



大会

Distr.: General
8 April 2004
Chinese
Original: English

第五十八届会议

议程项目 134 和 138

联合国维持和平行动经费

筹措的行政和预算问题

联合国组织刚果民主共和国

特派团经费的筹措

2002 年 7 月 1 日至 2003 年 6 月 30 日期间财务执行情况报告
以及联合国组织刚果民主共和国特派团 2004 年 7 月 1 日至
2005 年 6 月 30 日期间拟议预算

行政和预算问题咨询委员会的报告

2002/03 年度批款	581 933 500 美元
2002/03 年度支出	479 952 000 美元
2003/04 年度批款	641 038 300 美元
秘书长提交的 2004/05 年度概算	718 305 600 美元
咨询委员会对 2004/05 年度的建议	709 123 200 美元

一. 引言

1. 咨询委员会在下文第 17、34、36、39 和 45 段的建议将导致联合国组织刚果民主共和国特派团(联刚特派团)2004 年 7 月 1 日至 2005 年 6 月期间的拟议预算减少 9 182 400 美元(A/58/701)。委员会还对特派团的行政和管理以及今后如何节省资金提出了若干看法和意见。



2. 咨询委员会关于联合国维持和平行动的培训管理和预算方面的一般性报告 (A/58/759) 载有对一些交叉问题的意见和建议。因此,在下文各段,委员会将谈及特别与联刚特派团有关的资源和其他问题。

3. 咨询委员会在审议联刚特派团经费筹措问题时使用的文件列于本报告末尾。

二. 2002 年 7 月 1 日至 2003 年 6 月 30 日期间财务执行情况报告

4. 大会根据咨询委员会的建议,在其 2002 年 6 月 27 日第 56/252 C 号决议中拨出 608 325 264 美元,充作 2002 年 7 月 1 日至 2003 年 6 月 30 日期间的费用,其中包括该特派团的维持费用 581 933 464 美元,和维持和平行动支助账户的毛额 23 568 200 美元以及为联合国后勤基地拨出的 2 823 600 美元。这一期间的总支出毛额为 479 952 000 美元(净额为 469 914 400 美元)。由此产生未支配余额毛额 101 981 464 美元,占拨款毛额的 17.5%。

5. 关键的资源差异包括安全理事会把军事观察员的核定兵力从 810 名调整到 760 名、延迟部署了军事特遣队和民警、由于延迟部署而在国际工作人员项下产生了节余、关闭了中立调解人办公室以及民政司规模缩减。由于延迟进行机场基础设施的翻修项目以及由于军事特遣队延迟部署,减少了预制设施的采购,也实现了一些节余。此外,由于延迟部署通过商业合同提供的飞机和军事直升飞机,因而空运费用也有节余。

6. 咨询委员会从执行情况报告(A/58/684)第三B节注意到该期间其他收入和调整数共计 31 456 000 美元,其中包括利息收入 6 547 000 美元,其他/杂项收入 2 464 000 美元,上一期间债务节减额 22 581 000 美元以及扣减上一期间调整数 136 000 美元。委员会提出要求后得到了为数 22 581 000 美元前期债务节减额或注销额的明细表(见附件一)。委员会要求今后的执行情况报告包括对这类调整数的解释。

7. 下文各段关于 2004 年 7 月 1 日至 2005 年 6 月 30 日期间拟议预算的相关讨论中列有咨询委员会对执行情况报告中所载关于各项支出用途的信息的评论。

三. 本期执行情况的资料

8. 咨询委员会获悉,自联刚特派团成立以来,截至 2004 年 2 月 29 日,共向会员国摊派同该特派团有关的款项 1 813 963 000 美元。截至同一日期收到缴款 1 468 710 894 美元,未缴余额 345 252 106 美元。截至 2004 年 2 月 29 日,特派团的现金状况为 158 100 000 美元,2002 年 7 月 1 日至 2003 年 6 月 30 日期间的未清偿债务为 53 740 000 美元。

9. 咨询委员会获悉,自该团成立到 2003 年 10 月 31 日,共偿还部队费用 125 137 284 美元,2003 年 11 月 1 日至 2004 年 2 月 29 日期间的欠款为 44 673 926 美元。关

于特遣队所属装备，咨询委员会获悉，截至 2004 年 2 月 29 日，已偿还的费用为 39 067 360 美元，估计欠款数为 45 780 000 美元，同时，到 2004 年 6 月 30 日为止，未清偿债务共计 69 388 000 美元。至于死亡和伤残赔偿金，截至 2004 年 2 月 29 日，共为 10 项索赔支付了 464 000 美元，15 项索赔待决，未清偿债务为 3 726 000 美元。

10. 咨询委员会获悉，截至 2004 年 2 月 29 日，联刚特派团 2003 年 7 月 1 日至 2004 年 6 月 30 日期间的任职情况如下：

	核准员额 ^a	现任员额	出缺率/延迟部署率 (百分比)
军事观察员	760	744	2.1
军事特遣队	10 040	10 003	0.4
民警	182	132	27.5
国际工作人员 ^b	938	625	33.4
本国工作人员 ^b	1 299	938	27.8
联合国志愿人员	419	287	31.5

^a 该数字为当期最高核准兵力。

^b 根据 2003 年 12 月 1 日生效、经订正的员额配置表。

11. 咨询委员会收到了截至 2004 年 2 月 29 日的 2003 年 7 月 1 日至 2004 年 6 月 30 日期间支出数据（见附件二）。该期间的支出毛额为 475 397 900 美元（净额 460 691 400 美元），而摊款额为毛额 641 038 300 美元。**委员会从该表中注意到一些预算项目项下已经出现或可能出现过度支出的问题，例如顾问、公务旅行、陆路运输和专门设备等等。**

12. 大会按照咨询委员会的建议（A/58/447 第 55 段），在其 2003 年 12 月 23 日第 58/259 号决议中除了已批准和分摊的 5.82 亿美元外，还批准了 59 038 300 美元，充作 2003 年 7 月 1 日至 2004 年 6 月 30 日期间费用。新增的 5 900 万美元还没有分摊给会员国，其理解是委员会在审查 2004/05 年度估计数时，将审查有关情况。**委员会获悉预计将有必要分摊更多的经费。因此，秘书长将在 2004 年 4 月底通过咨询委员会向大会提交一份说明，要求分摊这笔经费。**

三. 2004 年 7 月 1 日至 2005 年 6 月 30 日期间拟议预算

A. 任务规定和计划成果

13. 咨询委员会注意到联刚特派团采用基于成果的办法编制预算文件方面比其他大多数特派团更能紧密地联系自己的任务规定和秘书长向安全理事会提交的报告。与本团具有特定关系的构成部分包括“刚果民主共和国的和平与安全”，“过

渡政府和选举”，“法治”以及“可持续和平中人的方面”等。从同秘书长的代表讨论中，委员会理解到形成这一框架源自改团的复杂性和多层面性质。然而，委员会指出，这种例外情况证明，可以更灵活地加以运用基于成果的办法编制预算，并可结合某一特派团的特定情况予以调整。委员会鼓励秘书处通过向其他特派团推广，进一步发展这种方法。不过，委员会认为，在某些领域还可作进一步改进。

14. 咨询委员会注意到为了把人力资源所需经费与各个构成部分联系起来，一些组织单位的工作人员配置被分散到数个构成部分。例如，新闻处就把人力资源列入第 1、2、3 和 4 构成部分。委员会承认这种作法存在的固有困难。委员会举例说，D-1 职等的新闻处处长的员额被列在第 4 构成部分（可持续和平中人的方面），而显而易见，该处处长的职能将关系到该处工作人员涉及的所有构成部分。不过，从逻辑上看，该处处长的员额必须放在某个构成部分，尽管其工作时间可能分散在各个构成部分。按逻辑推理，该处其他工作人员和该团其他部门可能也有这种情况。因此，委员会认识到人力资源和各构成部分的联系仅仅是指示性的；然而，委员会认为如果进一步加以改进，可证明这种联系是一种有用的工具。

15. 在某些情况下，人力资源所列部分显然没有制定直接与该工作人员有关的预期成绩、绩效指标或产出。例如，第 3 构成部分（法治）项下所列人力资源包括了新闻处的 36 名工作人员，但看起来产出中却没有太多与新闻有关的。应注意确保在产出中充分反映把工作人员列入某一构成部分项下的必要性。

B. 所需资源

1. 军事和警察人员

类别	2003-2004 年度核定数	2004-2005 年度拟议数
军事观察员	760	760
军事特遣队人员	10 040	10 040
民警	182	182

16. 拟议增加 2004/05 年度的军事和警察人员经费，使其比分配给现期间的数额增加 29 706 000 美元，即 11.9%。引起经费变化的主要原因是假设部队全员部署，把军事观察员和军事特遣队人员的更替系数定为 3%，以及在计算民警特派任务生活费时使用 10% 的延迟部署系数。

17. 咨询委员会在提出请求之后得到了关于部队人员轮调情况的详细资料（见附件三），其中显示，联刚特派团的轮调时间从一个月到一年不等，超过六个月之后轮调的人数占很大比例。由于编制拟议预算时所依据的轮调期是六个月，而较长的轮调期会节省经费，委员会因此认为，可以下调军事特遣队费用的估计数。委员会从而建议把军事特遣队的 229 149 700 美元估计费用减少 3%，即从 6 874 500

美元减至 222 275 200 美元。委员会意识到，在某些情况下，国家法律不允许延长轮调期，但仍请秘书处在所有可能的情况下均考虑延长轮调之间时间的可行性。

18. 咨询委员会获悉，特派团正在尽一切努力来执行与部队派遣国签署的谅解备忘录的条款，其中规定，联合国应在部署的头六个月过去之后向特遣队提供硬墙住所。然而，35%的部队人员仍然住在帐篷内。特派团为此提出的理由是，特派团的执勤环境经常变化，从而必须在任务区内不时地重新部署特遣队，因此，要求联刚特派团在所有时间向所有特遣队提供硬墙住所是不实际的。**委员会指出，财务不应成为这种决定的主要考虑因素；应向部队提供硬墙住所，除非是鉴于部队机动性和执勤环境的需要，必须提供别样的住所。**

19. 关于口粮问题，咨询委员会获悉，通过合同谈判，商定的 2004/05 年度的“平均每人费率上限”为 5.98 美元，比编入现期间预算中的 6.18 美元费率有所减少。咨询委员会还获悉，特派团打算实行由承包商把口粮空运上门的办法。特派团为这样做提出了一些理由，其中之一是，以前发生过由于空运拖延、改道或取消，致使口粮质量下降或食物变质的情况。通过把空运口粮的责任由特派团转移给承包商，食物变质引起的任何费用也将由承包商负责。

20. 咨询委员会仍然没有被这样的理由所说服。令委员会无法理解的是，为什么航空资源有限的承包商能够比拥有一支庞大机队的特派团更好地运送食物，不使其变质。委员会考虑到特派团的航空资源，并考虑到这些资源的利用率一直大大低于其能力，因此认为，真正的问题可能是管理不当。此外，尽管委员会获悉，当前的承包商提出的初步数据显示，其价格将不超过利用联合国空运资源将引起的费用，但委员会担心，这个替代办法的费用最终可能超过预计。如果食物变质确实是个问题，那么，承包商引起的费用终究会在长期内，比如在今后的承包合同中，转嫁给特派团。

21. 咨询委员会意识到，在像刚果民主共和国这样一个国土辽阔的国家，口粮的运送会遇到种种困难。然而，当前没有任何特派团使用承包商来空运口粮，委员会对新安排可能导致的法律后果感到关注。口粮提供者将把口粮的空运工作分包出去，而这实际上意味着一个分包商将在其飞机上使用联合国标志，但联合国却对飞行安排、飞机或其货物没有任何控制。

22. 咨询委员会在其前两次关于联刚特派团的报告（见 A/57/772/Add. 10，第 25 和 26 段，以及 A/58/447，第 22-24 段）中就这个问题发表了意见。咨询委员会在其 2003 年 5 月 9 日的报告（A/57/772/Add. 10）中请秘书处考虑这项安排的替代办法，并在下次提交的预算中适当地说明理由。但没有提供这样的后续资料。**委员会因此建议审计委员会通盘检查各项维持和平行动的口粮管理问题。委员会同时还请维持和平行动部协同联刚特派团、采购司和法律事务厅就使用承包商空运口粮问题编写一份成本效益分析报告，并在这项分析完成之前继续使用联合国**

的航空资源运送口粮。如果在进行了周全的分析之后，决定把向最后目的地运送口粮的责任交给承包商，委员会将希望看到相应减少特派团的航空资源，并减少从事口粮工作的工作人员。

2. 文职人员

类别	2003-2004 年度核定数	2004-2005 年度拟议数
国际工作人员	938	972
本国工作人员 ^a	1 299	1 354
联合国志愿人员	419	490

^a 包括本国干事和本国一般事务人员。

23. 拟议增加 2004/05 年度的文职人员经费，使其比分配给现期间的数额增加 43 438 400 美元，即 40.3%。引起经费变化的主要原因包括：把国际工作人员的出缺系数定为 15%，相比之下，2003/04 年度的递延征聘系数为 30%；拟议增加 34 个国际工作人员员额（1 个 D-2、1 个 D-1、13 个 P-4、9 个 P-3、4 个外勤事务和 6 个一般事务（其他职等）员额）；把本国一般事务工作人员的职等定为订正薪金表中的 G-3 四级；拟议增加 55 个本国工作人员员额；拟议增加 71 个联合国志愿人员。

(a) 关于员额的建议

选举援助司

24. 根据 2002 年 12 月 17 日签署的《包容各方的全面协定》，刚果民主共和国应在过渡政府成立两年之后即在 2005 年 7 月举行选举。联刚特派团和独立选举委员会将在组织这些选举的努力中面临很多挑战。刚果民主共和国幅员辽阔、人口众多，但基础设施有限、公路很少、通信设施不善。此外，鉴于该国的历史，多党派的选举将需要专业人员参加管理。联刚特派团的作用包括帮助制订选举法、国籍法、宪法草案和政党行为守则，以及在选民登记和选举管理方面提供帮助。

25. 2004/05 年度拟议预算规定把选举援助司的工作人员增加 126 个。由于该司以前仅有四个员额，这项请求实际上是组建这个司。咨询委员会在这方面回顾指出，它在审议 2003/04 年度拟议预算时获悉，秘书长将在以后提出关于选举援助司的建议（A/58/447，第 34 段）。委员会在审议 2004/05 年度拟议预算时收到了详细的工作计划和时间表，其中概述了选举援助司将在选举之前执行的各项任务。这些任务包括：

(a) 组建选举援助司；

(b) 加强独立选举委员会的体制能力，包括帮助起草法律，以及协助建立该委员会的各个联络处，编制选举预算和培训委员会成员；

(c) 在选民登记方面提供支持,包括提供后勤、培训和人员部署方面的支持,为登记材料的分发提供后勤支持,并协助提高全国人民的意识以及编制选民名单和制作选民证;

(d) 向立宪公民投票提供支持,包括协助制订和宣传《宪法》草案,为人员培训以及人员和材料的部署提供后勤支持,为收集选举结果提供技术和后勤支持,并协助保证各项活动的安全;

(e) 帮助组织地方、立法和总统这三项选举,包括为组织选举提供技术和物质支持。

咨询委员会注意到,该工作计划与政府的计划不吻合,选举日期也尚未确定。向委员会提供的资料包括完成任务的时间表,但这份时间表不过是指示性的。

26. 下文在第 27 至 30 段概述了请求为选举援助司提供的人员(见 A/58/701,第一节,第 2.2 段)。

27. 司长办公室,3 个新员额:

(a) 1 个 D-2 员额,选举援助司司长;

(b) 1 个一般事务(其他职等)员额,行政助理;

(c) 1 个本国工作人员员额,司机。

28. 选举协调员办公室,13 个新员额:

(a) 1 个 D-1 员额,高级选举事务顾问;

(b) 1 个 P-4 员额,登记干事;

(c) 1 个 P-4 员额,法律干事;

(d) 4 个一般事务(其他职等)员额,用于 1 个行政助理和 3 个行政事务员/秘书职位;

(e) 2 个本国工作人员,司机;

(f) 4 个联合国志愿人员。

29. 选举行政管理办公室,6 个新员额:

(a) 一般事务(其他职等)员额,行政事务员/秘书;

(b) 2 个本国工作人员,司机;

(c) 3 个联合国志愿人员。

30. 各外地办事处，104 个新员额：

(a) 8 个 P-4 和 6 个 P-3 员额，选举协调员；

(b) 30 个本国工作人员，事务员/司机；

(c) 60 个联合国志愿人员：用于在每个外地办事处设置 1 个公民教育/培训干事、2 个后勤干事和 1 个行政财务助理职位。

31. 考虑到选举援助司将进行的大量工作，以及刚果民主共和国当前的状况，咨询委员会认为该司的拟议工作人员配置是合理的。委员会因此建议核准选举援助司请求得到的所有员额，并有一项谅解是，征聘工作将与选举进程的发展情况直接挂钩。选举活动一旦开始收尾，委员会期望看到减少该司的工作人员。关于请求提供大量司机的问题，委员会了解这些工作人员是为选举进程所必需的，并意识到，他们必须将身兼办事员和司机二职，以保证在不需要担任司机时可以发挥办事员职能。

新闻处

32. 2004/05 年度拟议预算请求为新闻处增加 34 名新人员（A/58/701 第一节，第 2.2 段），应对有关选举方面的工作，具体情况如下：

(a) 1 个 P-4 员额，任金沙萨无线电股的新闻干事/无线电选举事务室主任；

(b) 2 个 P-4 员额，任卢本巴希和布尼亚的新闻干事；

(c) 3 个 P-3 员额，任金沙萨、基桑加尼和卢本巴希的新闻干事；

(d) 4 个外勤事务员额：1 人任金沙萨的摄影师和 3 人任卢本巴希、姆班达卡和金杜的新闻助理；

(e) 20 名本国工作人员：金沙萨、戈马、姆班达卡、基桑加尼、布尼亚、卢本巴希、马塔迪、金杜和布卡武每处各 2 人，卡南加和姆布吉马伊每处各 1 人；

(f) 4 名联合国志愿人员：1 人任金沙萨的无线电技术员、1 人任布尼亚的录相助理、1 人任卢本巴希社区外联助理，1 人任马塔迪社区外联助理。

33. 咨询委员会认为，未能充分说明增加新闻处所有这些工作人员的必要性。尽管委员会认识到选举进程意味着新闻处工作量的增加，但产出中没有明确反映这一增加，如果有的话，事实上，产出与本期预算（见 A/58/381）中提交的产出非常相似。而且，本期中新闻处工作人员已大幅增加，由 2002/03 年度的 82 人增至 2003/04 年度的 192 人。

34. 咨询委员会认为，新闻处需要变革，应调整各方案的方向，并在可能时重新部署人员。此外，委员会认为，目前应该更加重视外地的新闻活动。所以，委员会建议不核准新增任金沙萨无线电股的新闻干事/无线电选举事务室主任的 1 个

P-4 员额，因为该地已经有实质性的新闻存在。考虑到向委员会提供的额外信息，委员会建议核准下列为外地办事处（金沙萨以外）增设的 17 名人员：

(a) 3 名新闻干事，领导各地新闻办事处，监督初级工作人员和当地工作人员；

(b) 9 名本国工作人员，充当记者/无线电节目主持人以及口笔译人员，前提是要根据各地实际需要灵活使用；

(c) 5 名联合国志愿人员，为有关选民登记和选举进程的新闻活动提供技术支助、报道当地活动和参与社区外联活动。咨询委员会指出，联合国志愿人员在过去的选举活动中一直非常有用。

35. 咨询委员会的理解是，这些新增的 17 人是临时性的，直接与选举活动有关。所以，一旦活动开始收尾，委员会希望看到新闻处工作人员减少。

行政部门

36. 要求对行政司的下列职位进行改叙（A/58/701 第一节，第 5.1 段）：

(a) 将索偿/财产调查主任员额的职等由 P-3 改叙为 P-4。要求改叙该员额职等的原因是：该员额审查第三方对本组织提出的复杂索赔的职责增多，这些索赔可能涉及重大经费问题；有关装备的注销财产调查案件数量也有增多；

(b) 将供应副主任员额的职等由 P-3 改叙为 P-4。要求改叙该员额职等的原因是：向该国东部地区部署军事和文职人员后，供应行动更加复杂，并且该科的职责范围扩大，包括管理大额燃料和给养合同的业务。

咨询委员会建议推迟审议改叙要求，待完成下文第 37 段所述对特派团组织结构的全面审查后再说。

(b) 其他意见和建议

37. 咨询委员会在其关于联刚特派团 2003/04 年度拟议预算的报告中相当多地阐述了该特派团的组织结构问题，要求重新审查该特派团组织结构，以精简各种程序和避免重叠（A/58/447，第 37 段）。委员会认为，拟议预算的第五节提供的资料没有充分答复其关切问题。委员会相信，将会进行全面审查，并在提交下一个预算时加以阐述。

38. 委员会在提出要求后得到了说明员额详细情况的一份组织结构图（见附件四）。未来提交预算时应含有这种结构图，说明常设员额和请设的新员额。

39. 咨询委员会注意到，本国工作人员所需经费估计数考虑了 5% 的出缺系数。鉴于事实上本国工作人员目前的出缺率为 27.8%（见上文第 10 段），委员会认为

预算所列的 5% 是乐观的。所以，委员会建议订正估计数，以考虑到本国工作人员 10% 的出缺系数。

40. 咨询委员会与秘书长的代表就维持和平特派团工作人员的合同地位由工作人员细则 300 号编转为 100 号编问题交换了意见。关于联刚特派团，委员会得知，特派团 2004/05 年度预算估计数中未编列 2004/05 年度维持和平特派团工作人员合同地位由工作人员细则 300 号编转为 100 号编所涉费用。咨询委员会关于这一问题的评论意见载于其关于维持和平行动的一般性报告中。

3. 业务费用

2003-2004 年度摊款数	2004-2005 年度拟议数
282 925 100 美元	287 048 000 美元

41. 2004 年 7 月 1 日至 2005 年 6 月 30 日期间所需经费估计数比本期摊款数增加 4 122 900 美元或 1.5%。业务费用项下的主要差异包括有关替换 122 辆汽车方面所需经费的增加、飞机飞行时数的预期增加、由于充分部署 10 040 名军事特遣队人员而造成军事特遣队在通讯费用项下自我维持所需经费的增加。这些经费增加因下列因素而抵销：发电机所需设施和基础设施、预制设施和消防设备所需费用的减少，因为其采购行动将于本期内完成；由于 2003/04 年度完成了主要建筑工程和修复，所需费用减少；数据处理设备信息技术项下的费用减少，因为采购行动将于本期内完成。

公务旅行

42. 在 2002/03 年度，公务旅行支出共 5 249 400 美元，其中 669 100 美元的费用与培训有关。这一数额意味着超支 3 464 600 美元。咨询委员会从所提供的详细资料中注意到，旅行支出的很大一部分与联刚特派团并没有特别关系，而涉及维持和平行动部的工作人员去布林迪西或面见供应商的旅行——其费用应从维持和平行动支助账户中支付。**委员会对维和部用联刚特派团大量的预算支付其未编入预算的旅行的做法感到担忧。这种做法不符合透明编制预算的规定，应该停止。**

43. 关于总部至特派团的意外旅行方面，咨询委员会获悉，如果需要此类旅行，应由总部财务管理和支助事务股向首席行政干事提出请求，将外地的资金重新调至总部或从总部管理的其他账户中调动资金。因首席行政干事被授予管理特派团财政资源的权利和责任，所有此类要求必须附有充分的理由说明，阐述旅行的目的以及旅行对交付按成果编制预算的产出的预期影响。首席行政干事可拒绝任何缺少充分理由的意外旅行要求。**在此情况下，委员会期待对特派团的旅行预算实行严格和有效的控制。**

44. 2004/05 年度的公务旅行估计费用为 4 222 300 美元，比 2003/04 年度的摊款数 3 942 700 美元增加 279 600 美元或 7.1%。委员会获悉，总额中的 218 700 美元用于与培训有关的旅行，比 2003/04 年度摊款数减少 662 000 美元。委员会获悉，有关培训的旅行项下出现差异的原因是特派团努力尽量减少去远处的目的地的旅行，在任务区内提供培训。**委员会称赞这些努力，并鼓励继续运用这种办法。**

45. 关于与培训无关的旅行方面，2004/05 年度的估计数为 4 003 586 美元，比 2003/04 年度的摊款数增加 941 600 美元。咨询委员会获悉，产生差异的主要原因是为任务区内有关支助选民登记和选举进程的旅行的编列经费的增加。估计任务区内旅行所需经费为 300 万美元。委员会还获悉，任务区内旅行费用的主要部分用于住宿费（约每人每天 70 美元），因为此类旅行是用联合国的航空资产进行的；委员会得到一份关于 2002/03 年度和 2004/05 年度住宿和机票费用的分类账（见附件五）。**尽管委员会承认，筹备选举需要增加任务区内旅行，但特派团没有解释是如何得出 300 万美元这一数字的；所以，这一数字看起来有些武断。因此，委员会建议，公务旅行估计数保持目前的 390 万美元，而是减少与选民登记和选举进程无关的旅费估计数。委员会打算在执行情况报告中监测这一方面的情况。**

地面运输

46. 2004/05 年度的地面运输所需经费估计数为 12 360 600 美元，比 2003/04 年度的摊款数增加 4 469 700 美元或 56.6%。增加的费用主要用于替换前中非特派团 72 辆四轮驱动汽车和 50 辆轻型和中型巴士以及采购 15 部新的四轮驱动车辆，支助分派给伊图里旅总部的约 60 名军事参谋人员。特派团原来预期伊图里旅在这方面得到一个特遣队的支助；但现在得由特派团支助。关于要替换的 50 辆轻型和中型巴士方面，经询，咨询委员会获悉，包括 39 辆里程数超过 15 万公里的 39 辆轻型巴士（其中有 4 辆是在道路交通事故后注销的）和 11 辆中型巴士。自从这 50 辆车由科索沃特派团和波黑特派团转过来以后，一直全部由特派团的运输调度处调用，由于道路基础设施较差，加上该国气候恶劣，所有车辆的机械状况都较差。

空中运输

47. 2005 年 6 月 30 终了期间空中运输费估计为 162 428 400 美元，比本期间分配额增加 6 369 600 美元。正如拟议预算(A/58/701)第 18 段所述，出现这一差异的主要原因是，向该国东部部署军事人员和增派文职人员，后勤支助需要增多，因而预计飞机飞行时数增加，相关租金费用和航空燃料消耗也有增加。咨询委员会注意到，航空队的飞机已从 54 架(29 架直升机和 25 架固定翼飞机)减至 51 架(28 架直升机和 23 架固定翼飞机)。

48. 咨询委员会从收到的补充资料注意到, 2002/03 年度, 直升机有 22 320 小时的飞行预算, 但实际上只飞行了 9 286 小时; 固定翼飞机有 26 980 小时的飞行预算, 飞行了 14 322 小时。委员会经询得知, 由于更充分地部署特遣队和民警及向该国东部部署人员, 目前联刚特派团的飞行能力得到充分利用。

银行手续费

49. 咨询委员会获悉, 银行手续费所需经费比 2003/04 年度分配额 1 639 100 美元增加 564 900 美元, 这是因为 2004/05 年度根据商业合同安排进行现金运送所需经费比 2003/04 年高, 当时合同只涉及 2003 年 12 月 3 日至 2004 年 12 月 30 日的经费。委员会还得知, 随着该国经济改善, 更多的商业银行正在不同地点开业, 这应降低交送现金的支出。

C. 其他事项

监督安排

50. 咨询委员会认为, 包括国家的面积和行动的复杂性等因素使该特派团极有可能遇到欺诈和其它财政/管理问题。因此, 必须为特派团规定充分和全面的监督。委员会要求在提交特派团下一个预算时, 报告为联刚特派团做出的监督安排。

后勤

51. 咨询委员会问, 是否有可能使用联刚特派团的后勤潜力向将在该区域(特别提到苏丹和布隆迪)设立的新特派团提供行动和后勤支助。委员会得知, 该特派团在坦桑尼亚联合共和国基戈马的后勤基地和在乌干达恩德培的转运基地有足够的能力向新特派团提供广泛支助, 而且这两个地方面积足够大, 如需要可用于建造额外设施。委员会还得知, 联刚特派团向该区域提供大量额外支助需要为新增人员提供所需经费。

五. 咨询委员会的结论

52. 执行情况报告(A/58/684)第 26 段指出, 大会将就 2002 年 7 月 1 日至 2003 年 6 月 30 日期间联刚特派团的经费筹措问题采取行动。委员会建议, 以大会确定的方式将未支配余额 101 981 500 美元和其它收入/调整数 31 456 000 美元记入会员国账下。

53. 拟议预算(A/58/701)第 26 段指出, 大会将就 2004 年 7 月 1 日至 2005 年 6 月 30 日期间联刚特派团的经费筹措采取行动。考虑到上文第 17、34、36、39 和 45 段中的建议, 咨询委员会建议, 预算需要估计数 718 305 600 美元应减少 9 182 400 美元。因此, 委员会建议大会批款毛额 709 123 200 美元(净额 691 599 900 美元), 作为联刚特派团 2004 年 7 月 1 日至 2005 年 6 月 30 日 12 个月期间的维持费。

文件

- 联合国组织刚果民主共和国特派团 2002 年 7 月 1 日至 2003 年 6 月 30 日期间预算执行情况报告 (A/58/684)
- 联合国组织刚果民主共和国特派团 2004 年 7 月 1 日至 2005 年 6 月 30 日期间拟议预算 (A/58/701)
- 行政和预算问题咨询委员会关于联合国组织刚果民主共和国特派团经费筹措的报告 (A/57/447 和 Corr. 1)
- 关于联合国组织刚果民主共和国特派团经费筹措的大会第 56/252 C 号和第 58/259 号决议
- 秘书长关于联合国组织刚果民主共和国特派团的第十四次报告 (S/2003/1098)
- 安全理事会第 1291(2000) 号、第 1445(2002) 号、第 1493(2003) 号和第 1522(2004) 号决议

附件一

联合国组织刚果民主共和国特派团：

截至 2003 年 6 月 30 日期债务节减额或注销额

(千美元)

类别	
军事人员和警务人员	
军事观察员	779.4
军事特遣队	2 748.1
民警	30.1
建制警察部队	—
小计	3 557.6
文职人员	
国际工作人员	1 163.6
本国工作人员	—
联合国志愿人员	—
小计	1 163.6
业务费用	
一般临时助理人员	—
政府提供的人员	—
文职选举观察员	—
顾问	—
公务旅行	99.4
设施和基础设施	1 810.2
地面运输	1 658.5
空中运输	7 358.6
海上运输	40.1
通信	3 018.4
信息技术	367.5
医疗	32.4
特种装备	—
其他用品、服务和设备	3 471.3
速效项目	3.4
小计	17 859.8
共计	22 581.0

附件二

截至 2004 年 2 月 29 日

2002 年 7 月 1 日至 2003 年 6 月 30 日期间的实际支出

(千美元)

类别	分配款额	未清偿债务	付款	支出
军事人员和警务人员				
军事观察员	40 836.8	999.4	25 774.8	26 774.2
军事特遣队	203 279.3	127 957.4	67 678.0	195 635.4
民警	6 171.0	170.6	3 393.2	3 563.8
建制警察部队	-	-	-	-
小计	250 287.1	129 127.4	96 846.0	225 973.4
文职人员				
国际工作人员	87 103.0	805.2	54 911.1	55 716.3
本国工作人员	8 179.9	-	5 685.6	5 685.6
联合国志愿人员	12 543.2	933.6	6 450.9	7 384.5
小计	107 826.1	1 738.8	67 047.6	68 786.4
业务费用				
一般临时助理人员	-	-	24.0	24.0
政府提供的人员	-	-	-	-
文职选举观察员	-	-	-	-
顾问	165.7	63.1	119.1	182.2
公务旅行	3 942.7	294.4	3 068.0	3 362.4
设施和基础设施	62 741.8	25 870.0	10 335.9	36 205.9
地面运输	7 890.9	5 606.1	1 701.2	7 307.3
空中运输	156 058.8	36 719.3	61 329.8	98 049.1
海上运输	3 610.6	516.6	1 369.5	1 886.1
通信	17 005.1	12 810.0	2 000.2	14 810.2
信息技术	6 974.3	2 137.7	1 189.8	3 327.5
医疗	5 576.0	4 202.0	297.7	4 499.7
特种装备	3 636.6	3 921.8	31.6	3 953.4
其他用品、服务和设备	14 322.6	3 394.6	3 083.5	6 478.1
速效项目	1 000.0	418.8	133.4	552.2
小计	282 925.1	95 954.4	84 683.7	180 638.1
所需经费毛额	641 038.3	226 820.6	248 577.3	475 397.9
工作人员薪金税收入	13 267.0	-	5 706.5	5 706.5
所需经费净额	627 771.3	226 820.6	242 870.8	469 691.4
自愿实物捐助（已编入预算）	2 274.0	-	-	-
所需经费共计	643 312.3	226 820.6	248 577.3	475 397.9

附件三

特遣队轮调——联刚特派团

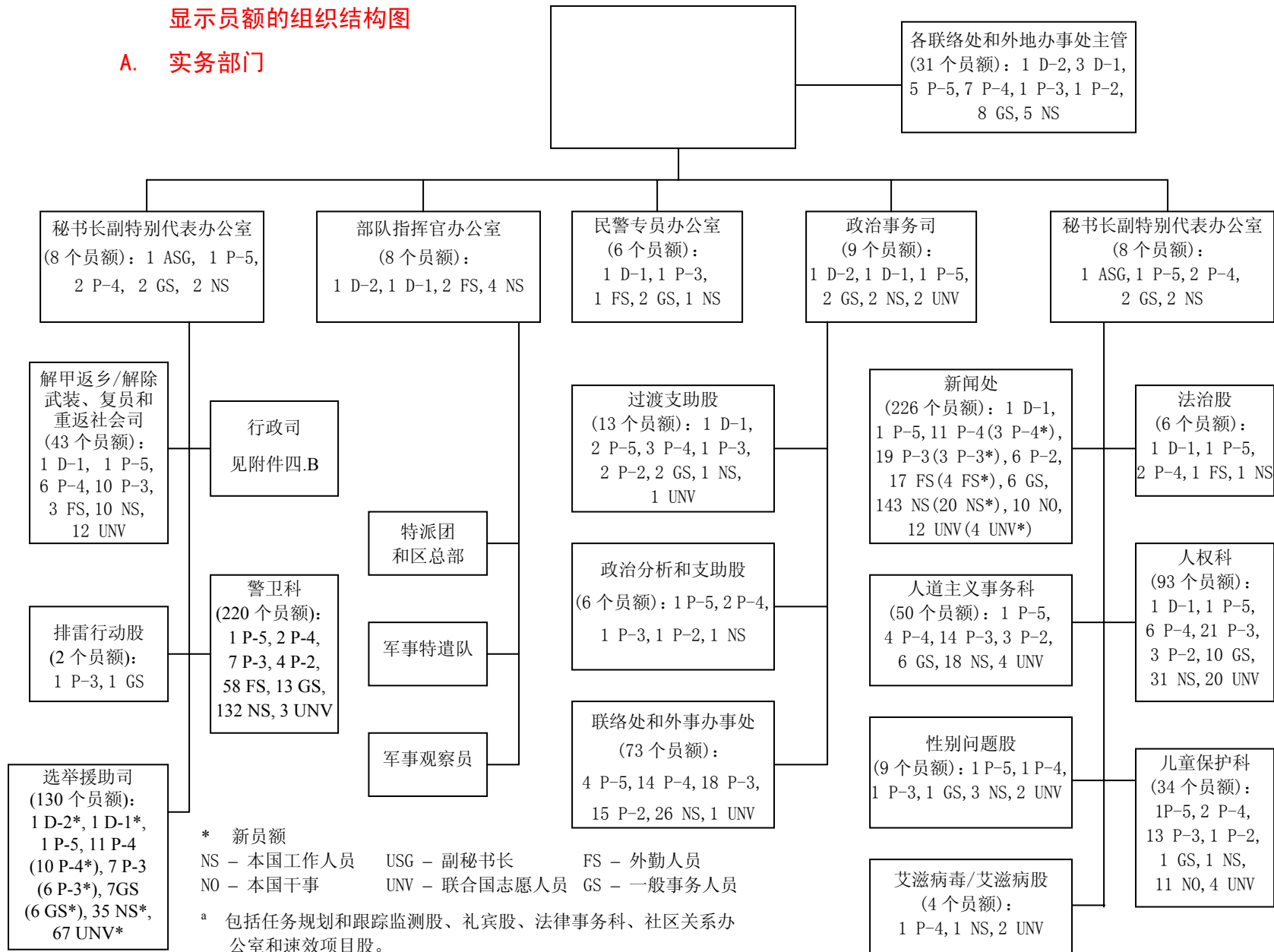
2004 年

国家	单位类型	1 月	2 月	3 月	4 月	5 月	6 月	7 月	8 月	9 月	10 月	11 月	12 月	评论意见
乌拉圭	步兵, 工程公司			200			1 071							9 个月轮调
乌拉圭	江河部队, 班达卡									170				9 个月轮调
乌拉圭	江河部队, 金杜									85				9 个月轮调
乌拉圭	机场服务股				84						84			6 个月轮调
塞内加尔	2 个警卫股						459						459	6 个月轮调
摩洛哥	步兵营和医院 II	150	150	150	150	150	150	150	150	150	150	150	150	每月轮调
玻利维亚	1 个警卫股						220						220	6 个月轮调
加纳	2 个警卫股					460						460		6 个月轮调
南非	步兵营和宪兵股					1 066						1 066		6 个月轮调
南非	工程公司钻井其它单位					202						202		6 个月轮调
突尼斯	警卫股		250		210				250		210			6 个月轮调
法国	支援单位													只 3 个单位
中国	工程公司医院 II								218					8 个月轮调
孟加拉国	宪兵股 (第一部分)				15									1 年
孟加拉国	步兵营和宪兵股								1 066					1 年
孟加拉国	航空股								210					1 年
孟加拉国	宪兵股 (第二部分)								13					1 年
塞尔维亚和黑山	航空医疗后送队				6						6			6 个月轮调
瑞典	机场服务股						90							捐助结束遣返
印度	直升机		48						237					飞行 1 年
									48					步兵(警卫股)
														6 个月
巴基斯坦	步兵营								1 050					1 年
印度尼西亚	工程公司									175				1 年
尼泊尔	工程公司				175							175		6 个月轮调
尼泊尔	步兵营				1 050						1 050			6 个月轮调
智利	航空医疗后送队				6						6			6 个月轮调

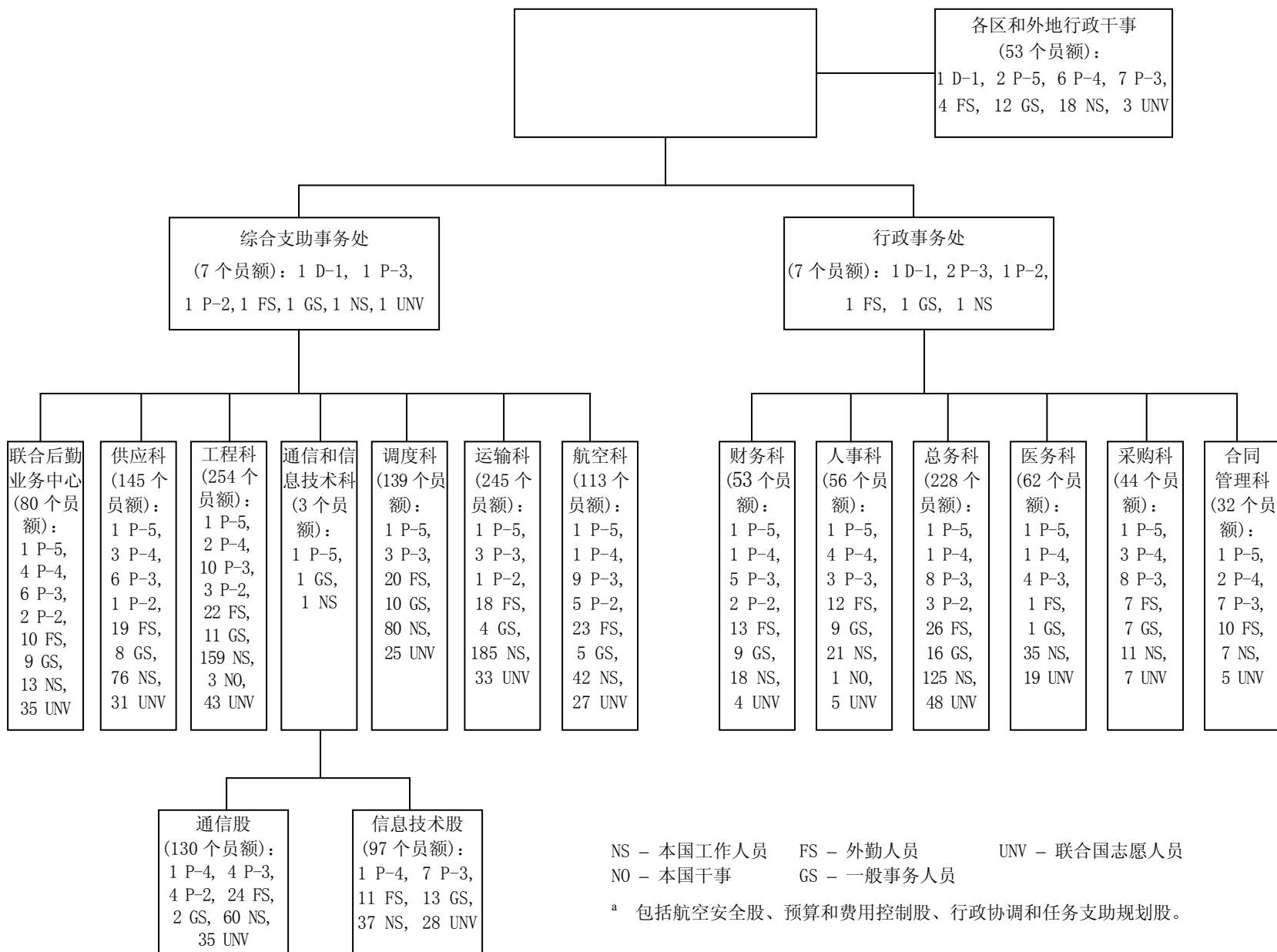
附件四

显示员额的组织结构图

A. 实务部门



B. 行政部门



附件五

任务区内旅行详细情况

2002 年 7 月 1 日至 2003 年 6 月 30 日期间任务区内旅费

(千美元)

事务处	保留住处	机票*	共计
实务处	1 504.2	43.7	1 547.9
行政事务处	230.8	6.9	237.7
综合支助事务处	853.2	8.9	862.1
共计	2 588.2	59.5	2 647.7

* 包括布隆迪、卢旺达、南非和乌干达。

2004 年 7 月 1 日至 2005 年 6 月 30 日期间任务区内拟议旅费

(千美元)

事务处	保留住处	机票*	共计
实务处	1 850.0	65.0	1 915.0
行政事务处	319.0	16.0	335.0
综合支助事务处	740.0	10.0	750.0
共计	2 909.0	91.0	3 000.0

* 包括布隆迪、卢旺达、南非和乌干达。