



大会

第五十八届会议

正式记录

Distr.: General
4 March 2004
Chinese
Original: Russian

第四委员会

第 8 次会议简要记录

2003 年 10 月 15 日，星期三，上午 10 时在纽约总部举行

主席： 洛伊德尔先生 （乌拉圭）

目录

议程项目 85：整个维持和平行动问题所有方面的全盘审查

本记录可以更正。请更正在一份印发的记录上，由代表团成员一人署名，在印发日期后一个星期内送交正式记录编辑科科长（联合国广场 2 号 DC2-750 室）。

各项更正将在本届会议结束后按委员会分别汇编印成单册。

03-55841 (C)



上午 10 时 20 分宣布开会

议程项目 85: 整个维持和平行动问题所有方面的全面审查

1. **Guéhenno 先生** (负责维持和平行动副秘书长) 说, 在他的发言中, 将谈到过去一年联合国维持和平行动的发展情况, 提请大家注意关于今后联合国维持和平行动的某些基本问题, 还要报告关于处理六项优先领域的最新进展情况, 并将提出今后一年的挑战和优先工作。

2. 过去一年来的活动说明, 在普列维拉卡、波斯尼亚和黑塞哥维那、伊拉克-科威特边境、塞拉利昂和东帝汶的维持和平行动虽然已圆满完成或已按计划缩减规模, 但联合国也在若干地区大幅扩大了维持和平的活动。在科索沃、格鲁吉亚、厄立特里亚/埃塞俄比亚和阿富汗境内的和平进程中, 这些维和行动继续发挥了重要的作用。设立了联合国科特迪瓦特派团, 协助执行《利纳-马尔锡协定》, 并补充西非国家经济共同体 (西非共同体) 维持和平部队的行动。根据安全理事会的一项决定, 扩大了联合国组织刚果民主共和国特派团 (联刚特派团) 的军力, 同时, 这些维持和平部队随后又及时并按计划地接替了原先由欧洲联盟进行的阿特米斯行动。就在巴格达的联合国总部遭到袭击并造成多人死亡的事件发生以前, 已经作出决定建立联合国伊拉克援助团 (联伊援助团)。

3. 安全理事会设立了联合国利比里亚特派团 (联利特派团), 在该国支持执行停火协定及和平进程, 保护联合国的工作人员、设施和平民, 支助人道主义和人权活动, 并协助利比里亚全国进行国家保安改革, 协助在全国维持法律和秩序。联利特派团已按照排定的日程接管西非经共体多国部队的任务, 尽管条件还远非理想, 而且联合国是在一个非常危险的环境中展开活动。维持和平部队目前在该区需要协助, 也呼吁成员国提供必要的援助。

4. 安全理事会 10 月 10 日曾要求秘书长, 就联合国对将在苏丹执行的全面和平协定应如何给以最妥善

的支助, 尽速提出一份分析报告。这项协定在不久的将来应可缔结, 同时, 国际社会必须对其执行给予支助。在这方面, 可能需要联合国展开一次多层面的维持和平行动, 它能否成功, 不仅取决于当事各方的承诺, 还必须要得到安全理事会成员同捐助界的持续支助。

5. 同时, 安全理事会于 2003 年 10 月又授权扩大了北大西洋公约组织 (北约) 领导的国际安全援助部队 (安援部队) 的任务及其在喀布尔城外的部署。他对扩大安援部队的任务表示欢迎, 并希望, 部队派遣国拿出必要的决心, 改善阿富汗全境的安全, 稳定局势, 以便扩大阿富汗政府在全国领土内的权威, 推动波恩进程, 包括在明年按计划举行选举。最后, 安全理事会并就伊拉克境内部队的进一步国际化问题, 继续进行讨论。

6. 某些根本性的问题仍然没有答案, 包括谁会向维持和平行动提供部队的问题; 目前非洲境内的大量蓝盔都是由发展中国家提供的, 而工业化国家则优先把军事人员部署在由北约、欧洲联盟、或安全理事会授权的盟军领导的维和行动, 这种趋势是否可以接受? 扭转这种趋势的想法又是否现实可行; 各国是否愿意支持今后使用象在 1999 年东帝汶那样的混合模式; 是否应指派联合国或其他组织来负责展开强力的军事维持和平行动, 如果是后者, 应该指派那个组织? 应考虑到发展区域和次区域的维持和平能力, 以及欧洲联盟和北约进行的区域外行动的先例, 所有这些问题都需要认真进行辩论。

7. 2002 年, 已经确认了需要优先重视的六个领域。这六个领域是: 快速部署; 加强非洲维持和平能力; 为各种复杂的和平行动拟订和执行全盘的战略; 纪律问题; 培训; 有效地获取和采用最佳做法。

8. 在成员国的援助下, 秘书处已在迅速部署方面获得了真正的进展, 在利比里亚的情况便是明显的例证。安全理事会、部队派遣国和秘书处三方面进行更紧密协商, 其优点是显而易见的。同时, 某些任务也不是秘书处能单独执行的。在迅速部署资金

方面，以及特别是在部署战略储备方面，已取得了进展，例如从一开始便向联利特派团供应车辆、通讯器材和电脑等。对布林迪西设施的投资是成功的，但所有的储备还必须迅速补充以便维持该势头。新的库存管理制度——伽利略制度，已较原来的外地资产管制制度大有改进。从本月开始，伽利略制度将在科索沃和利比里亚特派团实施，然后再扩大到其他的特派团。

9. 在征聘和部署文职人员方面，虽有进展但仍需改进。维持和平行动部目前正在特殊职能方面建立人员能力，这些职能是指联合国目前尚未具备充分专门知识的领域，特别是有关多层面维持和平行动的领域。虽然联利特派团首期工作人员的人力需求已通过多轨道方式，包括使用快速部署工作队和从其他特派团或总部借调相关专门知识的工作人员等方式得到满足，但在这方面尚需作出改善。

10. 另外还有一些领域，其成败直接取决于成员国。这包括随时待命安排制度和军事人员及民警的待招名单。关于待招名单的做法，其成果好坏参半。承诺向军事人员名单提出候选人的办法是令人满意的，这个制度在确立联合国利比里亚特派团和科特迪瓦特派团时发挥了某些作用，但问题是不能及时作出响应，同时候选人对联合国的工作方法和程序并不熟悉。目前正在考虑各种方式，在不限总部能力的前提下，争取更多有经验的工作人员。另一方面，向民警人员名单提出候选人的成员国较少，只有七个国家。同时，在这方面，应重视联合国除雷行动处为应付紧急需要发展迅速反应能力所取得的成功经验。

11. 关于第二个优先领域，维和部应采取一系列行动加强非洲的维持和平能力。在这方面，他同八人小组和非洲联盟合作，正协调各种努力，就非洲联盟在关于建立一个和平与安全理事会的议定书中要求建立的一支非洲随时待命部队和军事参谋委员会最后提出各项提案定稿。令人欣慰的是，非洲联盟和八人小组已提出与在次区域组成多国旅级部队相类似的想法。

12. 非洲的国防首长们已要求联合国，就某些具体的领域向他们提供援助：例如，依照联合国的标准，加强非洲联盟战略总部能力、资讯交流、培训、后勤支援、以及组织非洲随时待命旅级部队。在这方面，联合国将必须加强立法授权和增多资源。支助和加强非洲维持和平能力的另一个管道是，发展后勤伙伴关系的倡议，这也正是 2003 年 3 月在弗里敦举行的维持和平伙伴会议的主题。联合国在一些实际工作中曾取得可贵的行动经验。例如，联合国在利比里亚同西非经共同体合作，确保西非经共同体利比里亚特派团部队的运输和相互作业能力，该部队现已换了帽。

13. 第三个优先领域是，应当指出，在维持和平行动方面，已在持续努力和提供资源以恢复法制，因为冲突后社会的经验显示，没有法制便不可能建立可持续的和平。但是，为了使维持和平行动能有效地支持警察、司法和惩戒体制，推动尊重人权起见，它们必须有坚强的授权、有效的规划和足够的资源及专门知识。

14. 2002 年，和平与安全执行委员会设立了一个关于维持和平行动的法制问题特设工作队，工作队查明了联合国系统内现有的法制专门知识，编写了关于这个主题的手册和指南，并提出了若干建议。

15. 在利比里亚和刚果民主共和国境内实施法制战略所获成果将可以作为今后共同工作的重要教训。过去一年来已加强了民警司。民警的任务除了在冲突后社会中推动法制这一复杂工作以外，又在惩戒和司法问题方面增加了咨询和支助的功能。在冲突后的国家内改革警察机构，有利于促进稳定和发展民主体制，也是联合国撤离战略的一个关键标志。

16. 在利比里亚的新维持和平特派团里，目前正在采用从解除武装、复原、重建和重返社会方案中吸取的各种经验。为了确保利比里亚解除武装、复原、重建和重返社会方案的顺利进行，必须提供必要的资源。

17. 关于安全部门的改革，正如在安全理事会关于利比里亚问题的决议中所反映的，似乎要求联合国发挥更广泛的作用。国际社会必须考虑与联合国的参与有

关的若干问题，以及协调国际努力以便在冲突后重建和保留国家军队的机制。

18. 关于纪律问题，维持和平行动部过去一年来，对所有类别人员的现行政策和程序进行了通盘的审查，并且根据审查结果采取了各项步骤，提高工作人员对其在执勤和不执勤时的行为准则的认识，以便对外地特派团工作人员的行为进行更有效的监督。对于严重的行为不检案件，也加强了内部处理程序。

19. 所有以上的倡议，只有在成员国的支持下才能有效推行，在部署前，各成员国应向其所有工作人员介绍个人行为准则，并应清楚解释违反行为守则的后果。

20. 防止在维持和平特派团服务的各类人员进行性剥削和性虐待的工作十分重要。陷入冲突或其他灾难中的男女及儿童都是处境最为脆弱的群体，联合国特别有责任照顾他们。正如秘书长所说的，任何受雇于联合国或与联合国有联系的人员，如果破坏了这种神圣的信托，必须受到追究和检控。他表示欢迎秘书长关于这个问题的公报即将发布，还说，他将确保每一个特派团按要求指派一名资深人员作为联络人，接受有关性剥削和性虐待案件的举报。象联合国组织刚果民主共和国特派团（联刚特派团）和联合国塞拉利昂特派团（联塞特派团）这样的特派团，均已采取直接措施，发布禁止性剥削和性虐待行为的详细备忘录，并执行秘书长的零容忍政策。

21. 关于培训问题，该部的培训咨询小组正在拟订一套协调、一贯和完整的战略，以进行特别是有关诸如两性和维持和平、儿童保护以及解除武装、复原和重返社会这类贯穿各领域的问题的培训。这套战略将在利比里亚首先执行，并建立有完整预算的综合培训单位。

22. 军事司，除了包括培训标准化、编制培训材料、和设计各种有广泛基础的培训方法等长期活动以外，还将在部署前阶段积极进行“及时”的培训，正如同联合国利比里亚特派团（联利特派团）最近在弗里敦所进行的那样。

23. 培训和评价处已设计并将启用一套新的办法，认可成员国为军事人员和民警人员举办的联合国维持和平行动培训课程，这套办法将确保成员国迅速采用标准化的联合国培训教材，作为新的部队派遣国的动力，并使培训和评价处及民警司能安排来自非洲和其他各地的学员去学习由成员国提供并经过认可的各种课程。

24. 在文职人员的培训方面，在集中注意培训新的和现有的人员、从任职人数偏低的国家确定候选人、促进内部工作人员的职业发展等工作上，均取得了长足的发展。

25. 关于吸取经验方面，该部的最佳做法股正在不断努力，推动实施一项范围广泛的工作方案，政策重点放在特别是解除武装、复原、重返社会和两性政策等领域，以及实时解决问题和信息管理问题。目前即将完成关于最佳做法的联机数据库，预计将在 2004 年初开始启动。该股正在为维持和平行动者编写一份关于联合国多层面维持和平行动的手册。

26. 最佳做法股就如何在维持和平行动中把两性问题纳入主流的问题编制了一份实用的外地作业指南，并已完成了定稿；这份指南将于 2004 年初发布，其中将包括广泛的主题，从维持和平行动中有关两性问题的概念和突出两性问题重点的实用清单等一般性资料，到在外地行动中建立两性问题单位等的指导方针。

27. 此外，该部还向各特派团印发了一本“两性与维持和平行动——通用培训手册”，目的是对各特派团的军事人员和民警人员进行培训。整套资料将在本月发给各成员国。

28. 过去一年来，在执行维持和平行动特别委员会和普拉希米小组的各项建议方面作了大量工作，尤其侧重六项优先领域，特别是在新的和扩大的行动领域中，这些领域仍是 2004 年的工作重心。维持和平行动的全面改革，其效果首先取决于在外地的各项工作成效如何。这是进行规划与部署联合国利比里亚特派团时采取的办法，而该特派团是普拉希米报告发布以来首次

部署的重大的多层面联合国维持和平行动。2004 年期间，需要认真和优先讨论的至少有五项问题。

29. 第一个问题将是，对联合国维持和平行动中部署的非武装文职人员，要加强各种安全和保安措施。2003 年 8 月 19 日发生在巴格达的事件是史无前例的。非武装的联合国人员从来没有遭到过如此恶毒和蓄意的攻击并造成如此灾难性的后果。问题的核心是，联合国文职人员在成为蓄意攻击目标的环境中，怎样执行工作的问题。从事于文职和人道主义任务的联合国工作人员并非士兵。他们在水泥墙后、在铁丝网障体后无法进行有效工作。秘书长已任命了一个独立的调查组调查巴格达事件。秘书处已进行对联合国安全管理制度的评价工作。该部带头对秘书处对巴格达爆炸案的反应进行部门间审查。这些工作的成果，将有助于该部内部和其他秘书处办事处提高能力，查明、防范和因应工作人员安全所受的威胁。

30. 其次，需要澄清“强力维持和平”的含义。维持和平行动仍然是根据同意的原则进行的。否则，这些行动便不是维持和平行动。但是，一个危险的环境是维持和平活动的严重障碍。以内部战争为例，双方武装分子积极活动，只是部分地受同意部署维持和平部队者的管制。还有一些破坏分子，他们要利用各种弱点破坏和平进程。为了维持和平行动在这一类环境中获得成功，大家都要对强力力量的需要有共同了解，这种力量不仅要能够使用武力，而且要能保持主动，在必要时，实行自卫和保卫特派团的任务。象这样的升级能力是确保任何维持和平活动有效性的基本要素。问题是，部队派遣国是否容许为有效使用武力所必要的部署方面的灵活性，以及各国是否支持部署迅速反应后备部队，因为没有这样的后备部队，联合国的反应能力是有限的。他期待着听到关于这些问题的意见，以及关于承诺差距不断扩大的问题的意见。

31. 第三，必须更加重视非洲和非洲国家的维持和平活动，非洲国家已经准备好肩负起在非洲大陆维持和平的责任。联合国应该成为这项努力的更佳的伙伴，为它们提供后勤和加强它们的能力，提供更灵活的财政框架，支助培训，确保联合国同其他部队间有效的相互作业能力。

32. 第四，需要同发达国家，包括欧洲联盟，发展合作的伙伴关系。最近，联合国已同欧洲联盟发表了一项关于在具体领域中发展合作的联合宣言，这些具体领域有：规划、培训、通讯和最佳做法。欧洲在布尼亚的行动显示，发达国家在某种条件下将愿意支持联合国的行动，但必须找出新的模式以确保伙伴关系的有效性。在这方面，值得探讨的一个模式是，把国际警察工作队变为欧洲联盟波斯尼亚警察特派团，以及东帝汶国际部队同联合国东帝汶过渡行政当局（东帝汶过渡行政当局）之间建立的连续性。

33. 第五，必须巩固关于快速部署潜力的改革工作。必须加强战略部署储备，特别是在储备的补充方面，以及应当改进关于及时征聘和留住合格文职人员的办法。

34. 面对日益增加的挑战和需求，维持和平方面的工作已经取得了相当的进展。联合国维持和平行动的改革和振兴进程是所有有关方面都会从中得益的工作。布拉希米进程不应该看成是一个终点而应该是一个起点。进一步加强联合国维持和平能力的工作还有广阔的空间，在所有成员国充分的支持下，必将能够完成这项任务。最后，他邀请各国代表团参加 2003 年 10 月 24 日举行的联合国工作人员为和平事业捐躯者纪念碑的揭幕典礼。纪念碑的设计和建造费用来自 1988 年给予维持和平者的诺贝尔和平奖。

上午 11 时 05 分散会