



安全理事会

Distr.: General  
30 April 2004  
Chinese  
Original: English

2004 年 4 月 27 日安全理事会关于反恐怖主义的第 1373 (2001) 号决议  
所设委员会主席给安全理事会主席的信

反恐怖主义委员会收到了阿拉伯国家联盟根据第 1373 (2001) 号决议第 6 段提交的附后报告（见附件）。

请将本函及其附件作为安全理事会文件分发为荷。

安全理事会关于反恐怖主义的  
第 1373 (2001) 号决议  
所设委员会

主席

伊诺森西奥·阿里亚斯（签名）



附件

2004 年 4 月 26 日阿拉伯国家联盟常驻联合国观察员办事处给反恐怖主义委员会主席的普通照会

[原件：阿拉伯文]

阿拉伯国家联盟常驻联合国观察员办事处向安全理事会关于反恐怖主义的第 1373 (2001) 号决议所设委员会主席致意，并请随函附上阿拉伯国家联盟秘书处就联盟在反恐斗争领域开展的努力编写的报告。常驻观察员办事处请你将报告文本作为安全理事会关于反恐怖主义的第 1373 (2001) 号决议所设委员会的正式文件分发为荷。

阿拉伯国家联盟常驻观察员办事处借此机会代表阿拉伯国家常驻联合国代表团向联合国致以最高敬意。

## 关于阿拉伯国家联盟在反恐斗争领域开展努力的报告

### 引言

假如 2001 年 9 月 11 日的悲惨事件是国际展开反恐斗争运动的出发信号，那么，阿拉伯国家并没有等到这个时刻才采取行动。事实上，阿拉伯国家早就了解到恐怖主义对阿拉伯社会、对全人类以及对国际和平与安全构成非常严重的危险；数十年来，恐怖主义祸害及其产生的悲剧和暴行使这些国家受苦受难。因此，阿拉伯国家联盟及其所有机构将恐怖主义问题列为当务之急，无论是在联盟首脑会议上、在部长级会议上还是在部长级理事会特别会议上，均强烈谴责一切形式和表现的恐怖主义行为，不论其动机为何。此外，为了打击恐怖主义，联盟采取了很多实际的措施和规定（附件内列出 2004 年 3 月 3 日举行的联盟理事会第 121 届常会部长级会议通过的关于反对国际恐怖主义斗争的最新决议）。

阿拉伯国家联盟在阿拉伯一级反恐斗争领域开展的努力取得了成果，在 1998 年 4 月 22 日于开罗举行的阿拉伯司法部长和内政部长联席会议上签署了《阿拉伯制止恐怖主义公约》，该公约于 1999 年 5 月 7 日生效，至今已有 17 个阿拉伯国家予以批准。联盟也在区域和国际两级为反恐斗争作出了很大努力。本报告介绍了这些努力的基本范围：

- (1) 阿拉伯国家为反对恐怖主义在阿拉伯一级共同采取的行动；
- (2) 在反恐怖主义领域进行的区域和国际合作。

### 一. 阿拉伯国家为反对恐怖主义在阿拉伯一级共同采取的行动

阿拉伯联盟的行动以下列文书为依据：

#### 1. 《阿拉伯制止恐怖主义公约》及其执行机制

1998 年 4 月，在开罗举行的阿拉伯内政部长理事会和阿拉伯司法部长理事会联席会议上签署了《阿拉伯制止恐怖主义公约》，因此体现了阿拉伯国家联盟成员国加强在反恐斗争领域相互合作的意愿。一个部长级联合委员会委托上述两个理事会负责拟定《公约》的执行机制，其中包括关于司法和安全合作方面的执行措施和相关的调查表（共计 52 个，本报告附件列出一份样本）。此外，还由阿拉伯刑警局负责监测阿拉伯国家对《公约》的执行情况，并每年就该问题拟定一份报告，然后提交给两个部长理事会，再由理事会上报其各自的常会。刑警局也负责与成员国一道监测执行措施和相关的调查表，并在《公约》生效五年后对这些措施和调查表进行评价。该局已提交了 2001 年、2002 年和 2003 年的年度报告。

为了设法实施《公约》的规定，阿拉伯国家联盟理事会举行的首脑会议决定，根据理事会 2002 年 3 月 28 日第 231 号决定，考虑将以下行为列入《阿拉伯制止恐怖主义公约》所针对的违法行为的可能：煽动进行和歌颂恐怖主义行为；印制、

传播和分发与恐怖主义有关联的出版物；以慈善协会为掩护筹集用于资助恐怖主义的经费；为恐怖主义目的取得和利用财产。根据此项决定，在阿拉伯内政部长理事会和阿拉伯司法部长理事会内设立了一个共同技术委员会，着手拟定一项公约修订草案。这项草案考虑到上述决定确定的具体规定；2003 年 10 月 8 日举行的阿拉伯内政部长理事会第 19 届常会作出的第 492 号决定和 2004 年 1 月 5 日阿拉伯司法部长理事会第 21 届常会作出的第 418 号决定通过了上述决定。阿拉伯国家联盟秘书处请各成员国采取必要的宪法措施，以便批准修订草案。

## 2. 阿拉伯在司法和安全方面的法律合作框架

除了《阿拉伯制止恐怖主义公约》外，阿拉伯国家联盟范围内通过的下列文书管理阿拉伯在司法和安全方面的合作：

1. 《引渡协定》（1952 年缔结，1954 年生效）；
2. 《执行法规协定》（1953 年缔结，1954 年生效）；
3. 《嘱托协定》（1953 年缔结，1954 年生效）；
4. 《关于司法互助的利雅得协定》（1983 年缔结，1985 年生效）；
5. 《关于制止危及民用航空安全非法行为的巴格达宣言》（1989 年）；
6. 《阿拉伯打击麻醉药品和精神调理物质贩运行为协定》（1994 年）；
7. 《阿拉伯反恐斗争战略》（1994 年）；
8. 《阿拉伯武器、弹药、炸药和危险物质法律范本》（2002 年）。

## 3. 阿拉伯内政部长理事会

阿拉伯内政部长理事会自成立以来即关心恐怖主义问题，那是因为恐怖主义现象对社会极为危险。该理事会在反恐斗争领域开展的各种活动可总结如下：

### (a) 公约、战略和分期计划：

阿拉伯内政部长理事会特别能够制定了下列文书：

#### (一) 《阿拉伯内政部长理事会成员国反恐斗争行为守则》：

1996 年，阿拉伯内政部长理事会通过了一项反恐斗争行为守则；根据这项守则，成员国承诺加紧对恐怖分子的钳制，防止恐怖分子对其边境进行非法渗透或在其境内居留。此外，阿拉伯国家达成了一项共同协定。根据协定，阿拉伯国家之间必须不可或缺地互相协助，以追查和拘捕被控触犯恐怖主义行为的逃犯或判决犯。此外，守则责成会员国互相协调它们的边境、入境站和出境站监视行动，以防止为非法目的运输或利用武器、弹药和炸药。

## (二) 阿拉伯反恐斗争战略及其两项分期计划

1997 年，阿拉伯内政部长理事会通过了一项阿拉伯反恐斗争战略，其中包括一系列的定义和目标，以协调阿拉伯国家之间的反恐斗争，并加强与国际社会在该领域的合作。理事会总秘书处下属的阿拉伯刑警局确保监测阿拉伯国家对战略的执行情况，并每年就该问题拟定一份报告提交给理事会常会审议。理事会很关心将其战略转化为具体行动，因此，在 1998 年通过了首项三年期分期计划，力求保证执行这项战略，其中包括一套方案，交由总秘书处（理事会的行政和技术机关）和安全会议阿拉伯科学院“Nayef”（理事会的科学机关）负责执行。计划完成和核准的方案执行后，理事会在 2001 年初通过了包括 2001-2003 年期间的第二项分期计划，其中的所有方案已得到执行。在总秘书处范围内，设立了一个工作组，以拟定第三项分期计划草案，并将草案提交给理事会 2004 年 1 月 4 日至 6 日在突尼斯举行的第 21 届常会通过。

### (b) 关于反恐斗争法律和有关该问题批准的协定文本汇编

为了执行阿拉伯反恐斗争战略第一项和第二项分期计划，总秘书处委托阿拉伯刑警局负责：

- 编纂在各成员国生效的关于反恐斗争的法律文本并分发给阿拉伯国家内政部加以利用；
- 收集已缔结的关于反恐斗争的多双边协定，以便将文本分发给所有成员国。

在过去几年，刑警局搜集了大量在阿拉伯国家生效的关于反恐斗争的法律和相关协定文本；这些批准的法律和协定不是完全涉及恐怖主义问题，就是涉及一般安全协定范围内处理的问题。已将这些法律和协定文本分发给阿拉伯国家加以利用。

### (c) 框架法律：

理事会非常关心建立一个法律框架，以启发阿拉伯国家颁布和修订关于反恐斗争的法律，因此，通过了下列三项框架法律，其文本已分发给成员国加以利用：

- 《阿拉伯反恐斗争框架法律》；
- 《阿拉伯武器、弹药、炸药和危险物质框架法律》；
- 《阿拉伯引渡框架公约》。

**(d) 框架计划：**

为了执行阿拉伯反恐斗争战略的两项分期计划，总秘书处制定了一整套框架计划，以打击以各种面貌出现的恐怖主义现象。已将下列框架计划通报成员国加以利用：

- 两项打击恐怖主义行为的框架计划（2000 年），第一项以法律方面为依据，第二项以实际方面为依据，并实地联系；
- 防止劫持飞行器和释放人质框架计划（2001 年）；
- 消除隶属有组织犯罪网络的集团的框架计划（2000 年）；
- 防止利用交通工具进行恐怖行为的框架计划（2002 年）；
- 保护公共建筑物免受叛乱行为影响的框架计划（2002 年）；
- 防止在船上进行恐怖主义行为的阿拉伯安全计划（拟定中）

**(e) 为起诉恐怖分子所采取的措施**

为起诉恐怖分子，阿拉伯刑警局采取了下列措施：

- 加强阿拉伯在追踪和调查程序领域的合作，并拘捕触犯恐怖主义行为的逃犯；
- 协调阿拉伯国家之间交流有关恐怖主义问题的经验数据和信息；
- 接受并传播关于被控触犯恐怖主义行为的逃犯或判决犯的追踪通知或停止追踪通知；
- 发展由阿拉伯刑警局研制的关于各式各样的恐怖主义的数据库，并将该问题现成的所有情报和在该领域发生的所有新情况通报阿拉伯安全部门；
- 定期更新关于煽动和实施恐怖行为者的黑名单并向所有成员国散发。

**(f) 反恐斗争主管年度会议**

自 1998 年起，阿拉伯国家反恐斗争主管在阿拉伯内政部长理事会总秘书处范围内每年举行一次会议。这些会议让反恐斗争主管有机会交流经验和专门知识，同时使他们能够深入审查恐怖主义各方面的问题，并提出可以解决这些问题的办法。

**新闻媒体宣传恐怖主义的危险**

阿拉伯内政部长理事会高度重视关于向公众宣传反恐斗争的新闻活动，因为这些活动对于旨在打击恐怖主义这种严重现象的工作发挥决定性作用。从这种精神出发，理事会采取了一系列举措，其中包括下列措施：

### (一) 拟定宣传战略

为了拟定阿拉伯新闻战略，以便向公众宣传安全问题和提请他们防备犯罪以及宣传理事会通过的其他分期计划，阿拉伯国家联盟总秘书处拟定了下列宣传战略，然后分发给各成员国加以利用：

- 旨在确认穆斯林宗教基本概念和纠正鼓吹暴力和极端主义者的错误观念的宣传战略（1992 年）；
- 旨在向公众宣传安全问题和提请他们防备犯罪的阿拉伯宣传战略范本（1998 年）；
- 旨在向阿拉伯国家民众宣传恐怖主义危险并向他们灌输精神、道德和教育价值观念的阿拉伯战略范本（1999 年）；
- 旨在向阿拉伯民众宣传恐怖主义危险的全球宣传战略范本（2000 年）。

### (二) 制作旨在向公众宣传的电影

根据其任务规定，阿拉伯国家联盟总秘书处下属的阿拉伯安全新闻局制作了下列电影，警告民众提防恐怖主义危险、要求他们在反恐斗争领域与安全部门合作：

- 旨在向公众宣传恐怖犯罪对阿拉伯民族的安全与稳定所造成威胁的电影（1998 年）；
- 旨在向民众宣传恐怖犯罪对阿拉伯国家的安全与稳定所造成的危险，并号召各阶层民众为打击恐怖主义与警察部门合作的电影（1999 年）；
- 旨在使阿拉伯民众了解到，在打击恐怖主义和其他暴力行为方面，他们自身发挥重大作用和肩负重任的电影（2001 年）。

### (三) 发表新闻公报

阿拉伯国家联盟总秘书处监测世界各地发生的各种恐怖行为，发表新闻公报传达理事会对于这些事件和整体的恐怖主义现象采取的立场。这些立场以下列内容为依据：谴责一切恐怖行为，不论其根源和动机为何，不论由个人、群体或国家进行；否定以宗教名义犯下的所有这种行为；对恐怖主义与各国人民为解放自己、抗击侵略进行的合法斗争加以区分。这些新闻公报由不同的新闻媒体分发，目的是向公众宣传恐怖主义的危险，并驳斥那些为恐怖主义辩解的人发表的言论。

阿拉伯内政部长理事会已不止一次地表达了上述立场，而且 1998 年在突尼斯举行的第 15 届会议和 1999 年在安曼举行的第 16 届会议结束后发表的公报上，

以及 2000 年第 16 届会议发表的《阿尔及尔宣言》和 2002 年发表的《贝鲁特宣言》上，都表达了这一立场。

- **与阿拉伯机构和国际机构的合作**

阿拉伯内政部长理事会很关心与涉及反恐斗争的阿拉伯机构和国际机构合作。因此，在国际一级，阿拉伯国家联盟总秘书处通过一项谅解备忘录与国际刑事警察组织(刑警组织)挂钩；备忘录确定了两个机构在包括恐怖主义问题在内的犯罪问题方面的合作方式。

#### **4. 阿拉伯司法部长理事会**

阿拉伯司法部长理事会自成立以来，一向关心反恐斗争问题，审查《阿拉伯制止恐怖主义公约》和相关国际协定和盟约的执行情况，同时确保协调阿拉伯就该问题的立场。因此，理事会在其工作范围内进行了各种活动，特别是：

请纽约的阿拉伯国家集团协调它们对以下问题的努力和立场：制止向恐怖主义提供资助的国际公约草案；制止核恐怖主义行为国际公约草案；打击恐怖主义国际总公约草案。此外，理事会收到了阿拉伯国家联盟常驻联合国代表团的若干报告和照会，说明阿拉伯就该问题采取的举措。理事会还注意到某些阿拉伯国家就上述公约草案提出的意见，并将这些意见通报阿拉伯司法部、由司法部将意见副本送交纽约的阿拉伯国家联盟常驻联合国观察员办事处，使阿拉伯国家驻联合国代表团在专门讨论该问题的会议上从中得到启发。

阿拉伯司法部长理事会技术秘书处通报阿拉伯司法部，表示大会 1999 年 9 月 9 日不经表决通过了制止向恐怖主义提供资助的国际公约草案，从 2002 年 1 月 10 日至 2001 年 12 月 31 日在纽约联合国总部开放签字。技术秘书处请阿拉伯国家承诺签署和批准这项公约以及关于打击恐怖主义的其他联合国文书，或加入这些公约和文书；技术秘书处收到了对该问题的一些答复。此外，技术秘书处还拟定了一份有关这些文书的清单，同时考虑到联合国秘书长向大会第五十八届会议提交的报告中的答复和解释，其中说明的要点是关于消除国际恐怖主义的措施（附件）。

阿拉伯司法部长理事会上一届会议通过了若干项决定，加强阿拉伯代表团之间在联合国负责拟定关于国际恐怖主义的国际总公约草案的特别委员会会议期间的协调，并请阿拉伯司法部向理事会技术秘书处通报其关于该公约草案的意见。

阿拉伯司法部长理事会在 2003 年 10 月 8 日举行的第 19 届会议上通过了第 505 号决定，其中重申阿拉伯国家联盟支持联合国为消除国际恐怖主义进行的努力，特别是为下列目标进行的努力：举行一次负责审查恐怖主义现象的国际会议；拟定打击恐怖主义的国际总公约草案；商定恐怖主义定义，其中考虑到恐怖主义

与各国人民抗击外国占领权利之间存在的差别。此外，理事会一如以往的决议，重申谴责一切形式和一切表现的恐怖主义，不论其根源和来源为何，不论提出什么动机作辩护。理事会要求大家紧急处理恐怖主义的根源问题，并否定对阿拉伯人和回教徒作出的恐怖主义控诉。理事会又重申伊斯兰维护的崇高原则以及伊斯兰否定一切形式的恐怖主义。此外，理事会严正要求阿拉伯国家联盟理事会研究批准关于反恐斗争的国际文书或加入这些文书，并向确保与安全理事会关于反恐恐怖主义的第 1373 (2001) 号决议所设委员会联系的阿拉伯国家联盟联络中心通报说明和提议，介绍根据上述决议和联合国大会有关各项决议所采取的反恐措施。理事会又重申必须加强阿拉伯国家联盟与设在维也纳的联合国国际犯罪预防中心预防恐怖主义处之间的合作，并责成理事会技术秘书处监测与阿拉伯内政部长理事会总秘书处及阿拉伯国家其他主管机构之间的合作与协调，特别是在技术援助、信息和专门知识交流、调整各国立法使其符合国际反恐文书方面的合作与协调。

#### 5. 阿拉伯内政部长理事会与阿拉伯司法部长理事会之间的协调与合作

阿拉伯部长特别理事会与那些在阿拉伯国家联盟秘书处范围内设立的组织密切合作。这种合作的最重要方式是阿拉伯内政部长理事会与阿拉伯司法部长理事会之间的协调，合作成果是缔结了《阿拉伯制止恐怖主义公约》。

根据阿拉伯司法部长理事会 2002 年 10 月 25 日第 445 号决定，设立了阿拉伯司法部长理事会技术秘书处和阿拉伯内政部长理事会总秘书处联合委员会。这个委员会负责审查司法方面的问题，并涉及上述两个部长理事会向其提出的安全问题；监测第 445 号决定的执行情况；协调阿拉伯一级和国际一级的立场；向两个理事会的常会提出报告；确保上述两个秘书处继续互相协调和加强双方的合作关系。

阿拉伯司法部长理事会执行局在 2002 年 3 月 4 日第 24 次会议上通过了一项决定，其中要求理事会技术秘书处执行关于继续其与阿拉伯内政部长理事会总秘书处合作的决议，以便监测《阿拉伯制止恐怖主义公约》的执行措施，并向执行局和理事会提交关于该问题的报告；执行局请尚未填写关于监测公约执行情况调查表的阿拉伯国家填写调查表，并确保司法部与内政部就该公约的执行机制进行协调。

#### 6. 阿拉伯内政部长理事会与阿拉伯新闻部长理事会之间的协调与合作

2003 年，阿拉伯内政部长理事会与阿拉伯新闻部长理事会举行了一次联席会议，以审查如何协调它们在有关安全问题的新闻领域的行动，并加强新闻在打击犯罪、特别是在反恐领域以及在设法向民众宣传恐怖主义危险方面发挥的作用。

## 二. 区域一级和国际一级在反恐斗争领域的合作

### (1) 区域一级的合作

阿拉伯国家联盟参加了 2002 年 4 月 1 日至 3 日在马来西亚吉隆坡举行的伊斯兰外交部长会议特别会议；会议结束后发表了《关于恐怖主义问题的吉隆坡宣言》，其中载列一些基本建议，最重要的建议重申必须加快努力，以完成批准一项关于国际恐怖主义问题的总公约；支持伊斯兰会议组织成员国在该公约谈判期间采取的立场；力求取得一项国际商定的恐怖主义和恐怖行为定义，而这项定义对恐怖主义和恐怖行为以及为民族解放和自决目的合法抗击外国占领的行为加以区分，并且可以纳入关于国际恐怖主义问题的总公约草案。

阿拉伯国家联盟的很多成员国签署或批准了《伊斯兰会议组织打击国际恐怖主义公约》以及《非洲联盟（非盟）防止和打击恐怖主义公约》。此外，阿拉伯国家切实参与了上述两个组织在反恐斗争领域开展的活动。在根据上述两项公约进行的活动或努力方面，这些国家与阿拉伯国家联盟之间的协调是全面和长期性的。因此，技术秘书处将伊斯兰外交部长会议通过的《伊斯兰会议组织打击国际恐怖主义公约》条文副本送交阿拉伯司法部长和阿拉伯内政部长理事会总秘书处，并应联合国伊斯兰国家集团主席的要求和根据阿拉伯国家联盟理事会第 112 届常会通过的第 5909 号决议以及阿拉伯司法部长理事会和阿拉伯内政部长理事会部长级共同委员会的决议，作为联合国文件分发。

在一般方面，阿拉伯国家联盟组织了几次关于恐怖主义问题的阿拉伯和区域会议和座谈会，或参加了这类活动。

### (2) 国际一级的合作

阿拉伯国家联盟及其各机构在反恐斗争领域进行的国际活动基本上是以下列活动为依据：与联合国及其处理恐怖主义问题的所有机构合作；监测联合国机构发出的决议和文件；审查和分析这些文件；在反恐斗争领域与其他组织和主管国际机构合作。下文简要地介绍了这些活动。

《阿拉伯制止恐怖主义公约》已交联合国秘书长保存，其文本已先后列入 1999 年 9 月 23 日第 A/54/301 号、2000 年 7 月 26 日第 A/55/179 号和 2001 年 7 月 3 日第 A/56/160 号文件内，成为关于禁止、取缔和预防国际恐怖主义的一整套国际法律文书的一部分。

为了执行安全理事会第 1373（2001）号决议 和响应安全理事会关于反恐恐怖主义的第 1373（2001 年）号决议所设委员会（反恐委员会）的要求，已成立了一个联络中心，负责确保反恐委员会与阿拉伯国家联盟总秘书处（司法行政）之间的联系。此外，应反恐委员会主席在 S/AC.40/2003/S.M.1/2 号文件中的要求，联盟总秘书处向该委员会提交了一份报告，说明总秘书处在反恐斗争领域取得的成果。

阿拉伯国家联盟秘书长设立了一个专家组负责审查安全理事会第 1373 (2001) 号决议, 以便找出执行该决议的最佳办法, 分析阿拉伯国家在执行该决议指出的各项措施和规定时可能遇到的障碍以及提出纠正这些问题的办法。2002 年 1 月 13 日和 14 日, 专家组在阿拉伯国家联盟总秘书处总部开罗举行了第一次会议, 会议结束后, 部长级会议和首脑会议通过了一份报告和一些建议。2003 年 1 月 5 日至 8 日, 专家组在开罗举行第二次会议, 之后也发表了一份报告和一些建议。因此, 这方面的活动充分表达了阿拉伯国家对安全理事会第 1373 (2001) 号决议的支持。此外, 专家组审查了因执行该决议而产生的一些问题和不良后果, 并研究可以予以纠正的办法。专家组又建议向负责确保总秘书处(司法行政)与反恐委员会联系的联络中心提供支助, 以便监测协调情况。

阿拉伯国家联盟秘书长向联合国秘书长提交了一份报告, 说明联盟在反恐斗争领域作出的努力; 这份报告已列入第 A/57/183 号文件, 然后提交给大会第五十七届会议。此外, 联盟秘书长正在收集和订正有关资料, 说明阿拉伯国家签署、批准和加入国际反恐文书的情况, 并分发了联合国药物管制和预防犯罪办事处一份关于恐怖主义与其他犯罪形式的关系调查表。

阿拉伯国家联盟参加了 2003 年 3 月 6 日国际组织、区组织和反恐委员会在纽约举行的另一次会议, 会议结束后, 联盟向反恐委员会提交了一份报告, 说明联盟在反恐斗争领域进行的活动。会后还发表了一份编号 S/AC.40/200/S.M.1/4 的最后文件。联盟应反恐委员会主席和美洲国家组织下属的美洲反恐委员会主席的邀请, 参加了这两个委员会和国际组织及区组织 2003 年 10 月 7 日在华盛顿举行的代表会议, 以监测反恐委员会行动方案的执行情况。

2003 年 5 月, 阿拉伯国家联盟的一个代表团在维也纳与联合国药物管制和预防犯罪办事处预防恐怖主义处主管人会谈, 以说明阿拉伯国家对国际反恐文书的支持, 并讨论阿拉伯国家对联合国预防犯罪和刑事司法方案的重视, 该方案的执行由国际犯罪预防中心负责, 特别是依照大会有关各项决议和安全理事会第 1373 (2001) 号决议的规定, 向渴望签署和批准上述国际文书的国家提供技术援助, 尤其是在修订其国内立法以符合有关文书所载规定方面的援助。

根据联合国报告内关于恐怖主义与有组织犯罪之间的联系以及恐怖主义与不扩散大规模毁灭性武器之间的联系的各项决议和建议, 阿拉伯国家联盟组织了几次座谈会, 包括在阿拉伯司法部长理事会范围内组织的、在苏丹举行的阿拉伯关于《联合国打击有组织跨国犯罪公约》(2002 年 3 月《巴勒莫公约》) 的座谈会; 阿拉伯国家联盟也参加了 2002 年 10 月在阿尔及尔举行的非洲关于《巴勒莫公约》的座谈会和 2003 年 12 月在意大利锡拉库萨举行的阿拉伯部长级国际座谈会, 讨论上述公约及其附加议定书。这次座谈会是阿拉伯国家联盟与锡拉库萨刑事科学国际高等研究所、意大利司法部 and 联合国主管机构合作举办的。刑事科学高等研究所已经接待过一次与阿拉伯国家联盟合办的阿拉伯反恐座谈会。最近, 联盟通

过阿拉伯司法部长理事会技术秘书处参加了 2004 年 1 月 17 日至 19 日在喀土穆举行的关于在反恐斗争和跨国有组织犯罪领域进行合作的讨论会，这次讨论会是与联合国药物管制和预防犯罪中心合办。

联合国裁军事务部司长向阿拉伯国家联盟秘书长发出通知，请他说明联盟根据大会关于旨在防止恐怖分子取得大规模毁灭性武器的决议，采取了什么措施。后来，阿拉伯国家联盟总秘书处将该问题送交阿拉伯司法部长理事会，其执行局于 2003 年 4 月 29 日通过了第 393 号决议，请成员国向负责确保联盟与反恐委员会之间联系的联络中心通报它们对 2003 年 1 月 9 日关于旨在防止恐怖分子取得大规模毁灭性武器的第 57/83 号决议可能提出的观点、提议和远见。此外，联盟总秘书处与成员国负责补充为答复联合国关于该问题的通知所需资料的机构共同监测该问题；而根据大会第 58/48 号决议，这项通知是监测关于同一题目的另一项通知的情况。

关于该问题，必须回顾的是，《阿拉伯制止恐怖主义公约》禁止以任何方式运输可以用作杀人或毁灭工具的所有危险物质。事实上，公约第 3 条规定缔约国承诺“发展并加强与下列调查有关的制度：武器、弹药、炸药和其他侵略、杀人和毁灭工具的运输、进口、出口、储存和使用，以及在这些物品通过海关和边境时可以加以监测的程序，以防止这些物品从一个缔约国流通到另一缔约国，或向第三国转运，有理由证明其合法者除外”。这些规定符合安全理事会第 1373(2001)号决议和大会关于旨在防止恐怖分子取得大规模毁灭性武器的第 57/83 号和第 58/48 号决议中的规定。

由于阿拉伯国家联盟关注恐怖主义与大规模毁灭性武器之间也存在联系的问题，联盟司法当局应国际刑事警察组织(刑警组织)总干事的邀请，参加了 2003 年 4 月 22 日至 25 日在日内瓦举行的一次座谈会，讨论反恐斗争与生物武器扩散相关的危险之间的关系。联盟也应芝加哥 Depaul 大学的邀请，参加了 2002 年 5 月 14 日在华盛顿举行的一次类似座谈会。

阿拉伯国家联盟还与其他 75 个国家一道参加了 2004 年 2 月 2 日至 5 日，首次在危地马拉举行的司法部长、检察院和类似机构首长世界首脑会议。这次会议的工作着重加强国际一级致力于打击国际恐怖主义和跨国有组织犯罪的努力，联盟在会议期间提出了一份关于其在该领域开展行动的工作文件。会议决定 2005 年在卡塔尔举行类似的第二次世界首脑会议。

在 2004 年 3 月 3 日阿拉伯国家联盟第 121 届常会外长级会议上通过的最新决议中，理事会再次谴责一切形式和一切表现的恐怖主义行为，不论提出什么动机作辩护，同时谴责针对摩洛哥王国、沙特阿拉伯王国、卡塔尔国和伊拉克共和国进行的爆炸攻击和恐怖主义行为。此外，理事会再次责成阿拉伯国家向负责确保阿拉伯国家联盟总秘书处与反恐委员会之间联系的联络中心通报关于联盟在反恐斗争领域采取的措施的详细情况。理事会又请阿拉伯国家联盟总秘书处和有

关的阿拉伯部长理事会在打击恐怖主义和有组织犯罪领域继续与联合国各主管机构合作，并强调必须批准和加入这方面有关的国际公约。

上文证明，阿拉伯国家联盟和其他机构为反恐和彻底打垮恐怖主义在阿拉伯、区域和世界一级发挥了积极有效的作用。

阿拉伯司法部长理事会技术秘书处主席

司法行政主任

秘书长法律顾问

穆罕默德·拉杜安内·本·卡德拉（签名）

---