



ЭКОНОМИЧЕСКАЯ И СОЦИАЛЬНАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ АЗИИ И ТИХОГО ОКЕАНА

Подкомитет по статистике

Первая сессия
18-20 февраля 2004 года
Бангкок

**ДОКЛАДЫ, ПРЕДЛАГАЕМЫЕ ВНИМАНИЮ ПОДКОМИТЕТА:
ЗАДАЧИ, ПОСТАВЛЕННЫЕ НА ПЕРВОЙ СЕССИИ
КОМИТЕТА ПО БОРЬБЕ С НИЩЕТОЙ**

(Пункт 9а предварительной повестки дня)

Записка секретариата

РЕЗЮМЕ

Комитет по борьбе с нищетой провел свою первую сессию 8-10 октября 2003 года. В настоящем документе вкратце излагаются основные вопросы существа по результатам обсуждений в Комитете, которые предлагаются вниманию Подкомитета по статистике.

1. Комитет по борьбе с нищетой, один из трех тематических комитетов, созданных в соответствии с резолюцией 58/1 от 22 мая 2002 года о перестройке конференционной структуры Комиссии, провел свою первую сессию 8-10 октября 2003 года в Бангкоке. Подкомитет по статистике является одним из двух подкомитетов, подотчетных Комитету по борьбе с нищетой, как указывается в приложении I, где показана нынешняя конференционная структура. Доклад Комитета будет представлен Подкомитету, а в настоящей записке делается попытка изложить основные вопросы существа по результатам обсуждений в Комитете, которые предлагаются вниманию Подкомитета.

2. Подкомитет по статистике не имеет специального круга ведения и опирается на соответствующие положения круга ведения Комитета по борьбе с нищетой, которые прилагаются в приложении II. Ниже приводятся положения этого круга ведения, представляющие особую важность для статистики и работы Подкомитета:

[Комитет...]

3. Проводит обзор и анализ хода развития статистики в регионе, оказывает помощь в укреплении национальной статистической инфраструктуры и содействует повышению качества статистических данных, уделяя особое внимание следующим областям:

а) улучшению и согласованию методик измерения показателей нищеты и соответствующей экономической и социальной статистики;

б) приоритетным областям статистики, определенным членами и ассоциированными членами, включая, среди прочего, национальные счета, неформальный сектор, гендерную статистику, статистику окружающей среды и статистику по информационно-коммуникационным технологиям и наукоемкой экономике.

3. По результатам обсуждений в ходе своей первой сессии Комитет считал, что, как это и предусматривает его круг ведения, он предоставил Подкомитету общие директивы по вопросам, требующим обсуждения, и по определению порядка очередности выполнения его работы. Он приветствовал тот факт, что проект предварительной повестки дня первой сессии Подкомитета предусматривает как концентрацию внимания на вопросах статистики нищеты, так и рассмотрение ряда важных областей статистики, которые определены странами в качестве приоритетных и которые непосредственно касаются измерения масштабов нищеты. По завершении сессии Комиссии секретариат учел почти все высказанные участниками сессии соображения и составил предварительную повестку дня нынешней сессии Подкомитета после того, как свои замечания представили национальные статистические управления.

4. Доклад Комитета по пункту повестки дня, непосредственно связанному со статистикой, а именно «Статистика нищеты: статистика, необходимая для измерения параметров нищеты», приводится в приложении III. Предполагается, что ряд вопросов, затронутых в этих пунктах, будут обсуждены Подкомитетом в ходе его дискуссий по другим пунктам повестки дня, в частности по пункту 6 повестки дня, посвященному статистике нищеты, и как следствие этого, здесь не резюмируются. Тем не менее Комитет просит принять к сведению эти требующие решения Комиссии или доводимые до ее сведения

вопросы, некоторые из которых носят общий характер, а некоторые непосредственно касаются статистики. Эти вопросы перечисляются ниже.

a) Комитет рекомендовал ЭСКАТО как единственной всеобъемлющей межправительственной организации, занимающейся вопросами социально-экономического развития в регионе, играть важную роль в обобщении приобретенного странами региона опыта развития и в обеспечении более широкого сотрудничества и обмена идеями и информацией.

b) Комитет рекомендовал всем заинтересованным сторонам, включая двусторонних доноров, международные организации, правительства и гражданское общество, сотрудничать друг с другом и координировать свои усилия для достижения целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Организации Объединенных Наций следует играть активную роль в достижении успеха в этом деле.

c) По мнению Комитета, ЭСКАТО могла бы оказывать помощь в налаживании и содействии активизации партнерских связей между правительством и гражданским обществом в усилиях по борьбе с нищетой.

d) Комитет информировали о реформах по децентрализации, к которым приступили страны. Наряду с многочисленными выгодами таких реформ перед странами встают проблемы координации работы на различных уровнях правительства. Комитет рекомендовал ЭСКАТО оказывать помощь в обмене опытом, приобретенным странами, которые уже провели реформы по децентрализации. Это поможет в решении проблем в этой области.

e) Комитет рекомендовал ЭСКАТО, вместе с другими многосторонними организациями, предоставлять техническую помощь странам, реформирующим свои бюджетные системы в оперативном составлении бюджета для повышения эффективности расходования ресурсов правительством и, в долгосрочной перспективе, в переходе от оперативного к более передовому методу, предусматривающему бездефицитный бюджет.

f) Комитет призвал ЭСКАТО расширять ее усилия по налаживанию взаимодействия с другими организациями с целью обеспечения более четкого определения и тиражирования мер в области борьбы с нищетой. Он настоятельно призвал секретариат уделять особое внимание наращиванию потенциала и расширению возможностей учреждений-исполнителей в деле разработки и осуществления программ борьбы с нищетой. В частности, он обратил внимание на необходимость наращивания потенциала учреждений-исполнителей на местном уровне, поскольку он признал, что наиболее эффективный результат дают меры на микроуровне.

g) Комитет отметил, что достоверное измерение масштабов нищеты на уровне страны зависит от национальной статистической системы в целом.

h) Комитет отметил, что необходим региональный план действий по совершенствованию статистики нищеты и поддержки целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и предложилверить Подкомитету по статистике мандат на подготовку проекта плана. Было высказано мнение, что никакой план действий в области статистики не должен предусматривать мониторинг масштабов нищеты на национальном уровне.

i) Комитет отметил, что для эффективного анализа нищеты необходимы достоверные и точные данные.

j) Комитет подчеркнул, что респондентов, участвующих в обзоре, следует рассматривать как клиентов национальной статистической системы и что методы сбора данных и результаты должны быть легко доступны и максимально удобны для пользователей.

k) Комитет отметил, что при предоставлении свободного доступа к микроданным на веб-сайтах и с помощью других средств статистическим ведомствам следует тщательно соблюдать принцип конфиденциальности.

l) Комитет подчеркнул важность транспарентности источников, на которых основывается сбор данных, и тех ограничений, которые применяемые методы обследования налагают на интерпретацию данных.

m) Комитет рекомендовал статистикам в области нищеты и лицам, планирующим политику, рассматривать средства массовой информации в качестве союзника и активно развивать связи с их представителями.

n) Кроме того, Комитет подчеркнул выгоды увязывания результатов различных обследований домашних хозяйств, что позволяет обобщать данные о доходах и расходах, с одной стороны, с прочей социально-экономической информацией, с другой стороны.

o) Комитет призвал активизировать международные усилия по разработке альтернативных средств измерения масштабов нищеты и по стандартизации концепций и методик в этой области.

p) Комитет подчеркнул важность уделения надлежащего внимания сбору административных данных, необходимых для мониторинга целей развития и выделения ресурсов на эти цели; он подчеркнул, что национальным статистическим ведомствам следует рассматривать лиц, предоставляющих административные данные, в качестве ценных клиентов и партнеров.

5. В число других вопросов из доклада Комитета, которые доводятся до сведения Подкомитета, входят следующие:

a) документ секретариата по финансовым вопросам и вопросам, касающимся мобилизации ресурсов для решения поставленной в целях развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, задачи сокращения масштабов нищеты, вызванной низкими доходами, затронул ряд вопросов, касающихся потребности в данных. Комитет отметил, что основанная на модели методология определения финансовых затрат на реализацию целей может натолкнуться на серьезные трудности во многих странах из-за отсутствия статистических данных.

b) В ходе обсуждения проекта по поддержке достижения целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, Комитет отметил, что нехватка актуальных и достоверных данных является серьезным препятствием для подготовки доклада по ходу достижения этих целей в регионе. В этой связи он рекомендовал секретариату активизировать его усилия по наращиванию национального статистического потенциала.

Комитет отметил, что после того, как будет повышено качество данных и расширено их наличие, секретариат мог бы подготовить аналогичный, но более полный доклад в 2005 году. Комитету сообщили о том, что Статистический институт для Азии и Тихого океана, при условии поступления финансовых ресурсов от ПРООН, начнет осуществление проекта по поддержке наращивания статистического потенциала в деле достижения целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

с) Комитет отметил различия, существующие между национальным определением черты бедности и установленным Всемирным банком международным определением черты бедности в 1 долл. США в день, с учетом поправки на паритет покупательной способности. Национальное определение черты бедности, используемое государствами в их усилиях по искоренению нищеты, считается более практичным, нежели международное определение, которое было разработано лишь для международного сопоставления и как часть усилий мирового сообщества по мобилизации международных ресурсов для оказания помощи бедным странам. Комитет отметил с озабоченностью, что принятие международного определения черты бедности странами региона может повлечь за собой повышение уровня нищеты по сравнению с использованием национальных определений черты бедности.

d) По мнению Комитета, секретариату ЭСКАТО следует тесно координировать свою работу с другими организациями, занимающимися вопросам борьбы с нищетой и сбором статистических данных, такими, как Комитет содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития и Партнерство в области статистики в интересах развития в XXI веке (ПАРИЖ-21) и т.д., путем обмена информацией. В этой связи секретариат провел консультации с другими учреждениями, в частности Институтом Всемирного банка и Азиатским банком развития, по проекту регионального плана действий в области статистики нищеты и пытался скоординировать проведение намеченных им совещаний в регионе с секретариатом партнерства ПАРИЖ-21. Комитет также подчеркнул, что углубление координации и сотрудничества между организациями в области развития на всех уровнях позволило бы повысить результативность и эффективность проектов секретариата, и отметил приверженность секретариата делу усиления региональной координации и содействия объединению усилий с проектами в области развития, осуществляемыми другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций.

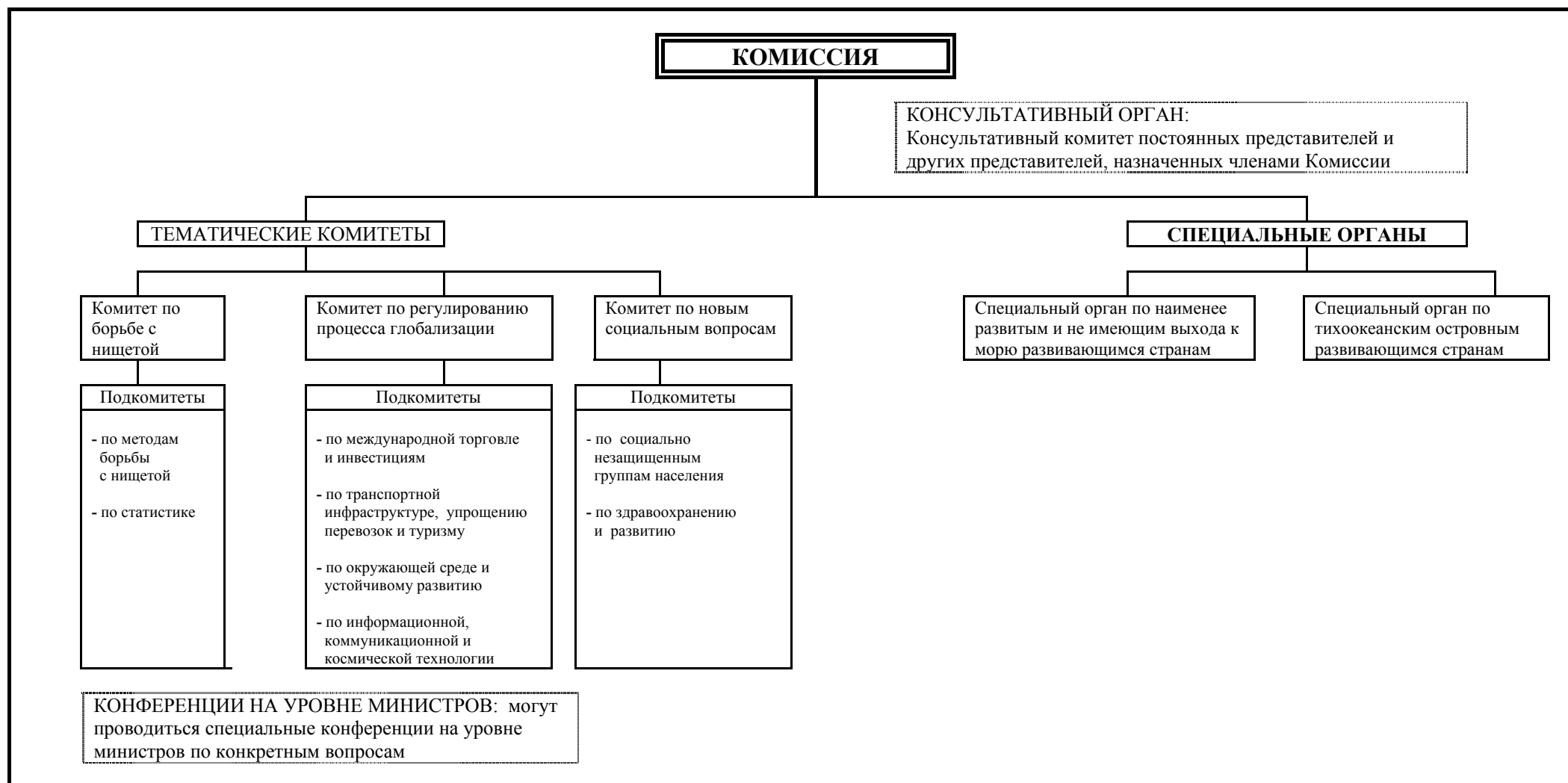
e) Наконец, в ходе утверждения предварительного проекта среднесрочного плана на период 2006-2009 годов, Комитет отметил, что этот план должен включать меры по поддержке разработки таких методов сбора статистических данных в регионе, которые обеспечивали бы сопоставимость данных и сближение методологий. Было внесено предложение рассмотреть этот вопрос в ходе обсуждения Подкомитетом программных вопросов.

6. Подкомитету предлагается высказать свое мнение по вышеупомянутым вопросам, а также любым другим вопросам, возникшим в ходе первой сессии Комитета по борьбе с нищетой.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение I

**ЭКОНОМИЧЕСКАЯ И СОЦИАЛЬНАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ АЗИИ И ТИХОГО ОКЕАНА
ВСПОМОГАТЕЛЬНАЯ СТРУКТУРА КОМИССИИ**



*Приложение II***КРУГ ВЕДЕНИЯ
КОМИТЕТА ПО БОРЬБЕ С НИЩЕТОЙ**

А. Нищета является основной проблемой развития, стоящей перед развивающимися странами азиатско-тихоокеанского региона, в котором проживает две трети бедного населения мира. Настоятельная потребность в эффективных мерах борьбы с нищетой получила отражение в целях развития, сформулированных в Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций, которая призывает сократить наполовину к 2015 году долю населения, проживающего в условиях крайней нищеты. Нищета является многогранным и динамичным явлением, включающим сложные и взаимосвязанные вопросы, требующие концентрации всех сил на экономических, социальных и экологических вопросах.

С учетом этого Комитет по борьбе с нищетой служит региональным форумом для оказания членам и ассоциированным членам помощи в выполнении следующих задач: а) разработка стратегий и политики для борьбы с нищетой ускоренными темпами и на устойчивой основе и для повышения качества жизни бедноты; б) укрепление национальной статистической инфраструктуры для сбора, анализа и распространения статистических данных путем пропагандирования общих методологий для межстранового сопоставления данных разных стран и повышения качества статистических данных; и с) разработка передовых методов борьбы с нищетой как в городах, так и в сельских районах, а также обмен опытом их применения.

Цель Комитета – дать членам и ассоциированным членам ЭСКАТО возможность для более эффективной разработки и осуществления политики и стратегий в интересах бедноты для достижения целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

В. Под общим руководством Комиссии Комитет:

1. Проводит обзор достигнутых результатов и встретившихся препятствий в деле достижения как количественных, так и качественных аспектов соответствующих целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.
2. Анализирует глобальные и региональные тенденции и события, включая новые экономические и социальные вопросы, которые сказываются на уровнях нищеты в регионе, уделяя особое внимание вынесению рекомендаций относительно направлений политики, которые поддерживают ориентированный на удовлетворение потребностей бедноты экономический рост и предупреждают социальное неравенство.
3. Проводит обзор и анализ хода развития статистики в регионе, оказывает помощь в укреплении национальной статистической инфраструктуры и содействует повышению качества статистических данных, уделяя особое внимание следующим областям:
 - а) улучшению и согласованию методик измерения показателей нищеты и соответствующей экономической и социальной статистики;

- b) приоритетным областям статистики, определенным членами и ассоциированными членами, включая, среди прочего, национальные счета, неформальный сектор, гендерную статистику, статистику окружающей среды и статистику по информационно-коммуникационным технологиям и наукоемкой экономике.
4. Содействует обмену опытом и передаче передовых методов в области борьбы с нищетой, а также укреплению кадрового и институционального потенциала, уделяя особое внимание:
- a) учету вопросов борьбы с нищетой в деле устойчивого развития и охраны окружающей среды;
 - b) учету вопросов борьбы с нищетой в динамике и миграции народонаселения;
 - c) укреплению экономического и социального положения бедноты на основе подхода, опирающегося на защиту ее прав;
 - d) расширению участия бедноты в процессе принятия решений по линии общинных организаций;
 - e) стимулированию разработки устойчивой и недорогостоящей информационно-коммуникационной технологии, ориентированной на потребности бедноты.
5. Рассматривает и оценивает ход и эффективность осуществления соответствующей программы работы ЭСКАТО и дает рекомендации Комиссии в отношении дальнейших программ работы, обеспечивая при этом надлежащее рассмотрение таких межсекторальных вопросов, как особые проблемы тихоокеанских островных развивающихся стран, не имеющих выхода к морю развивающихся стран, наименее развитых стран и стран с переходной экономикой, окружающая среда, развитие людских ресурсов и участие женщин в процессе развития.
6. Укрепляет связи с государственными и неправительственными, региональными и двусторонними организациями, а также учреждениями частного сектора для поддержки политики и стратегий борьбы с нищетой, которые позволяют максимально повысить взаимодействие и избежать дублирования усилий.
7. Содействует более тесному сотрудничеству и совместной деятельности с соответствующими учреждениями системы Организации Объединенных Наций для сведения к минимуму параллелизма в работе и ее дублирования, а также содействует укреплению связей с финансовыми учреждениями, учреждениями, занимающимися вопросами развития за рамками системы Организации Объединенных Наций, организациями частного сектора, неправительственными организациями и странами-донорами внутри региона и за его пределами, с тем чтобы максимально полно использовать имеющиеся

ресурсы и повышать эффективность и результативность работы Комиссии по решению важнейших задач развития в регионе.

8. Работает в тесном сотрудничестве с другими вспомогательными органами Комиссии и координирует с ними свою деятельность.
9. Выполняет прочие функции, которые время от времени может поручать ему Комиссия, в вопросах борьбы с нищетой.

В рамках своего круга ведения Комитет определяет задачи, которые должны быть решены в установленные сроки. Комитет указывает, какие результаты предполагается получить от решения каждой задачи, устанавливает временные рамки для ее решения и осуществляет контроль за ходом и эффективностью ее реализации.

В состав Комитета входят все члены и ассоциированные члены Комиссии.

Комитет проводит сессии раз в два года и представляет доклад Комиссии для содействия обсуждению вопросов борьбы с нищетой.

Комитету в его работе оказывают помощь следующие два подкомитета:

- a) Подкомитет по методам борьбы с нищетой;
- b) Подкомитет по статистике.

Комитет рассматривает политические аспекты борьбы с нищетой в целом, а подкомитеты концентрируют внимание на конкретных секторальных аспектах задач, поставленных перед Комитетом в соответствии с его кругом ведения.

Подкомитеты проводят свои сессии в периоды между сессиями Комитета, предпочтительно в те годы, когда Комитет свои сессии не проводит. Комитет дает общие указания подкомитетам по вопросам, требующим рассмотрения, и первоочередным задачам в их работе, что служит руководством для подкомитетов при составлении своих повесток дня. Комитет может принять решение о том, что в дополнение к сессиям, которые проводятся в те годы, когда Комитет не проводит свои сессии, Подкомитет по статистике может проводить свои сессии в альтернативные годы для обсуждения, в частности, вопросов, упоминаемых выше в пункте 3b. Доклады подкомитетов представляются на рассмотрение последующей сессии Комитета в качестве основы для работы на межсекторальном/тематическом уровне. Что касается докладов Подкомитета по статистике по вопросам, упоминаемым в пункте 3b, то Комитет по борьбе с нищетой рассматривает эти доклады и, по мере необходимости, также распространяет их среди других комитетов, учитывая рекомендации Подкомитета по статистике.

*Приложение III***ВЫДЕРЖКИ ИЗ ДОКЛАДА КОМИТЕТА ПО БОРЬБЕ С НИЩЕТОЙ,
БАНГКОК, 8-10 ОКТЯБРЯ 2003 ГОДА****В. Статистика нищеты: статистика, необходимая
для измерения параметров нищеты**

30. Комитет рассмотрел данный пункт на основе записки секретариата E/ESCAP/CPR/2, озаглавленной «Источники данных для анализа нищеты»; на основе доклада Австралийского бюро статистики о важности статистики для правильной выработки политики и планирования, а также доклада Национального статистического управления Таиланда с изложением точки зрения статистических работников по вопросам анализа нищеты.

31. В документе секретариата E/ESCAP/CPR/2 характеризуются основные источники данных для анализа нищеты и подчеркивается, что параметры и показатели нищеты надежны лишь настолько, насколько надежны базовые данные, на которые они опираются. Понимание ограничений и неопределенности параметров нищеты должно способствовать улучшению политических выводов, сделанных на их основе. Комитет отметил, что так как нищета представляет собой многомерное явление, то для его полного отображения необходимо множество различных параметров и источников. Таким образом, надежное определение параметров нищеты на уровне отдельно взятой страны зависит от национальной статистической системы в целом.

32. Австралийский статистик и председатель бывшего Комитета по статистике подчеркнул в своем выступлении важнейшую роль статистики для правильного определения политики и планирования. Достоверная статистическая информация необходима для выработки политики и отслеживания ее эффективности; следовательно, достоверные данные следует рассматривать как важный вклад в разработку политики и планирования. И это в полной мере относится к статистике нищеты, где основным требованием является не только оценка численности бедного населения, но и определения того, кем оно является, где проживает и как ему лучше помочь. Он привел ряд примеров статистических требований по различным проектам на разных уровнях, начиная с глобального уровня, регионального, национального и заканчивая местным уровнем. Статистическая информация должны быть высокого качества, чтобы служить основой анализа политики, поэтому во многих странах существует необходимость совершенствования системы сбора статистической информации, включая способность анализировать и использовать статистические данные в целях выработки политики. Комитет отметил, что для этих целей необходим региональный план по улучшению статистики нищеты и поддержке ЦРТ. Было предложено предоставить Подкомитету по статистике полномочия для одобрения проекта такого плана. Комитету по борьбе с нищетой было предложено поощрять правительства стран региона к совместной работе по улучшению статистики нищеты и выделять необходимые средства на эту работу на региональном и национальном уровне.

33. Точка зрения статистических органов по вопросу анализа нищеты была изложена представителем Национального статистического управления Таиланда. В ее докладе было затронуто изменение политики в целях решения проблемы нищеты. В Таиланде в этой связи был принят ряд программ, каждая из которых нуждалась в данных для мониторинга и оценки степени их успеха в борьбе с нищетой. Основным источником данных для анализа нищеты в

Таиланде является социально-экономический обзор домашних хозяйств, который дает достаточно полную информацию на субрегиональном и провинциальном уровнях. Другой источник – данные о минимальных основных потребностях, собираемые на уровне поселений, – не был основан на индивидуальных интервью и, следовательно, является менее надежным. Более того, этот источник не содержал данных о расходах и доходах домашних хозяйств. Среди мер по улучшению сбора данных для анализа нищеты, которые рассматриваются в настоящее время, является проведение опроса, который позволит правительству лучше оценить, насколько его политика по борьбе с нищетой приносит пользу бедным домашним хозяйствам. Комитет отметил, что опыт стран иллюстрирует зависимость глубокого анализа нищеты от качества данных.

34. Комитет приветствовал записку секретариата по источникам данных и оба выступления, которые вместе дают полезную базу для дальнейшего обсуждения вопроса о том, как улучшить качество данных о нищете для выработки политики и анализа. Он также отметил необходимость усиления национальных статистических инфраструктур и содействия улучшению качества статистических данных для оценки эффективности политики борьбы с нищетой.

35. Комитет приветствовал объявление о том, что Филиппины планируют провести в октябре 2004 года в Маниле Международную конференцию по официальной статистике нищеты: методология и сопоставимость. На Конференции будет рассмотрена необходимость создания механизма конвергенции для обсуждения и оценки готовности национальных статистических ведомств к производству официальных статистических данных по измерению параметров нищеты, а также разработки комплексного плана для институционализации регулярно собираемых официальных статистических данных для периодической/прогрессивной оценки целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Важное место в повестке дня также займут вопросы картографии нищеты и оценки малых территорий. Комитет отметил желательность координации мероприятий по организации Конференции с организацией других встреч, в том числе с предполагаемым Форумом Азиатско-Тихоокеанских статистиков на высоком уровне, рекомендованным Комитетом по статистике.

36. Комитет отметил, что многие члены остро чувствуют важность оказания поддержки национальному статистическому управлению как со стороны директивных органов, так и со стороны широкой общественности. Такая поддержка требуется в связи с ролью широкой общественности в качестве респондента в обследованиях и ролью директивных органов в деле выделения ресурсов на просвещение общественности о работе статистических служб. Комитет подчеркнул необходимость рассмотрения респондентов в качестве клиентов системы и как можно более широкого распространения данных, методов и результатов в удобной для понимания форме. Чем больше граждан будет понимать важное значение статистических данных и то, как они в качестве поставщиков данных могут внести вклад в сбор достоверных статистических данных, тем больше вероятность того, что национальные статистические системы будут производить качественные статистические данные, необходимые для разработки трезвой политики. Можно ожидать, что количество ответов увеличится и что работа статистического управления будет цениться более высоко.

37. Комитет отметил важное значение того, чтобы статистические ведомства предоставляли беспрепятственный доступ к микроданным на веб-сайтах и с помощью других средств при условии тщательного соблюдения принципа конфиденциальности. Пользователи, которые получают информацию в виде полезных для них данных вкупе с

разъяснениями процесса и методик сбора данных, будут в гораздо большей степени стимулировать повышенный спрос на качественные статистические данные и оправдывать само существование статистической системы. Комитет напомнил о том, что полезность данных для населения является самым важным основанием для выделения ресурсов статистическим учреждениям.

38. В связи с тем, что страны выводят показатели нищеты на основе различных методологий и исходя из различных посылок, Комитет подчеркнул важность сообщения сведений об источниках, на которых строился их сбор данных. К тому же, по его мнению, пользователей статистическими данными о нищете следует откровенно информировать о любых ограничениях, налагаемых на интерпретацию данных применяемыми методологиями и степенью достоверности основных методов проведения обследований, а статистическим учреждениям следует публиковать показатели достоверности статистических обследований. В связи с этим Комитет рекомендовал статистикам и лицам, планирующим политику в области борьбы с нищетой, рассматривать средства массовой информации в качестве союзника и активно устанавливать связи с их представителями. Это помогло бы средствам массовой информации в выполнении своей обязанности приводить статистические данные о нищете в необходимом контексте (метаданные), с тем чтобы избежать предвзятого или неправильного освещения положения с нищетой.

39. Комитет отметил, что некоторые страны заинтересованы в проведении тематических обследований в целях повышения качества своих данных о нищете. Данные продольного анализа, получаемые в ходе таких обследований, позволяют лучше понимать происходящие со временем изменения в социальных характеристиках бедного населения и позволяют правительству производить более тщательную оценку успехов, достигнутых в осуществлении мер по борьбе с нищетой. Проведение повторных обследований тех же индивидуумов позволяет оценить вероятность обнищания или повышения благосостояния целевой группы по сравнению с обследованиями индивидуумов, которых не затрагивали программные меры. Национальным статистическим управлениям, возможно, необходимо переделать свою систему обследований домашних хозяйств, после того как они начинали использовать ротационные выборочные системы в своих существующих обследованиях. Комитет подчеркнул пользу методологических усилий по увязыванию результатов различных обследований домашних хозяйств, допускающих интеграцию данных о доходах и расходах, с одной стороны, и прочей социально-экономической информации, с другой. К ЭСКАТО и более развитым в статистическом отношении странам обратились с конкретной просьбой об оказании помощи в этом отношении.

40. Комитет также принял к сведению трудности, с которыми сталкиваются страны в проведении выборочных обследований редких явлений, таких, как локальное распространение нищеты в районах, как правило, с небольшой численностью населения, и обратился к ЭСКАТО с просьбой ознакомить национальные статистические управления с современными статистическими методами выборки.

41. Комитет отметил, что в большинстве стран, где положение с нищетой анализируется регулярно, главное внимание уделяется нищете, вызванной низким уровнем доходов, поэтому акцент делается на повышение качества методов сбора данных в ходе обследований доходов и/или расходов домашних хозяйств. Комитет принял во внимание, что страны начинают все шире применять многоаспектный подход к оценке параметров нищеты и что в процессе такой оценки используются другие источники данных, такие, как данные обследований рабочей силы, для анализа положения с нищетой с разных точек зрения.

42. Комитет выразил озабоченность по поводу отсутствия стандартного мерил нищеты, которое могло бы использоваться для сопоставления между странами. В связи с этим был выражен скептицизм относительно того, что используемый Всемирным банком и другими международными организациями показатель черты бедности в 1 долл. в день (с поправкой на ППС) в качестве глобального мерил крайней нищеты достаточен для использования и контроля в рамках национальной политики. Комитет призвал удвоить международные усилия по разработке альтернативных показателей и стандартизации концепций и методологий, поскольку используемые в настоящее время методы приводят к разным толкованиям и результатам.

43. Комитет информировали о том, что в рамках проекта Статистического отдела Организации Объединенных Наций готовится справочник по статистике нищеты, который будет опубликован к 2005 году. Регион ЭСКАТО может внести существенный вклад в эту работу благодаря дискуссиям на предстоящей сессии Подкомитета по статистике и других форумах.

44. Комитету сообщили о том, что во все большем числе стран региона ЭСКАТО проводится обследование по использованию времени и что эти данные используются в различных целях. Данные об использовании времени все чаще рассматриваются в качестве одного из необходимых инструментов для изучения социально-экономического поведения различных групп населения, а также для понимания последствий макроэкономической политики для домашних хозяйств. В связи с этим он рекомендовал ЭСКАТО и впредь оказывать поддержку тем странам, которые нуждаются в помощи в проведении обследований использования времени.

45. Комитет отметил, что источником значительной части данных, необходимых для контроля за достижением целей развития, являются административные данные, которые предоставляют министерства, а не национальные статистические управления. Крайне важно, чтобы правительства поняли важность уделения должного внимания сбору административных данных и выделения на это ресурсов: сбор качественных данных следует рассматривать как инвестиции, а не как пустую трату ресурсов. Комитет признал важное значение того, чтобы национальные статистические управления поддерживали хорошие отношения с такими министерствами. Относясь к министерствам как к уважаемым клиентам и предоставляя им доклады, полезные в их работе, национальные статистические управления будут в состоянии обеспечить, чтобы органы, предоставляющие административные данные, использовали передовую практику и предоставляли данные своевременно.

46. Комитет отметил, что приблизительно 35 стран региона приступают к внедрению Программы международных сопоставлений (ПМС) 2004 года в целях корректировки и пересмотра ППС, которые играют решающую роль во внутристрановых и межстрановых сопоставлениях уровня жизни, и с помощью показателя 1 долл. в день ППС (показатель № 1 ЦРТ) в оценке масштабов глобальной нищеты. Было высказано мнение, что было бы полезно предоставить государствам-членам таблицы временных рядов ППС до того, как будут скорректированы данные ППС во время раунда ПМС 2004 года.