



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
15 October 2004
Russian
Original: Arabic/Spanish

Пятьдесят девятая сессия
Пункт 138 повестки дня
Гражданство физических лиц в связи
с правопреемством государств

Гражданство физических лиц в связи с правопреемством государств

Записка Секретариата: комментарии и замечания,
полученные от правительств

Добавление

Содержание

	<i>Стр.</i>
II. Комментарии и замечания, полученные от правительств	2
A. Катар	2
B. Мексика	2



II. Комментарии и замечания, полученные от правительств

A. Катар

[Подлинный текст на арабском языке]

Общие комментарии

1. Вопрос о предоставлении или лишении гражданства подпадает под сферу полномочий государства. Это один из аспектов суверенитета, в отношении которого нейтральная позиция невозможна.
2. Хотя проект конвенции поможет сократить число лиц без гражданства, поскольку одно из возлагаемых им на государства обязательств позволяет установить баланс между властью государства и отдельными лицами в целях решения проблемы безгражданства, тем не менее он вызывает ряд вопросов, включая следующие:
 - а) хотя на государство возлагается обязанность предотвращать ситуацию безгражданства, проект конвенции не должен рассматриваться как документ, кодифицирующий двойное гражданство, которое многие государства, включая Катар, не признают;
 - б) сложно поддержать принцип индивидуального выбора, который предоставит отдельному лицу право выбирать свое гражданство после осуществления правопреемства, поскольку это будет приводить к конфликтным ситуациям и возникновению дополнительных проблем между государствами.
3. Что касается процедуры принятия конвенции, то следует поддержать предложение о том, чтобы проект был принят в форме декларации Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций.

B. Мексика

[Подлинный текст на испанском языке]

Общие комментарии

1. В соответствии со статьей 15 Всеобщей декларации прав человека 1948 года и согласно господствующей послевоенной политической и юридической доктрине право на гражданство рассматривается как одно из наиболее важных прав человека, поскольку именно гражданство предоставляет физическим лицам юридический статус, необходимый для правовой защиты их целостности и человеческого достоинства.
2. Крайне важно наличие международного документа, в котором бы содержались и согласовывались нормы договорного и обычного права, касающиеся гражданства физических лиц в связи с правопреемством государств.
3. Хотя правительство Мексики не имеет особых возражений против того, чтобы Генеральная Ассамблея в ближайшем будущем приступила к разработке конвенции о гражданстве физических лиц в связи с правопреемством госу-

дарств, оно считает, что декларация будет надлежащим образом удовлетворять цели кодификации обычного права по данной теме. Декларация могла бы служить практическим руководством для государств в решении проблем, связанных с гражданством физических лиц, возникающим в связи с правопреемством государств.

Преамбула

4. В преамбуле должна содержаться ссылка на другие международные документы, которые, как и уже упомянутые документы, устанавливают право на сохранение или приобретение гражданства, такие, как Декларация о правах ребенка, Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Конвенция о гражданстве замужней женщины.

Статья 2

5. В приводимый в статье 2 перечень определений следует включить следующие термины, которые используются в проектах статей и смысл которых далеко не ясен: «административно-территориальное образование», «действительная связь», «надлежащая правовая связь», «обычное место жительства» и «право оптации». В отношении «действительной связи», «надлежащей правовой связи» и «обычного места жительства» было бы полезно установить, в какой степени эти термины совпадают и в какой — различаются, а также определить взаимосвязь между ними. Хотя «право оптации» определяется в статье 23, это определение следует поместить в начало текста. Что касается понятия «обычного места жительства», то следует установить стандартный квалификационный период в шесть месяцев (применяемый практически во всех документах международного частного права), поскольку это понятие может затрагивать большое число государств, каждое из которых будет применять различные критерии.

Статья 11

6. В пункте 1 статьи 11 вместо положения о том, что «затрагиваемые государства учитывают волю затрагиваемых лиц», с тем чтобы позволить этим лицам приобрести гражданство любого из этих государств, следует включить требование к государствам «уважать» их волю. В тексте статьи следует также указать, что воля этих лиц должна быть соблюдена при условии, что они удовлетворяют требованиям, изложенным соответствующими государствами и в настоящей декларации.

Статья 15

7. Право на недискриминацию, определяемое в статье 15, следует перенести в начало текста и сделать основополагающим принципом самой декларации, учитывая, что сама цель декларации заключается в том, чтобы не допускать случаев безгражданства, возникающих в связи с правопреемством государств, и что само по себе безгражданство является одной из форм дискриминации.

Статьи 20 и 25

8. В статьях 20 и 25, в соответствии с которыми государство-предшественник лишает своего гражданства соответствующих лиц, слово «лишает» следует заменить словами «может лишать», учитывая, что, хотя основная цель данной декларации заключается в недопущении того, чтобы соответствующие лица оставались без гражданства, в ней не делается попытки и не содержится намерения не допустить случаев двойного или множественного гражданства.
