



## 大会

第五十九届会议

正式记录

## 第二十二次全体会议

2004 年 10 月 7 日星期四下午 3 时举行  
纽约

主席： 让·平先生 . . . . . (加蓬)

下午 3 时零 5 分开会

议程项目 10 (续)

秘书长关于联合国工作的报告 (A/59/1)

**迈克达德先生** (阿拉伯叙利亚共和国) (**以阿拉伯语发言**): 首先,我要感谢你召开这次会议,审议秘书长关于本组织工作的报告 (A/59/1)。我还要感谢秘书长的报告,在目前动荡不定的国际环境下,它是非常重要的,这一环境要求我们进一步作出一致和诚恳的努力,应付和平、安全与发展面临的巨大挑战。

我们同意秘书长就本组织工作在大会上所作的发言,其中表明,需要为促进法治对国际法和《联合国宪章》作出承诺,并需要遏制对弱小者采用赤裸裸的武力,“授予合法性者自身必须体现合法性;援用国际法者自身必须遵守国际法。”人们认为,本组织是国际社会应对严重挑战和威胁的必不可少的讲坛,我们同意这一点,在我们看来,本组织是促进多边主义和法治,以实现世界正义、平等和繁荣的最佳场所。

秘书长关于本组织工作的报告是全面的,它描述了联合国应当审查的所有重大问题。其中一些问题已经解决了,一些问题仍然有待达成国际共识。例如,我国代表团关心的一个问题是中东问题,这个问题的

历史几乎如同联合国自身一样长久,但在这个问题上,我们至今仍未实现公正和全面解决。

该报告在第 20 段中申明,“和平进程仍停滞不前,暴力行为不断发生。”我认为,这可以归因于冲突的一方,也即以色列,并不想寻求我们所有人都期盼的全面解决。

秘书长的报告强调了实现公正和全面和平,在这一方面,叙利亚希望按照具备国际合法性的有关决议,尤其是安全理事会的第 242 (1967) 和 338 (1973) 号决议,以及中东和平框架和阿拉伯和平倡议,通过将戈兰、巴勒斯坦和黎巴嫩的被占领阿拉伯领土交还其所有者,实现公正和全面和平。该报告在第 21 段提到了安全理事会关于中东问题的决议和大会第十届经济特别会议续会通过的其他决议,尤其是 2004 年 7 月 20 日的 ES-10/15 号决议,该决议认可了国际法院就以色列在被占领巴勒斯坦领土上修建隔离墙问题的咨询意见。国际法院还进一步要求以色列履行其法律义务。该决议还请秘书长建立登记册,登记修建隔离墙造成的损失。我们支持建立这种记录,与此同时,鉴于巴勒斯坦人民所受痛苦和隔离墙带给他们的危害,我们呼吁秘书长加快这一进程。

国际恐怖主义已成为我们所有人都关切的问题。我们应携起手来消除这一危险,我们必须解决问题的根源。我们赞成报告第 77 段所说的,反恐斗争不应

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上,由有关的代表团成员一人署名,送交逐字记录处处长 (C-154A)。更正将在届会结束后编成一份单一的更正印发。



损害个人的根本自由和作人的尊严。因此，我们不应剥夺处于外国占领下的人民向往解放和独立的权利。我们不应将行使铭刻在《宪章》中的这些权利与我们都谴责的恐怖主义混同起来。

在这方面，我们再次呼吁联合国召集国际会议就恐怖主义达成明确的定义。我们应该将恐怖主义和人民根据国际法和《联合国宪章》行使的合法自决权区别开来。

大规模毁灭性武器、尤其是核武器的扩散，令我们极其关切，我们和国际社会一样对这些武器可能落入恐怖分子之手、从而加剧对国际和平与安全的威胁感到关切。

叙利亚在各国中一直带头呼吁宣布中东为没有各种大规模毁灭性武器的地区。我们一直坚定地为这一目标努力。我们加入了《不扩散核武器条约》（不扩散条约）；我们同国际原子能机构签署了全面的安全保障协定；我们为实现这一目标主动提出了很多倡议，最新的一项倡议是叙利亚代表阿拉伯国家集团于2003年12月24日提出的在国际集体监督和联合国的主持下使中东摆脱核武器和大规模毁灭性武器，从而促进裁军领域多边国际协定的决议草案。

正如报告第116段指出的，八项千年发展目标继续为联合国发展合作领域的活动提供了统一的框架。在《千年宣言》中世界各国领导人强调了创造国家和国际各级的有利于发展和消除贫困的环境的重要性。发展是应该压倒一切的人权，发展不应仅仅造福于一部分人而损害其他人，不论两者之间的差距有多大。发展应该处于我们议程的优先位置上，不应利用这一进程实现政治上的好处。

我们认为，在发展中国家、特别是在非洲解决发展问题和与贫困与饥饿做斗争的集体努力，将会大大有助于解决当今世界所面临的危机的根源。

最后，我国代表团要强调多边主义对联合国为解决我们面临的所有挑战和安全威胁奠定基础所作努力的重要性。我们期待秘书长所设威胁、挑战和变革

问题高级别小组的报告，我们将积极参加对该小组所提建议的所有讨论，这样我们才能实现整个世界都期待着的共同目标。

**达内什-亚兹迪先生**（伊朗伊斯兰共和国）（**以英语发言**）：我首先要表达我们对秘书长提出的联合国工作的报告的衷心感谢，该报告说明了联合国日益增长的责任和这些职责范围的不断扩大。报告反映了国际社会所面临的各种挑战和机遇的实际情况。报告再次强调，只有通过集体行动和多边的做法，联合国才能实现《宪章》的崇高理想。

与此同时，我们还期待着对威胁、挑战和变革问题高级别小组建议进行审查。我国代表团认为，小组肩负着庄严的责任，因此，我们期望小组的建议将能够查清并包括国际社会今天所面临各种威胁和挑战的客观现实。

伊朗伊斯兰共和国赞同秘书长的看法，即：法治和多边主义的概念构成了国家间文明交往的唯一明智的基础。毫无疑问，这些给了《宪章》起草人极大的启迪，形成了通过多边主义和所有平等和主权国家积极合作维持国际和平与安全的动力。

值此全球化时代中，国家、区域和全球的和平与稳定相互关联、相互依赖之际，法律的至高无上应高于政治上的权宜之计，这一点极其重要。事实上，可以在各国明智的对话框架内、在不断促进国际法的同时，推行符合当前国际舞台的全球化性质的多边做法。

那些建筑在“强权即公理”基础上、以单边和罔顾一切动用武力为代表的各种挖墙脚做法都会破坏联合国的根本基础。在这种情况下，我们完全赞成秘书长在大会的开场发言中所说的：

“在国际上，所有国家，无论大小、无论强弱，都需要有一个公平规则的框架，让每个国家都确信，其他国家会遵守这些规则。”（A/59/PV.3，第3页）

我毋需重申，有选择性地运用法律或随意执法，都会破坏这一目标的实现。

在这方面，秘书长指出过，国际和平与稳定只能建筑在相互依赖的牢固基础上，这对于实现法治和多边主义来说至关重要。还需要强调指出的是，共同责任的原则是《千年宣言》的核心。这一概念代表了《千年宣言》向全世界宣布的根本价值观，根据这一价值观，管理世界经济生活发展以及应付对国际和平与安全责任，应该由所有国家共同承担。

应深入审议秘书长关于和平与安全问题的观点。在这方面，我国代表团注意到报告提到了伊拉克，包括联合国在该国存在和全面安全环境的重要性。当前的环境使得联合国无法在伊拉克进行更多的部署。我们在赞同秘书长所说的为使联合国能够在伊拉克由更多的部署而需要一种更安定的环境的同时，我们还认为联合国应积极地参与旨在赋予伊拉克人民决定自己命运的能力的进程。

作为伊拉克的邻国，伊朗非常重视伊拉克成为一个稳定、自由和民主的国家，并且认为，伊拉克的独立和繁荣，拥有一个代表社会各阶级的政府，以及如期举行自由和公正的选举，这些是伊拉克行使充分主权和实现稳定的必不可少的步骤。政府；这些是实现伊拉克充分主权和实现稳定的根本步骤。

秘书长指出，被占巴勒斯坦领土的局势，特别是巴勒斯坦人的生活状况继续恶化。他在几天前还正确提出最近的措施已造成数十名巴勒斯坦人死亡，其中包括平民和儿童。安全理事会尚未就防止针对巴勒斯坦人继续犯下的罪行达成一致看法，令人感到惊奇，也十分不幸。

在阿富汗局势上，我们认为阿富汗人民最近踊跃参加选民登记的做法清楚说明阿富汗国家能够并愿意决定其自身命运。举行公平和自由的总统与立法选举并建立基础广泛、有代表性和透明度政府是实现该国民主化和重建的重要步骤。然而，我们同意秘书长指出的，波恩进程获得成功的重大障碍是麻醉品种植

的增加；它助长了派别纷争和恐怖主义。的确，毒品种植和贩运问题使政治、经济和社会发展及区域稳定处于危险。

在裁军领域，我们同意秘书长明确提出的看法，大规模毁灭性武器对国际和平和安全具有至关重要性。然而，我们也持如下审慎的看法，核武器国家继续贮存的数千枚核武弹头和这些国家之一准备生产可使用小型核武器的新计划，以及它信奉的单方面或先发使用武力、包括降低使用小型核武器最低界限的思想都提高了国际社会的合法关注。

我们深信全面销售核武器及其他大杀伤力武器是防止可能使用或威胁使用这些武器的唯一保证。核武器的继续研制和存在只会提高非国家行为者未经授权使用这些非人道武器的可能。虽然安全理事会1540(2004)号决议被看作针对这一威胁的防范措施，但它未充分注重现有多边裁军与不扩散条约和文件的普遍性享有国际社会最高优先的事实。

同样重要的是国际恐怖主义问题，用秘书长的话讲，它对世界各国人民投下了阴影。因此联合国必须参与反恐斗争。反对国际恐怖主义的有效措施还需要广泛国际合作。我们完全同意秘书长所持观点，“在我们联手打击恐怖主义过程中，自由、人权和法制必须得到维护和保护”。(A/59/1,第9段)

然而，客观审视国际领域的最新进展证实了这样的事实，非国家行为者施行的暴力和恐怖和某些国家的穷兵黩武形成了极端主义的两副面孔，他们相得益彰并以致命方式造成全球不安全的上升和无法状态。因之，国际社会必须共同努力寻找摆脱这种恶性循环的方法。为实现此目标，目的明确一致是必要的。

国际发展合作是联合国议程的重要问题。在实现千年宣言提出的发展目标方面已经付出相当努力。而尚待完成的事情仍然很多。世界大部地区仍遭受贫困、饥饿和缺乏适当教育健康服务。包括善政和尊重法制与人权在内的诸多因素均对经济和社会发展有所贡献。但是，我们不能也不应该使科学技术在推动



许多发展中国家经济社会发展方面具有的关键作用受到损害。

因此增强本组织在向这些国家转让所有领域知识技术而发挥的作用是适当的。经济、商业和金融封锁的扩大和使用严重阻碍发展，同样阻碍发展的是对发展中国家实行的治外措施。这些行动不仅违背国际法基本原则和联合国宪章，也对目标国家的经济和社会发展产生负面影响。本组织考虑如何解决这一局面并且为有意义发展合作建立国际环境的时机已经到来。

我们认为艾滋病毒/艾滋病流行病问题是对发展具有消极作用的严重健康威胁，因而应获得国际社会高度优先重视。这一威胁的深度的确需要全球作出响应，他不应将注意力从联合国在其他发展领域具有的作用和责任转移开。

同样，尽管目前在区域和全球层面开展的辩论，而令人颇为失望的是秘书长报告并未涉及全球化这一非常重要的问题。另外宏观经济政策问题似乎也被人们抛到脑后。我们倒是在私营部门和发展委员会报告中注意到了一段评论，但是其内容不应超越本组织在发展领域其他关键方面的努力。

有关可持续发展，我们支持可持续发展委员会在执行 21 世纪议程和约翰内斯堡执行计划后续努力方面的工作。可持续发展委员会 12 次会议就有必要进一步加强执行 21 世纪议程和约翰内斯堡执行计划发出了有力和令人鼓舞的信息；这次会议是继约翰内斯堡峰会之后委员会举行的首次实质会议。在此方面，我们赞同秘书长有关联合国有必要增强机构间协调并加强执行 21 世纪议程和约翰内斯堡执行方案的观点，其目的是在国家层次支持能力建设活动。

我们注意到秘书长设立的水源和健康咨询委员会。我们希望通过提高认识和调动资源，咨询委员会的建议能够加强 21 世纪议程和约翰内斯堡执行计划所载政府间协议的实施。我们以为委员会应侧重寻求改善实施的切实方法，而不是就水卫生展开政策辩

论，因为这实际上是可持续发展委员会下届会议的任务。

特别在紧急和自然灾害发生时的人道援助和人道响应是联合国的优先关注。秘书长报告提出，

“2003 年发生了约 700 场，造成 75 000 人死亡，经济损失超过 650 亿美元。这一年的死亡数字比前一年翻了几番，主要是由于伊朗伊斯兰共和国巴姆发生的地震”。(同上，第 109 段)

我现在要提及在巴姆发生的地震悲剧，目的不仅要强调一个纯粹是人道主义性质的问题的重要性，也要表示我们衷心感谢所有国家对地震幸存者提供了人道主义援助。我们还感谢联合国各机构尤其是联合国人道主义事务协调厅以及红十字会与红新月会国际联合会及时和不懈地努力协调并提供人道主义援助。事实上，伊朗伊斯兰共和国人民和政府已尽力在协助灾难性地震的受害者方面发挥了领导作用。

明年是联合国成立六十周年，刚好也是审查《不同文明对话全球议程》执行情况之际。这次审查可提供重新对当今各种机会和挑战进行思考的方法。国际社会将有能力进一步推进这一促进和平、民主和发展的范例。

**多尔戈夫先生**（俄罗斯联邦）（**以俄语发言**）：秘书长在关于本组织工作的报告中正确地指出，联合国已经历了极具严峻挑战性的一年。我们都看到并参与了关于本组织当今应发挥什么作用的热烈讨论。众所周知，辩论出真理，这一真理就是联合国依然是在全球化条件下调整国际关系最普遍的工具；没有任何东西可予以取代。大会第五十九届会议的工作令人信服地表明，在联合国发挥潜力时，我们就可以真正地希望，在安全领域以及国家间合作方面，现有的各种问题将能得到解决。

前所未见的席卷全世界的恐怖主义浪潮表明，联合国在协调打击恐怖主义的斗争中是如何地不可被取代。今天，俄罗斯与其他国家一起，正在努力争取通过一项打击恐怖主义的安全理事会新决议。在安全

理事会先前有关决定的基础上，该决议草案提出了国际社会采取集体行动打击恐怖主义的明确战略。

安全理事会反恐怖主义委员会是这一领域的主要协调机构。作为该委员会的现任主席，俄罗斯将继续积极地作出贡献，加强委员会的能力，并加强它与包括独立国家联合体(独联体)、集体安全条约组织以及上海合作组织等国际和区域组织合作的能力。只有在我们坚定地按照《联合国宪章》和国际法准则共同采取行动，我们才能征服恐怖主义。这就是为什么我们必然同意秘书长的意见，认为我们必须以一切可能的办法，努力加强法治。

我们必须提供保障，制止恐怖主义获得大规模毁灭性武器。这是对国际社会所有成员的安全最严重的挑战之一。安全理事会第 1540 (2004) 号决议规定了协调对付大规模毁灭性武器黑市的基础和机制，其目的是加强不扩散制度的效力。我们在这一领域取得进展方面有着共同的利益。

现在对联合国的存在的必要性日渐提高，其令人信服的标志是本组织的维持和平行动尤其是在非洲的这种行动的数目有所增加。过去一年在解决冲突方面取得了显著成功，在塞拉利昂、利比里亚、海地和若干其他热点尤其如此。我们希望，全面解决苏丹、阿富汗、布隆迪和科特迪瓦的问题将为期不远。但其他许多区域的冲突之火依然没有扑灭。伊拉克和中东仅仅是这一清单中的两个项目而已。

只有在联合国的主持下共同努力，并按照《宪章》第八章加强本组织与各地区伙伴的互动，才能实现我们的目标。

在我们的倡议下，大会前两届会议以协商一致的方式，通过了制定有关由联合国发挥中心作用对付各种威胁和挑战的全球战略的两项重要决议(第 57/145 和第 58/16 号决议)。这项倡议的执行将实现《宪章》载明的集体安全的理想。我们希望大会本届会议期间将继续开展这一领域的工作。

重要的是，威胁、挑战和改革问题高级别小组将本着这种精神继续开展工作。我们希望，该小组的建

议将使我们得以加强联合国和其他多边机构的效能。我们期待该小组对联合国及其安全理事会的改革作出贡献。这一进程的最终成果，将是会员国之间为了加强联合国的这一共同利益而达成尽可能广泛的一致意见。

随着世界日益相互依存，联合国应特别重视与贫穷和文盲现象作斗争，这尤其是因为这两种现象为恐怖主义和极端主义提供了孳生地。我们必须保障公平的发展，并制止艾滋病、肺结核和疟疾等严重疾病的蔓延。

俄罗斯政府认识到俄罗斯对我们星球未来的责任，因此决定批准《京都议定书》。我们希望俄罗斯联邦国家杜马不久将积极地解决这一问题。

联合国在社会经济领域的活动重点应该是实现千年发展目标，并落实联合国各次高级别会议达成的协议。我们必须使联合国具有有效的调动能力，以期制定和落实国际贸易、金融和投资领域的战略。

目前正在筹备庆祝联合国成立 60 周年以及关于《千年宣言》五周年执行情况的审查工作。这些筹备工作将使我们得以更努力地实现本组织的崇高目标和理想。俄罗斯愿意继续与所有的伙伴密切合作，完成这项艰巨而崇高的任务。

**劳哈汉夫人(泰国)(以英语发言):** 首先，我要感谢秘书长关于本组织工作的全面报告(A/59/1)。该报告是对联合国在各工作领域的情况发展以及取得进展的年度评估，也是对其中缺乏进展的情况以及本组织在执行任务时面临的障碍的年度评估。

由于联合国成立六十周年即将到来，现在正是为了向前迈进而回顾和评估联合国的成就并作出必要调整的适当时机。我们知道，2005 年将专门审查千年发展目标，并举办各种重要辩论，根据威胁、挑战和改革问题高级别小组将于今年 12 月向秘书长提交的报告和建议，讨论联合国的改革问题。因此，我们的注意力应更明确地集中在今年关于本组织工作的报告，以便为明年各种具有分水岭意义的活动作好准备。

该报告反复出现的主题，是日益要求联合国以有限的人力资源和财政资源处理世界的各种问题，而这是新闻部不断重复的事实，该部在宣传这一事实方面开展了杰出的工作。如果我们查阅联合国新闻事务部的网页，查找本届大会开幕以来发表的有关联合国经费问题的文章，我们就能几乎找到 20 篇文章，说明妨碍联合国各机构在以下领域开展的经费短缺情况：开放普及生殖保健的机会，防止艾滋病毒/艾滋病，对付非洲西北部蜂拥而至的蝗虫，防治埃塞俄比亚流行的疟疾，与世界贫穷和饥饿作斗争，推进利比里亚的和平进程，在达尔富尔开展停火监测活动，并协助海地从自然灾害中恢复，但这仅仅是最突出的几则新闻而已。

作为世界和平与安全的仲裁者，作为人权与尊严的捍卫者，作为穷困国家的发展和经济社会福祉的促进者，联合国必须不断解决世界上最紧迫的问题。然而，联合国拥有的手段同它所负有的庞大复杂任务不相适宜。

报告注意到，要求联合国从事维持和平和建设和平活动的呼声不断高涨，这些活动目前涉及全世界 16 个行动和 56 000 多名维持和平人员，会员国的持续政治、财政和人力资源支持关系到新行动的成功与否。根据秘书长引述的统计数字，联合国在将近 60 年的全部历史中，花在维持和平方面的支出刚刚超过 300 亿美元——仅为去年全球军事开支的三分之一。考虑到联合国在这方面取得的成就，世界显然正在从维持和平投资中获得和平红利。同世界每年防御开支数额相比，这项投资的数目是比较少的。这个数字也表明了世界的支付能力。因此，会员国应该义不容辞地全额及时交纳维持和平摊款，帮助确保联合国能够充分履行其和平与安全任务。

泰国欢迎和支持继续加强联合国同区域组织的伙伴关系，在报告阐明的民主体制和尊重人权、正义和法治框架内，谋求实现共同的和平、稳定与发展目标。西非国家经济共同体在科特迪瓦和利比里亚的参与、美洲国家组织在海地的参与和非洲联盟在达尔富尔的参与都是很好的例子，体现了分担责任和下放职

权，让那些对安全问题的区域层面和影响有更深入了解的组织来负责。

在泰国毗邻地区，东南亚国家联盟正在着手至迟于 2020 年底建立全区域安全共同体。联合国会员国应该探讨的问题是：我们如何才能帮助区域组织自行维持足够的后勤、财政和人员能力。正如尼日利亚总统就非洲联盟在达尔富尔地区的存在问题告诉安全理事会的那样，

“我们应避免非洲联盟实地部队因为缺乏必要的财政资源和后勤支助而陷于被动的局面”。(S/PV.5043, 第 4 页)

人道主义援助是另一个经费严重未达标的领域。报告表明，新冲突和长期冲突以及自然灾害正在给世界上的穷国造成严重损害，经常破坏已经取得的一切进步，或造成新的紧急局势。海地就是如此，海地的环境灾难使该国更难以恢复其遭受破坏的经济，更不用说其政治制度和法治了。秘书长在报告中对自然灾害的后果给实现千年发展目标构成重大挑战表示关切。实施减灾活动将有希望帮助降低自然灾害造成的风险。然而，粮食无保障、流离失所人口和侵犯人权现象、特别是侵犯妇女儿童人权现象，都在世界各地发生，需要救济机构作出紧迫和协调一致的回应，首先需要国际社会提供资金。

然而，金钱不是根治世界一切邪恶的解决办法。人们可以把金钱注入一个国家，帮助缓解其经济困难，但金钱无法使该国靠自己生存下来并繁荣昌盛。为了确保一个国家实现八项千年发展目标和可持续发展，发展伙伴关系可能才是最佳的长期解决办法。泰国同意必须扩大贸易，增加官方发展援助，减免外债并改革国际金融机构。泰国还支持巴西、法国、智利和西班牙发起的主动行动，以便探索新的筹资来源，战胜贫穷与饥饿。

联合国有效回应各种威胁与挑战的能力取决于它拥有的资源和人力，进而取决于会员国的贡献与承诺。报告还提到经常预算缴款也被拖欠，从而严重降低目前的现金水平。这是联合国因会员国推迟缴款和



积累欠款而面临的长期问题。正如报告所警告的那样，不全额及时缴款也将给前南斯拉夫问题和卢旺达问题国际法庭的工作造成不利影响。

联合国在这方面面临的一个重大挑战是如何确保各会员国的政治意愿，如何灌输全球责任意识。国家的政治意愿和承诺不仅来自决策者的领导。为了赢得对联合国的支持，还必须提高大众意识。人民应该理解联合国的作用和贡献，以及联合国努力处理的问题的严重性，以便形成大众对联合国工作的支持。

报告最后一章涉及伙伴关系，秘书长在这一章阐述了调整新闻部问题和必须鼓励大众在许多重要问题上进行对话。近年来，针对艾滋病毒/艾滋病危险的提高认识运动，特别是捐助国国内的运动，已在资源、行动和各行动者彼此伙伴关系方面赢得广泛支持。人们欣慰地获悉，联合国国际伙伴关系基金(伙伴基金)目前正在运作之中，它特别通过给外部实体提供咨询，告诉它们如何才能在实现千年发展目标方面有所助益，已成为一个伙伴关系信息中心和联合国筹资机会的促进者。

泰国鼓励联合国同民间社会、公司和其他当事方建立更广泛的伙伴关系，因为这种联盟将有助于联合国更有效地对付当今全球化世界的种种挑战。

**奥尔古因-奎利亚尔女士**（哥伦比亚）（**以西班牙语发言**）：我感谢秘书长制定和提交其关于联合国工作的报告（A/59/1）。该报告同往年一样向我们通报了联合国目前为实现世界和平与安全、为促进各国人民的经济和社会发展、尊重人权和履行人道主义承诺所做的工作。

哥伦比亚承认并赞扬这项工作。乌里韦总统也曾在上星期大会发言（见 A/59/PV.15）中表明这一点，他当时阐明了哥伦比亚政府在社会领域取得的进展，并对在我国工作的21个联合国机构给予的支持表示感谢。所有这些联合国机构，包括哥伦比亚问题秘书长特别顾问，均完全独立地工作，并得到政府的充分支助和支持，以及各政府和民间社会机构的密切合作。

正如国际社会所知，哥伦比亚现任政府和最近历届政府总是开诚布公地同非法武装团伙进行对话。乌里韦总统曾在2002年8月就职时，重申随时准备在停火和非法武装团伙停止敌对行动基础上进行对话。他还要求秘书长保持1999年以来的一贯做法，继续通过其哥伦比亚问题特别顾问进行斡旋。

全国政府仍然可能同停止敌对行动并明确表示愿意讲和的非法武装团体对话。在这方面，我们发起了一个自卫团体进程，根据2003年7月15日圣菲拉里托协定的规定，在2005年底以前使其全体成员复员。该进程正在美洲国家组织监督下进行，并且一些欧洲国家表示有兴趣参加，它应当获得充分的支持，以便实现该非法武装团体的数以千计成员的解除武装、复员和重返社会。

哥伦比亚政府针对其他非法武装团体作出了重大和平努力。最近通过一直作出协调努力的墨西哥政府向全国解放军提出了一个广泛和灵活的建议。同样，哥伦比亚政府赞赏联合国提供的斡旋，建议改善同哥伦比亚革命武装部队的关系，以达成一项人道主义协定。通过瑞士政府向该非法武装团体提出了释放被劫持人士的一项建议。

所有这些努力在全国公众舆论和国际社会中是众所周知的。但是，尽管哥伦比亚人民和政府准备同愿意进行认真谈判的人对话，我们仍将坚决打击每年导致成千上万人死亡并消耗国家国内总产值5.8%的恐怖主义和暴力。

为了消灭这些祸害，我们正在执行一项民主安全政策，并已经产生令人印象深刻的结果，如在我国所有城市派驻警察、杀人事件减少22%、谋杀案减少35%，以及劫持案减少34.7%。该政策还包括打击非法毒品的生产和贩运，它还第一次使我们能够扭转非法作物的增长趋势，自2002年以来，非法作物的种植每年下降30%。联合国毒品与犯罪办事处最近的报告记录了这项重大成功。

我这样说是为了澄清，秘书长报告（A/59/1）第31段所描写的“对两个主要游击队团体发动的紧张的军事行动”实际上是哥伦比亚执行的最成功的安全政策——该政策恢复了全国领土上的法治、在严格尊重人权的情况下减少了暴力和恐怖主义，并把国内流离失所的人数减少40%。该政策的目的是保护数十年来遭受非法团体实行的恐怖主义的哥伦比亚平民人口。

民主安全政策并不反对谈判解决；这是它的目标之一，并且甚至已成为它的基础。持久和平需要对话和有效的机制。《宪法》和法律是我们将公开和认真走上这条路的最佳保障。一个坚定和透明的政权的巩固取决于不加区别地对所有非法武装团体采取同样坚定的方法。在本届政府期间，同自卫团体所作的斗争是我国近代历史上最坚决和最令人印象深刻的。在这些团体的成员中，被打死的人数增加了210%，被抓的人数增加了280%。

自本届政府上台以来，它努力实现游击队和自卫团体成员的复员。今天，有6 000名男女离开这些团体。政府正在执行一个方案，帮助这些人恢复平民生活。57%是哥伦比亚革命武装部队成员、22%是哥伦比亚联合自卫部队成员，17%是全国解放军成员，4%属于其他持不同政见团体。这就是为什么我们需要得到国际社会和联合国的支持与合作，以便向这些数以千计的哥伦比亚人提供暴力之外的生活。

哥伦比亚政府赞赏国际社会对我们的和平与全国和解努力的援助和合作。美洲国家组织在核查与补充我国对话努力方面提供的支助是非常宝贵的。同样，我们欢迎国际机构和友好国家应哥伦比亚政府请求提供的所有合作与支持倡议，使我们能够最终达成持久的和平。

我们赞赏并感谢秘书长根据哥伦比亚政府的请求进行的斡旋行动。此外，我们认为，共同评估特使同非法武装团体进行接触的相关性和有效性是合适的。

最后，关于正义与赔偿的立法草案，我们应当指出，它将不仅适用于开始同政府进行和平对话的自卫团体，而且也适用于决定放下武器并参加认真谈判进程的所有非法武装团体。就哥伦比亚政府而言，那些犯下暴行或危害人类罪行的凶手——不管它们是游击队还是自卫团体的成员——都不能受到宽恕或赦免。这些案子需要有额外的法律文书，要承认有关消灭有罪无罚的原则：真相、正义和赔偿。为此目的，政府制定了有关正义与赔偿的立法草案，经过参议院的审议和在公开听证会上讨论之后，现在正在众议院审议。目的是在尽可能广泛的全国协商一致基础上拟订一项法律文书，使我们能够审判参加和平进程但却应对暴行负责的人。

哥伦比亚人民和政府了解暴力和恐怖主义上升在我国造成的人道主义和人权状况。这就是为什么我们不仅讨论国内流离失所人士的总人数——其人数无法确切计算而且这样做会轻视一场人间悲剧——我们保证充分和及时关心这些人。本届政府把援助这些极为脆弱人口的财政资源拨款增加了八倍。社会声援网络——该实体的任务是协助这些人——的投资预算从2002年的1 400万美元增加到2005年的1.2亿美元。7万多名国内流离失所者已经返回，并且我们正在努力巩固各地区的和平，从而确保更多人大批返回。

但是，由于局势要求在人道主义领域中工作的所有各方——包括地区和地方政府、非政府组织、国际组织和捐助国——同联合国系统进行协调与合作，我们开始在哥伦比亚谈判第二项人道主义援助计划，这将不仅需要哥伦比亚政府，而且需要有关各方和联合国系统的坚定承诺，并且需要国际合作。

最后，我谨提到由于非法武装团体造成的哥伦比亚经历的另一场人道主义悲剧。我指的是它们在全国各地埋设的杀伤人员地雷，主要杀死并杀伤哥伦比亚士兵和警察，但也包括毫无防御能力的平民——特别是儿童，阻碍哥伦比亚广大农村地区的发展。我们感谢非政府组织和国际组织向我们提供的国际合作，如



在不同国家从事危险的扫雷工作的美洲国家组织和联合国。我们重申继续并增加这方面的协助与国际合作的重要性。

**保列洛先生**（乌拉圭）（**以西班牙语发言**）：如同往年那样，今年的秘书长报告（A/59/1）再次揭示了深刻的不平衡，这种不平衡影响到设法通过联合国解决人类面临的重大问题的合作努力。这是在本组织雄心勃勃的目标同其实现目标的有限手段之间的不平衡。

例如，在维持和平与建设和平领域中，为了确保新老维持和平行动的成功所需的人力和财政资源的需求已经大大增加，但是为满足这项需求提供的资源继续是不充分和缓慢的。最近，安全理事会批准增加在刚果民主共和国的军队，乌拉圭一些年来在那里部署了一支包括 2 000 名官员和士兵的分遣队。但是，授权进行的增加少于秘书长认为必须的人数的一半。在利比里亚、科特迪瓦、布隆迪和海地开展新的活动时，并非总是部署了足够的士兵，并非总是尽速部署部队。

秘书长报告指出，在若干国际合作领域，存在着各国家违反、不遵守和不承诺执行国际协定的令人不安迹象。这些领域包括裁军、不扩散、禁止核试验、禁止杀伤人员地雷、《国际刑事法院规约》和生物多样性。我们发现，在社会、经济和政治合作领域存在着类似的问题。我们可以回顾，在促进人道主义和发展目标活动的资金捐献方面多次出现了资金不足的情形。

秘书长指出，实现千年发展目标的进展不平衡，迄今为止，在通过《千年宣言》四年之后，还没有出现什么积极的结果。但是，他也指出，在 2015 年期限之前，仍然可以实现一些有时间限制和可以衡量的目标，不过，只有发达国家和发展中国家履行承诺，正确地执行商定的社会和经济政策，动员承诺提供的财政资源，才可能实现这些目标。

秘书长报告的主要信息是，现在应该是将言论落实到行动上的时候。我们知道我们希望得到什么。我们知道我们必须做出哪些努力以得到我们希望得到的东西，我们知道该如何去做。因此，现在该做的是采取行动。我们必须立即行动起来，将最近几年做出的承诺变成现实。做到这一点，我们并不需要举行新的首脑会议，通过新的宣言，或通过新的决议，我们并不需要制订新的规则，改革现有的各机构。

《千年宣言》和蒙特雷共识就像金币的一体两面，它们明确确立了发达国家和发展中国家的责任。发达国家有责任实现千年发展目标的前七项目标，发展中国家则必须实现建立以真正团结为基础的世界发展伙伴关系的目标，从而促使各方真正愿意建立各种机制，履行在贸易、官方发展援助和外债等三个关键领域做出的承诺。

关于国际贸易与发展，我们认为，8 月 1 日在日内瓦取得的协议是积极的，根据这项协议，将重新发起多哈回合谈判，加强多边贸易制度和世界贸易组织。

虽然自千年首脑会议以来，官方发展援助已经增加，与此同时，一些国家——比利时、法国、爱尔兰、西班牙和联合王国——宣布，他们将增加他们的捐款，但是，我们远远没有达到专家们估计如期实现千年发展目标所需要的 1 000 亿美元目标。现在已经做出努力，以处理外债、债务减免和使用腾出的资源促进实现千年发展目标等问题，这些努力已开始产生结果。因此，我们应该继续朝着这个方向努力，并且扩大重债穷国债务倡议。

我们极为重视将于明年举行、对蒙特雷共识各项承诺采取后续行动的大会高级别会议和经济及社会理事会与布雷顿森林各机构、世界贸易组织和联合国贸易与发展会议举行的会议。我们希望，经社理事会会议的结果将对高级别会议作出有益的贡献，以审查在实现千年发展目标方面取得的进展。

在报告专门讨论恐怖主义问题的三个段落，秘书长向我们介绍了加强反恐主义委员会的情形，介绍了联合国毒品和犯罪问题办事处预防恐怖主义处的援助活动。我们真希望报告提供关于联合国系统在这个领域积极开展活动的许多机构协调反恐活动的最新信息。

我们重申，我们认为，国际社会仍然没有制订打击国际恐怖主义的广泛、协调和有效具体反恐战略。毫无疑问，在整个国际合作制度中，这是严重的漏洞，这不仅因为这种漏洞限制我们有效打击恐怖主义的潜力，而且因为，如果没有国际商定的战略，各国为防范这种祸患而自行其是，则可能打错目标，可能产生与原意相反的结果。

我认为，我们必须毫不拖延地全力在国际、区域和双边各级制定反恐战略，其目标不仅是预防、消除和惩罚一切恐怖活动，而且是查明引起恐怖主义的各种根源。除其他事项外，这种战略应该包括在业务方面协调国家安全、情报、警察和移民服务，制订公认引渡程序。

报告第六章讨论管理问题，关于这一章，我谨简短地谈谈加强本组织的问题。第 256 段指出，在今后一年里，将进一步努力巩固各地区信息中心网络。我们指出，在这方面，大会没有授权，这种主张的原意是，通过使用先进通讯技术，节省发达国家的资金，并且将节省的资金用于加强发展中国家各信息中心的方案。我们认为，必须尊重大会意愿，秘书处应该提出一项建设性、全面提议，以加强所有发展中国家信息中心的职能。

**莫莱科先生**（莱索托）（**以英语发言**）：主席先生，我们祝贺你担任大会第五十九届会议主席。我国代表团保证支持你，确保你圆满地完成这项重要工作。同样，请允许我感谢秘书长提出关于本组织工作的全面报告（A/59/1）。

对我们——世界居民——而言，这个世界已经堕落为一个更加危险的地方。我们所看到的针对我们社

会中的最无保护的成员——妇女与儿童——采取的暴力行动使我国代表团深感关切。我们在俄罗斯联邦的别斯兰看到以民族事业的名义对儿童所采取的恐怖主义行动。我们在达尔富尔，巴勒斯坦和其他地方看到孤立无助、处境绝望的妇女和儿童的形象。这些和其他暴力行动破坏了本组织促进和平与安全的努力。联合国应该为它在预防冲突、缔造和平、建设和平以及维护和平方面作出的努力而得到赞扬。本组织在防止恐怖分子获取大规模毁灭性武器方面作出的努力是值得赞扬的。

作为国际社会，我们应一道努力阻止小武器和轻武器的扩散，因为它们是造成多数国家不稳定的工具。我们都看到采取单边主义行动的不幸结果。另一方面，可以在阿富汗看到多边主义的成果。在该国即将举行选举。

需要在布隆迪、科特迪瓦、刚果民主共和国、利比里亚和塞拉利昂加强和平。如果我们为此作出认真的努力，我们就能实现这个目标。我们相信，秘书长不断提供的领导将在那些姊妹国家中导致和平和政治稳定。

我们看到通过强奸对妇女施行的暴力的增加。这种基于性别的暴力是我们世界的一个可怕的疮疤。我们欢迎联合国难民事务高级专员办事处的题为“对难民、回返者和国内流离失所者所施行的性暴力和基于性别的暴力：采取预防和反应行动的指导准则”的指导准则。

我们还欢迎联合国大家庭中为了支持由于战争和冲突而与家庭分离的儿童而开始进行的合作。2004 年 2 月发表的关于孤身儿童和失散儿童的机构间指导原则是非常值得欢迎的。我们希望，这些指导原则将有助于导致停止征募儿童士兵和更好地保护我们社会中的最弱势成员——儿童。

我在结束发言之前不能不提到艾滋病毒/艾滋病对撒哈拉以南非洲很多国家的生存本身构成的威胁。我们欢迎国际社会作出努力防治这个大流行病。秘

书长通过他的非洲艾滋病毒/艾滋病问题特使斯蒂芬·刘易斯提供的领导正在开始产生成果。然而，我们应看到，处理这个极其严重的问题需要有比现有资源更多的资源。如果不阻止这个大流行病的扩散，撒哈拉以南非洲就无法实现任何千年发展目标。

最后，我国代表团要感谢你的前任、大会第五十八届会议主席朱利安·亨特先生为振兴大会工作而作出的努力。然而，改革安全理事会这个目标仍然没有实现。为确保安理会在维护国际和平与安全方面的能力，这种改革是必不可少的。这个机构的组成必须反映本组织成员国面貌。安理会的工作方法需要改进。安全理事会必须既有代表性，又民主，如果它要有效地履行其职责。

**森先生**（印度）（**以英语发言**）：我们欢迎有机会参加在议程项目 10 下就秘书长关于本组织工作的报告（A/59/1）进行的辩论。我们感谢秘书长提出报告和他一般在辩论开始时讲话介绍这个报告。他的讲话的主题，即国家级和国际级的法治是非常值得欢迎的和很及时的。从较长的历史时期的角度来看，我们可以提出这样的问题：联合国是否比它在冷战时期工作得更好。在和平与安全问题上，所取得的结果同样成问题——如果不是更成问题的话。在经济问题上，与过去的一个时期相比显然出现了明显的下降。在过去那个时期中，像普遍优惠办法、商品综合方案、特别提款权、补充融资以及取消债务这样的建议首先在联合国中提出并得到同意，随后由各专门机构加以贯彻。尽管有冷战，这些做法加强了和平与安全。然而，把一切都归之于联合国是不公平的——因为联合国的能力不超过它的会员国的能力。

秘书长把审查中的这一年称为非常有挑战性的一年，这是很恰当的。这个时期——首先是在伊拉克的军事行动开始，随后是维持和平行动的增加以及国际恐怖主义和它与大规模毁灭性武器的联系构成的威胁——对联合国系统来说具有挑战性又非常艰难。同时，在处理与国际犯罪、贫困、饥饿、营养不良、传染病和流行病、环境退化、侵犯人权行为和人道主

义紧急局势有关的跨国问题方面承担的更大责任对资源和储备提出了更多的要求，国际社会竭力满足这种要求。

对联合国系统提出的新的和艰巨的要求只不过反映了冷战后的二十一世纪的特点。在这个时期中，国家内部冲突多于国家之间的冲突，一些陷于崩溃的国家对其邻国和国际社会构成沉重的负担。在这些国家中，法治的概念日益变得更加牵强。在这种情况下，我们同意秘书长的建议：威胁、挑战和改革问题高级别小组的建议应该是大胆和实际的。

在处理联合国所面临的新挑战方面，2005 年将是关键性的一年。高级别小组的建议、千年加五年活动以及本组织成立六十周年正好都在 2005 年。这一点应为国际社会，特别是会员国提供充分的推动力，以使联合国拥有为使它能够大胆和有效的面临未来所需要的力量、资源和方向。

我们同意秘书长的如下看法：如果不改革安全理事会，使它适应今天的现实，对联合国的改革就是不完全的。我们希望，高级别小组将注意和全面处理改革安全理事会的问题。特别是在发展中世界存在着一种普遍的看法，即安全理事会目前的组成情况的不平衡正在使很多国家更难以接受和实施安理会的决定。因此，高级别小组是否能够就加强联合国在反恐怖主义、不扩散大规模毁灭性武器、人道主义危机等不同领域中的作用和有效性的很多办法和途径提出大胆和实际的建议将在很大程度上取决于这个小组是否能够全面和令人满意地处理安理会组成情况不平衡的问题。

秘书长在他的报告中回顾，《宪章》要求联合国促进经济和社会进步与发展的条件以及对国际经济、保健和有关问题的解决办法。他提请注意在现有资金与国际社会为处理自然灾害、难民局势以及其他人道主义危机；防治艾滋病毒/艾滋病；应付非洲的紧急局势；以及履行国际社会日益承担的其他责任所需要的资源之间存在着日益增大的差距。

虽然联合国在像和平与安全这样的领域中，以及在一定程度上在裁军和不扩散大规模毁灭性武器方面所承担的行政和执行作用是首要的，但很多发展中国家出于明显的理由把联合国在社会和经济部门中的参与视为它的基本责任。发展中国家把联合国视为世界良知监护者，联合国必须保持这一作用，在上述领域指导各专门机构的工作。

报告也提请注意联合国在世界各地——从伊拉克和中东其他地区，到塞浦路斯、苏丹和亚洲——预防冲突和缔造和平的作用。通过秘书长用早期预警和悄悄外交预防冲突的方法，无疑可避免再采取重大政治军事行动，解决冲突。与此同时，也必须考虑到强迫不愿意接受的会员国接受预防冲突和缔造和平服务的限度。

联合国有通过预防性外交直接完成预防行动的传统，但是，联合国也应该考虑加强执行结构性预防战略，解决政治、社会、文化、经济、环境和其他结构性原因，这些原因往往是造成武装冲突直接症状的根源。联合国系统作为一个整体，可以从预防角度审视联合国各机构、基金和方案的任务。联合国也可以考虑加强联合国帮助协调所有行为者——包括会员国、国际金融机构、区域组织、非政府组织和私人部门——执行结构性预防战略国际努力的能力。

维和行动高涨带来了新的挑战，其中主要是如何保持有能力和财政资源的国家长期承诺提供部队和专门军事和民用支助服务。遗憾的是，目前继续存在差距，联合国维持和平行动部队几乎 80% 由发展中国家提供。有效地规划、任务、资源分配和规定目标三者协调、以及维和人员的人身安全与保障等问题，也特别令人关切。若要有效地开展维和行动，这些问题应该成为部队派遣国、安全理事会和秘书处之间经常对话和交流的课题。

随着维和行动高涨，还出现了一种依赖区域解决的倾向。依赖区域解决不能、也不应该解脱联合国作为维护国际和平与安全首要保障者的责任与承诺。虽

然安全理事会可授权自愿联盟采取强制执行行动，但是在其他许多复杂的维和行动中，只有通过联合国，才能最广泛对调动国际社会的能力。问题是如何最有效地发挥区域组织的作用，但不把维和工作区域化。

印度继续坚定不移地承诺促进世界和平与安全的理想；我国对联合国维和行动的贡献，是这一大战略的一部分。我国是联合国最可靠的部队派遣国之一，并将继续坚持这一传统。我们将继续同秘书处和会员国一起努力，争取把维和行动变成各国所希望的利器。

虽然原先饱受冲突折磨的国家摆脱冲突，找到和平与发展，但是世界上又有新地区出现各种程度的人道主义危机。国际社会需要努力，为这些新近陷入危机的地区提供人道主义援助，同时也不能忘记那些已经不再有所谓“CNN 效应”的地区。

因此，我们对人道主义援助继续分配不均，援助水平仍然不足，感到关切。我们担心，到 2004 年 7 月，综合呼吁时间已经过半，但是已经得到的人道主义援助只有要求的 32%。报告在“为人道主义紧急情况筹资”部分介绍了多个机构面临短缺的详细情况。即使安全需要资金，也只有在伊拉克得到全部落实，而其他许多不那么突出的紧急局势都有缺少安全人员、安全资源和安全设施的情况。我们赞成秘书长呼吁捐助界确保增加人道主义行动资金，更加稳定地为各种人道主义紧急情况提供资金，以满足所有各部门的需要。我们相信，在这样做的时候，不会牺牲官方发展援助和及其援助的支出。

令人鼓舞地看到，从 2002 年到现在，难民人数大幅度减少，总共减少了 20%。我们已注意到，虽然自 2001 年年底以来，已有 350 万阿富汗难民和国内流离失所者返回家园，但估计仍有 18 万国内流离失所者和 200 万阿富汗难民仍然留在伊朗伊斯兰共和国和巴基斯坦。我们认为，加强政治稳定与保护，防止塔利班残余势力重新抬头，继续发动恐怖主义行动，将为阿富汗难民回返创造更有利的气氛。



我们赞同秘书长的意见，即在一切实综合行动中，必须维护人道主义工作的中立性和不偏不倚。应当保持人道主义工作的神圣性和尊严，保持人道主义工作非政治化、中立、不偏不倚。而且我们强烈认为，虽然在某些情况下可能需要采取综合行动，但综合行动应该是例外，而非规范。军事人员参与人道主义行动，将对人道主义工作人员在公众中的形象产生负面影响。在世界甚至对联合国人道主义部门行动也疑心日增，构成严重的安全风险与安全问题的情况下，必须尽可能最大限度地保持人道主义工作的独立性。第 46/182 号决议清楚地规定了提供人道主义援助的基本原则。任何时候，在作为综合行动一部分开展人道主义工作时，都必须尊重这些指导原则。

最近我们看到，自然灾害对若干加勒比国家造成大规模灾难与破坏的潜力。当受灾者为发展中世界穷国时，自然灾害造成的经济损失更难承受。自然灾害对发展中国家争取实现千年发展目标的努力构成严重威胁。在能力建设和预警系统方面的援助，可有助于发展中国家，尤其是易受灾害国家。

印度承诺坚定不移地实现千年发展目标，我们正在坚定努力，争取实现这一目标。但是，同其他国家代表团一样，我们对实现千年发展目标速度继续不平衡仍然感到关切，按照目前速度，世界许多地区将无法在 2015 年达到目标。我们支持各发展伙伴国家应落实目标八的要求。但是，光靠官方发展援助可能还不够，许多国家，尤其是非洲国家，还需要建设能力政策和战略。

秘书长在其报告第 139 段中正确地指出，“增加世界贸易并使之更为公平是帮助各国实现千年发展目标的前景所在”。我们赞成这样的意见，即《多哈行动纲领》的最后成功，在很大程度上将取决于如何顾及发展中国家的利益和关切，以及发展中国家本身在框架协定后的谈判技巧和奋斗。

秘书长在报告中指出，在一次包括世界银行集团在内的联合国实体和机构参加的会议上，制订并批准了执行有关内陆发展中国家、过境发展中国家和发展

伙伴包括捐助国和国际金融机构间过境运输合作的《阿拉木图行动纲领》的路线图。我们欢迎这一发展。

秘书长在报告中指出，水和水与卫生、减轻贫困、两性平等、教育、环境保护及和平的关系，对可持续发展至关重要。印度认识到在水和卫生领域的努力，对改善穷人生活质量极端重要。我们已在我国发展计划中，把水和卫生方案放在相当重要地位。我们赞成，需要在全球和地方一级进一步突出安全饮用水问题。发展中国家执行已商定目标的主要障碍是缺乏财力和必要的技术。迫切需要解决这些问题。

我们赞成，科学和技术是我们实现千年发展目标的重要因素，需要解决连接和使用信息和通信技术和生物技术问题，以及技术转让和能力建设问题。

印度政府已经决定加入《联合国儿童权利公约》两项任择议定书，即关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书，及关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书。

关于在冲突后形势下建立法治的问题，我们同意应当避免“一刀切”做法的观点。当地社区的文化和传统应当在制定重建法治的方法中发挥关键作用。因此，同基于移植来的外部专业知识的解决办法相比，当地角色和法律专业人士的参与可能会提供一个更持久的解决办法。基于外部经验的解决办法可能不适合当地情况。根据《联合国宪章》，大会应当对此和其它诸多主题一起进行辩论。

为联合国总部和外地工作人员提供安全保障已经成为一项迫切任务。虽然我们注意到在这方面已经采取了一些临时措施，但是，权宜之计带来了毫无道理的自满情绪，而且在长期肯定会产生适得其反的效果。我们期待着第 58/295 号决议要求秘书长提交的报告，并希望它将以全面和长期的观点看待这一问题，提出一个让所有有关机构参与的连贯的行动计划。

我们失望地注意到，过去的一年在基本建设总体规划方面没有取得多大进展。主要的障碍仍然是在该项

目的筹资方面。我们需要在本届会议期间以一定的紧迫感处理该问题。

大会上届会议授权的规划、方案拟定和预算周期改革导致了准备以本组织的一个新战略框架代替中期计划。我们确实希望，有了更短的一年制，而且规划与预算完全相连，它将使被授权的活动得到更好的规划和完成，并加强对方案主管的问责制。

不幸的是，过去一年的经常预算经费低于往年。一些维持和平任务总是资金不足。与此同时，联合国面临着新的维和需求空前剧增的局面。这就使得会员国全额和及时缴纳分摊会费极为重要。会员国向联合国表明承诺需要以履行义务的行动来支持。

我们将在相应的议程项目下，就摆在本届会议面前的各种问题发表更详细的看法。

**夏尔马先生**（尼泊尔）（**以英语发言**）：主席先生，首先，请允许我祝贺你受之无愧地当选联合国大会第五十九届会议主席。我钦佩你的领导能力以及你长期和丰富的外交经验。我向你保证，我国代表团将全面配合你的工作，以使本届会议取得圆满成功。

我要就联合国秘书长提交的关于本组织工作情况的全面报告（A/59/1）向他表示敬意。

成立联合国是为了使各国团结起来，集体努力，以促进国际和平与安全，加强合作促进发展，保护弱势民众，并促进人权和法治。目前的审议给我们提供了评估联合国过去 12 个月表现的机会，并有助于本组织今后走一条更加坚定和明确的道路。

显然，联合国在审议所涉时期内取得的成绩参差不齐。一些问题得到了解决，另一些问题正在朝着正确的方向转化。与此同时，很多旧挑战仍在继续，又出现了新挑战。比如，在和平与安全方面，危地马拉和塞拉利昂正在缓慢恢复正常。阿富汗局势尽管仍然危险，但正向民主选举迈进。虽然 2004 年 6 月 30 日向伊拉克人民移交权力值得欢迎，但是，伊拉克仍然是国际社会关切的一大问题。以色列-巴勒斯坦冲突

正在夺去双方无辜的生命，并使整个区域不稳定。这两种情况加在一起可能导致整个中东出现爆炸性局面，并引发整个世界的政治不稳定和经济困难。

在审议所涉时期内，联合国在利比里亚、科特迪瓦、布隆迪和海地开展了维持和平行动，以恢复那里的平静与正常。苏丹似乎是下一个将开展此类行动的候选国。民主刚果共和国尽管开展了联合国维和行动，但局势仍然非常动荡。尼泊尔已派部队参与这些行动，并期待着与安全理事会和秘书处在促进国际和平与安全的努力方面加强合作。

恐怖主义已成为国际和平与安全的一大威胁。基地组织和其分支以及国内恐怖集团继续在全世界很多国家对无辜平民发动恶毒袭击。国际社会尚未制定出一种适当的法律和行动反应，以消除这一威胁。尼泊尔本身也处于所谓的毛派发动的冲突和暴行之中。王国政府致力于寻找该问题的政治解决办法，并在找到解决办法前保护人民的生命和财产。我们赞赏秘书长提出斡旋建议，以帮助我们实现毛派问题的和平解决。不过，目前我们正在努力依靠自己找到一个解决办法。

不致力于裁军，持久和平就将是幻影。不幸的是，核裁军遇到了阻力，从而加剧了全球的核武器扩散。对小武器和轻武器的控制仍然非常不够，不足以防止非国家角色获取和滥用此类武器。

鉴于上述各种挑战，尼泊尔欢迎设立威胁、挑战和改革问题高级别小组。我们希望该小组能够提出切合实际和现实的建议，帮助联合国和整个国际社会有效处理现存的和逐渐增加的对和平与安全的威胁。

对世界上的大多数人来说，贫困、饥饿、文盲和疾病仍然是其关心的最紧迫和最主要问题。这些现象已成为紧张和冲突的一大根源。由于中国和印度等国家的减贫取得了巨大进展，生活在赤贫之中的人数有所下降。但是，这对于大多数经济增长和发展陷入停滞或下降的国家来说只是很小的安慰。饥饿正在夺去

妇女和儿童的生命。艾滋病毒/艾滋病、结核病、疟疾正在给国家和几代人造成破坏。全球化带给发展中国家很少好处，可持续发展则尚未起步。

除非国际社会采取更多措施给予帮助，否则，对于很多发展中国家来说，实现千年发展目标仍将是一个幻影。虽然官方发展援助呈现上升趋势，但是，它仍然远远低于实现千年发展目标每年需要增加 500 亿美元的要求。重债穷国倡议在向候选国提供债务减免方面步伐缓慢得令人沮丧，而且其涵盖的范围非常有限，因为它不包括所有的需要债务减免以刺激其经济的最不发达国家。一些发展伙伴放宽了最不发达国家产品进入其市场的机会，但是其他一些伙伴还没有这样做。市场准入仍然是发展中国家严重关切的一个问题，而多哈回合在为这些国家提供公平竞争场所方面仍然止步不前，进展缓慢。此外，大多数发展中国家和最不发达国家无法得到外国直接投资。

令人鼓舞的是，在过去几年里，难民人数下降；但是境内流离失所者却增多了。许多难民局势继续存在，而且与以往一样，仍然难以解决。其中包括已在尼泊尔东部营地生活十多年的十多万名不丹难民所面临的困境。尽管尼泊尔为通过对话解决这个问题尽了最大努力，但由于不丹的拖延战略，难民仍然未能返回家园。

自然灾害影响到许多国家，其中一些灾害发生在加勒比地区。最近的飓风使该地区遭受了破坏。这些国家需要国际社会提供进一步支持，帮助它们实现复苏，并加快其重建努力。我们还必须开展协调一致的努力，采取减轻灾害措施，以防止今后的灾难或减轻灾难的影响。

我们在世界各地追求民主和人权的过程中，取得了空前的进展。此外，一个具有丰富内涵的国际法体系也已逐渐形成。但是，对国际法、人权条约和民主治理各项规定的遵守仍然是一项严重挑战。

尼泊尔作为多边主义的坚定支持者以及坚持多元化民主与宪政的国家，致力于在国内实行民主，尊重人权与法制。我们还认为，同样的标准和价值应该适用于全球治理。

很显然，联合国一直在人类共同关心的所有这些领域开展努力。它是世界维持和平与促进安全方面的一个重要行为者。尽管它的发展资源相当有限，但联合国也一直在这个关键领域发挥推动作用。联合国在提供人道主义援助和促进人权与法制方面走在了前列。

我们尼泊尔赞赏联合国在为所有人建设一个更美好世界方面一直发挥的关键作用，但联合国本身也存在许多缺陷，而要克服这些缺陷，我们就必须加强它的立法进程与执行结构，以增进会员国之间的公正与平等，强化方案管理人员的问责制以及改善其工作人员的安全。

为此，联合国迫切需要振兴，以使它有能力处理全球各地的冲突和发展挑战。它的姊妹机构，如布雷顿森林机构和世界贸易组织，也需要开展根本性改革，使弱小国家能够在国际大家庭中畅所欲言。在所有这些改革中，我们都看到了联合国本身的至关重要作用。

尼泊尔认为，通过共同努力，我们能够建设一个更有效率、更有效力和更公平的联合国，并建立一种所有国家都能从和平、发展、人权和法制中获益的更好的世界秩序。

**德里韦罗先生（秘鲁）（以西班牙语发言）：**在谈论联合国的工作和秘书长向我们提交的报告（A/59/1）时，我首先要表示，秘鲁很高兴地在去年 11 月份接待了秘书长和安南夫人。秘鲁今天仍然对那次访问有着美好回忆。

在二十一世纪，世界渐渐形成了一种自相矛盾的现实。一方面，生产过程、贸易和金融趋势以及数码

通讯和因特网等领域的重大进展使世界融合一体。但另一方面，内战、族裔和宗教冲突、恐怖主义、社会不平等和环境退化却正使世界分裂。

正如秘书长的报告所指出的那样，这些相矛盾的全球化和分裂趋势使人们对国家和国际局势是否能得到控制抱有疑问。我们看到，许多贫穷的民族国家比以往任何时候都更难管理，更深地陷入混乱与内战。我们看到新的非国家行为者，如恐怖主义组织和毒品与武器贩运者，是如何出现的，又是如何攫取全球权力的。

在我们所目睹的四分五裂的世界里，任何国家，不论多么强大，都不可能单方面建立一种新的秩序。因此，在新世纪开始的时候，我们看到了世界权力的一种自然真空。如果我们不迅速以多边方式的管理填补这一真空，那么这可能会把我们引向国际无政府状态。

鉴于这种情况及其各种影响，联合国今天成了一个不可或缺的组织，不论我们是否愿意如此。没有这一组织，我们永远不可能建立一种新的世界秩序，防止及平息国内、族裔和宗教冲突；对付恐怖主义和全球犯罪；惩罚危害人类罪，包括种族清洗和灭绝种族罪行；消灭贫穷与饥饿；以及保护环境。

现在已开始出现的国际无政府状态的迹象之一是，冷战后有 30 多场国内冲突出现扩散，造成 500 万人死亡，将近 1 700 万人沦为难民。由政治、族裔或宗教仇恨引起的这些冲突正使许多国家转变成为不折不扣的危害人类罪制造场所。鉴于这一严重局面，联合国不能放弃它的责任，而必须保护那些得不到其本国政府保护的居民。这也是为什么联合国改革目前必须首先以强化本组织合法使用武力为目标，以防止大规模侵犯人权事件、种族清洗和种族屠杀。因此，安全理事会的改革范围必须扩大使它的决定具有更大民主合法性。它还必须有现实意义，以保证安理会有效运行。

加强合法使用武力多边体系和改善维和与建造国家行动的有效都不足以防止或结束境内冲突或民族国家蜕变为无法治理的政体。如果我们不确立新型多边社会经济治理机制使其发挥削减国家之间和内部的贫困、饥饿和不平等作用，反对恐怖主义和国际犯罪的多边合作努力也是不够的。

根据人类发展报告和世界银行发展报告，在 1975 年到 2001 年的 1/4 世纪里，100 多个所谓发展中国家的个人收入增长不到 3%，妨碍了数 10 亿人摆脱贫困。目前，有 28 亿人每天靠 2 美元过活，13 亿人生活在每天 1 美元的水平。此外，世界范围的社会不平等在 1990 年代变得更加显著。世界观察研究所认为，不平等的增加不仅影响个人收入，也妨碍利用水源、食物和能源：文明生活和社会政治稳定所不可缺少的公共财富。目前，个人收入下降和社会不平等上升之间的冲突如同两块地壳板块相遇，造成社会解体和国际无政府。

减贫是必要的，但是削减贫困并不是发展。我们必须努力控制发展不足本身造成的危害。而即便是削减贫困——还不是发展——这一起码的千年发展目标也无法在 2015 年前实现，就像本年度最新人类发展报告指出的。事实上如果按照当前的速度，我们大概需要 200 年时间才能将一些国家的极端贫困减半，这包括拉丁美洲、加勒比地区、撒哈拉以南非洲和安第斯区域的许多国家。

除新的财政机制和更多资源外，削减贫困要求国际贸易体系更平等，应消除其中对农产品生产出口的补贴并加强贫国食品安全，更重要的是发展中国家在世界贸易组织谈判中享受真正有效的区别对待。简言之，布雷顿森林机构和世界贸易组织必须努力解决全球化造成的社会赤字，从而防止国际不稳定和暴力的增加。

目前正是以极端认真态度着手解决这些问题的时候。我们希望在明年审议千年宣言执行情况时，将能够就实现主要千年发展目标的方式取得明确



一致。虽然这些目标适度，但他们至少能部分使我们摆脱贫困。

我们必须接受的事实是，社会排斥是今日世界到处存在的暴力、不稳定、脆弱民主和国家、国际出现裂痕的首要原因。世界上享有高度声望的战略机构的所有报告都一致认为，社会排斥造成暴力和内战。只有我们保证全球化成为对所有国家和所有人带来显著利益的积极力量的时候才能够消除这一原因。

为使全球化包容各方，我们应重申当前国际体系跨越国家间关系，包括非政府组织和跨国公司。所以我们在联合国才必须付出更大努力使这些新的国际行为者参与我们决定的执行过程；否则大会通过的诸多决议得不到实际执行，原因是世界上的所有行为者不参与其过程。

**库欣斯基先生**（乌克兰）（**以英语发言**）：我想同前面的发言者一道感谢科菲·安南秘书长关于组织工作报告（A/59/1）的丰富内容。我的代表团对联合国在所有关键领域的活动得到主题概括感到满意。

对秘书长所讲的联合国经历了一个极具挑战的年头恐怕很难持不同看法。我们在相当多的领域不得不调和愿望同资源、必要和可行之间经常存在的冲突。我们的问题成堆，而我们并不总是在如何解决它们方面有明确看法。

而目前我们清楚看到，任何国家都不能独自正视当前的全球威胁和挑战或者藏身于冷漠或被动面具之后。新现实需要整个国际社会行动起来努力迎接这些挑战。我们希望威胁、挑战和变革高级别小组的努力能帮助我们更清楚地认识联合国的有效集体行动需采纳的方式方法。

虽然在伊拉克问题上过去存在分歧，今年联合国及其安全理事会在处理该国局势上表现了一致。乌克兰欢迎权力移交给伊拉克人、组成过渡代表和执行机构以及对联合国作用的明确界定。我国准备协助秘书长伊拉克问题特别代表完成他的使命。现在必须确保

有效地执行该国全面政治过渡进程的时间表，特别是举行自由的选举、拟定新的宪法和组成伊拉克过渡政府。

乌克兰认为，联合国应当继续在推动打击恐怖主义的全球合作中保持领导作用。我们认为，建立一种交流有关恐怖主义情况的新的有效制度，会有助于防止新的攻击并挽救宝贵的生命。

我们满意地注意到，安全理事会反恐主义委员会更积极主动地同各会员国对话，并改进对各国的技术援助。乌克兰欢迎该委员会努力制订各种机制，在各个国际、区域和次区域组织之间交流信息。我们还欢迎联合国毒品和犯罪问题办事处在这方面所发挥的作用，支持进一步加强这一机构。

秘书长在其报告中强调，过去一年中对维持和平需求的急剧增长，对联合国构成了严重的挑战并影响到各种活动的实效。如果我们要使维持和平继续成为联合国的一项有效的手段，现在就比以往任何时候更需要各会员国做出政治承诺并贡献出财政和人力资源。我国作为对联合国维持和平行动的主要部队派遣国之一以及欧洲最大的部队派遣国，准备继续成为联合国在这方面的一个可靠的伙伴。

然而，我们对维持和平人员所遇到的日益严重的威胁深感关注。极为重要和紧迫的是，我们必须加强对为联合国工作的人员的保护。在这方面，我们欢迎安全理事会通过关于联合国人员的安全问题的第1502（2003）号决议。乌克兰是敦促拟定1994年《联合国人员和有关人员安全公约》的发起国之一，完全支持特设委员会旨在加强该公约法律制度的活动。我们支持该公约的普遍实行，呼吁各会员国严格遵守其规定。乌克兰请求国际社会纪念《联合国人员和有关人员安全公约》通过十周年。我们将在大会第四委员会中提出相关的决议草案供其审议，并希望它将得到各会员国的支持。

我们确信，艾滋病毒/艾滋病不仅是对人的健康和福祉、而且实际上是对世界安全的根本威胁之一。

我们赞扬秘书长的努力以及联合国及其各专门机构在防治艾滋病毒/艾滋病流行病方面所做的工作。我国倡议召开大会关于艾滋病毒/艾滋病问题的第二十六届特别会议，坚决提倡执行其各项建议。我们支持关于明年六月举行一次高级别会议来审查这方面的进展的建议。

在保护人权和法治方面，我们欢迎联合国秘书长任命了一位关于防止种族灭绝的特别顾问。国际社会必须彻底研究这一现象，防止它再次出现。

去年，全世界纪念夺走 700 多万乌克兰人生命的可怕的饥荒和种族灭绝发生 70 周年。我谨再次表示，我们深为感谢签署关于 1932 年至 1933 年乌克兰大饥荒——Holodomor——七十周年的联合声明的各国，这些国家的议会还采取了谴责行动并表示同情。我们还感谢参加纪念大饥荒受害者活动的所有组织和个人。

乌克兰受到切尔诺贝利灾难的袭击几乎已经过去 20 年，这是人类历史上最严重的核事故，使数千人丧生，并继续给很多乌克兰人的健康和福祉造成不利影响。今天，尽管同 18 年前一样需要提供援助以从切尔诺贝利事故中恢复过来，国际社会决不能减少努力而半途而废，而是应当为今世后代采取切实的步骤。我国特别重视联合国在加强减轻和尽量缩小切尔诺贝利灾难后果方面的国际合作中的作用。联合国于 2002 年发出了一项题为“切尔诺贝利核事故对人的影响：复兴战略”的战略，为重振在切尔诺贝利问题上的国际合作提供了建设性的框架。我国代表团认为，最近把与切尔诺贝利有关的联合国活动的协调职能从人道主义事务协调厅转交给联合国开发计划署，将刺激进一步的资源调动并增强联合国在该领域中活动的影响。

最后，我要强调乌克兰同很多其他有关代表团一道，提出了一项倡议，即在大会第六十届会议范围内举行一次特别全体会议来纪念切尔诺贝利灾难的受害者。

**马约拉尔先生**（阿根廷）（**以西班牙语发言**）：首先，阿根廷代表团要感谢秘书长关于联合国工作的报告（A/59/1），它是我们目前审议的基础。

我国重申，我们重视本组织为在多边范围内实现法治和正义所作的工作。在这一框架内，我们完全同意秘书长在大会第五十九届会议一般性辩论开始时发言介绍其报告时的主题。

尊重国际法律是实现各国之间以及各国人民之间和谐的必要和不可或缺的条件。因此，阿根廷支持安全理事会授权的维持和平行动，这些活动不断增加的次数和复杂性，对本组织的规划和部署能力构成严重的挑战。阿根廷依然承诺向本组织在此领域的行动提供部队和警察人员。但只有在我们解决了暴力原因的时候，我们才能达到对国际法的完全尊重。

在国际法领域中，我们愿强调国际法庭、特别是国际社会打击有罪不罚的主要工具——国际刑事法院的工作。我们支持法院特别是检察官办公室执行任务，在地方当局不能或不准备这么做时调查并审判那些犯下战争罪、危害人类罪和灭绝种族罪的人。

与此同时，我国代表团愿重申它对联合国系统有关保护和促进人权的活动——包括加强国家人权机构以及改善并加强对普遍尊重这些权利进行监督的国际机制两方面的举措——的鼓励、支持，并准备与之合作。

武装冲突和自然灾害次数的增加正在造成人道主义紧急情况的激增。在此，我们认为应加强联合国在提供援助和人道主义保护中的协调作用。会员国必须对本组织的这项工作作出与其能力和境况一致的贡献。各国还应保证人道主义工作人员完全畅通无阻地接触受到人道主义危机影响的人口。

阿根廷代表团还愿强调有关法治、和平解决争端、保护人权和人道主义援助的活动中区域层面的特别重要性。我们要特别强调美洲国家组织（美洲组织）在这个领域正在进行的工作，并认为应有更大、更一致的与联合国活动之间的协调。

裁军的缓慢进展、对不扩散协定的违反、存在秘密核网络的证据以及在恐怖分子的活动中使用大规模毁灭性武器的威胁，危及和平与国际安全，并可能导致阿根廷不希望看到再次发生的、单边或预防性使用武力的新案例。在我们欢迎许多国家放弃其大规模毁灭性武器项目的决定、并欢迎各国支持《化学武器公约》的同时，《不扩散核武器条约》（不扩散条约）的缔约国必须处理正在发生的违约行为问题，使条约更严格并提高其普遍性。

我们还认为，我们必须加倍努力，确保《全面禁止核试验条约》（全面禁试条约）尽快生效。有效执行安全理事会第 1540 (2004) 号决议无疑将有助于补充正在进行的工作，以加强现有的多边裁军和不扩散体系。

我们觉得联合国应继续在执行《从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》中，以及在促进对小武器进行标记和追查，并在防止、打击和消除这类武器的非法居间转卖中提供援助。因此，我们敦促批准补充联合国《打击跨国有组织犯罪公约》的《打击非法制造和贩运枪支及其零部件和弹药的议定书》。

全世界令人震惊的贫困水平不仅影响着数百万人的尊严和生存，而且也阻碍着维护国际和平与安全。如果发达国家不履行它们在《蒙特雷共识》中所作的承诺，如果它们不向发展中国家正在采取的行动提供支持，那么国际社会主要通过八个千年发展目标进行的降低令人震惊的贫困水平的行动将是不够的。对阿根廷来说，与许多没有得到官方发展援助的中等收入国家一样，彻底消除贫穷只能通过公平和公正的国际贸易系统实现，该系统将取消针对所有日用品的关税和非关税壁垒。

最后，阿根廷代表团愿重申它对本组织和秘书长为国际大家庭所作努力的支持，这个大家庭承认人类为其优先的中心，以法治、促进代议制民主、促进与保护人权和基本自由为其行动基础，并且最根本地，

以多边主义和相互依存作为建设持久国际和平的唯一坚实基础。

**拉斯塔姆先生**（马来西亚）（**以英语发言**）：我要为秘书长载于 A/59/1 号文件的全面深刻的关于本组织工作的报告向他表达马来西亚代表团的真诚赞赏。我特别要赞扬秘书长的主动与坚定，以确保联合国继续多边决策进程中、在维护国际和平与安全中、以及在促进国际合作中发挥中心作用。

正如秘书长的报告所述，过去一年发生的事件和事态清楚地表明了国际社会和联合国在极具挑战性的一年中面对了许多挑战。这些挑战中的大部分需要基于可信有效的多边合作的协同努力以及在《联合国宪章》原则与宗旨前提下的理解。

维护国际和平与安全的挑战：进一步加强国际合作；实现千年发展目标；消除贫穷与饥饿；促进贸易与可持续发展；提供人道主义援助与救灾；尤其在冲突后社会中促进人权、民主、善政、司法及法治；防治传染病；以及打击恐怖主义的国际努力：所有这一切依然是联合国与国际社会的艰巨任务。秘书长已清楚地预见了更有力的反应的需求。因此他委托威胁、挑战和改革问题高级别小组作出关于政策、步骤和机构的大胆而可行的建议。我国代表团欢迎建立该小组并期待着它的建议。我们同意联合国必须改革，以更好地迎接目前与将来的挑战与威胁。

大会中继续回响着要求联合国改革的呼声。在最近的一般性辩论期间，领导人一致呼吁会员国采取大胆行动和步骤，确保切实改革和调整本组织。应当以一种全面和客观的方式进行改革，涵盖联合国所有机关和有关机构。

我国代表团仍然相信，对安全理事会必须进行改革和调整，以促进民主决策，体现国际地缘政治现实以及联合国会员国目前的整体组成情况。我们希望重申，除增加安全理事会常任和非常任类理事国的问题之外，必须严肃审议赋予其成员的权利和特权，尤其

是常任理事国享有的否决权，以在适当期间内彻底取消这些特权。

同样，振兴大会的进程必须持续下去。这包括矫正安全理事会常任理事国否决权导致的不公正，例如，可以规定某些类决议应在大会中通过，以规避安全理事会中的否决权。

秘书长在他的报告中，对若干武装冲突极其严重后果作了阐述。中东的冲突仍未获得解决，与此同时，非洲地区旷日持久的冲突和新近发生的冲突继续要求国际社会给予关注。非洲领导人尤其是通过非洲联盟、非洲发展新伙伴关系（新伙伴关系）和非洲同侪审议机制作出了勇敢的努力，以消除冲突的根源，并在非洲大陆上部署非洲联盟自己的维和部队，这些努力应当得到赞扬和支持。

我国代表团还注意到联合国及其各机构继续努力援助会员国，以消除冲突根源，建立和平解决争端的长期能力。过去一年来，建设和平和维和特派团数目的增加也给本组织资源及其计划、部署和管理这些特派团的能力带来了巨大压力。

在这一方面，我国代表团希望促请会员国对提供持续的政治支持和增加会员国财政承诺的呼吁作出积极反应，以进一步确保联合国建设和平和维和特派团的成功。对联合国主持下的努力和方案，不管它们的目的是预防或解决冲突，或在冲突区域提供人道主义援助，还是按照《宪章》在冲突后建设和平，我们都应给予支持并作出承诺。马来西亚继续致力于支持联合国的维和和建设和平活动。

关于中东局势，伊拉克是一个明显的例子，表明各国不能自行其事，尤其是在重建进程和促成和平和安全的努力中。我国代表团希望再次强调，联合国在伊拉克有其作用，应当促使其发挥这一作用。正如我们所看到的，目前需要的是促成联合国在安全环境下承担这一责任的集体意愿。这将给联合国会员国提供某种刺激和机会，推动他们履行其义务，援助伊拉克

的重建和冲突后建设和平的努力。马来西亚准备在此类环境下参与进来。

我国代表团坚信，中东局势和巴勒斯坦问题仍然是联合国工作的当务之急。需要在大会和安全理事会中，并需要秘书长认真开展工作。安全理事会中的努力最近受到阻碍，我们对此也表示关注。我们同样关注的是，有人声称将针对联合国在巴勒斯坦问题上的活动，抵制大会和大会所设立的附属机构的工作，以及秘书处和联合国各机构的工作。国际法院关于在被占领巴勒斯坦领土上建造隔离墙的法律后果的历史性咨询意见确实是一项巨大的成就。然而，最令人遗憾的，同时也最让人难以接受的是，目前，包括在安全理事会中，人们并没有就该咨询意见采取后续行动。

被占领巴勒斯坦领土上的局势仍然是动荡不定的，人道主义状况继续恶化。必须结束以色列的占领，建立一个巴勒斯坦国，并以东耶路撒冷为其首都，同时，让以色列和巴勒斯坦在安全和得到承认的边界内和平共处，除此之外，没有其他解决办法。

必须让联合国与四方的其他成员一道发挥作用，并焕发路径图的活力。与此同时，国际社会必须充分发挥影响力，促成建立独立和主权的巴勒斯坦国。为创造信任气氛，以加速焕发路径图的活力，我们必须严肃考虑批准部署联合国维和部队，或建立国际监督机制，监督路径图的执行。马来西亚促请秘书长在这一方面作出更大努力。

马来西亚继续密切关注恐怖主义行动和国家恐怖主义问题，因为它们有可能在国家、区域和国际各级破坏和平与安全。在国际社会消除这一灾祸的努力中，马来西亚已经并将继续提供充分的合作和支持。然而，我国代表团仍然认为，对这一问题，需要考虑到它的复杂性。应当以一种全面的方式来处理恐怖主义问题，也即，应制定一个公认的定义，查明其根源，采取适当的应对措施，并努力实现关于这一问题的国际法律文书的普适性。我们认为，联合国可在这一方面发挥重大作用，包括召开国际恐怖主义问题会议。



关于各类大规模毁灭性武器对国际安全造成的威胁，马来西亚对全面彻底裁军进程的进展缓慢表示关注，尤其是在核武器方面。我们认为，虽然需要正视大规模毁灭性武器的扩散造成的威胁，但我们不应忽略需要加速联合国内开展的裁军工作。马来西亚认为，必须继续认真解决小武器和轻型武器问题，这些武器造成了千百万人的死伤，其中许多人是无辜平民和非战斗人员。必须作出努力，管制和限制小武器和轻型武器的流动，以防止其非法转让。

关于民主、正义和法制，人们在联合国中已经谈了许多。我国代表团同意，促进民主和善政，以及尊重人权和各项基本自由，二者之间是相辅相成的。我们各国在国内遵守法制和民主原则的同时，必须寻找切实的方式和方法，确保在各国之间关系中也能遵守这些原则。推行单边强制性措施，对别国施加压力，以实现本国的某些目标的政策和做法，显然违背了民主的基本原则、国际法和国际关系准则。它们往往带有破坏性。联合国应当成为解决此类共同关注的问题的讲坛。

需要各方显示更大的政治意愿并作出深入的承诺，以到 2015 年实现各项千年发展目标。致命疾病的高死亡率及其无法控制的扩散是迫切需要我们给予关注的重大问题。同样，捐助界应当增加人道主义援助，以缓解受冲突和自然灾害影响的成千上万人的痛苦。多边合作首先应在这一方面发挥作用：富国帮助穷国，同时穷国承诺自力更生。应当在贸易、投资和发展投资方面加强北南合作。还应当作出一致努力，扩大南南合作。联合国可继续帮助促进这些努力，甚至在其中发挥主导作用。

最近发起的解决饥饿问题和减贫问题倡议，已写入 2004 年 9 月 20 日的《反饥饿与贫困行动纽约宣言》，这一宣言值得高度赞赏。同样，对于年初即将在毛里求斯举行的审查关于小岛屿发展中国家可持续发展的巴巴多斯行动纲领执行情况的国际会议，国际社会应予认真关注和支持。显然，国际社会需要采取更有力的行动减贫和消除饥饿，消除致命的疾病，促进

可持续发展和缩小数字鸿沟。联合国系统仍然是让我们能够兑现我们承诺的希望。

最后，我们要看到一个为了所有人的更美好、更和平的世界，这种希望仍然寄托在联合国身上。在将近 60 年的时间里，尽管存在着不完善之处，存在着缺点和通常情况下由联合国会员国自己造成的制约，但联合国一直为维护《宪章》设想的作用努力奋斗。联合国是多边主义的一盏明灯，必须让这盏明灯继续照亮我们。联合国需要顺应时代变化和针对当今和未来的挑战进行改革和重组。秘书长一直在不断提醒我们注意这一点。

主席先生，我们认为大会本届会议将为今后必须开展的艰难工作定下了基调。报告中提到了秘书长的希望，让我们同秘书长一样期待着，当联合国纪念成立六十周年时，

“会员国、秘书处和联合国系统其他实体、民间社会组织和企业组织以及世界各地的个人将共同努力，确保六十周年无愧于联合国及其代表的事业。”（A/59/1，第 297 段）

**哲尼先生**（印度尼西亚）（**以英语发言**）：印度尼西亚代表团欢迎秘书长关于联合国工作的报告（A/59/1）。报告一年一次地说明了联合国针对以往一年的国际发展所采取的对策。报告可以作为我们审议那些极其重要的问题的基础，尤其是明年将举行高级别会议。

秘书长正确地指出，联合国经历了极具挑战的一年。联合国极力应付的众多挑战包括伊拉克的局势、恐怖主义、维和需要的增加以及人道主义紧急情况。在联合国成立六十周年的前夕，联合国继续面临着贫困、疾病和环境等问题的威胁。

尽管如此，我们感到高兴的是，联合国一直在继续参与，努力改进全世界各国人民的状况，执行《联合国宪章》。令人高兴的是，尽管存在着困难，联合国还是继续被视为在维持和建立国际和平与安全方

面发挥了重要的作用。秘书长报告有力地证明了这一点。

明年，我们将举行对《千年宣言》的五年期审查，同时还将审查最近几年里召开的其他联合国各次主要首脑会议和会议。印度尼西亚也同样认为，只有发达国家和发展中国家都通过正确的国家和国际的政策，将这些政策结合起来，并履行在《千年宣言》、“发展筹资问题国际会议蒙特雷共识”和关于可持续发展问题的约翰内斯堡《执行计划》中作出的承诺，《千年宣言》的各项目标才能实现。

值得注意的是，秘书长报告强调了联合国应用综合办法帮助援助弱势群体，如赤贫者、妇女、儿童、青少年、土著民族、难民、艾滋病毒/艾滋病患者和移徙者。要帮助会员国实现千年发展目标，特别是要更好地协调和加强各机构，以便将这些目标同国家的政策和战略联系起来，这些努力极其重要。

关于艾滋病毒/艾滋病，报告指出，联合国各机构在国家一级开始了相互协调的行动和加强应对的力度。我们认为，协调的行动和国家一级的联合国政策和方案支助，将有助于扭转艾滋病毒/艾滋病的迅速蔓延。然而，我们也和秘书长一样感到关切，即：必须较多地增加资源，才能确保各国实现 2001 年大会艾滋病毒/艾滋病问题特别会议提出的目标。

印度尼西亚将千年发展目标纳入了我国发展政策和战略。今年 5 月发表的第一份千年发展目标进度报告，描绘了我国 1990 至 2003 年期间的情况，概括说明了同实现这些目标有关的挑战、政策和方案。

在我们设法以及必须设法保证联合国执行任务规定方面的成效时，我们都很清楚地了解，联合国首先要做到办法切实有效，结构十分健全。

很长时间以来，联合国的改革没有取得进展。但只有改革而不是玩弄辞藻才能让联合国最有效地发挥作用。改革的目标必须是加强多边主义，而多边主义是解决当前我们面临的复杂的挑战的唯一途径。这

也是让联合国的权威、合法性和信誉能够继续在全世界得到尊重的唯一途径。

我们应加强作为联合国主要审议、决策和代表机关的大会的权威和作用，大会的上述性质是最初时就确定的。应加强大会同安全理事会和经济及社会理事会的关系，以便确保更好的合作、协调和三个机关依照《宪章》赋予职责执行的工作方案的互补性。

的确，我们应增加安全理事会成员的数目，使之符合我们时代、而不是 1945 年战后阶段的地域政治的现实，以便让安理会民主化。我们应进一步推动这一进程，勇敢地面对有关问题，例如常任理事国的席位和否决权，以便使安理会成为一个有代表性、民主、透明、有影响和有效的安理会。

同样，改革还应进一步确保《宪章》规定的经济及社会理事会的作用和权威不仅得到保护，而且得到加强。这样做将确保经济及社会理事会能够发挥其既定的作用，成为推动社会经济进步和发展的多边工具。

我们认为，在联合国寻求通过多边方式解决这些问题时，区域组织随时可以为联合国提供支持和援助。我们认为，同这些组织建立牢固的伙伴关系，将大大有助于补充和扩大联合国的努力。东南亚国家联盟（东盟）认为，区域性协会网络与联合国进行合作，能够大大促进多边主义的概念。

这些组织之所以有能量，除了接近基层外，还由于它们越来越有组织，关注的问题也越来越集中。例如，在去年举行的第九次东盟首脑会议上，东盟成员决定根据东盟 2020 年远景规划建立东盟共同体，在政治与安全、经济和社会文化三个主要方面开展合作。这一组织不仅会在东盟内扩大成效，而且能够更多协助执行联合国这方面的各项目标。

在这方面，也请允许我提到亚洲在南南合作框架内推动的与非洲大陆的新战略伙伴关系。这就是亚非次区域组织会议。这种伙伴关系将结合纪念 1955 年亚非会议五十周年，于 2005 年在印度尼西亚万隆正

式发起。我们相信这种结构性伙伴关系可以促使更加有效地实现《千年发展目标》等多边目标，并可以与各种倡议互补，特别是与非洲发展新伙伴关系。

关于恐怖主义问题，我谨重申恐怖主义是能够打败的，但争取胜利的方法必须是多边和民主的。必须做出努力使世界所有国家参与，因为归根结底，和平与安全是每个男人和女人的基本愿望。同样重要的是，打击恐怖主义必须在尊重人权和法治的情况下进行。

最后，我想表示我国代表团感谢秘书长及联合国秘书处工作人员编写本报告，并感谢他们为支持和平与发展继续做的工作。

**卜塞纳先生**（阿拉伯利比亚民众国）（**以阿拉伯语发言**）：利比亚代表团谨借此机会感谢秘书长提交 A/59/1 号文件所载关于本组织工作的报告。这份报告清楚地描述为改革和发展本组织所做的严肃认真、坚持不懈和面向成果的努力。这份报告内容全面，受到国际社会的欢迎，它试图描述当前的国际局势，阐述了在处理国际事务和挑战方面的成功和失败，并提出在这些领域实现更有效解决办法的建议。

秘书长在报告中强调了联合国在履行维护国际和平与安全的任务方面所面临的问题，并着重说明对维持和平行动的需求增加了。我们想说的是，国家主权必须受到尊重；这项原则不能违反。为此，我们强烈反对一个国家或国家集团以任何借口干涉别国内政，包括最近得到某种支持的所谓的人道主义干预。

《联合国宪章》是为维护国际安全采取的一切措施的唯一法律依据。在此框架之外采取的所有其他行动都明显违反有关国家间关系的所有国际文书。

《宪章》特别禁止威胁或使用武力和干预别国内政。它明确地详细规定了处理可能危及国际和平的所有人道主义问题的正确途径，并在大会建立了有关机制。我们继续支持加强《宪章》在解决国际问题方面的作用，包括维护国际和平与安全的工作。国际社会应努力反对在现成国际机制之外采取行动的所有企

图。忽视这一事实或对此视而不见可能成为干预别国内政的借口，并将导致违反国际秩序的基础，包括主权、政治独立、领土完整和不干涉国家内政。

报告详细阐述了为解决国际和区域冲突所做的努力，并认为许多此类冲突已通过谈判得到解决。报告明确指出非洲的和平前景已经改进，在这方面，我谨代表我国感谢秘书长支持非洲国家所做的努力。然而，我们认为必须做出更多努力，以解决剩余的冲突并防止产生可能威胁已经实现成就的所有危机。我们坚定地认为只有采取一种全面的办法，优先重视非洲人认为非洲所关切的问题，才能够处理非洲问题的根源。正因为这样，非洲联盟为结束冲突开展工作和筹集这项工作所需的资金是处理本大洲某些国家的不稳定状态的唯一解决办法。

我国代表团支持联合国目前的振兴努力，呼吁我们组织的机构进行改革。大会必须有效地工作，拥有使它能够发挥领导作用和具有监测能力的权力，并可对本组织所有其他机制和机构包括安全理事会问责。只有通过透明度和对多边主义的尊重，我们才能够面对当今世界的挑战。

**索乌先生**（几内亚）（**以法语发言**）：主席先生，我是第一次在大会第五十九届会议上发言，我谨祝贺你当选主席。

本次辩论给我提供了机会，我可以再次表示几内亚政府非常赞赏秘书长作为我们机构的掌舵人的领导能力。

现在审议的这份报告（A/59/1）非常有价值，因为它全面总结了我们的组织在过去 12 个月为应对当今的巨大挑战所做的工作。报告突出说明局限因素和差距以及国际社会在所有领域所开展活动的合并、增加和范围，特别是在和平与安全、经济和社会发展、人道主义援助、人权和打击一切形式和表现的恐怖主义方面。

我国表示支持以下国家的和平进程的积极和令人鼓舞的进展：布隆迪、科特迪瓦、利比里亚、塞拉

利昂、几内亚比绍、刚果民主共和国和苏丹南部。在非洲联盟及其分区域组织的领导下，整个非洲大陆和平、稳定和发展的新纪元正在到来，直到最近，非洲大陆还一直饱受战争、冲突、饥荒和不发达之苦。

我国代表团谨表示，我们对安全理事会于 2004 年 6 月 20 日至 29 日在西非进行的信息和评估访问感到非常高兴。6 月 28 日，几内亚共和国总统、孔戴将军以及安全理事会成员在科纳克里讨论各种复杂的问题时深入交换了意见，这显然表明了我国政府决心不懈努力，恢复马诺河流域的和平与安全，也表明了安理会孜孜不倦地关心协助几内亚巩固它在本分区的和平和稳定的影响作用。

5 月 20 日举行的马诺河联盟首脑会议使几内亚、利比里亚和塞拉利昂在科纳克里聚集一堂，成为这一动态的组成部分。马里和科特迪瓦两国总统以观察员身份参加了这次首脑会议，他们强调决心努力加强西非的和平。我要在此履行重要的义务，重申代表我国呼吁重建森林区，因为 15 年以来，该森林区一直是数以 10 万计的难民和流离失所者的临时家园。

在中东，以巴和平进程已陷入比以往任何时候更严重的困境。国际社会尤其是四方的联合努力依然徒劳无益。被占领的巴勒斯坦境内的局势，使我国比以往任何时候更感关切。我们吁请所有当事方履行路线图规定的各自的义务。我们支持的观点是，必须由各方依据国际和平进程计划进行谈判，对边界和难民问题达成最后解决办法。我们谴责该区域所有的恐怖主义行为，并要求占领国以色列履行其法律义务，国际法院在关于建造隔离墙的咨询意见中已经提到这些义务。

我们必须认识到，实现《联合国宪章》所述的目标涉及加强本组织在预防冲突和恢复和平方面的机构能力。令人鼓舞的是看到，如秘书长报告第 40 段所示，联合国实地国家工作队在制定方案时正在考虑到这一方面。我国代表团还认为，建立新的特派团反映了对联合国维持和平行动的要求有所增加，这表明了秘书处和安全理事会愿意有效地履行各自的义务。

但几内亚坚决认为，联合国在维持和平和建设和平方面干预的效能和成功与否，依然与谋求综合的解决办法相关，因为这些办法考虑到冲突的起因与后果之间相互依存的关系。

虽然联合国和各区域行动者采取了保护和参与国际安全的措施，在总体上减轻了数百万冲突受害者的苦难，但我国与秘书长一样认为，人道主义援助实在是分配不均，此外，这些援助也未能满足人民的真正需求。2002 至 2004 年，世界难民总人数减少了 20%，但这并不能成为大幅度削减资源的理由。现在必须立即进行改正，有效地调集并管理国际人道主义援助。提供国际援助时还必须遵守商定的原则，以一贯性、有效性和问责制作为其依据。在这种情况下，联合国必须特别注意已被遗忘的紧急状况，并发展快速反应制度。

此外，我国代表团还要强调，必须随时记得，正在脱离冲突的国家开展的工作必须使人道主义援助得以向发展过渡。换言之，更好地规划有关国家过渡的依据，必须是为整个联合国系统制定一项统一和一致的战略，并为联合国国家工作队制定长期的支助机制。

我国政府支持秘书长对非洲的努力，并呼吁执行他在 1998 年关于冲突的起因和促进非洲持续和平与发展的报告（A/52/871）所载的各项建议。最重要的是，我们必须努力加强本组织，支持秘书长的建议以及各项创新、果断的活动，因为对联合国主要机构的改革而言，这些都具有展望未来的性质。在这种情况下，目前旨在执行千年首脑会议和联合国活动框架内各次世界会议商定的优先事项的努力，应该继续成为朝正确方向迈进的重要和有益的步骤。以本组织与所有伙伴间的信任和共同责任为基础的协调和持续的行动也必不可少，其目的是扭转世界最脆弱地区明显可见的消极趋势，并推动全人类的进步。因此，迫切要求继续努力在所有领域开展改革，在本组织主要机构更是如此。加纳共和国决心致力于这项任务。



最后，关于我们面临的众多挑战，我必须提及各项基本价值，这些价值强调了联合国通过其《宪章》实现的各项目标。加纳认为，维护这些资产是法治和多边主义首要地位的一个方面。

**迪亚拉先生**（马里）（**以英语发言**）：主席先生，我国代表团重申我们支持你完成你的任务。我代表我国代表团感谢秘书长提出了高质量的报告，并感谢他提出了重要的建议。

和先前的年度报告一样，这份报告要求我们注意国际社会在二十一世纪初面临的新、旧威胁和挑战。在提及的 30 起危机之中，半数以上具有国家间的性质。十分通常的情况是，这些危机涉及中央政权与非国家武装集团对峙，或涉及族群间冲突。小武器和轻武器的非法流通、贩运自然资源以及利用儿童兵等现象，都助长了这些冲突。今天，这些冲突使世界各地产生了 970 万难民和 420 万流离失所者。2004 年 7 月，在世界各地部署了 16 个联合国维持和平行动，共有 56 000 多名士兵。其中有 6 个行动在非洲。这些维持和平行动要求会员国予以政治支持，并要求提供通常缺乏的财政和人力资源。这种情况在冲突后阶段尤为明显，因为在这一阶段，重新启动有关国家的经济是必要的步骤，以此可避免对峙再起。因此妥善的做法是，我们必须加强维持和平行动的重建方面。

联合国明白：区域办法经常最适宜管理此类冲突。因此，在西部非洲，秘书长特别代表曾对肆虐该区域的冲突产生的跨界影响进行评估，以便找出全面解决办法。

联合国也为防止和管理冲突局势，同区域组织建立伙伴关系。因此，联合国支持非洲联盟创建和平与安全委员会和非洲待命部队。西非国家经济共同体同秘书长西非问题特别代表办事处之间的伙伴关系也得到加强。

然而，预防武装冲突就其人力和财政费用而言，始终是最省力的办法。在这方面，大会第 57/337 号决

议要求联合国系统向会员国提供更多的援助，以便加强会员国以及地方机构和民间社会在预防冲突方面的能力。

目前旨在打击小武器非法贸易的各项国际和区域措施也是预防冲突的重要因素。《联合国小武器和轻武器行动方案》、拟议标识和追踪小武器问题的国际公约、以及区域禁令和其他行为守则，都是值得称赞的主动行动。

普遍加入关于地雷问题的渥太华公约——这是即将举行的无地雷世界内罗毕首脑会议的焦点——和拥有地雷国家销毁地雷，将拯救危难国家数以千计的生命。在这方面，我们欢迎 46 个非洲国家加入该公约。

长期欠发达、缺乏社会凝聚力和缺乏政治经济管理经常是国内冲突的肇因。在这方面，联合国通过联合国发展集团提供全面一致援助，将有助于各国实施千年发展目标。

报告把生物技术和信息通信技术取得的成就确定为实现千年发展目标的有效手段。因此，应该促使即将于 2005 年 11 月在突尼斯举行的第二阶段信息社会世界首脑会议取得成功。我相信，首脑会议上有关规范信息技术和建立克服数字鸿沟基金的提案将得到与我们期望相符的回应，从而缩小南北之间的数字鸿沟。

报告还提议通过加强农村居民及其组织的能力和改善他们获得自然资源、生产技术手段和金融服务的机会，有效战胜饥饿与贫穷。

在马里这样的国家，80% 的就业人口都生活在农村地区，因此必须对农业进行投资，改善控水技术和建立农村基础设施。经济及社会理事会用其 2004 年实质性会议的部分会期专门研究了这个问题。在这方面，我们对理事会关于为最不发达国家动员资源的部长级声明表示欢迎。人类安全网今年五月在巴马科通过了一份关于粮食安全问题的声明，该声明同样也持有这一立场。

马里赞成消除饥饿和贫穷行动首脑会议结束时发表的 9 月 20 日宣言，这是巴西和法国采取的主动行动。

农村基础设施的匮乏严重阻碍发展，除此之外，周期性旱灾和蝗灾也使萨赫勒人民已经十分危险的状况更加严重。粮食及农业组织（粮农组织）的支持十分宝贵，但为了帮助那里的人民，粮农组织需要得到物质支持。因此，国际社会必须迅速采取行动。

实现千年发展目标也需要普及高质量的初级教育。今天，全世界 1.21 亿儿童，包括 6 500 万女童都没有上学。

通过建立国家健康十年方案改善医疗覆盖面也是目前实现千年发展目标工作的一部分。这是马里政府发起的另一个重要主动行动，是其战胜贫穷战略框架的一部分。

为了对付艾滋病毒/艾滋病的威胁，马里在其伙伴协助下发起了一项雄心勃勃的多部门方案。该方案涵盖预防、治疗和感染者融入社会。在这方面，我们欢迎我们的国际伙伴为防治传染病采取行动，传染病乃是发展国际互动的威胁。

我们欢迎最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室采取的有效行动，创

建该机构就是为了处理此类国家脆弱经济的特殊需要。

我国也属于这个国家集团，这些国家的局势要求大幅增加官方发展援助，大大减少——甚至完全取消——这些国家的外债。

我们还必须确保这些国家的脆弱经济融入一个更加平等、更可预见和更遵守规则的国际贸易制度。这将对我国拥有比较优势的经济部门颇有助益。棉花主动行动就提供了一个榜样。

我们欢迎世界贸易组织总理事会 2004 年 8 月 1 日的框架协定，该协定除农业补贴相关问题外，特别涉及棉花问题。联合国贸易与发展会议为加强这些国家的谈判能力所作的贡献也受到高度赞赏。

最后，我提及的有关我国感兴趣的诸多问题的发展情况充分表明，多边主义切合实际，必须找出集体解决办法。我国代表团认为，加强法治和尊重人权仍必须是联合国的重要价值观念。人类的福祉必须是我们各项主动行动的目标。我们必须保护人类的身心完整，人类必须摆脱匮乏和恐惧。这是人类安全网的目标，也是我国马里的信念。

下午 6 时 10 分散会