



**Junta Ejecutiva del Programa
de las Naciones Unidas para
el Desarrollo y del Fondo de
Población de las Naciones Unidas**

Distr. general
12 de abril de 2004
Español
Original: inglés

Período de sesiones anual de 2004

Ginebra, 14 a 23 de junio de 2004

Tema 5 del programa provisional

Programas por países y asuntos conexos

**Proyecto de documento sobre el programa para la
ex República Yugoslava de Macedonia (2005-2009)**

Índice

	<i>Párrafos</i>	<i>Página</i>
Introducción.	1	2
I. Análisis de la situación.	2-7	2
II. Cooperación anterior y experiencia adquirida.	8-16	3
III. Programa propuesto.	17-30	5
IV. Gestión, supervisión y evaluación del programa.	31-35	7
Anexo		
Marco de resultados y recursos para la República Yugoslava de Macedonia (2005-2009)		8

Introducción

1. El presente proyecto de documento sobre el programa para la ex República Yugoslava de Macedonia se preparó en cooperación con el Gobierno, el equipo en el país y los colaboradores internacionales y de la sociedad civil. La evaluación común para el país (ECP) y el Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (MANUD) se ultimaron en 2003. La política de desarrollo del país se basa en la aplicación de dos acuerdos: el Acuerdo Marco y el Acuerdo de Estabilización y Asociación de la Unión Europea. Si bien no tiene una estrategia oficial de desarrollo nacional, los cuatro pilares de la plataforma política: la estabilidad política y social, la reducción de la pobreza, la creación de empleo y la lucha contra la corrupción, disfrutaron de un amplio apoyo en el país.

I. Análisis de la situación

2. Con el fin del conflicto armado y la firma del Acuerdo Marco en agosto de 2001, el país se enfrenta al desafío de construir una sociedad multiétnica democrática, pacífica y estable. En general, la estabilidad sigue siendo precaria y hay una gran inseguridad. Al tiempo que hace frente a los efectos del conflicto, el país está decidido a adherirse a la Unión Europea, que se considera un motor para la reforma estatal y la promoción de una sociedad moderna, democrática y basada en el mercado, respetuosa de los principios de los derechos humanos y la diversidad étnica. El proceso oficial de adhesión comenzó con la reciente presentación de la solicitud de incorporación a la Unión Europea.

3. Con un índice de desarrollo humano de 0,784 en 2001, la ex República Yugoslava de Macedonia ocupaba el lugar 60 entre 175 países, es decir, se situaba en un nivel medio de la categoría de desarrollo humano según el *Informe sobre Desarrollo Humano 2003*. En 2002 el país tenía 2 millones de habitantes y unos ingresos per cápita de 1.835 dólares. La economía creció un 0,7% el mismo año y la inflación siguió siendo baja; en 2003 los precios al por menor aumentaron un 2,9%.

4. El nivel de inversiones nacionales es bajo, con un 45% de actividades económicas sumergidas en el sector no estructurado. El país tiene uno de los niveles más bajos de inversiones extranjeras directas de la región, las inversiones han sumado 950 millones de dólares y un nivel acumulativo per cápita de 451 dólares desde 1990, cifras cercanas al nivel de los países de Europa sudoriental, pero muy inferiores a las de otros países más prósperos. La tasa de desempleo, del 36,7% en 2003, y la extensa pobreza —el 22,6% de la población vive por debajo de la línea de la pobreza de 50 dólares mensuales y alrededor del 7% vive en la pobreza absoluta según las normas internacionales— han causado una creciente exclusión social y económica e inseguridad en segmentos importantes de la población.

5. La crisis de seguridad y la inestabilidad política han aumentado las desigualdades y han afectado adversamente la aplicación del Estado de derecho, el funcionamiento de las instituciones jurídicas y el respeto de los derechos humanos. La corrupción en la administración supone una amenaza para la legitimidad de las instituciones y la seguridad humana. La estructura institucional y política es centralizada, y sólo se asigna para gastos municipales del 1% al 2% del producto interno bruto (PIB). Las estructuras de gestión y los recursos humanos de las administraciones locales no son suficientes para proporcionar servicios eficientes y asumir las nuevas

responsabilidades, que se transferirán mediante el proceso de descentralización y las medidas para adecuar la legislación a la de la Unión Europea.

6. Los problemas ambientales repercuten directamente en la salud y los medios de vida de la población de los lugares problemáticos, en los que los vínculos entre los problemas de salud y la contaminación están bien documentados. Las capacidades institucionales, jurídicas y administrativas necesarias para asegurar el cumplimiento de las normas ambientales son ineficaces y se ven obstaculizadas por la insuficiencia de fondos. Esto es aún más evidente a la luz de las mayores responsabilidades ambientales y las nuevas competencias en el plano local que entraña la descentralización. La situación tiene repercusiones regionales y nacionales y afecta al objetivo de integración en la Unión Europea. A esto se añade la escasa información sobre los principios del desarrollo sostenible y las cuestiones ambientales y sus efectos económicos, de salud y sociales.

7. Si bien las tasas actuales de infección por el VIH/SIDA son bajas en términos absolutos, el aumento de la prevalencia en la región, la trata de mujeres, la creciente utilización indebida de drogas entre los jóvenes, las comunidades marginadas y las poblaciones móviles son motivo de preocupación. Las tasas regionales de infección sugieren que la epidemia se podría propagar rápidamente, con posibles costos sociales y económicos acumulativos a largo plazo. La delincuencia transfronteriza, la trata de personas, el mal control de las fronteras y la corrupción que afectan a la región plantean una seria amenaza para la estabilidad del país y podrían aumentar la delincuencia.

II. Cooperación anterior y experiencia adquirida

8. El logro del desarrollo sostenible fue el principal objetivo del programa ejecutado por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) durante el marco para la cooperación con el país correspondiente a 2001-2003. El PNUD prestó apoyo a la transición del país hacia la democracia y la economía de mercado mediante el fomento de la capacidad y la generación de empleo en los planos central y local. Promovió una administración transparente de los asuntos públicos y prestó apoyo al proceso de descentralización, de conformidad con el principio subsidiario de la Unión Europea. Guiado por el marco para la cooperación, el programa se centró en esferas complementarias de administración local y desarrollo municipal, y en la ordenación ambiental y el desarrollo sostenible.

9. El PNUD fomentó el cambio ayudando al país a producir sus informes nacionales sobre el desarrollo humano y sobre la alerta temprana, y prestó apoyo al sistema nacional de coordinación de la asistencia oficial para el desarrollo.

Administración local y desarrollo municipal

10. Además de la firma del Acuerdo Marco y de la posterior adopción de la ley sobre las administraciones autónomas locales, en 2002 el PNUD centró su programa en la prestación de apoyo a las administraciones locales para que asumieran nuevas competencias y atendieran las necesidades locales.

11. En el plano central, el PNUD aumentó sus iniciativas de promoción y prestó apoyo al proceso de descentralización encargando evaluaciones estratégicas, estudios sobre políticas y análisis relacionados con las nuevas competencias de las administraciones locales. En el plano local, el PNUD ayudó a fomentar la capacidad

mediante: a) la capacitación en materia financiera y de gestión de presupuestos; b) el establecimiento de 19 centros de tecnologías de la información y las comunicaciones en los que se capacitó a 17.000 estudiantes; c) la creación de 4.700 empleos temporales en los 124 municipios; y d) la prestación de apoyo a 20 municipios para que prestaran mejor sus servicios.

12. En 2003, el PNUD ayudó al Ministerio de Economía a elaborar un programa para estimular las inversiones y atraer las inversiones extranjeras directas.

13. El PNUD presidió el grupo temático de las Naciones Unidas sobre el VIH/SIDA y, en asociación con el Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/SIDA (ONUSIDA) ayudó a crear una comisión nacional multisectorial sobre el VIH/SIDA y a preparar el plan estratégico nacional contra el VIH/SIDA para 2003-2006.

Ordenación ambiental y desarrollo sostenible

14. El PNUD ayudó a fomentar las capacidades de gestión del Gobierno y el Ministerio de Medio Ambiente y Planificación Física a fin de que hicieran un seguimiento de las convenciones mundiales, en particular la Convención Marco sobre el Cambio Climático, y presentaran informes al respecto. El PNUD también prestó apoyo al Ministerio en la aplicación del Programa 21. Mediante su asistencia al Gobierno en la preparación de un informe de evaluación nacional sobre el desarrollo sostenible para la Cumbre Mundial sobre el Desarrollo Sostenible, el PNUD ayudó a introducir el concepto de desarrollo sostenible en los nuevos documentos y leyes sobre políticas relativos al medio ambiente y la eficiencia energética.

Prevención de las crisis y recuperación

15. El PNUD ajustó su programa para mitigar los efectos de los conflictos en 2001 y prevenir su reaparición. En 2002 rehabilitó el sistema de suministro de agua y alcantarillado en zonas afectadas por las crisis. En apoyo a una iniciativa nacional para comunidades más seguras, el PNUD trabajó con las comunidades locales, impartió capacitación sobre la solución de conflictos y la mediación y concedió pequeños préstamos para iniciativas locales de derechos humanos. En 2003 el PNUD facilitó iniciativas de control de las armas pequeñas y ligeras y prestó apoyo a los procesos nacionales de recogida de armas.

16. Las experiencias adquiridas con los programas Apoyo al empleo de jóvenes y la semana Limpia y Verde indican que esos programas fortalecieron la capacidad de los municipios para que los funcionarios municipales elaboraran, gestionaran y ejecutaran programas locales. También proporcionaron oportunidades de formación profesional y empleo a grupos vulnerables, y prestaron apoyo a las organizaciones no gubernamentales y de la sociedad civil, lo que creó la base para establecer un programa amplio de fomento de la capacidad para las administraciones locales. No obstante, siguen existiendo problemas, en especial la creación sostenible de oportunidades de empleo, que requieren el establecimiento de asociaciones entre el sector público y el privado, la promoción de las inversiones extranjeras directas y la elaboración de planes de creación de pequeñas y medianas empresas y de microfinanciación.

III. Programa propuesto

17. El programa para el país correspondiente a 2005-2009 se centrará en consolidar la paz y la estabilidad mediante la promoción de un programa de desarrollo a largo plazo, en línea con los objetivos de desarrollo del Milenio y en el contexto de la integración en la Unión Europea. Los objetivos de desarrollo del Milenio serán el principal instrumento de promoción para proporcionar análisis y asesoramiento normativo independientes. El programa para el país refleja las ventajas comparativas del PNUD como red mundial de desarrollo de las Naciones Unidas y coordinador de las actividades del sistema de las Naciones Unidas en los países. Se centra en: a) el fomento de la capacidad para lograr la buena administración de los asuntos públicos y el Estado de derecho; b) la promoción de normas y la creación de un entorno económico propicio para la reducción de la pobreza; y c) el desarrollo sostenible, la protección del medio ambiente y la ordenación de los recursos naturales.

18. El PNUD cooperará con otras organizaciones de las Naciones Unidas, en especial la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos (ACNUDH), el ONUSIDA, el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), el Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas para la Mujer (UNIFEM) y la Organización Mundial de la Salud (OMS), y empleará un enfoque para el desarrollo, el VIH/SIDA y el género basado en los derechos. En cuanto al VIH/SIDA, la organización prestará apoyo a las actividades para mejorar las capacidades de gestión a fin de que se aplique la estrategia nacional contra el VIH/SIDA. En materia de igualdad entre los géneros, el PNUD aprovechará las oportunidades de consolidación de la paz y prevención de los conflictos para promover los derechos humanos y económicos de la mujer.

Fomento de la capacidad para la buena administración de los asuntos públicos y el Estado de derecho

19. El PNUD prestará asistencia a la elaboración de un programa estratégico nacional para el desarrollo humano y la buena administración de los asuntos públicos en los planos nacional y local, en particular para el proceso de descentralización y la creación de una administración local eficiente y transparente que concuerde con el principio subsidiario de la Unión Europea. El proceso de informes nacionales de desarrollo humano será crucial, ya que la Visión 2015 se basa en los compromisos del país de lograr los objetivos de desarrollo del Milenio y el desarrollo humano. A estos efectos, el PNUD ayudará al Gobierno a establecer una evaluación nacional de los objetivos de desarrollo del Milenio y un sistema de supervisión basado en esos objetivos. En particular, el PNUD fomentará la integración de los objetivos de desarrollo del Milenio como instrumento de supervisión y evaluación en las políticas sectoriales, el proceso de integración en la Unión Europea y la coordinación de la asistencia. Dado que esas cuestiones son intersectoriales, el PNUD aplicará un enfoque multidisciplinario en los planos local y nacional.

20. En el plano nacional, el PNUD seguirá prestando apoyo al Ministerio de Administraciones Locales, la Asociación de Administraciones Autónomas Locales y el Organismo de Funcionarios Públicos para establecer un sistema nacional de capacitación de funcionarios públicos a fin de gestionar el proceso de descentralización y completar el marco jurídico correspondiente. Ayudará al Sector para la Integración Europea, la Dependencia de Coordinación de la Ayuda y los ministerios responsables a fomentar sus capacidades de análisis normativo y planificación estratégica a

fin de mejorar la gestión de los recursos externos y el uso eficaz de los recursos de cooperación para el desarrollo.

21. En el plano local, el PNUD tiene previsto reforzar las estructuras locales mediante: a) la promoción de la gestión responsable y transparente de los recursos públicos y la prestación de servicios de calidad a los ciudadanos; b) el establecimiento de centros de capacitación para proporcionar servicios a los municipios, establecer la administración de los asuntos públicos utilizando medios electrónicos y procesos locales de planificación del desarrollo; c) la introducción de modelos para el desarrollo económico y social integrado y los objetivos de desarrollo del Milenio localizados; y d) el fomento de la cooperación entre los municipios.

22. El PNUD abordará las cuestiones relativas a la seguridad humana en los planos nacional y local mediante la prestación de apoyo a las políticas gubernamentales apropiadas en materia de paz y fomento de la capacidad, las evaluaciones de las vulnerabilidades y la facilitación del diálogo entre múltiples interesados, incluida la ejecución de un programa experimental sobre comunidades más seguras.

Promoción de un entorno económico propicio para la reducción de la pobreza

23. La reducción de la pobreza mediante el crecimiento económico, la creación de empleo y el mejoramiento del entorno para la inversión nacional y la integración en las instituciones de la Unión Europea requieren enfoques normativos económicos y sociales innovadores.

24. El PNUD prestará apoyo a las políticas estratégicas de reducción de la pobreza en línea con los objetivos nacionales para lograr los objetivos de desarrollo del Milenio y la creación de entornos institucionales, legislativos y normativos propicios para la inversión, el comercio y la actividad del sector privado. Las medidas jurídicas, institucionales y financieras servirán para regular la economía oficiosa, y la introducción de planes de microcrédito y centros empresariales para la pequeña y mediana empresa ayudarán a promover las iniciativas del sector privado. El PNUD ayudará a crear una estrategia nacional en materia de tecnologías de la información y las comunicaciones y a integrarlas en las prioridades nacionales de desarrollo.

25. Las intervenciones para aumentar el bajo nivel actual de utilización de capital y del gran número de desempleados complementarán las actividades de promoción de políticas favorables a los pobres, y proporcionarán oportunidades económicas para su utilización a fin de aumentar la tasa de crecimiento económico.

Desarrollo sostenible, protección del medio ambiente y ordenación de los recursos naturales

26. El PNUD seguirá prestando apoyo a las iniciativas locales a fin de promover la protección del medio ambiente. El Gobierno está aplicando un programa de cooperación transfronteriza para la ordenación integrada de las cuencas hidrográficas y los medios de vida sostenibles de las comunidades locales.

27. Mediante el fomento de los principios de desarrollo sostenible, el PNUD fortalecerá la capacidad de las autoridades nacionales y locales para aplicar las nuevas leyes medioambientales, aumentar la rendición de cuentas y la transparencia y promover la participación del público en la adopción de decisiones sobre cuestiones ambientales. Prestará apoyo al Gobierno para explorar nuevas maneras de financiar programas ambientales y considerar el medio ambiente como vehículo para el desarrollo, la creación de empleo y la prevención de crisis.

28. La organización también seguirá prestando apoyo al país para que cumpla sus compromisos y requisitos de presentación de informes de conformidad con las convenciones multilaterales relativas al medio ambiente mediante el fomento de la capacidad nacional para mejorar la reunión de datos y las evaluaciones tecnológicas.

Estrategia con los colaboradores

29. El éxito de los nuevos programas dependerá en gran medida del establecimiento de asociaciones estratégicas con el “tercer segmento” de la sociedad, las comunidades locales, los medios de difusión, los grupos académicos y de la sociedad civil, prestando apoyo a un amplio proceso consultivo en la elaboración, supervisión y promoción de iniciativas políticas estratégicas.

30. El PNUD se asociará con instituciones nacionales, en especial con los ministerios encargados de la economía, las finanzas, el trabajo y la política social, las administraciones autónomas locales y el medio ambiente, así como con otras organizaciones bilaterales e internacionales (como las instituciones de Bretton Woods) y las organizaciones no gubernamentales locales. El programa también proporciona oportunidades para crear asociaciones innovadoras con el sector privado.

IV. Gestión, supervisión y evaluación del programa

31. La ejecución nacional seguirá siendo la modalidad de aplicación preferida. Mientras se desarrollan las capacidades necesarias de las entidades homólogas nacionales, se utilizará la modalidad de ejecución directa de manera selectiva a fin de lograr una respuesta flexible e inmediata cuando sea necesario, permitiendo que las entidades homólogas se centren en los objetivos estratégicos de los proyectos.

32. Como parte de la estrategia para que el país asuma como propios los programas, se aplicarán mecanismos de supervisión y evaluación de los programas en línea con el mecanismo de supervisión y evaluación del MANUD. El PNUD fortalecerá la capacidad nacional para supervisar los progresos hacia el cumplimiento de los objetivos de desarrollo del Milenio y la preparación del primer informe sobre esos objetivos.

33. Se medirá el éxito de las diversas intervenciones utilizando indicadores que revelen la capacidad del PNUD para: a) impulsar campañas de promoción y proporcionar información para configurar el debate político sobre los objetivos nacionales de la integración en Europa y los objetivos de desarrollo del Milenio; b) reunir al Gobierno, la sociedad civil y el sector privado en apoyo de los objetivos de desarrollo del Milenio; c) integrar los objetivos de desarrollo del Milenio nacionalizados en la estrategia Visión 2015 y mejorar la capacidad institucional.

34. Los recursos ordinarios para el nuevo programa del país servirán para promover los recursos complementarios. El PNUD elaborará una estrategia de financiación con los asociados nacionales e internacionales mediante la prestación de apoyo al Gobierno para movilizar fondos del programa nacional de desarrollo.

35. La elaboración del programa ayudará a identificar la metodología y el conjunto de indicadores en línea con los objetivos de desarrollo del Milenio a fin de medir los efectos del programa. Por tanto, el Gobierno tiene previsto establecer mecanismos a fin de sistematizar los conocimientos y la información conseguidos con la ejecución de los proyectos en el plano local. El objetivo es utilizar esos mecanismos para proporcionar servicios de consultoría basados en los conocimientos a los homólogos nacionales y otros asociados para el desarrollo.

Marco de resultados y recursos para la ex República Yugoslava de Macedonia (2005-2009)*

Componente del programa (objetivo del marco de financiación multianual)	Resultados del programa para el país, incluidos los indicadores de resultados, los niveles de referencia y los objetivos	Productos del programa para el país	Indicadores de productos, niveles de referencia y objetivos	Función de los asociados	Nivel indicativo de los recursos, por objetivo (miles de dólares EE.UU.)
Objetivo 1 del MANUD: Adoptar modelos y prácticas para la prestación de servicios públicos descentralizados de manera transparente y con rendición de cuentas de					
Fomento de la administración democrática de los asuntos públicos	<p>Establecimiento de un programa estratégico nacional para el desarrollo humano y la buena administración de los asuntos públicos en los planos nacional y local.</p> <p><i>Indicador:</i> Número de documentos estratégicos que reflejen el desarrollo humano sostenible.</p> <p><i>Nivel de referencia:</i> Acuerdo Marco, Acuerdo de Estabilización y Asociación.</p> <p><i>Objetivo:</i> Progresos hacia el logro de los objetivos de desarrollo del Milenio y la adhesión a la Unión Europea.</p>	<p>Instrumentos analíticos basados en los objetivos de desarrollo del Milenio y el desarrollo humano sostenible para supervisar las tendencias socioeconómicas desglosadas y la capacidad nacional para utilizarlos.</p> <p>Sistema de coordinación de la ayuda y las políticas y apoyo de los donantes alineados con Visión 2015 y los objetivos de desarrollo del Milenio.</p>	<p><i>Indicadores:</i> Informes nacionales de desarrollo humano, informes nacionales y locales sobre los objetivos de desarrollo del Milenio utilizados como instrumentos de políticas.</p> <p><i>Nivel de referencia:</i> Capacidad limitada para supervisar el logro de los objetivos de desarrollo del Milenio y presentar informes al respecto.</p> <p><i>Objetivo:</i> Políticas sobre esferas prioritarias (descentralización y administración pública) alineadas con los objetivos de desarrollo del Milenio y el desarrollo humano sostenible.</p>	<p>Ministerios pertinentes (relaciones exteriores, economía, finanzas, administraciones autónomas locales, salud), Secretaría General del Gobierno, Sector para la Integración Europea, Unión Europea, Banco Mundial, Oficina de Estadísticas Estatales, ONUSIDA, UNIFEM, Naciones Unidas, Open Society Institute, autoridades municipales, organizaciones de la sociedad civil.</p>	<p><i>Ordinarios:</i> 325</p> <p><i>Complementarios:</i> participación en la financiación de los gastos, fondo fiduciario temático: 2.500</p>
Fomento de la administración democrática de los asuntos públicos	<p>Las instituciones del sector público y los ciudadanos cumplen los principios de transparencia, eficacia, rendición de cuentas y respeto de los derechos humanos.</p>	<p>Creación y aplicación de modelos basados en los objetivos de desarrollo del Milenio para integrar el desarrollo humano mediante asociaciones estratégicas y servicios públicos basados en las tecnologías de la información y las comunicaciones, incluida la administración de los asuntos públicos utilizando medios electrónicos.</p>	<p><i>Indicador:</i> Programa amplio y multisectorial de capacitación para funcionarios gubernamentales.</p> <p><i>Nivel de referencia:</i> Existe cierta capacidad de descentralización, pero se debe consolidar.</p> <p><i>Objetivo:</i> Al menos un mecanismo participatorio local para lograr la eficacia y la rendición de cuentas gubernamentales.</p>	<p>Ministerios pertinentes (administraciones autónomas locales, trabajo y política social, finanzas, justicia), Secretaría General del Gobierno, Organismo de Funcionarios Públicos, Asociación de Administraciones Autónomas Locales, Sector para la Integración Europea, Comisión contra la Corrupción, municipios, comités sobre el género, ACNUDH, Organización para la Seguridad y la Cooperación en Europa (OSCE), Departamento para el Desarrollo Internacional del Reino Unido, Open Society Institute, organizaciones de la sociedad civil.</p>	<p><i>Ordinarios:</i> 200</p> <p><i>Complementarios:</i> participación en la financiación de los gastos, fondo fiduciario temático: 5.500</p>
Tecnologías de la información y las comunicaciones	<p><i>Indicadores:</i> Concienciación sobre los derechos humanos, mayor utilización de las tecnologías de la información y las comunicaciones en los servicios públicos.</p> <p><i>Nivel de referencia:</i> Se determinará.</p> <p><i>Objetivos:</i> Aumentar la participación de todos los interesados en la buena administración de los asuntos públicos e iniciar un mecanismo de consulta con las organizaciones de la sociedad civil.</p>				

* Puede consultarse la matriz de resultados del MANUD en el sitio en la Web de la Junta Ejecutiva (www.undp.org/execbrd/index.htm) o el sitio en la Web del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo (www.undg.org).

Prevención de las crisis y recuperación	<p>Fomento de la cultura de paz y de prevención de los conflictos.</p> <p><i>Indicadores:</i> Mecanismos para la libre expresión y participación.</p> <p><i>Nivel de referencia:</i> Acuerdo Marco de Ohrid.</p> <p><i>Objetivo:</i> Aumento de la confianza entre las etnias.</p>	Fortalecimiento de las instituciones nacionales en políticas intersectoriales en materia de paz y prevención de los conflictos.	<p><i>Indicador:</i> Mejorar la situación en materia de seguridad.</p> <p><i>Nivel de referencia:</i> Informes sobre alerta temprana en 2000-2003 y un informe nacional de desarrollo humano en 2002.</p> <p><i>Objetivo:</i> Informes periódicos sobre alerta temprana relativos a la vulnerabilidad/análisis basados en oportunidades.</p>	Ministerios pertinentes (relaciones exteriores, interior, Organismo de Deportes y Juventud), comités sobre el género de las autoridades municipales, Unión Europea, OSCE, UNIFEM, organizaciones pertinentes de la sociedad civil.	<p><i>Ordinarios:</i> 150</p> <p><i>Complementarios:</i> participación en la financiación de los gastos, fondo fiduciario temático: 1.900</p>
	<p>Potenciación de las respuestas intersectoriales nacionales coordinadas y oportunas ante los desastres naturales y provocados por el hombre y las crisis repentinas.</p> <p><i>Indicadores:</i> Número de actos de fomento de la capacidad.</p> <p><i>Nivel de referencia:</i> Se determinará.</p> <p><i>Objetivo:</i> Capacidad para coordinar la respuesta ante las crisis.</p>	Establecimiento de mecanismos de prevención y planificación integrados e intersectoriales para la respuesta ante casos de desastre, crisis y emergencias.	<p><i>Indicador:</i> Plan ante casos de emergencia, centros de coordinación en el terreno.</p> <p><i>Nivel de referencia:</i> No existen documentos del programa del país y la capacidad nacional es limitada.</p> <p><i>Objetivo:</i> Al menos un plan experimental local aprobado para su aplicación en otros lugares.</p>	Ministerios pertinentes (interior, administraciones autónomas locales, defensa), Cruz Roja, UNICEF, centros de respuesta ante las crisis, municipios, comités municipales sobre el género, organizaciones pertinentes de la sociedad civil.	<p><i>Ordinarios:</i> 25</p> <p><i>Complementarios:</i> participación en la financiación de los gastos, fondo fiduciario temático: 250</p>
Objetivo 2 del MANUD: Aumentar las oportunidades de empleo sostenible, en especial en las zonas económicamente deprimidas y entre los grupos vulnerables					
Reducción de la pobreza	<p>Crecimiento sostenido distribuido equitativamente entre las regiones y grupos vulnerables.</p> <p><i>Indicadores:</i> Informes anuales sobre la pobreza y los objetivos de desarrollo del Milenio; porcentaje de la población cuyos gastos mensuales per cápita estén debajo del nivel de la pobreza absoluta.</p> <p><i>Nivel de referencia:</i> No se publican informes anuales. El 22,3% de la población está debajo del nivel de la pobreza.</p> <p><i>Objetivo:</i> Elaborar políticas de alivio de la pobreza y estrategias de crecimiento.</p>	<p>Políticas de reducción de la pobreza en línea con los objetivos de desarrollo del Milenio.</p> <p>Marco legislativo y normativo que fomente las inversiones, el comercio y las actividades del sector privado, incluidas las pequeñas y medianas empresas y las inversiones extranjeras directas.</p>	<p><i>Indicador:</i> Datos de desempleo desglosados</p> <p><i>Nivel de referencia:</i> Las asignaciones presupuestarias no están vinculadas con los DELP y los objetivos de desarrollo del Milenio.</p> <p><i>Objetivo:</i> Utilización de los objetivos de desarrollo del Milenio por las autoridades centrales y locales como instrumentos de políticas.</p> <p><i>Nivel de referencia:</i> Se deben revisar unas 70 leyes o normas.</p> <p><i>Indicador:</i> Número de leyes revisadas y mejoramiento del entorno empresarial que fomente el aumento de las inversiones.</p> <p><i>Objetivo:</i> Aumento del nivel de las inversiones extranjeras directas.</p>	Ministerios pertinentes (encargados de economía, finanzas, trabajo y política social, las administraciones autónomas locales, justicia), Comité nacional de las tecnologías de la información y las comunicaciones, Organismo para la Empresa, Organismo de Promoción de las Inversiones, Organización Internacional del Trabajo (OIT), UNICEF, municipios y comunidades, Cámara de Comercio, comités municipales sobre el género, UNIFEM.	<p><i>Ordinarios:</i> 300</p> <p><i>Complementarios:</i> participación en la financiación de los gastos, fondo fiduciario temático: 2.800</p>

Reducción de la pobreza Tecnologías de la información y las comunicaciones	Creación de oportunidades de empleo para todos, centrándose en especial en las comunidades marginadas. <i>Indicadores:</i> Tasas de desempleo; cociente entre la inversión privada y el PNB; asociaciones con el sector público y el privado. <i>Nivel de referencia:</i> Tasa de desempleo del 36,7% (2003). <i>Objetivo:</i> Crear empleos sostenibles.	Apoyo a programas sobre el mercado de trabajo en el plano local para grupos vulnerables y comunidades con una alta tasa de desempleo (especialmente los jóvenes y las mujeres) mediante las tecnologías de la información y las comunicaciones y las asociaciones con el sector privado.	<i>Indicador:</i> Número de personas con oportunidades de empleo. <i>Nivel de referencia:</i> Capacidad local limitada para aplicar iniciativas locales de empleo. <i>Objetivo:</i> Número de estrategias laborales locales en zonas deprimidas, finalización de la estrategia nacional sobre las tecnologías de la información y las comunicaciones.	Ministerios pertinentes (trabajo y política social, economía, finanzas, justicia, transporte y comunicaciones, administraciones autónomas locales), Asociación de Dependencias Autónomas, Organismo para la Empresa, municipios, comités sobre el género, empresas privadas, Open Society Institute, Cámara de Comercio, Banco Mundial, OIT, UNIFEM, organizaciones de la sociedad civil.	<i>Ordinarios:</i> 350 <i>Complementarios:</i> participación en la financiación de los gastos, fondo fiduciario temático: 8.000
Objetivo 3 del MANUD: Lograr mayor acceso equitativo a servicios básicos de calidad (salud, educación, bienestar social, prevención del VIH/SIDA) en determinadas zonas					
Fomento de la gobernanza democrática	Acceso a la información y los servicios de prevención del VIH/SIDA disponibles para todos. <i>Indicadores:</i> prevalencia del VIH/SIDA en personas de 15 a 49 años; nuevos adultos infectados. <i>Nivel de referencia:</i> 58 (2003); 1 (2003). <i>Objetivo:</i> Prevenir la propagación, acceso a la información.	Aumentar los conocimientos sobre la prevención del VIH/SIDA en la población de 15 a 49 años. Capacidad de gestión para aplicar la estrategia contra el VIH/SIDA.	<i>Nivel de referencia:</i> No se dispone de datos. <i>Objetivo:</i> Garantizar el acceso a la información sobre el VIH/SIDA en la población de 15 a 49 años.	Ministerio de Salud, Comisión Nacional Intersectorial sobre el VIH/SIDA, UNICEF, ONUSIDA grupos temáticos sobre el VIH/SIDA, municipios, comités sobre el género, organizaciones de la sociedad civil.	<i>Ordinarios:</i> 0 <i>Complementarios:</i> participación en la financiación de los gastos, fondo fiduciario temático: 1.000
Objetivo 4 del MANUD: Gestionar de forma efectiva y equitativa los recursos naturales y la protección del medio ambiente basándose en los principios del desarrollo sostenible					
Energía y medio ambiente para el desarrollo sostenible	Buena gestión ambiental en los planos nacional y local. <i>Indicadores:</i> Nuevas leyes que se aproximen a la legislación de la Unión Europea. <i>Nivel de referencia:</i> Las estrategias y leyes nacionales sobre el medio ambiente deben revisarse. <i>Objetivo:</i> Prestar apoyo al Gobierno para que aplique leyes básicas sobre el medio ambiente.	Capacidades políticas, institucionales, normativas y financieras para la ordenación del medio ambiente. Mayor capacidad para vigilar el estado del medio ambiente.	<i>Indicador:</i> Disponibilidad de datos fidedignos, políticas de eficiencia energética. <i>Nivel de referencia:</i> Sistema de información ambiental y Oficina de Comunicación Pública, ley de protección del medio ambiente, planes ambientales. <i>Objetivo:</i> Estrategia de eficiencia energética, promulgación de nuevas leyes ambientales.	Ministerios pertinentes (medio ambiente y planificación física, economía, administraciones autónomas locales, agricultura, economía forestal e hídrica), Unión Europea, Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), Banco Mundial, municipios.	<i>Ordinarios:</i> 175 <i>Complementarios:</i> participación en la financiación de los gastos, fondo fiduciario temático: 2.500
Energía y medio ambiente para el desarrollo sostenible	Ordenación integrada de cuencas hidrográficas y cooperación transfronteriza. <i>Indicadores:</i> Órganos permanentes regionales de gestión y adopción de decisiones conjuntas. <i>Nivel de referencia:</i> Declaración Ministerial Trilateral sobre el Parque de Prespa. <i>Objetivo:</i> Mejorar el estado del medio ambiente y los medios de vida en las cuencas hidrográficas.	Capacidades fortalecidas de cooperación transfronteriza, apoyo a los mecanismos de gestión de las cuencas hidrográficas y establecimiento y ejecución de programas para las comunidades.	<i>Indicadores:</i> Mayor capacidad de los interesados pertinentes. <i>Nivel de referencia:</i> Plan de Acción Estratégico para el Parque de Prespa. <i>Objetivo:</i> Crear un programa de inversión y movilizar recursos.	Ministerios pertinentes (medio ambiente y planificación física, gestión de los bosques y los recursos hídricos, economía, transporte y comunicaciones, administraciones autónomas locales), municipios y comunidades de la zona del Lago Prespa, Unión Europea, Banco Mundial, FAO, banco alemán KfW.	<i>Ordinarios:</i> 25 <i>Complementarios:</i> participación en la financiación de los gastos, fondo fiduciario temático: 5.000

Energía y medio ambiente para el desarrollo sostenible	<p>Cumplimiento de las obligaciones en virtud de convenios sobre el medio ambiente.</p> <p><i>Indicador:</i> Informes anuales sobre datos ambientales y los objetivos de desarrollo del Milenio.</p> <p><i>Nivel de referencia:</i> Acuerdos multilaterales ratificados pero no aplicados plenamente.</p> <p><i>Objetivo:</i> Cumplimiento de las obligaciones en virtud de la Convención Marco sobre el Cambio Climático, el Convenio sobre la Diversidad Biológica y la Convención de las Naciones Unidas de lucha contra la desertificación.</p>	<p>Capacidades fortalecidas para aplicar los acuerdos o protocolos multilaterales sobre el medio ambiente ratificados</p>	<p><i>Indicador:</i> Adopción de la Convención Marco sobre el Cambio Climático y un plan nacional contra la desertificación y aplicación de sus recomendaciones.</p> <p><i>Nivel de referencia:</i> Capacidad limitada para aplicar los acuerdos o protocolos multilaterales sobre el medio ambiente.</p> <p><i>Objetivo:</i> Proyectos que aborden el cambio climático y la ordenación sostenible de la tierra.</p>	<p>Ministerios pertinentes (encargados del medio ambiente y la planificación física, gestión de los bosques y los recursos hídricos, economía, transporte y comunicaciones, relaciones exteriores), municipios, Banco Mundial, Unión Europea, FAO, Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional, organizaciones de la sociedad civil.</p>	<p><i>Ordinarios:</i> 50</p> <p><i>Complementarios:</i> participación en la financiación de los gastos, fondo fiduciario temático: 1.000</p> <p>Total: 32.050</p> <p><i>Ordinarios:</i> 1.600</p> <p><i>Complementarios:</i> 30.450</p>
--	---	---	--	---	--