



## 安全理事会

Distr.: General  
21 July 2004  
Chinese  
Original: English

## 秘书长关于联合国驻黎巴嫩临时部队的报告

(2004 年 1 月 21 日至 7 月 21 日期间)

## 一. 引言

1. 本报告是按照安全理事会 2004 年 1 月 30 日第 1525 (2004) 号决议提交的，安理会在该决议中把联合国驻黎巴嫩临时部队（联黎部队）的任务期限又延长了六个月，即延至 2004 年 7 月 31 日。报告叙述了我于 2004 年 1 月 20 日提交上一份报告（S/2004/50）以来出现的事态发展。

## 二. 行动区情况

2. 在本报告所涉期间，联黎部队行动区内局势的突出特点是隔着蓝线发生了很多武装冲突，这些冲突主要是发生在真主党与以色列国防军之间，有一些则涉及身份不明分子或巴勒斯坦人。这些事件一般会引发一连串不断升级的交火，连续几天使紧张状态加剧。空袭和射击事件导致一个以色列士兵、一个黎巴嫩平民和两个巴勒斯坦人死亡。以色列继续侵犯黎巴嫩领空，真主党则至少两次使用防空武器射击以色列村庄。尽管成功举行的市政选举表明，黎巴嫩南部的局势保持相对稳定，但各方之间的摩擦构成了与此形成对照的隐患。

3. 本报告所涉期间一开始，以色列于 1 月 20 日对 Shaqra 附近的两个真主党阵地发动了空袭，这次空袭是为了报复我在上一份报告中提到的真主党于 1 月 19 日发动的一次袭击，一名以色列士兵在该次袭击中丧生。2 月 24 日，以色列国防军射杀了一个在 Ghajar 附近越过边界进入以色列的黎巴嫩平民，据称是一名毒品走私犯。

4. 3 月 22 日在沙巴农场地区再次发生敌对行动。当天早些时候，联黎部队记录到以色列飞机八次飞越蓝线。真主党于当晚在沙巴农场和毗邻地区使用火箭炮和迫击炮对以色列国防军阵地发起了一次猛烈轰击。以色列对沙巴和 Kafr Shuba 附近地区采取的报复行动包括空中轰炸以及迫击炮、大炮和小武器射击，一发迫



击炮弹落在联黎部队阵地附近。第二天，以色列国防军使用武装直升飞机袭击了 Hula 附近正准备向以色列境内发射火箭弹的武装分子。解放巴勒斯坦人民阵线（人阵）总指挥部的两名成员在袭击中丧生，一名受伤。这些事件是在以色列国防军于加沙刺杀哈马斯领袖谢赫·亚辛之后发生的，真主党和人阵总指挥部都把自己的行动与这次刺杀事件挂钩。

5. 5月5日开始了一轮越过蓝线发起袭击和交火的事件。以色列飞机20多次侵入黎巴嫩领空，其中几次造成声震。真主党随后从 Shaqra、Hula 和 Alma ash Shab 附近的阵地用防空炮火射击，一些弹片落在 Shelomi 附近。黎巴嫩军队也作出反应，从 Jezzin 附近用防空炮火射击。以色列国防军的反击方式是对 Tyre 东南方的两个真主党阵地发动空袭。

6. 不到48小时之后，真主党用火箭、迫击炮和小武器对沙巴农场的以色列阵地进行了猛烈射击。以色列国防军立刻使用坦克炮、迫击炮和大炮以及空袭对发动袭击的真主党阵地进行了反击。真主党的炮火使一名以色列国防军士兵丧生，五人受伤。以色列还向联黎部队阵地发射了三枚烟雾弹。黎巴嫩当局宣称，在真主党射击之前，有一支以色列国防军的徒步巡逻队越过了蓝线。以色列国防军则宣称，这次袭击的起因是真主党前一天晚上在以军阵地外围埋设的一个诱杀装置发生爆炸。联黎部队进行了调查，但无法确认或否认任何一方的说法。

7. 6月7日和8日发生了另一轮不断升级的事件。6月7日，据信很可能是巴勒斯坦人的身份不明分子向以色列发射了三至四枚火箭弹，其发射位置距纳库拉的联黎部队总部不到500公尺。其中两枚火箭弹落在靠近蓝线的黎巴嫩领土上，一枚落在海上，离一艘以色列巡逻艇很近。这次事件之后，有多达20架以色列喷气式战机飞越黎巴嫩南部，直逼贝鲁特。当夜的晚些时候，以色列空军对位于贝鲁特以南15公里，在 Naameh 附近的一个由人阵总指挥部经管的巴勒斯坦设施发动了空袭。没有任何伤亡报告。以色列国防军声明，这次空袭是为了报复从纳库拉发射的火箭弹。这是自从以色列国防军于2000年5月从黎巴嫩撤军之后以色列第一次袭击贝鲁特附近地区。

8. 次日，真主党再次袭击了沙巴农场地区的以色列国防军，宣称这是为了报复前一天对黎巴嫩的空袭。一名以色列士兵被真主党的迫击炮弹炸伤。以色列国防军作出反击，用大炮、迫击炮和小武器进行射击，一枚空投炸弹落在 Shuba 和 Hebbariye 一带的真主党阵地上。

9. 在6月20日发生的一次事件中同样使用了防空火力，当时真主党向蓝线另一侧发射了三枚炮弹，弹片落在 Shomera 附近和旁边的一个以色列国防军营内地，但没有造成任何重大损失。以色列喷气式战机于当晚在 At Tiri 附近的一个真主党阵地投下了多达四枚炸弹。没有任何伤亡报告。黎巴嫩当局坚持说，这次防空火力射击是在以色列飞机越过蓝线之后才发生的，但联黎部队当时没有看到任何飞机越过蓝线。

10. 总的来说，以色列对黎巴嫩的空袭虽然在猛烈程度和动用飞机架数上值得注意，但没有上次报告所涉期间那么频繁。以色列官员坚持的立场是，以色列如果认为有必要，随时可派飞机进入黎巴嫩领空。以色列飞机和过去一样，经常飞越黎巴嫩纵深地带，在居民区上空造成声震。我在上一份报告中指出的模式正在继续，即，某些飞机将先飞到海上，然后从联黎部队行动区以北进入黎巴嫩领空，从而避免联黎部队的直接观察和核查。从 2003 年下半年到 2004 年上半年，真主党用防空火力射击的次数大大减少。然而，在飞机飞越领空时用火反击的针锋相对模式看来，在本报告所述期间的最后几个星期有所恢复。在 6 月 29 日的一次事件中，真主党于 15 架以色列飞机侵入领空之后用重机枪进行了猛烈射击。

11. 我和我在该区域的各个高级代表以及有关会员国都一再呼吁，黎巴嫩和以色列两国政府应停止所有破坏蓝线的行为，不采取那些很可能使紧张局势升级并威胁黎巴嫩南部稳定的行动。双方也在若干场合表示，不愿看到蓝线局势恶化，但是，所发生事件的数目显然有损于这样的意图。

12. 没有发生任何新的沿蓝线埋设简易爆炸装置的事件。然而，在黎巴嫩一侧靠近联合国第 1-21 号阵地的地方仍埋设有一套这样的装置。联黎部队记录到几次从陆路越过蓝线的小事件，主要是沙巴农场和 Ghajar 地区的黎巴嫩牧羊人所为。这些违反行为已几乎成为每天的惯例，越过蓝线的经常是当地的同几个牧羊人。以色列国防军曾几次朝天鸣枪，警告这些牧羊人离开，从而表明这些行为可能会导致更严重事件。在一次相关的事态发展中，以色列国防军有四次于夜间在沙巴农场用小武器向蓝线另一侧射击。联黎部队要求以色列国防军停止这两种做法，最近没有得到任何关于这种射击的报告。

13. 在另外的事件中，一名伊朗人和一名黎巴嫩公民在越过蓝线之后被以色列国防军逮捕。以色列国防军在第二天把这两人移交给联黎部队，后者则将他们交给了黎巴嫩当局。

14. 在蓝线的黎巴嫩一侧，不时有示威者在我前几份报告所述摩擦地点（Hula 东面的 Sheikh Abbad 山和 Metulla 西面的 Fatima 门）聚集。示威次数和示威者人数都很少，但在发生重大区域性事件或周年纪念时例外。抗议者通常朝以色列国防军的阵地投掷石块和其他物体。

15. 5 月 23 日，黎巴嫩南部举行了以色列撤军以来的第一次市政选举。整个南部参加投票的选民都很多，投票秩序井然，没有任何关于恐吓或重大骚乱的报告。这次选举加强了正式的地方治理结构，标志着在把以前的被占领区同黎巴嫩其他地区融合起来的过程中取得了新的进展。真主党和南部的另一个主要政党——阿迈勒运动赢得了绝大部分席位。

16. 黎巴嫩联合安全部队和黎巴嫩军队继续在以色列于四年前撤出的地区活动。黎巴嫩联合安全部队的兵力和活动大致保持在同样的水平上，只是在 3 月的下半

月和6月初，由于区域和本地紧张状态加剧，以及在5月份大选期间，其活动有所增加，行动较为引人注目。联合安全部队还有几次进行干预来控制示威活动，并采取其他措施来限制人们接近技术围栏。尽管如此，黎巴嫩政府继续坚持这一立场：只要没有实现与以色列之间的全面和平，就不沿撤退线部署黎巴嫩武装部队。

17. 在这样的情况下，真主党通过其流动哨和固定哨网络在蓝线附近保持了明显的存在。总的来说，真主党没有干涉联黎部队的行动自由。

18. 在本报告所涉期间的初期，以色列政府和真主党通过德国斡旋人的调停达成了一项换俘协议，并于1月29日和30日交换了战俘。在以色列于纳库拉过境点移交已故囚犯的遗骸时，联黎部队向红十字国际委员会（红十字委员会）提供了后勤和安全协助。

19. 我在上份报告中提到为解决一群伊拉克库尔德人非法移民的问题所进行的努力，这群库尔德人自2001年8月以来即在纳库拉过境点黎巴嫩和以色列大门之间的一小块土地上居住。我遗憾地报告说，2月21日，一名来自加纳的联黎部队士兵在库尔德人挑起的一次扭打中受到意外枪伤。3月12日，黎巴嫩国内治安部队在联黎部队的监测下把这些库尔德人迁移到了Saida附近的临时住处，以备迅速地对他们实行自愿遣返。联合国难民事务高级专员办事处与黎巴嫩当局协调，并在联合国伊拉克援助团、我的个人代表和国际移徙组织的支持下，最后在6月6日和7日将他们遣返。

20. 联黎部队通过医疗照顾、供水项目以及向学校和孤儿院提供设备和服务的形式向黎巴嫩平民提供了援助，并向穷人提供了社会服务。联黎部队为提供这些援助所动用的资源主要来自部队派遣国。联黎部队在人道主义事务中同以下方面进行了密切合作：黎巴嫩当局、联合国各机构，特别是西亚经济社会委员会和联合国儿童基金会、红十字委员会以及其他在黎巴嫩活动的组织和机构。

21. 联黎部队行动区存在着大量雷场，这个问题仍然令人严重关切。由于其他各区展开了全面排雷活动，雷场现主要集中在沿蓝线一带。1月份以来，因地雷和弹药爆炸，已有一名婴儿丧生，九名黎巴嫩平民受伤。联黎部队继续进行排雷作业，清除了15 000平方米土地中的800多颗地雷和未爆弹药。联黎部队还定期对当地的学童进行地雷危险教育。

22. 由于联合国、黎巴嫩政府和各捐助方之间的合作，在黎巴嫩南部继续取得了显著的排雷成果。国家排雷办公室得到了作为交换战俘协议的一部分交出的以色列国防军的另外一些雷场示意图。最值得注意的是，由阿拉伯联合酋长国资助的酋长国团结行动于2004年5月29日圆满结束。总的说来，该项目负责查明了约60 000颗地雷的位置并将之销毁，从而在两年内将以前布有地雷的500万平方米的土地交还给了当地社区。

23. 我的个人代表继续与联合国开发计划署（开发计划署）和联合国其他机构密切协作，宣传社会和经济需要，并帮助资助和实施南部的发展项目。开发计划署继续主导联合国系统的努力，与黎巴嫩当局一起从事南部的发展和恢复工作。

### 三. 组织事项

24. 联黎部队仍重点通过在其行动区进行机动巡逻和空中巡逻、在固定据点进行观察、并与当事各方密切接触来维持停火。保持密切接触是为了纠正违规情况，化解事端并防止事态升级。联合国停战监督组织（停战监督组织）通过黎巴嫩观察员小组支助联黎部队执行任务。

25. 截至 2004 年 6 月 30 日，联黎部队由来自下列国家的 1 991 名官兵组成：法国（205 人）、加纳（650 人）、印度（648 人）、爱尔兰（6 人）、意大利（52 人）、波兰（238 人）和乌克兰（192 人）。联黎部队在执行任务时得到停战监督组织 51 名军事观察员的协助。本报告后面附有联黎部队目前的部署情况示意图。此外，联黎部队还雇用了 405 名文职人员，其中 111 人是国际雇员，294 人是当地雇员。拉利特·莫汉·特瓦里少将结束了作为部队指挥官的任期，将联黎部队的指挥权交给了阿兰·佩列格里尼少将。斯塔凡·德米斯图拉继续担任我的黎巴嫩南部问题个人代表。

26. 我遗憾地报告，联黎部队有一人死亡。一名加纳士兵在执行任务时丧生。联黎部队自成立以来，共有 245 人丧生，其中 79 人死于射击或炸弹爆炸，104 人死于意外事故，62 人死于其它原因。共有 344 人因枪炮射击和地雷爆炸受伤。

### 四. 财务问题

27. 大会 2004 年 6 月 18 日第 58/307 号决议为联黎部队特别帐户批款毛额 9 290 万美元，相当于每月 770 万美元，作为联黎部队 2004 年 7 月 1 日至 2005 年 6 月 30 日期间的维持费。如果安理会决定按照下文第 36 段中的建议，将联黎部队的任务期限延长到 2004 年 7 月 31 日以后，则部队维持费将限于大会核准的每月费率。

28. 截至 2004 年 5 月 31 日，联黎部队特别账户自设立以来到 2004 年 4 月 30 日为止的未缴摊款总额为 7 100 万美元。截至该日，所有维持和平行动的未缴摊款总额为 11.87 亿美元。

### 五. 意见

29. 在过去六个月里，黎巴嫩南部的局势可以说是充满了矛盾。尽管以色列和黎巴嫩都宣称它们渴望避免在该地区出现不稳定情况，但却只有一个月没有发生冲突。此外，单一的事件往往引发双方均推波助澜的一连串暴力反应。但重要的是，这些事件无一演化到失去控制的地步，对此当事双方和联黎部队均应有功劳。不

过，敌对行动愈演愈烈、进而导致当事双方发生冲突这一严重风险仍然存在。当事双方必须遵守安全理事会的有关决议为其规定的义务、尊重全部撤离线并厉行克制，这一点我无论如何强调都不为过。双方谁都不能低估因忽视这些义务而产生的风险。

30. 整个黎巴嫩南部地区，包括前以色列占领区内一直到蓝线的所有村庄，成功地参加了市政选举。自由地开展这一民主进程，是众所公认的稳定标志。这也是黎巴嫩政府明确表明它在行使权力。黎巴嫩政府还通过联合安全部队的活动，显示了它行使权力的能力。但是，种种事件表明，要维护南部的平静，制止侵犯蓝线、特别是违反停火的活动，还需要作出进一步努力。我重申安全理事会发出的呼吁，其中要求黎巴嫩政府扩大措施，确保在整个南部地区恢复行使有效的权力，包括部署黎巴嫩武装部队，并尽其可能确保平静。我敦促黎巴嫩政府对在其整个境内使用武力实行控制。

31. 以色列继续毫无道理地进行挑衅，从空中侵犯黎巴嫩主权领土的行为，仍令人深为关切。真主党报复性地向蓝线另一侧发射防空炮火，是对人员的生命安全造成直接威胁的违规行为。虽然如同我前一份报告指出的那样，真主党动用防空武器的次数有所减少，但最近若干次的越空飞行遭到了真主党射击。不容许向蓝线另一侧发射实弹。这一禁令同样适用于以色列对在黎巴嫩境内的真主党阵地或其他阵地实施的报复性空中打击，它同样对平民构成了严重威胁。一方对蓝线的侵犯不能作为另一方侵犯的理由。

32. 我关切地注意到对联黎部队据点或据点附近的三次射击，它们危及联合国人员的人身安全。我提醒双方，它们有义务遵守联合国宪章的不可侵犯性，并确保联合国人员的安全。

33. 我要强调的是，所有有关各方都必须更集中注重南部的恢复和经济发展。去年，通过阿拉伯联合酋长国、联合国和黎巴嫩当局三方的示范性合作，在排雷方面取得了成就，成为有助于稳定及社会和经济发展的部分令人鼓舞的趋势。在这方面，我敦促黎巴嫩政府和国际捐助方加强努力。联合国仍坚定地承诺协助黎巴嫩从事南部的经济恢复工作。

34. 联黎部队将继续在行动区内观察、监测和报告事态发展、并同有关各方进行联络以维持平静，为恢复国际和平与安全作出贡献。我的个人代表将继续同中东和平进程特别协调员密切协商，为在黎巴嫩南部建立持久和平与安全向有关各方提供联合国的政治和外交支助。

35. 蓝线沿线的局势仍然易受动荡不定的区域事态发展的影响。这一点再次突出表明，必须根据安全理事会所有有关决议、包括第 242（1967）号、第 338（1973）号、第 1397（2002）号和第 1515（2003）号决议，在中东实现全面、公正和持久的和平。

36. 黎巴嫩常驻联合国代表在 2004 年 7 月 9 日的信 (S/2004/560) 中向我转达了黎巴嫩政府的请求, 请安全理事会将联黎部队任务期限再延长六个月。鉴于该地区的情况, 我建议安全理事会将联黎部队的任务期限延至 2005 年 1 月 31 日。

37. 我必须再次提醒注意联黎部队经费的摊款未缴付问题。目前, 未缴摊款额达 7 100 万美元, 拖欠的这笔钱是向联黎部队提供部队的会员国的款项。我呼吁所有会员国迅速、足额缴纳其摊款, 结清所有剩余拖欠款。我谨向联黎部队的部队派遣国政府表示感谢, 感谢它们的理解和耐心。

38. 最后, 我要向特别协调员泰耶·勒厄德-拉森和我的个人代表德米斯图拉先生表示感谢, 向出色地执行任务的特瓦里少将、佩列格里尼少将和联黎部队全体男女人员致敬。他们严守纪律, 吃苦耐劳, 为自己和联合国赢得了荣誉。