



大会

Distr.: General
8 April 2004
Chinese
Original: English

第五十八届会议

议程项目 134 和 145(a)

联合国维持和平行动经费筹措的
行政和预算问题

联合国中东维持和平部队经费的
筹措：联合国脱离接触观察员部队

联合国脱离接触观察员部队 2002 年 7 月 1 日至 2003 年 6 月
30 日期间财政执行情况报告以及 2004 年 7 月 1 日至 2005 年
6 月 30 日期间拟议预算

行政和预算问题咨询委员会的报告

2002/03 年度批款	38 991 800 美元
2002/03 年度支出	38 975 700 美元
2003/04 年度批款	40 009 200 美元
秘书长对 2004/05 年度的提议	40 902 100 美元
咨询委员会对 2004/05 年度的建议	40 715 700 美元

一. 引言

1. 行政和预算问题咨询委员会在下文第 16 段和 19 段中的建议将导致联合国脱离接触观察员部队（观察员部队）2004 年 7 月 1 日至 2005 年 6 月 30 日期间的拟议预算（见 A/58/662）减少 186 400 美元。委员会还就部队的行政和管理以及可能出现的节余提出了一些评论和建议。



2. 咨询委员会关于联合国维持和平行动经费筹措的行政和预算问题的一般性报告中载有关于涉及多个领域的问题的意见和建议。因此，在以下各段中，委员会处理与观察员部队具体相关的资源和其他问题。

3. 咨询委员会在审议观察员部队经费筹措问题时使用的文件列于本报告结尾。

二. 2002 年 7 月 1 日至 2003 年 6 月 30 日期间财政执行情况报告

4. 根据咨询委员会的建议，大会 2002 年 6 月 27 日第 56/294 号决议拨出 40 760 200 美元给观察员部队特别账户，充作 2002 年 7 月 1 日至 2003 年 6 月 30 日期间的经费，其中包括部队维持费用毛额 38 991 800 美元，支助账户 1 579 200 美元和意大利布林迪西联合国后勤基地 189 200 美元。批款总额已由各会员国分摊。

5. 该期间的支出共计毛额 38 975 700 美元(净额 37 969 300 美元)，比 38 991 800 美元的批款少 16 100 美元(见 A/58/641，第三.A 节)。

6. 产生未用余额的主要原因包括：订正了一份口粮合同；叙利亚镑对美元的汇率有利；购置车辆、汽油、石油和润滑油的所需费用减少。下列原因导致的所需额外经费部分抵减了未用余额：(一) 工作人员薪金税费用和一般人事费超过预算；(二) 本国工作人员薪金和福利自 2002 年 7 月起增加；(三) 由于该区域的安全局势，需要进行未预见到的旅行；(四) 进行中的建设项目的水电消耗超过预期。

7. 咨询委员会从执行情况报告第三.B 节注意到，该期间的其他收入和调整数共计 1 875 000 美元，其中包括利息收入 1 190 000 美元、其他/杂项收入 240 000 美元和前期债务节减额或注销额 454 000 美元，抵减前期调整数 9 000 美元。委员会要求在未来执行情况报告说明前期调整数。

8. 咨询委员会关于执行情况报告中对个别支出用途的说明的评论，可见以下关于 2004 年 7 月 1 日至 2005 年 6 月 30 日期间拟议预算的讨论的第四节。

三. 关于本期执行情况的资料

9. 咨询委员会得知，自观察员部队设立后，到 2004 年 2 月 29 日为止，共向会员国摊派该部队费用 1 389 105 851 美元。截至同日，共收到 1 362 038 991 美元，未清余额 20 255 869 美元。该特派团在 2004 年 3 月 1 日的现金状况为 21 100 000 美元，2002 年 7 月 1 日至 2003 年 6 月 30 日期间未清偿债务为 2 488 761 美元。

10. 咨询委员会得知，截至 2003 年 10 月 31 日，已偿还的部队费用共计 182 476 068 美元，2003 年 11 月 1 日至 2004 年 2 月 29 日期间所欠款额达 4 714 963 美元。在特遣队所属装备方面，委员会得知，截至 2004 年 2 月 29 日，已偿还 1 335 800 美元，欠款估计数为 2 457 300 美元，截至 2004 年 6 月 30 日期间的未清偿债务共计 1 303 000 美元。在死亡和伤残赔偿金方面，截至 2004 年 2 月 29 日，已为 149

件索赔案支付了 5 245 500 美元。没有待决的索赔案，未清偿债务达 1 255 000 美元。

11. 咨询委员会得知，截至 2004 年 2 月 29 日，2003 年 7 月 1 日至 2004 年 6 月 30 日期间观察员部队人员任职情况如下：

	核定员额	在职员额	空缺/延迟部署率(%)
军事特遣队	1 037	1 038	0
国际工作人员	40	37	7.5
本国工作人员	92	92	0

12. 咨询委员会得到了 2003 年 7 月 1 日至 2004 年 6 月 30 日期间截至 2004 年 2 月 29 日的支出数据（见附件）。该期间支出达毛额 29 915 900 美元（29 164 300 美元净额），而分配数为毛额 40 009 200 美元（39 027 100 美元净额）。

四. 2004 年 7 月 1 日至 2005 年 6 月 30 日期间的拟议预算

A. 任务和计划成果

13. 咨询委员会称赞该特派团按成果编制预算文件（A/58/662）取得进展。不过，委员会认为，应为预期成绩 1.1 的绩效指标制订衡量标准，以便对实现该绩效的进展情况进行客观分析。咨询委员会还注意到，观察员部队成果预算编制框架不包含，部队执行情况报告或拟议预算的实质性民政部分。

14. 经询问，委员会获得了特派团活动的人道主义方面的资料。资料显示，观察员部队与联合国儿童基金会、红十字国际委员会和在该区域积极活动的其他实体和机构就交换排雷活动的资料和便利人员通行等问题开展合作；观察员部队的医务人员还向需要紧急护理的当地民众提供这种帮助。考虑到这种情况，委员会指出，观察员部队拟议预算中反映的工作方案应涵盖已获安全理事会授权的所有活动。

B. 所需资源

1. 军事人员和警察

类别	2003/04 年度核定人数	2004/05 年度提议人数
军事特遣队	1 037	1 037

15. 拟议为 2004/05 年度军事人员和警察编列的费用比本期分配数减少 168 900 美元，即减少 0.9%。主要原因是口粮单价降低，其中考虑到过去四年的实际支出每人每天 7 美元的标准费用。经询问，咨询委员会得知口粮单价的降低没有对口粮质量造成不利影响。

2. 文职人员

类别	2003/04 年度核定人数	2004/05 年度提议人数
国际工作人员	40	41

关于员额的建议

16. 一个新的 P-3 员额：部队指挥官办公室安保干事 (A/58/662，第 7 段)。咨询委员会注意到，观察员部队安保干事的职务，目前是由联合国停战监督组织（停战监督组织）的一名军事观察员执行，该名观察员被派驻观察员部队担任联合国驻阿拉伯叙利亚共和国各机构的安全协调员。他是根据停火监督组织参谋长与观察员部队指挥官起初达成的协议临时借调给观察员部队的。双方的谅解是，当预算可以提供经费以文职人员接替时，此项安排即告终止。经询问后委员会获悉，鉴于近期联合国特派团安保方面的事态发展，亟需将一名完全合格的文职专家派驻观察员部队担任安保干事。咨询委员会认为，在观察员部队设立一个 P-3 员额的安保干事的提议，应于全面审议联合国维持和平行动的安保需要时加以考虑。因此，委员会建议在本阶段不设立该 P-3 员额。

17. 将首席行政干事员额从 P-5 改叙为 D-1 (A/58/662，第 8 段)。咨询委员会忆及，在其审查 2003/04 年期间拟议预算时，它曾建议不提高首席行政干事 P-5 员额的职等。大会第 57/324 号决议第 11 段请秘书长在提出 2004 年 7 月 1 日至 2005 年 6 月 30 日期间的拟议预算时，就关于提高首席行政干事职等的提议再提出要求，并附上所有的理由。在这方面，委员会注意到，改叙的提议已再次提出，并附有下列两条新理由：(一) 根据三年期现代化方案，观察员部队正在积极争取将军事职能和文职支助职能进一步合并，以加强向特派团提供的实务支助；首席行政干事的职责将因此增多；(二) 由于总部下放更多权力，首席行政干事的职责因而增加。据此，委员会建议接受改叙的提议。

18. 三个当地雇用员额 (通信科两个员额 (一个信息技术技术员员额和一个吊运工员额)，一般事务科一个员额 (一个验收/外地消耗品供应系统办事员员额)) (A/58/662，第 9 段)。委员会忆及，大会第 57/324 号决议第 10 段核准这三个员额，为期不超过一年，并请秘书长在提出 2004 年 7 月 1 日至 2005 年 6 月 30 日期间的拟议预算时，再提出关于这些员额的要求，并附上所有的理由。咨询委员会指出，数据网络基础设施的现代化以及在维持和平行动中实施伽利略系统，

均为观察员部队正在开展的项目，这些项目应有益于提高效率，使该部队有更好的机会将资源运到最需要的地区。委员会认为，在基础设施现代化和伽利略系统的实施完成以后，将会更清楚地了解在信息技术和资产管制方面需要更多人力资源。委员会不反对在 2004-2005 年期间继续保留这三个当地雇用员额。但是，应在提出观察员部队下一个预算时，说明在 2005 年 6 月以后的期间需要这些员额的理由。委员会打算根据基础设施现代化方案的发展和伽利略项目的执行情况再次审议该事项。

19. 将外包给一个独立承包商的 14 个临时工职位改划为一般事务、采购和工程领域的 14 个本国员额 (A/58/662, 第 10 段)。委员会得知，拟议的员额改划将导致本国工作人员项下的费用增加 251 100 美元，但维修事务项下的费用将减少 112 600 美元，部分抵减了增加的费用。经询问，委员会还得知，这 14 个员额的职能分类如下：1 名数据处理助理（外地资产管制系统——伽利略系统）、1 名维修技师、1 名登记和档案助理、2 名电工、1 名高级电工、1 名发电机机械师、2 名建筑技工（石工）、1 名木工、1 名绘图工、1 名建筑技工（油漆工）、1 名水暖工和 1 名污水处理技工。预算文件第 10 段指出，“维和部的全面调查显示，这些员额涉及持续性核心职能，而对于此种职能，目前的合同不适合”。咨询委员会认为，提交的预算没有充分说明拟议改划的理由，在审议期间，也没有以口头方式充分说明其中的理由。委员会认为，观察员部队行政部门应努力寻找适当的外包安排，同时考虑到咨询委员会关于维持和平行动的一般性报告 (A/58/759) 中关于该事项的评论。委员会建议不要改划，并打算在下一年重新审议该问题。

其他评论和建议

20. 执行情况报告列有一笔 31 100 美元的超支费用。这笔费用用于支付驾驶特派团班车的本国工作人员的加班费。在这方面，委员会忆及先前关于该问题的评论，即“如果可行，应考虑其他办法尽量减少支出，例如要求工作人员集中在方便的中心地点上车下车”（见 A/57/772/Add. 7, 第 20 段）。委员会注意到，拟议预算第五编没有资料说明对其评论所采取的行动。经要求，委员会得到了关于该事项的补充资料。不过，委员会不满意行政部门的答复。因此，委员会重申其建议，那就是应当找到其他解决办法，以代替上门接送的方式。

21. 咨询委员会同秘书长代表就维持和平特派团工作人员合同状况从《工作人员细则》300 号编改为 100 号编的问题交换了意见。关于观察员部队，委员会得知，特派团 2004/05 年度预算估计数没有开列 2004/05 年度工作人员合同状况从《工作人员细则》300 号编改为 100 号编的所涉费用，咨询委员会关于该问题的评论载于其维持和平行动一般性报告。

3. 业务费用

2003/04 年度分配数	2004/05 年度提议数
13 743 400 美元	12 743 300 美元

22. 2004 年 7 月 1 月至 2005 年 6 月 30 日期间所需业务费用估计数比本期分配数减少 1 000 100 美元，即减少 7.3%。减少的主要原因包括：(一) 购置信息技术设备的所需费用减少，因为大多数磨损/陈旧的设备将在本财政期间更换；(二) 设施和基础设施项下的所需经费减少，原因是现代化方案下的大多数建设工程将在 2003-2004 年完成；(三) 其他用品、服务和设备项下的所需经费减少，原因是根据现代化方案兴建的房屋的空调设备大部分将在 2003-2004 年购置。

公务旅费

23. 拟议预算第二.1 款显示，2004/05 年期间公务旅费估计数达 300 700 美元，比 2003/04 年期间分配数 295 300 美元多 5 400 美元。300 700 美元总额中包括为与培训有关的旅行编列的 89 300 美元经费。咨询委员会从收到的补充资料中注意到，总额为 211 400 美元的所需公务（与培训无关）旅费估计数将用于特派团任务地区内的旅行（46 300 美元）、观察员部队人员前往总部和其他地点的旅行（81 700 美元）和总部工作人员前往特派团的旅行（83 400 美元）。**提供给委员会的旅行计划补充资料含混不清，没有事实根据，未能明确说明拟议旅行的理由。**

24. 此外，咨询委员会从 2002/03 年期间执行情况报告中注意到，公务旅费项下出现严重超支（49 200 美元），比预算编列的经费 204 400 美元多 24.1%，这与 2001/02 年期间的情况相同。委员会忆及，2001/02 年期间实际旅费支出达 103 900 美元，比 67 000 美元的分配数增加 36 900 美元，即增加 55.1%。委员会指出，观察员部队的实际旅费支出光是在前两个财政期间内就增加了一倍多：从 2001/02 年期间的 103 900 美元增加到 2002/03 年期间的 253 600 美元。**委员会对未编入预算的旅费剧增感到关切，并相信观察员部队行政部门和维和部将采取必要措施，加强对该特派团旅费支出的控制。**

25. 从关于执行情况报告的补充资料中，咨询委员会还注意到，一些与培训有关的旅行被列入与培训无关的旅行中。此外，委员会注意到，一次旅行是由一名观察员部队工作人员前往纽约参加对观察员部队一项新的干口粮和冷冻口粮合同估价书的评估工作，还有一次前往纽约参加对 4X4 索取承包人估价书的技术评估。**咨询委员会认为这种旅行没有必要，因为总部维和部应当具有对这些问题进行技术评估的专门经验。此外，委员会相信，尽管有观察员部队代表参与评估工作，投标过程和评标工作保持公正的原则会得到充分尊重。**

26. 尽管委员会建议目前不减少旅行，但考虑到以上各段中的评论，委员会期待在执行情况报告中看到旅费的显著节余。

地面运输

27. 2005 年 6 月 30 日终了期间地面运输费用估计数达 2 986 500 美元，比本期分配数增加 10%，即增加 270 700 美元。根据拟议预算第 16 段的说明，出现差额的主要原因是采用了车辆更换标准政策。根据该政策，并考虑到车龄、里程数和一般车况，在共计有 471 台车辆的车队中，有 13% 的车辆需要更换。

28. 委员会还注意到，为下列项目请拨了额外经费：(一) 购置车辆维修车间设备（55 500 美元，即增加 133.7%），为包括 28 辆 Nyala 型装甲运兵车在内的 88 辆卡车采购行车监督记录仪；(二) 维修和保养（12 000 美元，即增加 9.4%），原因是 Nyala 型装甲运兵车的保养费用较高。

29. 在 2002/03 年期间执行情况报告中，地面运输项下有节余 423 200 美元，主要是由于从缩小规模的特派团接收了 60 辆汽车，其中包括 28 辆 Nyala 型装甲运兵车。咨询委员会从收到的补充资料中注意到，在 2002/03 年财政期间，28 辆 Nyala 型装甲运兵车的备件所需额外经费达 639 300 美元。鉴于 Nyala 型装甲运兵车的保养费用很高，委员会怀疑将 28 辆此种型号的装甲运兵车转让给观察员部队并让该特派团继续使用的做法是否具有成本效益。经询问后委员会得知，观察员部队总部目前正在通过由观察员部队参谋长担任主席的委员会，审查关于特派团装甲运兵车的整个事项，以重新确认对这些车辆的需要。这次审查还包括对观察员部队装甲运兵车保养费的审查，着重审查迄今为止用于 Nyala 型重型巡逻车的费用。这次研究的结果将成为观察员部队在 2004 年 3 月 31 日前提交总部的一项综合提案的依据。

银行手续费

30. 委员会注意到，银行手续费项下需要 1 400 美元的额外经费，比本期分配数 12 600 美元增加 11.1%；该估计数是根据 2002/03 年财政期间的实际支出计算的。委员会要求澄清银行手续费剧增的问题，并得知，在 2002/03 年财政期间，观察员部队改变了对供应商的付款方法，从使用支票改为电汇，因而产生额外的银行手续费。采取新做法是为了便利及时和安全地向各国供应商付款。

五. 咨询委员会的结论

31. 关于观察员部队 2002 年 7 月 1 日至 2003 年 6 月 30 日期间的经费筹措问题，有待大会采取的行动列于执行情况报告（A/58/641）第 16 段。委员会建议，应以大会决定的方式，将未支配余额 16 100 美元和其他收入/调整数 1 875 000 美元记入会员国贷项。

32. 关于观察员部队 2004 年 7 月 1 日至 2005 年 6 月 30 日期间的经费筹措问题，有待大会采取的行动列于拟议预算（A/58/662）第 20 段。**鉴于其上述评论，咨询委员会建议将观察员部队的预算需要估计数从 40 902 100 美元减至 40 715 700 美元。**

文件

- 秘书长报告：2002 年 7 月 1 日至 2003 年 6 月 30 期间观察员部队预算执行情况报告（A/58/641）
- 秘书长关于观察员部队 2004 年 7 月 1 日至 2005 年 6 月 30 期间拟议预算的报告（A/58/662）
- 秘书长关于 2003 年 6 月 19 日至 12 月 9 日期间观察员部队的进度报告（S/2003/1148）
- 行政和预算问题咨询委员会关于观察员部队经费筹措问题的报告（A/57/772/Add. 7）
- 大会关于观察员部队经费筹措问题的第 56/294 号和 57/324 号决议
- 安全理事会第 1488（2003）号决议

附件

观察员部队 2003 年 7 月 1 日至 2004 年 6 月 30 日期间 实际支出截至 2004 年 2 月 29 日

(以千美元计)

类别	分配数	支出
军事人员和警察		
军事观察员	—	—
军事特遣队	19 495.7	18 414.4
民警	—	—
警察建制部队	—	—
小计	19 495.7	18 414.4
文职人员		
国际工作人员	5 014.3	3 767.4
本国工作人员	1 755.8	1 141.6
联合国志愿人员	—	—
小计	6 770.1	4 909.0
业务费用		
一般临时助理人员	40.0	32.9
政府提供的人员	—	—
文职选举观察员	—	—
顾问	—	—
公务旅行	295.3	113.4
设施和基础设施	5 954.1	3 442.0
地面运输	2 715.8	1 050.9
空中运输	—	—
海上运输	—	—
通讯	1 873.8	621.0
信息技术	1 581.4	596.6
医务	305.3	168.0
特种装备	155.7	144.5
其他用品、服务和设备	831.0	423.2
速效项目	—	—
小计	13 743.4	6 592.5
所需经费毛额	40 009.2	29 915.9
工作人员薪金税收入	982.1	751.6
所需经费净额	39 027.1	29 164.3
(编入预算的) 自愿实物捐助	—	—
所需经费总额	40 009.2	29 915.9