



亚洲及太平洋经济社会委员会

第六十届会议
2004 年 4 月 22-28 日
中国上海

区域一级新出现的问题和发展动态：扶贫

(临时议程项目 3(a))

扶贫委员会第一届会议报告

内容提要

扶贫委员会于 2003 年 10 月 8-10 日在曼谷举行了第一届会议。委员会讨论了在落实千年发展目标方面的财政及其它关键的资源动员问题。它还讨论了有关贫困统计和贫困衡量、推广良好创新作法以及信息通信技术促进扶贫的问题。委员会审议了统计小组委员会和方案规划、两个旗舰项目的评价以及各项安排。

委员会强调财政和非财资源都是实行这些目标所必须的。委员会建议包括双边捐助者、国际组织、各政府和民间社会在内的各利益攸关者应旗舰携手协调工作以实现这些目标。联合国应发挥积极的作用以便有助于获得这方面的成功。

委员会强调优质的贫困统计是制订各项有效的扶贫政策所必须的，也是评价其影响所必须的。在这方面，委员会注意到有必要加强各国的统计的基础设施，并促进统计质量的提高。

委员会指出，查明和推广良好做法是秘书处开展的重要活动之一。它鼓励秘书处扩大其联网的工作，以便在查明和效仿扶贫干预措施方面提供更多的协调。它敦促秘书处要特别注重参与制订和落实扶贫方案的各机构的能力建设。

请经社会审议委员会的主要结论和决定并核准提请其注意的建议。经社会还不妨就如何落实这些建议向秘书处提供指导。

目 录

章 节	页 次
一、要求经社会采取行动或提请其注意的事项	1
二、会议纪要	2
A. 政策对话：落实消除极端贫困和饥饿这一“千年发展目标” 过程中所面临的资金和其它关键资源动员问题	2
B. 贫困统计：衡量贫困所需的统计	4
C. 扶贫实践	7
D. 方案规划和评价	8
E. 其它事项	11
F. 通过报告	11
三、会议的安排	11
A. 会议开幕、期限和安排	11
B. 出席情况	13
C. 选举主席团成员	13
D. 议程	13
附件. 文件清单	15

一、要求经社会采取行动或提请其注意的事项

1. 委员会建议，亚太经社会作为在本区域致力于经济和社会发展的唯一的全面的政府间组织，应在汇集本区域各国发展经验和确保扩大合作和交流思维和信息方面发挥重要作用。

2. 委员会建议所有利益攸关方，包括双边捐助者、国际组织、各政府和民间社会，应互相合作并协调努力以实现“千年发展目标”。联合国应为取得这方面的成功发挥积极作用。

3. 委员会认为，亚太经社会可协助和推动各政府和民间社会加强在扶贫工作中的伙伴关系。

4. 委员会听取了各国关于权力下放改革的介绍。这些改革除了带来许多好处之外，也存在在各级政府之间如何协调的难题。委员会建议亚太经社会可帮助进行放权改革的各国交流经验。这将有助于处理权力下放的难题。

5. 委员会建议亚太经社会与其它多边机构一起向改革财政制度的国家提供技术援助，实施作业预算，以提高政府在使用资源方面的效率，并作为一个长期计划，将作业方法升级到零增长的先进方法。

6. 委员会鼓励亚太经社会扩大其联网工作，以便使查明和推广扶贫措施方面的工作有更多的连贯性。委员会敦促秘书处要特别重视执行机构在制订和落实扶贫方案方面的能力建设和能力强化。特别是，委员会提请注意有必要加强执行机构在地方一级的能力，因为最有效的干预是在基层一级。

7. 委员会指出，国家一级健全的贫困衡量工作取决于作为一个整体的国家统计制度。

8. 委员会指出，为改善贫困统计和支持“千年发展目标”需要有一个区域行动计划，并建议授权统计小组委员会制订这一计划草案。认为任何贫困统计行动计划不应包括国家一级的贫困发生率监测

9. 委员会指出，高质量的贫困分析要求有高质量的数据。

10. 委员会强调，调查答复者应被看作是国家统计系统的客户，数据方法和结果应尽可能广泛地提供并且方便用户。

11. 委员会注意到通过网站和其它手段提供微观数据的方便检索对于统计机构十分宝贵。

12. 委员会强调，透明地公开数据收集的来源，以及调查技巧和方法对数据解读的局限性十分重要。

13. 委员会建议贫困问题统计人员和政策规划人员应将传媒视作盟友并应积极地与其代表发展关系。

14. 委员会还强调将不同的住户调查联系起来有很多好处，可以将收入和支出的数据同其它社会经济资料结合起来。

15. 委员会呼吁加强国际努力制订变通的贫困衡量标准并统一这一领域的概念和方法。

16. 委员会强调，为监测发展目标所需要的行政数据的收集必须给予充分的优先和资源；委员会强调国家统计局应将行政数据的提供者当作宝贵的客户和伙伴看待。

二、会议纪要

A. 政策对话：落实消除极端贫困和饥饿这一“千年发展目标”

过程中所面临的资金和其它关键资源动员问题

17. 委员会收到文件标题为“落实收入贫困这一‘千年发展目标’过程中所面临的资金和其它关键资源动员问题”（E/ESCAP/CPR/1）。委员会指出，扶贫是“千年发展目标”的主要目标之一。委员会进一步注意到各国为实现这些目标所作的努力。委员会对于亚太经社会将扶贫作为其活动的主要专题领域之一并且积极处理相关的问题表示赞赏。

18. 在审议扶贫战略时，委员会注意到落实扶贫战略可采取多种模式。其中包括各政府与私营部门和社区一起努力为穷人创造商业和就业机会，增强穷人的权力使其实现其经济、社会和政治权利，并为穷人提供社会保护和保险制度，尤其是最贫困的群体，包括老年公民、被遗弃的儿童和残疾人，以及因自然灾害、经济危机和社会冲突而沦为穷人的人们。

19. 委员会认为经济增长和发展对于实现脱贫是必要。为推动经济增长，应促进贸易和投资、发展私营部门和技术转让。此外还应支持发展经济基础设施，法律体制和

人力资源。在为这些领域的干预措施确定轻重缓急次序的同时还必须根据各国的国情采取不同的做法。

20. 委员会认识到迅速的经济增长对于减少贫困十分必要，但同时认为光强调增长无助于解决贫困问题。增长的同时必须实现公平或平衡的原则。增长应该惠及穷人，给他们带来积极的影响。也应强调提供就业机会，安全饮水，廉价食品，高质量的环境，公正的司法和法院制度，以及改善社会和文化环境。在任何扶贫工作中具有同样战略重要性的是要对穷人采取有针对性的干预措施，其中包括提供适当的项目以满足其需求。

21. 委员会注意到 2002 年在墨西哥蒙特雷举行的发展筹资问题国际会议呼吁发达国家和发展中国家建立新的伙伴关系以确保《联合国千年宣言》的落实和“千年发展目标”的实现。委员会关切地注意到近年承诺的官方发展援助数额下降。虽然在国家一级各自进行发展努力，如果没有国际支持和合作来支持国家的努力，许多发展中国家和转型国家将很难实现其自己的发展目标以及《千年宣言》所规定的目标。

22. 委员会认为，应鼓励捐助国继续努力确保在“发展筹资蒙特雷共识”中达成的承诺，同时发展中国家也必须调动和协调所有现有的资源。接受国也应以主人翁的精神处理这一问题，使官方发展援助导致更有效的大幅度脱贫。

23. 委员会赞赏地注意到，秘书处关于落实收入贫困这一“千年发展目标”过程中所面临的资金和其它关键资源动员问题的文件提出了许多方法论的问题以及这些目标成本计算的数据要求问题。

24. 委员会同意这样观点，即如果一个国家确实有明确的扶贫战略那么“千年发展目标”的成本计算就会容易得多，但同时认为，在估算所需要的增长率和资金成本方面采用参照样板的方法虽然很理想，但在许多国家也会造成重大的困难，因为可能会缺乏统计数据，此外还需要在建立样板方面花费大量的时间和资源。因此，对于估算增长率和经费成本分别采用有弹性的做法和汇总的做法在大多数情况下就已足够并且是符合实际的。另外一种观点比较赞同参照样板的做法，因为这种方法比较全面。

25. 委员会讨论了为落实收入贫困这一“千年发展目标”如何将贫困群体确定轻重缓急次序的问题。旨在帮助接近贫困线的穷人的政策和方案有助于实现快速脱贫。然而从平等和人道主义的角度来看，处于下半层的穷人应得到优先重视以减轻其苦难。在这方面，委员会指出，在取决于政策制订者的道德判断的情况下，在效率和平等之间可以有所取舍。

26. 委员会注意到，发展中国家社会服务的很大一部分是由政府和公共部门提供的。政府所属机构的预算分配机制是唯一的手段，通过这些手段政府为提供教育、卫生、安全和实施基础设施项目提供资金。结合这些问题，委员会讨论了有关预算改革的问题。

27. 委员会注意到，在国家贫困线与世界银行规定的按购买力平价调整后的国际贫困线之间的差别。各国政府在脱贫努力中所使用的国家贫困线要比仅仅是为了国际间的比较以及作为动员国际资金援助穷国的国际努力的一部分而创造出来的国际贫困线更容易操作。委员会关切地注意到，本区域国家采用国际贫困线会比采用国家贫困线得出更高的贫困发生率。

28. 委员会认为，秘书处应同其它处理扶贫和统计问题的机构密切协调工作，例如经济合作与发展组织的发展援助委员会和 21 世纪发展统计伙伴关系/“巴黎 21”等与其交流信息。

29. 委员会还注意到作为一项附带活动于 2003 年 10 月 6-8 日举办的关于如何实现“千年发展目标”，尤其是消除极端贫困和饥饿这一目标的亚太民间社会论坛的观点。论坛提供了范围广泛的建议以改善目前的消除贫困战略和政策，其中包括对于发展和消除贫困采取以权利为本的做法、穷人有效地参与和介入方案的规划和实施、更全面地理解贫困的根源及其多方面的多种多样的后果以及应采取的正确的政策、调整公共开支的方向以确保为处理贫困和饥饿问题提供充足的资金而不是用于还债和军备、以及为直接解决贫困根源问题采取全面的行动等。

B. 贫困统计：衡量贫困所需的统计

30. 委员会根据秘书处文件 E/ESCAP/CPR/2 “贫困分析的数据来源”以及澳大利亚统计局关于统计对于良好的政策和规划的重要性的介绍；和泰国国家统计局以数据生产者的角度看待贫困分析的介绍，对这一议题进行了审议。

31. 文件 E/ESCAP/CPR/2 在介绍贫困数据主要来源时指出，贫困的衡量水平和指标的优劣完全取决于其所依据的基本统计数据。只有通过了解贫困衡量办法的局限性和不确定性才能提升从中所得出的政策结论的高度。委员会指出贫困是一个多方面的现象，需要大量的衡量方法和来源才能充分地加以描绘。因此，要在国家一级开展良好的贫困衡量工作有赖于建立一整套国家统计体系。

32. 澳大利亚统计司兼前统计委员会主席在其介绍中勾画出统计对于完善的政策和规划所发挥的极其重要的作用。良好的统计信息对于制定政策和监测其后果影响必不可少；因此必须将良好的数据看作对良好政策和规划的一种投资。对于贫困统计而言的确如此，在这一方面基本的要求不仅是评价穷人的人数，而是要确定哪些人是穷人，他们的分布情况和如何对他们给予最好的协助。他列举了一些例子，说明在全球、区域和国家一级地方一级各个层次上不同举措所涉及的统计需要。必须有高质量的统计信息以支持政策分析；因此许多国家都必须加强统计能力建设，包括对政策所需的数据的分析和使用的能力。委员会指出为此目的必须提出一项改善贫困统计和支持千年发展目标的区域行动计划；建议授权统计小组委员会核准这项计划草案。敦促扶贫委员会鼓励本区域各政府协作改善贫困统计并为区域和国家一级的这项工作提供充足的资源。

33. 泰国国家统计局的代表介绍了以数据生产者的角度看待贫困分析的问题。她在介绍中谈到对贫困问题采取的对策，这在泰国采取导致了几项新的政策和方案，而所有的这些政策和方案都需要数据才能监测和评估其在减少贫困方面取得了多大的成功。泰国开展贫困分析的主要数据来源是家庭经济社会调查，它足以提供下至府一级的次区域信息。另外一个数据来源，即在社区一级收集的最低限度基本需求数据由于并不来自个人访谈，因此相对不那么可靠；此外，这一来源并不包括家庭支出和收入的信息。目前正在酝酿的对贫困数据的改善措施包括采用固定样品调查，使政府能够更好地评估减贫政策是否使其所针对的贫困家庭受益。委员会指出国家经验表明良好的贫困分析有赖于高质量的数据。

34. 委员会欢迎秘书处就数据来源所编写的文件以及这两个介绍，它们为讨论如何改善贫困数据以利于政策和分析提供了良好的基础。委员会还指出有必要加强国家统计基础设施，推动改善统计质量，从而评估各项政策对于扶贫的效力。

35. 委员会欢迎菲律宾宣布计划于 2004 年 10 月在马尼拉举办官方贫困统计国际会议：方法与可比性。会议将讨论方法问题，以及探讨是否有可能制定一个比现行的每天 1 美元的衡量办法更为适用于本区域的标准衡量办法。贫困地图编制和小范围估测将是议程上的主要内容。委员会指出应当将这次会议的安排与其它一些会议的安排协调起来，其中包括由统计委员会提议将举行的亚洲及太平洋高级统计师论坛。

36. 委员会指出许多成员真切地感受到政策制定者和一般群众对国家统计局给予支持的重要性。这种支持是必不可少的，因为普通群众是调查的回答者，而政策制定

者则负有为统计服务的公共信息调拨资源的作用。委员会强调应当将回答者看作是系统的主顾，因此应尽可能最广泛和以最方便用户的形式提供数据、方法和结果。公民越能理解统计的重要性，了解他们作为数据的提供者如何能为准确统计的编纂作出贡献，国家统计系统就越有可能为制定完善的政策提供高质量的统计。这样，答复率就会提升，人们对统计机构的工作就会给予更高度的重视。

37. 委员会注意到统计机构利用网站和其它形式为检索宏观数据提供便利是很有意义的。用户因得到对他们有用的数据而得到回馈，同时还获得了对数据收集进程和方法所做的解释，这就大大有可能增加对良好统计的需求，同时加强了统计系统存在的理由。委员会回顾这样一个观点，即对民众的有益是为统计机构调拨资源的最终理由。

38. 由于各国用不同的方法和各不相同的假设编纂贫困指标，因此委员会强调必须透明公开其数据收集来源。此外，委员会认为必须向贫困统计用户坦诚地通报所依据的调查技巧和方法的方法和准确性对数据解释产生的任何局限性。委员会建议贫困统计师和政策规划者将传媒视作伙伴，并积极地与传媒的代表人物发展良好的关系。这将协助传媒履行其责任，在引述贫困统计的时候提供必要的背景信息（元数据），从而避免在描绘贫困时带有偏见或误导。

39. 委员会指出几个国家有兴趣利用固定样本调查来改善其贫困数据。这类调查所获得的纵向数据能够更好地展示在一段时期内穷人社会特征所发生的变化，并使各政府能更好地评估扶贫措施的成败。在一段时期内对于相同的个人进行多次观察之后就能够推测出目标群体与非政策措施所针对的哪些个人相比沦入或摆脱贫困的概率。国家统计机构在其现有调查中采用轮换抽样方法时也许应重新设计其户口调查系统。委员会还强调在方法上作出调整，使不同的户口调查结果联系起来，从而使收入和支出数据与它的社会经济信息综合起来是有好处的。在这方面，明确要求亚太经社会 and 统计先进国家提供支持。

40. 委员会还指出各国在对不常出现的现象（如地方的数目很小的贫困率）进行抽样时所遇到的困难，要求亚太经社会就最先进的统计抽样技巧向国家统计机构提供指导。

41. 委员会指出在定期衡量贫困的大多数国家，收入贫困是一项首要的关切问题；因此工作的重点放在改善家庭收入和/支出调查的数据收集工具上。委员会赞赏各国日益采取多层面的办法来衡量贫困，同时正在探讨利用劳动力调查等其它数据来源进行贫困

衡量，从而从各个不同角度来展示贫困的方方面面。

42. 委员会对可用于国家间比较的贫困标准衡量办法的空缺表示关切。在这方面，有人对世界银行和其它国际机构用每天 1 美元（根据购买力平价调整后）的贫困线作为全球性的衡量标准提出质疑，怀疑它是否足以用于国家政策和监测。委员会呼吁加强国际努力，制定其它替代性标准，并使各种概念和方法标准化，从而解决目前方法产生不同解释和结果的问题。

43. 委员会得知，目前联合国统计司的一个项目正在编制一份贫困统计手册，预计于 2005 年之前出版。亚太经社会区域可通过在即将举行的统计小组委员会会议以及其它论坛的讨论为这项工作作出重大贡献。

44. 委员会得知亚太经社会区域越来越多的国家正在开展时间使用调查，这项数据正在用作不同的目的。时间使用数据日益作为一项必不可少的工具，调查不同人口群体的社会经济行为，同时用于了解宏观经济政策对家庭所产生的影响。因此委员会鼓励亚太经社会继续向在开展时间使用调查方面需要援助的国家提供支持。

45. 委员会注意到用于监测发展指标的大多数数据来自行政数据，这些数据并不是由国家统计机构、而是由各部委提供的。各政府必须充分认识对行政数据的收集给予充足的重视和拨出充足资源的重要性：良好数据的生产并不是一项成本，它应被视作做是一项投资。委员会确认国家统计机构必须与这些部委保持良好的关系。通过将各部委视做有价值的顾客并为他们提供有助于其工作的各种报告，国家统计机构就能确保行政数据的提供者按照良好的方式行事，并且及时地作出回应。

46. 委员会注意到本区域约有 35 个国家正在开始利用 2004 年国际比较方案更新和修订购购买力平价。购买力平价对生活水平的国家间和国家内部的比较至关重要，同时对于利用按购买力平价每日 1 美元的标准（目标指标 1）对全球贫困状况进行平价也是至关重要的。有人提出在利用 2004 年一轮的国际比较方案提供最新的购买力评价数据之前向各成员国提供购买力平价时间序列表是有用的。

C. 扶贫实践

47. 委员会收到了下列两份文件：“推广良好创新的做法”（E/ESCAP/CPR/3）以及“信通科技促进农村扶贫”（E/ESCAP/CPR/4）。第一份文件为要求 2004 年年底将举行

的扶贫实践小组委员会会议要审议的工作提供了蓝图。

48. 委员会注意到查明和推广扶贫领域先进经验是亚太经社会必须开展的一项重要活动之一。委员会赞赏亚太经社会在这方面所做的工作，并对继续开展这些活动表示支持。

49. 委员会申明应在兼顾各种需要、优先事项和条件的前提下，让穷人参加扶贫干预措施的设计、执行、监测和评价，从而促进穷人获得机会，并增强他们的地位。委员会指出，推广成功的活动或项目时必须兼顾执行机构的管理能力和目标群体的意愿和准备程度。委员会敦促亚太经社会进一步努力，推动和支持利用信息和通信技术促进农村扶贫。委员会指出，农村扶贫方案应根据农村地区劳动力过剩和就业不足的出现情况将重点放在非农业活动上。委员会高度评价秘书处编制的收集编写先进经验的指导原则具有的效用。

50. 日本政府表示它已批准为下列两项 2003 年扶贫项目拨出总额约为 22 万美元的资金：“最不发达国家通过中小城镇的城乡联系扶贫（第 2 阶段）”，以及“中亚国家在经济转型过程中加强为人口弱势群体创收和创造就业”。委员会赞赏对“人类尊严倡议”项目的评估。委员会对该项目的后续工作及其为实现其目标所取得的进展表示关注。

D. 方案规划和评价

1. 2006-2009 年期间拟议中期计划：次级方案：

- (1) 贫困与发展，(2) 统计，
- (3) 太平洋岛国和领土的发展

51. 委员会审议了文件 E/ESCAP/CRP/5 所载的 2006-2009 年期间拟议中期计划，涉及(1) 贫困与发展，(2) 统计，以及(3) 太平洋岛国和领土的发展。中期计划是根据 2000 年 12 月 23 日大会有关注重成果预算问题第 A/55/231 号决议所要求的注重成果的形式编写的，以确保对各方案的影响进行更有意义的评估以及更有效地利用资源。每个次级方案的目标和预期成就都是根据亚太经社会的组织优先事项、现有的立法任务和比较优势确定的。这种做法的最终目标是要制订准确、现实和有时限的成绩指标，以便衡量次级方案的影响。

52. 委员会向秘书处表示感谢，并在将于 2004 年 4 月在中国上海举行的经社会第六十届会议全面审议该计划之前核准中期计划的初稿。在审议中，委员会注意到，如大会决定采用两年而不是四年的较短的中期计划，本中期计划可能需要进行修改。

53. 有建议指出，中期计划应包括促进善政的活动，以确保资源得到有效的利用。并认为计划应包括对本区域建立统计数据收集的支助，允许数据可比性和收集方法的一致性。

54. 委员会建议亚太经社会的扶贫战略应侧重于帮助各国的决策和执行微观和小规模扶贫干预措施方面进行能力建设。委员会获悉将在中期计划框架内制订的两年期方案预算提议将列明亚太经社会的能力建设活动。

55. 此外，还应为监测和评价系统提供协助，允许对方案的整体影响进行评估，以促进在亚洲及太平洋区域分享信息和经验。次级方案战略还应促进在国家和区域两级工作的组织进行协调，以推动协同增效的办法。

2. 扶贫选定项目的评价：“支持实现千年发展目标”和“人类尊严倡议”

56. 委员会审议了载于文件 E/ESCAP/CPR/6 和 E/ESCAP/CPR/7 有关评价亚太经社会两个旗舰项目“支持实现千年发展目标”和“人类尊严倡议”的报告。

57. 委员会获悉评价报告是作为秘书处努力评估其工作价值及吸取教训以改善今后亚太经社会项目的规划和执行的一部分编写的。

58. 为提高秘书处项目的效率和效果，委员会强调各级发展组织之间有必要进行更好的协调和合作。有人指出发展中国家由于各不同发展机构提出各种行政和报告的要求而负担过重。因此，委员会鼓励秘书处与其它联合国机构、融资机构以及次区域组织在执行发展项目时扩大其网络。

59. 委员会获悉增强联合国系统范围内的协调是秘书长进一步变革议程中一个优先考虑的问题。秘书处还再次确定承诺促进区域的更紧密协调，并与联合国机构执行的其它发展项目一道发挥协同增效的作用。由执行秘书主持的并对包括扶贫在内的各机构间专题工作组的工作进行协调的区域协调机制被列为这方面的一个榜样。

60. 关于《人类尊严倡议》项目，日本代表团对秘书处编写有关该项目的中期评

价报告表示感谢。由于该项目是人类安全基金下供资的第一个项目，日本政府对于追踪该项目的进展很感兴趣。代表团预计该项目会朝着预期的影响取得进一步的进展。

61. 委员会进一步指出将效仿良好做法的机制“机构化”的重要性。委员会预计“人类尊严倡议”项目所提出的微观一级做法和宏观一级的政治框架之间的联系将促进这一进程。委员会鼓励秘书处加快步伐，为项目确定的效仿良好做法制订适当的指导方针。

62. 有人担心秘书处的项目可能与本区域其它社区举措重复。委员会获悉，不向世界银行等机构的工作一样，秘书处并不为社区项目提供资金，而是寻求协助查明各良好做法并进行信息交流。

63. 有关“支持实现千年发展目标”项目，委员会获悉，各区域讲习班是作为有关“在亚洲及太平洋促进千年发展目标：迎接扶贫的挑战”的亚太经社会/开发计划署出版物的后续活动而计划的。秘书处也在努力将该报告的定论进行尽可能广泛的传播。为保持联合国系统的协调，委员会还进一步获悉，亚太经社会和开发计划署之间的伙伴关系将得到加强和扩大，以便将其它发展伙伴也包括进来。

64. 委员会指出，相关和可靠数据的不足是编写有关千年发展目标区域进展报告的主要障碍。因此，委员会鼓励秘书处为建设各国的统计能力作出更多的努力。在数据质量和可供性方面得到改善之后，委员会指出秘书处可以在 2015 年编写一份类似、更全面的报告。委员会获悉如开发计划署提供资金，亚洲及太平洋统计研究所将着手进行一个项目以推动千年发展目标的统计能力建设。

65. 委员会还表示各国政府有必要采取有利于穷人的政策和有利于穷人的预算，并鼓励秘书处推动和提倡这种政策。秘书处同意这一立场，并指出这一问题已纳入报告中。

3. 统计小组委员会的安排

66. 委员会审议了统计小组委员会根据秘书处的文件 E/ESCAP/CPR/8 所作的安排。委员会指出，2002 年 5 月 22 日经社会第 58/1 号决议“改革经社会会议结构”作出特别规定，即如扶贫委员会作出这样的决定，统计小组委员会每年而不是每两年举行一次会议。但是，委员会指出，由于设想对包括扶贫委员会在内的各专题委员会第二届会

议的时间安排,从后勤和报告安排的观点来看,小组委员会要举行年度会议会非常困难;此外,秘书处的会议服务负担将加重。有人也指出,本区域的官方统计人员可以在其它论坛开会讨论关心的问题,尤其是包括统计委员会第十三届会议所建议举行亚洲及太平洋统计人员高级别论坛的设想。因此,扶贫委员会同意统计小组委员会每两年举行一次会议,与经社会会议结构下其它小组委员会一样。

67. 委员会回顾,在其较早有关其它议程项目的讨论中,实际上,委员会已向统计小组委员会提供了有关要处理的问题以及其工作的优先次序的总方向。委员会欢迎这样的事实,即 2004 年 2 月举行的小组委员会第一次会议的暂定临时议程草稿中包括了要将重点放在贫困统计和讨论若干统计重要领域,这些都是各国确定为优先考虑的问题,而反过来又与贫困的衡量有着紧密的联系。委员会指出,秘书处将把与会者提出的各种增加和修订内容纳入小组委员会第一次会议的订正临时议程中,作为工作草稿散发给本区域各国家统计办公室。

E. 其它事项

68. 委员会在本议程下没有提出其它事项。

F. 通过报告

69. 委员会于 2003 年 10 月 10 日通过报告

三、会议的安排

A. 会议开幕、期限和安排

70. 扶贫委员会于 2003 年 10 月 8-10 日在曼谷举行第一届会议。执行秘书在开幕讲话中突出强调委员会本届开幕会议的重要性,委员会要为秘书处的扶贫专题下工作方案以及两个小组委员会的工作提供指导。扶贫实践小组委员会和统计小组委员会的第一次会议将于 2004 年举行。

71. 有关本届会议题为“在执行消除赤贫和饥饿千年发展目标方面的财政及其它主要资源筹措问题”的主题,执行秘书指出,过分强调财政和非财政资源在实现千年发

展目标方面的作用是很困难的。我们也充分认识到实现这些目标不仅需要额外的开支，而且也需要更要效果和有效率的开支。需要采取步骤以改善施政及人力和机构的能力，以便提高各国有效利用资源和实现更好结果的吸收能力。

72. 执行秘书指出，亚太经社会正采取各项战略，这可以最佳地利用其资源和比较优势，帮助各国进行扶贫。其中一项战略就是推广已证明对扶贫有效的良好创新做法。亚太经社会正在建立各种良好创新做法。技术带来的经济和社会益处的分配不均造成信息和通信技术传播方面出现明显的差异，加深了各国之间和内部原有的不平等。执行秘书报告说，亚太经社会在其新的方案结构中更加重视在扶贫方面利用信息通信技术。

73. 执行秘书指出，由于对扶贫给予更高的优先考虑，导致对贫困分析的统计数据有强烈的需求，这反过来又引起人们关注许多国家在这方面现有统计的不足。更好地了解扶贫数据的多处来源以及所运用的各主要方法应有助于分析人员和决策者在制订扶贫的政策和方案方面得出更好的结论。亚太经社会秘书处正拟订一项改善贫困统计和贫困衡量的区域行动计划，并将欢迎为共同目标而努力的其它机构配合工作。

74. 泰国副首相 Chaturon Chaisaeng 先生阁下致开幕词。由于贫困是本区域许多国家所面临的一个主要挑战，他赞赏委员会会议的主题。他指出，泰国到 2015 年不仅会实现而且会超过将收入贫困减半的千年发展目标的指标。此外，泰国是提出千年发展目标附加新概念的国家之一。

75. 副总理报告说，泰国已采取了一项扶贫的综合性的、多方面和统筹战略：这项战略的主要内容包括宏观经济战略，能力建设战略，改善社会安全网战略，自然资源管理战略和公共部门结构调整战略。他重点介绍了政府采取的一些具体的减贫计划和方案，其中包括小农债务中止计划，乡村和城市循环基金，一乡一产品方案，人民银行和普及健康保险方案。

76. 2003 年 10 月 8 日举行了一次以“千年发展目标：筹集资源和执行问题”为主题的非正式专题小组讨论。来自新加坡国际事务研究所的 Chia Siow Yue 先生就实现千年发展目标的宏观经济和社会政策作了介绍。泰国发展研究所的 Somchai Jitsuchon 先生着重介绍了为实现千年发展目标筹集财政资源的问题。亚洲-太平洋公民社会论坛的代表 Sarath Fernando 先生举办了一次附带活动，介绍了该论坛有关扶贫办法的意见。

77. 2003 年 10 月 10 日委员会举行了一次以拟议的改善贫困统计区域行动计划为重点的关于贫困衡量问题的非正式公开论坛。秘书处的介绍发言以及随后特邀的选定国

家、区域和国际机构的发言都促进了委员会对计划草案的讨论。

B. 出席情况

78. 亚太经社会 24 个成员和准成员的代表出席了会议：澳大利亚、孟加拉国、柬埔寨、中国、法国、印度、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、日本、哈萨克斯坦、老挝人民民主共和国、马来西亚、蒙古、新西兰、菲律宾、大韩民国、俄罗斯联邦、斯里兰卡、塔吉克斯坦、泰国、土耳其、越南、中国香港和中国澳门。

79. 此外，下列 12 个联合国机关和专门机构的代表出席了会议：联合国人权事务高级专员办事处，联合国难民事务高级专员办事处，《联合国与荒漠化作斗争公约》秘书处，联合国儿童基金会，联合国开发计划署，联合国人居方案，联合国毒品和犯罪问题办公室，联合国人口基金，国际劳工组织，联合国粮食及农业组织，国际民用航空组织，联合国工业发展组织。

80. 下列政府间组织的代表出席了会议：亚洲开发银行，东盟秘书处，科伦坡计划秘书处太平洋共同体秘书处，以及南亚区域合作联盟。

81. “重点在全球南方”以其它实体地位出席了会议。

C. 选举主席团成员

82. Kumari Navaratne 先生(斯里兰卡)和 Oh Jong Nam 先生(大韩民国)当选为联席主席。Ercan Dansuk 先生(土耳其)当选为报告员。

D. 议程

83. 委员会通过了下列议程：

1. 会议开幕。
2. 选举主席团成员。
3. 通过议程。
4. 政策对话：落实消除极端贫困和饥饿这一“千年发展目标”过程中所面临的资金和其它关键资源动员问题。
5. 贫困统计：贫困衡量所需的统计数据。

6. 扶贫实践:
 - (a) 亚太经社会扶贫战略;
 - (b) 信息和通信技术促进农村扶贫。
7. 方案规划与评估:
 - (a) 2006-2009 年拟议中期计划: 次级方案: (1)贫穷与发展, (2)统计以及(3)太平洋岛国和领地的发展;
 - (b) 选定扶贫项目评估: “支助实现千年发展目标” 以及 “人类尊严倡议”。
 - (c) 统计小组委员会的安排。
8. 其它事项
9. 通过报告。

附 件

文件清单

E/ESCAP/CPR/L.1/CORR.1 和 2	临时议程
E/ESCAP/CPR/L.2/CORR.1 和 2	临时议程说明
E/ESCAP/CPR/1	落实根除绝对贫困和饥饿这一“千年发展目标” 过程中所面临的资金和其它关键资源动员问题 贫困分析的数据来源
E/ESCAP/CPR/2	
E/ESCAP/CPR/3	推广良好创新的做法
E/ESCAP/CPR/4	信通技术促进农村扶贫
E/ESCAP/CPR/5	方案规划与评估：2006-2009 年拟议中期计划： 次级方案 (1) 贫穷与发展，(2) 统计，(3) 太平洋 岛国和领土的发展
E/ESCAP/CPR/6	方案规划与评估：选定扶贫项目的评估：“支助 实现《千年发展目标》”
E/ESCAP/CPR/7	方案规划与评估：选定扶贫项目的评估：“人类 尊严倡议”
E/ESCAP/CPR/8	统计小组委员会的安排
PDD/CPR/INF.1	《千年发展目标》：
PDD/CPR/INF.2	《千年发展目标》和根除极端贫困与饥饿

.