

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
8 October 2004
Russian
Original: English

Пятьдесят девятая сессия

Пункт 101 повестки дня

Поощрение и защита прав детей

Доклад Специального представителя Генерального секретаря по вопросам о положении детей и вооруженных конфликтах*

Резюме

Цель настоящего доклада заключается в проведении оценки прогресса, достигнутого в деле актуализации проблем затрагиваемых войной детей в рамках системы Организации Объединенных Наций, и все еще существующих в этой связи нестыковок. Учет интересов затрагиваемых вооруженными конфликтами детей в деятельности основных подразделений Организации Объединенных Наций и общесистемной деятельности является крайне важным элементом в процессе перехода к «этапу практических мер» в целях защиты затрагиваемых вооруженными конфликтами детей и в конечном итоге сохранения и улучшения качества их жизни.

Был достигнут заметный прогресс, особенно в деле актуализации этой проблематики в рамках сектора поддержания мира и безопасности. Он включает систематическое и согласованное участие Совета Безопасности и учет детской этики в деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и в рамках соответствующих тематических мероприятий в масштабах всей системы Организации Объединенных Наций. Тем не менее, достигнутые успехи по-прежнему не имеют под собой прочной основы и, если их не закрепить и не институционализировать, они могут быть сведены на нет. В то же время в реагировании системы Организации Объединенных Наций на эти проблемы имеются заметные нестыковки, которые необходимо устранить.

В докладе делается вывод о том, что, с тем чтобы вопрос о затрагиваемых вооруженными конфликтами детях стал постоянным комплексным элементом политики и программ Организации Объединенных Наций, необходимы общесистемная приверженность решению этой проблемы и действия в соответствии

* Задержка с представлением настоящего доклада обусловлена серьезными нехваткой персонала и ограниченностью ресурсов в Канцелярии Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о положении детей и вооруженных конфликтах.

с программой в этой области. Для ее воплощения в жизнь и практического осуществления необходимы твердая приверженность руководителей основных подразделений Организации Объединенных Наций проводимой работе, а также мобилизация и распределение в приоритетном порядке необходимых финансовых и людских ресурсов.

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 51/77 Генеральной Ассамблеи от 12 декабря 1996 года, в которой был определен мандат Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о положении детей и вооруженных конфликтах и содержалась просьба о ежегодном представлении доклада Специальным представителем. С тех пор Генеральная Ассамблея продлевала этот мандат дважды, в последний раз — в резолюции 57/190 от 18 декабря 2002 года.

Реальный переход к «этапу практических мер» в интересах затрагиваемых войной детей

2. Несмотря на значительные успехи, достигнутые в деятельности в интересах детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами, положение детей в условиях конфликтных ситуаций остается тяжелым и неприемлемым. Налицо вызывающая тревогу очевидная пропасть между актами жестокости, совершаемыми против детей, с одной стороны, и существующими в настоящее время ясными и эффективными стандартами и конкретными инициативами, с другой стороны. Вот почему кампания по переходу к «этапу практических мер» являлась лейтмотивом информационно-пропагандистской работы Специального представителя по вопросу о положении детей и вооруженных конфликтах с начала осуществления его мандата. Для преодоления этой пропасти международное сообщество в настоящее время должно переориентировать свои усилия с выполнения нормотворческих задач, связанных с разработкой стандартов, на такие задачи, как обеспечение их применения на местах. Призыв перейти к «этапу практических мер» впервые был озвучен Генеральной Ассамблеей, а после этого он был одобрен и Советом Безопасности.

3. Кампания по переходу к «этапу практических мер» включает четыре основных компонента: информационно-пропагандистскую работу и распространение информации о нормах, касающихся детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами; формирование и укрепление местных организаций гражданского общества для ведения информационно-пропагандистской работы, защиты и мониторинга; создание механизма мониторинга и отчетности с целью обеспечить выполнение норм, касающихся детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами; и актуализацию проблематики в программах и механизмах основных учреждений, действующих в рамках Организации Объединенных Наций и вне ее. Настоящий доклад полностью посвящен вопросу актуализации; его цель заключается в оценке, в частности, прогресса, достигнутого в деле актуализации вопросов положения детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами, в рамках системы Организации Объединенных Наций, и сохраняющихся в этой связи нестыковок.

II. Актуализация вопросов положения детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами, в рамках общесистемной деятельности

A. Учет вопросов положения детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами, в работе Совета Безопасности

1. Включение вопроса о положении детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами, в повестку дня Совета Безопасности

4. С начала осуществления своего мандата Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о положении детей и вооруженных конфликтах пропагандировал и выдвигал конкретные идеи относительно систематического участия Совета Безопасности в деятельности, связанной с положением детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами. Важные новые события, происшедшие в Совете с 1999 года, имели далеко идущие последствия для программы действий, связанной с положением детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами, и эффективности реагирования Организации Объединенных Наций. Специальный представитель тесно взаимодействовал с членами Совета Безопасности в целях актуализации этой тематики в сфере обеспечения мира и безопасности.

5. С 1999 года Совет Безопасности официально обсуждал вопрос о детях, затрагиваемых вооруженными конфликтами, в ходе ежегодных заседаний, проводившихся исключительно с этой целью. Это обеспечивало возможность информировать Совет о тяжелом положении затрагиваемых войной детей и обсуждать предложения об усилении их защиты. Это также предоставило самим молодым людям возможность лично излагать свои мнения непосредственно членам Совета Безопасности, а неправительственным организациям — привлекать Совет, на основе «формулы Арии», к работе, связанной с положением детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами, по неофициальным каналам. Проводившиеся в Совете Безопасности ежегодные обсуждения и обзор подтвердили, что вопрос о детях, затрагиваемых вооруженными конфликтами, является неотъемлемой частью повестки дня Организации Объединенных Наций, посвященной проблемам мира и безопасности.

6. Пять резолюций Совета Безопасности по вопросу о детях, затрагиваемых вооруженными конфликтами, принятые с 1999 года, представляют собой важную основу для системы правовой защиты детей и служат ключевыми элементами процесса перехода к «этапу практических мер». Важно, что в этих резолюциях Совета Безопасности также нашла отражение программа совместных стратегических целенаправленных действий, которая была разработана в такой области, как положение детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами.

2. Важность и эволюция резолюций Совета Безопасности, посвященных детям, затрагиваемым вооруженными конфликтами

7. Резолюции Совета Безопасности о детях, затрагиваемых вооруженными конфликтами, имеют важное, историческое значение для затрагиваемых войной детей. Резолюция 1261 (1999) Совета Безопасности от 30 августа 1999 года стала первой резолюцией Совета, посвященной одной из тех тематических областей, которая не имеет отношения к конкретной ситуации или непосред-

венно происшедшему инциденту. Принятие резолюции 1261 (1999) Совета Безопасности подтвердило, что обеспечение защиты и благополучия затрагиваемых войной детей представляет собой важную задачу поддержания мира и безопасности, которая по праву фигурирует в повестке дня Совета Безопасности. В этой резолюции даются наметки широких рамок для защиты детей, испытывающих на себе воздействие вооруженного конфликта, включая учет такого аспекта, как защита детей, при проведении операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

8. В резолюции 1314 (2000) Совета Безопасности от 11 августа 2000 года предусмотрен более конкретный план действий по защите детей и содержится призыв, кроме прочего, положить конец безнаказанности тех лиц, которые жестоко обращаются с детьми, в том числе посредством причисления их к категории лиц, на которую не распространяются положения об амнистии; принимать меры по борьбе с незаконной торговлей природными ресурсами, подпитывающей молох военной машины и способствующей массовой виктимизации детей; активизировать усилия с целью добиться освобождения похищенных детей; укреплять потенциалы национальных учреждений и гражданского общества в области защиты детей; и расширять участие самих молодых людей в реализации программ установления мира. В резолюции 1314 (2000) Совета Безопасности также содержится призыв включать советников по вопросам защиты детей в состав операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

9. Принятие резолюции 1379 (2001) Совета Безопасности от 20 ноября 2001 года представляет собой важный шаг на пути к переходу к «этапу практических мер», поскольку в ней устанавливается практика выполнения требований в отношении контроля и представления отчетности, а также представления официального перечня сторон, которые вербуют или используют детей в ситуациях вооруженного конфликта, в качестве одного из основных элементов ежегодного доклада Генерального секретаря Совету Безопасности, посвященного детям, затрагиваемым вооруженными конфликтами. В этой резолюции Совет Безопасности также выражает свою готовность учитывать положения о защите детей при рассмотрении мандатов операций по поддержанию мира.

10. В резолюции 1460 (2003) Совета Безопасности от 30 января 2003 года Совет поддерживает призыв перейти к «этапу практических мер». В этой резолюции расширяется охват системы контроля и предоставления отчетности и к сторонам, указанным в перечне Генерального секретаря, обращается призыв предоставить информацию о мерах, принятых ими с целью прекратить вербовку или использование детей, а также выражается намерение Совета Безопасности рассмотреть вопрос о принятии надлежащих мер в случае достижения недостаточного прогресса. Кроме того, в резолюции 1460 (2003) Совет Безопасности призывает стороны, вовлеченные в вооруженные конфликты, соблюдать конкретные обязательства, данные ими Специальному представителю Генерального секретаря по вопросу о положении детей и вооруженных конфликтах, и просит, чтобы во всех докладах Совету Безопасности о ситуации в конкретных странах в качестве отдельного аспекта освещались вопросы положения детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами.

11. В последней из этих резолюций, резолюции 1539 (2004) от 22 апреля 2004 года, предусмотрены новые важные шаги. Она содержит далеко идущие

положения, особенно в контексте воплощения в жизнь задачи перехода к «этапу практических мер». Резолюция включает следующие ключевые элементы:

- к Генеральному секретарю обращена просьба представить информацию о прогрессе, достигнутом сторонами, которые указаны в двух приложениях к его докладу о детях, затрагиваемых вооруженными конфликтами, и о соблюдении ими своих обязательств с учетом информации, касающейся других нарушений и насилия в отношении детей;
- перечисленным в докладе сторонам, к которым имеют отношение ситуации, фигурирующие в повестке дня Совета Безопасности, предписывается подготовить в сотрудничестве с группами Организации Объединенных Наций на местах конкретные ограниченные по срокам планы действий по прекращению вербовки и использования детей;
- к Генеральному секретарю обращена просьба с учетом предложений, содержащихся в его докладе за 2003 год, в срочном порядке разработать механизм систематического и всеобъемлющего наблюдения и отчетности;
- Совет Безопасности официально возложил главную ответственность за обеспечение эффективного осуществления положений резолюций, посвященных детям, затрагиваемым вооруженными конфликтами, и обязательств на миссии Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и страновые группы Организации Объединенных Наций. Это позволяет восполнить серьезный пробел в режиме перехода к «этапу практических мер» в области положения детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами. В этой связи в настоящее время на группы Организации Объединенных Наций на местах официально возложены функции по координации и осуществлению положений резолюций и обязательств; установлению диалога со сторонами в конфликте, ведущего к разработке конкретных планов действий; проведению регулярного обзора соблюдения обязательств сторонами; и представлению доклада Генеральному секретарю через Специального представителя Генерального секретаря;
- к Генеральному секретарю обращена просьба обеспечить, чтобы вопрос о необходимости советников по вопросу о защите детей (СЗД) и их численности и функциях систематически изучался при подготовке каждой операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира;
- Совет Безопасности подтвердил свою рекомендацию, чтобы во всех докладах о ситуации в странах в качестве отдельного аспекта освещались вопросы защиты детей;
- Совет Безопасности обратился к региональным организациям с призывом предпринять конкретные шаги, включая актуализацию проблематики детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами, в рамках их программ и структур, и разрабатывать механизмы коллегиальных обзоров, наблюдения и отчетности;
- Совет Безопасности призвал создавать и укреплять потенциал национальных учреждений и сетей гражданского общества, играющих важную роль в обеспечении личной ответственности местных органов за реализацию инициатив в области положения детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами, и преемственности таких местных инициатив.

12. Для выполнения положений резолюции 1539 (2004) Совета Безопасности и других резолюций Совета, посвященных детям, затрагиваемым вооруженными конфликтами, и принятия последующих мер потребуются твердая приверженность выполняемым задачам, сотрудничество и участие всех субъектов деятельности, особенно государств-членов, подразделений Организации Объединенных Наций¹, региональных организаций и неправительственных организаций.

13. Уместно подчеркнуть, что предусмотренная для полевых миссий Организации Объединенных Наций функция по осуществлению и координации мер по выполнению положений резолюций и решению вопросов, касающихся детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами, представляет собой крайне важный и необходимый элемент процесса перехода к «этапу практических мер». Эта работа будет способствовать постановке нынешней практики (которая до настоящего времени имела неофициальный характер) на официальную основу и обеспечению актуализации проблематики, которой занимается система Организации Объединенных Наций в целом, на местном уровне, упорядочит поток информации в штаб-квартиры и придаст проблематике детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами, приоритетное значение в рамках всей системы Организации Объединенных Наций.

14. Кроме того, систематическое включение в контексте миссий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира конкретных положений о детях, затрагиваемых вооруженными конфликтами, в мандаты миротворческих операций, подготовку кадров и представление докладов, а также развертывание советников по вопросам защиты детей представляет собой важный практический аспект режима перехода к «этапу практических мер». В настоящее время задача заключается в налаживании систематического процесса, как на местах, так и на уровне штаб-квартир, с тем чтобы обеспечить выполнение соответствующих положений и соблюдение обязательств.

3. Учет проблематики положения детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами, в докладах и резолюциях Совета Безопасности

15. В ответ на рекомендацию Совета Безопасности в его резолюции 1460 (2003) о включении конкретного раздела, посвященного защите детей, во все представляемые Совету доклады о ситуации в конкретных странах Канцелярия Специального представителя, Департамент операций по поддержанию мира и Департамент по политическим вопросам в июле 2003 года направили всем миротворческим операциям Организации Объединенных Наций совместный меморандум с просьбой осуществить это положение. За период, прошедший после принятия резолюции 1460 (2003) Совета Безопасности и направления меморандума, количество докладов Совета Безопасности, в которые включены ссылки на такой существенный аспект, как защита детей, значительно увеличилось. Из 69 докладов о ситуации в конкретных странах, опубликованных с 10 июля 2003 года по 30 июня 2004 года, 29 докладов включали вопросы, связанные с детьми, затрагиваемыми вооруженными конфликтами (Афганистан, Сьерра-Леоне, Эфиопия-Эритрея, Либерия, Бурунди, Демократическая Респуб

¹ Слово «подразделения» Организации Объединенных Наций используется в качестве общего термина, обозначающего все учреждения, фонды, программы, департаменты и управления Организации Объединенных Наций.

лика Конго, Кот-д'Ивуар, Сомали, Тимор-Лешти и Гаити). Что касается включения отдельного раздела, посвященного защите детей, то это требование в наибольшей степени соблюдалось в докладах о ситуации в тех странах, где в составе операций по поддержанию мира имелись советники по вопросам защиты детей. Кроме того, особое внимание вопросу о защите детей уделялось в тематических докладах, посвященных стрелковому оружию и легким вооружениям, защите гражданских лиц, женской проблематике, проблеме мира и безопасности, предотвращению вооруженных конфликтов и субрегиональным усилиям в Западной Африке.

16. Благодаря расширяющемуся участию Совета Безопасности в решении вопросов положения детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами, тема защиты детей стала находить все большее отражение в положениях резолюций Совета. С июля 2003 года эта тема упоминалась в 11 из 60 резолюций (Демократическая Республика Конго, Сьерра-Леоне, Либерия, Кот-д'Ивуар, Гаити, Бурунди, Судан, а также резолюция о защите персонала Организации Объединенных Наций).

17. Что касается Либерии и Кот-д'Ивуара, то положения, касающиеся защиты детей, были включены в резолюции, санкционирующие учреждение операций по поддержанию мира.

Таблица 1

Данные об учете тематики положения детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами, в докладах Генерального секретаря Совету Безопасности и в резолюциях Совета Безопасности (1999–2004 годы)
(Приведенные статистические данные и долевые показатели определены с учетом общего количества докладов и резолюций Совета Безопасности, для которых эти вопросы имеют актуальное значение)

<i>Доклады Генерального секретаря Совету Безопасности, в которых упоминаются дети, затрагиваемые вооруженными конфликтами</i>		<i>Резолюции Совета Безопасности, в которых упоминаются дети, затрагиваемые вооруженными конфликтами</i>
2004 год (по 30 июня)	13 из 35 (37 процентов) (о Кот-д'Ивуаре, Либерии, Тиморе-Лешти, Гаити, Демократической Республике Конго, Афганистане, Сьерра-Леоне, Бурунди, Сомали, а также защите гражданских лиц, детях, затрагиваемых вооруженными конфликтами, и субрегиональных усилиях в Западной Африке)	4 из 29 (14 процентов) (о Кот-д'Ивуаре, Гаити, Судане и Бурунди)
2003 год	26 из 72 (36 процентов) (об Афганистане, Сьерра-Леоне, Эфиопии–Эритрее, Либерии, Западной Африке, Бурунди, Демократической Республике Конго, Кот-д'Ивуаре, Сомали, Анголе, детях, затрагиваемых вооруженными конфликтами, и стрелковом оружии и легких вооружениях)	13 из 66 (20 процентов) (о Демократической Республике Конго, Сьерра-Леоне, Либерии, Кот-д'Ивуаре, защите персонала Организации Объединенных Наций, стрелковом оружии и легких вооружениях и детях, затрагиваемых вооруженными конфликтами)

<i>Доклады Генерального секретаря Совету Безопасности, в которых упоминаются дети, затрагиваемые вооруженными конфликтами</i>		<i>Резолюции Совета Безопасности, в которых упоминаются дети, затрагиваемые вооруженными конфликтами</i>
2002 год	22 из 67 (33 процента)	4 из 67 (6 процентов)
(о Сьерра-Леоне, Анголе, Палестине, Сомали, Демократической Республике Конго, Афганистане, Гвинее-Бисау, Боснии и Герцеговине, Либерии, Восточном Тиморе, детях, затрагиваемых вооруженными конфликтами, защите гражданских лиц, женской проблематике, мире и безопасности и предотвращении вооруженных конфликтов)		(о Демократической Республике Конго, Сьерра-Леоне, Афганистане и Анголе)
2001 год	23 из 77 (29 процентов)	7 из 55 (14 процентов)
(о Сьерра-Леоне, Эфиопии и Эритрее, Афганистане, Боснии и Герцеговине, Ираке, Либерии, Демократической Республике Конго, Гвинее-Бисау, Грузии, Анголе, детях, затрагиваемых вооруженными конфликтами, защите гражданских лиц и предотвращении вооруженных конфликтов)		(о Сьерра-Леоне, Демократической Республике Конго, предотвращении вооруженных конфликтов и детях, затрагиваемых вооруженными конфликтами)
2000 год	16 из 76 (21 процент)	6 из 49 (12 процентов)
(о Сьерра-Леоне, Демократической Республике Конго, Анголе, детях, затрагиваемых вооруженными конфликтами, стрелковом оружии и легких вооружениях, осуществлении положений доклада Брахими и роли операций по поддержанию мира в разоружении, демобилизации и реинтеграции)		(о Демократической Республике Конго, Сьерра-Леоне, защите гражданских лиц, ответственности Совета Безопасности в связи с вопросами о ВИЧ/СПИДе и международных операциях по поддержанию мира и женщинах, мире и безопасности)
1999 год	10 из 80 (12,5 процента)	7 из 64 (11 процентов)
(о Сьерра-Леоне, Демократической Республике Конго, Африке, защите гражданских лиц, Афганистане и Боснии и Герцеговине)		(о Сьерра-Леоне, Восточном Тиморе, Демократической Республике Конго, защите гражданских лиц и детях, затрагиваемых вооруженными конфликтами)

18. Это увеличение показателей в учете вопросов о детях, затрагиваемых вооруженными конфликтами, в докладах Совету Безопасности и его резолюциях представляет собой важный прогресс. Вместе с тем учет этой тематики должен осуществляться более систематично и равномерно, и в конечном итоге этот процесс должен воплотиться в конкретные действия в интересах детей.

Рекомендации

Совету Безопасности следует проводить обзор вопросов положения детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами, при каждом рассмотрении ситуации в той или иной конкретной стране и обеспечивать учет соответствующих элементов этой тематики в последующих резолюциях.

Руководителям миротворческих миссий и Департаменту операций по поддержанию мира следует ввести конкретные процедуры с целью обеспечить выполнение изложенных в резолюциях 1460 (2003) и 1539 (2004) рекомендаций Совета Безопасности о включении в качестве отдельного аспекта во все доклады о ситуации в конкретных странах вопроса о защите детей во время вооруженных конфликтов.

Проблематику положения детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами, следует учитывать в мандатах всех операций по поддержанию мира, связанных с ситуациями, при которых дети серьезно страдают в результате вооруженного конфликта.

При направлении на места миссий по установлению фактов Совету Безопасности в ходе своих инструктивных совещаний и обсуждений всегда следует рассматривать перечень конкретных проблем, связанных с детьми, затрагиваемыми вооруженными конфликтами.

В ходе ежегодных обсуждений в Совете Безопасности вопросов, связанных с детьми, затрагиваемыми вооруженными конфликтами, следует проводить систематический обзор положения дел с выполнением сторонами на местах их обязательств по защите детей. Совету Безопасности следует рассматривать вопрос о принятии необходимых мер в тех случаях, когда продолжают грубые нарушения, направленные против детей.

В. Учет проблематики положения детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами, в рамках операции по поддержанию мира

1. На этапе планирования миссии

19. Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о положении детей и вооруженных конфликтах, действуя в сотрудничестве с Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и другими подразделениями Организации Объединенных Наций, выступала за систематический учет проблематики положения детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами, в рамках Комплексной целевой группы поддержки миссии или Межучрежденческой целевой группы, которые были созданы после представления доклада Брахими для планирования и подготовки миссий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. В результате этих усилий упомянутая проблематика была отражена в докладах о деятельности Организации Объединенных Наций в конкретных странах, включая Афганистан, Анголу, Колумбию, Кот-д'Ивуар, Либерию, Судан, Бурунди и Гаити. Канцелярия Специального представителя, ЮНИСЕФ, Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ), Управление по координации гуманитарной деятельности совместно подготовили перечень приоритетных задач по защите детей, который недавно использовался Межучрежденческой целевой группой и миссиями по оценке для Либерии, Кот-д'Ивуара, Бурунди,

Судана и Гаити. Этот перечень был доработан с целью учесть задачи по защите детей в каждой конкретной ситуации и согласуется с призывами Совета Безопасности в соответствующих случаях включать в состав операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира советников по вопросам защиты детей. Применительно к каждой ситуации руководящие принципы отражают основные задачи по защите детей в таких областях, как разоружение, демобилизация и реинтеграции; меры по борьбе с сексуальным насилием и эксплуатацией; отслеживание нарушений прав ребенка и информирование о них; и ответственное отношение сторон вооруженного конфликта к выполнению своих обязанностей в отношении детей.

20. Благодаря согласованной информационно-пропагандистской деятельности по линии комплексных целевых групп поддержки миссии и межучрежденческих целевых групп проблематика положения детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами, была учтена в рамках в нескольких миротворческих операций в конкретных странах:

- Комплексная целевая группа поддержки Миссии по Афганистану. «Повестка дня в интересах детей в Афганистане» Канцелярии Специального представителя, разработка которой завершилась после посещения Специальным представителем Афганистана в июле 2002 года, была одобрена Комплексной целевой группой поддержки миссии. Канцелярии Специального представителя в сотрудничестве со Страновой группой Организации Объединенных Наций и Миссией Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану удалось обеспечить включение вопросов положения детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами, в осуществляемые Организацией Объединенных Наций программы помощи Афганистану, рассчитанные на один год и пять лет.
- Целевая группа по Анголе. В представленном Совету Безопасности докладе Генерального секретаря по Анголе (S/2002/834), в котором предлагалось учредить Миссию Организации Объединенных Наций в Анголе (МООНА), подчеркивалось важное значение защиты и реабилитации детей. Этот доклад был подготовлен после посещения Анголы Специальным представителем. В составе МООНА с октября 2002 года по момент закрытия Миссии имелся советник по вопросам защиты детей.
- Рабочая группа по Кот-д'Ивуару. Канцелярия Специального представителя, ЮНИСЕФ, ЮНИФЕМ и Управление по координации гуманитарной деятельности совместно предложили элементы для включения в резолюцию Совета Безопасности, посвященную мандату новой миссии в Кот-д'Ивуаре. Были включены следующие элементы: помощь в осуществлении национальной программы разоружения, демобилизации и реинтеграции комбатантов с уделением особого внимания конкретным нуждам женщин и детей в рамках этого процесса; осуществление программы добровольной репатриации и расселения бывших комбатантов-иностранцев с уделением особого внимания конкретным нуждам женщин и детей в рамках этого процесса; поощрение и защита прав человека в Кот-д'Ивуаре с уделением особого внимания проблемам насилия в отношении женщин и девочек и оказание помощи в расследовании нарушений прав человека в целях содействия пресечению безнаказанности, особенно в связи с насилием в отношении женщин и детей. В рамках Операции Организации в

Кот-д'Ивуаре (ООНКИ) было создано две должности советника по вопросам защиты детей.

- Целевая группа по Либерии. Положения, касающиеся существа проблематики положения детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами, были включены как в представленные Совету Безопасности доклады Генерального секретаря по Либерии, так и в резолюцию 1509 (2004) Совета Безопасности, в том числе были включены конкретные положения, касающиеся положения детей, в план действий в области разоружения, демобилизации и реинтеграции. Кроме того, в рамках проведенной Организацией Объединенных Наций и Всемирным банком совместной оценки потребностей национального переходного правительства Либерии были выделены целевые бюджетные ассигнования на образование, здравоохранение, разоружение, демобилизацию и реинтеграцию детей. Благодаря осуществляемой Специальным представителем информационно-пропагандистской деятельности вопросы, связанные с положением детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами, были включены в подписанное в августе 2003 года в Аккре мирное соглашение по Либерии. В Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ) были учреждены две должности советника по вопросам защиты детей.
- Целевая группа по Судану. Вопросы, связанные с положением детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами, были учтены в мандате миссии, направленной Департаментом операций по поддержанию мира в Судан, а в состав передовой группы был включен советник по вопросам защиты детей. Была достигнута договоренность о включении в окончательное штатное расписание миссии шести должностей советника по вопросам защиты детей.
- Целевая группа по Бурунди. Канцелярия Специального представителя в рамках подготовки к учреждению Операции Организации Объединенных Наций в Бурунди (ОНЮБ) в 2004 году предоставила членам направленной в Бурунди миссии по оценке Департамента операций по поддержанию мира информацию, касающуюся детей, затрагиваемых вооруженным конфликтом. В докладе по результатам оценки содержатся рекомендации в отношении мер по предотвращению сексуальных надругательств и эксплуатации, а также защиты детей от привлечения их к вредным для них видам трудовой деятельности. Ранее благодаря информационно-пропагандистской деятельности Специального представителя вопросы, связанные с положением детей, были включены в подписанные в 2000 году Арушские соглашения по Бурунди. В ОНЮБ были учреждены три должности советника по вопросам защиты детей.
- Целевая группа по Гаити. Канцелярия Специального представителя выступала за учет проблематики положения детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами, в мандате направленной в Гаити миссии по оценке Департамента операций по поддержанию мира, и проблемы, связанные с положением детей, нашли отражение в представленном Совету Безопасности докладе Генерального секретаря по Гаити. В Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити (МООНСГ) была учреждена одна должность сотрудника по вопросам защиты детей.

21. Учет вопросов, связанных с детьми, затрагиваемыми вооруженными конфликтами, на этапе планирования миссий по поддержанию мира является важной мерой по актуализации проблематики положения детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами, поскольку такой аспект, как защита детей, все активнее принимается во внимание уже в самом начале процесса разработки штатного расписания и политики миссий.

Рекомендация

Крайне важно, чтобы осуществляемый в рамках комплексной целевой группы поддержки миссии процесс конкретно обеспечивал учет проблематики положения детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами, на этапе планирования операций по поддержанию мира, включая учреждение в соответствующих случаях в миссиях по оценке деятельности по поддержанию мира должностей сотрудников по вопросам защиты детей.

2. Развертывание советников по вопросам защиты детей

22. Признавая крайне важную роль миссий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в деле защиты детей на всех этапах осуществления миротворческих операций, Совет Безопасности в резолюциях 1314 (2000), 1379 (2001), 1460 (2003) и 1539 (2004) одобрил предложение Специального представителя относительно размещения советников по вопросам защиты детей для оказания руководителям операций по поддержанию мира поддержки в учете вопросов защиты детей в рамках всех аспектов миротворческих операций. Инициатива направления советников по вопросам защиты детей также представляет собой практический аспект участия Совета Безопасности в решении вопросов, связанных с детьми, затрагиваемыми вооруженными конфликтами, а также служит примером эффективного взаимодействия соответствующих подразделений системы Организации Объединенных Наций в целях актуализации вопросов защиты детей в рамках деятельности по поддержанию мира и в конечном итоге улучшения положения детей на местах. Канцелярия Специального представителя, Департамент операций по поддержанию мира и ЮНИСЕФ проводят совместную работу, с тем чтобы содействовать воплощению в жизнь призыва Совета Безопасности относительно включения советников по вопросам защиты детей в состав операций по поддержанию мира, в том числе на основе процесса совместного рассмотрения и набора кандидатов и ведения списка квалифицированного персонала для направления на работу в качестве советников по вопросам защиты детей.

23. В тех местах, куда до настоящего времени были направлены такие советники по вопросам защиты детей, они сыграли важную роль в обеспечении учета вопросов защиты детей в рамках политики и деятельности миссий по поддержанию мира. Функция советников по вопросам защиты детей в общих чертах заключается в содействии обеспечению того, чтобы защита детей являлась приоритетной задачей на различных этапах миротворческой деятельности и укрепления мира. В рамках той или иной операции по поддержанию мира советники по вопросам защиты детей консультируют руководителей миссий — в основном Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о положении детей и вооруженных конфликтах — по вопросам включения аспектов, связанных с положением детей, во все соответствующие мероприятия и программы в области поддержания мира и миростроительства, т.е. по вопросам

актуализации проблем защиты детей по всем направлениям работы миссии и в рамках всех ее компонентов — военного, полицейского и гражданского. Одним из ключевых аспектов этой работы, о реализации которого прямо просил Совет Безопасности в резолюции 1314 (2000), является обеспечение подготовки всего персонала операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира по вопросам защиты детей и прав ребенка. Советники по вопросам защиты детей также играют основную роль в осуществлении политики недопущения сексуальных надругательств и эксплуатации, в том числе на основе участия в практике проведения обзоров на уровне миссий. Советники по вопросам защиты детей также выполняют функции контактных лиц и посредников между миссиями и различными субъектами на местах, занимающимися детской проблематикой, в частности страновыми группами Организации Объединенных Наций, национальными правительствами, неправительственными организациями и дипломатическими кругами/сообществом доноров. Общие руководящие принципы в отношении работы советников по вопросам защиты детей изложены в типовой сфере полномочий советников по вопросам защиты детей, разработанной совместно Канцелярией Специального представителя, ЮНИСЕФ и Департаментом операций по поддержанию мира. На основе этой типовой сферы полномочий, советники по вопросам защиты детей разрабатывают более конкретные планы работы, в которых учтены основные проблемы детей в контексте конкретной страны.

24. Важно отметить фактор взаимодополняемости усилий, особенно усилий советников по вопросам защиты детей и ЮНИСЕФ. Именно ЮНИСЕФ во всех ситуациях в тех или иных странах играет ведущую роль в решении проблем детей, при этом советники по вопросам защиты детей действуют в контексте курса информационно-пропагандистской деятельности и с учетом приоритетов, установленных ЮНИСЕФ. Благодаря регулярному обмену информацией и постоянным консультациям можно добиться такого разделения функций, при котором будут учитываться сравнительные преимущества, возможности и специальные знания. Например, в Сьерра-Леоне советники по вопросам защиты детей осуществляли тесное и эффективное сотрудничество с ЮНИСЕФ в таких областях, как разоружение, демобилизация и реинтеграция детей, участие и защита детей в рамках переходных механизмов судопроизводства в Сьерра-Леоне, повышение эффективности системы правовой защиты детей и создание потенциала для соответствующих государственных ведомств и национальной полиции и вооруженных сил. В Демократической Республике Конго советники по вопросам защиты детей из состава Миссии Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго (МООНДРК) тесно взаимодействовали с ЮНИСЕФ в области отслеживания серьезных нарушений, совершаемых против детей, и информирования о таких нарушениях. В то же время существуют важные функции в рамках самих операций по поддержанию мира, включая обеспечение систематической подготовки всего миротворческого персонала, что также является одним из главных направлений работы советников по вопросам защиты детей.

25. В настоящее время в составе операций по поддержанию мира работают в общей сложности 17 советников по вопросам защиты детей — в Сьерра-Леоне, Демократической Республике Конго и на Гаити. Ожидается, что в скором времени такие советники будут направлены в состав операций в Бурунди и Кот-д'Ивуаре, а также в миссию по оценке в Судане. В приведенной ниже таб

лице содержатся сводные данные о развертывании советников по вопросам защиты детей по состоянию на сентябрь 2004 года.

Таблица 2

Развертывание советников по вопросам защиты детей (СЗД) в рамках операций по поддержанию мира

<i>Страна</i>	<i>Миссия</i>	<i>Число советников по вопросам защиты детей в штатном расписании</i>	<i>Фактическое число советников по вопросам защиты детей</i>	<i>Статус</i>
Демократическая Республика Конго	МООНДРК	15	12	Набор продолжается
Сьерра-Леоне	МООНСЛ	2	1	Набор продолжается
Либерия	МООНЛ	2	2	Все должности заполнены
Кот-д'Ивуар	ООНКИ	2	0	Набор продолжается
Бурунди	ОНЮБ	3	0	Набор продолжается
Гаити	МООНСГ	1	1	Все должности заполнены
Судан	(Миссия по оценке)	1	0	В конечном итоге ожидается развертывание шести СЗД
Ангола	МООНА	1	1	Миссия закрыта (2003 год)
Итого		27 выделенных должностей советников по вопросам защиты детей	17 приступивших к работе советников по вопросам защиты детей	

26. Как следует из приведенной выше таблицы 2, должности советников по вопросам защиты детей в настоящее время учреждены в семи операциях по поддержанию мира. Вместе с тем в ней не упомянуто несколько операций по поддержанию мира, в рамках которых вопросы, связанные с детьми, затрагиваемыми вооруженными конфликтами, имеют актуальное значение и занимают видное место, но развертывание советников по вопросам защиты детей пока не предусмотрено.

Рекомендации

С тем чтобы обеспечить актуализацию проблематики положения детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами, эффективное наблюдение и отчетность, а также подготовку кадров, следует в ходе подготовки каждой операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира систематически проводить оценку численности советников по вопросам защиты детей и их роли.

В Департаменте операций по поддержанию мира в Центральные учреждения следует назначить координатора по вопросам защиты детей, с

тем чтобы систематизировать практику и процесс развертывания советников по вопросам защиты детей, а также обеспечивать более планомерное руководство работой советников по вопросам защиты детей на местах и их поддержку.

С учетом богатого опыта, накопленного на сегодняшний день на местах, Канцелярии Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о положении детей и вооруженных конфликтах, Департаменту операций по поддержанию мира и ЮНИСЕФ следует провести широко-масштабное мероприятие по изучению извлеченных уроков и самых успешных методов работы, связанных с развертыванием советников по вопросам защиты детей и их деятельностью.

С. Включение вопросов, касающихся детей и вооруженных конфликтов, в соответствующие программы

27. Канцелярия Специального представителя предложила, сформировала и созвала целый ряд рабочих и целевых групп по данному вопросу. Это заложило концептуальную основу для координации деятельности и принятия мер по главным вопросам повестки дня, касающимся положения детей и вооруженных конфликтов. Канцелярия способствовала также созыву ряда тематических рабочих групп другими структурами Организации Объединенных Наций. Эти усилия имеют большое значение для включения вопросов, касающихся детей и вооруженных конфликтов, во все программы Организации и служат хорошим примером эффективного сотрудничества в рамках всей системы по вопросам, касающимся детей и вооруженных конфликтов.

1. Рабочие группы, созданные Канцелярией Специального представителя

- Рабочая группа по подготовке персонала операций по поддержанию мира по вопросам защиты детей. Эта рабочая группа (включающая Канцелярию Специального представителя, ЮНИСЕФ, Департамент операций по поддержанию мира и Международный альянс за спасение детей при значительном вкладе со стороны советников по вопросам защиты детей МООНСЛ и МООНДРК) завершила подготовку учебного пособия по вопросам прав детей и защиты детей, которое уже было апробировано советниками по вопросу о защите детей при подготовке военного и гражданского персонала по поддержанию мира в Демократической Республике Конго и Сьерра-Леоне, а также было использовано для предварительной подготовки первых сотрудников Миссии Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре (МООНКИ) и МООНЛ. Эти материалы использовались также региональным отделением ЮНИСЕФ для восточной и южной части Африки и базирующейся в Южной Африке неправительственной организацией «Африканский центр по вопросам конструктивного разрешения споров» для начальной подготовки сотрудников Южноафриканской целевой группы в Бурунди и Демократической Республике Конго.
- Рабочая группа по включению вопросов о защите детей в деятельность Организации Объединенных Наций, связанную с миротворчеством, поддержанием мира и миростроительством. Эта рабочая группа (включающая ЮНИСЕФ, Департамент операций по поддержанию мира и Департа

мент по политическим вопросам) подготовила три комплекта руководств по миротворчеству, поддержанию мира и миростроительству. Этими материалами уже могут пользоваться заинтересованные лица.

- Руководящий комитет Международного уголовного суда по вопросу о детях и правосудии. Он был создан для работы с участниками Подготовительного комитета Международного уголовного суда (МУС) по вопросу о детях. В результате этой инициативы сегодня в Правила процедуры и доказывания МУС включено несколько важных положений, предназначенных для обеспечения защиты детей. В связи с этим следует отметить принятое Обвинителем МУС решение начать расследование событий в северной части Уганды и в восточной части Демократической Республики Конго, уделив также при этом особое внимание преступлениям против детей.
- Неофициальная рабочая группа по правосудию в переходный период в Сьерра-Леоне. Эта неофициальная рабочая группа (включающая Канцелярию Специального представителя, ЮНИСЕФ, МООНСЛ, Управление по правовым вопросам, Управление Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ) и неправительственные организации) разработала руководящие принципы, касающиеся участия и защиты детей в Национальной комиссии по установлению истины и примирению и Специальном суде по Сьерра-Леоне. Особо следует отметить тот факт, что Национальная комиссия по установлению истины и примирению уделяла повышенное внимание преступлениям против детей, а Обвинитель Специального суда по Сьерра-Леоне при вынесении любого обвинительного заключения вербовку детей квалифицирует как преступление. Все это создает важный прецедент и представляет собой элемент, крайне необходимый для перехода к периоду «практического осуществления», ибо это позволяет положить конец безнаказанности сторон в конфликте, совершающих злоупотребления в отношении детей.
- Рабочая группа по отбору и командированию советников по вопросам защиты детей в миротворческих миссиях. Канцелярия Специального представителя, Департамент операций по поддержанию мира и ЮНИСЕФ совместно подготовили общее описание функций советников по вопросам защиты детей и вместе составляли список возможных кандидатов для такой работы в ходе проведения операций по поддержанию мира. Канцелярия Специального представителя и ЮНИСЕФ предоставляют Департаменту операций по поддержанию мира «техническую оценку» кандидатов, включенных в краткий список подходящих кандидатур, и в процессе набора персонала поддерживают с этим департаментом тесные связи.

- Неофициальная консультативная группа по вопросу о положении детей и вооруженных конфликтах (1998–2001 годы). Канцелярия Специального представителя создала эту неофициальную межучрежденческую группу для разработки и координации проводимых в этой области мероприятий. По предложению Канцелярии эта группа создала несколько целевых групп по таким вопросам, как постконфликтные мероприятия; местные инициативы; укрепление местного потенциала в области защиты детей; влияние санкций на детей; включение стандартов в проводимые Организацией Объединенных Наций операции в поддержку мира; выполнение решений Совета Безопасности и инициативы, касающиеся положения детей и вооруженных конфликтов, которые были предприняты в рамках переговорного процесса Европейского союза/государств Африки, Карибского бассейна и Тихого океана и привели к принятию Соглашения Котону.

2. Целевая группа по вопросу о положении детей и вооруженных конфликтах

28. Целевая группа по вопросу о положении детей и вооруженных конфликтах была создана Канцелярией Специального представителя в 2001 году. Она объединяет соответствующие структуры Организации Объединенных Наций, занимающиеся данными вопросами, в первую очередь контролем и отчетностью и подготовкой ежегодных докладов Генерального секретаря Совету Безопасности по этому вопросу. В эту целевую группу входят ЮНИСЕФ, Департамент операций по поддержанию мира, Департамент по политическим вопросам, Управление по правовым вопросам, УВКПЧ, УКГД, ЮНИФЕМ, Департамент по вопросам разоружения, Канцелярия Специального советника по Африке, Канцелярия Специального советника по гендерным вопросам и улучшению положения женщин, УВКБ, ПРООН и Международная организация труда (МОТ). Первоначально в эту группу входили также ведущие неправительственные организации, занимающиеся вопросами защиты детей. Однако начиная с 2004 года Канцелярия Специального представителя стала отдельно консультироваться с НПО и запрашивать у них информацию и, в случае необходимости, проводить совместные консультации между этой целевой группой и неправительственными организациями.

29. После того как в 2001 году Совет Безопасности в своей резолюции 1379 (2001) просил включать в ежегодные доклады Генерального секретаря для Совета Безопасности по данному вопросу перечень тех, кто вербует или использует детей в вооруженных конфликтах, целевая группа стала выполнять координирующие функции в отношении изучения и подготовки таких перечней. Кроме того, эта целевая группа работает также над вопросом создания механизма контроля и отчетности, как просил Совет Безопасности в своих резолюциях 1460 (2003) и 1539 (2004). Выступая в качестве неофициального межучрежденческого органа, целевая группа служит также полезным форумом для проведения диалога по включению вопросов, касающихся положения детей и вооруженных конфликтов, во все программы.

3. Рабочие группы, созданные подразделениями системы Организации Объединенных Наций

- **Группа по практической защите гражданского населения Исполнительного комитета по гуманитарным вопросам:** Канцелярия Специ-

ального представителя внесла свой вклад в подготовку «дорожной карты» в области защиты мирного населения, а также сопровождающих ее памятной записки и глоссария по вопросам защиты мирного населения. Благодаря проделанной информационно-пропагандистской работе в «дорожную карту» были в виде отдельного заголовка включены конкретные положения по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, а также сделаны ссылки на права ребенка и защиту ребенка в разделах, посвященных таким темам, как разоружение, демобилизация и реинтеграция и подготовка сотрудников сил безопасности и персонала по поддержанию мира. Вопрос о положении детей и вооруженных конфликтах нашел также свое отражение в докладе Генерального секретаря Совету Безопасности о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте (S/2004/431), равно как и в заявлениях Координатора чрезвычайной помощи, которые были сделаны им для Совета Безопасности в ходе открытых прений по вопросу о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте в декабре 2003 года и в июне 2004 года.

- **Рабочая группа по вопросам переходного периода Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития/Исполнительного комитета по гуманитарным вопросам:** Канцелярия Специального представителя предложила включить район Великих озер и Сьерра-Леоне в конкретные исследования по проблемам переходного периода, а советники по вопросам защиты детей МООНДРК и МООНСЛ представили соответствующую информацию. Вопросы, касающиеся положения детей и вооруженных конфликтов, были включены в деятельность по реализации программ переходного периода. Это особенно касается долгосрочной перспективы и потребностей в стабильных ресурсах для разоружения, демобилизации и реинтеграции детей-солдат, включая девочек, связанных с противоборствующими силами; трансграничного распространения стрелкового оружия и пресечения вербовки и насилия путем расширения возможностей для молодежи. Вопросы, касающиеся положения детей и вооруженных конфликтов, были включены в заключительный доклад, представленный Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития, Исполнительным комитетом по гуманитарным вопросам и Исполнительным комитетом по вопросам мира и безопасности в январе 2004 года.
- **Целевая группа по защите от сексуальной эксплуатации и надругательств Рабочей группы Исполнительного комитета по гуманитарным вопросам/Межучрежденческого постоянного комитета:** Вопросы, касающиеся детей и вооруженных конфликтов, были включены в шесть основных принципов, намеченных этой целевой группой для включения во все кодексы поведения Межучрежденческого постоянного комитета, включая принцип, запрещающий половую связь с лицами в возрасте до 18 лет, независимо от установленного в стране возраста совершеннолетия или возраста вступления в брак. Генеральный секретарь выпустил бюллетень о специальных мерах по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, а в МООНСЛ и МООНДРК был принят кодекс поведения и созданы механизмы рассмотрения жалоб, получаемых от детей и женщин.

- **Рабочая группа по правосудию и верховенству права Исполнительного комитета по вопросам мира и безопасности:** Канцелярия Специального представителя участвовала в межучрежденческой подготовительной работе по включению вопросов, касающихся положения детей и вооруженных конфликтов, в доклад Генерального секретаря по вопросу о верховенстве права и правосудии в переходный период в странах, где конфликт продолжается или недавно завершился.
- **Консультативная группа по вопросу о предотвращении конфликтов:** Она была создана Департаментом по политическим вопросам, и проблемы детей в вооруженных конфликтах рассматривались ею при обсуждении вопросов предотвращения конфликтов, в частности, в связи с осуществлением резолюции 337 Генеральной Ассамблеи от 3 июля 2003 года, касающейся принятия конкретных мер по укреплению потенциала Организации Объединенных Наций в области предотвращения конфликтов.
- **Программа координации по стрелковому оружию:** Вопросы, касающиеся положения детей и вооруженных конфликтов, были включены в заявления Департамента по вопросам разоружения и ЮНИСЕФ на первой сессии созываемого раз в два года совещания государств для рассмотрения процесса осуществления Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней. Была отмечена необходимость проведения практических исследований, посвященных связи, существующей между стрелковым оружием и положением детей и вооруженными конфликтами. Отмечается поддержка идеи о том, чтобы Совет по исследованиям в области общественных наук включил в программы своего исследовательского консорциума те аспекты вопросов стрелкового оружия, которые связаны с положением детей и вооруженными конфликтами.

D. Механизмы координации деятельности руководителей Организации Объединенных Наций

30. Канцелярия Специального представителя регулярно принимает участие в работе Группы старших руководителей, Исполнительного комитета по вопросам мира и безопасности и Исполнительного комитета по гуманитарным вопросам, в том числе занимаясь подготовкой документов и брифингов по вопросам, касающимся положения детей и вооруженных конфликтов. Эти механизмы координации деятельности руководителей служат полезным инструментом для включения вопросов, касающихся положения детей и вооруженных конфликтов, во все программы системы Организации Объединенных Наций.

E. Включение вопросов, касающихся положения детей и вооруженных конфликтов, в основные организационные процессы, возглавляемые Организацией Объединенных Наций

31. Поскольку во время конфликта дети страдают больше всех, им должно уделяться особое внимание в программах реабилитации, стратегиях борьбы с

нищетой и социальной реинтеграции, призывах об оказании гуманитарной помощи и в рамках других систем финансирования.

32. Опираясь на исследования текущего положения в отношении включения вопросов, связанных с положением детей и вооруженными конфликтами, в три возглавляемые Организацией Объединенных Наций организационные процесса — процесс принятия призывов к совместным действиям, документ по стратегии уменьшения нищеты и общую систему страновой оценки — Рамочную программу Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, — Канцелярия Специального представителя подготовила три дискуссионных документа с рекомендациями относительно наилучших путей включения данных вопросов в эти три самостоятельные программы. Канцелярия Специального представителя выступает за проведение межучрежденческих консультаций, в том числе с представителями на местах, что позволит добиться консенсуса и договоренности относительно принятия мер, необходимых для систематического включения вопросов, касающихся положения детей и вооруженных конфликтов, в этот контекст. Эти процессы кратко описаны ниже.

1. Процесс принятия призывов к совместным действиям в случае возникновения крупных или комплексных чрезвычайных ситуаций

33. Процесс принятия призывов к совместным действиям представляет собой процесс планирования, в рамках которого национальные, региональные и международные системы оказания помощи мобилизуют поддержку и принимают меры реагирования в случае возникновения отдельных крупных или комплексных чрезвычайных ситуаций и гуманитарных кризисов, требующих применения общесистемного подхода, основанного на получении от правительства пострадавшей страны первоначального запроса об оказании помощи и на определении этой ситуации Межучрежденческим постоянным комитетом во главе с Координатором чрезвычайной помощи из Управления по координации гуманитарной деятельности как крупной или комплексной. Основными участниками этого процесса являются оперативные подразделения Организации Объединенных Наций под руководством Управления по координации гуманитарной деятельности, Международный комитет Красного Креста, Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, Международная организация по миграции, двусторонние доноры и региональные и национальные учреждения. Изучение всех подобных призывов по состоянию на март 2004 года показывает, что в рамках этого процесса подход к оказанию помощи детям практически одинаков и не зависит от того, идет ли речь о стране, в которой имеет место конфликт, или о стране, где конфликта нет. Ни в том, ни в другом случае дети не рассматриваются как уязвимая группа населения. В рамках этого процесса в странах, затронутых войной, не публикуется никаких данных (количественных или качественных) о характере, масштабах, взаимосвязи и степени влияния вооруженных конфликтов на детей. Короче говоря, отсутствует четкая постановка приоритетных задач в отношении вопросов, касающихся положения детей и вооруженных конфликтов. Это зачастую отрицательно сказывается на политике и программах в этой области на последующих этапах перехода от оказания помощи к восстановлению, включая выделение ресурсов.

2. Общая система страновой оценки — Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития

34. Этот возглавляемый ПРООН процесс направлен на то, чтобы правительства в соответствии со своими собственными планами и приоритетами в области развития разрабатывали комплексную национальную программу с указанием того, как они хотели бы сотрудничать с организациями системы Организации Объединенных Наций. Такая программа позволяет системе Организации Объединенных Наций оказывать более эффективную поддержку в достижении первоочередных задач, поставленных перед собой развивающимися странами. В рамках этого процесса используются три основных средства: i) общая система страновой оценки, которая представляет собой страновой процесс изучения и анализа положения в области развития страны и выявления главных вопросов в качестве основы для агитации, политического диалога и подготовки РПООНПР; ii) РПООНПР, разработанная в качестве стратегических рамок для деятельности всей системы Организации Объединенных Наций на страновом уровне; iii) основные направления сотрудничества в стране, по которым вместе с правительством разрабатываются программные мероприятия ПРООН в рамках РПООНПР на 3–5-летний цикл. После утверждения основных направлений сотрудничества в стране выделяются ресурсы и разрабатываются конкретные программы и проекты. В странах, переживших вооруженные конфликты, приоритетными задачами, как правило, являются восстановление инфраструктуры и развитие (включая строительство школ); восстановление производственных объектов и рост производства и занятости; правопорядок и управление; права человека и развитие человеческого потенциала; основные социальные услуги (здравоохранение, санитария и образование) и равенство мужчин и женщин. Положение детей рассматривается как сквозная для всех этих направлений проблема, которая решается, в первую очередь, в рамках оказания основных социальных услуг. Однако для того чтобы многие основные проблемы именно этой уязвимой категории населения не были упущены из виду, необходимо в рамках всего этого процесса уделять повышенное внимание конкретным потребностям пострадавших от войны детей и считать удовлетворение этих потребностей первоочередной задачей.

3. Документ о стратегии уменьшения нищеты

35. Принятие документа о стратегии уменьшения нищеты — это ответ Всемирного банка на глобальную тенденцию роста нищеты и неравенства. Этот документ в основном представляет собой анализ явления бедности с целью получения более четкого представления о характере, масштабах и факторах, обуславливающих существование нищеты, и определения первоочередных мер, которые должно принять государство, включая государственные расходы и политические реформы, необходимые для устранения коренных причин нищеты. При технической поддержке со стороны совместной группы оценки Всемирного банка–Международного валютного фонда (МВФ) правительства в странах с низким уровнем дохода разрабатывают собственные документы о стратегии уменьшения нищеты, которые затем утверждаются исполнительными советами Всемирного банка и МВФ. В этом документе положение детей рассматривается как общая проблема — чаще всего в рамках образования и здравоохранения. Однако, как и в отношении общей системы страновой оценки РПООНПР, конкретные потребности в том, что касается детей и вооруженных конфликтов,

также могут в ходе этого важного процесса выпасть из поля зрения, если на них не обратить особое внимание. Включение проблем детей в этот документ в качестве отдельного направления деятельности имеет огромное значение, поскольку этот процесс призван служить основным средством финансирования крупными двусторонними и многосторонними донорами развития в каждой стране в течение 4–5-летнего цикла.

Рекомендация

Структуры Организации Объединенных Наций, возглавляющие основные организационные процессы, в частности процесс принятия призывов к совместным действиям, документ о стратегии сокращения масштабов нищеты и общую систему страновой оценки-РПООНПР, должны обеспечивать, чтобы проблемы детей, пострадавших от вооруженных конфликтов, постоянно и непосредственно учитывались в рамках этих процессов.

Е. Включение в программы ключевых учреждений Организации Объединенных Наций

36. Ранее Канцелярия Специального представителя выявила и акцентировала четыре главных критерия, с помощью которых система Организации Объединенных Наций может обеспечить и проанализировать включение данной тематики в программы своих ключевых учреждений:

- твердость намерений старших должностных лиц заниматься положением детей, пострадавших от вооруженных конфликтов;
- включение проблем, касающихся положения детей и вооруженных конфликтов, в политику, стратегические планы и программы;
- степень адекватности информации, знаний и программ обучения внутри самих этих структур для информационного обеспечения политики, стратегии и повседневной практической работы;
- наличие достаточных ресурсов для обеспечения всего вышесказанного.

37. Такие крупные подразделения Организации Объединенных Наций, как ЮНИСЕФ, УВКБ, УВКПЧ, Управление по координации гуманитарной деятельности и Департамент операций по поддержанию мира, предприняли многочисленные инициативы по включению в свои программы и политику вопросов, касающихся положения детей и вооруженных конфликтов. В результате этого в этих подразделениях на директивном и оперативном уровнях удалось добиться значительных успехов. Однако такой прогресс еще нестабилен, может ослабнуть и может сойти на нет, если он не будет закреплен и институализирован. При оценке деятельности по четырем вышеуказанным критериям становится особенно очевидным, что усилия, предпринимаемые в этой области структурами Организации Объединенных Наций, все еще носят одноразовый и нестабильный характер, тогда как проблемы детей, пострадавших от вооруженных конфликтов, должны отражаться в их соответствующих программах.

38. Другие основные структуры Организации Объединенных Наций, такие, как ПРООН, Всемирный банк, МОТ и Департамент по политическим вопро

сам, занимаются проблемами детей в более широком контексте, подходя к ним в своей работе и программах как к крупной сквозной теме. Целенаправленно и в первоочередном порядке уделяя особое внимание проблемам пострадавших от войн детей, эти структуры могут в пределах их соответствующих сфер компетенции внести значительный вклад в улучшение положения детей. Канцелярия Специального представителя будет вместе со Всемирным банком и ПРООН, в частности, добиваться придания актуального характера данным вопросам в их программах постконфликтной реконструкции и восстановления, в том числе в рамках программ по демобилизации, разоружению и реинтеграции; с МОТ — согласованно вести пропагандистскую и лоббистскую работу в целях обеспечения соблюдения ее Конвенции № 182, в которой говорится, что использование детей в качестве солдат является наихудшей формой детского труда, а также взаимодействовать по вопросу о разработке программ, нацеленных на трудоустройство бывших детей-комбатантов; а с Департаментом по политическим вопросам — добиваться уделения этим проблемам первоочередного внимания в рамках возглавляемых им политических миссий и включения этих проблем в мирные процессы.

39. Для отражения проблем, касающихся положения детей в вооруженных конфликтах, в политике и программах необходимо, чтобы все соответствующие структуры системы Организации Объединенных Наций назначили координационные центры по вопросу о положении детей и вооруженных конфликтах. Во избежание формального подхода такие координационные центры должны создаваться на уровне старших должностных лиц, и со стороны руководства потребуется решительная поддержка и повышенная ответственность.

40. Для того чтобы лучше определить, как и где следует сконцентрировать свои усилия и ресурсы, было бы полезно периодически и систематически оценивать работу всех соответствующих структур Организации Объединенных Наций по принятию ими конкретных мер для отражения вопросов, касающихся положения детей и вооруженных конфликтов, в их программах.

Рекомендации:

Все соответствующие структуры Организации Объединенных Наций и, когда это необходимо, их руководящие органы должны принять конкретные меры по систематическому включению вопросов, касающихся положения детей и вооруженных конфликтов, в их программы.

Все соответствующие структуры Организации Объединенных Наций должны назначить координаторов на уровне старших должностных лиц и обеспечить выделение надлежащих финансовых и людских ресурсов в рамках всех соответствующих отделов и департаментов и на местах.

Должна проводиться периодическая оценка с учетом изложенных выше критериев включения этой тематики для определения прогресса, достигнутого соответствующими структурами Организации Объединенных Наций в деле включения вопросов, касающихся положения детей и вооруженных конфликтов, в свои программы.

Г. Включение вопросов положения детей в национальные программы

41. На страновом уровне различные важные вопросы, касающиеся положения детей и вооруженных конфликтов, учитываются многими действующими силами в их соответствующей сфере компетенции. Такие оперативные структуры Организации Объединенных Наций, как Управление по координации гуманитарной деятельности, ЮНИСЕФ, УВКБ, Мировая продовольственная программа (МПП), а также миссии по поддержанию мира, совместно работают над проблемами защиты детей, а иногда сотрудничают также в этом деле с международными и национальными неправительственными организациями и национальными государственными учреждениями. Например, в Сьерра-Леоне МООНСЛ и ЮНИСЕФ тесно вместе работают над вопросами разоружения, демобилизации и реинтеграции детей; МООНСЛ, ЮНИСЕФ и УВКБ тесно сотрудничают в осуществлении программ подготовки по вопросам защиты детей и прав детей для работников гуманитарной сферы, национальной армии и полиции. МООНСЛ и ЮНИСЕФ тесно сотрудничали с правительством по важным вопросам, касающимся реформы судебной системы для несовершеннолетних; МООНСЛ, ЮНИСЕФ и МПП сотрудничали с ведущими неправительственными организациями в ведении информационно-пропагандистской работы и в развитии системы обучения для девочек, в частности для многих из тех, кто раньше был связан с противоборствующими силами. В Демократической Республике Конго МООНДРК и ЮНИСЕФ тесно сотрудничали, в основном в области мониторинга за нарушениями, совершаемыми в отношении детей, и в области представления соответствующей отчетности, а также укрепления системы правовой защиты детей, в том числе совместно и согласованно выступая за проведение законодательной реформы.

42. Сеть по вопросам защиты детей, которая в рамках единого форума для диалога и сотрудничества объединяет всех, кто занимается защитой детей, сегодня существует уже в нескольких пострадавших от войны странах. Обычно эта сеть состоит из подразделений Организации Объединенных Наций, соответствующих государственных учреждений, международных и местных неправительственных организаций и организаций гражданского общества, которые проводят различные информационно-пропагандистские и программные мероприятия в поддержку детей. Эта сеть может служить хорошей основой для использования знаний и ресурсов на цели укрепления на местах важных элементов повестки дня в области положения детей и вооруженных конфликтов, в частности в том, что касается создания четкой системы мониторинга и отчетности в вопросах, касающихся положения детей и вооруженных конфликтов, как это просил Совет Безопасности в своей резолюции 1539 (2004). В частности, ЮНИСЕФ должен, где это возможно, организовать такие сети в странах, пострадавших от войн, если они еще не созданы.

43. В перспективе создание механизма контроля и отчетности станет важным аспектом актуализации вопросов, касающихся положения детей и вооруженных конфликтов, на национальном уровне и потребует целеустремленности руководства всех оперативных структур Организации Объединенных Наций в их работе на страновом уровне и надлежащего выделения ресурсов и специалистов в рамках их учреждений.

Н. Разделение функций в вопросах, касающихся положения детей и вооруженных конфликтов

44. Для того чтобы добиться прогресса в решении вопросов, касающихся положения пострадавших от вооруженных конфликтов детей, важно иметь четкое представление о разделении функций между различными структурами Организации Объединенных Наций, занимающимися этими вопросами, в частности между Канцелярией Специального представителя и оперативными структурами и между этой Канцелярией и миссиями Организации Объединенных Наций на местах.

45. Суть мандата и роли Канцелярии Специального представителя состоит в обеспечении руководства по вопросам, касающимся положения детей и вооруженных конфликтов, в совместной работе с другими структурами, входящими и не входящими в систему Организации Объединенных Наций. Роль Канцелярии заключается в том, чтобы выносить свои предложения, оказывать содействие и продвигать вперед работу по актуализации вопросов, касающихся положения детей в вооруженных конфликтах, в системе Организации Объединенных Наций и вне ее. Канцелярия Специального представителя формулирует инициативы и оказывает содействие в их разработке и развитии, а практическим осуществлением проектов занимаются соответствующие оперативные партнеры. Канцелярия Специального представителя не занимается оперативной деятельностью на местах. Ответственность за реализацию программ на местах лежит на таких структурах, как ЮНИСЕФ, УВКБ и Департамент операций по поддержанию мира, и на оперативных неправительственных организациях, мандат, присутствие на местах, опыт и возможности которых позволяют им играть эту роль.

46. Канцелярия Специального представителя служит источником информации для оперативных структур, особенно в том, что касается информационно-пропагандистской работы, которую она ведет по вопросам положения детей и вооруженных конфликтов, на политическом, дипломатическом и международном уровнях. Задача Канцелярии Специального представителя заключается в создании коалиции поддержки на глобальном, региональном и национальном уровнях для решения задач, стоящих в повестке дня в этой области. В сборе необходимой информации, организации программ посещений на местах, ведении контроля за выполнением сторонами в конфликте взятых на себя обязательств и проведении в странах мероприятий по выполнению принимаемых решений Канцелярия Специального представителя полагается на оперативные структуры.

47. Как самая крупная и важная международная организация, призванная обеспечивать защиту и благополучие всех детей во всех ситуациях (далеко выходящих за рамки вопросов, касающихся положения детей в вооруженных конфликтах), ЮНИСЕФ является привилегированным и первоочередным партнером Канцелярии Специального представителя. Поскольку ЮНИСЕФ располагает широко развитой инфраструктурой, средствами и опытом, в том числе на местах в различных странах мира, руководство с его стороны имеет особо важное значение для обеспечения выполнения принимаемых решений и реализации программ на страновом уровне.

48. К разделению функций следует также подходить с учетом резолюции 1539 (2004) Совета Безопасности, в которой на миссии Организации Объединенных Наций на местах возлагается главная ответственность за обеспечение выполнения принимаемых резолюций и координацию соответствующих предпринимаемых на местах мер по вопросам, касающимся положения детей, пострадавших от вооруженного конфликта. Это является важным и крайне необходимым элементом перехода к периоду «практического осуществления», поскольку координация деятельности на местах и деятельности штаб-квартир, которая до этого носила временный и неофициальный характер, становится официальной практикой, обеспечивающей регулирование основных направлений деятельности всей системы Организации Объединенных Наций на местах, путем упорядочения потоков информации, получаемой штаб-квартирами, и уделения вопросам, касающимся положения детей и вооруженных конфликтов, особого внимания как первоочередной задаче всей системы.

III. Заключение

49. Включение вопросов, касающихся положения детей в вооруженных конфликтах, в программы всей системы Организации Объединенных Наций, равно как и ключевых подразделений Организации Объединенных Наций, является важным элементом перехода к практической защите пострадавших от войн детей и, в конечном итоге, обеспечению безопасности и улучшению их жизни.

50. В системе Организации Объединенных Наций был достигнут определенный прогресс в плане отражения данных вопросов, особенно в сфере поддержания мира и безопасности. На директивном и программном уровнях был выдвинут ряд важных инициатив, которые уже стали закрепляться. Однако достигнутые результаты все еще непрочные, и если их не укрепить и организационно не оформить, то они могут быть сведены на нет. В то же время между мерами, принимаемыми в рамках системы Организации Объединенных Наций, и важными организационными процессами, возглавляемыми Организацией Объединенных Наций, существует явный разрыв, и его необходимо устранить.

51. Для того чтобы вопросы, касающиеся положения детей в вооруженных конфликтах, могли стать прочно закрепленной сквозной темой в политике и программах, необходимо, чтобы система в целом стремилась выполнить эту повестку дня и принимала для этого соответствующие меры. Включение вопросов, касающихся положения детей и вооруженных конфликтов, во все программы приведет к тому, что проблемы детей станут автоматически учитываться во всех ситуациях, когда детей затрагивает война. Для того чтобы эти цели были достигнуты, необходимо, чтобы руководители ключевых подразделений заняли решительную позицию в этих вопросах и чтобы в первоочередном порядке были мобилизованы и выделены необходимые финансовые и людские ресурсы.