСЕ, МОМ и Организацией Объединенных Наций, а также с неправительственными организациями, работающими в данной области. Эта деятельность будет направлена на ужесточение наказания за незаконное пересечение границы, на развитие сотрудничества между департаментами полиции и прокуратурами всех стран Юго-Восточной Европы, на расширение кампании в средствах массовой информации, проводимой неправительственными организациями, на определение соответствующих условий для работы ночных клубов и баров, а также на усиление контроля над ними и внесение поправок в существующее законодательство, которые позволят применять оперативные средства и определенные методы расследования, используемые в оперативной работе, а также сбор и представление доказательств в рамках судопроизводства.

В этой таблице представлены данные о преследовании за уголовные преступления и правонарушения, связанные с проституцией и торговлей людьми, в 1991–2002 годах:

Год	1991		1992		1993		1994		1995		1996	
Квалификация правонарушения	Количество уголовных преступлений/ правонарушений	Число правонарушителей	Количество уголовных преступлений/ правонарушений	Число правонарушителей	Количество уголовных преступлений/ правонарушений	Число правонарушителей	Количество уголовных преступлений/ правонарушений	Число правонарушителей	Количество уголовных преступлений/ правонарушений	Число правонарушителей	Количество уголовных преступлений/ правонарушений	Число правонарушителей
Посредничество в проституции (статья 191)	4	6	2	5	1	2	3	4	7	9	9	10
Подстрекательство и обеспечение предоставления сексуальных услуг (статья 192)	5	5	2	5	1	1	5	9	7	8	4	3
Незаконное пересечение границы (статья 402, пункт 2)	1	2	2	4	1	2	1	1	4	14	8	12
Обращение в рабство (статья 418)	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/
Торговля людьми (статья 418-а) Проституция и посредничество в проституции (статья 27 ZPPJRM)	18	20	1	1	10	11	13	14	15	15	13	34
<b>Итого: количество уголовных преступлений и число преступников</b>	10	13	6	14	3	5	9	14	18	31	21	52
<b>Итого: количество правонарушений и число правонарушителей</b>	18	20	1	1	10	11	13	14	15	15	13	34

Источник: Министерство внутренних дел – Департамент по анализу и исследованиям.

Год	1997		1998		1999		2000		2001		2002	
Квалификация правонарушения	Количество уголовных преступлений/ правонарушений	Число правонарушителей	Количество уголовных преступлений/ правонарушений	Число правонарушителей	Количество уголовных преступлений/ правонарушений	Число правонарушителей	Количество уголовных преступлений/ правонарушений	Число правонарушителей	Количество уголовных преступлений/ правонарушений	Число правонарушителей	Количество уголовных преступлений/ правонарушений	Число правонарушителей
Посредничество в проституции (статья 191)	10	11	13	21	19	40	18	42	31	32	17	19
Подстрекательство и обеспечение сексуальной деятельности (статья 192)	5	5	1	3	7	11	2	8	1	2	2	2
Незаконное пересечение границы (статья 402, пункт 2)	63	123	20	31	15	34	31	66	22	51	6	13
Обращение в рабство (статья 418)	/	/	/	/	/	/	5	8	6	10	6	6
Торговля людьми (статья 418-а)	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	18	33
Проституция и посредничество в проституции (статья 27 ZPPJRM)	15	19	20	25	8	20	16	16	20	20	36	40
<b>Итого: количество уголовных преступлений и число преступников</b>	<b>78</b>	<b>139</b>	<b>34</b>	<b>55</b>	<b>41</b>	<b>85</b>	<b>56</b>	<b>124</b>	<b>60</b>	<b>95</b>	<b>49</b>	<b>74</b>
<b>Итого: количество правонарушений и число правонарушителей</b>	<b>15</b>	<b>19</b>	<b>20</b>	<b>25</b>	<b>8</b>	<b>20</b>	<b>16</b>	<b>16</b>	<b>20</b>	<b>20</b>	<b>36</b>	<b>40</b>

Источник: Министерство внутренних дел – Департамент по анализу и исследованиям.



## ***б) Проституция***

Проституция, определяемая как продажа тела женщины для сексуальных злоупотреблений, в Уголовном кодексе Республики Македонии не квалифицируется как незаконная деятельность. Наказание устанавливается в отношении деятельности, которая может быть определена как "посредничество" или вовлечение в занятие проституцией. В статье 191 Уголовного кодекса Республики Македонии вовлечение в занятие проституцией определяется как преступление:

"1) Лицо, которое вербует, побуждает, принуждает или соблазняет других лиц в целях вовлечения их в занятие проституцией или которое тем или иным способом участвует в доставке одного лица к другому лицу для целей проституции, наказывается лишением свободы сроком от 6 месяцев до 5 лет.

2) Лицо, которое в целях получения коммерческой выгоды обеспечивает предоставление сексуальных услуг другому лицу, наказывается штрафом или лишением свободы сроком до 1 года.

3) Лицо, которое в целях получения коммерческой выгоды путем обмана или серьезной угрозы применения силы принуждает другое лицо к предоставлению сексуальных услуг, наказывается лишением свободы сроком от 6 месяцев до 5 лет.

4) Если деяние, о котором говорится в пунктах 1, 2 и 3, совершается в отношении несовершеннолетнего, то преступник наказывается лишением свободы сроком от 6 месяцев до 5 лет.

5) Если деяние, о котором говорится в пунктах 1, 2 и 3, совершается в отношении ребенка, то преступник наказывается лишением свободы сроком от 1 года до 5 лет.

6) Лицо, которое организует совершение деяний, о которых говорится в пунктах 1–5, наказывается лишением свободы сроком от 1 года до 10 лет".

Незаконные действия, а именно вербовка, вовлечение в занятие проституцией, как правило, позволяют квалифицировать как правонарушение любую деятельность или участие в доставке одного лица к другому лицу для занятия проституцией. Помимо основного описания этого уголовного преступления в пункте 1, в последующих пунктах определяется более и менее тяжкая форма вышеупомянутого деяния на основании степени вовлеченности того или иного лица в данное правонарушение, мотива преступления, а также с учетом особых условий, когда объектом уголовного преступления является несовершеннолетний или ребенок. Организованное уголовное преступление подлежит самому суровому наказанию. Согласно статистическим данным, полученным от Государственной статистической службы, за период с 1998 по 2002 год за нарушение положений Уголовного кодекса Республики Македонии, касающихся сексуальной свободы и нравственности, были осуждены: в 1998 году – 1 женщина и 47 мужчин; в 1999 году – 51 мужчина и ни одна женщина; в 2000 году – 2 женщины и 52 мужчины; и в 2001 году – 2 женщины и 50 мужчин.

(Подробнее см. данные в Приложении, касающемся отправления правосудия, полученные из Государственной статистической службы.)

В этой главе, среди прочего, в целях искоренения распространения детской порнографии также предусматривается наказание за предоставление материалов с детской порнографией

(статья 193). Согласно положениям этой статьи предоставление порнографических материалов является наказуемым деянием в том случае, когда подобные материалы продаются, демонстрируются или любым другим способом делаются доступными для ребенка. Согласно этим положениям, порнографическими считаются следующие материалы: фотографии, аудиовизуальные материалы или другие предметы порнографического содержания. Наказывается также злоумышленное использование несовершеннолетнего для изготовления порнографических материалов.

Глава 19 Уголовного кодекса Республики Македонии предусматривает наказание за следующие уголовные преступления: изнасилование (статья 186), сексуальный контакт с беспомощным лицом (статья 187), покушение на растление малолетнего (статья 188), сексуальный контакт путем злоупотребления должностным положением (статья 189), удовлетворение сексуальных желаний в присутствии другого лица (статья 190), подстрекательство и обеспечение предоставления сексуальных услуг (статья 192) и кровосмешительство (статья 194).

В статье 189 Уголовного кодекса устанавливается вина за сексуальный контакт путем злоупотребления должностным положением:

1) Лицо, которое путем злоупотребления должностным положением принуждает к сексуальному контакту или другим сексуальным действиям другое лицо, которое является подчиненным или зависимым от него лицом, наказывается лишением свободы сроком от 3 месяцев до 3 лет.

2) Учитель, опекун, приемный родитель, отчим/мачеха, врач или другое лицо, которое путем злоупотребления своим положением принуждает к сексуальному контакту или другим сексуальным действиям несовершеннолетнего в возрасте старше 14 лет и которому были доверены его осмотр, обучение, опека или забота, наказывается лишением свободы на срок от 1 года до 5 лет.

Данная статья создает правовую основу для защиты от сексуального контакта или других сексуальных действий, к которым лицо, занимающее вышестоящую должность, принуждает лицо, ему подчиненное.

Достаточно широкое распространение получила так называемая уличная проституция. Этот вид проституции определяется как проституция низкого уровня, которая в основном характерна для крупных городов. Женщины обычно занимаются проституцией индивидуально, но почти все они имеют сутенеров, которые под видом любовников или охранников действуют безжалостно и забирают большую часть заработка проституток.

### ***с) Незаконная торговля и злоупотребление запрещенными наркотиками***

Постоянный рост незаконного производства, торговли и злоупотребления запрещенными наркотиками несет с собой опасность, которая постепенно подрывает экономику и основы общества, и он представляет собой угрозу для политической стабильности и суверенитета государства, подвергая серьезной опасности здоровье граждан, особенно молодое поколение.

Вследствие тенденции к увеличению объемов незаконной торговли наркотиками и злоупотребления ими за последние несколько лет Республика Македония прилагает усилия для

предупреждения этого социального явления, действуя организованно и осуществляя ряд запланированных мер и мероприятий.

В результате принятых мер и деятельности за период с 1999 по 2002 год было выявлено 1078 преступлений, квалифицируемых как "незаконное производство и торговля запрещенными наркотиками, психотропными веществами и прекурсорами" в соответствии со статьей 215 Уголовного кодекса Республики Македонии, и было задержано в общей сложности 1576 правонарушителей. Кроме того, в соответствии со статьей 216 Уголовного кодекса Республики Македонии было выявлено 277 преступлений, квалифицируемых как "снабжение и потребление запрещенных наркотиков и психотропных веществ", и в результате этого было задержано 304 правонарушителя. Из общего числа задержанных правонарушителей – 125 подростков. Большинство лиц, задержанных за совершение этого вида преступления, – мужчины, и всего 58, то есть 3 процента, – женщины.

Распространение наркотиков в Республике Македонии ведет к росту числа их потребителей: по данным Министерства внутренних дел, зарегистрировано 5222 потребителя наркотиков, из них 4489 мужчин и 733, или 16,4 процента, женщины. Среди этих женщин – потребителей наркотиков 457 человек проживают в Скопье, 76 человек – в Куманово, 37 человек – в Битоле, 31 человек – в Прилепе и т. д.

В 2002 году было представлено в общей сложности 552 ходатайства о начале судебного разбирательства в соответствии со статьей 23 об "употреблении наркотических средств" в формулировке Закона об административных правонарушениях, против 564 наркозависимых лиц, из которых женщин всего 36 человек. В 1999 году в общей сложности среди 722 наркозависимых лиц было 54 женщины; в 2000 году среди 742 наркозависимых лиц – 46 женщин, а в 2001 году – 34 женщины среди 498 наркозависимых лиц.

Женщины начинают употреблять наркотики по разным причинам, главным образом из-за разрыва эмоциональных связей, общения с партнером, который является наркозависимым лицом, семейных проблем, проблем в школе или из желания самоутвердиться. Наркозависимые женщины получают наркотики через мужчин, так как наркодилеры не верят, что женщины будут "держат язык за зубами". Наркозависимые женщины, как правило, утверждают, что могут без труда прекратить принимать наркотики.

## **СТАТЬЯ 7: ПОЛИТИЧЕСКАЯ И ОБЩЕСТВЕННАЯ ЖИЗНЬ**

*Государства-участники принимают все соответствующие меры по ликвидации дискриминации в отношении женщин в политической и общественной жизни страны и, в частности, обеспечивают женщинам на равных условиях с мужчинами право:*

*а) голосовать на всех выборах и публичных референдумах и избираться во все публично избираемые органы;*

*б) участвовать в формулировании и осуществлении политики правительства и занимать государственные посты, а также осуществлять все государственные функции на всех уровнях государственного управления;*

*с) принимать участие в деятельности неправительственных организаций и ассоциаций, занимающихся проблемами общественной и политической жизни страны.*

Как и в других странах региона, женщины в Республике Македонии крайне незначительно участвуют в процессе принятия решений и общественной жизни. Как и во всех странах с переходной экономикой в Центральной и Восточной Европе, существует необходимость и растет тенденция более широкого вовлечения женщин в политические процессы. В этом смысле изменения в политической и социально-экономической системах предопределили необходимость повышения статуса женщин в новых социальных условиях, прежде всего путем поощрения их участия в процессе принятия решений. Нынешняя неудовлетворительная ситуация служит основанием для привлечения международного сообщества к содействию участию женщин в процессе принятия решений в рамках Пакта стабильности для Юго-Восточной Европы.

Особо подчеркивая важность этого и принимая во внимание тот факт, что гендерное равенство в правовой системе является завоеванием многих десятилетий и закреплено в Конституции, особое значение придается содействию достижению фактического равенства мужчин и женщин в общественной жизни. В этом смысле участие в процессе принятия решений как наиболее важной сфере с точки зрения обеспечения гендерного равенства является ключевой областью действий.

Приобретенный до настоящего времени опыт в условиях парламентской демократии доказывает, что политический плюрализм сам по себе не может увеличить участие женщин в политической жизни и, как следствие, в высших органах власти на уровне принятия решений. В этих условиях необходимо всегда иметь в виду тот факт, что недостаточное участие женщин в политической жизни – это сложное социальное явление. Оно определяется как социально-экономическими показателями, так и традиционными ценностями и ролями мужчин и женщин. Когда социально-экономические показатели имеют негативную тенденцию, особо подчеркивается роль традиционного общества и традиционная роль женщин. Республика Македония является таким примером. Однако, хотя демократия не может мгновенно изменить положение женщин в обществе, она, бесспорно, создает уникальное равновесие, которое обеспечивает реальное содействие развитию прав женщин в этой области.

## УЧАСТИЕ В СУДЕБНЫХ ОРГАНАХ

Нормативная база, которая определяет политические права граждан Республики Македонии, изложена в статье 2 Конституции, которая гласит: "Источником суверенитета Республики Македонии являются граждане, которым он принадлежит и которые осуществляют власть через демократически избранных представителей, через референдумы или через другие формы прямого выражения волеизъявления". Помимо этого, одной из фундаментальных ценностей конституционной системы Республики Македонии является политический плюрализм и свободные, прямые и демократические выборы (статья 8, пункт 2, строка 5 Конституции Республики Македонии).

Граждане Республики Македонии косвенно участвуют в общественной деятельности через выборы членов Собрания Республики Македонии, а также через выборы мэров и членов советов органов местного самоуправления.

Право участвовать в голосовании гарантируется в статье 22 Конституции Республики Македонии, согласно которой "избирательное право получает каждый гражданин, достигший 18-летнего возраста. Избирательное право – равное, всеобщее и прямое – осуществляется на свободных выборах путем тайного голосования". Единственное ограничение для приобретения и осуществления этого права касается лиц, которые лишены право- и дееспособности на том основании, что эти лица не могут свободно выражать свою волю.

Статья 23 Конституции гарантирует каждому гражданину возможность участвовать в выполнении общественных функций. Это относится к участию в законодательной, исполнительной и судебной ветвях власти. Граждане могут осуществлять это право без ограничений и в любой общественной функции, что означает, что любая функция доступна каждому гражданину без какой-либо дискриминации.

Исходя из вышеупомянутых норм и в соответствии с основным принципом недопущения дискриминации становится очевидным, что женщины в Республике Македонии равны в своих правах с мужчинами с точки зрения участия в политической жизни без какой-либо дискриминации. Однако равенство, установленное в законодательном плане, недостаточно для обеспечения политического самовыражения женщин. Следующие факты подтверждают это положение.

После парламентских выборов 1990 года число женщин в Собрании было чисто символическим: 5 человек из 120 членов однопалатного Собрания Республики Македонии. Число женщин, которые были избраны членами Собрания на выборах 1994 года, составило 4 человека, а в 1998 году оно увеличилось до 9 человек из 120 членов Собрания. На последних выборах, состоявшихся в 2002 году, была избрана 21 женщина из 120 членов Собрания. Такое число женщин в Собрании по-прежнему далеко от удовлетворительного уровня. Следовательно, вряд ли можно ожидать, что женщины в Собрании будут играть решающую роль в процессе принятия решений.

Данные свидетельствуют о том, что основной причиной такой малочисленности женщин среди членов Собрания является их незначительная представленность в списке кандидатов.

На выборах в Собрание 1990 года, проводившихся по мажоритарной системе, было избрано 5 женщин – членов Собрания из 120 депутатов, в то время как на выборах 1994 года, которые также проводились по мажоритарной системе, из 120 депутатов было всего 4 женщины – члена Собрания.

Выборы в Собрание 1998 года проводились по смешанной модели, то есть по мажоритарной и пропорциональной системам. Данные свидетельствуют о том, что при избрании кандидатов по мажоритарной системе в списке кандидатов из 614 человек значилось всего 53 женщины; несколько лучше была ситуация, когда списки от политических партий составлялись по пропорциональному принципу, в которых среди 595 кандидатов значилось 99 женщин.

Все вышесказанное позволяет сделать вывод, что число кандидатов-женщин гораздо выше в партийных списках, составленных по пропорциональной системе. Согласно теории и практическому опыту других парламентских демократий одним из необходимых условий увеличения числа женщин в Собрании является приведение законов о выборах в соответствие с требованиями пропорциональной избирательной модели. Мажоритарная избирательная система доказала свою неэффективность в отношении представленности женщин в законодательной власти не только в Македонии, но и в других странах. По сравнению с ней пропорциональная избирательная модель более эффективна в составлении пропорциональных списков политических партий, исходя из принципа гендерного равенства. Тем не менее выбор избирательной модели определяется рядом факторов, которыми нельзя пренебрегать, и необходимость равной представленности мужчин и женщин является одним из них.

В этом смысле данные свидетельствуют о том, что число кандидатов-женщин в списках, составленных по мажоритарной системе, меньше главным образом из-за традиционного отношения, согласно которому кандидат-мужчина имеет больше шансов на победу. С другой стороны, существует и такое явление, как включение в списки, составляемые по пропорциональной системе, гораздо большего числа кандидатов-женщин, но при этом лишь ничтожное их число оказывается в верхней части партийных списков. Таким образом, более чем очевидно, что использование смешанной избирательной модели путем сочетания мажоритарного и пропорционального принципов избрания членов Собрания и, даже более того, использование чисто пропорциональной избирательной модели способствует увеличению числа женщин в партийных избирательных списках (особенно в списках, составленных по пропорциональному принципу). Но, как отмечалось выше, система сама по себе не может быть эффективной в отсутствие активной политической партии, когда речь заходит об обеспечении гендерного равенства.

В течение 2002 года изменения в этой сфере коснулись избирательных законов, призванных обеспечить улучшение положения женщин. Помимо введения чисто пропорциональной избирательной системы, согласно которой кандидаты выдвигаются для участия в выборах путем представления списка кандидатов и по которой в том же году были проведены последние выборы в Собрание, статья 37 Закона о выборах членов Собрания Республики Македонии предусматривает правовое обязательство, требующее обеспечить 30-процентную минимальную квоту для кандидатов обоих полов в списках кандидатов.

В целях обеспечения гендерного равенства в этой области следует подчеркнуть важность создания специального комитета Собрания по обеспечению равноправия мужчин и женщин, который будет состоять из членов парламента и экспертов. Таким образом, вопрос гендерного равенства получит институциональное оформление на уровне Собрания. Роль этого комитета будет заключаться в анализе предлагаемых правовых подходов к решению проблем, исходя из равноправия мужчин и женщин, и в этом смысле – в определении их содержания. Данное предложение является частью Национального плана действий.

## УЧАСТИЕ В ОРГАНАХ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ И ГОСУДАРСТВЕННОЙ АДМИНИСТРАЦИИ

Для исполнительной власти также характерна негативная тенденция. Число женщин – членов кабинета министров во всех правительствах до сегодняшнего дня никогда не превышало 3 из 20 или 27 членов кабинета. В составе нынешнего кабинета, сформированного коалиционным правительством, всего 2 женщины из 18 членов кабинета, одна из которых является вице-премьером, а другая – министром.

Принимая во внимание тот факт, что по сравнению с мужчинами женщины в Республике Македонии гораздо лучше образованы, они составляют большую часть сотрудников в государственных административных органах.

Согласно систематизированным данным Агентства по учету государственных служащих (Центральный реестр), из общего числа 7500 государственных служащих 3834 – женщины (за исключением сотрудников в парламенте Республики Македонии, Министерстве внутренних дел, Министерстве экономики и в некоторых судах первой инстанции по всей стране). Насчитывается 447 женщин, занимающих руководящие должности в государственных и местных органах, то есть 44 процента в общей сложности из 1014 государственных служащих-руководителей.

Собранные в настоящее время данные Агентства по учету государственных служащих Республики Македонии говорят о том, что число женщин на руководящих должностях пропорционально числу мужчин. Однако в этих данных не показано сопоставления мужчин и женщин на руководящих должностях в государственных административных учреждениях по отдельности, а также распределения женщин-руководителей на разных уровнях государственного управления, наделенных (или не наделенных) властными полномочиями. Это ясный показатель того, что, хотя женщины составляют более половины сотрудников административных структур, они работают на второстепенных должностях и в основном имеют статус младших сотрудников, в то время как число женщин на директивных должностях весьма незначительно.

Согласно данным правительства Республики Македонии, в Генеральном секретариате, являющемся технической службой в структуре правительства Республики Македонии, в общей сложности работает 107 государственных служащих, в том числе 70 женщин. Из этих 70 женщин 32 являются государственными служащими, занимающими руководящие должности. В то же время в органах государственного управления (министерствах, независимых органах управления государственной службой, административных органах) 8 женщин – должностных лиц, назначенных правительством Республики Македонии.

Согласно данным Собрания Республики Македонии, из общего числа работающих в парламенте государственных служащих 113 – женщины, 32 из которых занимают руководящие должности.

Ниже приведены данные анализа структуры служащих в Министерстве внутренних дел.

– В 1998 году женщины составляли 15,06 процента от общего числа сотрудников Министерства внутренних дел.

Гораздо меньше женщин работают в полиции, то есть в секторе военнослужащих МВД, поэтому их пропорциональное участие относительно общего числа сотрудников Министерства составляет 2,6 процента и 17,2 процента от общего числа женщин, состоявших на службе в Министерстве в течение 1998 года.

В отличие от такой ситуации в полиции женщины лучше представлены в организационных подразделениях Министерства, то есть составляют 12,47 процента от общего числа сотрудников Министерства внутренних дел и 82,8 процента от общего числа женщин в Министерстве.

– **В 1999 году** произошел небольшой рост числа женщин, работающих в Министерстве внутренних дел, так что они составили 16,32 процента. Доля работающих в полиции женщин составляла 2,62 процента от общего числа служащих Министерства внутренних дел и 16,04 процента от общего числа женщин в Министерстве.

Кроме того, в 1999 году женщины были гораздо лучше представлены в других организационных подразделениях Министерства: 13,7 процента от общего числа его сотрудников и 83,95 процента от общего числа женщин, работающих в этом Министерстве.

– **В 2000 году** женщины составляли 16,61 процента от общего числа сотрудников Министерства. Из общего числа сотрудников Министерства внутренних дел женщины в полиции составляли 3,2 процента и 19,31 процента от общего числа женщин, работающих в Министерстве.

Гораздо большее число женщин работали на должностях вне полицейских структур, и их число в 2000 году составляло 13,4 процента от общего числа сотрудников Министерства и 80,68 процента от общего числа женщин в Министерстве.

– **В 2001 году**, по сравнению с предыдущим годом, было отмечено снижение числа женщин в Министерстве внутренних дел, так что доля женщин от общего числа работающих в Министерстве составила 15,76 процента.

Число женщин на должностях в полиции в 2001 году составляло 3,54 процента от общего числа сотрудников Министерства и 22,46 процента от общего числа женщин, работающих в нем, а в других организационных подразделениях женщины составляют 12,22 процента от общего числа работающих в Министерстве и 77,53 процента от общего числа женщин в нем.

– **В 2002 году** женщины составили 15,91 процента от общего числа работающих в Министерстве внутренних дел. В полиции работали 4,1 процента женщин от общего числа сотрудников Министерства внутренних дел и 25,7 процента от общего числа работающих в нем женщин. На должностях вне полиции их число составляло 11,81 процента от общего числа сотрудников и 74,27 процента от общего числа женщин, работающих в Министерстве.

Согласно текущему положению дел в Министерстве внутренних дел всего 40 женщин занимают руководящие должности как в гражданском секторе, так и среди военнослужащих, и они вносят большой вклад в реформирование полиции и принимают активное участие в повышении авторитета Министерства в целом.



В целях улучшения этой ситуации правительство запланировало в рамках Национального плана действий следующие приоритетные меры, над осуществлением которых оно продолжает работать:

- уделение вопросу гендерного равенства первоочередного внимания в правительственных программах;
- сбор полных статистических данных в отношении представленности мужчин и женщин;
- периодическое получение информации о гендерном балансе в сфере политики;
- подготовка государственных служащих для осуществления политики в области гендерного равенства;
- обеспечение внутригосударственных и международных средств поддержки проектов, направленных на институциональное укрепление национального механизма обеспечения гендерного равенства и наполнение его необходимым содержанием;
- внедрение практики контроля над государственными учреждениями;
- проведение политики обеспечения гендерного равновесия при выдвижении кандидатов в органы Организации Объединенных Наций, Совет Европы и ДМО;
- обеспечение гендерного равенства при назначении послов и других должностных лиц для работы за границей.

В то же время в целях повышения статуса женщин в этой области были запланированы следующие меры:

- назначение министра без портфеля в целях решения этих проблем;
- точное определение в соответствии с нормами статуса, функций, структуры Национального комитета по обеспечению гендерного равенства в качестве постоянного органа и его отношений с государственным и неправительственным секторами;
- обеспечение гендерного равновесия среди министерских назначений и должностных лиц, назначаемых правительством;
- содействие развитию системы набора государственных служащих соответственно их знаниям, опыту и способностям;
- поддержка и проведение исследований о влиянии гендерного равенства (неравенства) на процесс принятия политических решений.

Конкретные статистические данные о парламентских выборах 2002 года см. в Приложении в конце данного доклада.

## УЧАСТИЕ В ОРГАНАХ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Существует распространенное мнение, что местное самоуправление – это тот уровень, где легко обеспечить вовлечение женщин в процесс принятия решений. Опыт ряда западноевропейских стран свидетельствует о том, что женщины, ставшие выдающимися политиками, делали свои первые шаги в политике и органах власти именно на местном уровне. Конечно, местный уровень наиболее приемлем для женщин с точки зрения необходимости обеспечения баланса между социально-биологическими функциями женщин и их участием в политической жизни. Основными причинами для этого является близость места работы к дому, возможность чаще бывать дома и больше возможностей для успешной работы благодаря хорошему знанию местных проблем. Однако, несмотря на вышесказанное, политика партий в отношении составления списков кандидатов все еще является решающим фактором на выборах. Достойно сожаления, что подобная политика в Республике Македонии по-прежнему, даже на местном уровне, безусловно определяется традиционным отношением к ролям мужчин и женщин.

В этом контексте важно отметить, что на местных выборах, состоявшихся в 2000 году, требовалось голосовать скорее за партийные списки, чем за кандидатов, на том основании, что это будет способствовать увеличению числа женщин, заявленных в партийных списках. Вместе с тем ожидалось, что кандидатуры женщин окажутся ближе к верхней части списка. С этой целью Союз женских организаций Македонии организовал во время выборов кампанию под лозунгом "51 процент", хотя, к сожалению, вся кампания велась с тенденциозных позиций. Это стало еще одним доказательством того, что разумное позиционирование женщин в рамках соответствующих политических партий является необходимым условием для занятия ими высоких должностей на уровне принятия решений в политических органах страны.

При нынешнем административно-территориальном делении в Македонии действуют 123 муниципалитета по сравнению с 34 муниципальными образованиями, которые существовали до 1995 года. Увеличение числа муниципалитетов, однако, не привело к каким-либо гендерным изменениям в отношении мэров новых муниципалитетов. В результате после вторых местных выборов, состоявшихся в 1996 году, ни одна женщина не была избрана мэром. Вместе с тем необходимо отметить, что число женщин – членов Совета значительно ниже числа их коллег-мужчин. Таким образом, после первых местных выборов, состоявшихся в 1990 году, в общей сложности из 70 членов местных советов Скопье было всего 4 женщины, а из 1510 избранных членов советов всех муниципальных образований женщин было всего 74. На следующих местных выборах, состоявшихся в 1996 году, ни одна женщина не была избрана мэром, а в общей сложности из 1884 членов советов было всего 105 женщин. Последние местные выборы состоялись в 2000 году, когда из 123 избранных мэров было 3 женщины, а из 1906 членов советов – 161 женщина.

Увеличившееся число женщин, внесенных в партийные списки, имеет огромное значение как для общих, так и для местных выборов, и, когда речь идет о пропорциональной модели, они должны занимать верхнюю часть списка.

С этой целью в 2000 году Отдел по обеспечению гендерного равенства при Министерстве труда и социальной политики, женские организации и женские фракции при политических партиях провели перед третьими местными выборами ряд мероприятий, чтобы обеспечить более высокую представленность женщин на уровне принятия решений, в данном случае – на местном уровне. В результате этой инициативы, с которой выступила целевая группа по обеспечению гендерного

равенства в рамках Пакта стабильности, и в соответствии с лозунгом вышеупомянутой целевой группы в Республике Македонии было создано "Женское лобби" в качестве широкого форума для объединения женщин в деле осуществления проекта, направленного на улучшение их положения с уделением особого внимания пропаганде внутри политических партий полного осуществления политики гендерного равенства при составлении списков кандидатов для местных выборов. Одновременно с этим был проведен ряд мероприятий, направленных на изменение традиционных взглядов на роли мужчин и женщин, а также начато осуществление соответствующих инициатив в целях изменения законодательных норм, которые ограничивают увеличение числа женщин в политике.

Конкретные статистические данные о местных выборах 2000 года представлены в Приложении в конце доклада.

## **ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПАРТИИ И ГЕНДЕРНОЕ РАВЕНСТВО**

Закрепленный в Конституции принцип недопущения дискриминации нашел свое полное воплощение в избирательных программах и платформах всех политических партий Македонии. Тем не менее очевидно, что обеспечение гендерного равенства не относится к числу приоритетных задач политических партий. Хотя в своих политических программах они выступают за повышение статуса женщин в обществе, все их выступления по-прежнему носят декларативный характер, если судить по уже имевшим место фактам в рамках общих и местных выборов. Совершенно ясно, что без более активного участия женщин в процессе принятия решений вряд ли стоит ожидать какого-либо повышения их социального статуса. В этом контексте политические партии должны играть главную роль в поощрении участия женщин в политической жизни.

Увеличение числа женщин в списках кандидатов в значительной степени зависит от позиции женщин – членов органов политических партий, а это число по-прежнему является незначительным. Достойно сожаления, что политические партии Македонии не принимают меры в рамках позитивных действий в том, что касается кандидатов-женщин, и они по-прежнему не готовы к введению квот, с тем чтобы увеличить число женщин в своих соответствующих органах на уровне принятия решений.

В последние годы в рамках политических партий были организованы женские форумы. Это отражает характерное для женщин-участниц стремление четко формулировать свои требования и интересы. Однако с точки зрения гендерного равенства указанные форумы не играют ключевой роли в принятии решений. Очевидно, что если политические партии не займут активную позицию по вопросу об обеспечении гендерного равенства как одного из основных демократических принципов, эта концепция так и останется всего лишь одним из пунктов избирательных программ и платформ. Активная политика, проводимая политическими органами партий, наряду с хорошо организованной деятельностью членов-женщин будет способствовать увеличению числа женщин на уровне принятия решений, что, в свою очередь, создаст благоприятные условия для повышения статуса женщин в обществе.

В целях улучшения положения женщин в структурах на уровне принятия решений Национальный план действий предусматривает проведение политическими партиями следующих мероприятий (в настоящее время был осуществлен только один из пунктов):

- придание приоритетного значения обеспечению гендерного равенства;

- повышение числа женщин в высших органах соответствующих партий;
- демократизация процесса выдвижения кандидатов (вместо патронатной модели выдвижения кандидатов, монополизированного руководством партии, которое поощряет использование бюрократической модели), активную роль в котором должны играть все члены партии;
- введение квот (выполнено);
- смещение акцента в работе партийных съездов с церемониального на избирательный;
- увеличение числа кандидатов-женщин на общих выборах и в верхней части списков кандидатов;
- поощрение и воспитание женщин-руководителей.

Ниже приводятся данные, касающиеся женских организаций при политических партиях, предоставленные политическими партиями, а также Национальным проектом "Женщины могут это, II", осуществлявшимся в 2001–2002 годах.

1. Социалистическая партия Республики Македонии – СПМ:

30 процентов членов партии составляют женщины, есть также "Женский клуб" как форма организации женщин на национальном уровне и в более крупных муниципальных организациях партии.

2. Либеральная партия – ЛП:

46,2 процента членов партии составляют женщины, существует также LIPAZ как форма организации женщин на национальном и местном уровнях, имеющая особую сеть организаций и правовую структуру.

3. Партия демократического процветания – ПДП:

статистика в разбивке по полу отсутствует, хотя в двух муниципальных партийных организациях имеются женские группы.

4. Партия ВМРО–ДПМНЕ не представила каких-либо данных относительно числа и формы организации женщин в этой партии.

5. ВМРО Македонска:

53,3 процента членов партии составляют женщины, есть также "Женская группа" как форма организации женщин.

6. Либерально-демократическая партия – ЛДП:

34,5 процента членов партии составляют женщины, работает также "Женский форум" в качестве формы организации женщин.

7. Албанская демократическая партия – АДП:

статистика в разбивке по полу отсутствует, хотя партия сформировала одну женскую организацию на местном уровне.

8. Демократический союз албанцев в Македонии – ДСАМ:

20 процентов членов партии составляют женщины, есть также "Женский форум" в качестве формы организации женщин.

9. Социально-демократический союз Македонии – СДСМ:

38 процентов членов партии – женщины, работают также женские клубы в качестве формы организации женщин.

10. Объединенная партия цыган Македонии – ОПЦМ:

в исполнительных органах партии женщины составляют 15 процентов.

Ниже здесь представлен обзор избранных членов Собрания на выборах 1990, 1994, 1998 и 2002 годов, с тем чтобы подчеркнуть прогресс, достигнутый с 1990 по 2002 год, в области организации, участия и лоббирования интересов женщин:

Выборы в Собрание	1990 год	1994 год	1998 год	2002 год
Избранные депутаты-женщины	5 (4,2%)	4 (3,3%)	9 (7,5%)	21 (17,5%)
Избранные депутаты-мужчины	115 (95,8%)	116 (96,7%)	111 (92,5%)	99 (82,5%)

Источник: Государственная статистическая служба.

На выборах в Собрание 2002 года из 120 избранных депутатов была 21 женщина, 16 из которых представляли коалицию "За Македонию...", 4 – ВМРО–ДПМНЕ и 1 – Демократический союз за интеграцию, и это была первая албанская женщина, избранная депутатом.

## УЧАСТИЕ В СУДЕБНОЙ СИСТЕМЕ И СВЯЗАННЫХ С НЕЙ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖБАХ

Для судебных органов характерно малочисленное участие женщин в судах высшей инстанции, хотя в судах низшей инстанции женщины представлены наравне с мужчинами.

В Республике Македонии действуют 3 апелляционных суда. В одном из таких судов в Скопье председательствует женщина.

### Судьи в судах Республики Македонии в разбивке по полу, 2001 год

Суды	Общее число судей	Число судей-женщин
Верховный суд Республики Македонии	25	6
Апелляционные суды (3)	88	38
Суды низшей инстанции (27)	656	325

Источник: Министерство юстиции.

**Число избранных судей в разбивке по полу, 1996–2001 годы**

Год	Всего	Мужчины	Женщины	Доля женщин (в процентах)
1996	587	293	294	50,08
1997	656	330	326	49,69
1998	631	310	321	50,87
1999	656	330	326	49,69
2000	647	322	325	50,23
2001	631	304	327	51,82
2002	642	304	338	52,64

Источник: Министерство юстиции.

**Число присяжных в разбивке по полу, 1996–2001 годы**

Год	Всего	Мужчины	Женщины	Доля женщин (в процентах)
1996	2334	1552	782	33,5
1997	2521	1718	803	31,8
1998	2548	1667	881	34,57
1999	2413	1555	858	35,55
2000	2375	1350	1025	43,15
2001	2429	1305	1124	46,27
2002	2401	1265	1136	47,31

Источник: Министерство юстиции.

**Государственные обвинители в прокуратурах Республики Македонии**

Прокуратуры	Всего		Женщины			
	Государ- ственные обвинители	Заместители государственных обвинителей	Государ- ственные обвинители	Заместители государственных обвинителей		
Государственный обвинитель Республики Македонии						
1999 год	1	10	–	1		
2000 год	1	9	–	1		
2001 год	1	10	–	2		
2002 год	1	9	–	2		
2003 год	1	10	–	3		
Высший государственный обвинитель (всего 3)						
1999 год	1	14		5		
2000 год	1	13	1	5		
2001 год	–	12	1	5		
2002 год	–	12	–	5		
2003 год	1	14	–	6		
Основной государственный обвинитель (27)						
1999 год	23	122	3	48		
2000 год	25	150	4	63		
2001 год	25	150	4	64		
2002 год	25	146	4	63		
2003 год	23	161	5	79		

Источник: Генеральная прокуратура.

**Избранные государственные обвинители  
в разбивке по полу, 1999–2003 годы**

Год	Всего	Женщины		
1999	25	4		
2000	25	4		
2001	25	4		
2002	25	4		
2003	24	5		

*Источник:* Генеральная прокуратура.

**Избранные заместители государственных обвинителей  
в разбивке по полу, 1999–2003 годы**

Год	Всего	Женщины		
1999	148	58		
2000	151	62		
2001	151	65		
2002	147	63		
2003	162	79		

*Источник:* Генеральная прокуратура.

Интерес представляют данные, касающиеся профессии юриста. Несмотря на тот факт, что более половины судебных служащих составляют женщины, гораздо меньшее их число остаются на постоянной работе в юридической профессии.

Юристы	2000 год	2001 год	2002 год	Судебные служащие	2001 год	2002 год
Всего	1116	1250	1238	Всего	160	163
Женщины-юристы	333	395	385	Женщины	110	94

*Источник:* Генеральная прокуратура.

Для представленности женщин в нотариате характерна положительная тенденция, так как из 123 назначенных нотариусов 68 – женщины.

В Конституционном суде имеет место та же тенденция, что и в высших инстанциях судебной системы. За период с 1994 по 2003 год среди 9 судей – членов Конституционного суда была всего одна женщина. В результате последних выборов судей Конституционного суда Республики Македонии (май 2003 года) из 9 судейских мест на момент подготовки настоящего доклада было заполнено всего лишь 7 мест, 2 из которых занимают женщины. Иная ситуация наблюдается в технической службе Конституционного суда, где из 8 государственных советников – технических помощников 6 – женщины.

## НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ

Свобода ассоциации гарантируется статьей 20 Конституции Республики Македонии, которая гласит: "Гражданам гарантируется свобода объединений в целях осуществления и защиты их политических, экономических, культурных и других прав и убеждений. Граждане могут свободно основывать союзы и политические партии, вступать в них и выходить из них. Программы и деятельность союзов граждан и политических партий не могут быть направлены на насильственное разрушение конституционного устройства Республики и содержать призывы или подстрекать к военной агрессии или разжиганию национальной, расовой, религиозной ненависти или нетерпимости. Запрещаются военные или полувоенные объединения, которые не входят в Вооруженные Силы Республики Македонии". Свобода ассоциации также регулируется Законом об объединениях граждан и фондах от 1998 года.

### 1. Союз женских организаций Республики Македонии

Союз женских организаций Республики Македонии (СЖОРМ) является неправительственной, непартийной и некоммерческой ассоциацией, основанной в городе Пробиштип в октябре 1994 года. Ее учредителями стали 13 местных независимых женских организаций. Если в начале в состав объединения входили всего 13 местных организаций-учредителей, то в настоящее время в структуре СЖОРМ уже 64 автономных организации.

СЖОРМ – многонациональная женская сеть, состоящая из 64 независимых автономных организаций Республики Македонии. Разнообразие ее состава способствует обмену самым разным опытом и удовлетворению многих потребностей. Каждая женская организация создается в соответствии с запросами соответствующих целевых групп, и именно они стали инициаторами создания женских организаций в сельских районах, университетских кругах, среди ветеранов-женщин, предпринимателей, молодых девушек и членов Женского центра и Центра исследований проблем женщин. Позднее все эти инициативы трансформировались в автономные женские организации со своими особыми потребностями и целями.

СЖОРМ представляет собой механизм взаимодействия женских организаций, объединенных общими целями и идеями. СЖОРМ стремится к достижению гендерного равенства, соблюдению прав человека, ликвидации дискриминации в отношении женщин в обществе и семье.

В задачи СЖОРМ входят поддержка женщин как личностей, а также содействие местным женским организациям; расширение участия женщин в общественной жизни и разработке проектов; создание новой модели социальных отношений, сотрудничество и взаимопомощь; защита и пропаганда прав женщин, борьба против насилия, жестокого обращения и торговли женщинами, за равные возможности и участие женщин во всех сферах общественной жизни; поощрение терпимости, диалога, обеспечение и защита мира в регионе, увеличение участия женщин в правительстве и других принимающих решения органах, укрепление социально-экономического положения женщин и развитие предпринимательства.

СЖОРМ осуществляет свою деятельность через 7 автономных региональных центров, 4 тематических сектора и исполнительный комитет, который предоставляет соответствующие услуги и информацию местным и региональным центрам. Основная деятельность ведется на национальном и региональном уровнях.



Несмотря на различия в организационной структуре, между регионами и членами организации на региональном уровне налажены сотрудничество и координация. Для обмена мнениями по насущным проблемам и потребностям, а также вопросам укрепления потенциала более мелких организаций-участников нередко проводятся неформальные встречи.

Восстановление доверия, а также деятельность, связанная с одним из ключевых политических событий – парламентскими выборами в сентябре 2002 года, стали важнейшими задачами организации в прошедший период. Члены СЖОРМ активно содействовали проведению мирных и демократических выборов. Они осуществили немало мероприятий в крупных городах и небольших поселках, призывая избирателей, особенно женщин, участвовать в голосовании; разъясняя им их избирательные права и, наконец, наблюдая за ходом голосования для обеспечения честных выборов. В то же время целью данных мероприятий была оценка степени участия женщин в избирательном процессе.

Результаты добровольческой работы членов организации заметны во всех областях. В Македонии широко распространено и общепризнано женское движение, которое стало весьма влиятельным; женские организации пользуются заслуженным авторитетом и уважением у национальных общественных и международных организаций, которые относятся к ним как к равноправным партнерам. Все это – заслуга большого числа македонских, албанских, сербских, турецких, цыганских, валашских и русских женщин разного возраста, социального статуса, религиозной принадлежности и политических убеждений.

Для более успешной работы были созданы региональные координационные органы. Эффективность сетевой деятельности зависит от уровня автономии организаций, входящих в СЖОРМ. В частности, признается независимость каждой НПО – члена СЖОРМ, и эта независимость становится все более полной, что является одним из основных факторов поддержания стабильности структуры сети СЖОРМ и ее сотрудничества с другими объединениями.

Важнейшие мероприятия СЖОРМ перечислены в Приложении в конце данного доклада.

## **2. Организация женских организаций Македонии (ОЖОМ)**

ОЖОМ является первой в Республике Македонии неправительственной, непартийной и некоммерческой организацией со статусом общественной организации. Она была зарегистрирована в 1990 году в период зарождения политического плюрализма, демократии и концепции построения гражданского общества в независимой Республике Македонии. Основным направлением ее деятельности стало объединение женщин в стране для достижения их полного равноправия во всех сферах общественной жизни, вне зависимости от их национальной, этнической принадлежности или социально-экономического положения и статуса. По решению ее учредителей, о чем говорится в Уставе, организация является правопреемницей старейшей и единственной в своем роде в тот период женской организации в Македонии, основой для которой стал Антифашистский женский фронт, созданный в 1944 году в качестве прогрессивной, содействующей делу мира женской организации.

ОЖОМ стала одним из инициаторов разработки нового Закона об объединениях граждан и фондах, соответствующего нормативно-правовым актам по некоммерческим ассоциациям граждан в США и Западной Европе, и в сотрудничестве с Македонским центром международного сотрудничества, национальными и зарубежными экспертами, а также Министерством юстиции

внесла свою лепту в принятие этого Закона. Организация была зарегистрирована в соответствии с положениями этого Закона. ОЖОМ как массовая женская ассоциация действует по двум направлениям: на базе прямого членства мужчин и женщин и как национальная сеть, состоящая из 65 муниципальных и прочих местных женских и специализированных ассоциаций, занимающихся проблемами современных женщин. В целом членами ОЖОМ являются 65 тыс. человек.

Штаб-квартира ОЖОМ находится по адресу: Скопье, ул. Василя Георгова, дом 39, строение 7. Она управляется Ассамблеей как верховным органом, а исполнительные и оперативные функции осуществляются Коллегией, в которую входят 19 членов организации и представители местных ассоциаций (по одному от каждой). Президентом организации является Марьяна Димовска, редактор телевидения Македонии, юрист по образованию, имеющая ученую степень бакалавра. Вице-президент – Милка Такева Григорьевич – ученый-политолог, находящаяся на пенсии, дуайен женского движения в Македонии. Также создаются специальные рабочие группы для работы по конкретным проблемам и проектам, таким как Законодательные и правовые вопросы; Здравоохранение и социальные вопросы; Проблемы образования и воспитания; Укрепление экономических позиций женщин; Дети и молодежь; Международное сотрудничество; Развитие ОЖОМ.

Деятельность ОЖОМ не финансируется постоянными донорами, а средства аккумулируются за счет работы по проектам, поддерживаемым национальными и иностранными донорами. За последние годы бюджетные ассигнования носили эпизодический и символический характер. Основными ориентирами в работе ОЖОМ являются добровольческая деятельность, удовлетворение реальных потребностей женщин Республики Македонии и воплощение в жизнь европейских стандартов и высших ценностей западного гражданского общества. Представители организации принимали участие в международных и региональных конференциях по проблемам женщин, ее члены посещали семинары за пределами Македонии, когда это позволяли финансовые возможности. ОЖОМ ведет свою деятельность посредством организации семинаров, "круглых столов", практикумов, кампаний и лоббистских мероприятий и занимает исключительное место по своей издательской деятельности. Так, за последние 5–6 лет были опубликованы следующие книги: "Статус женщин в современных общественных течениях"; "Женщины и политика", "Обсуждение вопросов толерантности"; "Межэтнический диалог с учетом женской проблематики"; "Семейное законодательство" (на македонском и албанском языках, совместно с Женским форумом Республики Албании); "Остановите торговлю женщинами" (готовится к печати). В 2002 году ОЖОМ начала издание своего ежемесячника "Информант", где публикуются статьи женщин – членов всех входящих в ОЖОМ организаций.

Важнейшие мероприятия ОЖОМ перечислены в Приложении в конце данного доклада.

3. Женские неправительственные организации Республики Македонии ведут свою деятельность также и на этнической основе. Женские организации, сформированные на основе этнической принадлежности, активно сотрудничают, особенно в плане организации семинаров и учебных курсов.

Организация "Альянс албанских женщин Македонии" имеет 11 отделений в нескольких городах страны. Ее главная цель – достижение равноправия албанских женщин, проведение кампаний по включению женщин в систему образования и просвещение сельских женщин в области здравоохранения.

Активную деятельность в Республике Македонии ведут также организации цыганских женщин, такие как "Организация цыганских женщин в Республике Македонии", "Ассоциация Эсма" и "Дайя" (Куманово). Также имеются организации членов других общин: "Ассоциация валашских женщин", "Ассоциация сербских женщин в Республике Македонии" и "Общество дружбы турецких женщин в Македонии".

В стране также имеются женские организации, осуществляющие исследовательские проекты по проблемам гендерного равенства: "Гуманитарная ассоциация за эмансипацию, солидарность и равноправие женщин" (ХА–ЕСЕ) и "Деятельность городов и СМИ Македонии" (УМАМ). Первая занимается деятельностью и исследованиями в области правовых аспектов положения женщин, дискриминации в отношении женщин при приеме на работу и на рабочем месте, проектами в сфере здравоохранения и насилия в отношении женщин, а вторая – проблемами занятости женщин в СМИ и их участия в общественных мероприятиях.

Как интересный проект, в котором участвуют женщины-добровольцы, необходимо отметить телефон SOS для женщин, ставших жертвами насилия и дискриминации.

4. Также активно работает Македонская ассоциация полицейских-женщин (МАЖП), основанная в феврале 2002 года в соответствии с Законом об объединениях граждан и фондах (Правительственный вестник Республики Македонии, № 31, от 2 июля 1998 года) как независимая, неправительственная и непартийная ассоциация граждан. Ее члены объединены общими интересами в социальной, экономической, научной, профессиональной, технической, образовательной, гуманитарной и культурной областях.

Членами Македонской ассоциации полицейских-женщин являются и могут стать женщины, работающие в системе Министерства внутренних дел, выполняющие обязанности, связанные с особыми заданиями и полномочиями, имеющие договор страхования с длительным сроком действия, выразившие добровольное желание вступить в Ассоциацию, а также мужчины, работающие в МВД с аналогичными служебными обязанностями.

Целями Ассоциации являются развитие и осуществление прав женщин – сотрудниц МВД Республики Македонии, укрепление и повышение профессионального статуса женщин в структуре этого Министерства, участие и оказание содействия в получении профессиональной квалификации, подготовке и обучении женщин в Министерстве, подготовка, координация осуществления и участие в проектах, связанных с профилактикой и борьбой с психическим и физическим насилием в отношении женщин (насилие в семье), сексуальным надругательством над женщинами и детьми, злоупотреблением наркотиками, проституцией, торговлей женщинами и детьми и другими видами организованной преступности, а также участие в проектах в других сферах деятельности Министерства, оказание профессиональной помощи государственным органам, организациям и неправительственным организациям, деятельность которых аналогична вышеупомянутой деятельности МВД, участие в проектах неправительственных организаций, работающих в области прав женщин, присоединение к работе Европейской сети полицейских-женщин и Международной ассоциации полицейских-женщин, а также другие цели, способствующие соблюдению социальных, экономических, общинных и гуманитарных интересов женщин.

Для достижения целей, ради которых была создана МАЖП, ее члены начали осуществление ряда проектов, из которых были завершены следующие: обучение по вопросам институционального

развития и укрепления организационной структуры управления ассоциацией, обеспечение основной оргтехникой – компьютерами и принтерами, "дети улицы"; на стадии подготовки также находится проект по проблеме гендерного равенства и представленности женщин в профессиональных структурах Министерства.

5. В контексте всего вышесказанного необходимо особо выделить инициативу Рабочей группы по вопросам гендерного равенства, выдвинутую в ходе Первой конференции по принятию Пакта стабильности для Юго-Восточной Европы, состоявшейся в Сараево в 1999 году. Эта Конференция оказала позитивное воздействие на реализацию приоритетов Национального плана действий по обеспечению гендерного равенства, и в особенности Стратегии участия женщин в сфере государственного управления и процессах принятия решений. Инициатива Рабочей группы по вопросам гендерного равенства вызвала мощный резонанс в Республике Македонии: было создано Македонское женское лобби (МЖЛ) – коалиция женщин из различных структур: государственных, парламентских, органов местного самоуправления, НПО, политических партий, СМИ и женщин-экспертов в различных сферах; было зарегистрировано Управление Македонского женского лобби как национальная неправительственная организация. Женщины различной национальной, религиозной принадлежности и разных политических взглядов договорились о совместной деятельности во имя "общего дела всех женщин".

Македонское женское лобби (МЖЛ), зарегистрированное 1 марта 2000 года, является структурой открытого состава, и функции координационного органа выполняет Целевая группа. Организация действует как единая структура, оказывающая воздействие на различные институты, общественность и средства массовой информации с двумя основными целями: 1) достижение более высокого уровня представленности женщин в политике и общественной жизни, и особенно их участия в процессах принятия решений и выработке политики; 2) совершенствование и осуществление положений законодательства в целях обеспечения прав женщин.

Результаты деятельности МЖЛ за прошедшие 2 года после его создания, при том что руководитель Департамента по содействию гендерному равенству Министерства труда и социальной политики является одной из трех ключевых фигур в Республике Македонии, определенных Рабочей группой по вопросам гендерного равенства в рамках Пакта стабильности для Юго-Восточной Европы, могут быть подытожены следующим образом:

а) увеличение числа женщин в органах местного самоуправления

Число женщин, избранных в муниципальные советы, составляет 161 (8,5 процента), что на 50 процентов больше по сравнению с предыдущим показателем – 105 женщин (5,5 процента). Три женщины были избраны на должности мэров, хотя прежде ни одна женщина не занимала этот пост.

Одна женщина является мэром одного из районов Скопье, а две другие – мэрами в сельских районах. Две женщины – македонки по национальности (члены оппозиционных партий), а третья – албанка (является членом правящей партии).

б) повышение уровня информированности женщин в вопросах участия в общественно-политической жизни

В ходе предвыборных мероприятий, организованных МЖЛ и его членами (НПО и политические партии), растущее число женщин проявляли желание вступить в некоторые политические партии, быть выдвинутыми в качестве кандидатов или поддержать кандидатуры женщин.

с) повышение уровня информированности избирателей-женщин, проживающих в сельских районах, в отношении их избирательных прав

В некоторых сельских районах были впервые проведены практические семинары по вопросам избирательного права. Это послужило стимулом для некоторых женщин прийти к урнам для голосования и впервые осуществить свое волеизъявление.

d) преодоление партийных и этнических противоречий путем работы по женской проблематике

Женщины из различных этнических, религиозных и политических групп совместно работали на благо "общего дела всех женщин". Впервые сотрудничали женщины из различных политических партий.

е) рост уровня осведомленности общественности о необходимости создания равных возможностей

Реакция общественности была гораздо более благоприятной, чем ожидалось, при очевидном росте интереса со стороны СМИ.

f) рост уровня осведомленности в политических партиях о необходимости с уважением относиться к мнению женщин.

Политические партии согласились подписать декларацию в поддержку требований Македонского женского лобби. В конечном счете они выполнили ее только частично, однако все эти мероприятия усилили роль женских фракций в партиях. Необходимо подчеркнуть, что после учреждения МЖЛ, партии, в которых не было женских фракций, создали их, и это означает, что сегодня политические партии имеют в своем составе организованные женские фракции.

g) усиление в стране механизма обеспечения гендерного равенства

Благодаря привлечению в штат дополнительного сотрудника на временной основе с возможностью дальнейшего роста числа работников этого Департамента укрепилось положение Департамента по содействию гендерному равенству Министерства труда и социальной политики. Следует отметить, что министр труда и социальной политики объявил о возможности внесения поправок в Закон о выборах с учетом гендерной проблематики.

h) создание женских групп в 2 крупнейших профсоюзах

Такие группы появились после выборов в местные органы в 2001 году. (Этот успех не является непосредственным результатом деятельности МЖЛ, однако эта организация оказала положительное влияние на решение данного вопроса.)

i) создание гендерной статистики в рамках Государственной статистической службы

Впервые официальной государственной организацией была издана брошюра с гендерными статистическими данными. (Этот успех не является непосредственным результатом деятельности МЖЛ, однако эта организация оказала положительное влияние на решение данного вопроса.)

Подробный отчет о деятельности МЖЛ содержится в Приложении в конце данного доклада.

Из приведенного выше обзора женских неправительственных организаций можно сделать вывод о том, что женщины Республики Македонии объединены в несколько НПО в соответствии с их интересами и деятельностью. Очень важно сотрудничать в целях укрепления данного сектора посредством разработки инструкций и руководств для этих организаций относительно способов их финансирования, а также подготовки проектных предложений и связанных с ними административных мер, а также отчетов по этим проектам. Инвестиции в данный сектор особенно важны для укрепления гражданского общества в целом – общества, в котором будут существовать гарантии соблюдения прав женщин и их ценностей.

#### **СТАТЬЯ 8: ПРЕДСТАВЛЕННОСТЬ И УЧАСТИЕ ЖЕНЩИН В МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ**

*Государства-участники принимают все соответствующие меры, чтобы обеспечить женщинам возможность на равных условиях с мужчинами и без какой-либо дискриминации представлять свои правительства на международном уровне и участвовать в работе международных организаций.*

В соответствии со статьей 32 Конституции Республики Македонии каждый имеет право на труд, свободный выбор деятельности, защиту во время работы и материальное обеспечение в период временной незанятости. Каждому на равных условиях доступно любое рабочее место. Таким образом, женщины наравне с мужчинами могут представлять правительство Республики Македонии на международном уровне и принимать участие в работе международных организаций.

Однако действительный уровень участия женщин Республики Македонии в деятельности на международном уровне до сих пор остается низким. Кроме того, и так недостаточно развитая в стране практика продвижения по службе и назначения женщин на новые должности в международных организациях совсем незначительна.

В Министерстве иностранных дел Республики Македонии сложилась следующая ситуация: по состоянию на июль 2003 года в этом Министерстве работал 201 сотрудник (включая технический персонал), среди них 101 женщина. Из 26 государственных советников Министерства иностранных дел 4 – женщины. За период, прошедший после получения независимости в 1991 году до сегодняшнего дня, ни одна женщина не была назначена на должность заместителя министра иностранных дел. Однако впервые после получения независимости в 2001 году в период работы правительства национального единства на пост министра иностранных дел была назначена женщина, а второй такой случай имел место после парламентских выборов в сентябре 2002 года и формирования нового коалиционного правительства в ноябре 2002 года.

Во время составления данного доклада (июль 2003 года) в 41 дипломатической и консульской миссиях Республики Македонии работали 137 сотрудников, из них 32 женщины. Из общего числа сотрудников дипломатических и консульских миссий 110 имеют дипломатический статус, и только 25 из них – женщины. Например, до июля 2003 года 7 женщин имели должность советника-министра, 10 – должностях советника, 4 – занимали пост первого секретаря и по одной женщине было на должностях второго секретаря, третьего секретаря и атташе. В настоящее время из 26 послов женщин только 3, причем они не являются карьерными дипломатами. Со дня получения независимости в 1991 году в Республике Македонии ни одна из женщин – карьерных дипломатов не получила назначение на должность посла.

В существующем законодательстве нет особых положений, регулирующих права дипломатов-женщин в связи с беременностью, рождением ребенка и декретным отпуском во время их служебной командировки за границей. С момента получения независимости Республикой Македонией не было ни одного случая, когда бы дипломат-женщина во время служебной командировки за границей родила ребенка и ушла в декретный отпуск.

В целом за период 1994–2003 годов на различных должностях в дипломатических и консульских миссиях Республики Македонии за границей работали 60 женщин. Из них 14 были сотрудниками консульских технических служб, 1 – работала в должности атташе, 1 – консула, 1 – третьего секретаря, 1 – второго секретаря, 4 женщины были первыми секретарями, 18 – советниками, 16 – советниками-министрами и 4 – послами.

Одна женщина – гражданка Республики Македонии была избрана судьей (на второй срок) Европейского суда по правам человека в Страсбурге. Ряд женщин на регулярной основе работают в качестве членов экспертных комиссий и других органов международных организаций.

Дополнительную информацию о других формах участия женщин в политической и общественной жизни Республики Македонии, а также в работе международных организаций см. в комментарии к статье 7, выше.

## **СТАТЬЯ 9: ГРАЖДАНСТВО**

*1. Государства-участники предоставляют женщинам равные с мужчинами права в отношении приобретения, изменения или сохранения их гражданства. Они, в частности, обеспечивают, что ни вступление в брак с иностранцем, ни изменение гражданства мужа во время брака не влекут за собой автоматического изменения гражданства жены, не превращают ее в лицо без гражданства и не могут заставить ее принять гражданство мужа.*

*2. Государства-участники предоставляют женщинам равные с мужчинами права в отношении гражданства их детей.*

1) Равноправие всех граждан в отношении получения, изменения или сохранения гражданства Республики Македонии (РМ) гарантируется Конституцией. В частности, в соответствии со статьей 4 Конституции РМ "граждане Республики Македонии имеют гражданство Республики Македонии. Гражданин Республики Македонии не может быть лишен гражданства и выслан из страны или выдан другому государству. Гражданство Республики Македонии регулируется законом".

В Конституции Республики Македонии не проводятся различия между мужчинами и женщинами, а говорится в целом о гражданах РМ, что позволяет сделать вывод о том, что женщины имеют равные с мужчинами права и обязанности в отношении гражданства.

Кроме того, в соответствии со статьей 29 Конституции Республики Македонии "иностранные граждане, находящиеся в Республике Македонии, пользуются свободами и правами, гарантированными Конституцией, и имеют другие права, предусмотренные законом и международными договорами. Республика Македония гарантирует право на убежище иностранным гражданам и лицам без гражданства, преследуемым за демократические политические убеждения и деятельность. Экстрадиция иностранного гражданина может быть произведена лишь на основании ратифицированного международного договора и обоюдного согласия. Иностранец не может быть экстрадирован за политическое преступление. Террористические акты не рассматриваются как политические уголовные преступления".

Более детально о гражданстве Республики Македонии говорится в Законе о гражданстве РМ (Правительственный вестник РМ, № 67/1992). В этом Законе последовательно реализованы принципы равноправия всех граждан, интегрированные в Конституцию РМ. В этом смысле в Законе о гражданстве не содержится никаких дискриминационных положений в отношении мужчин и женщин, а используются такие понятия, как иностранец, эмигрант и т. д.

В статье 7 данного Закона оговорена стандартная процедура получения гражданства РМ путем натурализации, и ни в одном из 8 четко изложенных положений не проводится никакой разницы между мужчинами и женщинами. В соответствии со статьей 7 Закона о гражданстве РМ "при подаче заявления о получении гражданства РМ иностранец может получить гражданство РМ в случае, если он/она отвечает следующим требованиям: имеет возраст 18 лет, до подачи заявления законно проживал на территории РМ не менее 15 лет без перерыва, является физически и психически здоровым, имеет жилье и постоянный источник дохода, против него/нее не возбуждено уголовное дело в стране, гражданином которой он/она является, или в РМ, владеет македонским языком, его/ее гражданство РМ не должно ставить под угрозу интересы безопасности и обороны РМ, он/она должен/должна отказаться от иностранного гражданства, то есть представить доказательства того, что он/она получит документ об аннулировании иностранного гражданства в случае предоставления гражданства РМ".

Одно из льготных условий получения гражданства РМ регламентируется статьей 9 Закона о гражданстве РМ, в соответствии с которой "иностранец(ка), находящийся(ая) в браке с гражданином РМ в течение не менее 3 лет на момент подачи его/ее заявления, постоянно проживающий(ая) на территории РМ, по крайней мере в течение одного года, несмотря на несоответствия критериям, изложенным в статье 7, пункте 1, подпунктах 2, 6 и 8 этой статьи, может стать гражданином РМ".

В этом Законе не содержится каких-либо дискриминационных положений или особого отношения к женщинам как в контексте брака женщины или мужчины – иностранцев с гражданином РМ, так и в отношении получения гражданства и соответствия требованиям Закона о гражданстве.

Особенно важным является то, что заключение брака между женщиной-иностранкой и гражданином РМ или между женщиной – гражданкой РМ и иностранным гражданином или изменение гражданства мужа во время брака не являются поводом для изменения гражданства женщины. Основное внимание законодатели уделили принципу свободы волеизъявления лиц, подающих такие заявления.



Не проводится различий между мужчинами и женщинами, подающими заявление на получение гражданства РМ, даже в связи с особой процедурой получения гражданства РМ, оговоренной в статье 11 Закона о гражданстве, согласно которой "в виде исключения из положений статьи 7 настоящего закона иностранец в возрасте 18 лет или старше может получить гражданство РМ путем натурализации, если он представляет особый интерес с научной, экономической и культурной точек зрения и если это соответствует национальным интересам, при том что прежде всего это относится ко всем этническим македонцам, живущим за пределами РМ. Правительство РМ заранее дает определение о наличии особого интереса в связи с пунктом 1 данной статьи". Наряду с самим иностранцем его/ее супруг/супруга также может получить гражданство РМ путем натурализации по условиям статьи 9 данного Закона.

На основании Конституции и Закона о гражданстве РМ женщинам Республики Македонии предоставлены равные права с мужчинами в отношении гражданства их детей.

Статьи 4 и 5 Закона о гражданстве РМ, которые регулируют способы получения гражданства по происхождению, не допускают гендерной дискриминации, в частности мать – гражданка РМ или иностранка, муж которой является гражданином РМ, может на равных правах с отцом решать вопрос о гражданстве их несовершеннолетнего ребенка.

2) В соответствии со статьей 4 "ребенок может получить гражданство РМ по происхождению, если один из родителей на момент рождения ребенка является гражданином РМ и ребенок родился на территории РМ, если родители не примут совместного решения о гражданстве ребенка по линии другого родителя, а также в случае, если на момент рождения ребенка один из родителей является гражданином РМ, а другой родитель неизвестен или неизвестно его гражданство, или он является лицом без гражданства, или ребенок родился за границей. Гражданство РМ распространяется также на приемного ребенка в случае его усыновления, когда оба или один из приемных родителей являются гражданами РМ".

С учетом вышесказанного в Законе говорится о родителе, а не о матери или отце: это означает, что они обладают равными правами в отношении возможности предоставления гражданства их детям.

Из вышесказанного становится ясно, что конституционные определения равноправия граждан РМ в отношении гражданства применяются и конкретизируются в Законе о гражданстве Республики Македонии.

Принцип гендерного равенства при применении данного Закона также очевиден в учетных записях, где не содержится никаких различий, связанных с полом, а указывается общее число лиц, подавших заявления, получивших гражданство, а также число лиц, которым было отказано, основания для предоставления гражданства и т. д.

Республика Македония признает, что женщины имеют равные с мужчинами права в отношении получения, изменения или сохранения гражданства, которые соответствуют не только Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, но и другим международным договорам в этой области, которые подписала и ратифицировала Республика Македония.

## СТАТЬЯ 10: ОБРАЗОВАНИЕ

*Государства-участники принимают все соответствующие меры для того, чтобы ликвидировать дискриминацию в отношении женщин, с тем чтобы обеспечить им равные права с мужчинами в области образования и, в частности, обеспечить на основе равенства мужчин и женщин:*

*а) одинаковые условия для ориентации в выборе профессии или специальности, для доступа к образованию и получению дипломов в учебных заведениях всех категорий как в сельских, так и в городских районах; это равенство обеспечивается в дошкольном, общем, специальном и высшем техническом образовании, а также во всех видах профессиональной подготовки;*

*б) доступ к одинаковым программам обучения, одинаковым экзаменам, преподавательскому составу одинаковой квалификации, школьным помещениям и оборудованию равного качества;*

*в) устранение любой стереотипной концепции роли мужчин и женщин на всех уровнях и во всех формах обучения путем поощрения совместного обучения и других видов обучения, которые будут содействовать достижению этой цели, и, в частности, путем пересмотра учебных пособий и школьных программ и адаптации методов обучения;*

*г) одинаковые возможности получения стипендий и других пособий на образование;*

*д) одинаковые возможности доступа к программам продолжения образования, включая программы распространения грамотности среди взрослых и программы функциональной грамотности, направленные, в частности, на сокращение как можно скорее любого разрыва в знаниях мужчин и женщин;*

*е) сокращение числа девушек, не заканчивающих школу, и разработку программ для девушек и женщин, преждевременно покинувших школу;*

*ж) одинаковые возможности активно участвовать в занятиях спортом и физической подготовкой;*

*з) доступ к специальной информации образовательного характера в целях содействия обеспечению здоровья и благосостояния семей, включая информацию и консультации о планировании размера семьи.*

а) Согласно Конституции Республики Македонии (статья 44) каждый гражданин имеет право на образование. Образование доступно каждому на равных условиях, а начальное образование является обязательным и бесплатным.

По существующему законодательству, регулирующему образовательную деятельность, учащиеся школ и других учебных заведений пользуются равным обращением независимо от пола.

В действующем в области начального образования законодательстве, в особенности в Законе о начальном образовании от 1995 года, принятом в соответствии с Конституцией Республики Македонии, а также в программах реформы системы образования настоятельно подчеркивается необходимость обеспечить равенство учащихся мужского и женского пола. Это фундаментальная основа и обязательное условие развития всей социальной системы. Это означает создание во всем равных возможностей и на этой основе обеспечение равного доступа к образованию и другим видам подготовки в единой системе образования. Соответственно, в структуре дошкольного и начального образования отсутствуют какие-либо разграничения между девочками и мальчиками, что доказывает отсутствие гендерной дискриминации в отношении основных прав и свобод в дошкольном и начальном обучении.

Аналогично пункт 2 статьи 3 Закона о среднем образовании, гласящий: "Запрещается дискриминация на основе пола, расовой принадлежности, цвета кожи, национальности и социального происхождения, политических и религиозных убеждений, имущественного и социального положения", гарантирует равноправие женщин в отношении доступа к среднему образованию.

Закон о высшем образовании от 2000 года в отдельной статье (статья 2) предусматривает право граждан Республики Македонии на обучение в высших учебных заведениях на равных условиях, что означает равный доступ к высшему образованию для мужчин и женщин.

В то же время в части 2 этого Закона предусматривается защита всех членов академического сообщества высшего учебного заведения в отношении содержания образования и автономии учебного процесса, тем самым гарантируется интеллектуальная свобода и творческий подход к научным исследованиям и процессу обучения, как имеющие первостепенное значение (статьи 10 и 11), в том числе самоуправление высших учебных заведений как одно из проявлений академической свободы в высших учебных заведениях (статья 12). Кроме того, принцип самоуправления предполагает проведение образовательных и иных мероприятий в защиту гражданских прав членов академического сообщества, против дискриминации по признаку пола, расы, цвета кожи, национальной и этнической принадлежности, социального происхождения, политических и религиозных убеждений, имущественного и социального положения (статья 13). Из всех прав членов академического сообщества эта статья выделяет в первую очередь право на защиту от гендерной дискриминации, подчеркивая таким образом важное значение этого положения в тексте Закона и не делая разграничений между полами в какой-либо части текста.

Равным образом, хотя в Законе о нормах и учебных стандартах для школьников и студентов от 1998 года не содержатся специальные положения, касающиеся гендерного равенства, он обращает внимание школьников и студентов обоих полов на эту одинаково важную для всех проблему.

В комментариях к отдельным пунктам статьи 10 Конвенции о ликвидации дискриминации в отношении женщин приводятся статистические данные (за отчетный период) Государственной статистической службы по различным образовательным уровням: начальному, среднему и высшему, а также учебные нормы для школьников и студентов.

1. Дошкольное обучение детей соответствующего возраста в Республике Македонии организуется и осуществляется в так называемых группах "взрослых мальчиков и девочек" в рамках дошкольных воспитательных и учебных учреждений, находящихся в подчинении Министерства труда и социальной политики, а также в "дошкольных" группах в общеобразовательных начальных

школах, подчиняющихся Министерству образования и науки. В обоих видах учебных заведений воспитательная и образовательная деятельность осуществляется по единому плану, а квалификация преподавательского состава определяется в соответствии с одинаковыми нормами и требованиями.

Начальное образование учащиеся получают в общеобразовательных начальных школах, являющихся общественными институтами; решение об их учреждении либо роспуске принимается правительством Республики Македонии при участии местных органов управления.

Для особых категорий учащихся начальное обучение также осуществляется при медицинских и исправительных учреждениях, а для детей с психическими и физическими недостатками – в специализированных начальных школах и классах с дифференциацией по уровню и специфике недостатков. Следует отметить, что Министерство образования и науки совместно с Отделом по совершенствованию образования принимают меры для интеграции этих учащихся в обычные классы начальной школы и их адаптации.

Учащиеся 15–17 лет – предельного возраста для охвата начальным образованием – в целях завершения начального образования проходят курс начального образования для взрослых при школах или в специализированных учреждениях. Для учащихся, проявивших способности к музыке и танцам, созданы также школы искусств, дающие начальную подготовку по музыке и хореографии.

В сельских и горных районах, исходя из числа учащихся, обучение проводится в сельских школах, широкая сеть которых охватывает всю территорию страны с целью максимального приближения места обучения к месту постоянного проживания учащихся. Это помогает снизить процент неграмотных среди лиц, не охваченных образованием или проживающих в отдаленных районах. Кроме того, при материальной поддержке соответствующего министерства организуется бесплатный переезд и размещение учащихся в пансионатах и семьях; для учащихся с особыми потребностями эти услуги бесплатны.

Все учебные заведения организованы по принципу совместного обучения, и все аспекты процесса начального обучения одинаковы для учащихся обоих полов. В таблице, ниже, представлены число и доля девочек в общем числе всех учащихся, охваченных начальным образованием за отчетный период.

№ п/п	Учебный год <sup>1</sup>	Число общеобразовательных начальных школ	Общее число учащихся	Общее число учащихся-девочек	Процентная доля учащихся-девочек
1	1995/96	1046	259 515	125 310	48,3
2	1996/97	1045	258 587	124 817	48,3
3	1997/98	1043	256 275	123 629	48,2
4	1998/99	1041	255 150	123 068	48,2
5	1999/2000	1036	252 212	121 768	48,3
6	2000/01	1010	246 490	119 273	48,4
7	2001/02	1010	242 707	117 676	48,5

<sup>1</sup> По состоянию на конец учебного года.

Источник: Министерство образования.

Исходя из приведенных выше количественных показателей, можно говорить о равном обращении в отношении как учащихся обоих полов в рамках политики по охвату образованием, так и

образовательного процесса и аттестации. Минимальные расхождения в процентном соотношении учащихся, мальчиков и девочек, объясняются уровнем рождаемости в поколениях учащихся и их гендерной структурой.

Что касается профессиональной ориентации, дети с самого раннего возраста вовлекаются в процесс непрерывного образования, причем применяются единые подход и методы работы с учащимися обоих полов с проведением систематических бесед с родителями в целях преодоления предрассудков, в особенности в определенных этнических сообществах мусульманского вероисповедания, где они более сильны; уже достигнуты заметные положительные изменения в моделях поведения, а также в стереотипном разделении профессий на "мужские" и "женские", что способствует устранению любых препятствий на пути к полному равноправию девочек.

2. В 2000/01 учебном году среднее образование обеспечивали 95 государственных школ, в том числе 4 школы для детей с особыми потребностями и 4 частных школы. Система среднего образования охватывает возрастную группу учащихся от 14 до 19 лет. Большинство учится по месту постоянного жительства, а некоторые учащиеся ездят к месту учебы или проживают в специальных пансионах.

В отчетный период (1995/96–2001/02 учебные годы) девочки составили немногим более 48 процентов от общего числа учащихся, что сравнимо с долей девочек в начальной школе и указывает на равное соотношение учащихся, мальчиков и девочек, в системе среднего образования.

Что касается этнического состава учащихся средней школы, то среди учащихся македонского происхождения девочек 51–52 процента, среди албанцев – 37–41 процент, турок – 29–37 процентов, цыган – 31–40 процентов, валахов – 46–52 процента, сербов – 39–42 процента с повышательной тенденцией.

Анализ данных по выбору профессии на уровне среднего образования за 2001/02 учебный год свидетельствует об интересе учащихся-девушек к следующим сферам деятельности: танцы, лингвистика, ткацкое дело, медицина, секретарская деятельность, геология, право, сфера услуг, химия и технология; доля выбравших указанные специальности составила 66,7–86,8 процента. Наименьшие показатели приходятся на долю таких специальностей, как электротехника и механика – в среднем 7 процентов.

Гендерное равенство на уровне среднего образования соблюдается и при выборе специальности, профессиональной ориентации, и при аттестации. Несмотря на непрерывную работу по привлечению девочек на равноправной основе к получению среднего образования, в наименее развитых удаленных и горных районах все еще сохраняется традиционное нежелание предоставить им доступ к обучению на этом уровне.

Государственные средние школы расположены в городах, тогда как профессионально-технические училища районированы по территориальному признаку. В целях преодоления стереотипов в отношении продолжения среднего образования и для охвата образованием большего числа девочек в некоторых менее развитых районах созданы группы индивидуального обучения:

- Гостивар, курс полной средней школы в селениях Ростуше и Неготино;

- Тетово, курс медицинской подготовки в Гостиваре;
- Делчево, курс полной средней школы и ткацкое дело в Македонской Каменице.

3. В 2001/02 учебном году в двух государственных университетах Республики Македонии – Университете Св. Кирилла и Мефодия в Скопье и Университете Св. Климента Охридского в Битоле – числилось 44 710 учащихся, среди них 24 691 женщина, то есть 55,2 процента. Среди 41 590 студентов специализированных факультетов насчитывалось 23 279 женщин, или 56 процентов, а в профессиональных колледжах обучалось 786 женщин (70 процентов) при общем числе учащихся 1123.

По данным за прошедшие учебные годы, из 40 246 студентов в 2000/01 учебном году 22 463, или 55,8 процента, составляли женщины; в 1999/2000 учебном году среди 36 922 учащихся насчитывалось 20 325 женщин – 55,04 процента; в 1998/99 учебном году обучалось 19 359 женщин при общей численности студентов 35 141; а в 1997/98 учебном году среди 32 048 студентов числились 17 484 женщины, то есть 54,6 процента; в указанный период женщины составляли 54,6–55,8 процента от общего числа учащихся высшей школы, что говорит об их численном преобладании на этом уровне обучения. Участие женщин в учебном процессе высшей школы представлено в таблице, ниже.

#### Учащиеся специализированных факультетов и профессиональных колледжей

Учебный год	Все виды учебных заведений		Профессиональные колледжи		Специализированные факультеты		Первая степень на факультете	
	Всего	Женщины	Всего	Женщины	Всего	Женщины	Всего	Женщины
2001/02 в процентах	44 710	24 691 55,2	1 123	786 70	43 587 41 590	23 905 54,8 23 279 56,0	1 123 1 997	786 70 563 28,2
2000/01 в процентах	40 246	22 436 55,8 22 463	840	611 72,7	37 802	21 423 56,7	1604	429 26,7
1999/2000 в процентах	36 922	20 325 55	927	652 70,3	34 390	19 200 55,8	1 605	473 29,5
1998/99 в процентах	34 850 35 141	19 238 55,2 19 359 55,0	1 100 1 126	700 63,6 703 62,4	31 432 32 712	18 221 58 18 656 57,0	1 399 1 403	317 22,7 22,5
1997/98	32 048	17 484 54,6	995	691 69,4	29 590	16 405 55,4	1 463 26,5	388

Источник: Государственная статистическая служба.

В 1997/98–2001/02 учебных годах в высшие учебные заведения Республики Македонии было зачислено 7930–12 422 учащихся, что составило прирост в 56,6 процента; в их числе было принято 4324–6440 женщин, что составило прирост в 48,9 процента. Процент женщин среди вновь поступивших колебался в пределах от 53 до 55 процентов, что сравнимо с показателями для состава всех студентов в целом.

Распределение женщин по этнической принадлежности относительно общего числа студентов показано в таблице, ниже.

**Численность студентов – граждан Республики Македонии согласно заявленной этнической принадлежности**

Учебный год	Общая численность		Македонцы		Албанцы		Турки		Цыгане		Валахи		Сербы		Прочие	
	Всего	Женщины	Всего	Женщины	Всего	Женщины	Всего	Женщины	Всего	Женщины	Всего	Женщины	Всего	Женщины	Всего	Женщины
2001/02 в процентах	44 575	24 626 55,2	39 765	22 149 55,7	2 192	1 094 49,9	546	269 49,3	126	68 54,0	417	257 61,6	822	425 51,7	707	364 51,5
2000/01 в процентах	40 075	22 381 55,8	35 396	20 069 56,7	2 285	1 053 46,1	444	223 50,2	108	66 61,1	408	252 61,8	746	386 51,7	688	332 48,3
1999/2000 в процентах	36 679	20 216 55,1	36 269	18 271 50,4	2 028	885 43,6	409	207 50,6	71	35 49,3	374	220 58,8	717	369 51,5	451	229 50,8
1989/99 в процентах	34 850	19 238 55,2	31 095	17 387 55,9	1 916	866 45,2	371	174 46,9	48	27 56,3	329	205 62,3	666	365 54,8	425	214 50,4
1997/98 в процентах	31 768	17 350 54,6	28 986	16 004 55,2	1 308	568 43,4	245	125 51,0	35	15 42,9	287	170 59,2	518	263 50,8	389	205 52,7

Источник: Государственная статистическая служба.

Приведенные в таблице цифры показали следующий процентный состав женщин в этнических группах студентов: македонцы – 50,4–55,9 процента, албанцы – 43,4–49,9 процента, турки – 46,9–51 процент, цыгане – 42,9–61,1 процента, валахи – 58,8–61,8 процента, сербы – 50,8–54,8 процента, прочие – 48,3–52,7 процента.

Процентная доля женщин среди студентов различных национальностей за отчетный период составила от 42,9 до 62,3 процента, что в среднем указывает на преобладание женщин среди учащихся высшей школы, в особенности в последнем учебном году.



### Численность студентов с разбивкой по профилирующим дисциплинам

Учебный год	Общая численность		Естественные и точные науки		Технические науки и технология		Медицина		Биотехника		Общественные науки		Гуманитарные науки	
	Всего	Женщины	Всего	Женщины	Всего	Женщины	Всего	Женщины	Всего	Женщины	Всего	Женщины	Всего	Женщины
2001/02 в процентах	44 710	24 691 55,2	3 131	2 006 64,0	10 169	2 785 27,4	3 605	2 569 71,3	3 401	1 418 41,7	23 589	15 592 66,1	815	321 39,4
2000/01 в процентах	40 246	22 463	2 903	1 938 66,8	9 012	2 564 28,4	3 388	2 369 69,9	3 270	1 372 42,0	20 893	13 913 66,6	780	307 39,4
1999/2000 в процентах	36 922	20 325 55,0	2 887	1 903 65,9	8 912	2 534 28,4	3 467	2 396 69,1	3 209	1 317 41,0	17 643	11 842 67,1	804	333 41,4
1998/99 в процентах	35 141	19 359 55,1	2 662	1 789 67,2	8 828	2 515 28,4	3 025	2 114 69,9	2 715	1 102 40,6	17 158	11 524 67,1	753	315 41,8
1997/98 в процентах	32 048	17 484 54,6	2 384	1 609 67,5	8 655	2 445 28,2	3 224	2 271 70,4	2 468	1 037 42,0	14 619	9 821 67,2	698	310 44,4

Источник: Государственная статистическая служба.

Как показывают данные, наибольшей популярностью у учащихся-женщин пользуются общественные науки – 66,1–67,2 процента; 64,0–67,5 процента студенток обучаются естественным и точным наукам, так же обстоит дело и с медициной. Показатели по техническим наукам и технологии у студенток ниже прочих, хотя тоже достаточно высоки.

Согласно статистическим показателям по числу выпускников высших учебных заведений в отчетный период процент получивших высшее образование женщин колеблется от 53,6 до 62,8 процента, что в среднем составляет 59,1 процента.

За отчетный период степень магистра получили 41,1–52,8 процента женщин, или в среднем 48,4 процента, а степень бакалавра – 30–43,5 процента, или в среднем 35 процентов.

С разбивкой по этнической принадлежности численность женщин среди выпускников-македонцев составила 54,8–61,6 процента – в среднем 59 процентов; албанцев – 35–59 процентов, или в среднем 48 процентов; турок – 38,9–69,2 процента с усредненным показателем 52 процента; цыган – 45,8 процента; валахов – 50,6 процента; 50 процентов среди сербов и 54 процента среди выпускников прочих национальностей.

б) 1. В системе начального образования обучение ведется в соответствии с современными программами и требованиями. Были разработаны надлежащие учебники, учебные пособия и вспомогательная литература, содержание которых способствует искоренению гендерных стереотипов. Для преподавательского состава определены нормы и принципы по всем учебным дисциплинам.

Кроме обязательных предметов в школьном расписании предусматриваются факультативные занятия по отдельным дисциплинам в зависимости от интересов и увлечений учащихся. Кроме того, предусмотрены дополнительные занятия для отстающих и кружки для желающих совершенствоваться по отдельным научным дисциплинам.

2. Все средние школы обеспечивают равные условия учащимся обоих полов: одинаковые преподавательский состав, учебные программы и экзамены, а также классные помещения и оборудование.

В соответствии со статистическими данными доля женщин в преподавательском составе превышает 51 процент, причем женщины составляют 56–59 процентов от общего числа педагогов македонского происхождения, среди учителей турецкого происхождения женщин 39–48 процентов, среди албанцев – около 25 процентов. В государственных средних школах 24 директора из 90, то есть 26,6 процента – женщины.

3. В системе высшего образования равноправие мужчин и женщин выражается в равном доступе учащихся обоих полов к учебным программам, экзаменам, учебным аудиториям, оборудованию одинакового качества, а преподавательский состав имеет одинаковую квалификацию для всех студентов, мужчин и женщин.

Преподавательский состав специализированных факультетов и профессиональных колледжей							Преподавательский состав университетов			
	Общее число		Специализированные факультеты		Профессиональные колледжи		Скопье		Битола	
Учебный год	Всего	Женщины	Всего	Женщины	Всего	Женщины	Всего	Женщины	Всего	Женщины
2001/02 в процентах	2 738	1 190 43,5	2 676	1 167 43,6	62	23 37	2 472	1 102 44,6	266	88 33,1
2000/01 в процентах	2 737	1 151 42,1	2 679	1 131 42,2	58	20 34,5	2 477	1 067 43,1	260	84 32,3
1999/2000 в процентах	2 774	1 179 42,5	2 724	1 158 42,5	50	21 42	2 514	1 079 42,9	260	100 38,5
1998/99 в процентах	2 654	1 105 41,6	2 604	1 091 41,9	50	14 50	2 413	1 029 42,6	241	76 31,5
1997/98 в процентах	2 652	1 085 40,9	2 602	1 069 41,1	50	16 32	2 421	1 011 41,6	231	74 32

Источник: Государственная статистическая служба.

Из приведенной выше таблицы видно, что в отчетный период среди преподавателей и ассистентов преподавателей высших учебных заведений Македонии работало 40,9–43,5 процента женщин.

#### Преподаватели, ассистенты и прочие работники в разбивке по полу

Учебный год	Общее число	Женщины	Преподаватели	Женщины	Ассистенты	Женщины	Прочие	Женщины
2001/02 в процентах	2 738	1 190 43,5	1 561	535 34,3	1 126	626 55,6	51	29 56,9
2000/01 в процентах	2 737	1 151 42,1	1 495	482 32,2	1 105	590 53,4	137	79 57,7
1999/2000 в процентах	2 774	1 179 42,5	1 493	487 32,6	1 149	614 53,4	132	78 59
1998/99 в процентах	2 654	1 105 41,6	1 385	415 30	1 156	626 54,2	113	64 56,7
1997/98 в процентах	2 652	1 085 40,9	1 408	414 29,4	1 111	597 53,7	133	74 55,6

Источник: Государственная статистическая служба.

Число преподавателей-женщин составило 29,4–34,3 процента от общего числа, и эта цифра постоянно растет. Среди ассистентов женщины составляют 53,4–55,6 процента. Это законодательная доля, а ее увеличение предполагает расширение штата преподавателей-женщин в ближайшем будущем и обеспечивает дальнейшую активизацию женщин на преподавательской работе в высшей школе.

Процентное соотношение женщин и мужчин, занятых в административном аппарате университетов Республики Македонии, представлено в таблице, ниже:

Высшие учебные заведения	Ректор/декан	Заместитель директора/ заместитель декана		Всего	Администрация
	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Общее количество Женщины
Университет в Скопье в процентах	22	1 4,5	30	19 63,3	72 20 27,8
Университет в Битоле в процентах	4	3 75	6	6 100	19 9 47,4
Всего	26	4 15,4	36	25 69,4	91 29 31,9

По данным за 2001/02 учебный год, в целом административный аппарат был на 32 процента представлен преподавателями-женщинами. В частности, из общего числа занятых на руководящих административных должностях женщин было 15,4 процента, а на должностях заместителей гораздо больше – 70 процентов.

с) На всех уровнях системы образования программы и учебные планы, учебники и методики преподавания равнодоступны и предназначены для всех учащихся независимо от пола.

Что касается искоренения стереотипного подхода к роли женщин и мужчин на всех уровнях обучения, примером решения вопроса может служить практика в Полицейской академии – учебном заведении, которое, согласно Закону об учреждении Полицейской академии (Правительственный бюллетень Республики Македонии, № 40/2003), занимается обучением нового и действующего контингента полицейских и находится в ведении Министерства внутренних дел (бывший Центр подготовки сотрудников безопасности).

Как можно видеть из таблицы, ниже, в структуре штата Академии на факультете безопасности работают женщины на самых разных должностях – от самого низкого уровня до руководящего состава.

Год	Общее число	Женщины	Мужчины	Процентная доля
1997		80	66	59,79
	– Администраторы	1		
	– Руководящие должности	5		
1998		70	80	46,66
	– Администраторы	1		
	– Руководящие должности	5		
1999		70	74	48,61
	– Администраторы	1		
	– Руководящие должности	5		
2000		68	69	49,63
	– Администраторы	1		
	– Руководящие должности	5		
2001		61	60	50,41
	– Администраторы	1		
	– Руководящие должности	6		
2002		57	55	50,89
	– Администраторы	1		
	– Руководящие должности	6		
2003		56	54	50,90
	– Администраторы	1		
	– Руководящие должности	6		

Источник: Министерство внутренних дел Республики Македонии.

Анализ приведенных выше данных говорит о преобладании женщин в штате Академии, что свидетельствует о дальнейшем расширении образования в этой области.

d) Учащиеся, мужчины и женщины, имеют равные возможности в отношении получения стипендий и дотаций.

За прошедшие 5 лет общее число учащихся, получивших стипендию за высокую успеваемость, составило 6164, из них 3609, или 58,8 процента, – женщины.

В представленной ниже таблице показано число стипендиатов в разбивке по годам:

Учебный год	Женщины	Мужчины	Всего
1997/98	488	325	813
1998/99	701	489	1 190
1999/2000	525	392	918
2000/01	861	634	1 495
2001/02	1 034	714	1 748
Итого	3 609	2 554	6 164

Число студентов, получивших стипендию за высокую успеваемость за указанный период, составило 9115, из них 5879, или 64,5 процента, – женщин.

**Число учащихся мужчин и женщин, получивших стипендии за высокую успеваемость**

Учебный год	Женщины	Мужчины	Всего
1997/98	909	311	598
1998/99	1 065	440	625
1999/2000	2 017	806	1 211
2000/01	2 434	754	1 680
2001/02	2 690	925	1 765
Итого	9 115	3 236	5 879

*Источник:* Министерство образования.

Учащимся, показавшим высокую успеваемость, дается возможность учиться по ускоренному курсу – дважды на начальном этапе обучения; учащимся с низкой успеваемостью, женщинам и мужчинам, предоставляются дополнительные учебные часы после общих занятий и при подготовке к экзаменам, чтобы обеспечить их продвижение на следующую ступень обучения. С нарушителями учебного и воспитательного процесса ведется педагогическая работа, а любые проявления жестокого обращения в отношении учащихся запрещены и наказуемы.

Число стипендий по наиболее популярным дисциплинам составило 809, из них 531, или 65,6 процента, получили женщины.

За отчетный период учащимся было предоставлено 20 918 дотаций, из них 14 362 – женщинам, что составило 68,6 процента от общего количества.

е) Учащиеся в возрасте 15–17 лет – предельном для начального уровня образования – посещают классы начального обучения для взрослых, организованные в специализированных учебных заведениях, а также могут изучать основы музыки и хореографии.

Кроме того, учащиеся, мужчины и женщины, имеют равные возможности в самостоятельном освоении учебных программ средней школы для взрослых, сдавая платные экзамены за каждый учебный курс в профессиональном учебном заведении. Большинство взрослых учащихся – это те, кто не смог вовремя завершить среднее образование; они получают дальнейшую профессиональную подготовку за 3 года и присоединяются к четырехлетней программе либо занимаются по программе переквалификации или получают специальное образование.

Равным образом законодательством предусмотрена возможность получения профессиональной подготовки за 2 года для тех, кто не закончил начального образования; такие учащиеся завершают программу начальной школы параллельно с профессиональным обучением.

#### **Взрослые учащиеся в разбивке по полу и этнической принадлежности**

Учебный год	Всего	Македонцы	Албанцы	Турки	Цыгане	Валахи	Сербы	Прочие	Не заявлено
1996/97									
женщины	1074	907	113	11	–	2	29	12	–
в процентах	303	262	18	1	–	2	13	7	–
1997/98									
женщины	1 146	953	143	20	3	–	13	14	–
в процентах	412	375	23	2	1	–	4	5	–
1998/99									
женщины	1 263	1 070	141	20	6	1	10	14	1
в процентах	428	382	34	1	4	–	2	3	–

Источник: Министерство образования.

ф) Учащиеся охвачены школами по месту жительства, хотя они не лишаются права поступления в любую школу по их выбору, проходя при этом предусмотренную законом процедуру. Родители детей, не посещающих школу, подвергаются соответствующим санкциям, поскольку одной из целей правительства является ликвидация неграмотности вследствие территориальной недоступности школ и преждевременного ухода учащихся из школы.

Несмотря на наличие всех условий для обеспечения полного охвата учащихся средними школами, число учащихся, преждевременно покидающих школу, велико, в особенности в первые годы обучения, когда учащиеся из малоимущих семей бывают вынуждены бросить учебу. В среднем уходят из школы около 1 процента учащихся мальчиков и столько же девочек.

g) и h) За последние годы было реализовано несколько проектов по обеспечению равноправия девочек; эти проекты соответствуют европейской системе обучения, которая обеспечивает здоровые и гуманные взаимоотношения между учащимися обоих полов. Кроме того, существует несколько программ спортивных мероприятий и физической подготовки, предполагающих совместное участие мальчиков и девочек.

В Республике Македонии детям с особыми потребностями образование предоставляется в специальных средних школах. Среди учащихся этих школ 30 процентов девочек:

Учебный год	Общее число учащихся	Девочки	
1996/97	341	97	
1997/98	321	89	
1998/99	313	93	
1999/2000	322	98	

Источник: Министерство образования.

## **СТАТЬЯ 11: ЗАНЯТОСТЬ**

*1. Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в области занятости, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин равные права, в частности:*

- a) право на труд как неотъемлемое право всех людей;*
- b) право на одинаковые возможности при найме на работу, в том числе применение одинаковых критериев отбора при найме;*
- c) право на свободный выбор профессии или рода работы, на продвижение в должности и гарантию занятости, а также на пользование всеми льготами и условиями работы, на получение профессиональной подготовки и переподготовки, включая ученичество, профессиональную подготовку повышенного уровня и регулярную переподготовку;*
- d) право на равное вознаграждение, включая получение льгот, на равные условия в отношении труда равной ценности, а также на равный подход в оценке качества работы;*
- e) право на социальное обеспечение, в частности в случае выхода на пенсию, безработицы, болезни, инвалидности, по старости и в других случаях потери трудоспособности, а также право на оплачиваемый отпуск;*
- f) право на охрану здоровья и безопасные условия труда, в том числе по сохранению функции продолжения рода.*

*2. Для предупреждения дискриминации в отношении женщин по причине замужества или материнства и гарантирования им эффективного права на труд государства-участники принимают соответствующие меры для того, чтобы:*

- a) запретить, под угрозой применения санкций, увольнение с работы на основании беременности или отпуска по беременности и родам или дискриминацию ввиду семейного положения при увольнении;*

*б) ввести оплачиваемые отпуска или отпуска с сопоставимыми социальными пособиями по беременности и родам без утраты прежнего места работы, старшинства или социальных пособий;*

*в) поощрять предоставление необходимых дополнительных социальных услуг, с тем чтобы позволить родителям совмещать выполнение семейных обязанностей с трудовой деятельностью и участием в общественной жизни, в частности посредством создания и расширения сети учреждений по уходу за детьми;*

*г) обеспечивать женщинам особую защиту в период беременности на тех видах работ, вредность которых для их здоровья доказана.*

*3. Законодательство, касающееся защиты прав, затрагиваемых в настоящей статье, периодически рассматривается в свете научно-технических знаний, а также пересматривается, отменяется или расширяется, насколько это необходимо.*

В соответствии с Конституцией Республики Македонии (пункт 1 статьи 32) каждый имеет право на труд, свободный выбор деятельности, защиту во время работы и материальное обеспечение в период временной незанятости; занятость доступна каждому на равных условиях без какой-либо дискриминации, в том числе гендерной дискриминации.

На основании вышеуказанных конституционных положений были приняты ряд законов, обеспечивающих конституционные права граждан в сфере занятости. К таким законам относятся: Закон о трудовых отношениях, Закон о занятости, Закон о пособиях по безработице, Закон об увеличении занятости.

Были подготовлены два коллективных соглашения как для экономического, так и для неэкономического сектора: Общее коллективное соглашение для экономического сектора Республики Македонии и Общее коллективное соглашение для гражданских служб, общественных предприятий, административных органов, местных органов самоуправления и других юридических лиц, не занятых в секторе экономики. Почти все коллективные соглашения, касающиеся различных секторов, составлены на основе этих двух коллективных соглашений.

Вопросы трудовых отношений регулируются принятым в 1993 году Законом о трудовых отношениях. В этот Закон неоднократно вносились изменения в связи с программами реформирования рынка труда. Применительно к этой области имеется также ряд других постановлений в сфере начального и среднего образования.

В соответствии с Соглашением о стабилизации и сотрудничестве, заключенным между Республикой Македонией и Европейским союзом (ЕС) 9 апреля 2001 года, правительство Республики Македонии приняло программу по сближению своего законодательства с законодательством ЕС. В вышеуказанных документах содержатся директивы относительно труда и занятости, в соответствии с которыми должно происходить сближение этих двух законодательств, а также график и этапы реализации этого процесса сближения. На первом этапе осуществлялось сближение с несколькими директивами ЕЭС: директива ЕС 75/117/ЕЕС – о принципе равной платы за труд мужчин и женщин



равной ценности, директива 76/207/ЕЕС о равном доступе к занятости, образованию и равных условиях труда и директива 97/80/ЕЕС о бремени доказывания в судебных делах по вопросам дискриминации. Вышеуказанные директивы увязаны с Законом о трудовых отношениях и другими законодательными актами в этой области.

Так, согласно статье 8-а Закона о трудовых отношениях (Правительственный бюллетень Республики Македонии, № 25/2003), работодатели не должны создавать неравных условий труда для претендентов или трудящихся на основе расовой принадлежности, цвета кожи, половых и возрастных различий, состояния здоровья, инвалидности, религиозных, политических или других убеждений, принадлежности к союзам, национальным или социальным группам, имущественного статуса или исходя из иных обстоятельств личного характера.

Женщинам и мужчинам должны предоставляться равные возможности и обращение для продвижения по службе, безопасности на рабочем месте и условия труда, продолжительность рабочего дня и условия прерывания трудового соглашения.

Также за статьей 70 Закона о трудовых отношениях следует статья 70-а, которая гласит (Правительственный бюллетень Республики Македонии, № 25/2003), что "при оплате труда работодатели должны обеспечить равную плату мужчинам и женщинам за труд равной ценности". Условия контрактов и коллективных соглашений, противоречащие пункту 1, считаются недействительными.

### ***Занятость***

События последних переходных лет породили ряд серьезных насущных проблем, которые вызвали необходимость решения вопросов занятости, создания рабочих мест и возможностей получения дохода, в особенности для женщин, поскольку гораздо большее их число остались без работы и возможностей обеспечивать себя и свои семьи. По данным обследований рынка труда за 2001 год, общее трудоспособное население составляло 1 554 420 человек, из которых 782 363, или 50,3 процента, – женщины; 55,5 процента общего числа трудоспособного населения являются активными участниками рынка труда, в то время как незадействованными остаются 44,5 процента. Очевидно, что 55,5 процента – относительно низкий показатель, главным образом в силу невысокой доли женщин (45,5 процента), в то время как на долю мужчин приходится 65,6 процента трудоспособного населения. Это свидетельствует о том, что население в полной мере ощутило на себе тяготы переходного периода. Из общего числа занятых (599 308 человек) лишь 242 042, или 40,4 процента, – женщины. Уровень безработицы составил 30,5 процента, при том что 29,5 процента безработных – мужчины и 32 процента – женщины. Экономический статус женщин свидетельствует о том, что 69,8 процента их заняты в сфере низкооплачиваемого ручного труда, 3,7 процента – работодатели, 4,8 процента – самозанятые и 21,8 процента занимаются неоплачиваемой работой по дому.

Такие данные свидетельствуют о том, что женщины не используют возможности самозанятости и занятости, предлагаемые частным сектором. Это означает, что в будущем должны быть приняты меры к тому, чтобы вызвать интерес и расширить возможности женщин и предоставить им поддержку в открытии своего бизнеса, способствуя, таким образом, решению проблемы безработицы и улучшению экономического положения женщин.

В переходный период занятость в Македонии носила выраженный экстенсивный характер, в результате чего избыток дешевой рабочей силы препятствовал рациональному и эффективному использованию людских ресурсов. Переход к рыночной экономике лишь усугубил проблему рационального использования людских ресурсов в количественном и качественном отношении, а процесс приватизации вызвал необходимость сокращения числа занятых (избыточная занятость оставалась, по некоторым оценкам, на уровне около 30 процентов в период до начала приватизации и проведения структурных реформ).

Согласно официальным источникам, сокращение рынка труда, рационализация и увеличение эффективности труда привели к значительному сокращению числа зарегистрированного занятого населения и к изменению структуры рабочей силы.

Таблица 1. Трудящиеся в разбивке по виду занятости и полу, 1997–2001 годы

Вид занятости	1997 год			1998 год			1999 год			2000 год			2001 год		
	Всего	Муж- чины	Жен- щины	Всего	Муж- чины	Жен- щины	Всего	Муж- чины	Жен- щины	Всего	Муж- чины	Жен- щины	Всего	Муж- чины	Жен- щины
Всего	512 301	328 404	183 896	539 762	341 876	197 886	545 222	337 994	207 228	549 846	339 550	210 297	599 308	357 266	242 042
Сельскохозяйственные работники и смежники	84 256	57 495	26 760	94 817	63 335	31 482	101 613	64 496	37 117	108 125	65 495	42 630	131 094	74 842	56 253
Шахтеры, производственные рабочие и смежники	163 988	126 752	37 236	173 846	130 734	43 112	162 093	118 380	43 713	168 830	124 464	44 366	190 458	130 630	59 828
Работники, занятые в сфере торговли	50 116	28 672	21 444	55 363	32 178	23 185	49 311	27 835	21 476	47 589	26 371	21 218	56 339	30 289	26 050
Работники сферы услуг	34 962	18 299	16 663	35 587	15 930	19 657	34 745	16 414	18 331	33 338	16 264	17 074	36 842	16 452	20 390
Служащие сферы социального обеспечения	19 980	19 454	526	20 651	20 154	496	19 940	19 035	906	21 263	20 337	926	27 659	26 743	916
Административные и вспомогательные работники	52 255	20 302	31 953	52 064	20 480	31 584	49 460	20 603	28 857	51 947	22 407	29 540	50 330	20 007	30 322
Управленческий персонал	18 866	14 165	4 701	19 700	14 500	5 199	26 021	19 825	6 196	26 703	20 427	6 276	21 610	16 246	5 365
Эксперты и творческие работники	83 784	40 024	43 759	82 854	40 323	42 532	82 052	38 089	43 963	83 065	37 006	46 059	77 205	35 049	42 156
Прочие профессии	426	426	-	995	877	118	724	724	-	1 238	1 238	-	961	875	86
Работники без специальности	3 667	2 814	853	3 884	3 364	520	19 262	12 593	6 669	7 749	5 540	2 208	6 809	6 134	675

Источники: Государственная статистическая служба; Обследование рабочей силы.

Что касается экономического сектора, наибольшее число женщин занято в промышленности и горнодобывающей отрасли (37 236 человек), а наименьшее число женщин занято в сельском хозяйстве и смежных отраслях (26 760 человек); работники без определенной специальности среди женщин составляют 853 человека. В неэкономическом секторе наибольшее число женщин заняты на административных и связанных с ними должностях (31 953 человека); наименьшее число женщин занято в оборонной отрасли (526 человек). В 2001 году из общего числа занятых (599 308 человек) было 242 042 женщины, из которых наибольшее число занятых в коммерческой сфере приходилось на промышленность и горнодобывающую отрасль (59 828 человек), а в некоммерческой сфере наибольшее число занятых (42 156 человек) являлись экспертами и творческими работниками, а также 30 322 человека – административными работниками.

**Таблица 2. Ищущие работу в разбивке по уровню профессионального образования (из числа ищущих работу согласно их профессиональному образованию, зарегистрированных в Бюро занятости Республики Македонии)**

Год	Общее число		Неквалифицированный труд		Полуквалифицированный труд		Квалифицированный и высококвалифицированный труд		Законченное среднее образование		Колледж		Высшее образование	
	Всего	Женщины	Всего	Женщины	Всего	Женщины	Всего	Женщины	Всего	Женщины	Всего	Женщины	Всего	Женщины
Декабрь 1997	203 499	82 368	114 225	50 379	21 039	8 268	46 711	16 847	21 524	6 874	6 374	3 819	8 670	4 542
Апрель 1998	227 038	89 886	126 431	57 426	16 155	4 154	53 077	19 508	31 375	8 798	6 860	3 790	9 065	4 570
Декабрь 1999	292 454	113 947	161 571	70 477	21 110	7 118	69 506	24 717	40 267	11 635	7 401	4 042	11 613	6 279
Декабрь 2000	306 848	119 800	176 410	77 826	16 696	4 439	68 231	24 401	45 511	13 134	6 924	3 735	11 952	6 682
Декабрь 2001	304 341	116 956	173 251	75 255	16 482	4 473	66 280	23 380	48 328	13 848	6 906	3 674	12 776	7 371
Июнь 2002	318 732	121 851	179 155	77 499	16 860	4 612	67 475	23 163	55 242	16 577	6 745	3 426	12 659	7 073

*Источник:* Бюро занятости Республики Македонии, 1997–2002 годы.

Согласно таблице 2 из 257 666 ищущих работу в 1997 году 116 323 человека составляли женщины, 50 379 человек являлись неквалифицированными работниками, а 4542 человека имели университетскую степень. В 2002 году из 370 112 ищущих работу 162 013 человек составляли женщины. 77 449 человек являлись неквалифицированными работниками, а высшее образование было у 7073 человек. Эти данные свидетельствуют об увеличении числа женщин, ищущих работу и не имеющих специальности. В то же время несколько возросло число ищущих работу женщин с высшим образованием.

**Таблица 3. Лица, ищущие работу, в разбивке по возрастным группам**

**Зарегистрированные в Бюро занятости Республики Македонии лица, ищущие работу, по возрастным группам**

Год	Общее число		Моложе 30 лет		30–40 лет		40–50 лет		Старше 50 лет	
	Всего	Женщины	Всего	Женщины	Всего	Женщины	Всего	Женщины	Всего	Женщины
1997 декабрь	257 666	116 323	120 620	55 479	76 058	35 306	39 464	18 664	21 524	6 874
1998 апрель	275 232	122 822	117 301	55 276	77 073	35 224	49 483	23 524	31 375	8 798
1999 декабрь	354 660	156 990	160 457	73 868	93 272	42 846	60 664	28 641	40 267	11 635
2000 декабрь	366 211	163 581	162 864	77 478	95 430	43 752	62 406	29 217	45 511	13 134
2001 декабрь	360 340	159 395	152 927	72 781	95 189	43 391	63 896	29 375	48 328	13 848
2002 июнь	370 112	162 013	143 721	68 817	100 257	44 984	70 892	31 635	55 242	16 577

Источник: Бюро занятости, 1997–2002 годы

Равные условия занятости для мужчин и женщин гарантируются законодательным путем. В Законе о трудовых отношениях определяются условия обеспечения занятости.

В соответствии с Конституцией Республики Македонии и трудовым законодательством каждый должен иметь соответствующую заработную плату, а также ежедневные, еженедельные и ежегодные перерывы в работе и праздничные нерабочие дни. В части оплаты труда это исключает какую бы то ни было дискриминацию в отношении женщин. Согласно положению о равной плате за равноценный труд женщины получают такую же заработную плату, как и мужчины. Прочие законодательные положения предусматривают получение трудящимися соответствующих пособий за ежегодные отпуска, праздничные нерабочие дни, отпуска по беременности, родам и уходу за ребенком, за профессиональную подготовку и переподготовку, повышение профессиональной квалификации.

### ***Безработица***

Вопросы, связанные с выплатой пособий для работающих и безработных, регулируются Законом о занятости и пособиях по безработице, принятым в 1997 году (Правительственный бюллетень Республики Македонии, № 37/1997, 25/2000, 100/2000 и 50/01). В этом Законе, среди

прочего, содержатся положения о правах для безработных, включая право на получение пособия, то есть условия и формы осуществления этого права, а также положения, регулирующие права в финансовой области.

Согласно данным Бюро занятости Республики Македонии в конце декабря 2002 года число зарегистрированных безработных составило 374 144 человека, из которых 209 131 (55,9 процента) – мужчины и 165 013 (44,1 процента) – женщины.

Возрастной состав безработных в последние несколько лет отличался очень неблагоприятными показателями с тенденцией еще большего ухудшения. Число безработных в возрасте 30 лет составляет 39,6 процента от общего числа безработных, а для возрастной группы старше 30 лет этот показатель составляет 60,4 процента (в возрастной группе 30–40 лет – 26,7 процента безработных, 40–50 лет – 19,2 процента, 50 лет и старше – 14,5 процента).

Структура безработицы с точки зрения профессионального уровня незанятых также демонстрирует неблагоприятные тенденции. Более половины безработных (52,9 процента) являются неквалифицированными или полуквалифицированными кадрами либо имеют лишь законченное начальное образование. Безработные с законченным средним образованием составляют 24 процента, квалифицированные и высококвалифицированные – 18 процентов, с законченным высшим образованием – 3,3 процента, а имеющие ученую степень – 1,8 процента.

В результате принятых правительством Республики Македонии мер, направленных на укрепление экономического равноправия женщин и ликвидацию дискриминации на рынке труда в 2001 году, наблюдаются определенные положительные сдвиги, нашедшие свое отражение в показателе занятости женщин, который составил 30,9 процента и явился наивысшим за истекший период с 1996 года. Наряду с этим уровень безработицы среди женщин был самым низким и составил 32 процента, что представляет значительный успех в сфере женской занятости. Однако этот успех нельзя признать удовлетворительным по сравнению с общим числом зарегистрированных безработных женщин.

В соответствии с законодательными мерами по обеспечению равноправия женщин в последние годы в Республике Македонии наметилась тенденция к созданию специальной сети учреждений по поддержке частного бизнеса, и многие предприниматели, как мужчины, так и женщины, пользуются услугами этих учреждений. За исключением двух или трех подобных организаций, созданных на средства иностранных инвесторов, в этих учреждениях не смогли осознать необходимость специальных программ для предпринимателей-женщин, аналогичных тем, которые распространены за рубежом.

Если взглянуть на географию безработицы, то большая часть безработных зарегистрирована в крупных городах. Для прекращения тенденции роста безработицы были предприняты инициативы в нормативной сфере путем принятия новых законов, в частности Закона о стимулировании занятости, Закона о поправках и дополнениях к Закону о трудовых отношениях и Закона о поправках и дополнениях к Закону о занятости и пособиях по безработице, что привело к созданию нормативно-правовой базы и других предпосылок к более гибким тенденциям и повышению конкурентоспособности на рынке труда, а также к появлению у работодателей дополнительных стимулов для набора новых сотрудников, как женщин, так и мужчин.

В соответствии с Законом о занятости безработный имеет право на помощь в поиске работы, финансовые льготы в плане получения медицинского обслуживания, страхования по нетрудоспособности и в связи с уходом на пенсию, возмещение транспортных расходов и т. д. Чрезвычайно важно то, что бенефициары-женщины продолжают получать эти льготы по истечении периода, определенного законодательством для беременных женщин, и в период после рождения ребенка; длительность действия этих льгот оговорена в положении о трудовых отношениях. Размер пособия по безработице составляет 50 процентов от аванса средней заработной платы за последние 3 месяца работы из расчета минимальной заработной платы в Республике. В рамках Проекта поддержки социальных реформ существует Программа перемещения рабочей силы, в соответствии с которой предполагаются проведение консультаций по вопросам занятости, обучение и переквалификация безработных, вовлечение в общественную жизнь, оказание помощи малому предпринимательству, бизнес инкубаторы и региональное экономическое планирование, программы по подготовке менеджеров и другие мероприятия, проводимые как для мужчин, так и для женщин.

В соответствии с правительственной Программой по увеличению занятости в 2003 году в Республике Македонии был принят новый Закон о стимулировании занятости (Правительственный бюллетень Республики Македонии, № 25/2003), в котором предусматриваются меры по стимулированию занятости, ориентированные на конкретные целевые группы долгосрочных безработных. В рамках этих мер предполагается предоставление финансовых субсидий работодателям для удовлетворения их кадровых потребностей, а также стимулируется принудительная регистрация вновь нанятых кадров из числа безработных.

#### ***Права женщин в период беременности, рождения ребенка и ухода за ним***

В рамках осуществления основных прав человека и свобод в статье 42 Конституции Республики Македонии гарантируется специальная защита на рабочем месте в отношении несовершеннолетних и женщин, имеющих детей, ввиду их особого положения. Закон о трудовых отношениях соответствует положениям Конституции, а именно статьям 58–68, касающимся, в частности, защиты женщин.

В соответствии с вышеупомянутым законом в Республике Македонии трудящиеся женщины пользуются всеми правами по охране труда вообще и в период беременности, в частности. Женщины не могут быть назначены на опасную для здоровья работу или на работу в ночную смену. Такие нормы охраны труда распространяются на женщин, имеющих детей младше двух лет.

Женщине предоставляется непрерывный отпуск по беременности и родам продолжительностью 9 месяцев, а в случае рождения более чем одного ребенка (двойни, тройни и т. д.) – продолжительностью в один год. Заявление на отпуск по беременности и родам женщина может подать за 45 дней до родов, но обязательно – за 28 дней. В случае усыновления ребенка трудящейся женщине предоставляются такие же права. Отец ребенка пользуется тем же правом на отпуск в случае смерти матери, если мать оставляет своего ребенка или при наличии веских причин, препятствующих матери осуществлять свои права.

Если у женщины рождается мертвый ребенок или ребенок умирает до истечения срока отпуска по беременности и родам, то она имеет право оставаться в отпуске в течение периода, необходимого для восстановления, на основании медицинского заключения и по меньшей мере в



течение 45 дней, пользуясь всеми правами, предусмотренными в рамках отпуска по беременности и родам.

В период отпуска по беременности и родам трудящейся женщине положена заработная плата в размере, предусмотренном законодательством по трудовым отношениям и охране здоровья.

По истечении такого отпуска трудящаяся женщина имеет право на оплачиваемый отпуск: в случае воспитания и ухода за больным ребенком, нуждающимся в интенсивном уходе, – до достижения им трехлетнего возраста. По этой же причине женщина имеет право на укороченный рабочий день. Отец ребенка также может пользоваться этими правами. Согласно заключению ответственного врачебного комитета один из родителей ребенка-инвалида имеет право на половину рабочего дня, если оба родителя работают или если родитель один воспитывает ребенка. В этом случае укороченный рабочий день приравнивается к полному рабочему дню.

Помимо вышеупомянутых прав трудящаяся женщина наравне с другими работниками имеет право на отпуск, если она по состоянию здоровья не в состоянии выполнять возложенные на нее служебные обязанности. Больничный лист выдается на основании медицинского заключения. По Закону о здравоохранении пособие по беременности и родам составляет 70 процентов ее базовой заработной платы. При наличии у нее профессионального заболевания пособие составляет 100 процентов заработной платы.

Наряду с другими законами, регулирующими осуществление женщинами этих прав, Закон о трудовых отношениях содержит положения, предусматривающие дисциплинарные и другие виды взыскания для лиц, препятствующих этому.

Закон о трудовых отношениях в части обеспечения специальной защиты женщин соответствует таким регулирующим эту сферу конвенциям Международной организации труда, как Конвенция № 100, от 1951 года о равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности; Конвенция № 3 об охране материнства, труде женщин до и после родов, недискриминации в занятости и т. д.

Положения Закона о трудовых отношениях в части специальной защиты женщин на рабочем месте, к примеру в Министерстве внутренних дел, более четко сформулированы в Коллективном соглашении Министерства внутренних дел (Правительственный бюллетень Республики Македонии, № 8/98, 11/1998, 2/2000 и 2/2003).

В статье 63 Коллективного соглашения в соответствии с законом определяются права женщины, занятой на работе в ночную смену:

- питание или пособие на питание;
- организованный транспорт или пособие на транспорт;
- присутствие соответствующих специалистов;
- прочие льготы.

Профсоюз призван контролировать процесс выполнения условий для работы в ночную смену. В случае отсутствия вышеперечисленных условий профсоюз должен потребовать прекращения работы в ночную смену, а в случае неисполнения этого требования профсоюз должен потребовать вмешательства Инспекции по труду.

Закон о внутренних вопросах и Коллективное соглашение МВД в части требований относительно занятости в МВД не содержат какие-либо особые положения, касающиеся женщин, начиная с положения о равном обращении и установлении равенства мужчин и женщин. Определение любых особых условий для женщин предполагало бы дискриминацию в отношении женщин и противоречило бы положениям Конституционной декларации о том, что "каждый имеет право претендовать и работать на любой должности на равных условиях".

В соответствии со статьей 9 Конституции Республики Македонии граждане Республики Македонии равны в своих правах независимо от пола, расовой и национальной принадлежности, цвета кожи и социального происхождения, политических и религиозных убеждений, социального и имущественного статуса. Основываясь на вышеупомянутых положениях Конституции, предусматривающих соответствие законов, коллективных соглашений и других законодательных актов Конституции Республики Македонии, принятие любых постановлений или дополнений, предусматривающих дискриминацию в отношении женщин, должно быть признано недействительным в Конституционном суде Республики Македонии.

#### **Средний возраст женщин при рождении первого ребенка (число лет)**

1990 г.	1991 г.	1992 г.	1993 г.	1994 г.	1995 г.	1996 г.	1997 г.	1998 г.	1999 г.	2000 г.	2001 г.
23,3	23,4	23,4	23,3	23,5	23,5	23,7	23,7	23,9	24,0	24,2	24,3

*Источник:* Государственная статистическая служба.

В Республике Македонии имеется развитая сеть учреждений организованного ухода за детьми и их воспитания. Помимо таких учреждений для детей дошкольного возраста имеются специальные организации по уходу за детьми и подростками с психическими и физическими недостатками, а также организации по работе с детьми и подростками, лишенными родительской заботы и внимания.

#### **Число детей, охваченных попечительскими и воспитательными организациями для детей дошкольного возраста в Республике Македонии в период 1997–2001 годов (по состоянию до 30 сентября 2001 года)**

Год	Число охваченных детей
1997	21 204
1998	22 003
1999	22 564
2000	22 032
2001	21 449

*Источник:* Министерство труда и социальной политики.

## *Социальное обеспечение*

Согласно политике социальной справедливости социальное обеспечение и страхование граждан гарантировано Конституцией Республики Македонии.

В соответствии с Законом о пенсиях и страхованию по нетрудоспособности социальное обеспечение трудящихся основано на отчислениях из заработной платы трудящихся в определенные фонды (страхование пенсионное и по нетрудоспособности, страхование здоровья, по безработице и т. д.).

Согласно конституционному принципу запрещения дискриминации по признаку пола женщины пользуются равными с мужчинами правами в области социального обеспечения.

Охваченные страхованием лица получают право на пенсию по возрасту по достижении 63 лет для мужчин и 60 – для женщин, имеющих как минимум 20-летний стаж работы.

Охваченные страхованием лица со стажем работы менее 20 лет получают право на пенсию по возрасту по достижении 65 лет (для мужчин) и 63 лет (для женщин), если срок их страховки достигает по меньшей мере 15 лет.

В переходный период с 1 января 1994 года по 31 декабря 1998 года возрастной лимит для женщин был постепенно увеличен.

Лица, охваченные страхованием, получают право на пенсию по возрасту независимо от возраста, если ими делались взносы в страховой пенсионный фонд в течение 40 лет (для мужчин) и 35 лет (для женщин).

Помимо прав в части выхода на пенсию по возрасту в законодательстве Республики Македонии предусматривается право выхода на пенсию по нетрудоспособности на определенных условиях.

Нетрудоспособность, согласно Закону о пенсиях и страхованию нетрудоспособности, наступает, когда владелец страховки в силу постоянных изменений в состоянии здоровья, травм, полученных на работе, или профессиональных заболеваний, не поддающихся лечению, утрачивает трудоспособность частично или полностью.

Пенсия по нетрудоспособности определяется на пенсионной базе в том же размере, если взносы в страховой пенсионный фонд осуществлялись в течение 40 лет (для мужчин) и 35 лет (для женщин).

Охваченная страхованием женщина может по ее просьбе получить право на пенсию по нетрудоспособности таким же образом, на тех же условиях и в том же количестве, как и охваченный страхованием мужчина.

Вдова получает право на семейную пенсию (пенсию по утрате кормильца), если на момент смерти мужа она достигла 45-летнего возраста, а мужчина-вдовец – с 55-летнего возраста. Детям также положена семейная пенсия, которую они получают до 15-летнего возраста или до 26-летнего возраста, если они посещают учебное заведение.

В соответствии с Законом о пенсиях и страховании нетрудоспособности трудящиеся имеют определенные права в связи с нетрудоспособностью: охваченные страхованием мужчины и женщины с частичной утратой трудоспособности имеют право на укороченный рабочий день, а также на право быть переведенными на другую работу, соответствующую их состоянию здоровья, пройти переподготовку и получить другую квалификацию.

#### Получатели пенсии в разбивке по виду пенсии и полу, 1992–2001 годы

Год получения пенсии	По возрасту		По нетрудоспособности		По утрате кормильца		ВСЕГО	
	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины
1992	102 021		41 030		50 243		193 294	
	76 059	25 962	28 832	12 198	36 999	13 244	142 563	50 731
1993	113 779		43 867		52 891		210 537	
	84 265	29 514	30 415	13 452	38 935	13 956	157 592	56 922
1994	116 283		45 453		54 847		216 583	
	86 044		32 780	12 673	42 002	12 845	160 826	55 755
1995	116 241		46 509		56 557		219 307	
	85 383	30 858	32 785	13 724	43 369	13 188	161 537	57 770
1996	117 042		47 431		58 254		222 727	
	85 590	31 452	32 985	14 446	44 326	13 928	162 901	59 826
1997	118 148		48 909		60 042		227 099	
	85 806	32 342	32 563	163 456	46 060	13 982	164 429	62 670
1998	119 194		51 208		61 184		231 586	
	85 386	33 358	34 250	16 958	47 060	14 098	167 172	64 414
1999	120 574		52 060		63 205		235 839	
	85 916	34 658	37 218	14 844	48 207	14 998	171 399	64 500
2000	124 213		52 546		64 365		241 124	
	88 405	35 808	37 552	14 994	49 364	15 001	175 321	65 803
2001	125 332		52 619		66 249		247 200	
	89 265	39 067	37 606	15 013	50 800	15 449	17 671	69 529

Источник: Фонд страхования здоровья.

В соответствии со статьей 40 Конституции, которая гарантирует особый уход в семье и защиту, Закон о социальном обеспечении детей предусматривает возможность получения пособия на детей (максимум троих) в порядке их рождения. Целью такого пособия являются поддержание и социальная защита жизненного уровня ребенка в зависимости от дохода семьи и числа ее членов.

## **СТАТЬЯ 12: ЗДРАВООХРАНЕНИЕ**

***1. Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в области здравоохранения, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин доступ к медицинскому обслуживанию, в частности в том, что касается планирования размера семьи.***

***2. Независимо от положений пункта 1 настоящей статьи, государства-участники обеспечивают женщинам соответствующее обслуживание в период беременности, родов и послеродовой период, предоставляя, когда это необходимо, бесплатные услуги, а также соответствующее питание в период беременности и кормления.***

В соответствии с положениями Конституции Республики Македонии каждому гражданину гарантируется право на медицинское обслуживание, что включает и право женщин на медицинское обслуживание. Гражданин имеет право и обязанность беречь и укреплять свое собственное здоровье и здоровье других (статья 39 Конституции).

Граждане имеют право на социальное обеспечение и социальное страхование в соответствии с законодательством и коллективным договором (статья 34 Конституции). Правом каждого человека является свободное принятие решения о рождении ребенка (статья 41 Конституции). Республика придерживается гуманитарных принципов в своей политике в отношении населения, направленную на гармоничное экономическое и социальное развитие. Республика особо защищает материнство, детей и несовершеннолетних (пункт 1 статьи 42 Конституции).

В соответствии с Законом о здравоохранении (Правительственный бюллетень Республики Македонии, № 38/91 – сводный текст, 4/2000 и 5/2000) системы здравоохранения включает меры, мероприятия и процедуры, направленные на поддержание и улучшение состояния здоровья, уровня жизни, рабочей среды, осуществление прав и обязанностей в рамках социального обеспечения, а также меры, мероприятия и процедуры, осуществляемые организациями в сфере охраны и улучшения здоровья, профилактики заболеваний, травм и различных патологий и борьбы с ними; ранней диагностики заболеваний, травм и патологий и реабилитации. Здравоохранение основывается на принципах доступности, рациональности и непрерывности.

На основе Закона о здравоохранении (Правительственный бюллетень Республики Македонии, № 25/2000 и 96/2000) была создана система медицинского страхования для всех граждан Республики Македонии, основанная на принципах универсальности, солидарности, равенства и экономически эффективного использования ресурсов. Система обязательного медицинского страхования предусматривает равноправное участие женщин и мужчин, то есть при условии, что женщина имеет право на страховое покрытие в соответствии со статьей 5 этого Закона (работает, находится на пенсии, безработная, под патронажем, является фермером, самостоятельно занята и т. д.), она становится держателем страхового полиса, а в случае отсутствия прав на страховое покрытие она пользуется правами, вытекающими из обязательного медицинского страхования, как иждивенец одного из членов семьи.

Обязательное медицинское страхование включает диспансерное наблюдение и любые другие виды медицинской помощи, предоставляемые врачами в рамках первичной медицинской помощи, консультации специалистов и больничное обслуживание, профилактические, терапевтические и

реабилитационные мероприятия, снабжение лекарствами, протезирование и предоставление экстренной медицинской помощи в соответствии с перечнями Министерства здравоохранения. Наряду с вышеуказанным обязательное медицинское страхование в отношении женщин – держателей страховых полисов, то есть застрахованных граждан, включает медико-санитарную помощь в период беременности и при родах.

Держатель страхового полиса и его семья после получения медицинского обслуживания участвуют в оплате данного обслуживания из персональных средств, оплачивая до 20 процентов от средней стоимости всех предоставленных медико-санитарных услуг. От участия в платежах за услуги в рамках обязательного медицинского обслуживания освобождаются женщины в связи с беременностью, рождением и воспитанием ребенка и планированием размера семьи, а также в связи с другими медицинскими обследованиями в рамках первичной медицинской помощи, за исключением случаев прерывания беременности без медицинских показаний; лица с психическими и физическими недостатками, содержащиеся в психиатрических учреждениях, а также сироты, дети до 18 лет и застрахованные лица, нуждающиеся в ортопедических протезах нижних и верхних конечностей, слуховых аппаратах и глазных протезах, инвалидных колясках и устройствах для вывода физиологических отходов. Наряду с правом на первичную медицинскую помощь, услуги медицинских специалистов и больничное обслуживание, трудящиеся женщины – держатели страховых полисов, а также мужчины, охваченные обязательным медицинским страхованием, имеют право на получение надбавок к зарплате в случае нарушения трудоспособности в связи с болезнью или профессиональной травмой. База начисления данной надбавки и ее сумма для застрахованных женщин и мужчин равнозначны. Кроме того, держатели страховых полисов имеют право на надбавку к зарплате в случае нарушения трудоспособности в связи с беременностью и родами в размере 100 процентов от размера заработной платы, получаемой в течение последнего месяца перед началом отпуска по беременности и родам.

Прерывание нежелательной беременности (аборт) регулируется соответствующим законом – Законом об искусственном прерывании беременности (Правительственный бюллетень Социалистической Республики Македонии, № 19/1977, окончательный текст, и Правительственный бюллетень Республики Македонии, № 15/1995). В соответствии с данным Законом о прерывании беременности каждая женщина имеет право на свободное решение о прерывании беременности. Это право может быть ограничено только в целях охраны здоровья женщины. Данный Закон определяет временной лимит для прерывания беременности (десять недель с даты зачатия), случаи прерывания беременности за пределами указанного временного лимита, методы, применяемые в процессе получения одобрения на прерывание беременности, и стандарты, которым должны соответствовать медицинские учреждения, где проводятся аборты. Что касается вопроса о предотвращении использования аборта в качестве альтернативы контрацептивным методам, особо важное значение имеет недавно принятый Закон о медицинском страховании, в соответствии с которым все расходы на аборт без медицинских показаний несет сама женщина.

### ***Законодательно закрепленные программы дополнительных мер в области здравоохранения***

В соответствии с Законом о здравоохранении всем гражданам Республики Македонии, независимо от их страхового статуса, предоставляются средства из государственного бюджета в рамках финансирования таких программ, как меры и мероприятия по профилактическому медико-санитарному обслуживанию; обязательная вакцинация; диагностика, профилактика и лечение

бруцеллёза; предотвращение бруцеллёза; защита населения от СПИДа; активные меры по охране материнства и детства, систематическая диспансеризация малолетних детей, школьников и студентов; организация и пропаганда донорства; медико-санитарное обслуживание особых групп населения и лечение определенных болезней у незастрахованных пациентов, компенсация расходов пациентов, проходящих процедуры диализа; обеспечение лекарствами пациентов с трансплантированными органами; обеспечение цитостатическими препаратами, инсулином, гормоном роста и лечение пациентов, больных гемофилией, а также медико-санитарное обслуживание лиц с психическими недостатками и наркозависимых.

Ежегодно правительство Республики Македонии принимает Программу активных мер в области охраны материнства и детства, предусматривающую меры и мероприятия по улучшению состояния здоровья и медико-санитарному обслуживанию матерей и детей (мероприятия по планированию размера семьи, наблюдение в случаях запланированной и желаемой беременности и мероприятия по медико-санитарному обслуживанию детей дошкольного возраста).

В объединенный текст настоящего доклада включены программы (дополнительного) медико-санитарного обслуживания женщин, как особо уязвимой группы населения (Дополнение 1 Приложения по вопросам здравоохранения).

***Международное сотрудничество: проекты, обеспечивающие реализацию дополнительных мер по медико-санитарному обслуживанию населения, особенно женщин и детей***

В рамках международного сотрудничества Республики Македонии как в двустороннем, так и в многостороннем контексте было разработано много проектов, нацеленных исключительно на усиление мер в области здравоохранения населения в целом и женщин и детей в частности. Необходимость разработки таких проектов возникла в связи с текущей политической и экономической обстановкой в стране, и они позволили поддержать уровень здоровья нации, несмотря на огромные проблемы, с которыми столкнулась Республика Македония в течение прошедшего десятилетия прежде всего в последние 5 лет.

В целях настоящего доклада к нему прилагается перечень проектов со специальными комментариями относительно их содержания и результатов (Дополнение 2 Приложения по вопросам здравоохранения).

***Участие неправительственного сектора***

Деятельность в рамках одобренных Министерством здравоохранения проектов свидетельствует об увеличении степени участия в сфере здравоохранения неправительственного сектора и особенно женских неправительственных организаций, что является частью стратегии данного Министерства в этой области. Результаты нескольких проектов, реализованных совместно с неправительственными организациями, открыли возможности установления долгосрочных партнерских отношений с неправительственным сектором.

В качестве иллюстрации практической работы неправительственного сектора можно упомянуть деятельность неправительственной организации Центр поддержки семьи, материнства и

детства – Скопье, который в течение 2001–2002 годов принимал участие в Педиатрической инициативе в рамках состоящей из 10 пунктов программы формирования групп поддержки матерей.

С помощью этой организации специальную подготовку получили 85 матерей, которые, в свою очередь, работая на местном уровне (в своем окружении), сформировали 556 групп поддержки грудного вскармливания, охвативших 2756 матерей и 523 беременных женщины. Цель эти групп – распространять правдивую информацию о кормлении детей и уходе за ними. Данные результаты не только подтверждают необходимость привлечения НПО, но также доказывают заинтересованность населения (женского населения) и его потребность в такой помощи.

### ***Развитие местных инициатив***

Хотя после получения независимости Республикой Македонией возникла необходимость в централизованной системе здравоохранения, и именно такая система была впоследствии создана, в последнее время особое внимание уделяется развитию инициативы на местах во всех сферах здравоохранения, где объективно имеется благоприятный климат для развития подобной инициативы. Первоначальные шаги были предприняты при содействии международных организаций (ВОЗ, ЮНИСЕФ) в области психического здоровья и медицинского обслуживания матерей и детей (проекты по охране психического здоровья и поддержке кормящих матерей). В пяти округах были организованы местные центры психического здоровья, которые на местном уровне предоставляют обслуживание широкого профиля (медицинское и социальное). В соответствии с Законом о местном самоуправлении (Правительственный бюллетень Республики Македонии, № 5/2002) была введена правовая ответственность за разработку таких инициатив в области охраны здоровья, воспитания здоровых детей, санитарно-гигиенической пропаганды, профилактических мероприятий, гигиены труда и медико-санитарной помощи на рабочем месте, контроля за санитарным состоянием окружающей среды, контроля инфекционных заболеваний, обслуживания пациентов с особыми потребностями (психическое здоровье, жестокое обращение с детьми и т. д.).

### ***Стратегия***

На настоящий момент Республика Македония не предоставила документ о долгосрочной стратегии развития в области здравоохранения. Академия искусств и наук Республики Македонии ведет работу по подготовке данного документа в контексте позитивной и новой практики развития по ряду стратегических направлений. К ним относятся:

- междисциплинарный подход;
- межсекторальный подход;
- вовлечение неправительственного сектора;
- развитие местных инициатив;
- международное сотрудничество.

Такая практика уже используется в системе здравоохранения и приносит реальные результаты.



### ***Общий обзор системы здравоохранения Республики Македонии***

Общий обзор системы здравоохранения Республики Македонии был подготовлен в виде отдельного документа в рамках Европейской системы наблюдения за состоянием здравоохранения, объединяющей на партнерских началах европейское региональное отделение Всемирной организации здравоохранения, Европейский инвестиционный банк, Всемирный банк, правительства Норвегии и Испании, факультет экономики и политических наук в Лондоне, факультет по гигиене и тропической медицине в Лондоне, и в сотрудничестве с Институтом открытого общества. Предыдущий документ был опубликован в 2000 году и открыт для ознакомления на веб-сайте <http://www.observatory.dk>. Таким образом, принцип прозрачности данных по вопросам здравоохранения был соблюден и на национальном, и на международном уровнях. Министерство здравоохранения намерено на постоянной основе обновлять и корректировать данные по мере развития системы здравоохранения, которая в настоящее время находится в процессе совершенствования.

### ***Исследования состояния здоровья женщин и детей в Республике Македонии***

Контроль за состоянием здоровья населения, в том числе за состоянием здоровья женщин и детей, в Республике Македонии осуществляется в соответствии с законодательно утвержденной функциональной системой отчетности и регистрации данных, состоящей из Государственного института и 10 региональных институтов здравоохранения. Используемые в настоящем докладе данные были получены с помощью этой системы контроля. Начиная с прошлого года в рамках программы ФАРЕ разрабатывается проект модернизации и развития вышеуказанной системы и ее согласования с европейскими системами. Данная система будет внедряться на основе нового законодательства, регулирующего степень охвата статистических данных по здравоохранению, а также Рекомендации № 9 Комитета по контролю за сбором данных, касающихся в первую очередь состояния здоровья женщин, и ориентированной на предоставление более благоприятных условий для оценки достигнутого прогресса в формальной реализации положений Конвенции, то есть с внедрением новой системы будут полностью, с любых критических точек зрения реализованы права женщин. Первый рабочий проект нового закона уже разработан.

Республика Македония продемонстрировала особую заинтересованность в состоянии здоровья женщин, осуществив в 1999 году кластерные исследования с множественными показателями в отношении пищевых микроэлементов. Результаты исследований были опубликованы в 2000 году.

С учетом вышесказанного очевидно, что система здравоохранения Республики Македонии имеет прочную основу в плане охраны права на здоровье. Эта система реформируется в контексте нормативно-правовой базы и практической деятельности в сфере здравоохранения в направлении удовлетворения запросов населения, и особенно наиболее уязвимых групп.

Такой прогресс в некоторых областях уже нашел позитивное отражение в показателях состояния здоровья населения Республики Македонии, особенно женщин и детей. Тем не менее ожидаются еще более позитивные долгосрочные результаты с учетом текущей экономической и политической обстановки в стране и усилий, в первую очередь по сохранению, а затем и дальнейшему усилению преимущества созданной системы.

Здравоохранение – это не только один из секторов экономики. Взаимоотношения между социальными и экономическими элементами общества оказывают влияние на политику в области здравоохранения, а также воздействуют на научные, правовые, профессиональные и этические элементы.

### ***Здравоохранение и состояние здоровья женщин в Республике Македони***

**Демографические показатели и показатели естественного движения населения:**  
подробное описание

Несколько последних десятилетий население Республики Македони росло постоянно и стабильно.

Процентная доля женского населения стабильно увеличивается: с 49,3 процента в 1999 году до 50 процентов в 2001 году, а доля мужского населения снижается: с 102,8 процента (1990 год) до 100,1 процента (2001 год).

Темпы роста населения в период 1990–2001 годов постепенно снижались: с 9,7 процента в 1990 году до 5 процентов в 2001 году. В последние годы отчетливо наблюдается снижение коэффициента рождаемости: с 16,6 процента (1990 год) до 13,3 процента (2001 год), при одновременном увеличении смертности с 6,9 процента (1990 год) до 8,3 процента (2001 год).

Процентная доля пожилых людей в возрасте 65 лет и старше постепенно повышается: с 7,3 процента (1990 год) до 10,1 процента (2001 год), при этом прогнозируется дальнейшее старение населения.

Продолжительность жизни в последние годы несколько возросла – до 73 лет для населения в целом. У женщин наблюдается более высокая продолжительность жизни – на 5 лет по сравнению с мужчинами.

	Продолжительность жизни			
	1996–1998 годы	1997–1999 годы	1998–2000 годы	1999–2001 годы
Общая	72,49	72,49	72,68	73,05
Мужчины	70,37	70,37	70,48	70,68
Женщины	74,68	74,68	74,77	75,21

Источник: Министерство здравоохранения.

## Демографические показатели и показатели естественного движения населения

	1990 год	1995 год	1996 год	1997 год	1998 год	1999 год	2000 год	2001 год
Население в целом	2 131 806	1 966 000	1 992 208	1 998 000	2 008 000	2 025 000	2 031 000	2 036 441
Женщины	1 050 998	981 704	988 274	997 691	1 002 997	1 011 982	1 019 697	1 017 920
Доля женского населения (в %)	49,3	49,9	49,8	49,9	49,9	49,9	50,0	50,0
Доля женщин от 15 до 49 лет и старше (в %)	25,6	25,9	26,4	25,5	25,5	25,9	26,0	26,0
Доля женщин от 15 лет и старше (в %)	36,5	37,0	40,3	38,2	38,2	38,6	38,9	39,2
Мужское население (в %)	102,8	100,3	101,6	100,3	100,3	100,2	100,2	100,1
Население старше 65 лет (в %)	7,3	8,8	8,5	9,0	9,0	9,5	9,8	10,1
Городское население (в %)	58,1	58,7	59,0	59,6	59,6	59,5	59,5	59,5
Сельское население (в %)	41,9	41,3	41,0	40,4	40,4	40,5	40,5	40,5
Коэффициент рождаемости (в ‰)	16,6	16,6	15,8	14,8	14,6	13,5	14,4	13,3
Смертность (в ‰)	6,9	8,4	8,1	8,3	8,4	8,3	8,5	8,3
Естественный прирост населения (в ‰)	9,7	8,2	7,7	6,5	6,2	5,2	5,9	5,0
Уровень фертильности (в ‰)	2,1	2,1	2,1	1,9	1,9	1,9	1,9	1,9
Материнская смертность (в ‰)	11,3	21,8	0	3,4	3,4	7,3	13,7	14,7
Детская смертность (в ‰)	31,6	22,7	16,4	15,7	16,3	14,9	11,8	11,9
Уровень безработицы (в %)	23,6	35,6	38,8	41,7	34,5	32,4	32,0	.....
Доля работающих женщин в общей занятости (в %)	37,3	37,2	37,7	38,1	39,3	40,3	.....	.....

Источник: Министерство здравоохранения.

### *Смертность и причины смерти*

Уровень смертности является существенным показателем состояния здоровья населения. В 2001 году в Республике Македонии умерли 16 919 человек, что означает снижение уровня смертности по сравнению с предыдущим 2000 годом на 1,9 процента, а показатель смертности на 1000 человек составляет 8,3. Это означает увеличение на 15,5 процента по сравнению с предыдущим периодом начиная с 1990 года, когда показатель смертности на 1000 человек составил 6,7 (или 14 643 умерших).

В контексте гендерной структуры умершего населения доля женщин ниже – 6,1 на 1000 человек в 1990 году по сравнению с 7,6 на 1000 человек у мужчин, при этом такая же повышательная тенденция наблюдалась в отношении показателей смертности при сохранении колебаний показателей по обоим полам в период 1995–2001 годов, когда женская смертность достигла 7,5, а мужская – 9,1 на 1000 человек соответствующего населения.

Что касается возрастной структуры, то разница уровней смертности в зависимости от пола еще более очевидна, уровень смертности пожилых женщин старше 65 лет составляет 51,6, а для мужчин этот показатель составляет 3,6 на 1000 человек соответствующего населения.

В течение рассматриваемого периода неизменным остались 5 основных причин смерти, а именно: заболевания сердечно-сосудистой системы занимают первое место при показателе 48,6 процента из общего числа умерших в 1990 году и 56,4 процента – в 2001 году. Доля злокачественных новообразований составляет 15,3 процента в 1990 году и 18,1 процента – в 2001 году. Доля респираторных заболеваний – 6,3 процента в 1990 году и 3,3 процента – в 2001 году. Травмы и отравления с показателем 4,8 процента заняли четвертое место в 1990 году и третье место в 2001 году с показателем 4,4 процента.

Показатели материнской смертности в рассматриваемый период колебались от 22,8 процента в 1995 году до 3,4 процента – в 1997 и 1998 годах и до 14,7 процента – в 2001 году.

Количество случаев насильственной смерти за период 1990–2001 годов имеет тенденцию некоторого роста: с 700 случаев на 100 000 человек в 1990 году оно достигло 741 случая на 100 000 человек в 2001 году. Несчастные случаи составили 61,8 процента от общего количества насильственных смертей, количество самоубийств у женщин было меньше, чем у мужчин, и за рассматриваемый период не произошло значительного роста их числа.

### ***Заболеваемость среди женщин***

#### **Уровень заболеваемости при амбулаторном обслуживании**

В 2000 году Управлением охраны здоровья женщин на уровне первичной медицинской помощи был зарегистрирован 167 601 случай заболеваний, при этом среди женщин уровень заболеваемости составил 2119,3 случая на 10 000 человек. По сравнению с 1990 годом, когда уровень заболеваемости составлял 2699 процентов, этот показатель сократился до 46,5 процента. Однако, явно видно, что заболеваемость растет за счет увеличения случаев злокачественных новообразований: так, данный показатель с 64,2 в 1990 году увеличился до 70,8 на 10 000 женщин в 2000 году, причем причиной заболевания чаще всего были рак молочной железы и шейки матки. Из общего числа патологий наиболее часто встречаются заболевания мочеполовой системы с показателем 54,5, а в число десяти наиболее распространенных болезней входят нарушения менструального цикла, заболевания воспалительного характера, бесплодие, кандидоз, осложнения в связи с беременностью и послеродового периода, доброкачественные и злокачественные опухоли шейки матки и т. д.

В сфере общей медицины уровень заболеваемости в период 1990–2000 годов показал тенденцию к стабильному снижению. Здесь более высокий уровень заболеваемости наблюдается среди женщин с показателем 8 507,8 на 10 000 женщин по сравнению с мужчинами, имеющими показатель 7 427,7. В структуре женской заболеваемости наиболее распространенными являются респираторные и сердечно-сосудистые заболевания, затем следуют заболевания желудочно-кишечного тракта, опорно-двигательного аппарата, мочеполовой системы и психические заболевания.

Если говорить о возрастной структуре заболеваемости, то наиболее высока она в старшей возрастной группе.

Что касается болезней, требующих госпитализации, то в 2001 году было отмечено 801,6 случая на 10 000 женщин и 767,3 случая на 10 000 мужчин.

### ***Организационная структура служб здравоохранения***

Профессиональная деятельность организаций здравоохранения ведется в рамках существующей системы с общим акцентом на профилактические медико-санитарные мероприятия.

Охрана здоровья женщин организована на всех трех уровнях системы здравоохранения: первичном, вторичном и третичном.

**Первичная медицинская помощь** в 2002 году, являясь основой системы здравоохранения Республики Македонии, осуществлялась через широкую сеть медицинских учреждений и пунктов по всей стране. Шесть пунктов медицинской помощи, 18 центров медико-санитарного обслуживания и 16 медицинских центров, а также отделения медицинского обслуживания (296 сельских медпунктов, входящих в систему учреждений здравоохранения) предоставляют профилактическое и лечебное обслуживание. В данных медицинских организациях первичную медико-санитарную помощь женщинам оказывают специалисты по внутренним заболеваниям, гигиене труда и стоматологи, в то время как специализированное медицинское обслуживание женщин осуществляется в специализированных женских отделениях медицинских учреждений и центров Республики (всего 50 отделений и пунктов), а также в восьми акушерских отделениях поликлиник. Кроме того, создана хорошая сеть медицинского обслуживания как в городских, так и в сельских районах.

**Вторичная (специализированная) медицинская помощь** включает консультации медицинских специалистов, гинекологическое и акушерское обслуживание, предоставляемые Бюро по охране здоровья матери и ребенка в Скопье и акушерскими и гинекологическими отделениями больниц общего профиля.

**Третичная (высокоспециализированная) медицинская помощь** осуществляется в основном в Гинекологической клинике и Специализированной больнице по гинекологии и акушерству "Кейр" в Скопье, а также в женских отделениях других клиник и медицинских учреждений.

### ***Персонал***

В 1990 году медико-санитарное обслуживание женщин на всех трех уровнях обеспечивалось медицинским и вспомогательным персоналом в количестве 1245 человек. В первичном медицинском обслуживании были заняты 363 человека, или 29,1 процента, во вторичном – 479 человек, или 38,5 процента, и в третичном – 403 сотрудника, или 32,4 процента.

Число врачей составило 303 человека, 211 из которых являлись специалистами в области гинекологии; медперсонал с законченным высшим и средним образованием составил 728 человек.

В 2001 году численность медицинского и вспомогательного персонала сократилась до 1125 человек, или на 9,6 процента, в результате сокращения числа медицинского персонала с фельдшерским или средним специальным медицинским образованием. Число врачей увеличилось до 335 человек, или на 10,6 процента, а число медицинских специалистов выросло до 275 человек, или на 30,3 процента. Численность медицинского персонала повышенной и высокой квалификации увеличилось до 790 человек, или на 8,5 процента.

Год	Врачи		Высшее образование	Среднее образование	Итого
	Всего	Специалисты			
1990	303	211	728	214	1245
2000	323	278	794	—	1124
2001	335	275	790	—	1128

Источник: Министерство здравоохранения.

В 2001 году 92 врача, или 27,5 процента, предоставляли первичную медицинскую помощь, 130 или 38,8 процента, – вторичную и 113, или 33,7 процента, – третичную.

В общей структуре персонала дипломированные специалисты во вторичном медобслуживании составляют 45,9 процента, затем следует третичное обслуживание (30,4 процента), а самая низкая доля дипломированного персонала наблюдается в первичном обслуживании – 23,7 процента.

Соотношение между медперсоналом с высшим и средним образованием в первичном медобслуживании составляет 2,0:1, во вторичном – 2,9:1 и в третичном – 2,0:1.

Первичная медицинская помощь (ПМП) предоставляется через женские диспансеры, включающие лечебные подразделения в количестве 73 (1990 год) и 50 (2001 год) и структурные подразделения по профилактическим мероприятиям – женские консультации, услуги по планированию размера семьи и участковые патронажные сестры.

### **Первичная медицинская помощь**

#### **Организационные структуры по предоставлению первичной медицинской помощи женщинам**

Виды организационных структур	Количество учреждений						
	1990 год	1995 год	1996 год	1997 год	1998 год	1999–2000 годы	2001 год
Врачебный кабинет	73	62	57	54	51	51	50
Женская консультация	30	50	29	29	30	30	30
Центр планирования размера Семьи	27	25	23	23	22	27	25
Участковые патронажные сестры	26	17	20	20	21	22	23

Источник: Министерство здравоохранения.

Первичная медицинская помощь для женщин заключается в проведении в женских консультациях профилактических мероприятий для беременных. Число пациентов в 1995 году сократилось на 22 процента по сравнению с 1990 годом, а в 1995–2001 годах возросло на 9,8 процента. Число пациентов, обслуживаемых участковыми патронажными сестрами, за исключением снижения в 1990 году, в 1990–2001 годах увеличилось на 15,5 процента.

Показатели по службам участковых патронажных сестер отражают улучшение организации и деятельности этих служб, которые имеют принципиальное значение для родового наблюдения, а также для предоставления профессиональной помощи в период ухода за грудными детьми и принятия родов у матерей, осуществляющих такой уход. Данное улучшение частично является

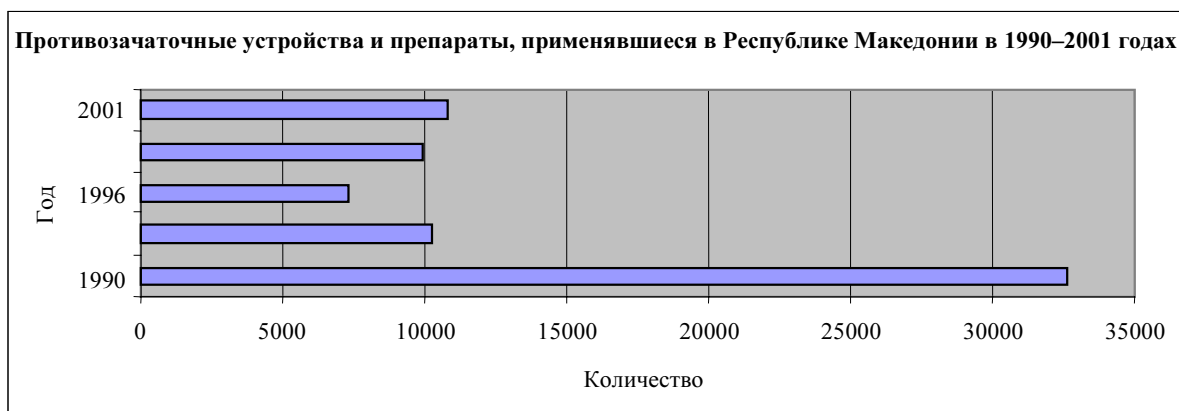
результатом осуществления совместного проекта Министерства здравоохранения и ЮНИСЕФ, направленного на укрепление службы участковых патронажных сестер в плане персонала, финансирования и технического оснащения в целях снижения смертности детей первого года жизни.

#### Услуги для женщин в рамках первичной медицинской помощи в разбивке по числу пациентов

Год	1990	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001
Деятельность женских консультаций	154 767	120 240	113 239	114 155	136 795	116 913	144 018	108 455
Служба участковых патронажных сестер	47 241	127 269	90 399	117 179	115 459	110 066	122 340	120 456
Пациенты центров планирования размера семьи	87 037	35 594	31 723	33 957	29 117	24 300	32 560	22 705
Отделы по вопросам контрацепции	32 618	10 220	7 353	10 865	9 287	10 248	9 943	10 807
Пероральная контрацепция	24 360	7 710	5 118	8 692	7 283	8 143	8 430	9 377
Внутриматочная контрацепция	5 139	1 853	1 244	1 729	1 363	1 392	777	996
Диафрагмы	588	337	168	228	127	241	140	53
Прочие	2 531	329	823	216	514	472	596	381
Посещение врачебных кабинетов	524 362	344 783	288 798	307 941	312 269	306 897	305 270	282 786

Источник: Министерство здравоохранения.

На диаграмме, ниже, показана динамика посещения центров планирования размера семьи в Республике Македонии и количество назначенных противозачаточных средств за десятилетний период 1990–2001 годов. Деятельность центров по планированию размера семьи недостаточна, и явно прослеживается снижение количества выписанных противозачаточных средств.



Источник: Министерство здравоохранения.

Такая ситуация объясняется скорее всего увеличением числа женщин, пользующихся услугами частных врачей-гинекологов, а также появлением возможности свободной покупки препаратов без рецепта врача, что затрудняет осуществление контроля за применением

противозачаточных средств, позволяющих регулировать процесс деторождения. В 2001 году, как и в предыдущий период, из 10 807 рецептов на противозачаточные средства наибольшая доля (86,8 процента) пришлась на пероральные контрацептивы, затем следуют внутриматочные средства (9,2 процента), диафрагмы (0,5 процента) и прочие противозачаточные средства локального действия (3,5 процента).

По данным консультативных центров планирования размера семьи, число рецептов на противозачаточные препараты в 1990–2001 годах резко сократилось (примерно на две трети), а число пациентов снизилось примерно на одну пятую (19 процентов).

Аборты все еще применяются как средство контроля рождаемости и ассоциируются у женщин с понятием "планирование размеров семьи", что отражается на показателе соотношения роды/аборты. Так, за последний период в среднем на 2,5 родов приходился один аборт. В 2001 году было зарегистрировано 8427 абортов, и соотношение роды/аборты составляет 3,2:1.

### Роды с использованием профессиональной медицинской помощи

Год	Всего	В медицинских учреждениях		Вне медицинских учреждений			
		Число	В процентах	С профессиональной помощью		Без профессиональной помощи	
1990	35 401	30 928	87,4	551	1,5	3 922	11,1
1995	32 154	29 741	92,5	529	1,6	1 884	5,9
1996	31 403	29 603	94,3	221	0,7	1 579	5,0
1997	29 478	27 728	94,1	453	1,5	1 297	4,4
1998	29 244	27 833	95,2	409	1,4	1 002	3,4
1999	27 309	25 682	94,0	820	3,0	807	3,0
2000	29 308	28 231	96,3	407	1,4	670	2,3
2001	27 294	26 183	96,9	172	0,6	655	2,4

Источник: Министерство здравоохранения.

### Роды в разбивке по возрастным группам матерей

Год	Всего	Моложе 20 лет		Старше 35 лет	
		Число	В процентах	Число	В процентах
1990	35 401	3 840	10 8	1 798	5,1
1995	32 154	3 546	11 0	1 795	5,5
1996	31 403	3 134	10 0	1 605	5,1
1997	29 478	2 965	10 1	1 595	5,4
1998	29 244	2 746	9 4	1 651	5,6
1999	27 309	2 514	9 2	1 547	5,7
2000	29 308	2 593	8 8	1 734	5,9
2001	27 010	2202	802	1 614	6,0

Источник: Министерство здравоохранения.



## Соотношение зарегистрированных родов и аборт в Республике Македонии

Год	Количество родов	Количество абортов	Соотношение роды/аборт
1990	35 704	21 894	1,6
1995	32 440	15 805	2,1
1996	31 712	14 164	2,2
1997	29 777	12 058	2,5
1998	29 547	12 015	2,5
1999	27 587	8 479	3,3
2000	29 357	10 129	2,9
2001	27 294	8 427	3,2

Источник: Министерство здравоохранения.

Лечебное обслуживание проводится посредством приема пациентов во врачебных кабинетах, однако количество посещений снизилось на 45,3 процента.

### Вторичная медицинская помощь

Вторичную медицинскую помощь предоставляют медико-консультативные службы, а также отделения акушерства и гинекологии в 16 больницах общего профиля, медицинские центры и Бюро по охране здоровья матери и ребенка в Скопье, которое является специализированным медицинским учреждением по охране и улучшению здоровья детей первого года жизни и детей младшего возраста и осуществляют меры и мероприятия, нацеленные на улучшение медико-санитарного обслуживания женщин репродуктивного возраста.

### Персонал

Вторичная медицинская помощь в 2001 году предоставлялась медицинским и вспомогательным персоналом численностью в 516 человек, из которых 513 – медицинский персонал и 3 – вспомогательный персонал. 130 человек из общего числа медперсонала являются дипломированными врачами (из них 106 специалистов) и 383 человека – это медицинский персонал высшей и средней квалификации. Соотношение дипломированных врачей и медицинского персонала высшей и средней квалификации составило в 2001 году 1:3. По сравнению с 1990 годом произошло увеличение числа медицинских специалистов на 39,4 процента в области акушерства и гинекологии, в то время как число медицинских работников высшей и средней квалификации выросло на 2,2 процента.

В городе Битола находится медико-консультативный пункт по акушерству и гинекологии, где в 2001 году медицинские услуги оказывал один врач-специалист, а в городе Демир Хизар – один врач-специалист и один врач-интерн.

В отделениях акушерства и гинекологии в больницах общего профиля в 2001 году работали 122 врача, из них 99 специалистов, а также 376 человек медицинского персонала высшей и средней квалификации. Соотношение врачей данного профиля с численностью медицинского персонала в Республике составляет 1:3,1. По сравнению с 1990 годом произошло небольшое увеличение числа врачей общего профиля и врачей-специалистов.

**Медицинский персонал в отделениях акушерства и гинекологии больниц общего профиля в 1990–2001 годах**

Год	Число врачей		Медицинский персонал высшей и средней квалификации	Медперсонал высшей и средней квалификации на одного врача
	Всего	Специалисты		
1990	100	71	368	3,7
1995	105	84	375	3,6
1996	114	91	367	3,2
1997	113	88	373	3,3
1998	106	85	369	3,5
1999	98	78	368	4,0
2000	107	89	366	3,4
2001	120	99	376	3,1

*Источник:* Министерство здравоохранения.

***Медицинские услуги и мероприятия***

В городах Битола и Куманово наблюдалось увеличение посещаемости врачебных кабинетов в медико-консультативных учреждениях. Количество посещений выросло на 1,5 процента, то есть по сравнению с 8905 зарегистрированными посещениями в 2000 году их число увеличилось до 9089 в 2001 году.

Число случаев больничного обслуживания в 2001 году составило 24 449, что означает уменьшение на 32,6 процента по сравнению с 1990 годом, когда в больницы было помещено 36 254 женщины. Коэффициент госпитализации на 1000 женщин составляет 30,6. В 2001 году количество койко-мест в этих отделениях по сравнению с 1990 годом уменьшилось с 733 до 722 с годовым оборотом на уровне 34 женщины на одно койко-место. Средний срок госпитализации составляет 5 дней, то есть средняя заполняемость больницы в течение года составляет 168,5 дня. Коэффициент использования мест в отделениях акушерства и гинекологии больниц общего профиля в 2001 году составил 46,2 по сравнению с 58,3 в 1990 году.

***Третичная медицинская помощь***

Высокоспециализированную медицинскую помощь в Республике Македонии женщины могут получить в Клинике гинекологии и акушерства Медицинского центра города Скопье и в других клиниках и институтах, а также в Специализированной больнице по гинекологии и акушерству "Кейр" города Скопье.

Третичная медицинская помощь предусматривает госпитальное и медико-консультативное обслуживание с применением современных диагностических и терапевтических методов медико-санитарной помощи женщинам с использованием современных технологий и оборудования, проведением научных исследований и предоставлением пациентам высококачественного медицинского инструктажа.

## ***Персонал***

В 2001 году обслуживание в этой области предоставлялось медицинским и вспомогательным персоналом численностью в 342 человека, из которых 338 – медицинский персонал и 4 – вспомогательный персонал. 223 медицинских работника состоят в штате Клиники гинекологии и акушерства, а 119 человек работают в Специализированной больнице "Кейр".

Общее число занятых в этой сфере врачей (113) включает 79 специалистов, причем 46 из них, или 58,2 процента, работают в Клинике гинекологии и акушерства, а оставшаяся часть – в специализированной больнице. В области третичного медицинского обслуживания заняты 225 медицинских работников высшей и средней квалификации, из которых 148 работают в Клинике гинекологии и акушерства, где просвещение женщин в вопросах охраны здоровья осуществляется также вспомогательным персоналом в количестве 4 человек.

При этом соотношение между врачами и медицинским персоналом высшей и средней квалификации (1:2) в Клинике и Специализированной больнице соответствует принятым кадровым стандартам и нормативам.

По сравнению с 1990 годом возросло общее число врачей (78) и специалистов (58). Также возросло число медицинских работников высшей и средней квалификации – со 171 в 1990 году до 215 в 2001 году.

## ***Медицинские услуги и мероприятия***

Услуги в области охраны здоровья женщин в рамках третичной медицинской помощи в Республике Македонии включают помощь врачей и медицинских работников высшей и средней квалификации, а также консультации и стационарное лечение в Клинике или Специализированной больнице.

В 2000 году услуги третичной медицинской помощи в стационарах были предоставлены 14 645 женщинам. В целом в этих медицинских учреждениях женщины провели 81 286 дней, из которых 57 972 дня, или 71,3 процента, приходится на Клинику гинекологии и акушерства, а остальная часть – на Специализированную больницу. В Клинике средний срок госпитализации (6,7 дней) дольше, нежели в Специализированной больнице, куда женщины помещаются в среднем на 3,9 дня. Коэффициент госпитализации на 1000 женщин в специализированной больнице составляет 25,9 процента только для жительниц города Скопье, в то время как в Клинике этот показатель составляет 10,8 процента, учитывая, что в ней лечатся женщины со всей страны.

В 2000 году число койко-мест в Клинике снизилось по сравнению с 1990 годом с 257 до 236. Такое же положение наблюдается в Специализированной больнице, где насчитывается 138 койко-мест. Число пациентов в год на одно койко-место в Клинике составляет 37, а в Специализированной больнице – 453 пациента. Коэффициент использования мест в Клинике составляет 67,3 процента, а в Специализированной больнице – 52,7 процента. Средний уровень заполнения в течение года в Клинике составляет 245,6 дня, а в Специализированной больнице "Кейр" – 168,9 дня.

Десять мест наибольшей концентрации женского населения в Республике Македонии приведены в таблице 6 Приложения по вопросам здравоохранения.

Что касается калечащих операций на половых органах женщин, в Республике Македонии такие случаи не зарегистрированы ни в практике учреждений здравоохранения, ни в обычной практике НПО. В сфере профессиональных заболеваний женщин на настоящий момент проведено лишь несколько специальных исследований, однако системное наблюдение в этой области в гендерном контексте еще не предпринималось. Контроль за состоянием здоровья женщин-иммигрантов не уделяется какое-либо особое внимание. Таким образом возникает необходимость внедрения в систему государственной статистики соответствующих показателей, охватывающих данную группу населения.

### ***СТАТЬЯ 13: ЭКОНОМИЧЕСКАЯ И СОЦИАЛЬНАЯ ЖИЗНЬ***

***Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в других областях экономической и социальной жизни, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин равные права, в частности:***

- a) право на семейное пособие;***
- b) право на получение займов, ссуд под недвижимость и других форм финансового кредита;***
- c) право участвовать в мероприятиях, связанных с отдыхом, в занятиях спортом и во всех областях культурной жизни.***

a) Как уже упоминалось выше, Республика Македония обеспечивает особую заботу о семье и ее защиту, включая различные семейные пособия. Материнство, дети и несовершеннолетние находятся под защитой Конституции Республики Македонии (статьи 40 и 42).

В соответствии с Законом о социальном обеспечении (Правительственный бюллетень Республики Македонии, № 50/1997), а также с поправками и дополнениями к этому Закону социальное обеспечение граждан и создание условий для осуществления этого права возлагается прежде всего на государство. Правительство Республики Македонии принимает Программу по социальному обеспечению, в которой определяются соответствующие регионы, особые потребности населения этих регионов и формы социального обеспечения. Правительство Республики Македонии также формирует сеть учреждений государственного социального обеспечения. В соответствии с правами, касающимися социального обеспечения, и положениями этого Закона создаются условия и принимаются меры по достижению социальной защищенности и предоставлению дополнительной институциональной помощи для бенефициаров.

Согласно данному Закону лицами, имеющими право на получение социального обеспечения, считаются граждане Республики Македонии, проживающие в ней постоянно, а также иностранцы, которым разрешено пребывание на территории страны.

В целях осуществления социальной защиты принимаются меры по устранению социальных рисков для граждан, семей и групп населения, в частности посредством образовательных и

консультационных программ, развития форм самопомощи, работы на общественных началах, а также других методов, отвечающих потребностям социальной защиты бенефициаров.

В статье 10 Закона о социальном обеспечении определяются права в области социального обеспечения вне институциональных учреждений на получение первой помощи, предоставляемой лицам, нуждающимся в уходе и заботе; индивидуальной помощи; домашнего ухода, помощи на дому и на помещение в другую семью.

Помощь, оказываемая в рамках институциональных учреждений, включает право заниматься производительным трудом и быть помещенным в такое учреждение. Лица с тяжелыми и умеренными психическими недостатками имеют право на занятие производительным трудом. Право быть помещенным в институциональные учреждения по данному Закону предоставляется лицам, лишенным достойных условий жизни в семье или по каким-либо иным причинам нуждающимся в приюте и попечении в тех случаях, когда невозможны иные формы социального обеспечения.

В статье 20 вышеупомянутого Закона определяются формы постоянной финансовой помощи бенефициарам: постоянная помощь нетрудоспособным и социально незащищенным; постоянная помощь трудоспособным, но социально незащищенным; пособие по уходу и поддержке; право на медицинское обслуживание; денежная компенсация в связи с укороченным рабочим днем для матерей, ухаживающих за детьми-инвалидами; единовременные пособия или иная помощь в виде товаров или предоставления права на жилье.

В соответствии со статьей 20 этого Закона право на постоянное пособие предоставляется лицам с ограниченной трудоспособностью и не обладающим статусом, необходимым для получения какой-либо помощи на основании других законов.

Согласно данному Закону нетрудоспособными считаются лица со средними, тяжелыми и особо тяжелыми психическими нарушениями, а также лица с иными нарушениями, неспособные посещать школу, а по достижении совершеннолетия вследствие инвалидности неспособные к трудовой деятельности; матери-одиночки на восьмом месяце беременности и родители-одиночки, имеющие ребенка младше трех лет; дети старше 15 или младше 26 лет – учащиеся дневного отделения учебного заведения, а также мужчины и женщины старше 65 лет.

Под семьей в данном Законе понимается отдельное лицо или сообщество лиц, включающее мужчину и женщину, их родителей, детей и других родственников, проживающих вместе с ними, связанных, согласно данному Закону, ответственностью по обеспечению средств к существованию.

Постоянное пособие, на которое имеет право бенефициар, исчисляется на основании заработанного за последние 3 месяца среднего ежемесячного оклада в коммерческом секторе Республики Македонии по следующим разрядам:

- |  |                |
|--|----------------|
| – основное пособие (бенефициар – отдельное лицо) | – 20 процентов |
| – бенефициар, имеющий одного иждивенца           | – 28 процентов |
| – бенефициар, имеющий более одного иждивенца     | – 40 процентов |

Средний должностной оклад отдельного сотрудника определяется Центральным статистическим управлением Республики Македонии. Постоянное пособие выплачивается ежемесячно. Минимальный размер оплаты труда для государственных служащих Республики Македонии установлен в июне 2002 года и составляет на текущий момент 5060 денаров.

Статья 32 Закона о социальном обеспечении регулирует право на медицинское обслуживание лиц, получающих постоянную финансовую помощь; лиц, проживающих в неродной семье и в институциональных учреждениях; лиц, получающих пособие в связи с помощью и уходом за другими лицами в том случае, если не предусмотрено иных оснований для его получения.

В статье 33 предусматривается право на дотации для лиц, имеющих сокращенный рабочий день в связи с необходимостью ухода за ребенком-инвалидом (30 процентов от среднего оклада), определяемое Законом о трудовых отношениях, обязательное исполнение которого обеспечивает Центр социальной защиты.

Право на получение единовременного пособия предоставляется лицам или семьям, оказавшимся в трудной в социальном плане ситуации в силу длительного стационарного лечения, стихийных бедствий, эпидемий или иных общественных потрясений. Выплаты могут достигать размеров 2 средних заработных плат в некоммерческом секторе Республики Македонии за последние 3 месяца. Размер единовременного социального пособия определяется распоряжением министра труда и социальной политики.

Если гражданин, например живущий вместе со своей семьей, имеет проживающего отдельно родственника, которому он обязан обеспечивать материальное содержание, осуществление права на социальное обеспечение возлагается на Центр социального обеспечения, если данный случай подпадает под действие положений настоящего Закона. Денежные средства предоставляются из бюджета Республики Македонии.

б) Согласно пункту 1 статьи 32 Конституции Республики Македонии каждый гражданин имеет право на труд, свободный выбор деятельности, защиту во время работы и материальное обеспечение в период временной незанятости. В соответствии со статьей 2 каждому на равных условиях доступно любое рабочее место и каждый гражданин имеет право на соответствующую оплату труда (пункт 3).

В пункте 5 той же статьи Конституции предусматривается осуществление прав трудящихся и установление их статуса законом и коллективными договорами.

Национальная стратегия экономического развития Республики Македонии в части, относящейся к рынку труда, определяет основания и меры для 3 форм проведения активной политики на рынке труда:

- помощь в трудоустройстве (информация, обсуждение общих вопросов, касающихся занятости, и консультирование);
- обучение (повышение квалификации, переподготовка);

- создание рабочих мест (развитие предпринимательской деятельности в рамках малого и среднего бизнеса).

Роль женщины в экономике и принятии экономических решений – неотъемлемая и значительная в рамках всех текущих мероприятий. Такая ее роль является воплощением гарантированного Конституцией права в сочетании с принципом гендерного равенства, действующим во всех сферах жизни. Однако, независимо от вышесказанного, имеется ощутимая разница в подходах мужчин и женщин в том или ином вопросе, а также в подготовленности мужчин и женщин к управлению экономическими структурами. Таким образом, деятельность государственных учреждений и женских организаций в Республике Македонии следует направить на наращивание усилий по подъему образовательного уровня, на воспитание детей и рост общественной осведомленности в отношении вопросов, касающихся роли женщины в процессе принятия экономических решений. Для женщин это единственный путь добиться равного доступа к банковским займам, ипотеке и другим видам финансового кредитования, посредством которых они могут осуществлять гарантированное им Конституцией право.

Таким образом, правительство Республики Македонии, создавая свои программы, нацелено на запрещение дискриминации и обеспечение гендерного баланса в экономической жизни и профессиональной деятельности посредством:

- а) предоставления доступа к бесплатным или недорогим юридическим услугам в целях обеспечения равного доступа к экономическим ресурсам и создания для женщин, в том числе молодых, специальных условий для получения кредитов;
- б) обеспечения (где это возможно) участия или долевой собственности женщин в процессе принятия решений в учреждениях, предоставляющих кредиты и иные финансовые услуги.

Если же говорить о самом ходе воплощения в жизнь рассматриваемых здесь целей, то программам и проектам, разработанным в целях обеспечения женщинам равного доступа к экономическим ресурсам, необходимы финансовые средства международных организаций. Это достигается через семинары, рабочие встречи, информационные материалы и путем создания баз данных, являющихся отправной точкой для деятельности по искоренению дискриминации в отношении женщин в рассматриваемой сфере.

Касаясь вышеуказанного, следует упомянуть в качестве примера деятельности по достижению равного участия женщин Программу коллективных займов, разработанную неправительственной организацией "Можности". Эта организация в начале 1998 года приступила к экспериментальной программе, которая дала положительные результаты и с декабря 1998 года стала осуществляться на постоянной основе. Программу финансировало Агентство международного развития из США (USAID) и частично Датский фонд. Согласно данным организации "Можности" очевидно, что из общего числа займов (56) только 3 были предоставлены мужчинам. Реализовано 11 займов на общую сумму 19 000 македонских денар.

Неправительственная организация "Можности" стремится анализировать результаты осуществления своей программы и планирует в будущем распространить ее действие на другие города Республики Македонии.

с) участия женщин в культурной, спортивной жизни и в различных формах досуговой деятельности наравне с мужчинами. Статистические данные о женщинах, занятых в сфере культуры, искусства и средствах массовой информации, см. в Приложении по вопросам культуры в конце доклада.

#### **СТАТЬЯ 14: ЖЕНЩИНЫ, ПРОЖИВАЮЩИЕ В СЕЛЬСКОЙ МЕСТНОСТИ**

*1. Государства-участники принимают во внимание особые проблемы, с которыми сталкиваются женщины, проживающие в сельской местности, и значительную роль, которую они играют в обеспечении экономического благосостояния своих семей, в том числе их деятельность в нетоварных отраслях хозяйства, и принимают все соответствующие меры для обеспечения применения положений настоящей Конвенции к женщинам, проживающим в сельской местности.*

*2. Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в сельских районах, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин их участие в развитии сельских районов и в получении выгод от такого развития, в частности обеспечивают таким женщинам право:*

- a) участвовать в разработке и осуществлении планов развития на всех уровнях;*
- b) на доступ к соответствующему медицинскому обслуживанию, включая информацию, консультации и обслуживание по вопросам планирования размера семьи;*
- c) непосредственно пользоваться благами программ социального страхования;*
- d) получать все виды подготовки и формального и неформального образования, включая функциональную грамотность, а также пользоваться услугами всех средств общинного обслуживания, консультативных служб по сельскохозяйственным вопросам, в частности для повышения их технического уровня;*
- e) организовывать группы самопомощи и кооперативы, с тем чтобы обеспечить равный доступ к экономическим возможностям посредством работы по найму или независимой трудовой деятельности;*
- f) участвовать во всех видах коллективной деятельности;*
- g) на доступ к сельскохозяйственным кредитам и займам, системе сбыта, соответствующей технологии и на равный статус в земельных и аграрных реформах, а также в планах переселения земель;*
- h) пользоваться надлежащими условиями жизни, особенно жилищными условиями, санитарными услугами, электро- и водоснабжением, а также транспортом и средствами связи.*

В Республике Македонии женщины, проживающие в сельской местности, составляют значительную часть рабочей силы, занятой в сельском хозяйстве. По причине недостаточного развития общего и профессионального образования у женщин, проживающих в сельской местности, нет альтернативы сельскохозяйственной деятельности, то есть их занятость в сельском хозяйстве



вытекает из общественной и экономической необходимости, а не является результатом их свободного выбора.

Социальное положение сельских женщин указывает на существенные противоречия в обществе, которые возникают в процессе развития, а именно: политическая свобода женщин развивается намного быстрее, чем свобода экономическая и реальное равноправие мужчин и женщин, которое больше зависит от коренных изменений в культурных стереотипах, подходах и повседневном поведении людей.

На положение женщин в сельских районах влияют 2 процесса:

- модернизация
- деаграризация

На ее социальный статус также влияют традиции, определение места женщины и ее роли в семье и сельском сообществе, а также тяжелое бремя сельскохозяйственного труда и работы по дому.

Одной из самых значительных социально-демографических перемен в самом сельском хозяйстве является передача женщине тех функций, которые в прошлом выполняли только мужчины.

Согласно проведенным в Республике Македонии исследованиям и полученным данным можно сделать вывод о том, что "власть отца" уже не так безгранична. Значительное влияние женщин на процессы принятия решений в семье, а также их участие в принятии решений вместе с мужчинами является важным показателем новых отношений в современной семье.

Две экономических функции сельских женщин, а именно домашней хозяйки и производителя сельскохозяйственной продукции, тесно переплетены, и в некоторых случаях между ними трудно провести различия, так как в течение определенного времени сельская женщина занята теми домашними работами, которые одновременно связаны с производством сельскохозяйственной продукции.

О качестве досуга сельских женщин говорить не приходится, поскольку, во-первых, сельская женщина отдает работе более 10 часов в сутки, в результате у нее не остается свободного времени, которое она может использовать в соответствии с собственными интересами, и ей остается только пассивный отдых. Во-вторых, в сельских районах имеются определенные традиции, которые в сочетании с реальными возможностями не способствуют развлечениям и культурному отдыху.

Таким образом, очевидна необходимость существенных изменений в сельской семье, которые следует осуществлять при более активном участии всей страны. Новые условия развития, особенно становление рыночной экономики, которая обеспечила адекватное положение сельского хозяйства в экономической структуре страны, непосредственно способствуют улучшению положения женщины в сельских районах, обеспечивают равноправие мужчин и женщин, а также значительно расширяют возможности участия женщин в процессе развития сельских районов.

Отдел по содействию гендерному равенству, действующий в рамках Министерства труда и социальной политики, отводит женщинам, проживающим в сельской местности, значительную роль в разработке и осуществлении своих программ. Об этом свидетельствуют успешно развивающиеся

переговоры между Агентством по туризму Республики Греции (Управление по внешним связям Греции в Республике Македонии), касающиеся международного сотрудничества и развития агротуризма в районе озера Преспа. Этот проект по развитию агротуризма обеспечивает не только защиту окружающей среды, но также и возможности занятости в сельских районах. Это ясно показывает, что в стране необходимо создать в рамках законодательства и в форме частной фирмы, работающей на основе экономической заинтересованности, ассоциацию для координации всех видов деятельности в данной области, результатом которой будет, в первую очередь, растущая занятость сельских женщин.

Женские неправительственные организации осуществляют огромную деятельность на благо женщин в сельских районах. В рамках этих организаций сформированы комитеты по положению сельских женщин и комитеты по положению детей и молодежи. Проблемы женщин в сельских районах рассматриваются как важнейшие и требующие скорейшего решения.

Необходимость в обучении на протяжении всей жизни, с тем чтобы овладевать новыми теоретическими и практическими знаниями, скорректированными в соответствии с тенденциями рынка труда, породила потребность в новых трудовых навыках, профессиональной подготовке и образовании. За прошедшие несколько лет значительно усилили свою деятельность частные предприятия, агентства и ассоциации, готовящие будущих сотрудников для образовательных учреждений, обеспечивающих неформальное обучение для взрослых: компьютерные курсы, курсы иностранных языков, техникумы и специализированные образовательные учреждения.

В таблице, ниже, показано число лиц, которые приобрели профессиональные навыки или получили специальную подготовку.

Учебный год	Профессиональное обучение		Специализированное обучение	
	Всего	Женщины	Всего	Женщины
1996/97	119	7	55	1
1997/98	144	3	70	5
1998/99	—	—	48	4
1999/2000	193	154	136	15
2000/01	851	282	521	38
2001/02	344	198	223	16

Источник: Государственная статистическая служба.

Наблюдается очевидный рост женщин, получивших профессиональное образование: в 1999/2000 учебном году он составил 80 процентов по сравнению с предшествующим периодом, когда участие женщин было незначительным.

## **СТАТЬЯ 15: РАВЕНСТВО ПЕРЕД ЗАКОНОМ И РАВЕНСТВО ГРАЖДАНСКИХ ПРАВ**

*1. Государства-участники признают за женщинами равенство с мужчинами перед законом.*

*2. Государства-участники предоставляют женщинам одинаковую с мужчинами гражданскую правоспособность и одинаковые возможности ее реализации. Они, в частности, обеспечивают им равные права при заключении договоров и управлении имуществом, а также равное отношение к ним на всех этапах разбирательства в судах и трибуналах.*

*3. Государства-участники соглашаются, что все договоры и все другие частные документы любого рода, имеющие своим правовым последствием ограничение правоспособности женщин, считаются недействительными.*

*4. Государства-участники предоставляют мужчинам и женщинам одинаковые права в отношении законодательства, касающегося передвижения лиц и свободы выбора места проживания и местожительства.*

### *1) Равенство перед законом и в суде*

В пункте 2 статьи 9 Конституции Республики Македонии говорится: "Все граждане равны перед законом". Следовательно, равенство в отношении правоприменения является, согласно Конституции Республики Македонии, отправной точкой в осуществлении принципа равенства между мужчинами и женщинами. Этот закон включает два основных элемента: 1) одинаковое обращение в отношении всех граждан в рамках законодательства, то есть для всех граждан закон имеет равную силу (*erga omnes tangit*); и 2) закон осуществляется государственными органами в равной степени в отношении всех граждан, что означает защиту граждан от любых проявлений дискриминации при осуществлении ими своих неотъемлемых прав, а также при осуществлении исполнительной властью своих полномочий.

В Конституции Республики Македонии утверждается, кроме того, что женщины и мужчины имеют равные права в том, что касается обращения в суд и участия в судебных разбирательствах. Именно об этом говорится в статье 7 Конституции Республики Македонии: "Каждый гражданин имеет право на равный доступ к суду в процессе защиты своих прав и законных интересов. Каждый гражданин имеет право на законное, справедливое и беспристрастное судебное разбирательство разумной продолжительности. Никому не может быть отказано в доступе к суду по причине недостаточных материальных средств".

### *2) Право на признание статуса правового субъекта и право подписывать договоры*

Учитывая тот факт, что в соответствии с национальным законодательством как мужчины, так и женщины приобретают статус самостоятельной правовой единицы по одним и тем же правилам и на одних и тех же условиях, граждане Республики Македонии равны в том, что касается права подписывать договоры. В законодательстве Республики Македонии за каждым физическим лицом признается правоспособность в отношении обладания правами и исполнения обязательств. Это право приобретается при рождении и утрачивается со смертью или при объявлении исчезнувшего человека умершим согласно порядку, вытекающему из Закона о внесудебных разбирательствах. Согласно

Закону о наследовании для правила, гласящего, что только лицо, являющееся живым на момент исполнения завещания, может быть законным наследником, есть одно исключение. Это исключение также применяется к праву приобретения правоспособности по факту рождения. Другими словами, в пункте 2 статьи 122 этого Закона говорится, что ребенок, зачатый на момент приведения в исполнение процедуры наследования, считается живым, если впоследствии он рождается живым, что защищает очевидное право еще нерожденного ребенка на наследство.

Кроме правоспособности существует дееспособность, то есть способность физического лица самостоятельно вступать в юридические отношения с другими правовыми субъектами. Дееспособность является еще одной неотъемлемой составляющей статуса самостоятельной правовой единицы, которым обладает физическое лицо. Согласно законодательству Республики Македонии гражданин приобретает правоспособность с наступлением совершеннолетия. Как гласит Закон о семье, этот возраст наступает в 18 лет, и с этого момента взрослый человек приобретает правоспособность. Как исключение, гражданин может приобрести право работать в возрасте 16 лет, если он вступил в брак.

Кроме того, правоспособность может быть приобретена физическим лицом даже в 15 лет в силу его занятости.

Несовершеннолетние в возрасте младше 15 лет не имеют права на деловую активность. Их родители (попечители) берут на себя правовые обязательства и права несовершеннолетних. Несовершеннолетние от 15 до 18 лет (старший подростковый возраст) обладают ограниченной дееспособностью и могут подписывать без согласия своих законных представителей только определенные законом договоры (пункт 2 статьи 56 Закона об обязательствах). Они могут самостоятельно заключать любые законные сделки, которые соответствуют их собственным доходам. Прочие законные сделки могут быть заключены только при согласии их законных представителей. Приобретение права наследования несовершеннолетними в возрасте 15 лет и только в том случае, если они не имеют психических недостатков, является исключением из этого правила (статья 62 Закона о наследовании).

Кроме возраста, условием полной правоспособности человека является его психическое здоровье. Лица, достигшие правоспособного возраста, но в силу психических заболеваний не способные позаботиться о своем благосостоянии, своих правах и интересах, могут быть полностью лишены правоспособности (в этом смысле они приравниваются к лицам младшего подросткового возраста) либо могут иметь ограниченную правоспособность. В этом случае они приравниваются к лицам старшего подросткового возраста.

Решения о лишении таких лиц правоспособности или о ее ограничении принимаются судом в порядке внесудебного разбирательства. Именно в рамках специального внесудебного разбирательства, которое регулируется Законом о порядке внесудебного разбирательства, принимается решение о полном или частичном лишении правоспособности того или иного лица по причине психического заболевания, инвалидности, злоупотребления алкоголем или другими галлюциногенными препаратами, которые лишают его/ее способности заботиться о собственном благосостоянии или защищать свои права и интересы.

### *3) Право на владение собственностью*

Право на владение собственностью в законодательной системе Республики Македонии является конституционным и законодательно закреплено в пункте 1 статьи 30 Конституции Республики Македонии. Из этой формулировки можно заключить, что каждый гражданин, то есть каждое физическое лицо (мужчина или женщина), и каждый правовой субъект имеют, согласно Конституции и закону, право владеть собственностью на одних и тех же условиях. Никакое заключение, касающееся этой статьи Конституции, не может быть выведено посредством какого бы то ни было оторванного от контекста толкования, данная статья должна толковаться посредством системного прочтения вместе с подпунктом 6 пункта 1 статьи 8 Конституции Республики Македонии "о правовой защите собственности" в качестве одной из основополагающих ценностей законодательной системы. Конституционной гарантией на владение собственностью обеспечивается индивидуальное право каждого владеть собственностью вне зависимости от пола, будь то в частной жизни данного лица или в его профессиональной деятельности. При этом надо иметь в виду, что в статье 55 гарантированное право на владение собственностью дополняется гарантией свободы рыночных отношений и предпринимательства.

Гарантия права на владение собственностью не означает его абсолютную неприкосновенность, то есть не означает защиты от законных действий, которые предпринимаются государственными органами исходя из общественных интересов. Каждое отдельное лицо является членом общества, интересы которого могут отличаться от устремлений данного лица. Каждый обязан вносить свой вклад в общее благосостояние, даже если это и не составляет его/ее непосредственной выгоды. Так, в Конституции Республики Македонии говорится: "Собственность является основой прав и обязанностей и должна служить на благо как отдельного человека, так и всего общества".

Исходя из непосредственной необходимости ограничения (хотя и не абсолютного, но конкретного) свободы отдельного человека, независимо от пола, свободой всех других членов общества, в пунктах 3 и 4 статьи 30 Конституции Республики Македонии говорится: "Никто не может быть лишен собственности и проистекающих из нее прав, за исключением тех случаев, когда это делается в интересах общества и предусматривается законом. В случае экспроприации собственности или ограничения собственности гарантируется справедливое возмещение владельцу, которое не может быть ниже ее рыночной стоимости".

В Законе о собственности и других материальных правах отдельный раздел, который называется "Совместное владение собственностью в браке и вне брака", посвящен имущественным правам супругов. В этом Законе говорится, что собственность супругов может быть совместной и раздельной. Собственность, приобретенная супругами в период брака, является их совместной собственностью. Собственность, которая принадлежала одному из супругов до вступления в брак, является его/ее личной собственностью. Собственность и право на владение собственностью, которые приобретаются одним из супругов в порядке наследования, по завещанию или в качестве подарка, а также те вещи, которые приобретены в период брака и которые предназначены исключительно для удовлетворения личных потребностей одного из супругов и не обладают высокой стоимостью по сравнению со стоимостью всей совместной собственности, рассматриваются как личная собственность. Любой из супругов управляет и распоряжается своей личной собственностью, если брачным контрактом не предусматривается иное.

Право обоих супругов владеть недвижимостью, которая является их совместной собственностью, регистрируется нотариально. Если в качестве владельца совместной собственности зарегистрирован только один из супругов, считается, что регистрация произведена на имя обоих супругов. Если супруги зарегистрированы как совладельцы отдельных частей недвижимости, считается, что они определили свои соответствующие доли совместной собственности. Супруги управляют и распоряжаются совместной собственностью на основе согласия и взаимной выгоды. Ни один из супругов не может распоряжаться своей долей собственности независимо от другого, как не может производить с ней каких-либо действий до принятия совместного решения.

При продаже доли совместной собственности, принадлежащей одному из супругов, совладелец имеет право "первой руки". Супруги могут подписать письменное соглашение о том, что один из них несет ответственность за управление и распоряжение совместной собственностью или ее частью. Такое соглашение может охватывать все операции по управлению и распоряжению собственностью либо только управление в соответствии с установленным порядком или такое управление, которое распространяется на строго определенные области. Управление включает распоряжение собственностью в том, что касается ее текущего использования, если не предусмотрено иное. Любому из супругов разрешается расторгнуть договор об управлении и распоряжении совместной собственностью в любое время, если это не наносит ущерба другому супругу.

В тех случаях, когда текущее управление собственностью выходит за ранее согласованные рамки, необходимо согласие другого супруга, выраженное в надлежащей для данного правового документа форме. Если супруги не могут прийти к согласию относительно управления всей совместной собственностью или той или иной ее частью и ни один из супругов не обращается с просьбой о выделении долей собственности для совместного владения, то суд по запросу одного из супругов может принять решение о необходимых мерах по управлению собственностью в порядке внесудебного разбирательства. Супруги могут разделить совместную собственность по обоюдному согласию в период брака или после его расторжения. В случае раздела совместной собственности между супругами далее применяются нормы, касающиеся личной собственности. Если соглашения не достигнуто, по требованию одного из супругов суд производит раздел собственности в порядке внесудебного разбирательства. В случае судебного разделения собственности между двумя супругами суд руководствуется предположением, что собственность разделяется на 2 равные доли. По требованию одного из супругов суд может выделить ему/ей большую долю совместной собственности только в том случае, если он/она докажет, что его/ее вклад в создание совместной собственности очевиден и значительным образом превосходит вклад другого супруга. В ходе раздела совместной собственности по просьбе одного из супругов те части совместной собственности, которые необходимы ему/ей для профессиональной деятельности, включаются в долю одного из супругов в первоочередном порядке. Та собственность, которая была приобретена на средства, заработанные за время совместной супружеской жизни, но исключительно для личного пользования одного из супругов, изымается из совместной собственности по его/ее требованию и, считаясь собственностью данного супруга, присоединяется к его/ее доле. Если стоимость этих вещей (тех, которые существенно необходимы одному из супругов для профессиональной деятельности, и тех, которые приобретены на деньги, заработанные в период брака, но исключительно для личного пользования) несоизмеримо превышает стоимость всей совместной собственности, они также подлежат разделу, если только супруг, получивший эти вещи во владение, не выплатит соответствующую стоимость или не передаст другие вещи своему супругу с согласия последнего.

Супруг, который осуществляет опеку над рожденными в браке детьми, также получает сверх своей доли вещи, принадлежащие детям или необходимые для удовлетворения их насущных потребностей. Супруг-опекун также получает те вещи, которые требуются для осуществления ухода за детьми.

Если в ходе раздела совместной собственности один из супругов получает значительно меньшую часть, суд может по требованию одного из супругов объявить о денежном возмещении за недостающую часть. Супруги не несут ответственности за те обязательства, которые тот или иной супруг взял на себя до заключения брака, и те, которые супруг принимает на себя после расторжения брака. Оба супруга несут совместную ответственность за те обязательства, которые один из них имеет по отношению к третьему лицу и которые возникли ввиду необходимости удовлетворения потребностей супружеской пары, а также за те обязательства, которые в соответствии с общим законодательством накладываются на обоих супругов.

Супруг, который выполнил общие обязательства за счет своей доли, имеет право просить другого супруга оплатить его/ее часть. Подарки, полученные супругами до или во время супружества, не возвращаются. Собственность, приобретенная в гражданском браке, рассматривается как общая собственность партнеров. Положения Закона о собственности и других материальных правах в Республике Македонии, которые касаются совместной собственности супругов, в равной степени применяются в отношении собственности, приобретенной в гражданском браке.

#### *4) Право на свободное передвижение и выбор места жительства*

В статье 27 Конституции Республики Македонии говорится: "Каждый гражданин Республики Македонии имеет право свободного передвижения по территории Республики и свободного выбора местожительства. Каждый гражданин имеет право покинуть территорию Республики и вернуться в Республику. Ограничение этих прав возможно в соответствии с законом только в тех случаях, когда это необходимо для защиты безопасности Республики, когда ведется уголовное дело или для защиты здоровья людей". Это право разъясняется в нескольких законах Республики Македонии и касается каждого гражданина независимо от пола.

### **СТАТЬЯ 16**

***1. Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин во всех вопросах, касающихся брака и семейных отношений, в частности обеспечивают на основе равенства мужчин и женщин:***

- a) одинаковые права на вступление в брак;***
- b) одинаковые права на свободный выбор супруга и на вступление в брак только со своего свободного и полного согласия;***
- c) одинаковые права и обязанности в период брака и при его расторжении;***
- d) одинаковые права и обязанности мужчин и женщин как родителей, независимо от их семейного положения, в вопросах, касающихся их детей; во всех случаях интересы детей являются преобладающими;***

*е) одинаковые права свободно и ответственно решать вопрос о числе детей и промежутках между их рожденьями и иметь доступ к информации, образованию, а также средствам, которые позволяют им осуществлять им это право;*

*ф) одинаковые права и обязанности быть опекунами, попечителями, доверителями и усыновителями детей или осуществлять аналогичные функции, когда они предусмотрены национальным законодательством; во всех случаях интересы детей являются преобладающими;*

*г) одинаковые личные права мужа и жены, в том числе право выбора фамилии, профессии и занятия;*

*h) равные права супругов в отношении владения, приобретения, управления, пользования и распоряжения имуществом как бесплатно, так и за плату.*

*2. Обручение и брак ребенка не имеют юридической силы, и принимаются все необходимые меры, включая законодательные, с целью определения минимального брачного возраста и обязательной регистрации браков в актах гражданского состояния.*

Конституция стала отправной точкой в процессе кодификации семейного законодательства Республики Македонии. Конституция гласит, что семья в качестве института исключительной важности является предметом особой защиты государства, то есть всей его законодательной и институциональной системы. Следует подчеркнуть, что новая концепция семейного законодательства не противоречит модели семьи, традиционной для данного региона. Соответственно, были заложены основы системы нового семейного законодательства Республики Македонии.

Новый законодательный акт о семье обеспечивает регулирование всех супружеских и семейных отношений. Он объединил 4 области семейного законодательства: институт брака, отношения между детьми и родителями, усыновление и институт опеки, то есть весь комплекс проблем, связанных с материальной стороной жизни семьи, приобрел в этом законе четкую организацию.

В Конституции Республики Македонии значение семьи в государственном и общественном измерении отражено следующим образом:

- a) Республика Македония обеспечивает особую заботу о семье и ее защиту;
- b) правовые отношения в браке, семье и вне брака регулируются законом;
- c) правом и обязанностью родителей является забота о содержании и воспитании своих детей;
- d) дети должны заботиться о пожилых и нетрудоспособных родителях;
- e) Республика Македония обеспечивает особую защиту для детей без родителей и детей, лишенных родительской опеки.



На основании Конституции и законодательства, а также принимая во внимание семейные традиции в стране, в Законе о семье Республики Македонии семья определяется как союз родителей, детей и иных родственников, проживающих в совместном домохозяйстве. Семья становится союзом тогда, когда рождается или усыновляется ребенок. С точки зрения биологической основы такого сообщества его основополагающая цель и главная функция состоят в материальном обеспечении и воспитании своих детей, а также последующих поколений в гуманном и цивилизованном духе. Однако Закон признает только моногамный союз мужчины и женщины и, соответственно, семью, основанную на этом принципе. Такое определение семьи включает новый современный подход к семейному законодательству и нормативным актам, касающимся семейных отношений в развитых странах мира, а также учитывает местные условия и традиции, по-прежнему обязывающие граждан заботиться о престарелых родителях и родственниках, традиционно считающихся частью расширенной семьи. Перспектива создания в качестве альтернативы семейному попечению хорошо организованных институциональных учреждений, которые осуществляли бы уход за престарелыми и нетрудоспособными родителями, в Республике Македонии расценивается как весьма отдаленная.

В отношении внебрачных союзов (гражданских браков) статья 13 Закона о семье гласит, что союз такого рода, если он длится больше года, приравнивается к законному браку в том, что касается совместных материальных средств и раздела собственности, приобретенной в таком союзе.

В новом законодательстве есть новый пункт, касающийся вопроса о невозможности вступления в брак по причине психического заболевания или нарушения. Закон предусматривает определенную возможность для людей с незначительными психическими недостатками, а также серьезными наследственными заболеваниями вступать в брак при получении свидетельства о генетическом обследовании из Института лечения психических заболеваний детей и подростков.

### ***Статус женщины в новом законодательстве в аспекте семейных отношений***

#### ***Право свободно решать вопрос о рождении ребенка***

Провозглашенное Конституцией равенство обоих полов в Республике Македонии воплощено еще в одном очень важном сегменте. Имеется в виду свобода лиц обоих полов в принятии решения о рождении ребенка.

В Законе о семье имеется статья о свободе супругов в решении вопроса о числе детей и промежутках между их рождением. Право на деторождение имеет наиболее деликатную природу среди всех прав человека и, согласно законодательству Республики Македонии, его осуществление – это свободное совместное решение жены и мужа. Однако Республика является частью глобального движения за планирование размера семьи, поддерживаемого резолюциями и декларациями Организации Объединенных Наций, в связи с ростом мирового населения. Это обеспечивает такой уровень рождаемости, который вписывается в рамки объективных возможностей содержания, воспитания детей и обеспечения им достойных условий существования.

Что касается этого вопроса, Республика Македония придерживается политики, основанной на гуманистических ценностях, то есть не принимает никаких репрессивных мер в отношении осуществления права граждан на деторождение. Сами родители являются гарантами экономического и общественного положения семьи, иначе говоря, обеспечение оптимальных условий для здорового

воспитания и развития своих детей является их главной ответственностью. Возможность получения образования является обязанностью, прежде всего семьи, а не государства.

Важной характеристикой гуманистического содержания этой политики в Республике Македонию является решимость обеспечить женщинам доступ ко всем сферам социальной жизни и устранить стереотипы в отношении роли женщины только как матери, продолжательницы рода, домохозяйки, функции которой ограничены работой по дому и заботой о детях.

Современные женщины лучше образованы и имеют равные с мужчинами права, что позволяет им быть активными как в политической, так и в экономической жизни. Тем самым демографическая политика в своей части, касающейся женщин, проводится в гуманистическом духе с опорой на различные документы Организации Объединенных Наций и запрещает дискриминацию в отношении женщины и нарушение ее биологических функций.

Такая демографическая политика в равной степени применяется и к мужчинам, то есть к отцам. Слишком большое число детей в семье не дает ему возможности уделить время домашним занятиям с ребенком и позаботиться о его развитии и духовном росте. Более того, отец как кормилец семьи порой один обеспечивает семью и объективно не в состоянии содержать большое число детей, начиная с питания, одежды и заканчивая достойным уровнем жизни. Это объективное препятствие травмирует семью, а бедность негативно сказывается на детях, которые вынуждены работать уже в раннем возрасте, для того чтобы обеспечивать семью, пренебрегая таким образом своим образованием и развитием, которое они должны получить в детстве.

Многочисленные организации и гуманитарные учреждения поддерживают проводимую в стране гуманистическую демографическую политику. Ее осуществление заключается не только в словесной пропаганде, но и в доказывании на практических примерах, что разумное число детей – это необходимое предварительное условие для их развития, и, напротив, слишком большое число детей вредит их развитию.

### *Право на выбор фамилии*

Закон о семье включает статьи, которые регулируют вопрос о выборе фамилии. В Законе предусматривается, что женщина имеет право свободно принимать решение, какую фамилию ей носить. Так, в статье 31 Закона о семье говорится: "При заключении брака супруги могут сохранить каждый свою фамилию или принять фамилию одного из супругов, либо присоединить к своей фамилию того или иного супруга".

Однако осуществление этого положения на практике показывает, что на выбор фамилии сильное влияние оказывают семейные традиции и в особенности религия, исповедуемая супругами.

В период между 1990 годом и первой половиной 1997 года большинство невест (в 90 процентах всех браков) решили принять фамилию мужа.

За тот же период наметился очевидный, хотя и незначительный рост числа невест, решивших принять фамилию мужа и добавить к ней свою девичью фамилию. Кроме того, были отмечены случаи, когда жених принимал фамилию жены (1 в 1991 году, 9 в 1993 году, в последующие годы число таких случаев увеличивалось). Однако объективное исследование этих случаев показывает, что

это были браки с иностранными гражданами и жених принимал фамилию невесты, с тем чтобы получить иностранное гражданство или с тем чтобы скорее и легче невеста могла адаптироваться, если она также являлась гражданкой иностранного государства. Таким образом, речь не идет о том, что в Республике Македонии мужчины уравнили женщин в правах и преодолели традиционные взгляды на выбор фамилии. Здесь превалирует стремление к получению некоторой экономической выгоды в стране, в которой проживают новобрачные.

#### **Средний возраст мужчин и женщин, вступивших в брак впервые, 1993–2001 годы**

	1993 год	1995 год	1997 год	1998 год	1999 год	2000 год	2001 год
Мужчины	25,85	26,06	26,19	26,32	26,4	26,6	26,8
Женщины	22,63	22,87	23,09	23,23	26,3	23,5	23,7

*Источник:* Министерство труда и социальной политики.

#### **Браки и разводы, 1990–2001 годы**

	1990 год	1991 год	1992 год	1993 год	1994 год	1995 год	1996 год	1997 год	1998 год	1999 год	2000 год	2001 год
Браки	15 688	15 311	15 354	15 080	15 736	15 832	14 089	14 072	13 993	14 172	14 255	13 267
Разводы	749	496	578	636	612	710	705	1 021	1 027	1 045	1 325	1 448

*Источник:* Министерство труда и социальной политики.

Число браков, в которых муж добавил к своей фамилии фамилию жены, незначительно (3 из 2340 браков в 1990 году, 1 из 1452 – в 1993–1994 годах и ни одного в 1995–1996 годах).

В отношении фамилии ребенка, рожденного в браке или вне брака, в пункте 2 статьи 3 Закона о выборе фамилии говорится, что фамилия ребенка определяется в соответствии с фамилией одного или обоих родителей, если родители не решают дать ребенку иную фамилию. Исследование, проведенное в Скопье в период с 1990 по 1997 год, показывает, что в 1990 году 22 из 8800 новорожденных получили фамилию матери; в 1991 году – 29 из 8438 новорожденных; в 1996 году – всего 20 новорожденных. В 1991 году только 8 пар приняли решение о том, что их ребенок будет носить двойную фамилию. В 1992 году таких случаев было всего 7, а в 1996 году – только 10 из 8989 новорожденных получили двойную фамилию. В итоге можно сказать, что чаще всего дети получают фамилию отца.

В опросных листах и анкетах, в которых требуется указать личные данные, имеется место только для фамилии отца. В личных документах, выдаваемых по запросу граждан (свидетельство о рождении, свидетельство о браке, свидетельство о гражданстве, идентификационная карточка, водительское удостоверение, регистрационная карточка), в которых приводятся сведения о родителях, содержатся графы для информации об обоих родителях, однако фамилия матери указывается далеко не всегда. Министерство здравоохранения, например, заявляет, что в идентификационной карте медицинского страхования предусмотрено место для информации о родителях, однако в основном туда регулярно вносится информация об отце, что еще раз подтверждает, что традиционно отец является доминирующей фигурой в семье.

### *Подтверждение и лишение/оспаривание материнских прав*

В Республике Македонии в суде по преимуществу рассматриваются дела о подтверждении отцовских прав. Исходя из прошлого опыта, можно видеть, что дела о подтверждении или лишении материнских прав на ребенка, рожденного в законном или гражданском браке, редки.

Закон о семье определяет одинаковый порядок разбирательства при подтверждении как материнства, так и отцовства. В пункте 1 статьи 68 этого Закона говорится: "Женщина, официально зарегистрированная в актах гражданского состояния как мать ребенка, может отказаться от материнства, если выяснит, что она не является биологической матерью ребенка". Такого рода иск может быть предъявлен в течение 3 месяцев с момента выявления, что женщина не является биологической матерью ребенка, и до совершеннолетия ребенка. Женщина, которая считает себя биологической матерью ребенка, может также требовать лишения женщины, которая зарегистрирована в качестве матери данного ребенка, материнских прав.

Ребенок также может до наступления совершеннолетия требовать лишения материнских прав той женщины, которая была зарегистрирована как его мать в течение этого периода. Для того чтобы предъявить иск о лишении материнских прав в случае с женщиной, которая считает себя матерью данного ребенка, существует предварительное условие, а именно подтверждение материнства должно быть затребовано одновременно с исками о "спорном" материнстве.

Не допускается лишение отцовских прав в случае искусственного оплодотворения с согласия матери, если донором выступал супруг, что подтверждается письменным документом. Нельзя лишить отцовских прав после смерти ребенка.

### *Право обеспечивать детей и жену*

В соответствии с Законом о семье юношам и девушкам до 26 лет, получающим образование, может назначаться содержание. Оно может назначаться также работающим лицам с ограниченными возможностями, лицам, испытывающим недостаток средств на свое содержание не по своей вине, а также людям с физическими и психическими недостатками. Содержание как правовое обязательство трансформируется в соответствующую материальную поддержку в денежных средствах или товарах в целях обеспечения минимальных средств к существованию, возможности осуществления репродуктивных функций, поддержания и развития культурной и духовной самобытности и создания нормальных условий для жизни.

Законодательство Республики Македонии предоставляет определенную возможность малообеспеченному супругу в течение 5 лет после расторжения брака получать финансовую поддержку, если он/она не обладает достаточными средствами для обеспечения своего существования, нетрудоспособен или потерял работу не по своей вине. Тем не менее, хотя судом назначается содержание для детей и матери, обязать отца на практике выполнять такое решение достаточно сложно. В судебной практике имеют место длительные травмирующие процедуры по исполнению решения суда о материальном содержании после развода. Это еще более усложнилось в переходный период, так как обязательное для исполнения судебное решение об уплате алиментов выражено в процентах, а не в минимальной денежной сумме. Трудности возникают, если необходимо в соответствии с назначенным процентом рассчитать базовые платежи для плательщиков алиментов, которые имеют частные предприятия, но не представляют в государственные органы действительные

данные для налогообложения. Они не показывают свои реальные доходы, избегая, таким образом, уплаты алиментов. Важно подчеркнуть, что отцы обычно демонстрируют безразличное отношение к детям после развода.

Еще труднее решить, кому из родителей поручить опеку над детьми. Решение о том, чтобы забрать ребенка у одного родителя и отдать его на содержание и воспитание другому, глубоко травмирует ребенка, однако это обычно не учитывается в должной мере. Ввиду этих проблем в этой части законодательство нуждается в усовершенствовании.

Примечание: Приложение 1 (данные Государственной статистической службы) и Приложение 2 (Неправительственные организации) будут предоставлены членам Комитета на том языке, на котором они были получены.

**Приложение 1**  
**Данные Государственной статистической службы**

## Введение

В связи с подготовкой первоначального доклада Республики Македонии о ходе осуществления положений Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин Государственная статистическая служба участвовала в подготовке данных, которые могут послужить прочным основанием для дальнейшего анализа различных сфер социальной жизни, что, в свою очередь, позволит глубоко проанализировать достигнутые в стране успехи в деле ликвидации различных форм дискриминации в отношении женщин.

Данные представлены по следующим областям с разбивкой по полу:

Демография

Валовой внутренний продукт

Выборы

Отправление правосудия

Культура

Образование

Социальная защита

Статистика естественного движения населения

Занятость

Данные представлены в основном за трехлетний период и большей частью сведены в таблицы.

## ДЕМОГРАФИЯ

### ДЕМОГРАФИЧЕСКИЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ НАСЕЛЕНИЯ ПО ДАННЫМ ПЕРЕПИСЕЙ

Согласно переписи населения 1994 года в Республике Македонии проживают 1 945 932 человека, из которых 974 255 – мужчины и 971 677 – женщины.

#### Изменения в гендерной структуре населения Республики Македонии

	1971 год	1981 год	1994 год
Всего	1 647 308	1 909 136	1 945 932
Женщины	812 616	940 993	971 677
Мужчины	834 692	968 143	974 255

	Численность населения на 1 кв. км	Число лиц в одном домохозяйстве	Число мужчин на 1000 женщин
1971 год	64,1	4,68	1 027
1981 год	74,2	4,38	1 029
1994 год	76,0	3,85	1 021

#### Демографические тенденции среди женщин по возрастным группам (переписи 1971, 1981, 1994 годов)

Женщины по возрастным группам	1971 год	1981 год	1994 год
<b>Всего</b>	<b>812616</b>	<b>940993</b>	<b>971677</b>
0–4 года	88 216	92 933	73 917
5–9 лет	86 549	89 547	79 457
10–14 лет	85 782	86 561	81 736
15–19 лет	84 254	86 552	79 671
20–24 года	73 801	84 618	75 100
25–29 лет	57 411	80 112	74 624
30–34 года	57 225	71 572	73 241
35–39 лет	56 942	56 124	71 375
40–44 года	49 789	56 498	68 276
45–49 лет	41 805	55 760	55 930
50–54 года	26 928	48 239	50 913
55–59 лет	28 769	39 684	49 446
60–64 года	24 406	24 742	46 547
65 лет и старше	49 735	65 508	89 296
нет данных	1 004	2 543	2 148

#### Этнический состав населения согласно переписи 1994 года

	Всего	Македонцы	Албанцы	Турки	Цыгане	Валахи	Сербы	Боснийцы	Прочие
<b>1994 год</b>	<b>1 945 932</b>	<b>1 295 964</b>	<b>441 104</b>	<b>78 019</b>	<b>43 707</b>	<b>8 601</b>	<b>40 228</b>	<b>6 829</b>	<b>31 480</b>
<b>В процентах</b>	<b>100</b>	<b>66,60</b>	<b>22,67</b>	<b>4,01</b>	<b>2,25</b>	<b>0,44</b>	<b>2,07</b>	<b>0,35</b>	<b>1,62</b>

Этнический состав населения согласно данным переписи 1994 года: 66,6 процента – македонцы, 22,67 процента – албанцы, 4,01 процента – турки, 2,25 процента – цыгане, 0,44 процента – валахи, 2,07 процента – сербы, 0,35 процента – боснийцы и 1,62 процента – прочие.

Источник: Государственная статистическая служба.



## ПЕРЕПИСЬ НАСЕЛЕНИЯ 2002 ГОДА

### Общая численность населения Республики Македонии в разбивке по возрастным группам и по полу

Возраст	Всего	Мужчины	Женщины
<b>Всего</b>	<b>2 022 547</b>	<b>1 015 377</b>	<b>1 007 170</b>
0–4 года	122 757	63 279	59 478
5–9 лет	143 184	73 816	69 368
10–14 лет	160 339	82 533	77 806
15–19 лет	165 422	84 902	80 520
20–24 года	161 945	83 546	78 399
25–29 лет	153 461	78 351	75 110
30–34 года	148 281	75 193	73 088
35–39 лет	149 837	76 222	73 615
40–44 года	146 902	75 027	71 875
45–49 лет	142 688	72 940	69 748
50–54 года	127 760	63 202	64 558
55–59 лет	95 234	46 406	48 828
60–64 года	89 822	43 208	46 614
65–69 лет	84 443	39 770	44 673
70–74 года	61 969	27 928	34 041
75–79 лет	40 384	17 255	23 129
80–84 года	18 975	8 095	10 880
95 лет и старше	7 941	3 380	4 561
Нет данных	1 203	324	879

### Общая численность населения Республики Македонии в разбивке по основным возрастным группам и по полу

Возраст	Всего	Мужчины	Женщины
<b>Всего</b>	<b>2022547</b>	<b>1015377</b>	<b>1007170</b>
0–14 лет	426 280	219 628	206 652
15–64 года	1 381 352	698 997	682 355
65 лет и старше	213 712	96 428	117 284
Нет данных	1 203	324	879
<b>Состав в процентах</b>			
<b>Всего</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>
0–14 лет	21,08	21,63	20,52
15–64 года	68,3	68,84	67,75
65 лет и старше	10,57	9,5	11,64
Нет данных	0,06	0,03	0,09

### Этнический состав населения (перепись 2002 года)

	Всего	Македонцы	Албанцы	Турки	Цыгане	Валахи	Сербы	Боснийцы	Прочие
<b>2002 год</b>	2 022 547	1 297 981	509 083	77 959	53 879	9 695	35 939	17 018	20 993
<b>В про- центах</b>	100	64,18	25,17	3,85	2,66	0,48	1,78	0,84	1,04

Источник: Государственная статистическая служба.

## ВАЛОВОЙ ВНУТРЕННИЙ ПРОДУКТ

Валовой внутренний продукт в 1990 году составлял 4 252 млн. долл. США, в 1995 году – 3 351 млн. долл. США, а в 2001 году – 3 723 млн. долл. США.

Валовой внутренний продукт на душу населения в долларах США: в 1990 году – 2 235 долл. США, в 1995 году – 1 705 долл. США и в 2001 году – 1 830 долл. США.

### ВАЛОВОЙ ВНУТРЕННИЙ ПРОДУКТ, 1990 – 2001 годы <sup>1)</sup>

Год	ВВП на душу населения в долл. США <sup>2)</sup>	ВВП в млн. долл. <sup>2)</sup>
1990	2 235	4 252
1991	2 083	3 990
1992	1 937	3 728
1993	1 785	3 450
1994	1 742	3 389
1995	1 705	3 351
1996	1 709	3 390
1997	1 732	3 458
1998	1 781	3 575
1999	1 848	3 730
2000	1 924	3 899
2001 <sup>3)</sup>	1 830	3 723

1) Данные за 1997–2001 годы представлены в соответствии с национальным курсом обмена валют.

2) Конвертация производилась по методу корректировки обменного курса относительно цен (методика Организации Объединенных Наций).

3) Предыдущие данные.

Источник: Государственная статистическая служба.

## ВЫБОРЫ

### ПАРЛАМЕНТСКИЕ ВЫБОРЫ

В таблицах представлены данные в разбивке по полу, касающиеся кандидатов и избранных членов парламента Республики Македонии (парламентские многопартийные выборы 1990, 1994, 1998 и 2002 годов).

По сравнению с первыми парламентскими выборами в Республике Македонии (1990 год) на парламентских выборах 2002 года заметно возросло участие женщин:

Доля кандидатов-женщин от общего числа баллотировавшихся в парламент в 1990 году составила 5,9 процента, а в 2002 году – 36,2 процента; доля женщин – избранных членов парламента Республики Македонии от общего числа избранных членов возросла с 4,2 процента в 1990 году до 17,5 процента в 2002 году.

*Парламентские выборы – Приложение – Таблицы*

# ПАРЛАМЕНТСКИЕ ВЫБОРЫ

Кандидаты и избранные члены парламента Республики Македони в разбивке по полу

	Кандидаты		Избранные члены	
	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины
1990 год	57	905	5	115
1994 год	126	1 557	4	116
1998 год	152	1 057	9	111
2002 год	1 108	1 952	21	99

В процентах

	Кандидаты		Избранные члены	
	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины
1990 год	5,9	94,1	4,2	95,8
1994 год	7,5	92,5	3,3	96,7
1998 год	12,6	87,4	7,5	92,5
2002 год	36,2	63,8	17,5	82,5

## ПАРЛАМЕНТСКИЕ ВЫБОРЫ 2002 ГОДА

Кандидаты и избранные члены парламента Республики Македони в разбивке по возрасту и полу

	Всего	Возраст				
		18–29 лет	30–39 лет	40–49 лет	50–59 лет	60 лет и старше
Кандидаты						
Всего	3 060	544	696	955	620	245
Женщины	1 108	285	284	317	170	52
Избранные члены						
Всего	120	3	26	55	28	8
Женщины	21	–	9	7	5	–

Кандидаты и избранные члены парламента Республики Македони в разбивке по уровню образования

	Всего	Законченное образование						Нет данных
		Начальное образовани е	Среднее образовани е	Колледж	Высшее образовани е	Степень магистра и специально е образовани	Докторская степень	
Кандидаты								
Всего	3 060	92	1 156	207	1415	115	69	6
Женщины	1 108	45	460	75	484	31	13	–
Избранные члены								
Всего	120	1	3	3	90	13	10	–
Женщины	21	–	–	–	16	2	3	–

**Кандидаты и избранные члены парламента Республики Македонии в разбивке по этническим группам**

	Всего	Этническая принадлежность									
		Македонцы	Албанцы	Турки	Валахи	Цыгане	Сербы	Боснийцы	Прочие	Не заявили о своей этнической принадлежности	Нет данных
Кандидаты											
Всего	3 060	2 239	368	32	25	175	77	42	57	8	37
Женщины	1 108	851	116	9	7	60	21	13	16	5	10
Избранные члены											
Всего	120	85	26	2	1	1	2	2	1	–	–
Женщины	21	20	1	–	–	–	–	–	–	–	–

Источник: Государственная статистическая служба.

# ПАРЛАМЕНТСКИЕ ВЫБОРЫ 2002 ГОДА

Кандидаты и избранные члены парламента Республики Македонии в разбивке по партийной принадлежности

Партийная принадлежность	Всего	Женщины
<b>Кандидаты</b>		
<b>Всего</b>	<b>3060</b>	<b>1108</b>
VMRO – Выбор подлинных реформ для Македонии, Демократическая партия за христианское православное единство сербов и македонцев и Македонская христианская партия	120	38
VMRO – Демократическая партия за македонское национальное единство и Либеральная партия Македонии	120	37
Движение за обновление Македонии и Партия пенсионеров Македонии	120	57
Коалиция "Вместе за Македонию" <sup>1)</sup>	120	38
Коалиция Демократического центра и Партии зеленых	100	38
Македонский альянс и Македонская народная партия	100	45
Партия валахов Македонии, Лига за демократию, Демократический альянс сербов Македонии, Демократическая мусульманская партия, Партия демократического движения египтян в Македонии и Партия демократического действия в Македонии	100	33
Демократическая партия боснийцев	20	8
VMRO – Македония	120	42
VMRO – Объединение	20	9
Демократическая партия албанцев	100	30
Демократический альянс	120	38
Демократический союз за интеграцию	100	30
Демократическая альтернатива	120	39
Демократическая партия "Вперед, Македония – Форца!"	40	12
Демократическая партия Македонии	60	27
Демократический альянс сербов Македонии	20	6
Коммунистическая партия Македонии	80	26
МААК – Единый выбор Македонии	100	30
Новая демократия	120	43
Национальная демократическая партия	80	29
Народная воля	120	58
Народное движение Македонии	100	37
Прогрессивная партия Македонии	80	37
Партия за равноправие цыган Македонии	80	27
Партия справедливости	60	23
Партия демократического процветания	80	24
Возрождение и Единение македонских национальных идеалов – POMNI	120	44
Партия за единство цыган Республики Македонии	20	6
Республиканская партия Македонии	100	42
Альянс цыган Македонии	80	29
Всеобщая македонская рабочая партия	40	14
Социалистическая партия Македонии	120	37
Социал-демократическая партия Македонии	80	36
Группа избирателей – 1	20	7
Группа избирателей – 2	20	6
Группа избирателей – 3	20	12
Группа избирателей – 4	20	7
Группа избирателей – 5	20	7

#### Избранные члены

Всего	120	21
VMRO – Демократическая партия македонского национального единства и Либеральная партия Македонии	33	4
Коалиция "Вместе за Македонию"	60	16
Демократическая партия албанцев	7	–
Демократический союз за интеграцию	16	1
Национальная демократическая партия	1	–
Партия демократического процветания	2	–
Социалистическая партия Македонии	1	–

1) Коалиция "Вместе за Македонию" объединяет следующие партии: Социал-демократический альянс Македонии, Либерально-демократическую партию, Демократическую лигу боснийцев Македонии, Объединенную партию цыган Македонии, Демократическую партию сербов Македонии, Демократическую партию турок Македонии, Демократический альянс валахов Македонии, Аграрно-трудовую партию Македонии, Партию социалистов-христиан Македонии и Партию зеленых Македонии.

Источник: Государственная статистическая служба.

## МЕСТНЫЕ ВЫБОРЫ В РЕСПУБЛИКЕ МАКЕДОНИИ

Данные касаются кандидатов и избранных членов муниципальных советов и членов Городского совета Скопье, а также кандидатов и избранных мэров муниципалитетов Скопье и города Скопье.

Доля женщин – кандидатов в члены городских советов возросла с 9,7 процента от общего числа кандидатов в 1996 году до 12,9 процента в 2000 году.

Доля женщин – избранных членов городских советов также возросла с 6,1 процента от общего числа избранных членов в 1996 году до 8,4 процента в 2000 году.

Интересно сравнить данные о женщинах-мэрах за 1996 и 2000 годы.

В 1996 году ни одна женщина не была избрана на пост мэра, тогда как в 2000 году 3 женщины были избраны на этот пост.

Кандидаты и избранные члены городских советов				
	Кандидаты		Избранные члены	
	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины
1990 год	352	5 194	74	1 436
1996 год	1 230	11 494	105	1 615
2000 год	1 265	8 526	161	1 745

### В процентах

	Кандидаты		Избранные члены	
	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины
1990 год	6,3	93,7	4,9	95,1
1996 год	9,7	90,3	6,1	93,9
2000 год	12,9	87,1	8,4	91,6

Кандидаты и избранные мэры				
	Кандидаты		Избранные члены	
	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины
1996 год	23	563	–	118
2000 год	26	471	3	120

### В процентах

	Кандидаты		Избранные члены	
	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины
1996 год	3,9	96,1	–	100
2000 год	5,2	94,8	2,4	97,6

1) В 1996 году не были получены данные от 6 муниципалитетов, а в 2000 году не был избран мэр в Кондово (выборы не бойкотировались).

Источник: Государственная статистическая служба.



# МЕСТНЫЕ ВЫБОРЫ 2000 ГОДА

## Кандидаты и избранные члены городских советов в разбивке по уровню образования и полу

	Всего	Законченное образование						Прочие	Нет данных
		Начальное образование	Среднее образование	Колледж	Высшее образование	Из которых			
						Степень магистра и специальное образование	Докторская степень		
Кандидаты									
Женщины	1 265	87	586	125	404	29	3	31	–
Мужчины	8 526	1 400	4 454	824	1621	80	17	129	1
Избранные члены									
Женщины	161	–	32	22	91	15	1	–	–
Мужчины	1 745	112	716	288	567	45	11	6	–

## Кандидаты и избранные мэры в разбивке по уровню образования и полу

	Всего	Законченное образование						Прочие	Нет данных
		Начальное образование	Среднее образование	Колледж	Высшее образование	Из которых			
						Степень магистра и специальное образование	Докторская степень		
Кандидаты									
Женщины	26	—	5	2	17	1	1	—	—
Мужчины	471	6	86	76	266	28	5	3	1
Избранные члены									
Женщины	3	—	—	—	3	—	—	—	—
Мужчины	120	1	16	17	77	7	2	—	—

Источник: Государственная статистическая служба.

# МЕСТНЫЕ ВЫБОРЫ 2000 ГОДА

## Кандидаты и избранные члены городских советов в разбивке по этнической принадлежности и полу

	Всего		Македонцы		Албанцы		Турки		Валахи		Цыгане		Сербы		Прочие		Нет данных	
	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	мужчины	женщины	мужчины	женщины	мужчины	женщины	мужчины	женщины	мужчины
Кандидаты	1 265	8 526	1 056	5 158	66	1 850	63	681	2	13	32	303	16	127	21	260	9	134
Избранные члены	161	1 745	141	1 197	10	408	2	54	1	5	3	13	1	23	2	31	1	14

## Кандидаты и избранные мэры в разбивке по этнической принадлежности и полу

	Всего		Македонцы		Албанцы		Турки		Валахи		Цыгане		Сербы		Прочие		Нет данных	
	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины
Кандидаты	26	471	18	325	5	95	–	16	–	1	–	6	–	6	2	9	–	14
Избранные члены	3	120	2	89	1	25	–	2	–	–	–	1	–	2	–	1	–	–

## Кандидаты и избранные члены городских советов в разбивке по возрасту и полу

	Всего		18–29 лет		30–39 лет		40–49 лет		50–59 лет		60 лет и старше	
	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины
Кандидаты	1 265	8 526	379	1 789	389	2 743	322	2 480	145	1 050	30	464
Избранные члены	161	1 745	27	197	55	644	54	615	25	231	–	58

## Кандидаты и избранные мэры в разбивке по возрасту и полу

	Всего		18–29 лет		30–39 лет		40–49 лет		50–59 лет		60 лет и старше	
	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины
Кандидаты	26	471	5	20	7	134	6	203	7	91	1	23
Избранные члены	3	120	–	4	2	42	–	54	1	18	–	2

Источник: Государственная статистическая служба.

## ЗАРЕГИСТРИРОВАННЫЕ В КАЧЕСТВЕ ПРАВОНАРУШИТЕЛЕЙ И ОСУЖДЕННЫЕ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИЕ И СОВЕРШЕННОЛЕТНИЕ

Статистические данные, касающиеся сферы отправления правосудия, сгруппированы по нескольким характеристикам **правонарушителей**.

В таблицах приводятся данные, касающиеся зарегистрированных в качестве правонарушителей и осужденных несовершеннолетних и совершеннолетних в разбивке по полу.

Совершеннолетними правонарушителями считаются лица, достигшие на момент совершения преступления 18-летнего возраста.

Несовершеннолетними правонарушителями считаются лица, на момент совершения преступления достигшие 14-летнего возраста, но не старше 18 лет. Доля девушек от общего числа несовершеннолетних правонарушителей, осужденных в 2001 году, составляет 2,2 процента.

Среди осужденных в 2001 году несовершеннолетних правонарушителей-девушек большую часть (84,2 процента) составляют совершившие преступление против собственности.

Доля женщин от общего числа совершеннолетних правонарушителей, осужденных в 2001 году, составляет 4,8 процента.

Среди осужденных в 2001 году совершеннолетних правонарушителей-женщин большую часть составляют совершившие преступление против собственности – 23,2 процента.

Зарегистрированные в качестве правонарушителей и осужденные совершеннолетние в разбивке по полу								
	1998 год		1999 год		2000 год		2001 год	
	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины
Зарегистрированные в качестве правонарушителей	771	19 811	738	18 645	694	19 526	713	17 305
Осужденные	373	5 755	372	6 411	357	6 139	298	5 952

Осужденные совершеннолетние правонарушители в разбивке по возрасту и полу								
	1998 год		1999 год		2000 год		2001 год	
	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины
18–20 лет	21	1 005	15	1 059	28	1 222	38	989
21–24 года	39	999	38	1 315	39	1 168	36	1 064
25–29 лет	50	984	48	1 120	53	1 058	45	1 014
30–39 лет	117	1 429	115	1 452	94	1 376	71	1 312
40–49 лет	86	834	100	926	93	835	71	799
50–59 лет	43	330	36	360	32	309	27	326
60 лет и старше	17	174	20	179	18	171	10	150

Зарегистрированные в качестве правонарушителей и осужденные несовершеннолетние в разбивке по полу								
	1998 год		1999 год		2000 год		2001 год	
	Девушки	Юноши	Девушки	Юноши	Девушки	Юноши	Девушки	Юноши
Зарегистрированные в качестве правонарушителей	71	2061	43	1 956	55	1 760	36	1 410
Осужденные	34	900	26	910	17	922	19	858

Зарегистрированные в качестве правонарушителей и осужденные несовершеннолетние в разбивке по возрасту и полу								
	1998 год		1999 год		2000 год		2001 год	
	Девушки	Юноши	Девушки	Юноши	Девушки	Юноши	Девушки	Юноши
14 лет	4	82	3	72	2	169	2	184
15 лет	14	237	5	211	7	237	8	221
16 лет	8	247	9	250	4	279	3	254
17 лет	8	334	9	377	4	237	6	218
Всего	34	900	26	910	17	922	19	858

Источник: Государственная статистическая служба.

## СОВЕРШЕННОЛЕТНИЕ ПРАВОНАРУШИТЕЛИ

### Осужденные совершеннолетние правонарушители в разбивке по виду преступлений и по полу

		Виды преступлений:											
		Против личности	Нарушение прав человека и гражданских свобод	Против чести и репутации	Против сексуальной свободы и нравственности	Против брака и семьи, насилие в отношении несовершеннолетних	Против собственности	Казнокрадство и экономические преступления	Нарушение общественной безопасности	Против безопасности общественного транспорта	Против вооруженных сил	Нарушения общественного порядка	Другие виды преступлений и преступления, не охваченные Уголовным кодексом
1998 год	Женщины	69	5	41	1	30	91	14	3	57		22	40
	Мужчины	706	85	124	47	119	2 045	122	66	1 023	300	325	793
1999 год	Женщины	65	6	45	—	27	89	12	1	58	3	16	50
	Мужчины	745	61	141	51	119	2 508	131	63	1 122	474	296	700
2000 год	Женщины	56	2	34	2	28	99	14	2	52	—	16	52
	Мужчины	668	35	98	52	130	2 396	177	61	1 025	463	313	721
2001 год	Женщины	42	2	29	2	24	69	18	2	42	1	8	45
	Мужчины	487	56	95	50	97	2 064	168	62	1 008	466	302	799

### НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИЕ ПРАВОНАРУШИТЕЛИ

#### Осужденные несовершеннолетние правонарушители в разбивке по видам преступлений и по полу

		Виды преступлений:									
		Против личности	Нарушение прав человека и гражданских свобод	Против сексуальной свободы и нравственности	Против брака и семьи, насилие в отношении несовершеннолетних	Против собственности	Казнокрадство и экономические преступления	Нарушение общественной безопасности	Против безопасности общественного транспорта	Нарушения общественного порядка	Другие виды преступлений и преступления, не охваченные Уголовным кодексом
1998 год	Девушки	1	—	—	1	28	—	—	2	1	—
	Юноши	62	—	12	2	750	2	6	28	21	9
1999 год	Девушки	1	—	1	—	21	—	—	2	—	—
	Юноши	52	1	11	1	772	6	2	48	11	7
2000 год	Девушки	—	—	—	1	12	—	1	2	—	1
	Юноши	39	—	7	2	774	12	3	37	15	33
2001 год	Девушки	1	—	—	1	16	—	—	—	—	1
	Юноши	44	—	8	5	713	4	3	50	9	22

Источник: Государственная статистическая служба.

## КУЛЬТУРА

Данные о сфере культуры касаются работников государственных и коммерческих вещательных компаний, театров, оркестров, различных профессиональных ансамблей, в том числе фольклорных, а также библиотек.

В сезоне 2000–2001 годов доля женщин – участниц ансамблей народного танца на 14,6 процента превышала в них долю мужчин.

В 1998 году доля женщин, работающих в библиотеках, составляла 72,6 процента от общего числа работников библиотек.

### Работники государственных и коммерческих вещательных компаний Республики Македонии

	1998 год		1999 год		2000 год		2001 год	
	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины
Радиостанции	678	1077	557	895	610	867	587	793
Телевизионные станции	461	920	533	817	493	888	461	785

1) Данные о работниках радиостанций содержат сведения по сотрудникам радио- и телестанций.

#### В процентах

	1998 год		1999 год		2000 год		2001 год	
	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины
Радиостанции	38,6	61,4	38,4	61,6	41,3	58,7	42,5	57,5
Телевизионные станции	33,4	66,6	39,5	60,5	35,7	64,3	37	63

### Работники театров, оркестров и профессиональных ансамблей Республики Македонии

	1998/99 год		1999/2000 год		2000/01 год		2001/02 год	
	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины
Театры	405	629	380	589	363	571	372	559
Оркестры	30	96	30	101	37	128	39	121
Профессиональные ансамбли	17	25	15	19	27	32	28	34

#### В процентах

	1998/99 год		1999/2000 год		2000/01 год		2001/02 год	
	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины
Театры	39,2	60,8	39,2	60,8	38,9	61,1	40	60
Оркестры	24	76	22,9	77,1	22,4	77,6	24,4	75,6
Профессиональные ансамбли	40,4	59,6	44,1	55,9	45,8	54,2	45,2	54,8

### Работники библиотек

	1998 год		2001 год	
	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины
Библиотеки	504	190	386	154

#### В процентах

	1998 год		2001 год	
	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины
Библиотеки	72,6	27,3	71,5	28,5

Участники ансамблей народного танца в Республике Македонии в 2000–2001 годах		
--	--	--

2000/01	Активные члены	
	Женщины	Мужчины
Ансамбли народного танца	5 353	4 671

**В процентах**

Ансамбли народного танца	53,4	46,6
--------------------------	------	------

Источник: Государственная статистическая служба.

# РАДИО- И ТЕЛЕВЕЩАНИЕ

Количество юридических лиц в сфере радио- и телевидения				
Год	Государственные вещательные компании		Коммерческие вещательные компании	
	Национальный уровень	Местный уровень	Национальный уровень	Местный уровень
Радио				
2000 год	1	27	1	55
2001 год	1	28	2	48
Телевидение				
2000 год	1	11	2	42
2001 год	1	10	2	40

Работники государственных и коммерческих вещательных компаний (включая данные на 31 декабря)				
	2000 год		2001 год	
	Всего	Женщины	Всего	Женщины
Работники телевизионных станций				
<b>Государственная вещательная компания – MRTV</b>				
Национальный уровень	770	282	759	281
<b>Государственные вещательные компании</b>				
Местный уровень	28	15	–	–
<b>Коммерческие вещательные компании</b>				
Национальный уровень	137	42	85	26
Местный уровень	446	154	402	154
Работники радиостанций				
<b>Государственная вещательная компания – MRTV</b>				
Национальный уровень	416	201	400	189
<b>Государственные вещательные компании</b>				
Местный уровень	180	72	162	64
<b>Коммерческие вещательные компании</b>				
Национальный уровень	16	6	26	8
Местный уровень	267	85	198	74
Государственные служащие				
<b>Государственная вещательная компания – MRTV</b>				
Национальный уровень	472	205	458	201
<b>Государственные вещательные компании</b>				
Местный уровень	126	41	136	51

Источник: Государственная статистическая служба.



## ОБРАЗОВАНИЕ

### НАЧАЛЬНОЕ И СРЕДНЕЕ ОБРАЗОВАНИЕ

В конце 2000/01 учебного года в рамках начального и среднего образования насчитывалось 1010 обычных школ, в них – 10 031 класс и 246 490 учащихся; 45 специальных начальных школ (для детей с психическими и физическими недостатками), в них – 175 классов и 1342 учащихся; 21 начальная школа для взрослых (причем это количество постоянно уменьшается), в них – 58 классов и 1137 учащихся; 95 обычных средних школ (4 из которых – частные), в них – 2951 класс и 90 990 учащихся; специальные средние школы – 4, в них – 40 классов и 311 учащихся, и 2 богословские средние школы, в них – 12 классов и 289 учащихся.

Школами дополнительного образования считаются начальные музыкальные и балетные школы. Учащиеся этих школ посещают также обычные начальные школы, поэтому такое обучение считается дополнительным.

ШКОЛЫ, КЛАССЫ, УЧАЩИЕСЯ В 1998/99 УЧЕБНОМ ГОДУ						
	Школы	Классы	Учащиеся		Число учащихся, окончивших полный курс	
			Всего	Девочки	Всего	Девочки
Обычные начальные школы	1 041	10 325	255 150	123 068	30 389	14 799
Специальные начальные школы	46	165	1 353	482	182	53
Начальные школы для взрослых	21	64	1 608	627	641	243
Обычные средние школы	95	2 811	87 420	42 507	20 515	10 066
Специальные средние школы	4	39	313	93	100	28
Богословские средние школы	3	14	354	–	97	–
Школы дополнительного образования (начальные музыкальные и балетные школы)	16	–	3 833	1947	370	200

ШКОЛЫ, КЛАССЫ, УЧАЩИЕСЯ В 1999/ 2000 УЧЕБНОМ ГОДУ						
	Школы	Классы	Учащиеся		Число учеников, окончивших полный курс	
			Всего	Девочки	Всего	Девочки
Обычные начальные школы	1 036	10 323	252 212	121 768	30 564	14 852
Специальные начальные школы	45	162	1 281	463	143	44
Начальные школы для взрослых	22	69	1 272	434	451	183
Обычные средние школы	96	2 902	89 775	43 653	21 510	10 458
Специальные средние школы	4	40	322	98	93	31
Богословские средние школы	3	14	325	–	86	–
Школы дополнительного образования (начальные музыкальные и балетные школы)	16	–	3 964	2 029	487	255

ШКОЛЫ, КЛАССЫ, УЧАЩИЕСЯ В 2000/01 УЧЕБНОМ ГОДУ						
	Школы	Классы	Учащиеся		Число учеников, окончивших полный курс	
			Всего	Девочки	Всего	Девочки
Обычные начальные школы	1 010	10 031	246 490	119 273	30 252	14 740
Специальные начальные школы	45	175	1 342	498	139	47
Начальные школы для взрослых	21	58	1 137	397	391	134
Обычные средние школы	95	2 951	90 990	44 274	22 724	10 851
Специальные средние школы	4	40	311	89	101	28
Богословские средние школы	2	12	289	–	71	–
Школы дополнительного образования (начальные музыкальные и балетные школы)	16	–	3 618	2 006	406	241

Источник: Государственная статистическая служба.

## СРЕДНЕЕ ОБРАЗОВАНИЕ

Обычные средние школы по состоянию на конец 2000/01 учебного года

Очные и заочные учащиеся, окончившие среднюю школу

	Всего	Девушки	Доля девушек от общего числа учащихся (в %)
<b>Всего</b>	<b>22 724</b>	<b>10 851</b>	<b>47,75</b>
<b>Общее среднее образование</b>			
Средние школы с углубленным изучением иностранных языков	64	59	92,2
Средние школы с углубленным изучением естественных наук и математики	2 150	1 071	49,8
Общеобразовательные средние школы	5 003	3 089	61,7
<b>Профессионально-техническое среднее образование</b>			
Агрономические школы	682	279	40,9
Ветеринарные школы	388	114	29,4
Школы работников пищевой промышленности	559	327	58,5
Школы лесничих	65	26	40,0
Школы работников деревообрабатывающей промышленности	137	34	24,8
Геологоразведочные школы	21	15	71,4
Школы шахтеров	95	32	33,7
Школы металлургов	50	17	34,0
Школы инженеров-механиков	2 492	236	9,5
Школы инженеров-электриков	2 421	160	6,6
Химико-технологические школы	604	405	67,1
Школы работников текстильной промышленности	958	664	69,3
Школы работников кожевенной промышленности	60	41	68,3
Школы графики	149	89	59,7
Школы патронажного ухода	236	193	81,8
Геодезия	82	25	30,5
Строительство	301	109	36,2
Транспорт	459	209	45,5
Торговля	504	284	56,3
Туризм и снабжение	876	297	33,9
Экономика	2 077	1 375	66,2
Право	253	191	75,5
Работа в офисе	155	123	79,4
Медицина	1 552	1 280	82,5
Физическая культура	106	13	12,3
<b>Виды искусства</b>			
Живопись	61	33	54,1
Музыка	158	56	35,4
Балет	6	5	83,3

Источник: Государственная статистическая служба.

## ВЫСШЕЕ ОБРАЗОВАНИЕ

На основании имеющейся информации о лицах, получивших степень магистра в области наук или различных специальных областях в последние три календарных года (1999, 2000 и 2001), можно заметить, что доля женщин здесь превышает долю мужчин, увеличившись с 48,9 процента в 1999 году до 51,3 процента в 2000 году и до 52,8 процента в 2001 году.

В 2001 году наибольшее число женщин получили степень магистра в области экономики – 11 человек, в области естественных наук и математики – 10, филологии – 9, сельскохозяйственных наук – 6, музыковедения – 8, изобразительных искусств – 5 и т. д.

Доля женщин, получивших степень кандидата наук в те же календарные годы, меньше по сравнению с долей мужчин и колеблется от 35,3 процента в 1999 году до 43,5 процента в 2000 году и 29,4 процента в 2001 году.

В 2001 году наибольшее число женщин получили степень доктора в области естественных наук и математики – 6, гуманитарных наук – 5, медицины – 3, культуры и истории – 3 и т. д.

Женщины в меньшей степени, чем мужчины, представлены на факультете физической культуры. Так, в 2001/02 учебном году среди 690 зачисленных студентов была 121 женщина.

<b>Студенты, зачисленные на факультеты институтов и в колледжи в 1999/2000, 2000/01 и 2001/02 учебных годах</b>			
	<b>1999/2000 год</b>	<b>2000/01 год</b>	<b>2001/02 год</b>
<b>Всего</b>	36 922	40 246	44 710
<b>Мужчины</b>	16 597	17 783	20 019
<b>Женщины</b>	20 325	22 463	24 691

Данные об охвате населения высшим образованием за последние 3 учебных года показывают, что доля женщин превышает долю мужчин.

<b>Факультеты институтов и колледжи, к которым женщины проявили наибольший интерес</b>						
	<b>1999/2000 год</b>		<b>2000/01 год</b>		<b>2001/02 год</b>	
	<b>Всего</b>	<b>Женщины</b>	<b>Всего</b>	<b>Женщины</b>	<b>Всего</b>	<b>Женщины</b>
Естественные науки и математика	2 887	1 903	2 903	1 938	3 131	2 006
Архитектура	695	395	758	420	796	448
Технология – металлургия	1 026	545	1 092	572	1 217	626
Медицина	1 809	1 140	1 638	1 057	1 590	1 026
Фармацевтика	454	397	505	441	544	470
Стоматология	722	434	750	443	818	493
Биотехнологии	203	118	346	212	376	264
Экономика, Скопье	4 370	2 762	4 718	2 957	5 101	3 215
Экономика, Прилеп	1 201	677	1 344	763	1 666	890
Туризм и снабжение	1 707	911	2 547	1 349	2 441	1 271
Право	2 013	1 171	2 965	1 730	3 334	1 900
Философия	1 993	1 361	2 189	1 496	2 870	1 929
Филология	2 992	2 403	2 987	2 433	3 206	2 620
Педагогика, Скопье	1 266	1 050	1 775	1 509	2 057	1 766
Педагогика, Стип	534	480	633	564	780	672
Изобразительные искусства	175	92	171	92	181	107
Медицинский колледж	482	425	495	428	653	580

Факультеты институтов и колледжи, к которым женщины проявляют наименьший интерес:						
	1999/2000 год		2000/01 год		2001/02 год	
	Всего	Женщины	Всего	Женщины	Всего	Женщины
Гражданское строительство	1 126	353	1 161	352	1 163	334
Технология машиностроения	1 681	193	1 608	165	1 732	160
Инженерно-технический, Битола	1 562	387	1 488	358	2 150	481
Электромашиностроение	2 236	418	2 281	428	2 393	468
Геологоразведочное дело	351	122	366	126	439	126
Ветеринария	382	111	332	89	323	80
Агрономия	1 640	677	1 661	675	1 651	658
Лесное дело	539	184	586	213	581	210
Физическая культура	489	98	576	114	690	121
Театральное искусство	82	37	77	31	78	32
Музыка	257	118	264	115	347	139
Православный богословский факультет	290	86	268	69	209	43
Агрономический колледж	—	—	345	183	470	206

Источник: Государственная статистическая служба.

### НАЧАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

Учащиеся общей начальной школы в разбивке по полу и этнической принадлежности

	Всего	Македонцы	Албанцы	Турки	Цыгане	Валахи	Сербы	Прочие	Не сообщили о своей этнической принадлежности	Нет данных
<b>1999/2000 год</b>										
<b>Всего</b>	<b>252 212</b>	<b>146 558</b>	<b>77 442</b>	<b>10 760</b>	<b>7 757</b>	<b>456</b>	<b>2 902</b>	<b>6293</b>	<b>28</b>	<b>16</b>
Девочки	121 768	71 164	37 244	5 113	3 588	231	1 395	3015	13	5
<b>2000/01 год</b>										
<b>Всего</b>	<b>246 490</b>	<b>142 116</b>	<b>76 225</b>	<b>10 453</b>	<b>7 970</b>	<b>435</b>	<b>2 757</b>	<b>6511</b>	<b>15</b>	<b>8</b>
Девочки	119 273	69 096	36 827	4 925	3 836	181	1 338	3057	8	5
<b>2001/02 год</b>										
<b>Всего</b>	<b>242 707</b>	<b>139 267</b>	<b>76 891</b>	<b>10 220</b>	<b>7 868</b>	<b>395</b>	<b>2 506</b>	<b>5555</b>	<b>5</b>	<b>—</b>
Девочки	117 676	67 770	37 419	4 812	3 738	191	1 186	2558	2	—

### СРЕДНЕЕ ОБРАЗОВАНИЕ

Учащиеся средней школы в разбивке по полу и этнической принадлежности

	Всего	Македонцы	Албанцы	Турки	Цыгане	Валахи	Сербы	Прочие	Не сообщили о своей этнической принадлежности	Нет данных
<b>1999/2000 год</b>										
<b>Всего</b>	<b>89 775</b>	<b>69 844</b>	<b>14 823</b>	<b>1 545</b>	<b>447</b>	<b>194</b>	<b>1298</b>	<b>1608</b>	<b>9</b>	<b>7</b>
Девушки	43 653	35 588	6 092	568	178	90	538	596	1	2
<b>2000/01 год</b>										
<b>Всего</b>	<b>90 990</b>	<b>69 991</b>	<b>15 718</b>	<b>1 665</b>	<b>499</b>	<b>238</b>	<b>1217</b>	<b>1653</b>	<b>9</b>	<b>—</b>
Девушки	44 274	35 539	6 619	633	216	127	548	590	2	—
<b>2001/02 год</b>										
<b>Всего</b>	<b>92 068</b>	<b>69 783</b>	<b>16 691</b>	<b>1 785</b>	<b>569</b>	<b>208</b>	<b>1296</b>	<b>1731</b>	<b>2</b>	<b>3</b>
Девушки	45 008	35 371	7 308	755	213	120	571	666	1	3

### ВЫСШЕЕ ОБРАЗОВАНИЕ

Учащиеся высших учебных заведений Республики Македонии в разбивке по полу и этнической принадлежности

Учебный год	Пол	Всего	Этническая принадлежность						
			Македонцы	Албанцы	Турки	Валахи	Цыгане	Сербы	Прочие
1999/2000	Всего	36 679	32 629	2 028	409	374	71	717	451
	Женщины	20 216	18 271	885	207	220	35	369	229
2000/01	Всего	40 075	35 396	2 285	444	108	408	746	688
	Женщины	22 381	20 069	1 053	223	66	252	386	332
2001/02	Всего	44 575	39 765	2 192	546	126	417	822	707
	Женщины	24 626	22 149	1 094	269	68	257	425	364

Источник: Государственная статистическая служба.

## СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА

Помимо стипендий государство также предоставляет школьникам и студентам возможность на равных основаниях проживать в общежитиях. В 2001/02 учебном году 4309 студентов размещались в 7 общежитиях и 3146 учеников – в 32 школах-интернатах. В 2000/01 учебном году 5385 студентов размещались в 8 общежитиях и 3610 школьников – в школах-интернатах, а в 1999/2000 учебном году 5191 студент размещался в 8 общежитиях и 3616 учеников – в 32 школах-интернатах.

Принятая в Республике Македонии система защиты детей осуществляется по следующим направлениям: уход, воспитание и обучение детей дошкольного возраста и прочее.

Имеются два вида учреждений, осуществляющих дошкольное обучение и уход за маленькими детьми:

- Учреждения по обучению и уходу (упомянутые выше, а также дошкольные учреждения или детские сады), а именно: ясли, детские сады, центры дневного ухода за ребенком
- Центры продленного дня в начальных школах

В 2001 году 52 дошкольных учреждения охватывали 21 449 детей (1206 групп), а 438 центров продленного дня в начальных школах – 15 053 детей (752 групп). В 2000 году 52 дошкольных учреждения охватывали 22 032 детей (1233 группы), а 433 центра продленного дня в начальных школах – 15 769 детей (749 групп). В 1999 году 52 дошкольных учреждения охватывали 22 564 детей (1253 группы), а 429 центров продленного дня в начальных школах – 15 784 детей (762 группы).

Система институтов социальной защиты для детей и подростков, лишенных родительского попечения (сиротские приюты), в 2001 году включала 2 приюта, насчитывавших 157 детей, в 2000 году – 2 приюта с 196 детьми, а в 1999 году – 2 приюта с 213 детьми.

Система попечения для оказавшихся в социально неблагоприятных условиях детей и подростков, то есть не интегрированных в обычную систему образования (приемники-распределители и учреждения для детей, не интегрированных в обычную систему образования), в 2001 году включала 2 учреждения, в которых насчитывалось 120 детей. В 2001 году 2 учреждения охватывали 157 детей, в 2000 году – 196 детей, а в 1999 году – 85 детей.

Система попечения для детей с психическими недостатками в 2001 году включала 3 учреждения, где насчитывалось 622 ребенка, в 2000 году – 3 учреждения с 649 детьми, в 1999 году – 3 учреждения с 650 детьми.

Система попечения и приюта для пожилых людей (дома престарелых) в 2001 году включала 4 учреждения, где проживали 479 человек, в 2000 году – 483 человека, а в 1999 году – 484 человека.

Система защиты детей в Республике Македонии предусматривает также финансовую помощь для детей (детские пособия).

В 2001 году число семей, получивших детские пособия, составляло 32 004, или 60 057 детей; в том же году число семей, получивших специальные пособия, составило 3080, или 3148 детей, а 9724 семьи получили социальные пакеты на новорожденных. В 2000 году число семей, получивших детские пособия, составило 34 211, или 65 892 ребенка; в том же году число семей, получивших специальное пособие, составило 2895, или 2960 детей, а 10 475 семей получили социальные пакеты на новорожденных. В 1999 году число семей, получивших детские пособия, составило 35 515, или 68 605 детей; в том же году число семей, получивших специальные пособия, составило 2664, или 2738 детей, а 11 464 семьи получили социальные пакеты на новорожденных.

*Источник: Государственная статистическая служба.*

Социальная финансовая помощь									
	1999 год			2000 год			2001 год		
	Всего	Женщины	Мужчины	Всего	Женщины	Мужчины	Всего	Женщины	Мужчины
Глава домохозяйства	74 126	14 742	59 384	78 170	16 817	61 353	80 334	17 326	63 008
Члены семьи, включая главу домохозяйства	262 423	117 310	145 113	277 049	132 440	144 609	283 601	138 810	144 791

Данные касаются ежемесячного дохода домохозяйства в целом, который ниже, чем установленная социальная финансовая помощь, поскольку средний совокупный доход всех членов домохозяйства отличается от суммы социальной финансовой помощи.

#### Категории бенефициаров в системе социальной защиты

	1999 год			2000 год			2001 год		
	Всего	Женщины	Мужчины	Всего	Женщины	Мужчины	Всего	Женщины	Мужчины
<b>Дети и подростки</b>									
из неблагополучных семей	8 393	3 763	4 630	8 059	3 803	4 256	9 155	4 299	4 856
с поведенческими и личностными нарушениями	4 002	360	3 642	3 671	353	3 318	3 800	238	3 562
с психическими недостатками	3 804	1 429	2 375	3 825	1 459	2 366	3 845	1 432	2 413
с физическими недостатками	1 621	620	1 001	1 722	654	1 068	1 841	677	1 164
прочие категории	550	282	268	581	320	261	534	304	230
<b>Совершеннолетние</b>									
с поведенческими нарушениями	1 602	190	1 412	1 530	179	1 351	1 513	169	1 344
с физическими и психическими недостатками	8 566	3 710	4 856	12 174	5 174	7 000	13 293	5 788	7 505
без постоянного содержания	10 989	5 148	5 841	13 049	5 698	7 351	16 191	6 830	9 361
пожилые люди из групп материального и социального риска	6 054	2 730	3 324	6 526	2 637	3 889	7 399	3 446	3 953
прочие категории	6 090	2 687	3 403	5 934	2 781	3 153	5 987	2 643	3 344

Данные относятся к различным категориям бенефициаров. Бенефициаром является любой человек, который за отчетный год в той или иной форме однократно или многократно воспользовался программами или услугами, предоставляемыми центрами социального обеспечения.

Источник: Государственная статистическая служба.

## СТАТИСТИКА ЕСТЕСТВЕННОГО ДВИЖЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ

В 2001 году из общего числа живорождений (27 010) насчитывалось 13 033 девочки, что составляло 48,3 процента от общего числа живорождений. В последнее десятилетие доля девочек в общем числе живорождений постоянно была на 2–3 процента меньше доли мальчиков.

Средняя ожидаемая продолжительность жизни

	1997–1999 годы	1999–2001 годы
Мужчины	70,34	70,68
Женщины	74,68	75,21

Средний возраст населения

	1999 год	2001 год
Мужчины	33,3	33,8
Женщины	34,8	35,5

Коэффициент фертильности в 2001 году составлял 50,9 (для женщин репродуктивного возраста). Самый высокий коэффициент фертильности наблюдается у женщин в возрасте 24 лет и составляет 140,0.

Показатель выживаемости населения (число живорождений на 200 летальных исходов) в 2001 году составлял 159,6.

Из 16 919 случаев смерти в 2001 году 7606 приходилось на долю женщин.

Коэффициент смертности в 2001 году составлял для женщин 7,5, для мужчин – 9,1.

Коэффициент младенческой смертности из года в год снижается. В 1999 году число случаев смерти младенцев составило 406, а в 2001 году это число снизилось до 321, причем 127 случаев приходилось на долю девочек.

В 2001 году число заключенных браков составило 13 267, а число разводов – 1448.

Год	Число живорождений	Число заключенных браков
1991	34 830	15 311
1992	33 238	15 354
1993	32 374	15 080
1994	33 487	15 736
1995	32 154	15 823
1996	31 403	14 089
1997	29 478	14 072
1998	29 244	13 993
1999	27 309	14 172
2000	29 308	14 255
2001	27 010	13 267

Источник: Государственная статистическая служба.



## ЗАРАБОТНАЯ ПЛАТА И ЗАНЯТОСТЬ

В 2000 году средняя чистая заработная плата трудящегося составляла 10 193 денара, а в 2001 году она составила 10 552 денара. Средняя чистая заработная плата трудящегося в 2002 году составляла 11 279 денар, по сравнению с 2001 годом она выросла на 6,9 процента.

### Средняя чистая заработная плата в 2002 году в соответствии с национальным курсом обмена валют<sup>1)</sup>

<b>Всего</b>	<b>11 279</b>
Сельское хозяйство, охота и лесоводство	9 432
Рыболовство	7 956
Горнодобывающая промышленность	12 840
Перерабатывающая промышленность	9 944
Электро-, газо- и водоснабжение	14 580
Строительство	8 318
Оптовая и розничная торговля, ремонт автомобилей, ремонт мотоциклов, а также ремонт предметов личного пользования или используемых в домохозяйстве	10 758
Отели и рестораны	8 832
Транспорт, коммуникации и логистика	14 305
Финансовая сфера	22 281
Деятельность в сфере недвижимости, аренда, предпринимательство	13 723
Государственное управление и оборона, служба социальной защиты	11 606
Образование	10 844
Здравоохранение и социальная работа	11 024
Прочие виды общественной, культурной, коллективной и индивидуальной деятельности	11 743

1) На 2001 год данные о чистой заработной плате приводятся в соответствии с новой классификацией видов экономической деятельности на уровне секторов.

Из общего числа занятых в 2000 году (549 846) женщины составляли 210 297; в 2001 году из 599 308 занятых женщины составляли 242 042; в 2002 году из 561 341 занятых женщины составляли 218 562.

Доля женщин в общем числе занятых в 2002 году составила 38,9 процента.

Занятость по экономическим отраслям по состоянию на апрель 2002 года			
Сектор	Всего	Мужчины	Женщины
<b>Всего</b>	<b>561 341</b>	<b>342 779</b>	<b>218 562</b>
Сельское хозяйство, охота и лесоводство	133 581	79 669	53 912
Рыболовство	712	652	61
Горнодобывающая промышленность	6 937	6 471	466
Перерабатывающая промышленность	132 405	73 142	59 263
Электро-, газо- и водоснабжение	14 769	12 732	2 037
Строительство	32 806	29 923	2 882
Оптовая и розничная торговля, ремонт автомобилей, ремонт мотоциклов, а также ремонт предметов личного пользования или используемых в домохозяйстве	64 265	39 427	24 838
Отели и рестораны	11 230	7 279	3 951
Транспорт, коммуникации и логистика	32 595	26 248	6 347
Финансовая сфера	8 422	3 336	5 086
Деятельность в сфере недвижимости, аренда, предпринимательство	11 953	7 080	4 873
Государственное управление и оборона, служба социальной защиты	32 956	24 079	8 877
Образование	33 700	13 636	20 064
Здравоохранение и социальная работа	26 226	7 703	18 523
Прочие виды общественной, культурной, коллективной и индивидуальной деятельности	17 521	11 087	6 434
Частные домохозяйства	319	–	319
Экстерриториальные учреждения и органы	945	317	628

Источник: Государственная статистическая служба.

## САМОЗАНЯТЫЕ С РАЗБИВКОЙ ПО ПОЛУ

Определение: самозанятыми являются лица, владеющие компанией, предприятием и занимающиеся независимой предпринимательской деятельностью, а также владельцы ферм, работающие с целью получения прибыли, но не использующие наемных трудящихся.

Доля женщин от общего числа самозанятых в 2002 году составила 19,9 процента.

	Апрель 2002 года
	Экономический статус
	Самозанятые лица
<b>Всего</b>	<b>57 594</b>
Мужчины	46 109
Женщины	11 485

В 2000 году из 261 711 безработных самозанятых женщин насчитывалось 112 717, а в 2001 году общее число безработных составляло 263 196 человек, из которых 113 825 были женщины.

Большая часть безработных женщин – 41 541 – окончили 4 класса средней школы.

## Безработные

### Безработные в разбивке по полу и возрасту

Апрель 2002 года

	Безработные		
	Всего	Мужчины	Женщины
<b>Всего</b>	<b>263 483</b>	<b>159 144</b>	<b>104 339</b>
15–19 лет	16 601	9 308	7 293
20–24 года	50 747	32 572	18 175
25–29 лет	49 164	29 615	19 549
30–34 года	40 358	23 715	16 643
35–39 лет	33 651	18 284	15 367
40–44 года	25 720	15 048	10 671
45–49 лет	21 093	12 084	9 009
50–54 года	15 012	9 177	5 834
55–59 лет	7 411	5 986	1 426
60–64 года	3 400	3 100	300
65 лет и старше	326	255	71

### Безработные в разбивке по полу и уровню образования

Апрель 2002 года

Уровень образования	Безработные		
	Всего	Мужчины	Женщины
<b>Всего</b>	<b>263 483</b>	<b>159 144</b>	<b>104 339</b>
Без образования	4 714	2 441	2 273
Неполное начальное образование	12 609	7 907	4 702
Начальное образование	95 792	62 567	33 225
3 класса средней школы	37 890	24 731	13 159
4 класса средней школы	92 941	51 400	41 541
Колледж	6 022	3 291	2 732
Высшее образование	13 515	6 808	6 708

Источник: Государственная статистическая служба.

# Безработные в разбивке по периоду незанятости

Апрель 2002 года

	Всего	Период незанятости							
		До 1 месяца	2–5 месяцев	6–11 месяцев	12–17 месяцев	18–23 месяца	До 2 лет	До 3 лет	
<b>Всего</b>	<b>263 483</b>	<b>5 991</b>	<b>15 373</b>	<b>19 431</b>	<b>10 837</b>	<b>15 681</b>	<b>3 064</b>	<b>27 740</b>	<b>165 365</b>
Мужчины	159 144	3 441	9 873	12 833	6 323	8 896	1 872	16 803	99 103
Женщины	104 339	2 550	5 500	6 598	4 514	6 785	1 193	10 937	66 262

## В процентах

<b>Всего</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>
Мужчины	60,4	57,4	64,2	66,0	58,3	56,7	61,1	60,6	59,9
Женщины	39,6	42,6	35,8	34,0	41,7	43,3	38,9	39,4	40,1

Из общего числа безработных, с учетом периода незанятости, 99 103 составляют мужчины, которые находятся в ожидании работы 4 года и более.

Уровень безработицы среди женщин меньше, чем среди мужчин. Наибольшая доля женщин от общего числа безработных, с учетом периода незанятости, составляет 43,3 процента и приходится на лиц, ожидающих работу от 18 до 23 месяцев.

Источник: Государственная статистическая служба.

## ПРИЛОЖЕНИЕ 2

### О НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ

*СЖОРМ осуществляет свою деятельность по следующим программам:*

#### **1. ПРОГРАММА УСИЛЕНИЯ ПОЛИТИЧЕСКОГО ВЛИЯНИЯ ЖЕНЩИН**

Цели: содействие и создание возможностей для участия женщин в процессе принятия решений и государственных органах; активная роль женщин в принятии решений с целью более полного отражения положения в обществе с точки зрения гендерной проблематики, в частности в политических партиях и органах власти; повышение уровня демократии в Македонии.

#### **2. ПРОГРАММА ПОДДЕРЖКИ И РАСШИРЕНИЯ УЧАСТИЯ ЖЕНЩИН В ЖИЗНИ ОБЩЕСТВА**

Цели: оказание помощи и поддержки местным женским организациям, группам и отдельным женщинам, а также их развитие и просвещение в области здравоохранения, повышение их самооценки, расширение возможностей, защита женщин – жертв насилия, оказание им поддержки посредством гуманитарной деятельности, развитие предпринимательских качеств у женщин, улучшение социально-экономического положения женщин и увеличение женской занятости.

#### **3. ЦЕНТР ПРОГРАММНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ**

Цели: сбор, постоянный учет и документирование данных о деятельности женских неправительственных организаций; создание баз данных; обмен информацией; исследование проблем женщин с целью пропаганды и обеспечения равноправия женщин, составление базы данных, служащей основой для формирования стратегических и программных целей организации. СЖОРМ составила базу данных, содержащую зарегистрированные, отобранные и классифицированные документы и данные (текстовые, аудио- и видеоматериалы) о женщинах и деятельности женских неправительственных организаций в Македонии.

База данных предназначена для обмена информацией и взаимодействия с неправительственными организациями, государственными учреждениями и институтами; для проведения исследований по женской проблематике и доставки материалов и данных потенциальным пользователям.

В результате осуществления проекта ожидается увеличение числа материалов и данных о работе женских неправительственных организаций (история и современность); повышение прозрачности в деятельности СЖОРМ; качественное улучшение контекстной структуры проекта и изыскание возможностей для реализации новых идей и стратегий; возрастание информационного потока и обмена информацией между национальными и международными неправительственными организациями.

#### **4. ЦЕНТР ЖЕНСКИХ ПРОГРАММ**

Цели: оказание поддержки молодым женщинам и девушкам; публикации; обеспечение возможностей для развития женских гендерных исследований; образование и диалог; приобретение новых навыков (иностранные языки и языки различных этнических групп).

#### **5. ПРОГРАММА ПО ЗАЩИТЕ МИРА И РАЗРЕШЕНИЮ КОНФЛИКТОВ**

Цели: поддержание мира в Македонии и регионе в целом; уменьшение последствий конфликтов; установление добрососедских отношений между людьми из различных этнических и религиозных групп.

#### **6. ПРОГРАММА ПРОТИВ ТОРГОВЛИ ЖЕНЩИНАМИ**

Цели: профилактическая деятельность и публикации по проблеме торговли женщинами, предание гласности проблемы торговли женщинами, повышение осведомленности, в особенности молодежи, в отношении связанных с риском ситуации; информирование и просвещение по данной проблеме.

#### **7. ПРОГРАММА МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА**

Цели: установление контактов между СЖОРМ и другими организациями на Балканах, в Европе и повсюду в мире, обмен опытом, освещение положения в Республике Македонии, обеспечение поддержки от международных организаций.

#### **ЧЛЕНЫ СЖОРМ**

- ЖО (Женская организация) – Берово
- ЖО "Искра" – Битола
- Инициативная группа за равные возможности для граждан "Семпер" – Битола
- ЖО – Богданчи
- ЖО – Валандово
- ЖО – "Велеш"
- ЖО "Лира" – Винаца
- ЖО – Гевгелия
- ЖО – Дебар
- Организация защиты прав женщин – Делчево
- ЖО – Иргуновче
- ЖО – Кавадарчи

- ЖО–МЦ "САН" – Македонска Каменица
- Асоциация за новые инициативы АНИК – Кичево
- Организация албанских женщин – Кичево
- ЖО – Кочани
- Организация одиноких матерей "Надежда" – Кочани
- Организация "Romany Asvin-Gypsy Tear" – Кратово
- ЖО – Крива Паланка
- ЖО "Горизонт" – Кривогаштани
- ЖО "Цветок" – Крушево
- Гуманитарная организация "Мать" – Куманово
- ЖО "Сирма" – Куманово
- Асоциация цыганских женщин "Дая" – Куманово
- Независимая женская организация "Йехона" – Куманово
- SOS телефон – Куманово
- Организация "Доверба" – Куманово
- Организация за реабилитацию инвалидов и маргинальных лиц "Гуманост" – Куманово
- ЖО – Македонски Брод
- ЖО – Миравчи
- ЖО – Неготино
- ЖО "Визия" – Непроштено
- ЖО – Ново Село
- ЖО "Бизера" – Охрид
- ЖО – Пехчево
- Асоциация одиноких матерей "Изгрев" – Пехчево
- ЖО "Роза" – Прилеп

- ЖО "Китка" – Прилеп
- ЖО "Орхидея" – Прилеп
- Организация молодых женщин "Демос" – Прилеп
- ЖО – Пробиштип
- ЖО "Деница" – Радовиш
- ЖО "Роза" – Ранковчи
- ЖО "Тереза" – Резен
- ЖО – Розоман
- Организация одиноких матерей – Свети Николе
- ЖО "Овчеполка" – Свети Николе
- ЖО – Скопье
- Ассоциация сербских женщин Македонии
- Ассоциация цыганских женщин "Эсма" – Скопье
- Ассоциация женщин-сторонниц – Скопье
- Организация валашских женщин – Скопье
- Ассоциация русских женщин в Македонии – Скопье
- Центр защиты семьи, материнства и детства – Скопье
- Ассоциация женщин пожилого возраста "Ветеранки" – Скопье
- ЖО – Струга
- Женский центр "Струма" – Струмица
- ЖО "Менада" – Тетово
- Ассоциация одиноких матерей "Аврора" – Штип
- Ассоциация цыганских женщин "Черенье" – Штип
- Союз слепых – женская секция – Штип
- Женская ассоциация "Новая страница жизни" – Штип

## **ПРОЧИЕ ЗАВЕРШЕННЫЕ, ТЕКУЩИЕ И ПЛАНИРУЕМЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ**

### **1. "Женский центр – Женские гендерные исследования"**

Имплементационный период: **январь – декабрь 2002 года**

Приобретение новых знаний и опыта, повышение самооценки у женщин, обучающихся в Центре, и подготовка, с тем чтобы они могли оказывать большее влияние на социальную среду, – таковы начальные цели СЖОРМ для программы "Женский центр – Женские гендерные исследования".

Программа "Женские гендерные исследования" охватывает комплекс научных областей, которые рассматриваются с учетом женской проблематики. Основная идея состояла в том, чтобы "Женские гендерные исследования" стали программой альтернативных исследований по проблемам женщин и заменили бы собой дискуссионный центр и центр по поддержке исследователей, занимающихся женской проблематикой.

Целевыми группами стали женщины, а также мужчины, имеющие отношение к данной проблематике, – представители всех социальных слоев, независимо от возраста, национальности, религиозной, культурной и гендерной принадлежности.

Программа "Женские гендерные исследования" осуществляется женщинами-активистками и научными работниками из Университета Св. Кирилла и Мефодия в Скопье. Проект также получил поддержку средств массовой информации. Помимо регулярных лекций были организованы дискуссионный клуб и создана библиотека по проблемам женщин, проводились исследования и выпускались публикации (на материале практического семинара по риторике была опубликована брошюра), были налажены зарубежные контакты и сотрудничество и разработан образовательный курс "Женские гендерные исследования". В 2000/01 учебном году состоялся первый выпуск учащихся: из 65 зачисленных студентов 34 окончили полный курс обучения.

В результате осуществления проекта были сформированы предпосылки для альтернативных подхода и исследований для программы "Женские гендерные исследования"; были использованы новые возможности для проведения исследований; был разработан соответствующий курс обучения; учреждена постоянная программа "Женские гендерные исследования" и налажена издательская деятельность.

### **2. Программа мобильного обучения 2002 года**

- Профилактическая программа в области психического здоровья
- Техника борьбы со стрессом
- Стратегии борьбы со стрессом и уменьшения последствий стресса
- Навыки общения – Верица Трайкова-Стаменкова
- Ораторские навыки – Ядранка Владова
- Пол и религия – Слободанка Марковска



- Психология пола – Ольга Скарин
- Права человека – Гжиме Старова
- Женщины и политика – Гордана Сильяновска
- Женское образование – Ядранка Вladoва

### **3. Всеобщая женская забастовка**

Имплементационный период: **8 марта 2002 года**

Всеобщая женская забастовка состоялась на площади Македонии в Скопье в Международный женский день. Девиз манифестации был: "Ответственность – основа реальной демократии". Участвовали около 1000 женщин.

Четыре практических семинара были проведены по следующим темам: "Женщины и насилие"; "Женщины и бедность"; "Женщины в процессах принятия решений"; "Женщины и мир". Рекомендации практических семинаров были зачитаны перед аудиторией на площади Македонии на языках всех живущих в стране этнических групп и разосланы в правительственные органы и министерства.

### **4. Инициатива женщин за мир и мирное сосуществование**

Имплементационный период: **1 мая 2002 года – 31 июля 2002 года**

Целями этого проекта являлись: укрепление доверия между различными этническими группами в Республике Македонии посредством реализации инициативы женщин по мирному разрешению конфликтов и сосуществованию; межэтническая толерантность и развитие политической культуры; признание прав женщин составной частью прав человека. Проект реализовывался в 2 этапа. Первый этап включал обучение 20 местных инструкторов различной этнической принадлежности. На втором этапе в 7 городах страны были организованы практические семинары. Двести женщин приняли участие в практических семинарах, где проводились дискуссии по следующим темам: обычаи разных национальностей, различия в национальных кухнях и способах потребления пищи, смешанные браки, роль женщин в религии и т. д.

Результаты осуществления проекта: вклад в развитие взаимного доверия и в разрешение проблемы сосуществования большого числа этнических групп, устранение предрассудков и стереотипов, укрепление взаимного доверия между женщинами и их способности самостоятельно принимать решения.

### **5. Информация о возвращении лиц, перемещенных внутри страны**

Имплементационный период: **25 сентября 2001 года – 25 декабря 2001 года**

В период обострения кризиса в Македонии СЖОРМ участвовала в проектах по определению проблемы лиц, перемещенных внутри страны, в центрах коллективного проживания. Целевые группы

состояли из перемещенных лиц, прибывших из районов близ города Тетово (Теарче, Непроштено, Лесок и т. д.) и размещенных в центрах "Олимпийская деревня" и "Пелагония".

Из перемещенных лиц были организованы фокус-группы, и ежедневно проводились собрания с целью определения их потребностей и проблем в центрах, а также их желания или боязни возвращаться домой. Лица, перемещенные внутри страны, постоянно находились в курсе событий на их родной территории, были разработаны и розданы вопросники для сбора базовой информации, касающейся этих лиц и их потребностей.

## **6. Новогодние подарки для перемещенных**

27 декабря 2001 года Андреас Клайм из Фонда Конрада Аденауэра и Саке Тодоровска из СЖОРМ от имени своих организаций вручили новогодние подарки перемещенным из Непроштено и Теарче лицам, которые размещались в отеле "Пелагония" в Скопье. Подарки были приобретены на средства, собранные от рождественской распродажи различных поделок, организованной Фондом Конрада Аденауэра и СЖОРМ.

## **7. Нарращивание потенциала женских НПО**

Имплементационный период: **1 февраля 2002 года – 30 декабря 2002 года**

Проект МЦМС (Македонского центра международного сотрудничества) по наращиванию потенциала женских организаций объединяет 8 женских неправительственных организаций, пропагандирующих концепцию гендерного равенства в местных сообществах, неправительственных организациях и в рамках правительственных программ.

Эта деятельность включает просвещение в области гендерных отношений и обучение соответствующим навыкам, ежемесячные встречи и тематические собрания с участием местных экспертов, публикацию периодического издания "Перспективы", создание и координацию компьютерных баз данных на веб-сайтах, а также создание рабочих программ по обеспечению равноправия женщин.

Ожидается, что в результате будут подготовлены несколько инструкторов по гендерным отношениям и навыкам их развития, наладится поток входящей и исходящей информации по данной проблематике, появятся дополнительные знания и навыки для более эффективной работы.

## **8. Приобретение политического веса женщинами Македонии – "Женщины это могут"**

Имплементационный период: **1 мая 2002 года – 31 декабря 2002 года**

Будучи частью цикла программ "Усиление политических позиций женщин Македонии", проект "Женщины это могут" был реализован при поддержке Рабочей группы по гендерным вопросам и Департамента по вопросам гендерного равенства Министерства труда и социальной политики.

Целью проекта было придать бóльший политический вес женщинам из 10 политических партий, представленных в национальном законодательном собрании. Двести пятьдесят женщин из этих политических партий прошли обучение в рамках данного проекта.

## **9. Кампания "В защиту равных возможностей – больше женщин на парламентских выборах в 2002 году"**

### **10. Политические перспективы женщин: женщины-лидеры в Македонии**

Имплементационный период: **1 мая 2001 года – 10 мая 2002 года**

С целью подготовки женщин к более масштабному участию в политических инициативах и процессе принятия решений, а также для увеличения числа женщин – членов политических партий СЖОРМ начала проект "Политические перспективы для женщин-лидеров в Республике Македонии". Была подготовлена группа из 25 преподавателей, из которых 12 прошли специальную подготовку. Практические семинары проводились в городах: Скопье, Тетово, Кичево, Дебар, Македонска Каменица, Струга, Охрид, Резен, Битола, Прилеп, Розоман, Крушево, Кривогаштани, Кавадарчи, Неготино, Валандово, Струмица, Ново Село, Богданчи, Гевгелия, Радовиш, Штип, Пробиштип, Берово, Пехчево, Винаца, Делчево, Кочани, Крива Паланка, Ранковчи, Свети Николе, Велеш и Куманово.

Ожидается, что результатом этого проекта станет подготовка 1500 женщин к участию в политических партиях и возросшее число женщин – членов политических партий.

### **11. Голосуй и наблюдай**

Имплементационный период: **август – сентябрь 2002 года**

Перед парламентскими выборами в 2002 году СЖОРМ реализовала проект с целью повышения прозрачности и соответствия нормам процедуры выборов.

Два эксперта из Албании провели подготовку 24 наблюдателей, было издано руководство для наблюдателей; осуществляется контроль за работой региональных избирательных комиссий и избирательных участков.

Был организован неформальный штаб, где анализировались отчеты и давалась оценка выборам. В результате реализации проекта возросло число избирателей, было в целом соблюдено законодательство о выборах, за исключением небольшого числа нарушений, и состоявшиеся выборы признаны справедливыми и демократическими.

#### **11. а. Избиратели-женщины – Голосуй и наблюдай**

Имплементационный период: **август–сентябрь 2002 года**

Для того чтобы состоялись справедливые и демократические выборы, были подготовлены 765 наблюдателей из числа добровольцев. Они наблюдали за парламентскими выборами 2002 года по всей территории Республики Македонии.

Результатом проекта стало возросшее число избирателей-женщин, соблюдение законодательства в целом, исключая небольшое число случаев его нарушения, и справедливые демократические выборы.

## **11. b. Избиратели-женщины**

Имплементационный период: **1 мая 2002 года – 31 ноября 2002 года**

Целью этого осуществлявшегося накануне парламентских выборов 2002 года проекта было увеличить число женщин в парламенте и побудить избирателей участвовать в голосовании.

Были подготовлены 30 местных активистов. Они провели практические семинары с 60 тыс. избирателей в 120 муниципальных округах страны. Было подготовлено и распространено руководство на 6 языках: македонском, албанском, турецком, цыганском, сербском и валашском. Были проведены дополнительные собрания в 7 региональных центрах (Скопье, Битола, Кочани, Пробиштип, Куманово, Кавадарчи и Тетово), для того чтобы наладить более эффективное сотрудничество между женщинами – кандидатами на выборах, местными властями, СМИ и активистами НПО.

Результатом проекта стало возросшее число избирателей. На нескольких избирательных участках, куда прислали наблюдателей из Рабочей группы по гендерным вопросам и СЖОРМ, проголосовали 85 процентов от общего числа избирателей-женщин.

## **12. Женщины и СМИ**

Имплементационный период: **1 июля 2002 года – 31 июня 2002 года**

СЖОРМ осуществила этот проект совместно с Департаментом по вопросам гендерного равенства Министерства труда и социальной политики. Целью этого проекта являлась работа со средствами массовой информации и их большая осведомленность и учет гендерной проблематики в ходе освещения предвыборной борьбы кандидатов-женщин. Было проведено 12 семинаров, на которых присутствовали редакторы и журналисты из местных и национальных СМИ (печатных и электронных). Ожидается, что около 300 журналистов будут более осознанно подходить к проблематике гендерного равенства.

## **13. Взаимодействие во имя успеха**

Имплементационный период: **ноябрь 2000 года – июнь 2002 года**

СЖОРМ на правах партнера участвовала в региональном проекте "Взаимодействие во имя успеха". Исполнителем проекта был Фонд развития предпринимательства при участии Ассоциации за культуру демократии (Албания) и Фонда ценностей (Болгария).

Целями проекта были пропаганда толерантности, повышение эффективности процессов принятия решений, создание сетей в Балканском регионе, развитие приграничного сотрудничества, стимулирование женщин к активному участию в процессах принятия решений и в местном самоуправлении. Целевая группа состоит из предпринимателей-женщин, самозанятых женщин, представителей органов местного самоуправления, журналистов и активистов НПО. В каждой из стран-участниц были проведены 2 практических семинара по обучению навыкам лидерства, управлению сериями проектов, разрешению конфликтов и менеджменту.

14. СЖОРМ осуществила проект "Роль женщин Юго-Восточной Европы в предотвращении и разрешении конфликтов и в постконфликтном диалоге". Это региональный проект, в котором участвуют женщины из Македонии, Сербии, Косово и Черногории. Проект поддерживается GTS – Пакт стабильности.

Цель проекта – создать условия для установления доверительных отношений между людьми и наладить нормальное общение. СЖОРМ – член Коалиции КАРАТ, Рабочей группы по гендерным вопросам, Женской коалиции KEGME (Средиземноморский центр женских исследований), а также участник многих региональных и международных конференций, семинаров и встреч, где обсуждаются проблемы женщин.

### **Деятельность местных организаций в рамках СЖОРМ**

#### **ЖО – "Велеш"**

Перед парламентскими выборами 2002 года женская организация "Велеш" и "Женский клуб – НПО Romani Bach" в Велеше издали брошюру "Мой голос – мое решение, моя ответственность: миссия цыганских женщин" с целью информирования избирателей-женщин о том, как осуществить свое право на голосование (проект реализован при поддержке ФИООМ). "Велеш" участвовала в реализации нескольких проектов: "Педиатрическая инициатива" (ЮНИСЕФ), "Усиление политического веса женщин" (посольство Норвегии), "Профилактика и ранняя диагностика рака матки" (ФИООМ) и других.

#### **ЖО "Бизера" – Охрид**

Женская организация "Бизера" в Охриде провела ряд мероприятий: организовала телефонную линию SOS в Охриде, осуществила проект "Мост между культурами ради дружбы" (ITZ), участвовала в проектах СЖОРМ "Укрепление доверия" и "Избиратели-женщины" и т. д. Кроме того, организация провела несколько образовательных практических семинаров и дискуссионных клубов, помогла организовать несколько местных управлений образования: в Охриде, Козеле, Мезеиште (ФИООМ), участвовала в региональном проекте "Создадим возможности для женщин" (МОМ), а также проводила другие мероприятия.

#### **ЖО "Роза" – Ранковчи**

Ассоциация принимала участие в проекте "Раннее развитие детей" и организовала несколько традиционных манифестаций в соответствии с местными обычаями и праздниками.

#### **"Новая страница жизни" – Штип**

Ассоциация борьбы с раком "Новая страница жизни" в Штипе занимается в основном просветительской деятельностью и распространением информации по проблеме рака молочной железы. Ассоциация издала несколько брошюр по данной проблеме, организовала дискуссионные собрания и лекции для обучения женщин приемам самоконтроля, для психологической поддержки пациенток, страдающих раком, и т. д. Мероприятия проводятся совместно с Ассоциацией одиноких матерей "Аврора" в Штипе.

### **ЖО "Взгляд" – Кавадарчи**

Женская организация "Взгляд" в Кавадарчи в прошедшем году осуществила ряд мероприятий. Она участвовала в проекте "Раннее развитие детей" (ЮНИСЕФ), в образовательном проекте для цыганских детей дошкольного возраста и в проекте в области женского здравоохранения "Ранняя диагностика рака". "Взгляд" основал женский клуб, помогал малому бизнесу, а также проводил другие мероприятия.

### **Ассоциация женщин пожилого возраста "Ветеранки" – Скопье**

Ассоциация "Ветеранки" провела несколько мероприятий: практические семинары (по усилению политического влияния, обучению здоровому образу жизни, домашней кухне и самопомощи), проект "Бодрая и здоровая автокоманда" и другие.

### **Ассоциация "Искра" – Битола**

Ассоциация осуществила ряд мероприятий по просвещению в области здравоохранения, среди которых проект "Ранняя диагностика рака молочной железы" (Фонд "Институт Открытое общество" Македонии – ФИООМ). Ассоциация разработала проекты "Межэтнические конфликты" (ФИООМ) и "Демократия среди женщин".

### **ЖО – Берово**

Женская организация в Берово приняла участие в проекте "Укрепление позиций женщин в политической жизни" (ФИООМ), а также в нескольких практических семинарах, один из которых проводился НПО Форум ТАМА.

### **ЖО "Рай" – Розоман**

Эта организация осуществила ряд мероприятий, в частности разработала совместно с НАТО вопросник о проблемах местного сообщества, провела дискуссию по проблеме физического и сексуального насилия в отношении молодых людей, проекты, касающиеся профилактики рака молочной железы и детородных органов и т. д.

### **ЖО – Македонски Брод, деревня Требино**

Организация участвовала в сооружении системы водоснабжения в деревне (МЦМС) и принимает активное участие в работе деревенских жителей по сооружению канализации и обустройству дорог.

### **Женская ассоциация "Майка" – Куманово**

Организация "Майка" в Куманово, помимо участия в нескольких семинарах и тренингах, разработала проект "СиМ" (Старые и Молодые) с целью улучшения взаимопонимания между старшими и младшими поколениями; проект по поддержке грудного вскармливания; проект "Женский центр" и другие.

### **ЖО "Цветок" – Крушево**

"Информационный уголок по правам женщин" и "Практический семинар по рукоделию" – это названия проектов, осуществленных организацией "Цветок" из Крушево. Проекты "Гражданское просвещение", "Зимний и летний лагерь" и "Детская площадка" находятся в стадии разработки.

### **"Дая" – Куманово**

"Дая" организовала курсы (английского языка, компьютерного обучения и шитья), детский сад, библиотеку, семейный центр и оказывает помощь перемещенным лицам; организация открыла юридическую консультацию по правам женщин в Куманово, Винице и Битоле, а также осуществила ряд других мероприятий и проектов.

### **ЖО "Орхидея" – Прилеп**

Организация "Орхидея" в Прилепе разработала проект "Наркотики – мой опасный враг" и приняла участие в нескольких семинарах и дискуссионных собраниях. Ею были организованы образовательные дискуссии и практические семинары.

### **Ассоциация женщин "Доверба" – Куманово**

Ассоциация осуществила проект "Психосоциальная помощь и общение без насилия", а также приняла участие в нескольких тренингах, семинарах и дискуссиях.

### **ЖО – Скопье**

Женская организация в Скопье провела "круглый стол" по проблеме "Женщины и политика", эффективно работает созданная ею телефонная линия SOS для женщин и детей – жертв насилия, а также агентство "Женщины", были проведены несколько дискуссий, практических семинаров и обсуждений. Организация опубликовала бюллетень линии SOS (МЦМС), создала клуб культурного досуга "Лоза", инициировала гуманитарные акции (для детского дома "11 октября" и для специальных школ "Димитар Влахов", "Златен Шремак", "Иднина" и других), а также участвовала в других проектах и мероприятиях.

### **Организация по защите прав женщин – Делчево**

Организация по защите прав женщин в Делчево приняла участие в нескольких проектах, организовала мероприятия для одиноких матерей и сбор одежды в рамках оказания гуманитарной помощи, а также другие мероприятия.

### **ЖО – Македонска Каменица**

Эта организация осуществила следующие проекты: "Права молодых людей" (ФИООМ), "С демократией против насилия" (ISC), "Существование в духе толерантности и просвещение в области прав человека", "Цели и ценности демократии".

## **ЖО – Крива Паланка**

Женщины из Крива Паланки разработали проекты "Государство – детям и подросткам", "Педиатрическая инициатива" и "Раннее развитие детей" (ЮНИСЕФ), организовали митинг за мир, дискуссии и участвовали в тренингах.

## **ZSR "Надежда" – Кочани**

Ассоциация "Надежда" в сотрудничестве с местными органами управления участвовала в организации манифестации "Ярмарка возможностей", проводившейся при поддержке Фонда Конрада Аденауэра. Ассоциация также приняла участие в нескольких дискуссионных собраниях и практических семинарах.

## **НАИБОЛЕЕ ВАЖНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ЖЕНСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ МАКЕДОНИИ ОЖОМ**

Наиболее важные проекты и мероприятия за последние несколько лет:

**Декларация общих целей женского движения** – документ, разосланный всем женским ассоциациям Македонии, выразившим согласие сотрудничать, демонстрировать солидарность и поддержку в отношении общих целей – обеспечение благополучия женщин, искоренение нетерпимости и конфронтации, порожденных частными интересами (1995 год).

**Женщины и политика (январь 1998 года)** – Международная научная встреча, проведенная накануне парламентских выборов в 1998 году в связи с необходимостью применения пропорциональной модели выборов согласно новому закону о выборах Республики Македонии. Был подготовлен сборник под тем же названием.

**Меморандум о правах женщин** – принят 8 марта 1998 года и разослан всем политическим партиям с целью установить 30-процентную квоту для женщин в списках кандидатов. Политические партии должны были при поддержке НПО, пропагандирующих непосредственное включение женщин в предвыборные списки кандидатов и увеличение числа женщин на государственных должностях и в парламенте, образовать в своем составе женские группы, действующие как внутренняя влиятельная сила.

**Списки женщин – кандидатов на выборах** – на местных выборах 1996 и 2000 годов в Битоле ОЖОМ инициировала принятие списков кандидатов, куда были включены только женщины. Среди граждан списки получили анонимную поддержку, однако политические партии заняли крайне негативную позицию.

**Наблюдение за выборами** – за ходом голосования на парламентских выборах наблюдали члены ОЖОМ. В связи с выборами ОЖОМ организовала предвыборный митинг, где все кандидаты-женщины обратились к организациям – членам ОЖОМ. Кампания в поддержку голосования за кандидатов-женщин была организована под девизом "Женщины за женщин", и тот же девиз применялся для продвижения ОЖОМ женщин на местных выборах в 2000 году и на парламентских



выборах 2002 года, когда был выпущен специальный плакат "30 процентов в списке = 30 процентов в Парламенте".

**Президентские выборы 1999 года** – ОЖОМ организовала специальные предвыборные встречи с каждой из женщин – кандидатов в президенты, в ходе которых женщины со всей Македонии говорили о своих пожеланиях и чаяниях непосредственно с самими кандидатами.

**Мир без границ** – первый этап этого проекта представлял собой дебаты по проблеме толерантности, в которых участвовали представители ОБСЕ и других международных организаций и материалы которых были выпущены специальным изданием (1999 год).

**Женский ресурсный центр** – один из 8 ресурсных центров, каждый из которых принадлежит женской НПО, был учрежден в рамках ОЖОМ при финансовой поддержке Македонского центра международного сотрудничества (МЦМС) (февраль 2000–2002 годов, включая 2004 год).

**Начальная и функциональная грамотность** – проект, благодаря которому грамоте обучились 880 албанок, македонок и цыганок в Штипе, Велеше, Дебаре, Кичево и Прилепе. Финансовая поддержка была предоставлена ФИОО – Македония (2000 год).

**Голландский метод выращивания цветов** – семинар по садоводческой культуре с приглашенным из Нидерландов лектором при поддержке Голландского фонда. Тридцать женщин из Скопье, Тетово и Охрида прошли обучение методам выращивания и продажи цветов.

**Межэтнический диалог – женский взгляд** – проект при поддержке Фонда Фридриха Эберта. На практическом семинаре присутствовали представители ассоциаций албанских, валашских, цыганских, турецких и сербских женщин. Изданы материалы семинара (2001 год).

**Остановить торговлю женщинами и сексуальную эксплуатацию женщин и девушек** – встреча экспертов – представителей полиции, судебных органов, адвокатских служб, ОБСЕ, МОМ и центра SEKI в Бухаресте с 20 представителями приграничных муниципалитетов Македонии, Сербии, Болгарии, Греции и Албании. Была создана превентивная информационная сеть для женщин, ОЖОМ стала членом Национальной комиссии по борьбе с торговлей людьми; к печати готовится специальное издание по этой проблеме.

**Македония 2001** – дополнительные независимые гуманитарные акции, реализация проекта для лиц, перемещенных внутри страны, и организация двух общественных протестов с посланием македонских женщин миру: "Терроризму нет другого имени – это терроризм". Участвуя в общественном обсуждении поправок к Конституции Республики Македонии, ОЖОМ подготовила собственные поправки, которые были направлены в Конституционный комитет.

**Кризисный штаб ОЖОМ** – с местами сбора в Гази Баба, Горче Петрове и Кизела Воде – март 2001 года. ***Результат работы:*** В течение года, благодаря деятельности штаба, продукты питания, одежда и средства гигиены от фирм-доноров и частных лиц доставлялись гражданам, перемещенным из кризисных районов Тетово и Куманово; эти лица были размещены в общежитиях для старшеклассников "Здравко Цветковски", "Ранка Милановик", "Томе Стефановски – Сенич" и "Партение Зографски". Мероприятия проводились на добровольной основе, причем дополнительную помощь – постельное белье и одежду – предоставил немецкий фонд "Помощь без границ".

**Дети и взрослые, страдающие тяжелыми заболеваниями, – никакой доленой оплаты –** против плана правительства ввести доленую оплату в сфере здравоохранения.

**Кризисный центр для жертв насилия "Надеж"** – первая НПО такого типа, созданная в рамках ОЖОМ и зарегистрированная как независимое юридическое лицо, имеет 2 телефонных линии для контакта с жертвами любых видов насилия: телефон доверия, помощи и защиты.

Результат работы: экспертная комиссия, состоявшая из 8 членов, которые работали в течение 2001 года, зарегистрировала 2706 телефонных звонков на линиях, функционировавших по 12 часов в день; сумела найти решение в 112 случаях, связанных с насилием; в течение суток оказала помощь 117 жертвам и более суток работала с 29 жертвами – женщинами, мужчинами и детьми.

**Женская организация "Радика"** – непосредственный стимул и помощь в создании ассоциации македонских женщин-мусульманок, с целью усиления их влияния и роли в социальных процессах, особенно в регионах с преобладанием такого населения, а также с целью обеспечения их равноправия при сохранении специфических традиций и культуры. ЖО "Радика", с момента своего основания 6 ноября 2001 года, стала коллективным членом ОЖОМ. ОЖОМ также открыла филиалы этой организации в Маврови Анови, Пробиштипе, Гевгелии, Йегуновче и Брвенице.

**Учет гендерной проблематики в СМИ** – практический семинар с участием представителей частных и государственных СМИ, а также женских НПО, по разработке методов разрушения стереотипов при освещении женской тематики в СМИ.

**Обучение методам развития социальных институтов и укрепления организационных структур** – 2 группы из 20 муниципальных женских организаций прошли обучение методам развития и укрепления организационных структур.

**Вторая международная конференция "Женщины в XXI веке"** – роль женщины в развитии демократии в Юго-Восточной Европе (апрель 2002 года, Охрид). ОЖОМ участвовала в подготовке конференции и в деятельности рабочих групп, готовивших проекты документов Конференции.

**Пятая Конференция министров по вопросам гендерного равенства** – на конференции присутствовали представители ОЖОМ.

ОЖОМ считает, что остаются неразрешенными много проблем, непосредственно затрагивающих женщин Македонии. По многим из них ОЖОМ разработала свои проекты, осуществление которых требует значительных вложений, причем политика распределения средств в иностранных фондах не отвечает этим проектам, а государственные ресурсы весьма ограничены. Все же остается надежда, что в будущем удастся изменить качество мотивации для поддержки НПО, отдавая приоритет общественным интересам и энергии широких масс добровольцев, а также с учетом небольших заинтересованных коммерческих предприятий.

#### **Деятельность МЖЛ в 2002–2003 годах**

Рабочая группа по вопросам гендерного равенства в Македонии по-прежнему существует не только благодаря конкретным проектам, но также благодаря Македонскому женскому лобби (МЖЛ), разветвленной и открытой системе взаимодействия между женщинами, которая работает в контакте с

региональными и национальными властями. Эти женщины входят в различные структуры: НПО, политические партии, правительство, СМИ, Собрание, синдикаты и научное сообщество.

Принцип работы состоит в следующем: 1) определение общей стратегии и направлений работы для координации деятельности на национальном уровне; 2) самостоятельная работа организаций над собственными проектами и другими мероприятиями; 3) групповые кампании; 4) взаимная поддержка в контакте с участниками МЖЛ; 5) использование такой движущей силы, как добровольческая деятельность.

На государственную политику Македонии в связи с проблемой гендерного равенства значительное влияние оказала Рабочая группа по вопросам гендерного равенства, особенно по вопросу об участии женщин в процессах принятия решений. За последние 3 года работы женщины сумели сделать большой шаг вперед. В июне 2002 года самым значительным достижением было увеличение доли женщин среди членов парламента, по сравнению с начальным показателем в 6,6 процента (7,5 процента сразу после выборов 1998 года) наблюдался рост на 183 процента, что привело к оформлению Женского депутатского клуба во внутрипарламентское лобби. С этого момента роль женщин в общественной жизни стала более заметной, и у многих женщин появилась мотивация к вступлению в политические партии, к большей общественной активности, к борьбе за более высокие посты как в партийной иерархии, так и на службе. Для страны, выходящей из военного кризиса, одним из самых важных стал тот факт, что женщины различной этнической принадлежности демонстрируют интерес к профессиональной карьере и общественной жизни; также возрос уровень борьбы сельских женщин за равноправие.

Эти результаты были достигнуты благодаря обширной деятельности женского движения. Помимо усиления политического влияния женщин наиболее значительными проектами НПО считаются просвещение избирателей- женщин, укрепление экономического положения женщин, и т. д. Департамент по вопросам гендерного равенства и МЖЛ поддерживают многие из этих проектов. Одни мероприятия проводятся на деньги доноров, но другие проекты и программы осуществляются полностью на добровольной основе, например, лоббирование более значительных шагов для женщин в списках кандидатов с использованием недавнего достижения – механизма 30-процентной квоты для женщин.

Отмечая постоянную помощь и поддержку, которую оказывает Рабочая группа по вопросам гендерного равенства различным проектам в сфере развития женского движения и демократии в Македонии, необходимо упомянуть следующие мероприятия:

В мае–сентябре 2002 года был осуществлен региональный проект "Роль женщин Юго-Восточной Европы в предотвращении и разрешении конфликтов". В этом проекте приняли участие албанские женщины из Теарче, македонские женщины, перемещенные во время кризиса, и цыганские беженцы из Косово, размещенные в Суто Оризари. Проект завершился конференцией в Подгорице (Сербия и Черногория).

В январе 2003 года начато осуществление регионального проекта Рабочей группы по вопросам гендерного равенства "Дело женщин Юго-Восточной Европы", в котором Македония выступает региональным координатором, при участии Боснии и Герцеговины и Черногории. Основная цель проекта – создание Клубов женщин – членов парламента в законодательных собраниях стран, участвующих в реализации проекта, а также оказание помощи в усилении влияния

женщин – членов парламента посредством обмена позитивным, а также негативным опытом на двусторонних и трехсторонних встречах. Официальное представление Клуба женщин – членов парламента прошло в Собрании Республики Македонии 7 марта 2003 года и было приурочено к празднованию трехлетия МЖЛ. В рамках проекта были проведены несколько неформальных встреч, Первое национальное собрание женщин – членов парламента и образовательный практический семинар.

Региональный проект Рабочей группы по вопросам гендерного равенства "Установление контактов между женщинами-мэрами" находится в стадии осуществления по всей территории Юго-Восточной Европы. Целью проекта является усиление влияния женщин-мэров и установление между ними контактов на национальном и региональном уровнях.

Региональный проект Рабочей группы по вопросам гендерного равенства "Цыганские женщины могут это сделать" находится в стадии реализации. Республика Македония является региональным координатором проекта, поскольку эта страна внесла значительный вклад в обеспечение равноправия цыганских женщин, и эта единственная страна в регионе, где женщина цыганского происхождения входит в муниципальный совет. Цель проекта – обеспечить специальную подготовку цыганским женщинам-избирателям, которые, в свою очередь, должны будут проводить просветительскую работу среди возможно большего числа женщин, призывая их к участию в политической жизни.

В ближайшее время женщины Республики Македонии намерены по уже утвержденной модели продолжать осуществление общего Стратегического плана, принятого рабочей группой МЖЛ в октябре 2002 года.

## **СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН МЖЛ**

– **Укрепление позиций женщин – членов парламента** – посредством деятельности Клуба женщин – членов парламента при постоянной технической поддержке его филиалов и с целью обеспечения учета гендерной проблематики в решении различных вопросов. Македония уже подключилась к региональным проектам Рабочей группы по вопросам гендерного равенства, которые также должны способствовать дальнейшему просвещению по соответствующим проблемам в ходе обмена опытом с женщинами – членами других национальных парламентав.

– **Повышение политического участия женщин в местном самоуправлении** – программа должна проходить при участии административных работников. Чтобы добиться этого, необходимо организовать специальную подготовку для целевых групп, а также проводить работу по внесению поправок в Закон о местных выборах, уделяя особое внимание гендерной квоте, по крайней мере, в 30 процентов. Приближающиеся выборы в местные органы, которые состоятся осенью 2004 года, должны предваряться серией мероприятий.

– **Расширение экономических возможностей женщин** – посредством стимулирования и поддержки предпринимателей-женщин, особенно женщин из кризисных регионов, что должно стать существенным элементом процесса возвращения к нормальной жизни.

– **Усиление институциональной поддержки в отношении гендерного равенства** – посредством укрепления Департамента по вопросам гендерного равенства при Министерстве труда и социальной политики.

– **Достижение одинакового уровня обеспечения равноправия женщин в различных регионах** (в территориальном, социальном и этническом аспектах), с целью установления точки отсчета для всех регионов. Рабочая группа по вопросам гендерного равенства частично оказывает помощь в рамках регионального проекта обеспечения равноправия цыганских женщин.

– **Деятельность в области прав человека** – посредством принятия правовых решений и их дальнейшего применения в связи с проблемами насилия в семье, торговли людьми и т. д.

– **Пропаганда деятельности Македонского женского лобби повсюду в стране** – посредством более эффективного информирования и координации их деятельности на национальном уровне с учетом вышеупомянутой задачи достижения повсюду одинакового уровня обеспечения равноправия женщин.

– **Международное сотрудничество с аналогичными организациями и группами** – включая македонских женщин, живущих за рубежом.

– **Работа со СМИ** – в целях повышения осведомленности в обществе и в СМИ.