



大会

第五十八届会议

正式记录

Distr.: General
31 October 2003
Chinese
Original: Russian

特别政治和非殖民化委员会
(第四委员会)

第 10 次会议简要记录

2003 年 10 月 17 日，星期五，上午 10 时在纽约总部举行

主席： 勒德尔先生 (乌拉圭)

目录

议程项目 85：整个维持和平行动问题所有方面的全盘审查 (续)

本记录可以更正。请更正在一份印发的记录上，由代表团成员一人署名，在印发日期后一个星期内送交正式记录编辑科科长（联合国广场 2 号 DC2-750 室）。

各项更正将在本届会议结束后按委员会分别汇编印成单册。

03-56544 (C)



上午 10 时 15 分宣布开会

1. **Haraguchi 先生**（日本）说，联合国的维持和平行动在其半个多世纪的历史中，以各种不同的形式从传统的形式到多职能形式实施，这证明实施维持和平行动根据各种具体情况表现出了灵活性，重要的是今后要特别注意保证灵活性和经常研究完善实施维和行动机制的可能性。

2. 巩固和加强和平的行动，是日本外交政策的一个基本方面，因此，我国积极参与维持和平行动以及其他共同的国际活动。日本与维持和平行动部（维和部）一起举办了讨论会，研究多职能维和行动中的一个主要问题——文职成分和军事成分在维持和平行动范围内的合作，希望这次讨论会的结果连同以往行动的经验教训，在将来实施维和活动中有裨益。

3. 至于以武力作后盾的维持和平行动，日本同意这样的主张：即在此情况下，基本原则是取得东道国及其国民的同意，这对实施这种行动和巩固和平有决定性的意义。此外，在维持和平行动方面，地区的主动性可能非常有成效，日本欢迎西非国家经济共同体和非洲联盟在西非和中非的活动。支持实现非洲发展新伙伴关系，在这种新伙伴关系范围内，作为发展必要条件的和平和安全问题被特别看重。虽说根据具体地区和国家的具体情况灵活对待实施维持和平的行动很重要，但是，不使成员国因为这种行动承担过重的预算开支负担也非常重要，在就新维和行动的预算作决定时，应特别注意保证透明性，尤其是对主要的资金提供者。日本还着重指出，从费用角度提高维持和平行动的效率很重要。

4. 考虑到参加维和行动人员的保护和安全问题十分重要，日本将与维持和平行动部以及联合国安全联络员办公室合作，促成有利于各成员国的安全保障机制。

5. 最后，发言人谈到维持和平行动部录用人员问题时，强调必须进一步落实大会 2003 年 6 月 18 日的第 57/318 号决议，决议对维持和平行动部今后录用人员

时成员国地理代表性的不均衡表示了忧虑，还坚决呼吁秘书长采取紧急措施，改善代表不足和无代表的成员国的代表状况，并提交关于有支助账户支付薪金的全部职位录用人员标准的报告。

6. **Kim 先生**（大韩民国）说，韩国认为维持和平行动有非常重要的意义，其成效是各国各民族据以评价联合国活动的迫切性和成效的重要标准。韩国经常参加维和行动，它指出，由于秘书处努力提高维持和平行动的总潜力并完善对行动的管理，加之已积累的经验，维持和平行动部现在在实施复杂的多方面性的维和行动方面已经拥有更大的能力。

7. 韩国代表想从改革带有复杂性和多方面性的维持和平行动这一角度谈一些重要问题，因为维持和平行动的目的不仅仅是防止暴力和武装冲突，而且还要保障持久牢固的和平，因此，冲突后的和平建设问题是实施维和行动使命不可分割的一部分。但是，考虑到安理会的使命规定的目标和任务更加复杂和扩大，必须使目标和任务切合实际，根据每种具体情况制定，且辅以相应的能力和资金。全面的维和活动不仅需要大量的资金，还需要各种伙伴实地参与维和活动，与他们密切协同和协力的重要性怎么估计也不为过。

8. 联合国维和人员只应派往其进驻能起决定性作用的冲突地区。必须制订维和行动进程的评估标准，在新特派团的计划阶段就确定完成行动的战略，必要时迅速作出积极的对策，吸收以“志愿者联盟”或地区组织为首的多民族力量参与。应当制订新的补充机制，以协调他们的活动和联合国的维和行动。

9. 考虑到地区组织在维和活动中十分重要的作用，韩国强调为保障地区和平与安全加强非洲国家维和潜力的重要性，认为必须加强联合国和地区组织之间在这一方面的协调和分工。

10. 准备的质量、人员的装备程度和纪律，对任何维和行动都有十分重要的意义，因此，发达国家提供训练有素、装备优良兵员的必要性变得更为明显，维持

和平行动部在布林迪西增加部署用战略储备的努力受到欢迎，维和人员在部署前预先在涉及维和人员行为和职责规范问题上接受培训的必要性以及对当地居民进行相应的教育活动的必要性也变得更为明显。

11. 应当支持维持和平行动部在与成员国协商的基础上制订培训共同标准。此外，韩国满意地指出，安理会、秘书处和部队提供国之间的协同有了本质的改善，希望进一步完善信息交换和加强合作。

12. 代表团认为，在讨论增加预算开支规模的提议时，必须与不是安理会成员但为维和活动缴纳了最多资金的成员国磋商。发言人在结束发言时，以自己国家的名义高度评价维和人员的活动，并缅怀联合国维和行动中的牺牲者。

13. **Sharma 先生**（尼泊尔）说，他的代表团赞同南非代表以不结盟运动名义所作的声明，满意地指出在六个优先方面的进步，强调今后在这一方面必须始终不渝地同心协力。

14. 尼泊尔忠于维持和平与安全的事业，不止一次提供并将继续提供部队和专家到全球各地的热点工作。

15. 必须特别虑及尼泊尔所坚决谴责的巴格达恐怖袭击，并结合维持以武力作后盾的和平这一主张的落实，毫不拖延地审议联合国人员和从事人道主义活动人士的安全保障和保护措施。

16. 随着解决全球各地冲突的经验积累，维持和平活动本身也变得越发复杂和具有多面性，需要考虑到具体的特点，要长期卓有成效地进行维持和平的活动，除强力的军事成分外，还必须要有可靠起作用的文职成分以及民警成分。

17. 加快偿还部队提供国开支的进程是一个非常迫切的问题，因为拖延偿还以及在自我保障问题上潜力薄弱，严重限制了欠发达国家参与维和活动的的能力，尼泊尔就属于欠发达国家。应当帮助这样的成员国克服资金短缺困难，例如，部署部队时动用战略物资储备。

18. 虽说联合国维和活动有成效，例如在巴尔干半岛和塞拉利昂，但是，维持和平的活动应当经常完善，尤其应当考虑卜拉希米的报告中陈述的建议和原则。联合国整个维和活动中的中心地位应当归提供部队的国家。

19. 在冲突地带从事维持和平的活动时，不应忘记诸如贫困、疾病和歧视这类问题，为了将维持和平的活动平稳地过渡到以恢复和发展为目的的活动，必须采用综合性的解决办法。在发言的最后，尼泊尔代表重申自己的国家忠于保障国际和平与安全的事业。

20. **Rafi 女士**（巴基斯坦）说，维和是维持国际和平与安全的基本工具之一。虽说停火是任何一个维和行动的中心任务，但是在许多情况下，若实地没有强大可靠的军事存在，没有有效的在特派团范围内统一的使用武装力量的规则，很难保证有关的协议得到遵守。

21. 发言人强调指出，安理会委托的进行维和行动的使命应当明确、现实、可行，她提请注意，在完成规定的任务之前，不论出于何种政治考虑或是经费考虑，不容许过早地停止任何维和行动。

22. 巴基斯坦承认在主导国家或组织指挥下的国际力量的重要作用，认为该种力量向联合国维和行动移交职能应当更平稳一些。为此，必须使在多国力量范围内部署的兵员随后加入联合国维和特派团。有些国家不可能专门为参加多国力量派兵，不过，在参加联合国维和行动的条件下它们准备派兵，联合国应当鼓励（可采用建立特别信托基金的办法）这些国家的兵员参加维和行动。

23. 在全球的许多地方，维和行动带有更多的广泛性和综合性。除非常重要的军事问题外，还要解决一系列其他的任务，诸如协助实施人道主义援助、裁军、复员和社会安置、维持法制、帮助举行选举、收集破坏人权的信息以及为恢复经济创造必要的条件。在实施这些行动中，民警和文职专家也起着非常重要的作用。

24. 成功地实施任何裁军、复员和社会安置的计划，取决于计划的制订、拨款，而首要的是吸收当地社团参与实施计划。还应当考虑到当地的文化特点、宗教特点以及风俗。国际社会不应在利比里亚重犯自己的错误，当时维和活动不过是在国内局势重新激化前夕给了一次喘息的机会。

25. 发言人还着重谈了政治意志问题。维持和平的行动应当从其所花费的时间和资金的潜在效益角度予以评价。联合国的维和活动应当与国际和平与安全受威胁的严重程度相适。

26. 扩大妇女的权利和能力是冲突之后恢复社会生活的必要条件。发言人坚决呼吁，在实施维持和平行动和研究任何维和行动时，应当特别注意妇女和儿童的需求，并吸收妇女参与这样的行动。

27. 巴基斯坦还是最早的维和行动之一，即联合国驻印度和巴基斯坦军事观察组（联合国驻印巴军事观察组）的东道国。因此，发言人希望联合国全面、十分认真地研究巴基斯坦总统穆沙拉夫前不久在大会会议上提出的关于利用加强的联合国驻印巴军事观察组这一有利条件，在克什米尔巩固和平与信任的建议。在安理会决议的基础上公正解决克什米尔争端，将是联合国真正忠于国际和平与安全事业的证明。

28. **Chowdhury 先生**（孟加拉国）表示支持南非代表以不结盟运动名义所作的声明，他还说，自 1948 年实施首次战地行动起，联合国维持和平行动的规模急剧增长，而行动本身开始具有越来越大的复杂性和多面性。在当今条件下，按照统一模式实施这样的行动未必总能成功。

29. 在停火仍旧是任何一个维和行动最重要方面的情况下，为了保证维持停火，必须在执行使命的决定性的开始阶段，在战场上迅速部署武器精锐、装备优良、能力充分的维和力量。经验表明，在具备有效、统一的武装力量使用规则和明确使命的情况下，这种维和力量能非常成功地制止破坏停火协议的企图。大量多国力量在布尼亚，刚果民主共和国迅速展开以及训练有素的联合国维和兵员在利比里亚取代大量地

区性力量执行相同任务的经验，表明这种方法行之有效。

30. 各国应当为加强联合国的维和潜力作出自己的贡献。在法国主持下武器精锐、装备优良、富有战斗力的欧盟力量在刚果民主共和国迅速展开行动，是实现快速稳定战略的典范。在目的是保证向联合国逐步、平稳地移交全权的情况下，澳大利亚可以作为效法的榜样，它在移交全权后，以澳大利亚部队主特遣队的形式保持了自己在东帝汶的存在。根据欧盟和联合国最近合作的经验，各国可在以下方面做出更为重大的贡献，诸如充实在布林迪西的部署用战略物资储备，参与为联合国和地区组织实施的多方面的维和人员职业培训，加强非洲国家的维和潜力，为裁军、复员和社会安置计划拨款以及提高联合国在科学研究方面的潜力。

31. 孟加拉国非常关心联合国人员以及联合国有关人员的保护和安全问题。自从今年 8 月巴格达发生炸弹恐怖悲剧以及联合国组织刚果民主共和国特派团（联刚特派团）两名维和人员今年遭野蛮杀害之后，这一问题变得更加迫切。因此，孟加拉国欢迎通过安理会第 1502（2003）号决议，欢迎协力解决使 1994 年的《联合国人员和有关人员安全公约》具有通用性和加强该公约的任务。

32. 实施多方面的维持和平行动变得越来越必要。因此，制订解决以下任务的综合战略的意义怎么评价也不为过，例如，裁军、复员和社会安置、安全保证部门进行改革、恢复法制和重建遭破坏的经济，尤其是即将公布的联合国多方面维和行动手册、战地使团两性平等保障手册以及维和人员艾滋病检查问题文件。

33. 发言人满意地确认最佳做法股得到了加强，说孟加拉国作为今年信息委员会的主席国，打算协调该股与新闻部在传播复杂维和行动各方面信息范围内的合作。

34. 发言人指出，联合国在加强快速部署潜力方面有很大进步，说许多提供部队的国家已经保证为联合国待命安排制度范围内的快速部署提供大量军事人员

和文职人员。现在，问题在维持和平行动部方面，它应当保证在行动规划、战略海运和空运方面有相应的潜力。孟加拉国呼吁秘书处继续那种证明行之有效的做法，即在进行多面性的行动时成立支持特派团的综合性专门小组。

35. 维和人员进行职业培训的意义怎么评价都不为过。孟加拉国表示准备参与制订培训计划通用标准。虽说包括孟加拉国在内的许多发展中国家，在提供训练有素、装备优良的部队方面有丰富的经验和很多有利条件，但是，它们在维持和平行动部以及实地的高级领导职位上仍旧没有足够的代表，这就使联合国不能得到它们专家的服务。这种状况必须纠正。

36. **Sangsnit 先生**（泰国）说，在世界的一些地方仍旧能看到紧张局势，发生血腥冲突。情况已经发展到这样的地步：安全问题积重难返，平民希望破灭，令人遗憾地造成了对多面性原则的作用和有效性以及联合国本身的怀疑。其实，正如维和行动，其中包括在东帝汶、塞拉利昂和波黑的维和行动经验所表明的那样，这一原则在维和方面运用得比较成功。泰国深信，维持和平行动不应当取代当事方自己解决冲突的主动性，它无论在什么地方都有持续不断性。因此，对每一个维持和平行动不仅要制订部署战略，并辅以颇有见地的计划，还要制订明确的结束战略。

37. 发言人在提及维持和平行动特别委员会报告（A/57/767）中的宝贵提议、建议和结论时说，在一些情况下，由于规定的快速部署期限为 30 天，复杂行动的快速部署期限为 90 天，提供部队的国家没有可能对接受使命及时作出反应。泰国认为必须加强计划、批准维持和平行动并领导其执行方与实施行动方之间的协同。譬如，安理会、秘书处和提供部队国家应当就他们合作范围内的全部问题进行具体的建设性的磋商。

38. 泰国作为部队提供国，对持续不断地对联合国维和人员造成威胁的事件、攻击和暴力行动深表忧虑，坚决呼吁尽快制订明确的预防指导原则和文职人员和军事人员保护原则汇编，支持维持和平行动部的目

标明确地建立国家和地区训练中心的的活动，完全赞同成员国关于职业培训问题的双边协议和地区协议。

39. 有些发展中国家不准备提供部队和文职人员，有可能也与拖延偿还开支有关。泰国坚决呼吁各国全部、及时、不附加任何条件地缴费，希望在最近采取保证迅速偿还这种开支的实际措施，因而也支持成立该问题工作组的提议。

40. 特别委员会其他的十分宝贵的提议，尤其是关于速效项目和排雷的提议，也值得关注，而且泰国在这些方面已经有工作经验。

41. **Mangray 女士**（圭亚那）说，必须依靠对维持国际和平与安全的坚定信念，寻找可供选择地解决冲突的办法。面对联合国驻巴格达机构总部前不久遭攻击不应气馁，相反，必须积极努力以加强在自己的活动中不得不考虑新的经济现实和政治现实的联合国。

42. 在深受冲突之苦的世界上，在建立和平与和平建设方面有一系列刻不容缓、需优先解决的任务。成功地解决这些任务，取决于拥有的人力和资金。与全世界每年用于军备的数千亿美元相比，每年 21.7 亿美元的维和行动经费是微不足道的。

43. 增加用于预防性外交的拨款能带来丰厚效益。用孔子的话说：“千里之行始于足下”。当今，维持和平活动具有更大的综合性，而联合国还面临促进一系列国家重建的任务，在这样的条件下，联合国维持全世界稳定的责任大大增加了。

44. 秘书长指出的值得优先关注的六个方面，对维持和平行动的全面成功仍保持着它特殊的重要性，圭亚那代表团支持加强联合国潜力、提高其活动成效的努力。

45. 越来越多的人承认，在寻求必要的解决办法中，地区组织也许最适合充当主角。利益、历史、文化和语言的共同性有助于达成协议。但是，这样的组织并非总有足够的资格和资金起到完全称职的作用。因此，圭亚那赞成联合国和地区组织在鼓励和平的事业中继续合作，呼吁加强对此种努力的国际支持。

46. 应当摒弃“灭火”原则的工作方法，努力创造有利于和平的条件。在寻求新的巩固国际和平与安全的方法中，圭亚那准备与第四委员会和维持和平行动特别委员会合作。

47. **Nambiar 先生**（印度）说，他的代表团赞同南非代表团以不结盟运动名义所作的声明。由于维持和平行动最近十年在综合性提高的情况下性质有所变化，可以说其原则和方法发生了毫无前例的，甚至是革命性的变化。维持和平行动带有越来越大的多面性，使用联合国批准的多国力量，甚至实施不受联合国管辖的行动，成了维持和平行动的新要素。努力依靠地区和次地区组织成了一个非常重要的新因素。

48. 多年以来，印度一直公开说南北必须平等分担与实施维和行动有关的负担。可喜的是秘书长关于实现《千年宣言》的报告（A/58/323）第 36 项的原则与这一想法一致。印度完全同意这样的观点，即实施集体反应措施空前地需要全球范围内的合作。

49. 印度完全同意秘书长就协助遭受战乱的国家向和平生活过渡的任务所作的结论。在保证向冲突后发展比较平稳地过渡方面，必须提高秘书处下属各机构、维和特派团、专业机构以及联合国系统其他组织之间的协同水平。不得仓促撤离，因为仓促撤离可能将维和行动的积极效果化为乌有。因此，对分阶段收兵认真规划，是规划维和行动必须的条件和不可分割的一部分。

50. 印度还完全同意这样的立场，即必须与内外伙伴协同和进行磋商，以维持法律至上的原则，在利比里亚维和时这一原则得到了保障。印度希望，有关的教训和先进经验在今后的维持和平行动中会得到借鉴。

51. 某次维持和平行动的成败，在很大程度上取决于安理会、秘书处以及部队提供国之间的磋商在多大程度上实现和完全起作用，因此，印度支持特别委员会报告（A/57/767）第 52 项中的建议。

52. 在满意地指出部署用战略储备的构想正在实现的同时，印度想听到秘书处的意见，能否动用一定比例的这种储备帮助在自我保障方面有困难的部队提供国。

53. 印度仍然认为，培养干部对维持和平活动有重要意义，因此，它高度评价秘书处在保证及时为部署的特派团培训人员方面所做的努力。此外，在维持和平行动的综合性正在增强的条件下，培训特派团的高级领导人员具有特殊意义。说到这里不得不提到联合国维持和平行动印度中心的活动，在该中心范围内，供首次准备向维和行动提供兵员的国家使用的教学模式至今还在发挥作用。

54. 印度满意地指出秘书处在处理部队提供国的偿还要求方面所做的努力，同时，坚决呼吁秘书处保证迅速改变这方面存在的落后状况。正如方案和协调委员会的报告（A/58/16）所规定的那样，在这一方面，兵员和兵员装备的开支应保证在四个月的期限内偿还。

55. **Falloon 先生**（阿拉伯叙利亚共和国）说，他的代表团赞同南非以不结盟运动名义所作的声明。维持和平行动是履行联合国维持国际和平与安全职能的事业中非常重要的手段。它在缓和紧张局势、促进解决冲突以及为冲突后的和平建设创造条件方面被赋予极其重要的意义。最近几年，维持和平行动在各个方面证明了它的成效，还可以看到，它正在由监督实现停火协议的传统活动向执行新的、更多样的复杂任务，其中包括使国家管理走上正轨方面的任务转变。在指出联合国维和活动在一些国家取得成功的同时，阿拉伯叙利亚共和国表示，希望维持和平行动扩大到那些一直未被关注的冲突地区，譬如索马里。

56. 与此同时，维持和平行动并非除长期调解以外的唯一选择，它仅仅是服务于不让冲突进一步升级这一任务的临时措施。重要的是不让这样的行动超出批准的使命范围，在实施行动时保证遵守国家主权、领土完整和政治独立的基本原则。这些行动还应当限制在具体的期限内。

57. 此外，被批准在短的过渡期实施的近东维持和平行动，由于以色列顽固地拒不执行安理会决议，继续其侵略、建居民点和镇压在占领桎梏下生活、得不到保护的平民的政策，已经持续了五十多年，那里取得和平的前景仍然遥遥无期。

58. 2003 年 10 月以色列对叙利亚领土的野蛮进攻，是又一个触目惊心违反联合国宪章最重要原则的实例，是对地区和国际和平与安全的威胁。这种行径无论如何无法谅解，只是由于阿拉伯叙利亚共和国表现出最大的克制，才没使局势进一步升级，才使地区避免了爆炸局面。

59. 阿拉伯叙利亚共和国重申它忠于实施维持和平行动的普遍原则，并且强调，必须采取保障维和行动参加者安全的补充措施。安理会、秘书处和部队提供国三方在规划和组织特派团方面切实的合作，也有重要的意义。

60. **Baltazar 先生**（莫桑比克）说，维持和平问题对大多数发展中国家尤其是非洲国家来说，十分迫切，因为大陆上仍然存在需要采取维和行动、建设和平和维持和平措施的局势。

61. 发言人认为，联合国任何维持和平行动的成功，取决于联合国、有关的地区机构以及其他国际组织之间的合作，因为这种合作能扩大联合国在维持国际和平与安全方面的能力。在这一方面，地区和次地区机构值得特别注意，它们很了解某一冲突情势。这种了解会有助于规划和实施联合国的某一维持和平行动。

62. 发言人说，现任非洲联盟主席莫桑比克共和国总统若阿金·希萨诺在大会第五十八届会议上发言时说，非洲人民比以往任何时候都相信自己的意志、团结和统一，相信从过去正面和反面的经验中接受教训将有助于恢复和平与稳定，保证大陆各国繁荣。有鉴于此，非洲联盟规定在自己的组织结构中设立和平与安全问题委员会，把它作为防止、调解和解决冲突的机构。该机构应当促进扩大与联合国在维持非洲和平方面的合作。

63. 发言人在赞赏联合国在执行维持和平使命方面的成就时指出，参与和平过程的各当事方有效的合作和协同，在冲突后的维持和平行动中头等重要作用。正是联合国、地区机构、邻国、民间团体、政府、反对派以及其他有关方面积极、及时和协同一致的参与，决定了维持和平行动的成功，因为这样做有助于为加强他们之间的信任创造有利条件。发言人赞同负责维持和平行动的副秘书长关于必须更加密切地关注非洲和非洲维和潜力，譬如提供更加灵活的财政援助和职业训练帮助的意见。

64. 发言人说，通常，传统的维持和平行动概念包括冲突的军事方面和政治方面，不涉及冲突的主要后果之一——国家制度的削弱，尤其是与法制保障有关的制度的削弱。因此，在规划维持和平行动时，必须考虑加强这些制度，即警察局、法院系统和立法机构的必要性。必须做到在作为维持和平行动成果的选举举行之后，维和过程中没有解决完的任务由新的政权来解决。撤出维持和平的力量不应造成这些特别重要的部门出现真空。巩固民主财富和建立法制社会也需要有强有力的建制机构。

65. 发言人说，要保证整个维持和平行动的稳定性，对社会和经济方面的关注必须不亚于政治和军事方面。一些维持和平行动的经验说明，没有解决的裁军、复员和社会安置问题，可能成为不稳定的根源。因此，必须下工夫对复员军人，遣返回国人员和被迫移居者进行社会和经济安置。为此，必须制订类似莫桑比克“铸剑为犁”纲要的专门计划，该纲要的宗旨是促使人们缴出武器换取生产工具。另一个重要的方面是通过职业培训计划学习生产技能。

66. 发言人最后说，任何一个维持和平行动取得成功，最主要的条件是有关方面的政治意志以及维持和平行动最重要的一些方面并重，他在发言中已经提到其中的某些方面。莫桑比克人民的经验直观地证明了这一点，他们决定摒弃多年来使莫桑比克人民不合的意见分歧，为和平、稳定、宽容、和解和民主共同努力。正是这一点预先决定了联合国在莫桑比克的行动会成功。

67. **Miller 女士**（牙买加）说，在过去的一年中，维持国际和平的活动遇到了新的挑战，其反映是，国际社会为了对数量不断增加的冲突作出反应而批准的行动和使命扩大了。在一些地区，维持和平行动已经胜利结束，在其他地区，可以看到和平过程正在加强。但是与此同时，主要在非洲大陆发生了伴随暴力的破坏性冲突。预防冲突，其中包括武装冲突，今后依然应当是努力巩固和平与安全的不可分割的一部分。因此，牙买加支持大会 2003 年 7 月 18 日的关于预防武装冲突的第 57/337 号决议。

68. 发言人说，整个国际社会依然承担着调解冲突和寻求和平的责任。要保证有成效的维持和平行动，需要国际社会在众多伙伴参与下采取协调一致的及时措施。赋予每个维持和平行动以可信、明确而又切实的使命，应当是这一过程的第一步。国际社会采取的措施应当是透明、公正和集体的，并且以足够的人力和资金作后盾。

69. 发言人在指出六个优先方面取得的进步时说，在快速部署方面，她的代表团支持安理会、部队提供国和秘书处之间经常磋商的过程。牙买加兴致勃勃地等待在即将举行的维持和平行动特别委员会会议上讨论一系列涉及快速部署的问题。

70. 牙买加认为，加强非洲尤其是地区范围的维和潜力，是维持和平最重要的方面之一。这一潜力的成效取决于国际社会方面以有效的物质技术保障和资金保障形式以及职业培训形式给予的经常援助。发言人赞赏非洲地区组织在维持和平中所做的重大贡献，对西非国家经济共同体在保障非洲，其中包括利比里亚的和平与稳定的努力中所起的主导作用，给予了应有的评价。

71. 裁军、复员和社会安置，是复杂的维持和平行动的一个非常重要的方面。牙买加完全同意这样的观点：即成功实现这一计划取决于足够和稳定的拨款。牙买加支持关于改善行为规范的措施以及秘书处和各个特派团所做的防止性剥削和性暴力事件的努力。牙买加代表团支持维持和平行动部在教材标准化和

组织各类特派团人员培训方面所做的努力，焦急地等待关于该问题的详细报告，包括有关综合性的干部培训新办法的信息。发言人满意地指出在改进最佳做法股的工作方面所做的努力，包括建议建立联机数据库，以及在最近完成联合国多面性维持和平行动指南的撰写。

72. 牙买加欢迎在维持和平行动中考虑性别问题的积极努力，包括出版有关的参考资料。发言人表示，希望尽快补充维持和平行动部空缺的性别问题官员职位，她还指出，不论中央机构还是战地特派团，在职位补缺时必须保证公正的地理代表性和性别代表性。还必须最大程度地保证所有维和人员的安全和保护，尤其是通过落实安理会有关的国际公约和第 1502（2003）号决议予以保证。发言人最后说，维持和平方面的进步应当是持续不断的，并且应当依靠各个特派团在部署和发挥职能过程中积累的经验。对维持和平活动的处理办法，在今后也应当是动态的和灵活的，尤其要考虑到维和人员面临的复杂而又多面性的任务。

73. **Scott 先生**（美利坚合众国）代表自己国家对秘书长特别代表塞尔希奥·比埃拉·德梅洛及其同事在巴格达不幸牺牲表示深切哀悼。随着恐怖主义分子将寻找一切比较容易袭击的目标，人道主义工作人员将面临越来越大的危险。有鉴于此，必须使联合国具备较广泛地获得信息和情报的能力，使它能够预防这种袭击，提高联合国人员的安全。

74. 发言人指出，这次会议是在联合国利比里亚特派团（联利特派团）成立仅仅两个星期之后召开的，他还指出了西非国家经济共同体在努力在利比里亚建立和平中的主导作用，以及西非国家经济共同体利比里亚特派团（西利特派团）在为部署联合国特派团创造必要条件方面所做出的贡献。

75. 特派团从西非国家经济共同体向联利特派团移交全权开始顺利地工作。安全方面的局势开始稳定，这对所有暴乱派别的战士开始复员和解除武装以及对援助利比里亚人民来说非常重要。预先在塞拉利昂

配置战略物资技术储备在部署特派团中起了重要作用。

76. 联利特派团的兵力是世界上最大的维持和平兵力。他们将有助于为奠定民主基础创造有利条件。利比里亚还将部署一千多名民警。必须消除安全方面的严重问题以及查尔斯·泰勒政府遗留下来的其他问题，决定了这个特派团规模大。由于部署了特派团，利比里亚不再起地区非稳定因素的作用。

77. 为了培训利比里亚临时警察局工作人员并向他们提供咨询帮助，美国向利比里亚派遣了 75 名民警。安理会第 1509 (2003) 号决议是第一个规定了恢复司法和惩戒制度的维持和平问题的决议。正如卜拉希米小组所认为的那样，民警本身不能保证建立法制社会。因此，还必须消除司法制度和惩戒制度中存在的不足。为此，需要双方和多方的帮助。

78. 还在部署联合国特派团之前，美国提供了约 2 600 万美元的物资技术帮助和技术装备，支持西利特派团。此外，美国拟在部署的头一年提供 850 万美元补偿自己民警人员的开支。此外，美国将向利比里亚派遣制订防枪械扩散有效计划的小组以及销毁武器的专家。

79. 尽管在阿富汗和伊拉克建立民主的经费开支庞大，但是，美国忠于维持利比里亚和平的事业，因为它深信，利比里亚将在地区起稳定因素的作用。

80. 民警司的活动令人满意，它的在编工作人员数量第一次达到了卜拉希米小组建议的水平。在拟于 2004 年年底对落实卜拉希米小组建议的进程进行独立评价时，应当对民警给予特别关注。

81. 发言人满意地指出设立了安理会第 1325 (2000) 号决议规定的性别问题顾问职位，他还提到，2003 年 10 月 29 日，担任安理会主席国的美国将召开公开会议，会上将讨论执行该决议的进程。

82. 最后，发言人谈及艾滋病毒感染和艾滋病问题，指出艾滋病毒感染和艾滋病对维和人员、对当地居民都是个严重问题。这个问题对某个具体特派团的成效

也可能有严重影响。委员会曾呼吁维持和平行动部制订出自愿、秘密咨询和检验的政策。谈到这个问题时发言人指出，维持和平行动部不久前分发了该政策的草稿。

83. **Al-Otaibi 先生** (科威特) 赞同南非以不结盟运动名义所作的声明与已往的职能相比，维持和平行动的职能扩大了，今天，它包括了人道主义援助、监督维护人权、维护法制、组织国家机构和监督选举过程。这些行动反映了成员国信守集体安全论。

84. 要使维持和平行动能够完成自己的使命，必须以新的方式处理一系列问题，其中包括维持和平行动的职能和宗旨、安理会和部队提供国之间的磋商、联合国在早期预防和预防性外交方面的作用、成员国的维持和平行动费以及干部培训。

85. 联合国伊拉克-科威特观察团 (伊科观察团) 1991 年开始在科威特工作，它帮助缓和了边界紧急局势和遵守停火状态。从 1993 年至观察团使命结束，科威特补偿了观察团 2/3 的开支，并且努力消除任何妨碍其工作的因素。这一事实在安理会的决议中得到了反映。科威特代表团对所有向伊科观察团派出自己专家和部队的国家表示感激。

86. 科威特代表团希望，推翻旧制度后，伊拉克人会克服自己目前的困难，恢复安全、主权和安定。对伊拉克和科威特之间的关系将在睦邻和相互尊重原则的基础上恢复，应当寄予希望。

87. 最后，科威特代表团对维持和平行动特别委员会努力使各地区的维持和平行动完善和现代代表示感谢。

88. **Tekle 先生** (厄立特里亚) 说，厄立特里亚代表团赞同南非代表团以不结盟运动名义所作的声明。厄立特里亚赞赏在解决地区冲突和维和活动中发动地区机构的高尚意向以及在这一方面所做的努力。与此同时应当明白，在某些情况下，联合国的政治支持和物质支持对任何一个地区维和倡议的成功会有决定性的作用。必须始终记住，安理会对维持国际和平与

安全担负着主要责任，任何其他努力只能带有辅助性。

89. 由于维持和平行动具有越来越大的复杂性，应当承认，必须扩大维和活动概念，并对今后的行动作出相应的法律、组织和行政方面的修正。

90. 在全球规模的许多问题中，艾滋病毒感染和艾滋病需要首先重视，它对派遣国、东道国以及联合国与东道国的相互关系来说是一个严重的问题。厄立特里亚是因武装力量地位协定中没有涉及艾滋病毒感染和艾滋病的规定而表示严重忧虑的国家之一。不言而喻，厄立特里亚不会让它从枪炮下救出来的人死于艾滋病。不过，厄立特里亚代表团满意地指出，与联合国埃塞俄比亚和厄立特里亚特派团（埃厄特派团）的漫长谈判有了好的结果，因为谈判帮助确定了联合国艾滋病规划署与维持和平行动部之间的合作范围，还帮助成立了隶属埃厄特派团的艾滋病毒/艾滋病联合工作队，该工作队制订了关于艾滋病毒/艾滋病的计划。

91. 联合国人员在任何维持和平行动中的安全与平安应当一直得到保障。如果恐怖主义分子威胁联合国人员的生命，那是坏事，但是，如果东道国的军人对维和人员施暴，事情就具有特别严重的性质。据联合国的一些报告，埃塞俄比亚军人做出了危及联合国文职人员和军事人员生命的行动。这在秘书长对安理会的报告中得到了反映。国际社会不应当容忍这类无法、无责任的现象。

92. **De Armas 女士**（古巴）说，古巴代表团赞同南非以不结盟运动名义所作的声明。对于联合国来说，维持和平行动是履行其维持国际和平与安全方面职责的重要工具。实施维持和平行动时，必须严格遵守诸如尊重国家主权、国家领土完整、政治独立和不干涉其内政这些国际法原则。诸如各方协商一致、公正、除自卫外不使用武力以及使命、目的和管理机构明确、有保证地拨款这些行动的基本原则，也应当得到最认真的遵守。

93. 古巴认为，确认这些原则意义重大，尤其是在制订诸如“人道主义干预”、“保护文化”这类新概念的情况下，这些新概念很明显地与主权和不干涉国家内政的原则相矛盾。这并不意味着国际社会在种族灭绝暴行和其他罪行面前应当不作为。相反，应当采取坚决、紧急的行动，公正彻底地解决正在发生的冲突。

94. 为解决冲突而采取措施的可能性不受安理会限制。必须让大会行使自己的宪章全权，大会上霸权主义没有地位，在那里所有的国家都有表决权。

95. 联合国需要机动灵活的机构，使它在作出进行维持和平行动的决定之后，能在最短的时间内在实地着手实施。同时，应当遵守绝对透明的要求，并严格遵守宪章第 100 和 101 款的原则。

96. 古巴也对迟迟不向部队和物资提供国支付抵偿金感到忧虑。拖延支付有可能造成严重的经济困难，尤其对发展中国家来说。

97. 维持和平行动本身不能被视为彻底解决冲突的工具，实质上，冲突的根源在经济、政治和社会方面的问题上。没有发展就不可能有和平。

98. 最后，安理会采用双重标准和歧视准则的不良做法，导致了世界上存在特权地区、“被遗忘的”地区和由于使用否决权不可能有任何改变的地区。只要这种局面不改变，在全世界建立牢固和平的目标就仍旧是空想。

99. **Kazykhanov 先生**（哈萨克斯坦）说，他的国家坚决谴责 8 月 19 日对联合国驻伊拉克机构总部的恐怖行动。哈萨克斯坦坚决支持联合国加强其维和潜力的努力，重申自己在必须加强预防性部署和裁军战略问题上的立场不变。联合国的预防性行动首先是用于防止新的冲突发生和扩大，为此，必须建立相应的全面的预防性机制，并继续寻求对当今复杂的冲突作出有效反应的途径，当今的冲突往往要求同时采取维持和平的措施和以发展为目的的措施。

100. 对于走出冲突状态的国家来说，建设或者恢复民间团体是极其重要的长期任务，对建立和巩固民主

有重大意义，而民主的制度和原则应当是自我维持的民间团体不可割舍的要素。在有冲突趋势的地区实行加强安全的政策，在这一方面会起重要作用，因为保证起码的安全标准，是发展的前提条件之一，而维持和平行动不仅在政治方面，而且在社会经济方面也会有助于取得进步。

101. 全球各地最近的危机越来越使人相信，必须进一步巩固联合国的威信和加强安理会维持国际和平与安全的责任。哈萨克斯坦代表团支持秘书处和维持和平行动部关于在待命安排制度框架内参加维和行动的提议给予应有关注的意向。前不久，哈萨克斯坦与联合国签署了关于向联合国预备措施系统捐款的谅解备忘录。哈萨克斯坦依然恪守自己的维和义务，继续为加强联合国的维和潜力而行动。

102. **Sahovic 先生**（塞尔维亚和黑山）指出，最近几年，负有复杂使命其中包括建设民间团体复杂任务的维持和平行动的数量增加了。因此，必须努力制订综合性维持和平行动的全面战略。发言人认为，在这一方面首当其冲的问题是裁军、复员和社会安置、保证法制和安全部门改革。所有这些方面是相互联系的，对解决冲突和保障永久的和平与稳定有决定性的意义、参与这些方面的维持和平行动，应当基于安理会委托的明确使命之上，因为不弄清使命会危及维持和平行动的威信和成功。

103. 裁军、复员和社会安置计划应当认真制订，并考虑到当地的具体情况以及女战士和少年兵的特殊要求。这些计划还应当有可靠的拨款作后盾。有成效的裁军对裁军、复员和社会安置计划的全面成功，对保障稳定，有十分重要的作用。在这一方面，科索沃和梅托希亚自治区可能是一个实证。据联合国开发计划署的资料，目前科索沃和梅托希亚约有 33 000 支非法枪械。发言人认为，这正是该区安全局势不稳定的原因之一。

104. 保证法制对牢固的和平与稳定有头等重要的意义。因此，对进一步加强复杂的维持和平行动的这一方面，必须给予密切关注。在谈这个问题时发言人提

到，和平与安全执行委员会专门小组在自己的建议中指出了联合国内外有关这一问题的专门知识资料。司法问题专家在维持和平行动中起重要作用。在早期阶段部署足够数量的国际法官、检察官和刑法系统官员，对保证法制有巨大意义。科索沃和梅托希亚自治区可以作为这方面的范例，该区现在共有 15 名国际法官、10 名国际检察官，但是他们仅能处理百分之三的刑事案件。由于缺少国际法官和检察官，形成了犯罪，其中包括民族性暴力犯罪和有组织犯罪不受惩罚的局面。

105. 发言人认为，必须积极与成员国在改革安全部门方面进行合作。为了提高复杂维持和平行动的成效，应当通过扩大与其他国际组织和地区组织的合作，更积极地利用先进经验。

106. 尽管为加强秘书处、部队提供国和安理会之间的合作做了很多工作，但是，要保证部队提供国更广泛地了解信息，维持和平行动部还有不少工作需要做。塞尔维亚和黑山政府不止一次强调维持和平行动和东道国之间合作的重要意义，因为这种合作是顺利完成行动使命必不可少的条件。这种合作在各种情况下都应通过特派团地位协定和武装力量地位协定制度化。还必须在中央机构和实地改善联合国系统参与维持和平活动的下属机构之间的合作。

107. 发言人指出，冲突后的社会很不稳定，因此，初步的良好结果不应作为缩减或取消国际存在的借口。特派团应当在对稳定程度作出切实评估的基础上分阶段缩减。

108. 最后，发言人强调塞尔维亚和黑山拥护联合国的维持和平行动。除联合国东帝汶特派团外，塞尔维亚和黑山还参加了联刚观察团以及联利特派团。作为东道国，塞尔维亚和黑山将继续协助联合国科索沃临时行政当局特派团履行其使命。

109. **Mavroyiannis 先生**（塞浦路斯）指出，他的代表团完全赞同意大利代表以欧盟名义所作的声明，还说，据秘书长的报告，今天，被土耳其军队占领的塞浦路斯北部是世界上最军事化的地区。占领国部分取

消缓冲地带的交通限制，证明了土耳其和地方当局关于两个族不可能和睦生活的说法站不住脚。虽然这一措施不能代替全面解决塞浦路斯问题，但是，在该措施实行期间希腊族塞浦路斯人和土耳其族塞浦路斯人之间完全没有摩擦证明，土耳其族塞浦路斯人领导人和土耳其政府的不妥协，是这一立场一成不变的原因。至于希腊族塞浦路斯人，他们考虑到缓和交通限制对两族接近的重要意义，建议增加过境点数量。土耳其族塞浦路斯人领导人对该倡议暂时没有作出反应。

110. 自 2003 年 4 月起，塞浦路斯政府实施了一整套措施，改善土耳其族塞浦路斯人的生活条件，将他们所有塞浦路斯人享受的优待扩大到他们。欧洲委员会也在制订一整套改善土耳其族塞浦路斯人经济状况的措施。考虑到由于这些措施而形成的良好气氛，顺应希腊族塞浦路斯人的建设性立场，帕帕佐普洛斯总统在联合国大会讲台上声明，塞浦路斯政府打算在最近的两个月内，与联合国协同行动，在欧盟的资金支持下，单方面开始排除缓冲地带的地雷。塞浦路斯还将开始销毁大量反步兵地雷。土耳其族塞浦路斯人领导人不仅没有表现出相同的政治意志和智慧，而且采取了新的挑衅性行动。这里指的是土耳其占领军继续沿停火线推进。但是，联合国驻塞浦路斯维持和平部队（联塞部队）在此情况下不能保证维持现状。在调解这次危机中没有取得明显结果，再次证明了必须加强联塞部队的作用，并根据他们的使命和义务加强他们的潜力。

111. 假若土耳其族塞浦路斯人领导人的立场在政治水平上与绝大多数土耳其族塞浦路斯人力求解决的愿望一致的话，今天，塞浦路斯就会作为一个统一的国家准备加入欧盟了。

112. 塞浦路斯共和国支付联塞部队三分之一的预算开支这一事实，证明它关心联塞部队按既定计划工

作，直至塞浦路斯实现和平。假若土耳其族塞浦路斯人领导人和土耳其有意向结合来自塞浦路斯共和国关于非军事化的建议，根据联合国决议、国际法准则和一系列原则公正地、永久性地解决争端，这将有助于旧伤愈合、共同繁荣和在东地中海形成稳定的和平局势。

113. **El Alaoui 女士**（摩洛哥）说，冷战结束后，维和活动的概念发生了变化，开始包括各种各样的局势、有外国干涉的国内战乱和能够引发大规模破坏人权的冲突。于是产生了一个向维和人员提供更广泛的机动能力和主动能力的问题。摩洛哥代表团赞同秘书长这样的意见，即所有联合国成员国都应当参与维持和平行动。

114. 8 月 19 日的悲惨事件和联刚观察团两名军事观察员的牺牲，证明了必须重新研究保护联合国人员和参与联合国维持和平行动人员安全的问题。

115. 经验表明，再也不能在包括预防冲突、解决危机、维持和平以及在冲突后建设和平和加强法制在内的综合性途径上紧缩开支。有鉴于此，摩洛哥代表团赞同秘书长关于在冲突面前必须有政治意志和统一的责任概念的意见。

116. 摩洛哥代表团欢迎任何旨在加强非洲维和潜力的倡议。许多年以来，摩洛哥王国一直响应联合国涉及非洲大陆，其中包括刚果民主共和国的维持和平呼吁。此外，摩洛哥还响应秘书长的呼吁，原则上同意参与维持利比里亚和平的活动。

117. 不能不提到一点，即不考虑国际恐怖网活动带来的那种对全人类的新威胁，国际安全就不可能保障。因此，必须发挥聪明才智和独创精神，制订出相应的对策。

下午 1 时 10 分散会