



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.
GENERAL

ENERGY/GE.3/2003/6
2 July 2004

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

КОМИТЕТ ПО УСТОЙЧИВОЙ ЭНЕРГЕТИКЕ

Специальная группа экспертов по гармонизации
терминологии энергетических запасов/ресурсов
Третья сессия, 30-31 октября 2003 года

ДОКЛАД

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Третья сессия Специальной группы экспертов по гармонизации терминологии энергетических запасов/ресурсов состоялась 30 и 31 октября 2003 года. В ее работе участвовали следующие страны: Болгария, Венгрия, Норвегия, Польша, Российская Федерация, Румыния, Словения, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Турция и Украина.
2. Представители следующих стран принимали участие в сессии в соответствии со статьей 11 правил процедуры Комиссии: Алжир, Вьетнам, Китай, Кувейт, Ливийская Арабская Джамахирия и Нигерия. Они представляли национальные нефтяные компании и соответствующие органы государственного управления стран. Содействие участию в совещании государств - членов ОПЕК было оказано через секретариат ОПЕК в Вене.
3. На сессии были представлены следующие международные организации: Организация стран - экспортеров нефти (ОПЕК); Всемирный энергетический совет (ВЭС); Всемирный конгресс по нефти/Общество инженеров-нефтяников/Американская ассоциация геологов-нефтяников (ВКН/ОИН/ААГН) и Европейская федерация геологов (ЕФГ).

II. УТВЕРЖДЕНИЕ ПОВЕСТКИ ДНЯ

4. Предварительная повестка дня была утверждена без изменений (ENERGY/GE.3/2003/5). Со всеми документами, представленными на этом совещании, можно ознакомиться на веб-сайте по следующему адресу: www.unece.org/ie/se/docs/reserves3.html.

III. ОТКРЫТИЕ СОВЕЩАНИЯ

5. Сессию открыл, руководитель Секции устойчивой энергетики Отдела по промышленной реструктуризации, энергетике и развитию предпринимательства ЕЭК ООН г-н Фредерик Ромиг. Он напомнил участникам совещания о решениях Комитета по устойчивой энергетике относительно деятельности специальной группы экспертов (ECE/ENERGY/49) и кратко охарактеризовал ее цели.

IV. ВЫБОРЫ ПРЕЗИДИУМА

6. Г-н С. Хейберг был вновь избран Председателем, а г-н А. Шубель (Словения) и г-н Т. Албрандт (Соединенные Штаты) были вновь избраны заместителями Председателя совещания.

V. ПРОГРЕСС В СОГЛАСОВАНИИ РКООН С ДРУГИМИ МЕЖДУНАРОДНЫМИ КЛАССИФИКАЦИЯМИ (пункт 2 повестки дня)

а) РКООН и классификация ОИН/ВКН/ААГН для углеводородов

7. Координатор специальной Подгруппы по нефти г-н П. Блистад представил последний вариант документа "Применение Рамочной классификации Организации Объединенных Наций (РКООН) к нефтегазовым ресурсам" (ENERGY/GE.3/2003/1). Этот вариант был подготовлен по итогам активного сотрудничества и координации со странами и международными организациями, принимающими участие в оценке, использовании и учете нефтяных запасов/ресурсов.

8. Представитель Комитета нефтегазовых резервов ОИН/ ВКН/ААГН г-н Дж. Росс сообщил о дальнейшей разработке классификации запасов/ресурсов нефти ОИН/ ВКН/ААГН (1997-2000 годы) и соответствующих Руководящих принципов оценки запасов/ресурсов (2001 год). Эта система представляет собой последовательный подход к оценке риска и неопределенностей для всех ресурсов в рамках разработки проектов. В настоящее время система классификации ресурсов ОИН/ВКН/ААГН широко применяется в промышленности и организациями во всем мире, однако нефтяные и газовые компании, акции которых обращаются на биржах США, обязаны отчитываться *лишь о доказанных запасах* в соответствии с правилами Комиссии США по ценным бумагам и биржам (SEC), что приведет к ряду противоречий.

9. Г-н Росс отметил, что РКООН для нефти, разработанная и представленная Подгруппой по нефти ЕЭК ООН по большинству позиций совпадает с классификацией ОИН/ВКН/ААГН. Разбивка оси РКООН по степени разработки месторождений теперь соответствует нынешней разбивке, принятой в классификации ОИН/ВКН/ААГН. Более того, РКООН предоставляет хорошую возможность четкой и непосредственной связи с другими системами, и такое согласование должно стать основой международной системы последовательных данных о запасах и ресурсах нефти и газа.

б) РКООН и классификация АЯЭ/МАГАТЭ для урана

10. Заместитель Председателя г-н А. Шубель сообщил о ходе согласования РКООН с классификацией АЯЭ/МАГАТЭ для урановых запасов/ресурсов. По просьбе Группы АЯЭ/МАГАТЭ по урану он представил новое, более приемлемое предложение относительно способа обеспечения корреляции двух классификаций, которое будет рассмотрено этой Группой в ходе совещания, которое состоится в Париже одновременно с совещанием настоящей Специальной группы.

с) Использование РКООН по запасам угля и минерального сырья

11. Координатор специальной Подгруппы по углю/минеральному сырью г-жа М. Эрсой представила информацию о нынешнем состоянии дел в применении РКООН по углю и минеральному сырью, а также о мнениях, выраженных специальной Группой экспертов относительно согласования определений всех энергетических и минеральных видов сырья. Она подчеркнула, что договоренность, достигнутая между Целевой группой ЕЭК ООН и Группой СМГИ по определениям минерального сырья (ENERGY/2000/11), должна строго соблюдаться при дальнейшей разработке РКООН с целью охвата также нефти, природного газа и урана.

12. Ряд экспертов указали на наличие расхождений между классификацией нефти и газа и классификацией угля и урана, но и на возможность в то же время их согласования посредством системы кодификации по трем осям. Технологии добычи нефти и газа являются наиболее разработанными и более тесно увязаны с промышленными технологиями и финансовой регистрацией. Это - одна из причин, почему Подгруппа по нефти и газу расширила концепции *оси экономической изученности* путем включения слова *коммерческий* на экономических основаниях вместо слова *экономический*, что относится к минеральному сырью. На практике это означает рассмотрение коммерческих вопросов в более широком смысле (включая, в частности, стоимость, цену, сроки, юридические, фискальные и коммерческие договоренности, но и не ограничиваясь этим), а не только стоимость, цену и сроки.

VI. ПРОГРЕСС В ДЕЛЕ АДАПТАЦИИ ПРИМЕНЕНИЯ РКООН К СТРАНАМ И ОТДЕЛЬНЫМ МЕСТОРОЖДЕНИЯМ: ПРИМЕРЫ (пункт 3 повестки дня)

а) РКООН и национальные классификации

13. В ряде стран были предприняты первые попытки адаптации национальных классификаций к основным принципам Рамочной классификации Организации Объединенных Наций. Описание примеров на национальном уровне было подготовлено в Российской Федерации, Польше, Румынии, Китае и Норвегии. С ними можно ознакомиться на веб-сайте ЕЭК ООН (www.unece.org/ie/se/docs/reserves3.html).

14. Советник российского Министра природных ресурсов г-н Г. Габриэльянц проинформировал Специальную группу о проводимой сейчас разработке национальной классификации запасов нефти и газа. Эта классификация, как и РКООН, является многоплановой, а используемые в ней критерии в отношении геологических данных и экономической эффективности в целом соответствуют критериям РКООН. Хотя различные категории в российской классификации представлены в буквенном выражении, а в РКООН - в цифровом, представляется, что их сопоставление и согласование не создаст каких-либо серьезных трудностей. Вместе с тем на данном этапе необходимо продолжить усилия, направленные на согласование распределения категорий по *оси G: Геологическая изученность*.

15. Такие же усилия с целью адаптации используемых ими в настоящее время классификаций к критериям РКООН были предприняты также Польшей и Румынией. Представитель Польской нефтегазовой компании г-н М. Хоффманн и представитель польского Института геологии г-н С. Прженьосло доложили, что при оценке двух месторождений (месторождения природного газа в Косьцяне и месторождения, осваиваемого компанией "BMV oil") в Польше посредством одновременного использования как национальной классификации, так и РКООН, были получены весьма близкие количественные данные, а категории польской классификации (А, В, С1, С2) легко вписываются в РКООН. Румынское национальное агентство по минеральным ресурсам сообщило о получении таких же результатов при аналогичной попытке согласования своей национальной системы (1998 год) с РКООН.

16. Старший инженер китайского министерства геологии и минеральных ресурсов г-н Ю. Ху представил информацию о ходе разработки китайской классификации запасов/ресурсов. Начиная с 1998 года это министерство работало над изменением критериев, используемых при классификации и оценке энергетических и минеральных ресурсов в Китае, с учетом классификации ОИН/ВКН/ААГН и РКООН.

б) Применение РКООН к отдельным месторождениям

17. Представитель Норвежского нефтегазового директората г-н П. Блистад и представитель российского Министерства природных ресурсов г-н Габриэльянц совместно представили *"Опыт эксплуатации месторождения"*, иллюстрирующий возможности использования РКООН применительно как к сухопутным, так и к морским месторождениям, а также ее использования для сближения различных национальных систем классификации. Этот пример позволил сделать следующие выводы:

- РКООН считается пригодным к использованию и гибким средством классификации нефтегазовых месторождений в Норвегии;
- РКООН может быть использована как средство сопоставления различных систем классификации;
- РКООН может быть проверена путем использования разных систем классификации на одном и том же месторождении/залежи;
- возникают определенные трудности при сравнении/согласовании норвежской и российской систем классификации. Это связано с разными условиями разведки, разработки и производства, существующими на суше и в море;
- в целях отработки и совершенствования РКООН потребуются дополнительные примеры результатов совместных исследований.

18. Представитель Турецких угольных предприятий (ТКИ) г-жа М. Эрсой ознакомила участников с результатами положительных примеров использования РКООН применительно к условиям месторождения лигнита в районе добычи Ятаган-Эскихисар (ENERGY/GE.3/2003/3/Add.1). При составлении документа были сопоставлены используемая в настоящее время в Турции национальная система классификации и РКООН. Результаты подтвердили, что РКООН может быть легко адаптирована к условиям турецких месторождений лигнита. Помимо этого, преимущество РКООН выразилось в том, что ее применение позволяло произвести оценку экономической эффективности всего района добычи, тогда как турецкая система классификации, основанная исключительно на геологической изученности, не обеспечивала такой возможности.

**VII. ВОЗМОЖНОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ РКООН ДЛЯ ДРУГИХ ЦЕЛЕЙ,
ВКЛЮЧАЯ УПРАВЛЕНИЕ РЕСУРСАМИ, ПРЕДСТАВЛЕНИЕ
ФИНАНСОВОЙ ОТЧЕТНОСТИ, ПОЛУЧЕНИЕ ИНВЕСТИЦИОННЫХ
ГАРАНТИЙ** (пункт 4 повестки дня)

19. Представитель компании СТАТОЙЛ г-н С. Хейберг и представитель Норвежского нефтяного директората (ННД) г-н П. Блистад совместно представили информацию, иллюстрирующую возможности использования РКООН как инструмента управления при разведке и эксплуатации энергетических ресурсов, уделив особое внимание углеводородам. Они дали описание той роли, которую правительства, отрасль и международные организации должны играть в деле обеспечения максимальной *экономической эффективности* использования имеющихся ресурсов, и указали на необходимость перехода к более устойчивой модели развития нефтяной отрасли. Они сделали вывод, что РКООН призвана содействовать достижению устойчивой экономической эффективности всего производственного цикла - от разведки до закрытия.

20. Представитель компании "Белл, Эрнст энд Янг ЛЛП" (Bell, Ernst & Young LLP) (Соединенное Королевство) г-н Майкл Линч представил информацию о нефтяных запасах и современных потребностях в области финансовой отчетности. Он пояснил, что в настоящее время используется несколько подходов, между которыми отсутствует совместимость с точки зрения финансовой отчетности по нефтяным запасам, тогда как международное сообщество и финансовые рынки были бы заинтересованы в использовании единого стандартного подхода. В этих целях в настоящее время готовятся инициативы, нацеленные на разработку *Стандартов международной финансовой отчетности (СМФО)* для всех зарегистрированных (на фондовой бирже) компаний добывающей отрасли, включая те, которые осуществляют свои операции в странах Европейского союза. Он подчеркнул, что по этой причине своевременное завершение работы над РКООН является весьма актуальным и может внести конструктивный вклад в международную дискуссию по вопросам отчетности.

VIII. ГОДИЧНЫЙ ИСПЫТАТЕЛЬНЫЙ ПЕРИОД: ОБЩИЕ ВЫВОДЫ
(пункт 5 повестки дня)

21. Общий вывод состоял в том, что к настоящему времени элементы РКООН уже достаточно хорошо определены и проверены, что дает возможность разработать пересмотренный вариант РКООН, объединив классификации для угля, урана и других твердых полезных ископаемых и нефти. Это будет сделано на основе использования сходства между этими секторами с учетом имеющихся между ними существенных различий.

IX. РКООН И ОБЗОР ЗАПАСОВ ЭНЕРГЕТИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ ВЭС
(пункт 6 повестки дня)

22. Представитель Всемирного энергетического совета (ВЭС) г-н Д. Кельтер представил *Предложение* относительно того, каким образом в Обзоре запасов энергетических ресурсов ВЭС при проведении оценки мировых ресурсов может быть использована РКООН. Это *Предложение* было подготовлено в тесном взаимодействии с Председателем и Координаторами Подгруппы для представления на предстоящем Всемирном энергетическом конгрессе (Сидней, Австралия, сентябрь 2004 года). В данном документе была предложена схема применения категорий РКООН для составления вопросника Всемирного энергетического совета по Обзору запасов энергетических ресурсов (ОЗЭР). Первоначальная реакция сотрудников секретариата ВЭС свидетельствует о целесообразности дальнейших усилий по разработке соответствующих агрегированных категорий ОЗЭР. Их следует предпринимать с должным учетом необходимости сохранения определенной преемственности определений в обзорах ВЭС, проводимых раз в три года, с тем чтобы обеспечить возможность разработки временных рядов. Было принято решение продолжить консультации с секретариатом ВЭС, с тем чтобы использовать *Предложение* при подготовке очередного Обзора ВЭС в 2007 году.

**X. РЕГИОНАЛЬНЫЕ СЕМИНАРЫ ПО ВОПРОСАМ ПРИМЕНЕНИЯ РКООН
В ОТДЕЛЬНЫХ СТРАНАХ И РЕГИОНАХ** (пункт 7 повестки дня)

23. Представитель Российской Федерации г-н Г. Габриелянц и представитель секретариата ОПЕК г-н А. Дахмани представили доклад об итогах региональных семинаров по вопросам использования РКООН применительно к энергетическим ресурсам; первый семинар был организован в Москве в апреле 2003 года, а второй - в штаб-квартире ОПЕК в Вене в мае 2003 года. С учетом рекомендаций последнего секретариатам ЕЭК ООН и ОПЕК было направлено напоминание о необходимости организации совместной с Экономической и социальной комиссией для Западной Азии (ЭСКЗА) Организации Объединенных Наций регионального семинара в 2004 году для стран Ближнего Востока, являющихся членами ОПЕК.

24. Специальная Группа экспертов подтвердила существенный прогресс после начала реализации настоящего проекта (ноябрь 2001 года) благодаря проведению эффективной координации и конструктивному взаимодействию между различными подгруппами, Президиумом и секретариатом ЕЭК ООН. Председателем и Координатором Подгруппы по нефти было организовано несколько совещаний, а также совещаний по телефону. Международные организации, выступающие в качестве партнеров в рамках данного проекта, а именно ВЭС, ОИН/ ВКН, МАГАТЭ, ОПЕК и ЕФГ, демонстрировали высокий дух сотрудничества.

25. Участники подчеркнули важность безотлагательного распространения практики использования РКООН среди различных потенциальных пользователей, таких, как государственные службы геодезии и картографии, государственные органы горнодобывающей промышленности и регулятивные органы, университеты, компании, занимающиеся разведкой и освоением энергетических ресурсов, международные профессиональные ассоциации и организации. Следует продолжить организацию региональных семинаров в различных субрегионах. Предстоящие конференции и совещания ОПЕК, ОИН/ ВКН, МАГАТЭ, ВКГП, ЕФГ, ВЭС должны стать подходящими форумами для рекламы и распространения Классификации.

XI. БУДУЩАЯ ПРОГРАММА И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ (пункт 8 повестки дня)

26. Специальная группа обсудила такие вопросы, как порядок продолжения указанной деятельности; должна ли она ограничиться лишь пропагандированием практического использования РКООН в странах, регионах и международных организациях, занимающихся классификацией/оценкой энергетических ресурсов или же ей следует расширить свою деятельность, распространив ее также на вопросы воздействия, которое может оказать применение РКООН на обеспечение устойчивого развития отрасли геологоразведки и добычи ископаемых видов топлива, т.е. разведки и производства сырьевых горючих ископаемых; каким образом использование РКООН может обеспечить совершенствование системы управления всего цикла производства и сбыта сырья и содействовать повышению экономической эффективности работы всех добывающих отраслей, продлив тем самым срок использования сырья.

27. Председатель изложил свое представление о работе Президиума специальной группы по охвату дальнейшей деятельности в этом направлении. По мнению Президиума, дальнейшая деятельность должна быть связана с мандатом Комитета ЕЭК ООН по устойчивой энергетике, т.е. с содействием разработке политики в области устойчивой энергетики и с обеспечением надежных поставок энергоресурсов. В этом контексте Специальная группа экспертов, возможно, пожелает расширить рамки своего мандата, сохранив в своей программе работы вопросы использования РКООН применительно к энергоносителям в качестве основы для достижения других целей устойчивого развития. Например, каким образом РКООН может содействовать проведению таких мероприятий в области эксплуатации запасов добываемых горючих ископаемых, которые бы соответствовали потребностям обеспечения надежных поставок энергоносителей, и соответственно, каким образом можно обеспечить более совершенную основу для экономной добычи энергоресурсов и повышения ее эффективности. Как один из видов своего применения, РКООН может сыграть важную роль в становлении общих

международно признанных *Стандартов финансовой отчетности*, столь необходимых сегодня международному сообществу. РКООН может быть с успехом использована при подготовке докладов об оценке запасов и ресурсов на международном, национальном и корпоративном уровнях. Необходимо продолжить усилия, направленные на достижение удовлетворительных результатов.

28. После проведения углубленного обсуждения Специальная группа экспертов:

a) одобрила работу, проделанную к настоящему времени, и выразила мнение, что подготовка РКООН в основном завершена; определенная доработка и конкретные усовершенствования, при необходимости, могут быть проведены Президиумом и координаторами подгрупп в предстоящие три месяца;

b) рекомендовала Комитету по устойчивой энергетике утвердить Классификацию и принять меры по ее дальнейшему распространению во всем мире;

c) выразила признательность ВКН/ОИН/ААГН, ОПЕК, МАГАТЭ, ВЭС и ЕФГ за их существенный вклад;

d) выразила признательность Президиуму Специальной группы и координаторам соответствующих подгрупп за проведение ряда совещаний и конференций по телефону, за их усилия, направленные на привлечение многочисленных экспертов и организаций к осуществлению настоящего проекта;

e) высказала признательность российскому министерству природных ресурсов и секретариату ОПЕК за проведение семинаров в 2003 году по вопросам использования РКООН;

f) рекомендовала секретариатам ЕЭК ООН и ОПЕК предпринять первоначальные шаги по использованию РКООН применительно к ресурсам углеводородов и в этих целях провести региональный семинар для стран Ближнего Востока, являющихся членами ОПЕК, в первой половине 2004 года.

g) рекомендовала расширить в дальнейшем свою поддержку Комитета по устойчивой энергетике путем обеспечения более совершенной основы для рассмотрения вопроса о более эффективной и экономной добыче энергоресурсов недр в рамках своей программы работы на будущее. Это включает поддержку в разработке стратегий эксплуатации ископаемых видов топлива в соответствии с требованиями устойчивости энергопоставок;

- h) попросила Комитет по устойчивой энергетике продлить мандат Специальной группы экспертов еще на два года;
- i) сочла целесообразным изменить название Специальной группы на Специальную группу экспертов по поставкам ископаемых видов топлива, которое лучше отражает характер ее работы;
- j) признала необходимым сотрудничество в рамках нового мандата с такими международными организациями, как Международный совет по стандартам бухгалтерского учета (МССУ), Комитет ОИН по запасам нефти и газа, Всемирный конгресс по нефти (ВКН) и Американская ассоциация геологов-нефтяников, с целью адаптации РКООН к стандартам международной финансовой отчетности, включая определение подходящих стандартных коммерческих условий для описания зарегистрированных запасов и стандарта оценок их стоимости;
- k) признала необходимость более тесного сотрудничества с секретариатами МАГАТЭ, МЭА, Международного энергетического форума (МЭФ), ОПЕК, Всемирного энергетического совета и ВКН с целью применения принципов РКООН в обзорах запасов ресурсов ископаемых видов топлива и при рассмотрении вопросов, связанных с их поставками;
- l) предложила развивать в рамках своей будущей программы работы международный опыт по оказанию содействия странам и регионам в оценке, определении стоимости и классификации ресурсов;
- m) предложила создать национальные группы по адаптации национальных классификаций к РКООН
