



国际人权文书

Distr.
GENERAL

HRI/CORE/1/Add.38/Rev.2
18 May 2004
CHINESE
Original: FRENCH

作为签约国报告组成部分的核心文件

多 哥

[2003 年 1 月 6 日]

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
一、国土与人民.....	1 - 7	3
二、医疗卫生.....	8 - 10	3
三、教育.....	11	4
四、经济形势.....	12 - 15	4
五、总体政治结构.....	16 - 20	4
六、保护人权的总法律框架.....	21 - 34	5
A. 国家人权机构.....	22 - 26	5
B. 非政府人权组织.....	27 - 28	6
C. 国内立法中纳入国际人权规定的情况.....	29 - 34	7
七、信息和宣传.....	35 - 38	7

一、国土与人民

1. 多哥位于非洲西部，面积 56,600 平方公里。南北长 600 多公里，东西宽 45 至 150 公里不等，有一条 50 公里长的大西洋海岸线。北接布基纳法索，南靠几内亚湾，东邻贝宁共和国，西与加纳接壤。

2. 全国分为草原、卡拉、中部、高原和滨海五大经济区。每个经济区又分为省，共有 30 个省，4 个专区。首都洛美。

3. 1999 年，人口约为 4,506,000 人，人口密度每平方公里 82 人(统计处)。据第二次多哥人口和卫生普查(人口研究部门，1998 年)统计，20 岁以下人口占 60%，15 岁以下人口占 45.8%。

4. 多哥是一个多民族的国家，民族总数超过 36 个，一般可分为六大族类：阿加-埃维族、阿克波索-Akébou 族、Ana-Ifè 族、Tem-卡比耶族、Para-Gourma 族和 Haoussa-Peuls 族。这些不同民族的人民都分别有自己的语言和方言。

5. 官方语言为法语。1967 年，有四种书面语被采纳：Ben 语、卡比耶语、Tem 语和埃维语。1980 年，埃维语和卡比耶语成为全国教学用语。在过去五年中，全国的国有和私营电台共使用了 20 来种方言进行广播。

6. 主要宗教为拜物教、基督教和伊斯兰教。但近年来，继 1990 年承认宗教自由之后，增加了大量宗派，这些宗派很难被归入某一类别。

7. 婚姻制度既包括一夫一妻制，也包括一夫多妻制。1998 年进行的第二次人口和卫生普查发现，城市地区每户平均 4.9 人，农村地区每户平均 5.6 人。该次普查还发现，许多家庭的家长都是妇女：在城市地区占 29%，在农村地区占 23%。

二、医疗卫生

8. 各项医疗卫生指标仍然令人不安：

- (a) 1998 年，产妇死亡率估计为每 10 万次活产死亡 478 人；
- (b) 1998 年，婴儿死亡率为每 1,000 人死亡 80 人；
- (c) 1998 年，婴幼儿死亡率估计为每 1,000 人死亡 146 人；
- (d) 1998 年，扩大免疫接种方案所提供的六种疫苗的接种率为 31%；
- (e) 1998 年，有 25%的儿童营养不良。

9. 使用现代避孕方法的人不多。第二次人口普查发现，城市地区采取避孕措施的人略多一些，占 10%，而农村地区只占 6%。

10. 感染艾滋病毒的人越来越多，1999 年，据国家防治艾滋病方案估计，占总人口 5.9% 的人为艾滋病病毒携带者。

三、教 育

11. 据缔约国称，男孩和女孩都有权接受免费义务教育，直到 15 岁为止。第二次人口普查的资料证实，1988 年至 1998 年期间，人民的教育水平有所提高。1999 年总入学率为 77.1%，其中男孩的入学率为 80%，女孩的入学率为 73%。为了纠正这种男女比例不平衡的现象，并鼓励女孩上学，缔约国采取了奖励措施。但识字率仍然较低(1998 年，女性的识字率为 38.3%，而男性为 67%)。

四、经济形势

12. 在经济方面，多哥属于人类发展指数排名较低的国家：1999 年，该国的这一指数为 0.468，在最贫穷的 175 个国家中名列第 143 位。1998 年，人均国民生产总值(国产总值)为 375 美元。

13. 由于 1993 年外援中断，以及 1994 年 1 月非洲金融共同体法郎贬值，致使该国的经济和社会形势雪上加霜。1997 年国内生产总值(国内总产值)增长率为 4.3%，1999 年为 4.7%。人均收入在过去十年中几乎停滞不前：1995 年为 55,200 法郎，而 1999 年为 55,600 法郎。

14. 全国的失业率非常高，1999 年可就业人口中有 25% 的人失业。

15. 私营部门几乎没有得到开发，也缺乏竞争力。多数公司的营业能力不足 35%。

五、总体政治结构

16. 在 1990 年代出现社会政治危机之后，多哥目前正在经历一段社会和平时期。目前，各政党之间正在进行对话，1999 年 7 月缔结了《洛美框架协议》，促成了新选举法的通过，并成立了国家独立选举委员会。

17. 民间社会正在逐渐组织起来，成立了一些发展领域的非政府组织和协会，在该国提倡民主和法治，但由于缺乏资源，其影响力仍然有限。

18. 多哥实行半议会制，设有议会、行政部门和独立的司法部门；行政部门由议会中的多数派任命的总理执掌。就立法机构而言，议会中共有 81 个席位，议员经民主选举产生，所有候选人均需经两轮投票，获得多数票者胜出。

19. 司法部门的职能分为两个层次：

(a) 最高法院依法作出裁决；设在洛美。宪法法院的职能也属于同一层次：

(b) 两个上诉法院，一个设在洛美，另一个设在卡拉。

最高法院和上诉法院均设有行政部门，负责裁决针对滥用行政权力的行为所提出的上诉案件。

20. 在各省设有二级和三级一审法院。只有洛美法院属于一级法院。只在洛美设少年法院。由其他一审法院的院长担任审理少年案件的法官。最近法院院长、检察长和预审法官的职能被分开，分别由全国各管辖区专门指定的法官负责执行。

六、保护人权的总法律框架

21. 国家和国际文书都强调必须要保护人权。通过设立国家人权委员会，多哥正在努力确保公民享有权利和自由。

A. 国家人权机构

22. 根据宪法规定，多哥的司法系统享有独立地位，保证人们享有权利和自由。近年来在保护和捍卫人权方面发挥重要作用的机构有：国家人权委员会、负责促进民主与法治的司法部、社会事务及提高妇女地位和保护儿童部、国家保护和增进儿童权利委员会以及人权非政府组织。

1. 国家人权委员会

23. 国家人权委会是依据 1987 年月 6 月 9 日第 87-09 号法案设立的，并于 1992 年在宪法中得到承认。该委员会具有法人地位，履行以下职能：

(a) 确保公民权利的保护；

(b) 审查人权方面的所有立法草案，并向政府提出建议，以便予以批准；

- (c) 举办人权研讨会和座谈会；
- (d) 就人权问题发表意见。

24. 在上诉方面，凡认为自己的权利尤其是公民和政治权利被侵犯者，或者认为自己因当局的作为或不作为而受害者，均可向委员会提出上诉。上诉既可由第三方提出，亦可由非政府组织提出。

2. 人权部

25. 人权部于 1992 年 1 月设立，并于 1999 年 6 月 22 日因政府改组而被更名为促进民主与法治部。2000 年，该部被划归司法部管理，其后称为负责促进民主与法制的司法部。

26. 该部尤其负责：

- (a) 增进和保护人权；
- (b) 对公民进行权利和义务的教育；
- (c) 确保国内立法更好地监督并有效执行多哥所批准的国际人权文书的规定；
- (d) 制定符合国际人权准则的新文书提案，并确保得到通过。

B. 非政府人权组织

27. 多哥有许多负责捍卫人权的非政府组织，其中尤其包括：

多哥人权联盟；

多哥人权与公众自由联盟；

多哥捍卫人权联盟；

多哥妇女权利联盟

多哥儿童权利与福利联盟

促进法治协会；

多哥废除酷刑协会；

多哥反对操纵舆论协会；

保护儿童国际组织多哥分部；

政策与行动、妇女、民主与发展小组。

多哥还是泛非民主观察站的总部所在地。

28. 所有这些非政府组织和联盟的目标都是：(一)增进和保护人权；(二)宣传国家和国际人权文书；(三)提高人们的人权意识；以及(四)起草人权法律文件草案。

C. 国内立法中纳入国际人权规定的情况

29. 自民主开放以来所通过的新立法均符合人权规定，注重人权成为立法中的主要特点。

30. 《宪法》的前言中写道，多哥根据 1945 年联合国《宪章》、1948 年《世界人权宣言》、1966 年《公民权利和政治权利国际公约》和《经济、社会和文化权利国际公约》以及 1981 年《美洲人权和人民权利宪章》的规定，致力于保护人权。事实上，《宪法》第一章专门论述权利与自由的问题。

31. 《选举法》(第 92-3 号法案，1992 年 7 月 8 日)中载有关于组织选举活动和投票程序的规定。新的多元政治环境允许存在多个不同政党，这些政党相互之间根据《政党宪章》进行政治竞争。

32. 1990 年 11 月 30 日第 90-25 号法案确保新闻享有自由。同样，各协会也可自由地开展活动。其他国家法律文书中也对这些公众自由作了规定。

33. 在此方面，还将过去的立法与以下法律文书统一起来：《刑法》、《刑事诉讼法》、《国籍法》和《个人与家庭法》。

34. 1992 年 10 月 14 日《宪法》在序言中重申，恪守并保护各不同国际人权文书中所规定的各项权利。此外，1992 年《宪法》还在第 140 条中规定，根据正常程序批准的各项条约和协定自公布之日起生效。

七、信息和宣传

35. 从事人权工作的各不同机构努力鼓励新闻报道，尤其是关于妇女权利、儿童权利、公民的权利与义务和公众自由等方面的新闻报道。这些机构翻印立法文书提供给公众，其中包括《个人与家庭法》以及被翻译成国家语言的《儿童权利公约》。

36. 国家人权委会自成立以来，定期开展全国性宣传活动，提高人们的意识并对人民进行基本权利的教育。委员会组织培训研讨会、座谈会以及对监狱和审前拘留中心(警察和宪兵局)的访问。此外，各不同联盟和协会也举行类似活动。负责促

进民主与法治的司法部、社会事务及提高妇女地位和保护儿童部、国家保护和增进儿童权利委员会也不例外。

37. 2000 年，促进民主与法治部设立了一个人权文献中心。政策与行动、妇女、民主与发展小组也在洛美设立了一个法律和一般资料中心。

38. 近年来，通过以下方式，极大地增加了关于国际和国家人权文书的宣传
活动：

- (a) 国有和私营媒体进行的教育广播；
- (b) 关于童工和贩卖儿童的海报、宣传短片和插图；
- (c) 为执法官员、传统首领、教师、讲习班负责人、学生和学徒举办关于人权和儿童权利问题的研讨会、讲习班、座谈会以及宣传与培训活动；
- (d) 庆祝各种国家和国际人权、妇女和儿童节日；
- (e) 使教育机构的人权教育制度化；
- (f) 设立处理儿童和妇女权利、吸毒、艾滋病和环境等问题的委员会；
- (g) 设立少年代表议会；
- (h) 在全国开展关于贩卖儿童和童工问题的运动；
- (i) 国家元首宣布 1999 年为人权年；
- (j) 2001 年 6 月 20 日开始开展全球儿童运动；
- (k) 出版由儿童编写的关于《儿童权利公约》的带插图的儿童读物和关于《公约》的连环画；
- (l) 社会事务及提高妇女地位和保护儿童部举办关于修订《个人与家庭法》的讲习班；
- (m) 2001 年 8 月 16 日，举办关于种族歧视、仇外心理及相关不容忍现象的讲习班；
- (n) 2001 年 8 月，举办关于完成《儿童法》初稿起草工作的讲习班；
- (o) 2000 年 12 月，多哥还在意大利巴勒莫签署了联合国《打击跨国有组织犯罪公约》；
- (p) 从 2000 年 10 月起，由社会事务部负责保护儿童的工作。