

**Генеральная Ассамблея**

Пятьдесят девятая сессия

Официальные отчеты

28-е пленарное заседание

Среда, 13 октября, 2004 года, 11 ч. 30 м.

Нью-Йорк

Председатель: г-н Пинг (Габон)

Заседание открывается в 11 ч. 30 м.

Пункты 11 и 53 повестки дня (продолжение)**Доклад Совета Безопасности (A/59/2)****Вопрос о справедливом представительстве в Совете Безопасности и расширении его членского состава и связанные с этим вопросы**

Г-н Джени (Индонезия): Моя делегация имеет честь приветствовать доклад Совета Безопасности Генеральной Ассамблее, содержащийся в документе A/59/2, в котором представлен краткий обзор деятельности Совета в области международного мира и безопасности за последний год.

Такие заседания всегда дают государствам-членам хорошую возможность провести обзор работы Совета, и мы всегда рады взять на себя эту обязанность. Поэтому мы признательны членам Совета за представленный доклад.

Позвольте мне также приветствовать доклад Рабочей группы открытого состава по вопросу о справедливом представительстве в Совете Безопасности и расширении его членского состава и другим вопросам, связанным с Советом Безопасности. Хотелось бы выразить признательность моей делегации Председателю пятьдесят восьмой сессии Генеральной Ассамблеи, Его Превосходительству г-ну Джулиану Ханту за его активную роль в каче-

стве Председателя Рабочей группы и за его решимость в деле достижения всеобщего согласия по этим вопросам.

Мы живем в условиях постоянно меняющейся международной политической обстановки, которая бросает вызовы нашей Организации и испытывает ее на прочность. В этом году многим частям мира по-прежнему приходилось бороться со старыми угрозами и новыми вызовами, напрямую затрагивающими целый ряд государств-членов. В этой связи моя делегация хотела бы высказать свои соображения по ряду важных проблем, о которых говорится в докладе и которые связаны с такими последствиями.

Несмотря на тот факт, что Совет неоднократно рассматривал вопрос о положении на Ближнем Востоке, включая палестинский вопрос, ситуация в регионе не улучшилась, а фактически ухудшилась. Осуществление «дорожной карты», которая предусматривает окончательное урегулирование палестино-израильского конфликта в соответствии с принципом сосуществования двух государств, еще не скоро станет реальностью. Моя делегация по-прежнему считает, что «дорожная карта» является практически осуществимым вариантом решения вопроса, при условии что соответствующие стороны, в частности израильская сторона, проявят подлинную готовность к осуществлению плана.

В настоящем отчете содержатся тексты выступлений на русском языке и тексты устных переводов выступлений на других языках. Поправки должны представляться только к текстам выступлений на языке подлинника. Они должны включаться в один из экземпляров отчета и направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Службы стенографических отчетов (Chief, Verbatim Reporting Service, room C-154A). Поправки будут изданы после окончания сессии в виде сводного исправления.

К сожалению, на протяжении почти всей истории решения палестинского вопроса Совет не имел возможности придерживаться справедливого и сбалансированного подхода к этой проблеме. При наличии такой возможности Совет мог бы убедить Израиль вывести войска из оккупированных территорий и прекратить деятельность по созданию поселений, как того требуют соответствующие резолюции Совета. Это исключительно важный вопрос, который может поставить под угрозу авторитет Совета Безопасности, если ему не удастся добиться осуществления своих собственных резолюций.

Что касается других событий в регионе, в прошедшем году в своей работе Совет уделял приоритетное внимание проблемам, связанным с Ираком. В этой связи моя делегация приветствовала принятие резолюции 1546 (от 2004 года) по Ираку, в соответствии с которой народ Ирака вновь обрел суверенитет. К сожалению, важнейшими проблемами в стране остаются обеспечение мира, безопасности и стабильности. Увеличение числа актов насилия лишает жителей Ирака возможности жить в условиях стабильности и мира.

Индонезия вновь призывает Организацию Объединенных Наций сыграть ведущую роль, в частности в деле создания в Ираке надлежащих условий для подготовки к выборам, запланированным на январь 2005 года. Несомненно, Организация Объединенных Наций имеет все необходимые полномочия для того, чтобы взять на себя задачу обеспечить участие государств-членов в деятельности по постконфликтному миростроительству и восстановлению в Ираке. Надеемся, что Совет сможет найти новаторские пути достижения этих целей.

Что касается обеспечения мира в других регионах, для достижения этой комплексной цели Совет сотрудничает с региональными организациями. Мы выражаем признательность Совету за такую форму сотрудничества. Нередко такое партнерство оказывается плодотворным для создания и поддержания мира, поскольку такие организации обладают наиболее полной информацией о региональных конфликтах и готовы выделять ресурсы для эффективного урегулирования этих конфликтов. Для того чтобы это начинание стало успешным, необходимо на постоянной основе обеспечить снабжение соответствующими ресурсами и финансирование. Моя делегация считает, что такую практику следует всячески поощрять, а также создать для нее более чет-

кую базу, в соответствии с главой VIII Устава, в которой говорится о таком взаимодействии.

Несмотря на известные трудности, ценность такого развивающегося партнерства была наглядно продемонстрирована в Африке, где Совет Безопасности заручился поддержкой Экономического сообщества западноафриканских государств и Африканского Союза в урегулировании ряда конфликтов. Так, Африканский Союз играет ключевую роль в содействии урегулированию кризиса в Дарфуре (Судан). Использование совместного механизма контроля применительно к ситуации в Конго при поддержке Африканского Союза также дало положительные результаты и должно привести к мирному урегулированию этого кризиса. Кроме того, Совет получил ряд рекомендаций от Специального представителя Генерального секретаря по Западной Африке относительно разрешения конфликтных ситуаций в данном субрегионе.

Мы воздаем должное Совету за его работу в области борьбы с терроризмом и при этом хотим подчеркнуть, что огромное значение имеет сотрудничество государств-членов по вопросам противодействия этой глобальной угрозе. Что касается деятельности по сдерживанию распространения оружия массового уничтожения, позвольте мне выразить озабоченность Индонезии в отношении действий, имеющих правовые последствия, которые были предприняты Советом Безопасности в целях достижения целей нераспространения и борьбы с терроризмом. Несмотря на нашу обеспокоенность в связи с свободой применения его полномочий в соответствии с главой VII Устава, Индонезия полностью привержена делу осуществления резолюции 1540 (от 2004 года).

Индонезия также считает, что активное и тесное взаимодействие между Советом Безопасности и Генеральной Ассамблеей имеет решающее значение для обеспечения эффективности деятельности Организации Объединенных Наций. Чтобы такое сотрудничество стало успешным, необходимо предпринять соответствующие шаги.

Во-первых, взаимодействие между Генеральной Ассамблеей и Советом Безопасности должно, в интересах всех государств-членов, осуществляться на основе транспарентности. С этой целью необходимо расширять диалог и обмен информацией между двумя органами, и при этом Совет в процессе

принятия решений должен принимать к сведению пожелания Ассамблеи. Это принципиально важный вопрос, поскольку Ассамблея является неотъемлемой частью системы коллективной безопасности, учрежденной в соответствии с Уставом. Одним из способов, при помощи которого Совет может поддерживать связь с Ассамблеей, является созыв официальных заседаний по стоящим перед ним вопросам, что позволяет заслушать мнения заинтересованных сторон перед принятием решения или резолюций.

Во-вторых, Совет должен признать как догму необходимость регулярно информировать государства-члены о характере и масштабе своей работы и обсуждений. В целях дальнейшего повышения эффективности своей работы Совет должен также предоставить заинтересованным государствам-членам возможность и средства для изложения своих взглядов в Совете. Важным инструментом в этом плане являются ставшие регулярными консультации между председателями Ассамблеи и Совета.

В-третьих, около трех лет назад Совет начал серию итоговых заседаний, проводимых в конце месяца с целью обзора работы, проведенной за этот период, с участием государств, не являющихся членами Совета. Эти заседания получили широкую поддержку всей Организации в силу их большой полезности. К сожалению, на протяжении уже почти двух лет такие итоговые заседания не проводились. По нашему мнению, следует возродить такой важный инструмент общения между Советом и государствами — членами Организации, в рамках которого уходящий Председатель напрямую отчитывается перед государствами-членами.

Моя делегация хотела бы также указать на огромную важность сохранения и выполнения предусмотренных Уставом обязательств органами Организации Объединенных Наций, гарантирующих соблюдение содержащихся в Уставе сдержек и противовесов.

Индонезия вновь заявляет о своей убежденности в том, что только транспарентный, демократичный и представительный Совет Безопасности, членский состав и практика которого отражают реалии двадцать первого века, сможет гарантировать поддержание международного мира и безопасности, как это предусмотрено в Уставе Организации Объединенных Наций. Мы твердо убеждены в том,

что реформа этого органа необходима, с тем чтобы укрепить легитимность и авторитет процесса принятия им решений.

Мы должны признать, что реформа Совета Безопасности по-прежнему является ключевым вопросом. Хотя идея увеличения членского состава Совета пользуется широкой поддержкой, пока так и не достигнут консенсус в отношении того, как осуществить эту реформу. На протяжении десяти лет Рабочая группа открытого состава работает над решением этой проблемы, однако перспективы остаются неясными.

В принципе реформа Совета Безопасности должна проводиться всеобъемлющим образом и отражать геополитические реалии современности. Хотя мое правительство выступает за увеличение членского состава Совета Безопасности и поддерживает его, оно считает, что его нынешняя структура, сочетающая категории постоянных и непостоянных членов, должна быть сохранена, а не отменена.

В этой связи участие Индонезии — самого крупного умеренного мусульманского государства в мире — в работе Совета должно быть полезным. Накопленная Индонезией практика плюралистической демократии, ее опыт в посредничестве при урегулировании конфликтов и ее огромный вклад в различные операции по поддержанию мира — в Камбодже, на юге Филиппин, в Конго, Сьерра-Леоне, Либерии или Грузии, — а также ее твердая приверженность международному миру и пониманию обуславливают ее способность играть такую роль.

И наконец, мы также ожидаем результатов работы Группы высокого уровня по угрозам, вызовам и переменам. Однако реформа Организации Объединенных Наций должна проводиться не только в контексте Совета Безопасности; она должна оказать влияние на всю систему Организации Объединенных Наций, как об этом говорится в Декларации тысячелетия 2000 года.

Г-н Данеш-Язди (Исламская Республика Иран) (*говорит по-английски*): Я хотел бы присоединиться к предыдущим ораторам и выразить свою признательность Председателю Совета Безопасности — Постоянному представителю Соединенного Королевства — за представление ежегодного док

лада Совета на рассмотрение нынешней сессии Генеральной Ассамблеи.

В этом докладе описывается деятельность Совета Безопасности и его подход к вопросам огромного значения и сложности, которые оказывают влияние на международный мир и безопасность. Он не только предоставляет всем членам Организации возможность лучше ознакомиться с работой Совета, но и помогает поддерживать и улучшать отношения между Советом Безопасности и Генеральной Ассамблеей, как это предусмотрено Уставом. Эти отношения не могут оставаться здоровыми, если мнения и обеспокоенности всех государств-членов не будут пользоваться должным вниманием и уважением у членов Совета при выполнении ими своих важных обязанностей.

Доклад Совета заслуживает внимательного и должного рассмотрения как по форме, так и по содержанию. Что касается формата, то данный доклад подготовлен в краткой, более сфокусированной и улучшенной форме, что, по нашему мнению, может рассматриваться как свидетельство готовности Совета упорядочить и усовершенствовать методы своей работы. Мы также отмечаем, что при рассмотрении широкого спектра вопросов Совет Безопасности работал в истекшем году очень интенсивно.

В то же время было принято большое число мер по повышению транспарентности и открытости работы Совета. К этим мерам относятся улучшение формата ежегодного доклада Совета; проведение большего числа открытых заседаний и открытых прений, а также брифингов для государств, не являющихся членами Совета; и консультации с региональными группами. Несомненно, эти немногочисленные, но правильные шаги позитивно сказываются на работе Совета и на его отношениях с широким членским составом Организации Объединенных Наций. Действительно, более тесная связь между Советом и всеми государствами-членами настоятельно необходима для того, чтобы позволить Организации Объединенных Наций эффективно решать проблемы и урегулировать кризисы, которые оказывают пагубное воздействие на международный мир и безопасность.

Позитивные тенденции в методах работы Совета Безопасности не должны ограничиваться лишь некоторыми областями. Транспарентность, открытость и последовательность являются теми ключе-

выми элементами, которыми Совет Безопасности должен руководствоваться во всех своих действиях и подходах. К сожалению, Совет, как представляется, пренебрег этими важными факторами в целом ряде случаев. В этом плане следует упомянуть такие ситуации, как неожиданное проведение открытых прений с селективным оповещением, нежелание проводить открытые прения по ряду чрезвычайно важных вопросов, ограничение участия в некоторых открытых прениях и дискриминацию между членами и нечленами Совета в том, что касается последовательности и регламента заявлений в ходе открытых прений.

Вызывает обеспокоенность тот факт, что Совет пытается постепенно вторгнуться в сферу полномочий и мандат Генеральной Ассамблеи, рассматривая ряд вопросов, в том числе в рамках тематических обсуждений, которые традиционно входят в сферу компетенции Генеральной Ассамблеи или даже Экономического и Социального Совета; или же что Совет пытается устанавливать нормы и разрабатывать определения, которые входят в правовые и нормативные функции Генеральной Ассамблеи. Кроме того, в последние годы мы стали свидетелями увеличения числа вспомогательных органов Совета Безопасности. Поэтому чрезвычайно важно, чтобы эти вспомогательные органы Совета работали таким образом, чтобы члены Организации Объединенных Наций могли получать достаточную информацию об их роли и функциях.

Для дальнейшего повышения транспарентности и улучшения методов своей работы Совет должен со всей серьезностью принять во внимание соответствующие положения Устава и резолюции, которые разъясняют его взаимоотношения с Генеральной Ассамблеей и другими органами Организации Объединенных Наций, особенно резолюцию 58/126. В этой связи правило 48 временных правил процедуры Совета Безопасности, которое предусматривает проведение открытых заседаний Совета, должно тщательно выполняться; следовательно, число закрытых заседаний и неофициальных консультаций должно быть сведено к минимуму, ибо они предполагались в виде исключения.

Нынешнее положение дел в международных отношениях указывает на огромные проблемы, которые стоят перед всеми нами. Такое положение вещей заставляет Совет довольно часто прибегать к главе VII Устава для урегулирования конкретных

ситуаций. Однако внимательный анализ этой тенденции напоминает нам о том, что Совет мог бы обратиться к альтернативным положениям для более надлежащего реагирования на конкретные ситуации. Поэтому мы разделяем мнение о том, что вместо того, чтобы все чаще использовать главу VII Устава, Совет Безопасности должен разработать механизм для определения того, как положения глав VI и VIII Устава могут быть полностью использованы для мирного разрешения споров и какую роль должны играть Совет Безопасности, Генеральный секретарь и другие учреждения Организации Объединенных Наций, а также региональные соглашения в урегулировании споров и конфликтов мирными средствами.

С точки зрения существа доклад охватывает широкий круг вопросов, которые Совет рассматривал за отчетный период. Однако я ограничусь рядом крайне важных и чувствительных для моей страны вопросов.

Последние 12 месяцев ситуация в Ираке доминировала над всеми региональными и международными событиями, и, соответственно, занимала видное место в повестке дня Совета Безопасности. Утверждение Советом пяти резолюций по этому вопросу за данный период наглядно демонстрирует решимость Совета урегулировать вопрос об Ираке. Мы приветствуем дальнейшее участие Организации Объединенных Наций в Ираке и укрепление ключевой роли, которую этот орган может и должен играть в этой стране. Мы считаем, что резолюции Совета Безопасности закладывают прочную основу для того, чтобы Ирак полностью восстановил свой суверенитет, сохранил единство, политическую независимость и территориальную целостность, в частности на основе проведения запланированных свободных и справедливых выборов и оперативного вывода иностранных сил из этой страны.

С точки зрения Ирака, Организация Объединенных Наций в целом и Совет Безопасности в частности должны удвоить свои усилия и играть более активную роль в оказании помощи иракскому народу в этот критический момент беспрепятственно пройти этот осуществляемый сложный процесс, с тем чтобы покончить со страданиями.

Мы отмечаем, что ситуация в Афганистане также продолжала регулярно рассматриваться Советом за отчетный период. Инициатива Совета на-

править миссию в Афганистан стала позитивным шагом в правильном направлении. Мы разделяем сделанные миссией Совета выводы о том, что мирный процесс в Афганистане нуждается в поддержке международного сообщества для восстановления там безопасности и стабильности.

Следует положительно оценить решение Совета продлить мандаты международных миссий и миссий Организации Объединенных Наций в Афганистане для того, чтобы оказать помощь афганским властям в обеспечении нормальной обстановки для проведения свободных, справедливых и заслуживающих доверия выборов. Недавнее массовое участие афганского народа в президентских выборах стало позитивным и отрадным событием, которое наглядно иллюстрирует, что афганцы желают и могут взять свою судьбу в свои руки. Безусловно, это знаменует начало новой эры в истории Афганистана. Иран приветствует это событие. Мы приложим все усилия для того, чтобы помочь избранному правительству в Кабуле преодолеть вызовы, стоящие перед афганским народом. Мы также считаем, что Организация Объединенных Наций несет огромную ответственность — ей предстоит сыграть более эффективную роль в оказании помощи афганским властям в восстановлении безопасности и стабильности и восстановлении страны.

Ситуация на Ближнем Востоке, в частности палестинский вопрос, находится в центре внимания Совета на протяжении всего рассматриваемого периода. Мы отмечаем, что Совет продолжал созывать ежемесячные заседания, на которых Генеральный секретарь, его Личный представитель и Специальный координатор или другие высокопоставленные должностные лица Секретариата или информировали присутствующих о ситуации на Ближнем Востоке. Несомненно, это помогало членам Совета не упускать из вида серьезную ситуацию в этом регионе. Однако мы считаем, что Совет стал неэффективным и не может адекватно рассмотреть палестинский вопрос, несмотря на всю его серьезность.

Мы с разочарованием наблюдали, как на протяжении рассматриваемого периода попытки принять резолюции по палестинскому вопросу в Совете Безопасности трижды перечеркивались, несмотря на то, что принятые ранее соответствующие резолюции Совета полностью игнорировались Израилем. По сути, подход Совета к палестинскому вопросу абсолютно не оправдал наших ожиданий. Не

сомненно, авторитет Совета будет постепенно падать, если его будут традиционно считать неспособным выполнять свои обязательства в том, что касается нерешенных вопросов, стоящих на его повестке дня.

Позвольте мне сейчас кратко затронуть важные вопросы реформы Совета Безопасности. Количество членов Организации Объединенных Наций возросло со 112 в 1963 году, когда состав Совета был расширен в последний раз, до 191 сегодня. По сути, членский состав Совета Безопасности должен быть принципиально изменен, чтобы отражать увеличение членского состава стран мира, в частности развивающихся стран. Почти 11 лет прошло с тех пор, как Рабочая группа по реформе Совета Безопасности начала обсуждение этого вопроса. Мы с признательностью отмечаем усилия, приложенные Рабочей группой, в частности важные инициативы Председателя, чтобы стимулировать активное обсуждение важных тем, касающихся всеобъемлющей реформы Совета Безопасности.

Однако прения, которые прошли во время предыдущей сессии Рабочей группы, доказали, что, несмотря на некоторый ограниченный успех в области методов работы, еще предстоит достичь существенного прогресса по вопросам существа, таким как размер и состав Совета и право вето.

Ясно, что тупик, который препятствует эволюции реформы, является результатом сложной природы и огромного значения этого вопроса. Несмотря на отсутствие прогресса по основным вопросам, мы по-прежнему считаем, что процесс реформы Совета не должен быть предметом какого-нибудь предопределенного или поверхностного графика, поскольку любое поспешное решение чревато угрозой причинить вред этому очень деликатному процессу, который жизненно важен и интересен для всех членов Организации Объединенных Наций. Из-за того, что реформа Совета будет иметь далеко идущие последствия для всего мира, следует прилагать все усилия для достижения как можно более широкого согласия между государствами-членами.

Что касается целей реформы Совета, мы по-прежнему считаем, что Совет как орган, несущую основную ответственность за поддержание международного мира и безопасности, должен быть более демократичным, более представительным, более

подотчетным и более эффективным, в соответствии с положениями Устава.

Имеется ряд вариантов, чтобы сделать это реальностью. Два подхода, похоже, пользуются самой широкой поддержкой государств-членов. Первый касается путей и способов улучшения процедуры работы Совета Безопасности, а второй — соглашения по увеличению числа непостоянных членов Совета, в ожидании достижения общего согласия по вопросу увеличения числа постоянных членов.

При таких обстоятельствах — при более справедливом представительстве развивающихся стран в Совете Безопасности и адекватном рассмотрении вопроса о представлении более 1 миллиарда мусульман — демократизация Совета Безопасности обрела бы темпы и, надо надеяться, привела бы к подлинному пересмотру самой недемократической практики в Совете, то есть использования права вето. В этой связи следует прислушаться к мнению значительного большинства государств — членов Организации Объединенных Наций, которые продолжают считать применение права вето дискриминационным и недемократичным инструментом в процессе принятия решений Советом.

Общая поддержка ограничения и сдерживания применения права вето с целью его ликвидации, в конечном счете, должна быть отражена исчерпывающим образом в заключительных выводах Рабочей группы по реформе Совета Безопасности и, надо надеяться, в докладе назначенной Генеральным секретарем Группы высокого уровня по угрозам, вызовам и переменам.

Г-н Председатель, в заключение я хотел бы заверить Вас в нашей готовности к сотрудничеству в полном объеме по важному вопросу реформы Совета Безопасности. Мы уверены, что под Вашим искусным и компетентным руководством Рабочая группа открытого состава по вопросу о реформе Совета будет успешно функционировать и у нас будут плодотворные результаты.

Г-н Маврояннис (Кипр) (*говорит по-английски*): Прежде всего, я хотел бы поблагодарить Председателя Совета Безопасности, Постоянного представителя Соединенного Королевства, за представление доклада, находящегося на нашем рассмотрении.

Мы рассматриваем вопрос о реформе Организации Объединенных Наций в течение ряда лет, и сейчас мы достигли момента, когда мы должны рассмотреть новый образ Организации Объединенных Наций в XXI веке. Доклад Группы высокого уровня, который ожидается менее чем через два месяца, должен полностью учесть точки зрения и идеи всех и позволить занять подход с далеко идущими последствиями, который принесет желаемые результаты. Я считаю, что доклад Совета Безопасности Генеральной Ассамблеи надо рассматривать главным образом под таким углом зрения. В этом контексте, хотя рассматриваемый нами доклад и является информативным, после его прочтения остается чувство неудовлетворенности. Система Организации Объединенных Наций работает неудовлетворительно, а отношения между Генеральной Ассамблеей и Советом Безопасности не являются такими, какими они должны быть. Переключение внимания с Ассамблеи на Совет является скорее симптомом, а не лечением. Такое переключение может, фактически, стать последней линией обороны в борьбе с эрозией, от которой страдает система Организации Объединенных Наций в последние годы и которая постепенно лишает Организацию Объединенных Наций ее роли главного механизма современных международных отношений.

В то время как мы пытаемся обеспечить эффективный многосторонний подход в рамках системы Организации Объединенных Наций, чрезвычайно важно восстановить или наладить поистине интерактивный диалог между двумя главными политическими органами нашей Организации. Необходимо также обеспечить большую транспарентность и подотчетность. Эти качества приобретают еще более важное значение в то время, когда, помимо разногласий во мнениях в отношении функций и компетенции, мы все понимаем необходимость комплексного подхода и взаимозависимости между вопросами, рассматриваемыми в Генеральной Ассамблее и в Совете Безопасности.

Я также хотел бы вкратце сказать о нашем собственном вкладе в дискуссии, направленные на реформу Совета Безопасности, который является наиболее важным инструментом, имеющимся в распоряжении системы Организации Объединенных Наций, и на который возложена главная обязанность по поддержанию международного мира и безопасности. В процессе продолжающейся дискус-

сии нам необходимо постоянно учитывать, что итоги такой реформы будут определять уровень эффективности Совета Безопасности и, следовательно, уровень его способности осуществлять функции и полномочия, предусмотренные в Уставе Организации Объединенных Наций.

Как малое государство, главным средством защиты которого является верховенство права и строгое соблюдение международной законности, Кипр всегда считал, что авторитет и легитимность Совета должна обеспечиваться, во-первых, на основе более широкого и более справедливого представительства государств-членов в плане его состава; во-вторых, на основе реальностей и критериев, закрепленных в статье 23, пункте 1 Устава; и, в-третьих, на основе обеспечения эффективности Совета как в том, что касается его работы, так и в плане осуществления его резолюций.

Мы выступаем за современный Совет Безопасности, структура которого адекватно отражала бы огромные изменения в политической ситуации в мире, произошедшие со времени основания нашей Организации; Совет, состав которого будет более сбалансированным и более справедливо представлять все географические группы. В связи с этим мы с нетерпением ожидаем доклада Группы высокого уровня и рекомендаций Генерального секретаря, а также надеемся, что государства-члены окажутся на высоте положения и используют возможность для продолжения этой работы.

Хотелось бы также подчеркнуть, что концепция безопасности сегодня является многоаспектной и что она больше не сводится лишь к традиционным угрозам. Следовательно, нам необходимо выработать всеобъемлющий подход на максимально широкой основе для противостояния угрозам безопасности, независимо от характера этих угроз.

Мы также считаем, что необходимо более активно привлекать к этим дискуссиям страны, предоставляющие войска, и что все основные участники должны иметь возможность надлежащим образом излагать свои мнения, внося, таким образом, вклад в решения Совета. Необходимо также помнить о том, что, во-первых, с учетом духа и практики эффективного многостороннего подхода, необходимо соблюдать и поддерживать международную законность и защищать индивидуальные и коллективные права человека; и, во-вторых, о том, что та

кой многосторонний подход не только должен включать, но и исходить из понимания и учета местных реальностей и особенностей, на основе чего в дальнейшем и необходимо формулировать предложения.

Кипр считает, что усилия по осуществлению реформы Совета Безопасности должны быть всеобъемлющими и дальновидными. В духе этих принципов, а также с целью укрепления легитимности и эффективности Совета, мы выступаем за увеличение числа как постоянных, так и непостоянных мест. В этой связи мы считаем, что совместная французско-немецкая позиция по расширению состава Совета может послужить основой для удовлетворения этих требований, что позволило бы ему выполнять свою роль по поддержанию международного мира и безопасности, всегда учитывая интересы народов, безопасность которых Совет Безопасности обязан обеспечивать.

Г-н Клодумар (Науру) (*говорит по-английски*): Делегация Науру присоединяется к предыдущим ораторам и благодарит Посла Соединенного Королевства сэра Эмира Джоунза Пари, Председателя Совета Безопасности, за представление ежегодного доклада Совета Безопасности (A/59/2). Моя делегация также пользуется возможностью, чтобы поблагодарить бывшего Председателя Генеральной Ассамблеи Дistinguished Джюлиана Ханта, министра иностранных дел Сент-Люсии, а также посла Эквадора Луиса Гальегоса Чирибогу и посла Лихтенштейна Кристиана Венавезера за их хорошую работу в ходе проведения наших дискуссий в Рабочей группе открытого состава по ключевым элементам реформы Совета Безопасности.

Как отмечено в докладе, Совет Безопасности занимался широким кругом вопросов, начиная от гражданских конфликтов в африканском регионе и кончая вопросами, связанными с укреплением мира и безопасности в азиатско-тихоокеанском регионе, — в частности в нашем регионе, — а также активизацией деятельности Контртеррористического комитета и укреплением действий, направленных против распространения оружия массового уничтожения путем принятия резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности. Мы с удовлетворением отмечаем действия Совета по продлению мандатов Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Восточном Тиморе до 20 мая 2005 года и Миссии по наблюдению на Бугенвиле до 31 декабря

2004 года. Эти две миссии были примерами успешной деятельности Совета и Организации Объединенных Наций в целом, и было бы очень жаль, если решения об окончании этих двух операций будут приняты с учетом экономии денег, в то время как миллионы долларов продолжают поступать в другие конфликтные регионы. Преждевременное прекращение миссий, то есть до того, как в этих странах удастся реально укрепить мир и экономическое развитие, может привести к срыву мирного процесса, как мы наблюдали это недавно в Кот-д'Ивуаре и Гаити.

Неспособность Израиля и Палестины сесть за стол переговоров и выполнить свои обязательства по «дорожной карте» в сотрудничестве с «четверкой» по-прежнему приносит бессмысленные страдания их народам. По нашему мнению, неспособность Совета Безопасности принять резолюции, способствующие соблюдению международного права и собственных резолюций Совета, усугубила эту ситуацию, поскольку Совет, в котором существуют разногласия, является беспомощным. Такую ситуацию необходимо исправить, что было бы истолковано сторонами конфликта таким образом, что на их действия и противодействия не смотрят сквозь пальцы.

В последние 12 месяцев Ирак и Афганистан постоянно фигурируют в повестке дня работы Совета. Пути, которые привели их к тому, чтобы искать помощи Совета, являются разными, и это отражается в том, как в этих двух странах достигаются мир, безопасность и демократия.

Науру приветствует тот факт, что Совет подтвердил, что он поддерживает решение вопроса о самоопределении народа Западной Сахары на основании резолюции 1541 (2004). Однако ему следует активнее работать над завершением этого процесса, с тем чтобы народ Западной Сахары мог пользоваться свободой и осуществлять экономическое и социальное развитие, реализуя право на свои ресурсы и землю.

Науру представила два доклада Контртеррористическому комитету, но запоздала с представлением третьего доклада. Главной причиной этого является отсутствие у нашей страны потенциала для разработки необходимого законодательства и других мер, принятие которых необходимо в соответствии с резолюцией 1373 (2001). Выполнение поло

жений резолюции 1540 (2004) потребовало еще более напряженной работы. В этой связи рассматривается вопрос о совместном представлении докладов странами, входящими в Форум тихоокеанских островов, и мы искренне надеемся, что это предложение будет поддержано Советом, когда оно будет официально представлено на его рассмотрение.

В соответствии с Декларацией Бикетава, Форум тихоокеанских островов приложил значительные усилия по укреплению мира и безопасности в регионе, в числе которых прежде всего следует назвать создание Региональной миссии помощи Соломоновым Островам (РМПСО). В настоящее время Форум изучает вопрос о том, какую помощь он может оказать Науру, чтобы нынешняя социально-экономическая ситуация не привела к нестабильности и проблемам в области безопасности. Мы считаем, что Организация Объединенных Наций и Совет должны рассматривать эту модель как еще один способ содействия деятельности Совета по поддержанию мира и безопасности в конфликтных регионах.

Реформирование Совета Безопасности в течение ряда десятилетий было основным компонентом политической деятельности Организации Объединенных Наций. Хотя мы согласны с идеей о расширении числа членов Совета, с тем чтобы лучше отразить в нем состав членов нашей Организации, до сих пор единственный консенсус в отношении этого вопроса, к которому нам удалось прийти, заключается в том, что процесс будет трудным из-за наличия у делегаций разных подходов. Несмотря на сложность этой проблемы, на примере нашей работы над группой II мы поняли, что уже был достигнут большой прогресс в том, чтоб сделать работу Совета Безопасности более транспарентной.

Мы признаем, что существует неразрывная связь между вопросом о праве вето и вопросом о расширении Совета. Однако, как мы поняли, сигнал, который исходит от постоянных членов Совета, чья поддержка крайне важна, свидетельствует о том, что они могут поддержать вопрос о расширении числа членов по обеим категориям, но мы не услышали никаких позитивных сигналов — и вообще никаких сигналов — по поводу устранения права вето. Поэтому для нас это запретная зона, и настоятельное требование о решении этого вопроса в связи с расширением членства наводит на мысль о скрытых побудительных причинах. Несмотря на те

большие препятствия, с которыми мы сталкиваемся, необходимо продолжать усилия по разработке надлежащих рамок в целях развития процесса реформы.

Что касается вопроса о расширении числа членов Совета, моя делегация подтверждает, что она поддерживает расширение как постоянной, так и непостоянной категорий членов Совета. Моя делегация считает, что необходимо рассмотреть кандидатуры на места постоянных членов тех стран, которые хотят и могут внести значительный и эффективный вклад в поддержание мира во всем мире. Поэтому моя делегация поддерживает намерения Германии, Японии и Индии занять места постоянных членов.

В завершение хотел бы отметить, что наши усилия в отношении реформы Совета Безопасности будут дополнены и, как мы надеемся, подкреплены работой Группы высокого уровня по угрозам, вызовам и переменам. Доклад Группы будет представлен Генеральному секретарю в конце этого года, и мы с нетерпением ожидаем участия в обсуждении этого доклада.

Г-н Гунатиллеке (Шри-Ланка) (*говорит по-английски*): На протяжении ряда лет Рабочая группа открытого состава рассматривала различные вопросы, связанные с реформой Совета Безопасности. К ним относятся вопрос о количестве членов, вопрос о географическом представительстве, о критерии членства, о взаимоотношениях между Генеральной Ассамблеей и Советом Безопасности, о подотчетности и о применении права вето постоянными членами Совета Безопасности. Мы приветствуем прогресс, достигнутый к настоящему моменту Рабочей группой, и ее доклад Генеральной Ассамблее.

Переговоры, начатые десять лет тому назад, дали возможность Рабочей группе собрать большой объем информации о предстоящей рационализации работы. В ходе ее работы заинтересованные делегации и группы представили Рабочей группе различные формулы. Однако, несмотря на инициативу Председателя по активизации обсуждения в ходе пятьдесят восьмой сессии, пока что по этим вопросам не было достигнуто никаких окончательных результатов. Поэтому Рабочей группе придется продолжать свою работу и в ходе пятьдесят девятой сессии Генеральной Ассамблеи.

Во время общих прений в этом году более 140 государств-членов сосредоточили внимание на конкретных направлениях реформы Совета Безопасности, включая его оптимальный состав, вопрос о региональном представительстве и связанных с этим вопросах. Рассматривая состав Совета, мы должны учитывать нынешнюю численность членов Организации Объединенных Наций по сравнению со 112 членами, которые входили в нее в 1963 году, когда Совет был расширен до 15 членов.

Учитывая важнейшую роль Совета Безопасности в поддержании международного мира и безопасности, а также обязательный характер его резолюций, общепризнанным является мнение о том, что Совет следует расширить, чтобы он представлял геополитические реальности сегодняшнего дня, а не те, которые существовали почти 60 лет назад.

В этой связи много было сказано о действенности и эффективности расширенного Совета. Хотя необходимо признать, что Совет не следует расширять до таких размеров, которые сделают его громоздким, мы должны признать, что действенность и эффективность Совета нельзя обеспечить за счет ограничения его численности и игнорировании существующего реального положения. Эти и другие предметы озабоченности можно устранить посредством введения мер по улучшению методов работы Совета.

Моя делегация согласна с тем, что расширение должно отражать принцип справедливого географического распределения. В числе других вопросов следует должным образом рассмотреть вопрос о том, что развивающиеся страны, составляющие подавляющее большинство членов Организации Объединенных Наций, представлены в Совете недостаточно. Шри-Ланка разделяет мнение, которое высказывали многие делегации на нынешней сессии, что необходимо расширить как постоянную, так и непостоянную категории членов Совета, таким образом, чтобы он действительно представлял членов Организации Объединенных Наций.

В этой связи я хотел бы процитировать заявление, с которым выступил на третьем заседании Ассамблеи 21 сентября президент Шри-Ланки Ее Превосходительство г-жа Чандрика Кумаратунга по поводу того, что Бразилия, Германия, Индия и Япония высказали заинтересованность в получении

мест постоянных членов в расширенном в Совете Безопасности:

«Шри-Ланка поддерживает их кандидатуры, поскольку они отвечают объективным критериям, применимым в процессе расширения постоянного членского состава Совета Безопасности. Шри-Ланке хотелось бы также достижения консенсуса в отношении постоянного представительства Африки в Совете Безопасности. Африка должна быть включена в процесс окончательного определения будущего состава Совет Безопасности. Есть надежда также и на то, что Рабочая группа открытого состава будет и впредь прилагать усилия к скорейшему разрешению всех остающихся нерешенными вопросов».

С точки зрения подавляющего большинства членов Рабочая группа, в числе других вопросов, должна рассмотреть вопрос о взаимодействии между Генеральной Ассамблеей и Советом Безопасности.

С учетом важности обязанностей, которые возложены Уставом Организации Объединенных Наций на Совет Безопасности, и ограниченного состава Совета по сравнению с общим числом членов Организации очевидна необходимость развития более тесных рабочих взаимоотношений между двумя органами. Как уже отмечалось, в соответствии с пунктом 1 статьи 24 Устава государства-члены возлагают на Совет главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности, и Совет действует от их имени. Именно исходя из этого, большинство делегаций настоятельно призывали к укреплению этих взаимоотношений и повышению отчетности и транспарентности в работе Совета.

Мы полностью осознаем, насколько трудно-разрешимы эти задачи с учетом многочисленных мнений и предложений, представленных на рассмотрение Рабочей группы. С учетом интереса, проявленного государствами-членами к решению вопроса о расширении состава Совета, Рабочая группа должна определить, должны ли эти вопросы решаться поэтапно или же следует представить всеобъемлющие предложения, касающиеся всех обсуждаемых вопросов.

Мы все знаем, что Рабочая группа в течение десяти лет прилагала напряженные усилия для того,

чтобы выполнить поставленные перед ней задачи. С учетом затраченного на эту работу времени и необходимости безотлагательного принятия окончательных решений важно, чтобы Рабочая группа представила на рассмотрение Генеральной Ассамблеи полный перечень рекомендаций. Кроме того, мы считаем, что Рабочая группа должна определить временные сроки, необходимые ей для вынесения рекомендаций.

В заключение, я хочу отметить, что значительное число делегаций, которые выступали в ходе общих прений в прошедшем месяце, также ссылались на работу, проводимую в настоящее время учрежденной Генеральным секретарем Группой высокого уровня по угрозам, вызовам и переменам, которая должна представить свой доклад в декабре этого года. Моя делегация надеется, что этот доклад также придаст новый стимул деятельности Рабочей группы по осуществлению реформы Совета Безопасности. В то же время Шри-Ланка ожидает, что государствам-членам будет предоставлено достаточно времени и возможностей для тщательного изучения и обсуждения рекомендаций Группы, с тем чтобы сделать по ним выводы, прежде чем будут приняты решения относительно их выполнения.

Г-н Сопоага (Тувалу) (*говорит по-английски*): От имени делегации Тувалу я хотел бы прежде всего поблагодарить Совет Безопасности и Секретариат за проделанную ими работу по подготовке представленного на наше рассмотрение доклада. Тувалу также высоко оценивает усилия Совета Безопасности по поддержанию международного мира и безопасности, прилагаемые им в течение последних лет. Мы особенно отмечаем поддержку, которую оказывает Совет Безопасности, в частности, усилиям по восстановлению мира в интересах народа Бугенвиля, Папуа — Новая Гвинея, в тихоокеанском регионе.

Несмотря на то, чтобы мы лишь недавно стали членами Организации Объединенных Наций, Тувалу с большой обеспокоенностью следит за растущими угрозами и вызовами в области безопасности. Международная борьба с терроризмом и предполагаемое оружие массового уничтожения, последствия войн в Афганистане и Ираке и гражданские беспорядки на Ближнем Востоке и в некоторых регионах Африки наглядно подтверждают сложный характер работы Совета Безопасности. Они также убедительно свидетельствуют о настоятельной не-

обходимости осуществления соответствующих реформ с целью повышения эффективности и оперативности работы Совета Безопасности.

Поэтому Тувалу приветствует проводимую в настоящее время работу по реформе Совета Безопасности, которой уделяется большое внимание в представленном на наше рассмотрение докладе. Высокой оценки заслуживают усилия Председателя Генеральной Ассамблеи на ее пятьдесят восьмой сессии г-на Джулиана Ханта по активизации деятельности Рабочей группы открытого состава, учрежденной для рассмотрения различных аспектов реформы Совета Безопасности. Однако мы считаем, что эти усилия будут напрасными, если Рабочей группе открытого состава не будут предоставлены возможности, необходимые для завершения выполнения поставленной перед ней задачи.

Тувалу поддерживает важность проведения более широких консультаций по вопросам безопасности в соответствующих форумах, прежде всего используя возможности, которые предоставляются в ходе проведения открытых прений в Совете Безопасности и Контртеррористическом комитетом. Однако требования по предоставлению докладов на рассмотрение Контртеррористического комитета должны сопровождаться помощью в форме национальных и региональных мер, предоставляемой в первую очередь таким странам, как Тувалу, обладающим наименьшим потенциалом для выполнения таких требований.

Для Тувалу и других малых островных развивающихся государств безопасность должна рассматриваться с точки зрения ее многоаспектного характера. Нашей национальной безопасности угрожает проблема, связанная с деградацией окружающей среды и создаваемая за пределами нашей страны. В этой связи я имею в виду прежде всего экологические последствия изменений климата и повышения уровня моря, а также утрату биологического разнообразия. Последствия, которые влекут за собой изменения климата, создают потенциальную угрозу для выживания всего нашего народа. Поэтому мы твердо убеждены — а я уверен, что многие уязвимые островные развивающиеся страны разделяют мои чувства, — что эти экологические проблемы должны быть включены в повестку дня реформы Совета Безопасности. Эти проблемы, по сути, находят общее признание, в том числе в Декларации, принятой на Саммите тысячелетия, и в дру-

гих документах Организации Объединенных Наций. Поэтому необходимо активизировать усилия всех государств — членов Организации, направленные на осуществление всеобъемлющей реформы Совета Безопасности. Более того, в силу особой, крайней уязвимости Тувалу и многих других малых островных развивающихся государств перед лицом внешних сил, включая терроризм и деградацию окружающей среды, мы полностью поддерживаем эту точку зрения.

Как заявил премьер-министр Тувалу в ходе общих прений в текущем году, мы твердо убеждены, что для сохранения своей легитимности и актуальности в интересах всех Организации Объединенных Наций нужно произвести переоценку своей роли и функций таким образом, чтобы они более четко отражали реалии сегодняшнего мира для обеспечения равноправного участия и справедливого представительства в ее главных органах.

Необходимо подчеркнуть, что главная роль и ответственность Совета Безопасности в том, что касается поддержания международного мира и безопасности, важны для всех. Для слабых и уязвимых государств-членов, таких как Тувалу, они играют важнейшую роль с точки зрения нашего выживания.

В этой связи вопрос о расширении членского состава Совета является жизненно важным. С учетом того, что в настоящее время в состав Организации Объединенных Наций входит 191 член и что состав Совета Безопасности расширился лишь один раз, в 1965 году, с 11 до 15 членов, Тувалу разделяет мнение о том, что перестройка Совета Безопасности должна прежде всего касаться решения вопроса о расширении членского состава Совета в соответствии с принципами демократии и транспарентности. При этом необходимо также обеспечить справедливое представительство всех регионов мира, особенно развивающихся стран и малых островных развивающихся государств, в этом жизненно важном органе Организации Объединенных Наций.

Поэтому Тувалу поддерживает предложение об увеличении числа мест в категории как постоянных, так и непостоянных членов Совета Безопасности. Мы считаем, что Япония заслуживает места постоянного члена с учетом ее существенного вклада в усилия по обеспечению международного развития, мира и безопасности. Мы также считаем,

что Германия, Индия и Бразилия также являются весьма достойными кандидатами по тем же вышеупомянутым причинам.

И наконец, я хочу высказать мое последнее, но самое важное замечание. Мы твердо убеждены в том, что с учетом их чрезвычайной уязвимости перед внешними силами, которая признавалась в качестве особой ситуации на Встрече на высшем уровне в Рио-де-Жанейро и во всех других международных соглашениях в области развития, малые островные развивающиеся государства должны также рассматриваться в качестве кандидатов на получение постоянного места в Совете Безопасности. Благодаря этому деятельность Совета Безопасности и Организации Объединенных Наций обрела бы подлинно универсальный и демократичный характер.

Г-н Пекса-Кравец (Польша) (*говорит по-английски*): Как говорили многие выступавшие до меня ораторы, мы все ожидаем результатов работы назначенной Генеральным секретарем Группы высокого уровня по угрозам, вызовам и переменам. Надеемся, что рекомендации этой группы придадут нам новый импульс для того, чтобы под иным углом взглянуть на те возможные способы, с помощью которых международному сообществу следует реагировать на новые угрозы и вызовы.

Польша, являвшаяся одним из главных поборо-ников идеи создания такой Группы, совершенно определенно возлагает большие надежды на результаты ее работы. В то же время, однако, мы реалисты, и нам известно, что Группа не способна отыскать способ излечения всех недугов или представить нам подробные решения по каждому вопросу реформы. Поэтому каждому из нас при оказании Группе содействия следует и впредь изыскивать способы усовершенствования деятельности системы Организации Объединенных Наций в целях повышения ее надежности и эффективности. На нас всех возлагаются соответствующие обязанности в этом отношении, и нам нельзя исходить из того, что сохранение статус-кво на протяжении еще 10 лет — по той простой причине, что мы боимся потерпеть неудачу, — в самом деле является наилучшим способом дальнейших действий.

С точки зрения Польши, в своей работе над необходимыми преобразованиями в системе Организации Объединенных Наций, в том числе в Сове

те Безопасности, нам надлежит руководствоваться именно понятием «ответственность». Поскольку от деятельности Совета зависит эффективность всей Организации Объединенных Наций, за укрепление его роли и легитимности несут ответственность и члены самого Совета, и весь членский состав Организации Объединенных Наций.

Я благодарю Председателя Совета Безопасности посла Соединенного Королевства сэра Эмира Джоунза Парри за представление ежегодного доклада Совета. В этой связи позвольте мне коснуться лишь трех аспектов: обязанностей Совета в процессе принятия решений и их выполнения; ответственности членов Совета; и ответственности всего членского состава Организации в отношении ее реформы.

В ходе общих прений польский министр иностранных дел Влодимеш Чимошевич, подробно излагая польскую инициативу относительно принятия для Организации Объединенных Наций нового политического акта, заявил, что разрыв между наделением Организации Объединенных Наций определенными полномочиями и выполнением ею своих функций слишком велик.

Поэтому мы считаем, что члены Совета Безопасности обязаны взять на себя лидирующую роль в оказании политической и материальной поддержки процессу выполнения решений Совета Безопасности. Авторитет Совета может быть обеспечен только тогда, когда его решения будут приниматься гласно, при участии более обширного членского состава Организации. Комплексный характер новых угроз и вызовов международному сообществу создает необходимость налаживания более четкой координации между Советом Безопасности, Генеральной Ассамблеей и Экономическим и Социальным Советом, причем как в повседневной работе этих органов, так и в долгосрочном планировании.

Лидирующая роль Совета должна быть также видна и в поощрении более тесного сотрудничества со странами, предоставляющими свои воинские контингенты. Созданные консультационные механизмы по-прежнему нуждаются в совершенствовании, особенно когда это касается вопросов существа. Предоставляющие свои контингенты страны следует наделить более широкими возможностями влиять на процессы формирования миссий и выработки их мандатов. Их следует также активнее во-

влекать в анализ проводимых операций и ситуаций на местах, равно как и способов их улучшения.

Следует также рассмотреть возможность создания нового механизма консультаций с группами заинтересованных государств или других субъектов относительно любой конкретной кризисной ситуации. Не отказываясь от правила транспарентности, такие совещания Совета следует проводить в до-вольно-таки неофициальной форме, чтобы предоставить партнерам возможность проводить открытый и глубокий анализ проблем и разрабатывать способы их решений. Хотя открытые прения по-прежнему необходимы и несомненно обладают огромной ценностью, неофициальные совещания могли бы способствовать решению соответствующих проблем и принятию решений относительно необходимых для этого инструментов.

Еще одним инструментом, нуждающимся в дальнейшем совершенствовании, является сотрудничество с региональными организациями, особенно с теми, которые принимают участие в осуществлении резолюций Совета. Как и в случае секретариатов таких организаций и Секретариата Организации Объединенных Наций, Совету также жизненно необходимо установить с другими учреждениями такие тесные рабочие и ориентированные на решение проблем отношения, которые дополнили бы официальный обмен письмами и структурные прения.

Что же касается процесса принятия решений, то наиболее часто обсуждаемой проблемой по-прежнему остается вопрос о праве вето. На данный момент мы вовсе не призываем к полному упразднению этой прерогативы постоянных членов, однако считаем, что применять вето надлежит ответственно и только в тех случаях, когда необходимо отстоять международное право, принципы Устава или интересы более обширного членского состава Организации Объединенных Наций, но никак не в частных интересах тех или иных стран.

Что же касается второго аспекта, то Республика Польша считает, что реформу Совета Безопасности следует проводить на основе той посылки, что членство в нем не только предоставляет дополнительные привилегии, но также и повышает ответственность. Поэтому при обсуждении вопроса о расширении членского состава Совета Безопасности нам нужно помнить, что ключ к повышению эффек-

тивности и легитимности Совета Безопасности следует искать не в количестве его членов, а в их качествах и истинной решимости действовать в общих интересах.

Позиция Польши в вопросе о расширении членского состава Совета не изменилась. Мы придерживаемся того мнения, что разросшаяся Организация Объединенных Наций нуждается в более многочисленном, представительном и демократическом Совете Безопасности. Поэтому мы выступаем за внесение изменений в обе категории его членского состава. Мы признаем готовность двух стран — Германии и Японии — еще активнее способствовать поддержанию мира и безопасности и взять на себя ответственность постоянных членов Совета. Мы также разделяем ту точку зрения, что постоянные места в Совете следует выделить и другим крупнейшим партнерам Организации из Азии, Африки и Южной Америки.

Одновременно увеличить следует и число непостоянных членов, причем таким образом, чтобы в нем нашли свое отражение изменения в региональных группах. В этом контексте позвольте мне напомнить о вполне оправданной позиции Группы восточноевропейских государств, претендующей на более широкую представленность в Совете. С момента ее образования численность Группы восточноевропейских государств увеличилась более чем вдвое. Уникальная история ее членов, их недавний опыт в урегулировании всякого рода конфликтов и преодолении разнообразных угроз, а также возрастающая роль Группы в делах предотвращения конфликтов, поддержания мира и, в последнее время, даже оказания помощи в целях развития наделяют ее не только правом на то, чтобы быть лучше представленной, но также и обязанностью использовать свой опыт в работе Совета Безопасности.

Позвольте мне завершить свое выступление третьим замечанием. Количество делегаций, принявших решение выступить по данному пункту повестки дня, является иллюстрацией того значения, которое вопрос о реформе Совета Безопасности имеет для членов Организации Объединенных Наций. Мы все осознаем, что Совету, как и всей Организации Объединенных Наций в целом, для адаптации к современным вызовам и для повышения своей способности лучше реагировать на них, нужно преобразовываться. Однако относиться к реформе Совета нам нужно ответственно, а не эмоциональ-

но. Мы должны заниматься этим делом просто как одним из элементов всеобъемлющего приспособления системы Организации Объединенных Наций к современным международным условиям. Мы не можем позволить себе допускать превращения таких долгожданных адаптации и преобразований в заложников частных интересов, которые, хотя и обладают несомненной важностью и настоятельностью, тем не менее, составляют лишь часть общей картины.

Г-н Адеши (Бенин) (*говорит по-французски*): В период, охватываемый докладом Совета Безопасности, последнему пришлось столкнуться с серьезными вызовами, требовавшими принятия смелых решений. Представленные в Совете делегации прилагали все усилия к анализу рассматривавшихся ситуаций на основе чрезвычайно обогащающих знаниями докладов, представлявшихся им Генеральным секретарем. За счет этого Совету удавалось спаивать в отношении большинства рассматривавшихся им вопросов необходимое для принятия соответствующих мер единодушие, хотя применение в ряде случаев права вето парализовало его и разоблачало его ограниченные возможности, главным образом в отношении ситуации на Ближнем Востоке.

Наша делегация рада тому непрестанному вниманию, которое Совет Безопасности уделяет проблемам африканского континента. Мы обращаемся ко всем кровно заинтересованным субъектам, вовлеченным в те или иные кризисные ситуации на африканском континенте, с призывом не жалеть никаких усилий для ускорения их урегулирования, чтобы этот континент мог направить свои ресурсы на содействие устойчивому развитию в контексте осуществления Нового партнерства в интересах развития Африки. Мы рады нынешней мобилизации Совета на разрешение гуманитарного кризиса в Дарфуре и урегулирование ситуаций в Демократической Республике Конго, Кот-д'Ивуаре и других местах.

Хочу обратить внимание на миссию Совета Безопасности, которая посетила Западную Африку в июне этого года и которая позволила Совету направить местным сторонам четкий сигнал о том, что они должны обеспечить прочный консенсус на местном уровне, для того чтобы добиваться прогресса в урегулировании рассматриваемых Советом ситуаций. Хочу также подчеркнуть расширяющееся

взаимодействие Совета Безопасности с Африканским союзом и субрегиональными организациями.

Конфликты на других континентах постепенно эволюционируют в направлении восстановления мира и стабильности. Исключение составляет ситуация на Ближнем Востоке, в частности израильско-палестинский конфликт и ситуация в Ираке, где насилие вышло из-под контроля и где гибель большого числа людей по-прежнему воспринимается как трагедия всем человечеством, — причем этому не видно конца.

Совет прилагает большие усилия для борьбы с терроризмом, что подтверждается докладом об активизации деятельности Контртеррористического комитета (S/2004/124) и созданием Исполнительного директората Контртеррористического комитета, а также единодушным принятием Советом на прошлой неделе резолюции 1566 (2004), где вновь подчеркивается, что не может быть никакого оправдания террористическим актам в отношении гражданских лиц.

Рассмотрение Советом Безопасности вопросов, которые явно затрагивают международный мир и безопасность, это еще один важный аспект его работы. Мы считаем, что тематические обсуждения очень полезны, так как они позволяют Совету предвосхищать проблемы и дают государствам, не являющимся членами Совета, возможность участвовать в поиске решений.

Что касается самого Совета и его методов работы, то я подчеркиваю необходимость в скорейшем достижении консенсуса по реформе Совета, в частности по вопросу расширения членского состава Совета. К счастью, в ходе общих прений большинство государств-членов подтвердили свое стремление сделать так, чтобы Совет Безопасности лучше представлял все международное сообщество, учитывая то, что международная ситуация значительно изменилась, что со времени создания Организации Объединенных Наций число государств-членов выросло с 51 до 191 и что новые государства обладают определенным весом в демографическом, экономическом и военном планах.

Позиция Бенина по этому важному вопросу также соответствует позиции Движения неприсоединения и Африканского союза. Бенин считает, что реформа Организации Объединенных Наций, и в частности реформа Совета Безопасности, укрепит

универсальность Организации и ее способность эффективно содействовать достижению целей, записанных в Уставе, особенно экономическому развитию и поддержанию международного мира и безопасности.

Бенин считает, что любая реформа Совета Безопасности должна учитывать законные устремления развивающихся стран, в частности африканских стран, при сохранении эффективности и надлежащего функционирования Совета.

Бенин не возражает против кандидатур дружественных стран Японии, Германии и Бразилии в качестве постоянных членов Совета Безопасности. Однако масштабы, характер и условия расширения членского состава Совета должны основываться на принципах суверенного равенства государств и справедливого географического распределения, с тем чтобы обеспечивалась эффективная представленность различных регионов в соответствии с согласованными ими между собой договоренностями. Ясно, что не должно быть частичного или селективного увеличения числа постоянных и непостоянных членов Совета, которое поставило бы в невыгодное положение развивающиеся страны.

В этом контексте Африка, как и все остальные региональные группы, должна иметь в Совете Безопасности два постоянных места. Любое другое решение привело бы к фактическому дисбалансу и к перепредставленности одной региональной группы за счет другой. Иными словами, Африка с полным основанием добивается еще двух постоянных и двух непостоянных мест, помимо тех трех, которыми она сейчас располагает.

Бенин считает, что новым постоянным членом Совета Безопасности также должно быть представлено право вето. Кроме того, непостоянным членам Совета Безопасности также должно предоставлять право вето на основе принципа ротации — в тот месяц, когда они председательствуют в Совете Безопасности, учитывая важную роль председательствующей страны и ее политическую ответственность за решения Совета, принимаемые под ее председательством.

Исходя из этого Бенин с большим интересом ожидает доклада Группы высокого уровня по угрозам, вызовам и переменам, учрежденной Генеральным секретарем для рассмотрения вызовов и угроз современного мира и изменений, которые Органи

зация Объединенных Наций должна осуществлять в ответ на них. Моя страна будет активно участвовать в обсуждении выводов Группы, с тем чтобы максимально эффективно использовать их ради будущего Организации и в интересах всего человечества.

Г-н Вохидов (Узбекистан): Произошедшие изменения в современной международной обстановке заставляют все больше и больше стран пересмотреть их видение статуса и роли Организации Объединенных Наций и вернуться к вопросу о том, какие реформы позволили бы Организации эффективнее отвечать вызовам, стоящим перед мировым сообществом.

Узбекистан выступает за сохранение роли Организации Объединенных Наций как главной составляющей архитектуры глобальной безопасности и коллективного международного сотрудничества. Эффективность Организации Объединенных Наций напрямую зависит от общих усилий по реформированию Организации. В данном контексте необходимо отметить, что в процессе реформирования Организации Объединенных Наций необходимо нацелить практическую работу всех ее органов на действительно приоритетные вопросы.

Сегодня перед Организацией Объединенных Наций стоит задача по адаптации ее механизмов к новым международным реалиям. В этой связи, с учетом выхода на мировую арену новых угроз и вызовов международной безопасности, настоятельно требуется ускорение реформирования и реорганизации, в первую очередь Совета Безопасности. В данном контексте нам представляется важным, чтобы такое реформирование Совета Безопасности было направлено на усиление его роли, повышение авторитетности и эффективности этого органа. В свете событий, связанных с иракским кризисом, Совету необходимо вернуть доверие международного сообщества, показать способность эффективно решать самые трудные стоящие перед ним задачи. Он должен быть наделен возможностью адекватно реагировать на вызовы и угрозы современности. Полномочия Совета и арсенал его средств предотвращения конфликтов должен быть усилен путем создания оперативного механизма предоставления права на применение упреждающих и принудительных мер.

Узбекистан выступает за расширение данного органа в обеих категориях, исходя из политико-

экономического потенциала стран, их справедливой географической представленности и других критериев. При этом расширение любой из категорий членства в Совете Безопасности должно предполагать представленность как развитых, так и развивающихся стран. Мы вновь хотели бы высказать мнение, что мы рассматриваем Японию и Германию в качестве авторитетных и достойных кандидатов на роль постоянных членов Совета Безопасности.

Однако должны заметить, что расширение членского состава Совета Безопасности не должно быть самоцелью. Его численный состав не должен стать фактором снижения оперативности и, в связи с этим, эффективности работы Совета Безопасности. Мы рассчитываем, что Рабочая группа открытого состава по справедливому представительству и увеличению членского состава Совета Безопасности продолжит обсуждение всех актуальных вопросов с полным учетом их политической и практической значимости как для будущего Совета, так и для Организации Объединенных Наций в целом.

Как и все члены Организации Объединенных Наций, Узбекистан также надеется, что рекомендации Группы высокого уровня по угрозам, вызовам и переменам, которые будут представлены в декабре текущего года, откроют перспективу реального повышения эффективности нашей Организации.

Г-н ан-Наджем (Кувейт) (*говорит по-арабски*): Я благодарю Председателя Совета Безопасности Эмира Джонса Пэрри, постоянного представителя Соединенного Королевства, за четкое представление доклада Совета Безопасности (A/59/2) Генеральной Ассамблее. Я также приветствую улучшения, внесенные в методы работы и процедуры Совета Безопасности и выражаю благодарность членам Совета за то, что они регулярно информируют нечленов о ходе дискуссий в Совете, что способствует повышению транспарентности. Я выражаю глубокую признательность предыдущему Председателю и заместителям Председателя Рабочей группы открытого состава по вопросу о справедливом представительстве в Совете Безопасности и расширении его членского состава и другим вопросам, связанным с Советом Безопасности за эффективное и умелое руководство дискуссиями в Группе.

Дискуссия в Генеральной Ассамблее по этому вопросу дает нам возможность вновь подтвердить

позицию Кувейта, основанную на следующих принципах.

Во-первых, мы подчеркиваем важность кодификации мер по совершенствованию работы, принимаемых Советом, не дожидаясь соглашения по другим вопросам, таким как, например, размеры Совета, его состав или процедура принятия решений.

Во-вторых, Кувейт поддерживает идею о расширении членского состава Совета Безопасности. Однако такое расширение не должно быть слишком большим; мы должны сохранить эффективность Совета и процесса принятия решений с тем, чтобы Совет и далее продолжал противостоять тем разногласиям, что угрожают международному миру и безопасности.

В-третьих, расширение членского состава Совета Безопасности должно соответствовать принципам равного суверенитета государств и справедливого географического распределения мест. Хотел бы подчеркнуть, что при этом следует учитывать и интересы малых и развивающихся государств.

В четвертых, должно быть выделено постоянное место для Группы арабских государств. Это место будет передаваться членам группы на ротационной основе и при координации между членами группы.

В пятых, мы отмечаем важность введения ограничений и контрольных механизмов для пользования правом вето; пользование им должно быть ограничено только вопросами, подпадающими под сферу действия Главы VII Устава ООН.

В шестых, необходимо реалистично учитывать изменения числа членов некоторых географических групп, в особенности Азиатской и Восточно-Европейской.

В заключении, мы выражаем надежду на то, что в конечном итоге нами будет выработана консенсусная формула, которая удовлетворяла бы все стороны и обеспечивала эффективную и беспрепятственную работу Совета Безопасности.

Заседание закрывается в 12 ч. 55 м.