



## 大会

第五十九届会议

正式记录

第**五十八**次全体会议2004年11月22日星期一上午10时举行  
纽约

主席： 让·平先生 . . . . . (加蓬)

因主席缺席，副主席乔杜里先生（孟加拉国）主持会议。

上午10时10分开会。

**议程项目 45 和 55**

**联合国经济、社会及有关领域各次主要会议和首脑会议结果的统筹协调执行及后续行动**

**秘书长的报告 (A/59/545)**

**千年首脑会议成果的后续行动**

**秘书长的报告 (A/59/282 和 Corr. 1)**

**秘书长转递联合检查组题为“实现《联合国千年宣言》普及小学教育的目标”的报告的说明 (A/59/76 和 Add. 1 和 Add. 1/Corr. 1)**

**芬兰和坦桑尼亚联合共和国常驻联合国代表转递题为“一个公平的全球化：为所有的人创造机会”的报告的信 (A/59/98)**

**决议草案 (A/59/L. 30)**

**主席 (以英语发言)**：我请中国代表介绍决议草案 A/59/L. 30。

**成竞业先生 (中国) (以英语发言)**：我荣幸地在议题 55 下介绍“加强全球公共卫生能力建设”决议草案，编号为 A/59/L. 30。

加强全球公共卫生能力建设是千年发展目标的重要内容。在八项千年发展目标中，三项均涉及健康问题。其中目标六明确设定，在 2015 年前制止并开始扭转艾滋病和疟疾等主要疾病的蔓延和流行。推动全球公共卫生能力建设，有利于国际社会早日实现上述目标。

在全球化日益深入的今天，传染性疾病的危害绝不仅局限于某一国家、某一地区、某一大洲。一种疾病的爆发，可能在短期内危及全球。不论是艾滋病、疟疾，还是非典、禽流感，对人类的危害都是有目共睹的。只有国际社会携起手来，加强应对上述疾病的能力，才能防患于未然。

此系中国第二次在联大提出同名决议草案。现案文以 58/3 号决议为基础，广泛听取了各国代表团意见，新增如下内容。

注意到秘书长关于执行《千年宣言》报告的有关内容；赞赏联合国艾滋病联合规划署、全球防治艾滋病、结核病和疟疾基金的工作及第十五届世界艾滋病大会的召开；关注禽流感爆发对人体健康和经济的危害，欢迎有关国家就此发表的联合声明；注意到在全球一级，“全球疫情警报和反应网”联合 120 多个伙伴，提供及时、高质量的技术支持；鼓励各国政府及联合国机构通过向发展中国家和经济转型国家提供

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长 (C-154A)。更正将在届会结束后编成一份单一的更正印发。



技术和相关援助等方式，积极支持全球公共卫生能力及医疗机构建设。

应“最不发达国家集团”主席贝宁要求，并经商有关各方，我在此对决议草案作如下修改：删除第7执行段倒数第二行中“包括最不发达国家(including the least developed countries)”的措辞。该段现表述为：

(以英语发言)

“Encourages Member states, as well as United Nations agencies, bodies, funds and programmes, in accordance with their respective mandates, to continue to address public health concerns in their development activities and programmes, and to actively support capacity-building in global public health and health-care institutions, such as through the provision of technical and other relevant assistance to the developing countries as well as countries with economies in transition;”

(以中文发言)

在11月15日印发的决议草案里有126个国家参加了共同提案国。此后，又有40国参加共同提案国，他们是：阿尔巴尼亚、安提瓜和巴布达、阿根廷、比利时、伯利兹、贝宁、巴西、佛得角、科摩罗、多米尼加共和国、爱沙尼亚、格鲁吉亚、加纳、几内亚、圭亚那、爱尔兰、约旦、拉脱维亚、立陶宛、马达加斯加、马耳他、毛里塔尼亚、密克罗尼西亚、瑙鲁、尼日利亚、挪威、帕劳、巴布亚新几内亚、葡萄牙、圣卢西亚、圣马力诺、塞舌尔、苏里南、斯威士兰、瑞典、特立尼达和多巴哥、英国、阿拉伯联合酋长国、乌拉圭和也门。

我谨代表中国政府向所有联署提案的国家表示衷心感谢，希望大会协商一致通过经修正后的决议草案。

在介绍了载于A/59/L.30文件的决议草案之后，我愿就今天会议审议的议题发表如下看法。中国代表团感谢秘书长就议题45和55提交的报告，并欢迎就

这两个议题举行联合辩论。中国支持卡塔尔即将代表“77国集团和中国”作的发言。

根据大会今年5月通过的58/291号决议，明年9月将举行由各国元首或政府首脑参加的大会高级别全体会议，全面审查《千年宣言》以及联合国各主要会议成果的落实情况。此次首脑会议对于联合国的未来，对加强以联合国为中心的多边主义，对我们促进世界和平、安全与繁荣的共同努力，都具有关键意义。为了确保首脑会议的成功，全体会员国从现在起就应着手做好各项筹备工作。

首先，应积极推动《千年宣言》的落实。《千年宣言》凝聚着各国对加强联合国作用、维护《联合国宪章》的坚定决心。

在过去几年中，为实现《千年宣言》确定的一系列目标，联合国和各会员国作出了不少积极努力，取得了一些成果。但正如秘书长所指出的，我们的任务仍然相当艰巨。在一些国家，千年发展目标的落实情况令人担忧。为此国际社会必须加倍努力，加紧落实《千年宣言》。重要的是，进一步调动资源，加大对发展领域的投入，协助各国、特别是发展中国家在实现千年发展目标方面取得更大进展。

其次，应加强统筹、协调努力，确保联合国在经济、社会及相关领域的各主要会议和首脑会议的成果得到全面、均衡的执行。我们赞成秘书长报告就此提出的一系列建议。在此，我想着重强调以下几点：

一是需要对联合国经社领域进行必要改革，调整工作重点，简化议程。改革的根本目的应是加强联合国在经济方面的协调能力。

二是经社理事会应尽快制定出多年期工作方案，并加强对经济领域落实行动的协调和监督。我们主张继续保持联大、经社理事会与布雷顿森林机构、世界贸易组织等的对话机制，并争取使对话产生积极、具体的成果。

三是有必要建立一个有效的机制，评估和监督联合国各主要会议和首脑会议成果的落实情况。明年是

北京第四届世界妇女大会召开十周年。中国政府和相关非政府组织已着手筹备有关纪念活动。维护和促进妇女权益是落实《千年宣言》的重要组成部分。我们愿与各方一道，进一步落实第四届世界妇女大会的成果。

最后，关于明年的联大首脑会议，我们主张这次会议应全面审议和平、发展和改革等各项问题，高瞻远瞩，作出具有政治和战略高度的决定，为我们未来一段时间的工作确定指导方针和原则。

有关筹备进程应体现公正、透明和全面包容性。成果文件的草拟和磋商应由全体会员国共同参与，特别是广泛听取发展中国家的呼声和需要。秘书长高级别名人小组报告、秘书长明年就《千年宣言》提交的综合报告、以及“千年项目”报告，将是筹备明年首脑会议三份基础文件。应将三份报告有机结合起来，由联大全会直接展开综合审议，并在此基础上提出一揽子决议草案进行磋商。

中国代表团原则赞成秘书长报告有关首脑会议日期、形式等组织问题的建议。我们支持联大尽快就此通过决议，并抓紧制定筹备工作的路线图和时间表，使各项筹备工作有条不紊地向前推进。中国代表团愿与各国密切合作，为全面落实《千年宣言》、联合国各主要会议及首脑会议的成果和确保明年首脑会议成功举行共同作出努力。

**贝德尔先生**（卡塔尔）（以阿拉伯语发言）：我代表 77 国集团和中国，感谢秘书长就议程项目 45 和 55 提出全面和有益的报告，载于文件 A/59/282、A/59/224 和 A/59/545。这两份实质性报告中所涉及的问题，突出地显示了所有国家在发展、环境、和平与安全、人道主义需要、人权领域的主要愿望，以及各国具体关心的问题。

联合国各主要会议和首脑会议的结果文件，包括千年首脑会议的结果文件，清楚地阐述了各国领导人已经商定的共同目标。各国领导人都同意，必须实现这些共同目标。遗憾的是，《千年宣言》执行情况报告指出，现在许多国家被远远抛在后头，对这些国家

来说，这些目标正变得日益遥远。这些目标包括在发展、和平、安全、与国际体制改革领域规定的目标。

为了解决和纠正这一趋势，77 国集团和中国着重强调以下几点。

一、必须全面执行《千年宣言》。《千年宣言》各项目标同等重要，应放在同等优先地位。这些目标规定并不相互排斥。举例而言，发展与和平与安全两者间有不可分割的联系。不可想象在没有可持续发展的情况下实现安全；没有可持续的和平，也不可能可持续发展。我们看到，多边主义已在这些领域被削弱。问题首先是，应通过加强多边政策和多边行动解决和平与安全的问题。我们时代的全球性问题需要《联合国宪章》规定、并得到《千年宣言》重新肯定的集体行动。

二、实现《千年发展目标》和其他国际商定的发展目标，需要国际社会进一步同心协力。《千年宣言》不仅强调我们的目标，也强调我们的责任，这将有助于实现我们的愿望。《宣言》一方面敦促发达国家履行把国民生产总值 0.7% 用于官方发展援助的承诺，一方面敦促发展中国家改善治理。我们在继续改善我们的治理制度和程序，希望发达国家也能履行它们官方发展援助的承诺。

同时执行这些目标，必须要有必要资源。虽然有些国家已经履行把本国国民生产总值 0.7% 用作官方发展援助的承诺，但许多发达国家远远未能达到这一目标。

与此同时，债务减免和进入发达国家市场机会依然不足，特别是在发展中国家感兴趣的出口领域。现在，贸易是能够帮助各国实现其发展目标的一大财力资源来源，但我们继续缺乏资源，尽管已有承诺。结果，我们继续缺乏可帮助我们充分参与全球贸易体制的基本资源。

这些贸易政策也造成大量发展中国家得不到全球化的好处。全球化既带来许多机会，也带来挑战，这些挑战是全球化现象现阶段所特有的。把劳动力市场缺乏自由化状况同金融自由化大幅度进展情况相

对照，显示出在经济往来日趋不分国界的世界中，存在有一种自相矛盾、不可接受的不对称现象。

因此，我们呼吁国际社会为联合国提供必要资源，使联合国能在发展、维持和平、缔造和平和人道主义事务中有效地发挥作用。

《千年宣言》无疑重要，但联合国其他会议和首脑会议的结果也同样重要。这些会议涉及各种问题，如社会发展、可持续发展、提高妇女地位、发展融资、人权和促进儿童权利。它们为影响各国生活各方面领域提供了大量的全球政策共识，其结果也为《千年宣言》等历史性文件的通过，奠定了基础。

这些会议的目标同《千年宣言》目标密切相连。因此，执行这些会议的结果对实现《千年发展目标》至关重要。事实上，它们是千年发展目标得以实现的基础。因此，我们国际社会应该尽力确保在全面框架下始终如一地落实执行和后续进程。

我们认为，在认识到该进程中有专题一致性需要的同时，在致力于执行《千年宣言》和主要国际会议和首脑会议成果时，应保持其不同的特征。这不仅将有助于促进协同增效并确保有效利用资源，还将使得能够通过首脑会议和历次会议成果所具有的共同专题最恰当地统筹贯彻这些目标。

2005 年高级别全体会议对于进一步推进我们的共同目标至关重要。因此，我们将在此次会议上查明有碍落实我们历次会议和首脑会议成果的障碍。与此同时，我们将提出一些可以应对这些挑战的具体步骤，并重申我们对实现共同目标的承诺。

尽管 77 国集团和中国将在适当时候阐述与 2005 年会议有关的实质性问题，但在本阶段，我们将就本次会议的方式发表一些看法。

大会第 58/291 号决议指出，将在首脑一级参与高级别全体会议。77 国集团和中国还强调指出联合国各专门机构、基金和方案，以及国际货币、金融和贸易机构的参与也至关重要。77 国集团支持民间社会，包括非政府组织和商业部门的积极参与。按照联合国

有关规则和程序，这种参与也将有助于政府间决策进程。

77 国集团和中国还强调指出，应明确关注发展问题并将其放在优先地位。我们认为，会议将既进行全体辩论，又进行交互式的辩论。此外，筹备进程应该具有包容性，不限成员名额，并具有透明度。会议还将受益于联合国系统不同进程的投入。

77 国集团认为，应该通过政府间谈判来取得成果。成果应该包括方方面面，强调执行联合国各主要会议和首脑会议以及千年发展目标的承诺。会议成果还将重申原有的承诺和协定，而不就历次会议和首脑会议的成果重开谈判。

关于发展筹资问题高级别对话的时间安排，77 国集团和中国还认为所有利益相关者应该在高级别参与这一对话；对话应该是透明的，并就这一问题发出一项坚定的政治承诺的信息。我们要确保筹资问题与发展议程联系在一起，为此，这一对话应该引起我们领导人和决策者的最大关注。

秘书长在其关于方式的报告中提出的建议为阐明这些细节问题将进一步开展的工作奠定了良好基础，阁下，77 国集团期待着在你的领导之下就这些问题开展工作。我们相信，主席先生你任命的两位主持人将考虑到 77 国集团和中国的关切事项。

实现《千年宣言》的目标在过去几年里所出现的新现实中已变得越来越重要，秘书长在其大会第五十八届会议的影响深远的发言中雄辩地阐明了这些现实。他说，我们已经来到了一个“岔路口”，有必要采取行动回应人类所面临的挑战。他还宣布设立一个威胁、挑战和改革问题高级别小组，他在设立该小组时指出，“联合国必须面对所有威胁和挑战——不论新旧，还是‘软’‘硬’。它必须全面参与实现发展和消灭贫穷的斗争，首先是实现《千年发展目标》；参与保护共同环境的斗争；参与实现人权、民主和善政的斗争”。77 国集团期待着该小组的报告，我们相信，它将就如何应对这些挑战向我们提出具体建议。

77 国集团认为，2005 年会议将为我们加强多边主义提供一个历史性的机会，并为作出集体努力消除安全方面的威胁和贫穷和欠发达的危险奠定坚实基础。我们有责任实现本组织创立者的理想，即欲免后世再遭战祸，并提高人类的生活水准。

**主席（以英语发言）：**现在我请荷兰代表代表欧洲联盟发言。

**范登贝尔赫先生（荷兰）（以英语发言）：**我荣幸地代表欧洲联盟发言，候选国保加利亚、罗马尼亚、土耳其和克罗地亚，稳定与结盟进程国及潜在候选国阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、前南斯拉夫的马其顿共和国、塞尔维亚和黑山同意本声明。

我们欢迎就统筹协调执行联合国各次主要会议和首脑会议，以及就贯彻《千年宣言》的有关议题开展联合辩论。这些问题确实是密切关联的、尤其是像在 2005 年，我们将一并审议这些议题。这一联合辩论符合大会第 57/270 B 号决议的精神，我们认为继续执行这一决议至关重要。

关于联合国各次主要首脑会议和会议的后续行动，我们赞同秘书长的看法，它们的确是千年发展目标的基础，贯彻这些会议成果的后续行动的确与贯彻《千年宣言》的后续行动密切相关。我们欢迎秘书长关于《千年宣言》执行情况的报告，并赞同其得出的结论。我们赞同平衡地审议执行《千年宣言》和实现千年发展目标所取得的进展。该报告表明了已取得的进展以及不得有丝毫的懈怠。

2005 年将成为一个巨大的机会。当我们在 9 月举行的首脑会议上审议《千年宣言》执行情况时，我们将有机会就世界必须面对的一些重大问题找出解决办法，我们尤其有机会以一个更加强大和有效的联合国为核心，在一个日益交织在一起和纷繁的世界上重振多边主义。为使我们重新致力于实现这些目标，尤其是在经济和社会领域，包括可持续发展，以及阐明新的指导方针，必须制定政策和做出安排以应对和平与安全所面临的不断出现在挑战，包括暴力冲突和恐

怖主义。欧洲联盟赞同秘书长的看法，这一审议工作的确应在首脑一级进行。

我们需要这种审查，以确保我们的工具与二十一世纪的很多重大挑战处于同等水平。当然，我们在发展、和平与安全、环境及社会问题和人权等领域面临重大挑战。

我们欧洲联盟愿意重申我们对联合国确定的议程的承诺。我们愿意考虑并提出一些促进实现我们目标的步骤，无论是在政策或机构方面。我们还愿意制定宏伟目标。正如伟大的米开朗基罗曾经所言：

“对我们大多数人来说，最大的危险不是我们的目标太高而我们无法实现，而是目标太低而我们实现了”。

我现在将谈谈首脑会议的成果。它应当是全面的，并应讨论发展、和平与安全、环境、社会问题、人权以及需要的变革，以便实现我们的目标和有效的多边主义。结果应当是一项简明、全面和政治上有意义的宣言，重点放在执行上，赞同已经取得的进展，明确重申确定的目标，以及承诺对国际社会需要解决的问题作出反应。

更具体地说，成果应当包含以下三个目标：第一，一套明确的关于最广泛意义上的集体安全挑战的指导方针和政策；第二，就加大力度履行在《千年宣言》中，并且通过就千年发展目标和联合国主要会议作出的承诺达成协议。我们应当承认，执行《千年宣言》、实现千年发展目标和联合国首脑会议和各种会议的后续行动之间存在着至关重要的联系。第三，成果的目标应当包括就帮助我们实现目标所需的组织改革作出决定。

关于筹备阶段的问题，欧盟欢迎并支持联合国秘书长关于执行方式的报告。报告阐明了这一进程。我们还欢迎联合国大会主席在最近的非正式会议上就这一进程采取的立场。我们要建议筹备这一活动中的以下几个阶段。首先，2004 年 12 月，我们应当通过

一项关于执行方式的决议。我们现正等待大会主席将拟定的决议草案，该草案将帮助我们为首脑会议作好准备，并在 2004 年年底前解决一些关键的组织问题。

第二，从 2005 年 1 月至 3 月，我们应当就有关的主要问题，包括那些在高级别小组的报告和《千年项目报告》中确定的问题，非正式地交换意见。显然，这些报告和围绕报告进行的讨论将为首脑会议的筹备工作作出重要贡献，特别是对定于 2005 年 3 月发表的联合国秘书长的报告作出贡献。应当在纽约、各国首都以及区域一级非正式讨论这些报告，以便试探提议的步骤。

第三，在 2005 年 3 月，秘书长为此活动提交报告将帮助我们确定讨论内容。希望秘书长也将表明，我们将如何推动高级别小组的建议和其它文件，以及哪些建议特别需要首脑会议的关注。报告还应明确显示作为《千年宣言》基础的联合国主要会议议程同千年发展目标之间的相互联系。毕竟，即使联合国主要会议当然不限于千年发展目标，但是，通向千年发展目标的道路仍经过蒙特雷、约翰内斯堡、北京、哥本哈根和开罗等地。

第四，在 2005 年 3 月提交报告后，应当在先前非正式讨论的基础上举行透明和包容性的磋商。然后，在联合国秘书长将在其明年报告中提出的内容的基础上，大会主席可以在适当时候向会员国提交宣言草案。这应当是一个全面的协商进程，在最后阶段将导致一个通过谈判拟定结果文件的进程。我们欢迎大会主席在整个筹备过程中发挥领导作用。

筹备应当充分利用能够提供投入的现有机制。联合国大会发展筹资问题高级别对话、大会艾滋病/艾滋病问题高级别会议、经济及社会理事会与布雷顿森林机构和世界贸易组织的春季对话、2005 年经济及社会理事会实质性会议、联合国环境规划署理事会及各职司和区域委员会应当发挥重要作用。声明或主席总结可以纳入对 2005 年的关注，并向这一高级别活动发出信息。布雷顿森林机构 2005 年春季会议也应当为 2005 年活动的发展方面作出贡献。

尤其是发展筹资对于全面审查执行《千年宣言》和实现千年发展目标方面的进展至关重要。我们欢迎秘书长这方面的报告，我们认为它是今后工作的一个良好基础。2005 年将处理发展筹资问题的各个会议将传达重要信息。我们认为，在筹备阶段中的一次主要会议上讨论发展筹资问题，以及确立首脑会议上发展筹资问题的明确重点是有价值的。秘书长的报告及其建议为在 2004 年年底前结束这项工作提供了良好基础。我们期待着其它国家就这些建议发表看法。

关于首脑会议本身，正如大会第 58/291 号决议授权以及执行方式报告所说的那样，首脑会议应当是一个由各国元首和政府首脑参加的大会高级别全体会议。我们还支持建议的日期。为了确保所有利益相关者最大程度的参与，欧盟将欢迎审查使其参与的创新办法。它们包括民间社会、工商部门以及国际金融机构和贸易机构。

举行听证会的建议是非常值得欢迎的。我们愿意考虑在此基础上开展工作，比如，让民间社会在一定程度上参与首脑会议的圆桌讨论。

最后，欧盟致力于会议取得成果，并将特别通过自己的对外政策和做法，继续研究能够作出哪些更多改进，以确保充分考虑实现千年发展目标的目标。

我谈到了 2005 年 9 月首脑会议将提供的机会。但是，不抓住这些机会的后果对我们来说也非常明确。鉴于今后的挑战，我们需要振兴我们的多边体系。我们需要一个尽可能有效的联合国组织。用圣雄甘地的话来说，

“少数几个信念坚定的人，在其对自身使命不可动摇的信念的推动下，能够改变历史进程。”

我相信，我们将是那些意志坚定的人，而且我们在履行使命的时候，将最妥善地利用 2005 年提供的机会，以实现我们的目标。这是消除贫穷、非正义、环境恶化、恐怖主义、冲突和不安全斗争的起码要求。

**哈克特先生**（巴巴多斯）（以英语发言）：我荣幸地代表属于加勒比共同体（加共体）的联合国会员国，

就关于联合国经济、社会及有关领域各次主要会议和首脑会议结果的统筹协调执行及后续行动以及千年首脑会议结果的后续行动的议程项目 45 和 55，作本次发言。

加共体各国支持卡塔尔代表 77 国集团和中国所作的发言。不过，我们想补充几点评论。我们认为，千年发展目标的实现对于确保建设一个更安全和更美好的世界而言，十分重要。因此，我们非常重视定于第六十届会议开始时举行大会高级别全体会议，以审查《千年宣言》的执行进展情况。我们希望能利用这一机会表达我们对这一进程的看法。

但首先，我要感谢秘书长向我们提供了两份非常好的报告（文件 A/59/224 和 A/59/545），探讨了关于这次联席辩论所讨论的两个项目。

我们认为，第一份报告中关于进一步采取行动以推动采用统筹协调方法并为落实各次会议和首脑会议结果而加强正在进行的活动的建议，是我们向前迈进的一个良好基础。的确，我们同意秘书长的分析意见：一个统筹的方法应该有利于在国家在国际层次上围绕共同主题和共同目标，形成连贯的、跨部门的联盟，以便采取联合行动。

各方普遍认为，各次主要会议结果的统筹协调执行及后续行动以及千年首脑会议结果的后续行动必须与《千年宣言》的执行密切联系起来。我们认为，现在需要强调的是这些联系的性质。在这方面，我们想提几点建议。

首先，尤其重要的一点是，经济及社会理事会应在不久后——希望能像秘书长建议的那样，不迟于明年 6 月——确定在联合国各次主要会议和首脑会议的结果中具有共性的跨部门主题清单。这些主题随后将被用来作为统筹协调执行这些会议结果的基础。鉴于小岛屿发展中国家所面临的限制，加共体成员国建议将整个脆弱因素问题列为跨部门主题之一。

第二，鉴于各区域委员会在帮助各自区域的会员国执行会议结果方面负有主要责任，我们也谨建议加

强各区域委员会与改革后的经济及社会理事会之间的联系。我们认为，这将要求在理事会内部就区域委员会的报告进行更活跃的辩论，而且各区域委员会执行秘书应出席这些辩论。我们认为，执行秘书有责任确保其负责地区内的所有次区域都能够被充分而有效地纳入。理事会还可要求主席团成员承担与区域委员会联络的协调中心职责，包括代表理事会参加其政府间机构的工作，尤其是在涉及会议后续活动的问题上。我们认为，这应该有助于巩固理事会与各职司委员会和区域委员会之间的联系。

第三个令人关切的领域是联合国系统各基金和方案活动的协调。鉴于联合国系统各组织在帮助会员国落实国际会议结果方面的重要作用，各基金、方案和专门机构，尤其包括布雷顿森林机构的战略发展框架之间应提高协调性和连贯性，因为这些框架始终构成方案活动的基础。

大会在第 57/270 B 号决议中承诺将每年评估各次会议和首脑会议的结果落实情况以及这些会议所定目标和指标的实现情况，并为进一步落实这些结果及采取后续行动提供必要的指导。在明年第六十届会议开始时，大会将第一次全面审查在实现《千年宣言》中所载所有承诺以及在落实联合国其他主要会议和首脑会议的结果方面取得的进展。

在这方面，我们热切期待秘书长履行承诺，在明年初提交关于《千年宣言》的全面报告，因为这将使会员国能够开始准备参加首脑会议的事宜。鉴于和平、安全与发展之间的相互联系，我们赞同秘书长明确表示打算借鉴威胁、挑战和变革问题高级别小组的结论。

在分析这三个问题之间的相互联系时，我们认为，全球和平与安全不断受到威胁，在很大程度上是由于广泛存在持续的贫穷，以及缺乏妥善的全球治理制度来帮助管理世界经济，以使世界资源得到更公平的分配。鉴于这一联系，很清楚的是，一个问题的解决取决于另一个问题的解决。在此背景下，我们认为，这两份报告——威胁、挑战和变革问题高级别小组的

报告以及秘书长关于《千年宣言》的全面报告——应该一并审查，这样才能使大会在审议这些报告后作出重大决定时，确立正确的联系。

然而，我提到的这两份报告并不是首脑会议应该审议的仅有报告。正如项目 45 清楚显示的那样，还有其他一些联合国经济、社会及有关领域主要会议和首脑会议的结果需要在千年发展目标的框架内加以审查。其中包括将于明年 6 月举行的大会关于艾滋病毒/艾滋病的高级别会议、经济及社会理事会的高级别部分会议、妇女地位委员会 2005 年对第四次妇女问题世界会议结果执行情况的审查、社会发展委员会对社会发展问题世界首脑会议结果执行情况的审查、以及国际劳工组织全球化所涉社会问题世界委员会提交的题为“公正的全球化：为人人创造机会”的报告。

鉴于小岛屿发展中国家面临各种发展方面限制，造成它们尤其脆弱，因此定于明年 1 月在毛里求斯举行的国际会议对《巴巴多斯行动纲领》进行 10 年期审查的结果也需要得到考虑。这将有助于确保在该次会议上所作出的决定被纳入千年首脑会议后续会议所产生的任何综合执行计划。

秘书长关于大会第六十届会议高级别全体会议方式、形式和组织安排的报告 (A/59/545) 清楚阐述了他在这个问题上的看法。我们认为，它是非常好的决策依据。

加共体各国同意所提建议，即在三天时间里，也就是在 9 月 14 日至 16 日，举行由国家元首和政府首脑一级参加的首脑会议。我们还认为，应该为民间社会的代表提供机会，使其能够对高级别全体会议有所贡献。为了有效地做到这一点，我们可以让民间社会论坛的一名代表在首脑会议上发言。

关于首脑会议的形式和结构，我们同意举行若干次全体会议和四次互动式圆桌会议。我们认为，每次圆桌会议都应讨论首脑会议的全部议程。这个议程基本上已分成三大主题，即千年发展目标、和平与安全以及体制改革。我们认为，这些能够为每次圆桌会议的讨论提供足以广泛的焦点和框架。

筹备过程很可能是确保首脑会议成功的最重要方面。因此，我们同意秘书长的看法，即会议应当是公开的、包括各方的和透明的，以期取得体现出以行动为目标的明确和具体决定的成果。我们还认为，大会主席应当领导这一筹备进程。因此，我们不支持成立一个指导小组的设想。如果大会主席在发挥其作用时需要帮助，他或许希望任命一些可以代表他展开工作的主持人。

最后，对于发展筹资问题高级别对话，我们认为应当在首脑会议之前举行。我们认为关于分两个阶段的做法的建议是引人注意的，因为我认为在 6 月底前后或在七月初——即经济及社会理事会会期前后——在首脑会议将要举行之前举行一次短会以展开更深入的对话，从而向首脑会议提交发展筹资问题对话的报告，大有好处。我们还认为，如果在纽约举行对话，就会给更大一批国家派代表出席这次重要会议提供一次机会。

加共体各国提出这些建议，是希望它们将有助于主席和大会其他成员就今年九月的高级别会议筹备工作的各个方面作出最后决定。因为我们认为，大会第六十届会议将是本组织历史上的一个重要里程碑，它的结局将使我们能够在争取越过岔路口时选择正确的道路。

**多思先生**（澳大利亚）（以英语发言）：我今天荣幸地代表加拿大、新西兰及澳大利亚发言。

首先，我要感谢秘书长在这些项目下所提出的有益的报告。它们同其他的帮助一样，在直至 2005 年首脑会议之前的今后一年中，成为各代表团所利用的重要资源。

今天就项目 45 和 55 联合举行的辩论，预示着明年首脑会议将取得良好的结局，因为它突出了这些问题的同等重要性。我们同意秘书长的看法，即首脑会议将是一次具有决定重要意义的会议，应当产生一整套决策。否认各国会带着不同的优先事项出席会议，将是天真的，实际上是毫无帮助的。然而我们坚信，



如果首脑会议要取得成功，就不能单独抽出任何方面而有损于其他方面——无论是发展、和平和安全、人权还是机构改革，也不能忽视任何问题。

首脑会议的筹备进程当然是关键。我们同意会议应当是透明的和包括各方的，以及是灵活的和有效的。应当有意和有目的地让各位部长参与进来。我们支持大会主席的结论，即筹备进程应当有两个阶段：从现在起到三月份发表秘书长的报告期间，我们应当集中于讨论和交换信息；三月份之后，我们应当集中于取得协商一致的成果。虽然大会主席应当领导这一进程，但我们同意已经提出的建议，即可以让一个朋友小组——你可以称之为主持人——向他提供有益的帮助，以促进同各会员国的接触。

发展筹资问题高级别对话提供了一次表明我们对发展的承诺的机会。对话必须是高姿态的，应当对首脑会议做出实质性贡献。对话同首脑会议紧接着举行——或许结合经济及社会理事会一道举行——将使之能够对首脑会议做出实质性贡献，但不会使该问题得到充分的展现。因此，我们认为，考虑一种分两个阶段的做法有一定的价值。

我们敦促大会主席与他的主持人、挪威和尼加拉瓜代表一道，迅速提出一项有关方法的决议草案，以处理所有组织问题。我们同意必须在 12 月完成这一决议草案。

大会主席和秘书长均参与这一过程，是确保会议成功的关键。我们欢迎他们对这一进程的明确的个人承诺。

**阿卜杜勒·加富尔先生**（文莱达鲁萨兰国）（**以英语发言**）：我荣幸地代表东南亚国家联盟成员国文莱达鲁萨兰国、柬埔寨、印度尼西亚、老挝、马来西亚、缅甸、菲律宾、新加坡、泰国和越南发言。

东盟同其他各国一道，赞赏秘书长在题为“联合国经济、社会及有关领域各次主要会议和首脑会议结果的统筹协调执行及后续行动”的议程项目 45 和题为“千年首脑会议成果的后续行动”的议程项目 55

下提出的报告（A/59/545）。我们还同意卡塔尔代表代表 77 国集团和中国所作的发言。

东盟共同和继续展开努力，以执行《千年宣言》、尤其是“千年发展目标”确定的各项目标以及联合国经济、社会及有关领域各次主要会议和首脑会议的结果。东盟经过一些行动计划而制定了明确的目标和可衡量的目标，以实现“千年发展目标”。其中包括与各国政府、国际组织和所有利益有关者建立真正的全球和区域伙伴关系。

我们要强调一些我们实现“千年发展目标”的区域努力。

在健康方面，2000 年 4 月在日惹通过的《2020 年健康的东盟宣言》，设想东盟的国民以符合其价值、信仰和文化的健康的生活方式，在有利的环境中生活。在这一远景中，健康被置于发展的中心，并加强东盟的合作，以确保我们各国人民身心健康并在安全的环境中和谐地生活。

在 2002 年 3 月于万象举行的第六次东盟卫生部长会议期间，各位部长们通过了《促进健康的东盟生活方式框架的区域行动计划》。在会上，东盟一致同意给予一些方面优先地位，包括妇女和儿童的健康以及对像艾滋病毒/艾滋病和疟疾等可传染的疾病的控制。

疾病的防治和控制，是我们实现 2020 年健康的东盟远景的努力的非常重要的基础。人们认识到，疾病可以越过边界，而防治疾病的任何努力都必须涉及各国之间的合作。2003 年 4 月严重急性呼吸系统综合症的爆发，以及 2003 年初禽流感的威胁均表明，各个社会对于任何正在出现或再次出现的传染疾病的爆发，都非常脆弱。

自从 2003 年 4 月 26 日在马来西亚的科隆坡举行东盟+3 国——东盟加中国、日本、大韩民国——严重急性呼吸系统综合症（SARS）问题卫生部长特别会议，随后于 2003 年 4 月 29 日在泰国的曼谷举行东盟-中国领导人 SARS 问题特别会议以来，东盟成员

国成立了国家多部门特别工作组，定期交流关于 SARS 的信息。在卫生部长及其高级官员之间设立了热线，以便进行紧急联络。东盟为处理 SARS 爆发成功采取的预防和控制措施包括：监测、隔离和遏制方面的公共卫生战略；及时提供准确信息；公私部门合作和网络；受感染个人和行业的社会保护战略。

东盟目前正在执行关于爱滋病毒/爱滋病(2002-2005)问题的第二个东盟工作方案，以处理 2001 年 11 月在文莱达鲁萨兰国召开的第七次东盟首脑会议通过的《东盟关于爱滋病毒/爱滋病问题的宣言》确认的优先领域。东盟的爱滋病问题特别工作组已经成功地调动资源，用于高度优先的区域活动，以帮助人们获取可负担的药品，减少移民工人面对爱滋病毒的脆弱性，预测爱滋病毒/爱滋病对发展的影响，减少对感染爱滋病毒/爱滋病者的侮辱和歧视，包括支持国家预防、监测、治疗、护理和支助方案。

在东盟外交部长与南亚区域合作联盟 2004 年 9 月 27 日在纽约举行的非正式会议期间，人们认为，在爱滋病毒/爱滋病问题上的合作应成为一个主要合作领域。关于爱滋病毒/爱滋病问题的此类次区域间合作应为交流所汲取的经验教训提供有益的框架。

东盟赞同并支持关于可持续发展的全球构想，决心将环境考虑纳入其经济、社会和发展活动中。此类承诺在 2002 年 9 月召开的可持续发展问题世界首脑会议做了重申，并受到 1997 年在科隆坡通过的《东盟 2020 年远景构想》的指导。《东盟 2020 年远景构想》、《河内环境问题行动纲领》(1999-2004) 为建立东盟社会文化共同体进行的努力，体现了我们相应建立的一体化政策框架，它将人口动态、社会发展、经济增长、自然资源的使用、环境保护和其他发展倡议综合在一起。

东盟与联合国环境规划署(环境规划署)密切合作，积极促进区域和国家合作，以执行各项联合国多边环境协定。东盟成员国加入这些协定的比率很高，本身就反映了我们致力于解决全球环境问题的决心。

东盟在多边环境谈判中大力促进共同理解和集体声音，促进在执行这些协定时加强协调与协同。

在 2003 年 10 月于印度尼西亚的巴厘召开的东盟领导人会议期间，东盟领导人同意加强合作，解决与人口增长、失业、环境恶化和跨界污染以及该地区灾害管理有关的问题。东盟在确保环境稳定性方面取得了巨大进展。《东盟跨界有害污染协定》将 1997 和 1998 年发生严重有害事件以来，为解决跨界有害污染而进行的区域性协同一致努力推向了高潮。该协定是一个重要的里程碑，因为它是即将生效的第一个有法律约束力的东盟区域环境协议。据环境规划署认为，它将成为处理跨界问题的全球性范本。其他成就包括最近签署了《东盟遗产公园和保护区宣言》，把本地区将近 30 处保护地点列入其中，并通过了《东盟环境可持续城市框架》和《东盟水资源管理长期战略计划》。同时，就在最近，东盟部长通过了《东盟设立生物多样性中心协议》。

在上个月于新加坡召开的第四次农村发展和减贫问题东盟部长会议期间，东盟部长注意到在千年发展目标框架内在东盟加速执行农村发展和减贫战略的重要性。东盟成员国制定了《行动计划全面框架》，将在今后六年加以执行，推动东盟的主要战略计划对减贫方面的挑战作出反应。根据该框架，除《河内行动纲领》确认的农村发展和减贫项目外，已经着手执行一系列新的项目。

在即将于 2004 年 11 月 28 日和 29 日于老挝的万象召开的第十次东盟首脑会议上，东盟领导人将着重考虑如何加强东盟的内外合作，以推动东盟一体化，实现《东盟 2020 年远景构想》中设定的东盟共同体目标。准备在首脑会议上通过的最重要的文件之一是《万象行动方案》，这是《河内行动纲领》的延续，目的是促进东盟一体化，缩小东盟成员国之间的发展差距。首脑会议还将通过《东盟安全共同体和东盟社会文化共同体行动纲领》，这是《东盟协议 II》的两大支柱。

在《东盟 2020 年远景构想》中，东盟领导人决心通过高质量教育和提升技能、能力和培训，在经济的所有部门加强人力资源管理。东盟在这一领域的成功体现在秘书处报告 (A/59/282) 的统计附件中，附件表明，东南亚的小学入学率和小学最高年级的入学率均超过 90%，识字率超过 95%。

1988 年，东盟通过了《提高东盟地区妇女地位宣言》，其中，东盟成员保证在可能情况下，在各个领域并在国家、区域和国际各级政治、经济、社会和社会的文化生活各个层面，大力推动和执行妇女的平等和有效参与。

2004 年 6 月，东盟外交部长通过了《在东盟地区消除对妇女暴力宣言》。部长们同意采取措施，充分执行与消除对妇女暴力有关的目标和承诺。他们同意采取一切必要措施，消除对妇女的一切形式的歧视，赋予妇女权力，加强其经济独立，保护和促进她们充分享有各项人权和基本自由，以使妇女和女童能够保护自己免于暴力。

我刚刚谈到了东盟为实现《千年宣言》所载目标而进行的一些努力。我们认为，东盟在履行其义务和承诺方面已经取得了巨大进展。但我们注意到，东盟内部仍存在不同的发展阶段。我们承认，我们需要更多的资源，特别是在一些区域合作能够产生影响的领域，例如减贫和可持续发展。

东盟支持主席作出努力，引导就大会第六十七届会议高层全体会议而进行的协商。我们期待审议秘书长根据威胁、挑战和改革问题高级别小组的研究成果所起草的全面报告。我们意识到实现千年发展目标的重要性。东盟准备并决心实现《千年宣言》中的设想和目标。

**巴利先生** (阿尔及利亚) (以法语发言): 首先, 阿尔及利亚代表团赞同卡塔尔代表代表 77 国集团和中国所作发言。

今天关于联合国经济社会领域各次主要会议和首脑会议结果的统筹协调执行及后续行动的辩论非

常及时, 让会员国有机会在千年首脑会议举行后四年检查这些领域的成果, 并更好地启动 2005 年 9 月高级别会议准备工作的进程。

高级别会议的举行正值联合国成立六十周年之际。会议能够让会员国有机会审视联合国的很多成就, 促进《千年宣言》中提出的设想, 并重申我们对各次会议和首脑会议的成果文件中所作承诺的高度重视。高级别会议因此有力地提醒我们注意 2005 年这一实现千年发展目标的预计日期, 并让我们有机会审查为克服阻碍上述目标实现还存在的障碍。

会员国普遍认为, 秘书长也在我们今天面前的报告 (A/59/282) 中明确指出, 国际社会如不采取具体而果敢的行动, 就有可能让世界上某些地区 2015 年实现八项千年发展目标受到影响, 尤其会让非洲国家和若干最不发达国家受到影响。这一结论让我们深感关切, 在某种程度上, 这一结论预示了秘书长为 2005 年高级别会议将要提出的报告中的结论。秘书长本人指出过, 世界上最贫穷国家过去 12 个月的情况很难说是好的, 过去一年艾滋病毒/艾滋病病例增加数目比以往任何时候都多, 给生活着几千万人的各地区的发展前景带来巨大的危险, 对此我们怎能不感到关切?

在面临这一巨大挑战的同时, 秘书长关于《千年宣言》执行情况的报告中也提到了落实千年发展目标方面存在着很多的障碍。但这些障碍并非不可逾越。我们希望 2005 年 9 月举行的高级别会议能够为联合行动带来新的动力, 在 2015 年目标方面实现重大的突破。需要采取哪些措施, 是众所周知的, 因为这些措施已明确写入秘书长的报告, 并将更加详细地写入明年 3 月的综合报告中。此外, 将于 2005 年 1 月发表的杰弗里·萨克斯报告将向世界领导人发出呼吁, 通过一项全球行动实现千年发展目标。联合国千年项目的建议无疑会提出若干可供遵循的途径。

我们通过因特网提供的报告稿得知, 为了实现千年发展目标, 我们应从根本上强调以下各点: 所有赤贫国家都需要执行立足于减贫的国家战略; 2005 到 2015 年期间履行《蒙特雷共识》关于作出具体努力实

现官方发展援助占各国国内生产总值 0.7% 的水平承诺；在 2006 年底前落实《多哈发展议程》的要点，让低收入国家能够更好地准入富国市场；在各国为实现千年发展目标而通过各自的减贫战略的情况下加强驻地协调员的授权；最后，国际科学机构的重要性，这些机构应促进对穷国研究和发展的援助，由捐助国每年向这些国家提供 70 亿美元的资金。

关于同贫困做斗争和公平分配全球化积极成果的问题，我们必须考虑到 2004 年公布的全球化所涉社会问题世界委员会所得出的结论，这些结论补充了过去十年内举行的社会经济领域联合国历次主要会议的战略。

2005 年高级别会议应考虑经济及社会理事会各职司委员会、包括可持续发展委员会和社会发展委员会所得出的结论，考虑人口与发展问题委员会、将于 6 月举行的大会艾滋病毒/艾滋病问题特别会议和关于发展筹资问题高级别对话所得出的结论。总之，应将千年发展目标视为立足于互惠性承诺和共同责任的一种世界性公约。为实现这些目标，在建立有效伙伴关系的情况下，现在比以往任何时候都更需要全面的设想、政治上的支持和足够的资金。

根据下个月初就要发表的威胁、挑战和变革问题高级别小组报告所提建议，2005 年高级别会议还将审议其他的问题，特别是同和平与安全相关的问题以及联合国改革的问题。通过重申我们对只有多边主义才是唯一能够解决当今世界问题和应付各种挑战的工具这一信念，阿尔及利亚认为，在仔细分析全球威胁和对联合国现有机构和手段进行透彻和彻底分析的基础上，高级别小组一定能够制定出有创意的整体建议。这些建议应能够帮助我们合作实现我们的共同目标，即：恢复全球集体安全制度和捍卫我们的多边制度使之免遭威胁。

我们还热切地希望高级别小组成为我们今后辩论的基础，并让会员国能够在全世界威胁和机构改革等主要问题上达成共识。然而，只有高级别小组从全球和平衡的观点出发，将安全和发展联系起来，切不可

根据某一国家认为是否重要或世界上某一部分的看法将威胁加以区分，才能取得上述结果。

关于必要的机构改革，特别是改革联合国主要机关的问题，阿尔及利亚强调对这一问题的关心，强调必须立即采取共同商定的适当措施改革联合国的主要机关。当然，本次辩论的时间有限，我们无法解决所有问题。我只作几点评论，我们是在审议了会员国集中关心、高级别小组也讨论过的两个问题后提出这些评论的。

我现在谈一谈先发制人行动和改革安全理事会问题。关于先发制人行动或者战争问题，我必须指出这一定义不明的概念已引起了许多国家的严重关切，因为如果我们不谨慎，它表达的想法和对世界的看法可能会使我们滑向危险的方向，并破坏《宪章》确定的集体安全体系的基础，而且最终可能使弱肉强食的原则具有合法性并将其明文昭示。

这一信条突然出现在我们的辩论中，不能而且不应等同地被视为《宪章》第五十一条中规定的集体或者单独的合法自卫之自然权利。只适用于武装侵略的情况。也不应等同地将其视为对可能危险地演变成即将来临的威胁的局势而采取的包含长期战略性考虑的预防行动。在这方面，《宪章》规定了为防止这种威胁即将发生或者形成可以采取的一整套外交措施，而且《宪章》确定了根据第七章有理由部署的预防性力量或者采取的集体措施。

有鉴于此，关于该问题的辩论是必要的，而且无疑是有益和受人欢迎的，因为全球化导致具有全球性的新威胁的出现。极为重要的是，我们应共同考虑这样一个问题，即认清《联合国宪章》确定的集体安全体系是否还能满足所有国家在安全方面的需要，并查明防止我们更加迅速和有效地就集体行动作出决定的任何差距或不足之处。

从这一观点出发，采取其他措施加强现有多边机制的效力在我们看来似乎已经是可取的——事实上是必要的。对单方选择方案作出的最好反应是建立一种更新的、可靠和有效的多边框架，以促进普遍尊重

和必要的信任。应由联合国确定这方面的规则，并确保其得到尊重，因为只有联合国能够赋予诉诸武力必要的合法性。

关于改革和扩大安全理事会，我想从一开始就指出，现状再也无法接受。彻底改革这一机构的时机已经成熟，这将赋予安理会越来越需要的合法性，以便一方面与新的国际现实保持同步，另一方面加强其应对国际社会面临的新威胁的能力。

在这方面，我国对我们将要就高级别小组提交的具体建议进行的辩论结果抱有很大希望。就安理会改革达成一致意见无疑将使联合国能够加强其信誉和提高其为人类服务的效力。

关于扩大安全理事会的具体问题，我们必须强调这仅仅是全面改革安理会问题的一个方面，我国将不遗余力地特别是在非洲集团和不结盟运动范围内，帮助达成根据该小组的建议考虑到世界各区域实际利益的、公正的一致意见。

要实现这一点，我们就必须不受陈规俗套的约束。我们必须利用该小组报告固有的机会，使辩论具有活力、现实性，而且我们希望它产生富有成效的反应，以便将来能够就这一关键问题达成历史性的妥协。

在结束发言之前，我想谈谈我国最为关切的一个问题。我是指恐怖主义，而且我们知道这是对国际和平与安全的一种严重威胁。除了需要进行国际合作并加强合作以便在现有机制的范围内应对这种灾祸外，我们还必须紧迫地拟订一项打击恐怖主义的全球公约，该公约应包括达成共识的恐怖主义定义并避免将恐怖主义同反对外国占领的民族合法斗争混为一谈。

我们必须忆及恐怖主义违反人权，特别是生命权。因此，如大会第 58/174 号决议所强调的，必须打击恐怖主义。必须在全球一级共同打击恐怖主义。这需要所有国家在边界与安保事务和司法界之间的合作方面不断地动员和不断加强地进行合作。我们必须加强边界合作和区域与国际合作，采取有效行动应

对有组织的国际犯罪和贩卖毒品的威胁，它们同恐怖主义的联系现在已得到确认和承认。

我国代表团同意秘书长在其报告(文件 A/59/282)中就跨国组织犯罪固有的危险发出的警告，而且我们非常赞赏他说的非常贴切的话，“在一个相互依存的世界中，邻国受到的损害最终会损及本国”。

关于这些安全和发展的基本问题，我们相信高级别小组的结论和建议以及秘书长将在 2005 年 3 月提交的全面报告中提出的建议和结论将使我们更清楚地进行辩论，并指导我们为通过与人类今天面临的挑战相称的决定作出努力。

**迈克达德先生** (阿拉伯叙利亚共和国) (以阿拉伯语发言)：我们要感谢秘书长在议程上的两个问题下提交的报告。我们也支持卡塔尔代表团代表 77 国集团和中国所作的发言。

当各国元首和政府首脑在新千年开始之际聚会纽约时，他们宣称和平、安全与繁荣是人类极其重要的问题。他们还努力概述一种解决办法，强调我们不能再支持战争、饥饿和其他邪恶东西。自那时以来四年过去了，但世界上许多人仍然生活在贫困、疾病、流离失所和外国占领之中。

秘书长在其报告(文件 A/59/282)中努力全面论述这些问题；该报告指出在各个领域尊重法治，包括维持和平、国际安全、组织国际贸易和保护人权，都是非常重要的问题。在此基础上，他再次表明了以特别方式和在最高一级，在《千年宣言》和《千年发展目标》表达的政治意愿。尊重和遵守法治是国际秩序的必要基础，也是所有国家发展和繁荣的保证。国际事务中的法治包括公平的贸易制度、公平分享人类的共同资源和世界各国之间的民主关系。各国的繁荣也应得到保证。因此，各国需要加强必须作为国际关系基础的多边主义。然而，问题是：为什么在执行《千年宣言》和千年发展目标的各个方面进展如此缓慢？

其实，在许多方面并没有取得任何进展。越来越多的人正在被迫参加的战争中丧生；许多人因暴力行

为流离失所；更多的妇女和儿童正在因对平民实行的军事禁运而日渐死亡。在全世界，穷人越来越穷，疾病正在蔓延，军备竞赛正在继续进行。

因此，总体而言，全世界绝大多数人口的处境日趋恶化，尽管《千年宣言》在4年前表明了强烈的政治意愿，要求逆转这种趋势。秘书长的报告十分明确地提到了这一点：

“全球社会比以往任何时候都需要一个制约国家行为的有效准则框架。”(A/59/282, 第12段)

我要提及从秘书长报告中可看出的若干令人担忧的趋势。十分明显的是，我们尚未见到出现成功的实例，在明年的高级别会议之前，也不可能出现任何这种成功的实例，而在明年的会议上，我们将审议《千年宣言》和千年发展目标的执行情况。这是令人关切的原因之一，但更令人关切的是，这种停滞不前的状况正在影响着世界上多数国家。因此，不仅缺乏进展，而且取得的进展都是偶然产生的。这对国际社会而言，并不是好的预兆。

我们还远远没有实现发展目标中的两项主要目标：消除贫穷和饥饿以及普及初等教育。无法上学的1.21亿儿童必须享有接受教育的权利。我们还必须看到在性别平等方面以及向妇女提供资源方面取得进展。在这方面以及在儿童死亡率和产妇保健方面，都必须作出更大的努力。我们还必须认识到艾滋病毒/艾滋病、疟疾和其他疾病依然严重威胁着世界许多地区。此外，环境保护问题也令人深感关注。我们必须发展全球伙伴关系，推动进一步的进展。这是问题的一个方面。但与此同时，我们极其关注的是，在外国占领下，人民的权利和基本自由日渐遭到剥夺。

《千年宣言》制定了若干目标，其中概括了1990年代举行的各次国际会议和首脑会议的成果。这些会议审议了可持续发展、社会发展、提高妇女地位、发展筹资、人权以及儿童权利等问题。此外还召开了有关裁军和销毁大规模毁灭性武器问题的会议。这些会议为我们提供了机会，争取就将在各领域执行的政策

问题达成国际共识。这些会议确定的目标有着内在的相互关联，使我们切实有可能执行千年发展目标。

因此，国际社会有义务通过执行与后续进程，在全球框架内共同努力，执行大会第57/270 B号决议确定并在第58/291号决议中重申的所有的一致意见，并实施这些会议以及有关经济和社会领域的首脑会议的各项成果。约翰内斯堡可持续发展问题世界首脑会议以及发展筹资问题国际会议，都表明了我们共同负责的这一国际理念。在发展中国家都在努力履行其义务的同时，发达国家也应遵守与之有关的协议。如果不提供充分的官方发展援助，千年发展目标就无法实现。

此外还加以强调的事实是，发达国家应该拨出其国民生产总值的0.7%用于对发展中国家的发展援助，但许多国家尚未达到这一目标。此外，我们还未能减轻发展中国家的债务负担，甚至还没有看到这一棘手问题有所逐步改观。

我们对贸易问题再次极感关切。发展中国家仍然得不到进入发达国家市场的机会，即使是它们在其中拥有明显相对优势的市场也是如此。我们亦未能重新安排国际贸易，为发展中国家的农业和工业能力的发展开辟道路。事实上，出现的情况恰恰相反，本来可以向这些国家提供的援助遭到了抵消。更为重要的是，发展中国家未能参与经济和金融问题的决策进程。全球化应确保公正和公平地分配其利益。我们支持发展中国家融入全球化进程，但如果发展中国家在其国内政策和国际决策进程中没有它们应有的地位，全球化就可能在实际上对它们不利。发展中国家必须享有优惠待遇，并获得有保障的多边合作和支助。

明年的高级别会议将是重要和具有历史意义的机会，可借此对付对和平、安全和发展造成的长期和新的挑战。我们认为，必须采取种种可能的具体措施，实现在和平、安全和发展领域的目标。当然还有其他机会来审查这次会议的实质性方面，但我愿在此就会议的方式问题提出几点意见。第58/291号决议强调

了首脑级参与会议的重要性。我们坚决主张优先审议发展问题。

该进程应当包括所有行动者，并且是透明的，同联合国系统内的其他贡献和进程联系起来。此外，我们必须就政府间一级预期的结果进行谈判。如果该进程要包括所有行动者，我们必须考虑在各次重大联合国会议和首脑会议上以及在千年首脑会议上已经作出的承诺。最后，我们必须坚持要求所有会员国为执行这次会议的建议承担充分的责任。

至于有关发展资金筹供的高级别对话，阿拉伯叙利亚共和国认为，我们必须确保所有利益相关者参加这一意义深远的政治对话。我们也必须发出一个将会兑现政治承诺的信息。我们也支持秘书长报告所反映的发展资金筹供和时间表的远景。

最后，我们必须强调加强多边主义和加强联合国系统的重要性。我们面对着一些需要采取全球集体行动的问题和挑战。我们为后代免遭战祸、贫困、疾病和排斥所作的努力绝不能失败。只有当我们巩固正义与法治、捍卫自由与权利和所有人的发展时，才能实现和平与安全。

**劳本海默先生**（南非）（以英语发言）：我国代表团赞同卡塔尔代表代表 77 国集团加中国所作的发言。

我们欢迎文件 A/59/282 和 A/59/545 所载的秘书长有关议程项目 45 和 55 的报告。我们希望，本次辩论将帮助我们作出共同努力，审查《千年宣言》执行工作的进展，尤其考虑到 2005 年会议的筹备情况。

世界领导人在《千年宣言》中保证，不仅致力于其本国公民的发展，而且也致力于全世界人民的发展。《千年宣言》是在世界许多人民面临日益严重的贫困和匮乏的背景下通过的。在我们为这一前所未有的《宣言》的执行情况进行五年期审查作准备时，现在应当回顾在实现其目标方面取得了多大进展。

秘书长的报告表明了消除世界上的极端贫困和饥饿方面参差不齐的进展，在一些情况下出现了恶化。这表明尽管东亚、东南亚和南亚以及北非许多地

区普遍走上实现有关贫困的《千年发展目标》的道路，在撒哈拉以南非洲、拉丁美洲和加勒比取得了很少或没有进展。事实上，在西亚，贫困有了实际的增加。

其他目标方面的进展也不平衡，如实现普及初等教育、促进两性平等、减少儿童死亡率、消灭艾滋病毒/艾滋病及疟疾和其他疾病，以及确保环境的可持续性。因此，显然除非采取紧急行动，加强执行工作并解决贫困和不发达的所有方面，许多国家的穷人将仍然不会有希望摆脱贫困和匮乏的生活。迄今为止，《千年宣言》提倡的对发展的政治承诺尚未转变为具体执行并为世界的穷人造福的现实。

考虑到这一挑战，塔博·姆贝基总统在大会第五十九届会议一般性辩论中发言时指出：

“因此，问题必定在于，为什么我们的美丽词藻和它们描绘的远景——一个和平、没有战争、共同繁荣、没有贫穷的世界——没有产生我们真诚追求和期望的绚丽结果。”（A/59/PV.5, 中文本第 10 页）

我们认为，部分问题是国际社会对实现《千年发展目标》承诺的资源仍然远远不够。在这方面，我们谨强调我们对《千年发展目标》第八项目标的重视，该目标的实现将取决于发展伙伴履行承诺。例如在多哈、蒙特雷和约翰内斯堡作出的消除贫困和实现发展的承诺应当产生实际的结果。只有这样，才能建立真正平等的全球发展伙伴关系。

我们感到关切的是，撒哈拉以南非洲继续在实现《千年发展目标》方面落在后面。在题为“满足非洲的特别需要”的《千年宣言》第七章里，联合国响应了姆贝基总统和许多其他非洲领导人的呼吁，要使第二十一世纪成为非洲的世纪。这是对非洲国家面临的特殊困难的重要的认识。在这方面，国际社会保证

“支持巩固非洲的民主，并帮助非洲人为实现持久和平、消除贫穷和促进可持续发展而斗争，从而将非洲纳入世界经济的主流”。（第 55/2 号决议，第 27 段）

它还进一步决心

“采取特别措施来应付非洲消除贫穷和促进可持续发展的挑战，包括取消债务，改善市场准入条件，增加官方发展援助，增加外国直接投资的流入量以及转让技术”。（同上，第 28 段）

我们相信，非洲国家实现《千年宣言》的目标对全世界很重要，因为如果一个区域未能实现这些目标，整个国际社会就失败了。

我们相信，为了让非洲国家实现《千年发展目标》，它们需要共同并同国际社会合伙超越目前的趋势，采取积极行动，大大加快执行工作。包括国际金融机构在内的国际社会需要大幅度增加对非洲的援助。

国际社会应当增加对非洲发展新伙伴关系（新伙伴关系）的支助。非洲领导人通过新伙伴关系保证执行可持续的社会经济发展方案并在非洲大陆巩固民主和善政。新伙伴关系把《千年发展目标》作为非洲发展议程的核心。就非洲国家而言，它们继续采取步骤实现《千年宣言》的目标。在这些步骤中，我们注意到更多的非洲国家表示打算参加非洲同侪审查机制，这为我们大陆交流最佳做法提供了一个框架。根据新伙伴关系，已经制定了无数部门行动计划，包括发展的主要优先领域。非洲国家的这些行动需要得到国际社会的支持的补充。这是新伙伴关系的长期成功和在非洲大陆实现《千年发展目标》的关键。

我国代表团高兴地从秘书长报告中注意到，联合国和平行动取得了重大成果。我们敦促支持扩大联合国组织刚果民主共和国特派团，扩大并且加强其任务授权。

我们支持秘书长的呼吁，要求加强支持联合国，使其能够对跨国犯罪挑战做出有效反应。正如秘书长报告所指出，全球跨国犯罪趋势日益增加，我们对此感到关切。犯罪、内乱和政治斗争之间存在联系，犯罪行为对和平、社会经济发展、善政和民主造成负面

后果，这些问题都阻碍执行《千年宣言》，阻碍实现其各项目标。

我国代表团仍然重视秘书长发表的路线图报告，认为这是执行《千年宣言》的有用指南。我们支持联合国系统做出努力，在国家一级提高连贯性，改进协调，精简执行千年发展目标的后续活动。在这方面，我们注意到，尤其是联合国发展集团（发展集团）调整了工作方向，使其以千年发展目标为中心，为联合国发展援助框架制订了新的指导方针。我们还注意到，许多联合国实体——包括联合国教育、科学及文化组织、世界卫生组织、联合国儿童基金和其他机构——正在利用千年发展目标框架，监测自己的活动。但是，联合国系统关于千年发展目标的工作仍然必须以每个国家的需要和优先事项为基础。因此，发展集团开展的重要工作必须永远支助每个国家的发展活动。

关于 2005 年首脑会议，我们认为，其议程应该象《千年宣言》一样全面，应该涉及发展和安全两方面的问题。我们期待着将于 2005 年 3 月发表的秘书长全面报告，我们深信，该报告将从实质角度并且以加强 2005 年首脑会议筹备活动的形式介绍这两项重要问题。

我国在 11 月 9 日非正式会议上发言时明确阐述了我国关于 2005 年首脑会议许多其他问题的立场，我今天不重复这个立场。我仅仅指出，南非代表团愿意积极参加筹备进程，以任何必要的方式支持大会主席。

在我们开始筹备《千年宣言》五年审查活动之际，我们显然需要取得重大突破，这样，《千年宣言》阐述的人格尊严、平等和公平远景才能成为现实，才不至于成为必然遥不可期的美丽梦想。2005 年首脑会议应该一如《千年宣言》所展望的那样，在各个级别产生具体的承诺，加强合作、协调和连贯性。实现千年发展目标或许是十分艰巨的任务，但我们不能认为这是不可能实现的任务。



**阿利莫夫先生**（塔吉克斯坦）（以俄语发言）：显然，执行《千年宣言》的活动需要整个国际社会实现最大的团结，展现最大程度的互动。在这方面，作为世界上最具普遍性和代表性的国际组织，联合国应该发挥关键的协调作用。我们赞赏秘书长在关于《千年宣言》执行情况的报告中所作的分析，并且注意到，报告明确强调国际社会面临的各项关键问题。重要的是，报告提供了一个良好的基础，在这个基础上可以找到在下一个时期进一步采取行动的最佳方向。

对塔吉克斯坦而言，千年发展目标并不是新的概念。我国的优先事项和政府方案文件体现了这些目标。例如，我国国家扶贫战略是一项务实和具体的行动计划，涉及几乎所有社会经济领域，该战略的目标指数完全符合千年发展目标。

虽然世界各国的情形存在差异，虽然目前的趋势可能充满希望，也可能显示存在着停滞和后退的情形，但我们赞成这样的观点：在千年期初期，实现千年发展目标仍然是可能的。国际社会应该以协调的方式对这项挑战做出反应。这种反应的关键内容应该包括增加官方发展援助、通过着眼于发展的贸易谈判回合促进建立公正的贸易制度以及解决债务问题。尤其是必须考虑那些处于特别情形的国家的利益。

在某种程度上，塔吉克斯坦就很能说明上述问题的紧迫性。例如，目前，所有预算收入的约 40% 被用于偿付我国的外债。如果能够免除这些债务，腾出的资源就可以投资在对实现发展目标非常关键的领域。而且，塔吉克斯坦是一个内陆国家，许多地区实际上与外部世界隔绝，使这些地区的社会 and 经济发展更加复杂，使我国融入世界经济的过程更加复杂。

我们并不隐瞒我国在实现千年发展目标方面所面临的各项紧迫问题。塔吉克斯坦政府充分认识到，它有责任处理这些问题。我国优先处理的问题包括减少贫困线之下的人数、保持在教育方面实现的两性平等程度，降低妇幼死亡率以及防治流行病、特别是疟疾。

对我国而言，特别重要的是向我国人民提供淡水问题。塔吉克斯坦考虑到这项目标，正在国际上积极促进饮水主题。根据塔吉克斯坦倡议，大会宣布 2005-2015 年为“生命之水”国际行动十年，国际行动十年将于 2005 年 3 月开始，其目标是努力统一各国政府、联合国、各国际组织、民间社会和私营部门的努力，在促进普遍获得淡水方面实现国际商定的目标。

塔吉克斯坦与其他七个国家获得挑选，在杰弗里·萨夏领导下执行众所周知的千年项目，这证明了塔吉克斯坦政府对执行千年发展目标的承诺。塔吉克斯坦领导阶层完全赞成将我国作为项目试点国家的想法，拉赫曼诺夫总统 2004 年 6 月在会晤萨夏先生时亲自确认，我国愿意执行千年项目。目前，指定的各专家小组在项目框架内参与评估我国执行千年发展目标的各项需要。其评估结果将以临时报告形式提交秘书长，该临时报告将载有具体的建议。

在千年首脑会议之后的几年中，和平与政治稳定已在塔吉克斯坦牢固地确立。在较短的时间内，我国想方设法克服了内部冲突带来的人道主义危机，进入了推进可持续发展的时期。世界银行认为，在减贫方面取得了进展，贫穷程度下降 17%。在过去五年，我国的国内生产总值增长近 50%。由于投资环境改善，投资者发现塔吉克市场更有吸引力了。目前，正在制订增加国内和外国投资的计划，其中将适当考虑我国在机构和政治方面的重要变化。

与此同时，对我国在实现《千年发展目标》方面的进展进行的分析，证明如果没有广泛的投资和持续的国际援助，成功地实现所设想的目标指标将是不可能的。

迫切需要的是进一步整合塔吉克斯坦政府和合作伙伴——捐助国、联合国和国际金融机构——的努力，最重要的是从紧急人道主义援助转向长期经济援助。我们相信，国际社会清楚地理解，我们在执行《千年发展目标》方面的共同成功取决于每个单个国家在实现这些目标方面取得的进展。

我们完全赞同秘书长得出的结论，他说为了按时实现《千年发展目标》，我们需要一个有力的突破，以便推动《千年宣言》和在蒙特雷和约翰内斯堡所作承诺的执行。在这方面，我国对将于 2005 年 9 月召开的大会高级别全体会议以评价在执行《千年宣言》方面所取得进展寄予厚望。

我们支持秘书长所提议的筹备和举行这次会议的时间和方式。我们认为大会在今年底之前尽早通过关于 2005 年首脑会议的决议草案至关重要。我们深深地相信，首脑会议应是一项全面的活动，主题范围应当广泛，涵盖《千年宣言》的所有主要方面。我们期待着威胁、挑战和改革问题高级别小组报告和千年项目报告的发布，预计这些报告将从分析的角度对首脑会议的讨论作出重大贡献。

**莫伊雷尔先生**（瑞士）（以法语发言）：我国代表团谨感谢秘书长关于今天议程上的问题的报告。我国代表团特别赞赏他对国际法规范的价值观的反思，秘书长在其关于《千年宣言》执行情况的报告的序言中简单论述了这些价值观。在国际法规范的基础上进行国家间协作的重要性是瑞士所珍视的概念，瑞士在其外交政策及其与其他国家关系的各个方面都遵守这一概念。

目前关于 2005 年高级别全体会议的形式和方式的协商表明，现在人们的注意力侧重于在《千年宣言》第一次五年期审查的范围内发起的政治进程。威胁、挑战和改革问题高级别小组的结论和建议的即将公布，以及杰弗里·萨夏关于《千年发展目标》执行情况的最终报告的公布，也将导致需要我们大家注意的重要的政治进程。

在不想以任何方式贬低这些政治进程的重要性的情况下，瑞士也不希望忽视旨在加强联合国系统协调机构的体制结构的持续努力。需要持续地注意执行各次主要会议成果的各种进程在结构上的一致性，不管是在政策方面还是在体制级别。正因为这样，我们希望强调在秘书长关于各次主要会议结果的统筹协调执行及后续行动的行动中提出的下列三点。

首先，经济及社会理事会必须成为整个联合国系统体制和政治级别进行业务协调的核心平台。为了加强经社理事会的这种作用，需要尽快改革它的工作方法。我们特别希望，关于经社理事会协调部分多年工作方案的磋商在 2005 年实质性会议之前取得成效。如报告所指出，确定多年工作方案将帮助经社理事会加强其管理和协调活动的一致性和有效性，并将促进其职能委员会关于跨部门专题问题的工作的横向融合。我们认为，还必须努力至少使高级别部分的方案和被耽搁一年的协调部分的方案保持同步，目的是协调部分可以确保就高级别部分的政治决定采取后续行动。

其次，经济及社会理事会的改革应与各委员会的工作方法改革同步进行。我们注意到各委员会已开始审查其工作方法。我们特别想指出可持续发展委员会决定通过一个多年工作方案，并在两年周期的基础上安排未来的活动，一年进行评估，一年制定决策，交替进行。我们注意到对这项改革的最初反应是积极和令人鼓舞的，但我们注意到，要对这种方法作出最后评价还为时过早。

其三，各职能委员会的工作使得可根据具体主题对各次主要会议采取有所差别的后续行动，与此同时，各区域委员会的工作有助于不忽视区域差异，这种差异对于实际执行非常重要。秘书长关于《千年宣言》执行情况报告的统计附件中的数据表明，区域差异仍然很大。因此，瑞士重申，各区域委员会作为在执行世界会议的目的和目标以及《千年发展目标》方面采取后续行动和评价所取得进展的协调中心非常重要。我国赞成通过在参与制定区域方案的各区域委员会、联合国机关和专门机构之间举行区域协调会议，加强协调工作。

虽然我国代表团选择将评论侧重于秘书长关于联合国各次主要会议结果的统筹协调执行及后续行动的报告中的分析和建议，但瑞士同样重视以通过《千年宣言》的方式所作出的具体承诺。

我国代表团充分认识到，一体化地实施《宣言》的集体责任并不免除会员国各自承担的责任。因此，我国代表团宣布，瑞士政府准备在 2005 年第一季度结束之前发表一个关于它对实施《千年发展目标》作出的贡献的详尽报道。这个报告将特别地重点涉及分别与环境问题和发展伙伴关系问题有关的第七和第八个目标。报告格式将严格遵循捐助国联合拟定的指令。

**费多托夫先生**（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：当代的多数威胁和挑战是全球性的；这要求在全面考虑和尊重国际社会每一个成员的合法利益并严格遵守国际法的基础上对它们作出集体反应。

本组织的力量和有效性直接取决于会员国的积极支持、它们所执行的政策以及它们准备利用联合国这个论坛来寻求对正在出现的问题的一致解决办法。显然，在最近几年中，本组织面临着在概念上是全新的挑战。因此，象任何其他复杂的系统一样，它也需要改进。联合国应继续能够应付所有威胁和挑战——以各种不同和极其危险的组合方式出现的新的和旧的、“硬性的”和“软性的”威胁和挑战——因为本组织的目标在今天仍然适用。

在俄罗斯联邦的提议下，前两届大会会议以协商一致方式通过决议，概要说明了一种由联合国起核心作用的、应付当代各种挑战和威胁的全球战略。如果这个建议得到付诸实施，将使实现《联合国宪章》中所载的集体安全概念成为可能。我们希望，在大会本届会议期间，这个领域中的联合努力将继续下去。

我们完全支持秘书长提出的以下论点：作为现代国际关系的基本要素之一，加强法制是绝对必要的。对俄罗斯来说，这是一个当务之急。这方面的一个优先事项应是加强联合国作为指导和协调各国在打击国际恐怖主义方面的联合行动的主要全球机构的作用。我们相信，经俄罗斯发起而通过的安全理事会第 1566（2004）号决议将加强联合国的反恐怖主义潜力，为本组织的反恐怖主义机构的工作提供新的推动。

作为安全理事会反恐怖主义委员会主席，我国准备积极地推动对这个委员会所面临的所有任务的执行。在目前情况下，不仅有必要确保反恐怖主义领域中的团结，而且有必要采取具体的实际措施。

令人遗憾的是，恐怖主义活动不断增加，恐怖主义罪行的规模和残忍程度是空前的；这证明需要确保建立可靠的保障制度来防止恐怖分子获取大规模毁灭性武器。联合国已大大加强它处理这项任务的努力。安全理事会第 1540（2004）号决议规定了一套实际和法律行动。通过把这些行动付诸实施，应能防止非国家行动者获取大规模毁灭性武器。

我们希望，在大会本届会议期间，将能完成俄罗斯联邦建议的草案案文的拟定工作，并通过一个制止核恐怖主义行为的国际公约，以便为目前有效的国际反恐怖主义法律文书再增加一个文书。

我们预期，威胁、挑战和改革问题高级别小组将使联合国和其他多边机构能够确保明显增强其有效性。在会员国中以加强联合国为共同目标达成最广泛的协商一致意见应标志着这个进程的完成。

联合国应继续改进建立和平机制，以期更及时和有效率地部署维持和平行动，以及在必要时部署强制建立和平行动。当然，应严格根据《联合国宪章》这样做。在这方面，具有根本重要性的一点是，不允许在任何情况下未经安全理事会授权采取行动，特别是在涉及代表国际社会使用武力的情况下。

俄罗斯一贯主张在当代经济关系体系中加强联合国的能力。联合国在过去十年中举行的重要会议和首脑会议有力地推动了加强本组织在处理全球社会——经济问题方面的作用。我们深信，应通过充分执行大会有关决议所规定的任务，以及通过利用作为联合国系统内的关键协调机制的经济社会理事会的潜力，来确保作为这些会议的后续行动的各个执行进程之间的协调性。

朝着实现《千年发展目标》取得的进展是不均衡的。存在一些令人鼓舞的趋势，也存在停滞不前的现

象。在一些情况下，令人遗憾地发生了挫折。显然，实现《千年发展目标》的任务适用于世界上几乎所有区域。俄罗斯准备作出必要的努力，争取在国家一级达到《千年发展目标》中规定的具体指标。在这方面取得的进展将反映在将于 2005 年编制的关于《千年发展目标》的国家报告中。总的来说，我们同意秘书长以下的话：在既定的时限内达到《千年发展目标》继续是一个现实的目标，但为实现这个目标，需要对《千年宣言》的执行和在蒙特雷和约翰内斯堡做的承诺的履行给予新的推动。我们预期，审查《千年宣言》执行情况的大会高级别全体会议将会提供这种政治推动。在今后时期内，为这次重要活动作准备是联合国系统的最重要优先事项之一。

我们支持秘书长建议的筹备和举行这个会议的时间和方式方法。2000 年的千年首脑会议的积极经验应作为一个可以效法的范例。我们认为，有必要尽快通过一个关于 2005 年的首脑会议的组织工作的决议，无疑应在今年年底之前这样做。我们认为，这个首脑会议应是一个全面的和综合性的会议，会议应包括广泛的主题，包含《千年宣言》的所有主要方面。我们准备继续讨论这个会议的举行方式，以及将对其议程作出实质性贡献的所有文件。

**勒瓦尔德先生**（挪威）（以英语发言）：在涉及今年的关于《千年宣言》执行情况的报告中的具体问题之前，我想发表几点更一般性的意见。

恐怖主义是对我们的共同安全的一个威胁。它制造恐惧和匮乏。它严重阻碍经济和社会发展。恐怖主义是实现《千年发展目标》的一个严重障碍。所有这些都意味着，我们必须加强为反对这种罪恶而作出的努力——这种努力无法通过单纯的军事行动和警察工作取得成功。事实上，实现《千年宣言》和《千年发展目标》将大大有助于削弱国际恐怖主义的基础。

挪威赞成对《宣言》的各个章节进行全面审查，并在审查中特别强调改革问题和《千年发展目标》。人的团结是使全球化成为为所有人服务的一个积极力量的关键。因此，我们必须同时在国家和国际级争

取实现善政和法制。我们欢迎题为“一个公平的全球化，为所有的人创造机会”的报告（A/59/98，附件），作为在明年审查《千年宣言》的一个重要投入。

各国都需要积极努力，加强联合国促进和平与安全的能力。这样做的一个重要办法，是扩大和加深联合国与区域组织的伙伴合作关系。加强联合国维和工作是一个持续不断的进程。正如我们面前的报告指出，目前维和行动需求规模意味着，体制内所有伙伴——会员国、联合国实体和区域组织，都需要作出更大的承诺。

尽管卜拉希米小组建议出台后，联合国维和能力已得到一定强化，但仍存在严重缺陷。快速反应能力、空中战术支援、外勤医疗设施和调度，只是报告中提及的一小部分例子。我们期待秘书长建议这方面应采取哪些新措施。我们也欢迎目前正在进行的努力，以协调各方参与，支持联合国实体如基金、方案和机构展开的内容复杂的和平行动。

我们认识到，秘书处内目前正在就现有和未来综合行动原则展开对话。虽然确保全盘连贯的措施是必要的，值得肯定，但维持和平行动综合作业的执行，决不能影响联合国人道主义机构的完整。

报告强调跨国犯罪的严重后果。在全球化世界中，我们面临有新型组织犯罪网络，国家边界对他们无碍。只有通过更密切的国际合作，才能应付这些威胁和挑战。这方面，我们赞扬联合国加强努力，确保更有效地打击有组织犯罪，让整个联合国系统投入打击跨国犯罪的斗争。我们也支持秘书长呼吁各国政府和民间社会机构帮助联合国有效地应付这一挑战，呼吁所有国家批准《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其三项议定书。

向全世界各地数百万自然灾害、种族灭绝、武装冲突和其他人道主义紧急情况受害者提供人道主义援助，对建立和平与安全至关重要。

故意袭击冲突地区人道主义工作人员的倾向日益严重，是联合国、各国政府和人道主义组织严重关

切的问题。这种暴力行动严重违反国际人道主义法。如在国际恐怖主义问题上一样，我们不得不重新考虑我们的安全措施。这种袭击有时与国际恐怖主义有关。但是，严厉规定不是唯一的解决办法，而且这样做本身可能限制帮助需要帮助者的机会。必须在安全和机会两者间取得平衡。为联合国和人道主义工作人员提供安全保障，是一项艰难而昂贵的工作。但这项工作非做不可，我们必须愿意承担其中费用。

明年大会将召开最高级别会议，审查执行《千年宣言》各项承诺进展情况。正如秘书长的报告指出，《千年发展目标》技术上仍然可行，即使在最贫穷国家。但是秘书长也告诫我们，机会正在迅速消失。因此，2005年将是一个关键年，尤其是对非洲。捐助国需要与联合国和布雷顿森林机构密切合作，以更大的努力实现千年目标。这方面，千年发展目标八至关重要。秘书长在去年的报告中提议，捐助国之间应该为落实千年发展目标八中规定的各项承诺达成有时将规定的期限。

我们认为，为贸易、减免债务和官方发展援助制定有雄心的时间规定，特别重要。明年首脑会议应该认真考虑这一问题。为了实现《千年发展目标》，最后很可能需要各国作出新的承诺，特别是发达国家，但也包括发展中国家。

最后，关于明年首脑会议的形式、安排和组织，我们希望这些问题能早日得到解决，使我们能够以建设性方式，为这次首脑会议做好彻底准备。

**韦纳韦瑟先生**（列支敦士登）（以英语发言）：我们欢迎这次综合辩论，一方面因为辩论的两个课题确实有密切联系，另一方面是必须为2005年重要会议做好具体、彻底准备的重要性背景。我们一贯认为，重大事件和会议的后续工作必须同审查《千年发展目标》和千年首脑会议后续工作密切相连。

显然，2005年将带来独特的机会和挑战。我们面临使执行《千年发展目标》进程走上正轨的挑战，这是本组织的一个中心长期目标。同时，2005年会议也

将提供机会，以新的创造性方式，在必要领域重申对多边主义表达的承诺。我们希望，秘书长所设高级别小组能为此作出实质性贡献。我们必须就这次高级别会议筹备过程迅速达成协议，我今天的简要发言将集中谈这些问题。

鉴于任务和会议的重要性，把这次会议开成一次最高级会议，似乎确实有必要，是适当的。我们赞赏秘书长提出的有关这次首脑会议形式要点，赞同秘书长提出的会议日期。关于会议结果，我们认为最重要的是，必须清楚地表明，安全与发展两者不可分割，相辅相成。通过一份简明而全面的政治宣言，似乎是达到这一目标的适当办法。因此，政治宣言应该包括一套政策，解决安全领域中的新威胁和挑战，并承诺加强执行《千年发展目标》。必须内容高于形式，但不排除形式。因此，我们认为，宣言还应涉及机构改革领域必要问题。

开好2005年首脑会议，很大程度上取决于我们对会议的筹备工作。我们认为极端重要的是，应该在年底前就会议形式，包括会议级别与日期通过一份决议，开始筹备工作。随后，或者如可能，甚至同时，应开始考虑会议结果文件的内容。我们认为，在适当时机尽早，如可能也在年底前，就高级别小组报告内容进行一系列非正式讨论，非常有益。

同样的情况也适用于千年项目报告，可能于2005年1至3月举行的非正式讨论应涉及这一报告。这种广泛的非正式磋商以及通过明年3月我们将收到的秘书长的报告将使我们能够形成一份成果文件。

关于高级别会议本身，秘书长关于方式的报告，以及大会第58/291号决议将给予我们明确指导。因此，此次会议应该成为一次有国家元首和政府首脑参加的大会高级别全体会议。我们还认为，其他利益相关者，尤其是民间社会、国际金融机构和商界的积极参与对确保2005年的这一重大活动取得成功尤为重要。因此，我们期待着就确保这种参与的创新方法进行讨论。

确保在国家元首或政府首脑一级坚定参与的最佳办法莫过于早日就成果文件达成一项协定。因此，我们及早就这一问题开展工作至关重要。

**卡兰贾先生**（肯尼亚）（以英语发言）：我国代表团赞扬秘书长为我们今天的辩论所提供的详尽的文件。我们赞同卡塔尔代表团代表 77 国集团和中国所作的发言。

千年首脑会议是一项重大的历史事件，它使我们的国家元首和政府首脑会聚一堂，标志着国际社会的一个转折点。首脑会议之际，世界各国领导人以一个声音承诺致力于实现一个更加和平、繁荣和公正的世界。各国领导人制定了具体目标，即将极端贫困人口减少一半，赋予妇女权力，确保普及教育，以及防止艾滋病和艾滋病毒的传播。我国代表团赞同秘书长的评估，即我们共同的使命感和承诺已经为 2001 年 9 月 11 日的恐怖主义攻击和伊拉克战争的分歧性所撼动。过去一年已经证明了多边方法在应对当今世界的挑战和威胁方面所具有的重要性。

我们要回顾一下 1990 年代的联合国各次主要会议和首脑会议，这些会议的成果使国际社会产生了应对和消除当今世界大多数挑战的许多真知灼见。我们不应该忘记 2002 年 3 月在墨西哥蒙特雷举行的发展筹资问题国际会议，作为执行全球承诺一项框架，它具有的重要地位。2002 年 9 月在南非约翰内斯堡举行的可持续发展问题世界首脑会议，通过重申千年发展目标以及增补这些全球承诺，发扬光大了千年首脑会议的精神。

虽有这些承诺，但当今世界既不和平也没有更加繁荣。过去几年的秘书长的报告清楚地证明了这一点。实现千年发展目标的进展是不平衡的，某些地区，尤其是撒哈拉以南非洲到 2015 年有可能实现不了这些目标。虽然发展中国家已作出所有的努力来确保在国家一级形成有利的环境，但在国际一级没有采取相应的行动。补充发展中国家努力所需的执行手段仍颇为缺乏。关于第 8 项目标，需作出更多努力，它比实现其他千年发展目标还要重要。这将需要改善官方发

展援助的质量和数量、形成一个公正且具有包容性的全球贸易体系、使发展中国家的债务负担减轻，以及增加外国直接投资的分布范围和数量。

我们承认在致力于实现千年发展目标过程中所采取的各项主动行动。在这一方面，我们赞扬和赞赏坦桑尼亚共和国总统本杰明·姆卡帕和芬兰共和国总统塔里娅·哈洛宁领导之下的全球化所涉社会问题世界委员会所作的工作。我们赞同他们发出的关键和积极的信息，即要求改变当前的全球化道路，使之从狭隘地首先关注市场变成更为宽广地首先关注人。他们着重指出了这样的事实，全球化的问题实质上不能归咎于全球化，而必须归咎于全球化的管理方式。关键的问题涉及全球市场迅速增长的同时确保公平职能的经济及社会机构却没有得到并行发展、全球贸易和金融规则的不公平、现有国际惯例未能对全球化和市场准入、官方发展援助和严重缺乏民主作出适当回应。我国代表团全力支持坦桑尼亚和芬兰在本项目下所介绍的决议草案（A/59/L.38）。

我国代表团欢迎该报告中所介绍那样的全球化进程。这一进程有着一个基于普遍享有的价值，以及尊重人权和个人尊严之上的坚实和健全的方面。它是公平、具有包容性、民主管理的，并向所有国家和各国人民提供机会和实在的利益。在这一方面，我们强调民族国家作为全球行动者的关键作用，尤其是在致力于贯彻多边主义、共同价值、共同目标方面，以及它们对其政策的跨界影响的敏感程度方面。

我们还要承认巴西、智利、法国和西班牙的总统在“采取行动战胜饥饿和贫穷”倡议方面所作的努力，尤其是关于筹资新来源的各项倡议。创新性筹资机制技术小组强调必须就官方发展援助采取一项新的补充办法，其目的是增加现有的资源数量并确保援助资金更符合实际需要。技术小组概要说明了旨在提供长期可预见和持续的资源流动，以便确保受援国高效长期发展的措施。联合国需要进一步探讨这些倡议。

协调一致地执行联合国各次主要会议和首脑会议的成果并采取后续行动是确保连贯和避免重复所

必需的。我们承认大会和经济及社会理事会及其附属机制在这方面的重要作用。我们欢迎大会通过第 57/270 B 号决议，采取主动行动。该决议为各个行为者在执行联合国各次主要会议和首脑会议的成果方面进行合作提供了指导。在这方面，我们欢迎成立一个旨在使联合国系统和相关利益有关者能够更好地准备其贡献的多年期工作方案。因此，区域委员会在促进部门间和多个利益有关者区域一级对话方面的作用至关重要。我们认为，该决议应当得到充分执行。

我国代表团欢迎第三和第四委员会主席团与大会总务委员会在第五十八和五十九届会议上为确保在经济及社会领域连贯地覆盖统筹和协调一致地执行联合国各次主要会议和首脑会议的成果并采取后续行动的进程而进行合作。我们还欢迎改进两个主要委员会的工作，特别是通过两年制、三年制、项目分组和取消项目等做法，使其未来议程合理化。然而，应当适当顾及会员国，特别是发展中国家的需要和优先事项。互动性的辩论在扩大对相关问题的讨论方面也是一个有益的工具。

2005 年高级别首脑会议将给予我们一个为实现千年发展目标注入新活力的机会。为了这一目标能够实现，会议应当吸引最高政治级别的参与，并向国际社会发出强烈信息。我们建议，此次会议的成果应当包括一项经过谈判的执行千年发展目标的行动计划。此外，在我们为这一高级别首脑会议做准备时，我们要建议，会议筹备过程应当借鉴千年首脑会议的筹备经验。

**金杉勋先生**（大韩民国）（以英语发言）：首先，我要表达对秘书长提交全面报告（A/59/545 和 282）的感谢，这些报告简单明了地说明了已经取得的进展和我们仍然面临的挑战。

大韩民国认为，大会与经济及社会理事会之间的协调对于成功执行联合国各次主要会议并采取后续行动至关重要。在这方面，我们支持秘书长关于经济及社会理事会提高其工作方案可预见性的呼吁，以便

促进更好地开展横向统筹，并加强大会与该理事会之间的协商。

此外，根据大会第 57/270 B 号决议，我国代表团认为，我们必须继续加强大会第二和第三委员会与经济及社会理事会常务部分的合作，以避免工作重复。另外，我们赞同大会应当朝着精简并更加连贯地组织第二委员会工作的方向前进，以便加强其重点、知名度和参与。

贫困、数字鸿沟和环境退化等全球问题对不同地域造成不同影响。因此，区域组织通常比较适合提供针对具体区域的、能够加强全球解决这些问题的努力的补救办法和做法。大韩民国认为，正如第 57/270 B 号决议指出的那样，区域委员会在区域一级协调经济、社会和环境问题方面应当发挥更大作用。

在这方面，我们赞成文件 E/2004/71 所载 2004 年 5 月 25 日的秘书长报告。报告指出，区域委员会能够作为监测和评估实现千年发展目标方面进展的区域焦点发挥重要作用。我们还支持加强区域委员会作为区域一级部门间和多个利益有关者对话的促进者的作用。我们赞同区域委员会应当考虑处理来自联合国各次主要会议和首脑会议成果的交叉问题的区域层面。

我国代表团强调加强联合国系统政策指导与其业务活动之间联系的重要性。事实上，联合国的总体政策制定有时与当地情况存在某种程度的脱节，从而导致总部制定的任务、项目和方案难以实地执行。在这方面，加强整个联合国系统政策制定和业务活动之间的沟通是必要的，包括通过加强管理机构之间的互动。

基于这些看法，我们还希望强调，需要继续关注改进联合国各基金会、计划署和专门机构的实地业务活动的协调和连贯一致。特别是，我们认为，提高各基金会、计划署和专门机构的战略发展框架的一致性对于实现成功的发展目标至关重要。战略发展框架是发展方案的理论基础，在实地的各机构的任务和优先

事项不同或相互冲突可能妨碍我们实现发展目标的集体努力。各种发展框架之间的团结一致应当仍然是一个优先事项。

《千年宣言》是联合国会员国对实现整个国际社会和平与发展的共同承诺。《千年宣言》确立的目标是相互联系和互动的，它们要求全面和多元做法。我们必须记住，一项具体目标的实现与其它目标的实现是紧密相连的，这意味着，主要的是，没有发展就无法实现和平，反之亦然。秘书长的报告（A/59/282）既说明了《千年宣言》实施方面的进展，也说明了其中的挑战。

在和平与安全领域，报告阐述了联合国维持和平行动方面的成功，也说明了持续存在的威胁，例如恐怖主义、跨国犯罪和违反国际人道主义法行为。我国代表团同意秘书长的意见，认为恐怖主义仍然是全球和平与稳定的严重威胁。恐怖主义还威胁到国际社会的繁荣，阻碍千年发展目标的实现。大韩民国谴责把无辜平民、联合国人员和援助工作者作为攻击目标的恐怖分子。这些卑鄙的犯罪行为损害到联合国和国际人道主义团体协助开展重建努力和保护脆弱者的能力。联合国会员国必须继续坚定地打击恐怖主义，特别是应加入各项有关国际公约。

秘书长的报告还突出说明了在实现千年发展目标方面各区域存在的令人不安的差距。随着全球化的扩大和加深，这种日益扩大的区域发展差距严重阻碍了千年发展目标的顺利实现。

我们必须认识到，各地理区域的福祉是相互依存的。一个区域没有取得进展就会对其他区域造成不利影响。因此，在我们继续谋求实现千年发展目标的时候，我们应该特别重视解决某些区域的边缘化问题。

我国代表团尤其关切艾滋病毒/艾滋病的流行，它继续在全球各地造成严重破坏。正如秘书长的报告所指出的那样，2003年艾滋病毒抗体阳性病历的增加清楚提醒国际社会注意，我们必须进一步重视对付这一可怕的危机。艾滋病毒/艾滋病不仅影响到世界各

地人民和各国的健康，而且还阻碍受影响最严重的国家开展发展努力。

最近，严重急性呼吸系统综合征等新的大范围流行病的出现，对公共健康以及贸易、运输和经济发展构成了又一个威胁。我们必须制定决定性计划，对付这些挑战以及未来的健康和发展挑战。

请允许我简要谈谈2005年大会第六十届会议高级别全体会议的方式、形式和组织安排问题。2005年高级别全体会议将是联合国第一次有机会全面审查《千年宣言》和联合国各次主要会议和首脑会议结果落实进展情况。因此，大韩民国非常重视这次会议的规则和筹备以及会议的结果。

我们认为，高级别全体会议必须采取具体行动，推动落实《千年宣言》。因此，最后文件中必须包含切实可行的政策办法。此外，该会议应该有一个能适当反映发展状况以及国际和平与安全的平衡议程。

在这方面，我国代表团期待着即将提交的高级别小组报告，萨夏报告，以及秘书长关于《千年宣言》的全面报告。我们希望，对这些报告的深入讨论将导致产生丰富的成果。正如在2004年11月9日第一次非公开会议上商定的那样，高级别会议的筹备过程必须是公开、包容各方和透明的，以此确保会员国尽可能广泛地参与。

在这方面，我国代表团希望，为了帮助指导筹备进程，一项能适当反映会员国愿望、涉及会议方式、形式和组织安排的决议将会尽快获得通过。

最后，我要强调，我们为落实《千年宣言》而开展的集体努力是对我们是否有决心改进联合国各次会议和各项承诺的后续行动的最大考验。我们必须坚定不移地谋求实现这些崇高的目标。

**代理主席（以英语发言）：**我们现在已听取本次会议关于这些项目辩论的最后一位发言者的发言。

下午1时10分散会。



