



## 经济及社会理事会

Distr.  
GENERAL

E/CN.4/2004/12/Add.1  
24 February 2004  
CHINESE  
Original: ENGLISH

人权委员会  
第六十届会议  
临时议程项目 4

### 人权事务高级专员的报告和 世界人权会议后续行动

#### 联合国人权事务高级专员办事处落实秘书长改革的情况\*

#### 概 要

本报告着重阐述人权事务高级专员办事处为落实秘书长在题为“加强联合国：进一步改革纲领”(A/57/387 和 Corr.1)报告中提出的要求和提议开展的活动，以在国家一级加强与人权有关的联合国行动(行动 2)、就新的精简化报告程序与条约机构展开协商(行动 3)，以及审查各项特别程序并提出如何加强这些程序的效力和改善所提供支持的建议(行动 4)。

---

\* 本报告迟交是为了列入最新资料。

## 行动 2. 在国家一级加强与人权有关的联合国行动

1. 秘书长在题为“加强联合国：进一步改革纲领”(A/57/387 和 Corr.1)的报告中具体强调了联合国系统国家一级的方案和活动，要求人权事务高级专员“与联合国发展集团(发展集团)和人道主义事务执行委员会合作，制定并执行一项计划，以便在国家一级加强与人权有关的联合国行动”(A/57/387，第二章，B 节，行动 2)。

2. 根据这项要求并在随后大会第 57/300 号决议的指导下，人权事务高级专员办事处(人权高专办)与联合国发展集团和人道主义事务执行委员会合作，编拟并通过了一项题为“在国家一级加强与人权有关的联合国行动：国家增进和保护人权的体制”的行动计划，计划已于 2003 年 9 月提交给了秘书长。计划界定其主要目标是建立健全联合国人道主义和发展业务的能力，从而使之可支持感兴趣的会员国建立起国家增进和保护人权的体制，贯彻国际人道主义准则和原则，包括将人权融入发展和人道主义进程。

3. 计划承认联合国国家工作队可发挥核心作用，应各会员国的要求，提供针对国情的援助，以加强各国增进和保护人权的体制。为此，行动计划力求将人权充分融入联合国关于国家发展和人道主义状况的联合分析及由此而形成的方案，即共同国家评估和联合国发展援助框架和综合呼吁程序。建立联合国国家工作队的能力以加强人权、人的发展和人道主义行动之间的联系，是落实这项计划的一个关键方面。计划还旨在增强联合国国家工作队与联合国人权机制，尤其是条约机构和特别程序之间的联系，从而使它们拿出的成果和建议能够供联合国国家一级的分析、规划和活动加以参考，由此当能有助于提高联合国支持国家增进和保护人权体制的质量和一致性。

## 行动 3. 精简报告程序

4. 人权条约机构也遵照秘书长的提议和大会第 57/300 号决议，继续增强工作方法，以“形成更为协调一致的活动方针，并实现其报告要求的标准化”(A/57/387，第 54 段)。

5. 秘书长提议应允许各国编拟单一的报告，概述各自恪守所加入的各项国际人权条约的情况(同上)。2002 年期间，内部监督事务厅在人权高专办管理审查报告

(A/57/488, 第 63 段)中也重申了这一点。高专办在广泛的磋商期间就此展开了讨论。广泛磋商包括高专办与列支敦士登政府于 2003 年 5 月 4 日至 7 日在列支敦士登马尔本联合召集的条约机构改革专题交流讨论会,所有各条约机构的代表、每个区域集团派出的五个缔约国代表、联合国实体,以及国家人权机构和非政府组织出席了会议。2003 年 6 月 18 日至 20 日和 23 至 27 日分别在日内瓦召集的人权条约机构第二次委员会间会议(另见 HRI/ICM/2003/4 和 Add.1)以及第五次人权条约机构主席会议(见 A/58/350)审议了马尔本会议的报告(A/58/123, 附件)。

6. 委员会间会议和主席会议均承认人权报告制度是积极和成功的,在国家一级创建起了一批支持条约的群体,鼓励在国家一级落实各项人权。会议欢迎各条约机构采取创新做法在后续行动中落实其结论性意见/评论中所载的建议,会议鼓励增强国家人权机构在报告制度及后续工作方面的作用。委员会间会议和主席会议共同感到的关注问题和目标涉及秘书长着重指出的报告制度问题,但两个会议都得出结论,尽管一个缔约国可以编拟单一的报告,然而,这将是极艰难的工作,而且不一定解决得了上述关注问题和实现这些目标。会议强调各国可扩充核心文件的内容,可定期更新并随具体条约报告同步提交。会议要求秘书处为核心报告内容的扩充拟出准则草案并协调与所有条约机构有关的报告准则,供各委员会审议,并且提交给 2004 年 6 月在日内瓦举行的第三次委员会间会议。

7. 第二次委员会间会议还通过了建议,这些建议得到主席会议核准,涉及各条约机构在审查缔约国报告方面的一致性、结论性意见/评论的交叉参考、一般性评论/建议的配合、国家人权机构的作用、能力建设、结论性意见的后续行动以及鼓励及时提交报告。主席会议指出,委员会间会议提供了一个重要的商讨论坛,使各条约机构有可能就实质性的人权问题上形成一致和连贯的做法,并建议每年应在主席年度会议即将召开前夕举行委员会间会议,而且,两个会议应在同一周期间举行。

8. 各条约机构遵照秘书长促进精简报告制度的报告所述思想,继续研订各自的工作方法。禁止酷刑委员会建立了会前工作组,以便利其监测活动。人权事务委员会和禁止酷刑委员会建立了贯彻其结论性意见的程序,以协助各缔约国落实人权条约。上述这些程序,尤其是人权事务委员会的后续行动程序取得了成功,应用这种程序的缔约国答应率较高。所有各条约机构都各自与缔约国单独举行了讨论工作方法和其他问题的非正式会议。人权条约机构的所有主持人都收到了在人权委员会

第五十九届会议上发言的邀请，四位主持人利用这次机会向人权委员会简要介绍了各个委员会的工作。

9. 考虑到秘书长关于条约机构改革的思想，儿童权利委员会在 2003 年 10 月 3 日闭幕的第三十四届会议上通过了有关其工作方法的建议。儿童权利委员会在这项建议中决定，于最初两年期间将由两个平行的分组审查缔约国的报告。每个分组在兼顾平等地域代表比例情况下由委员会的九位委员组成(见 CRC/C/133)。该委员会的这项建议已提请大会第五十八届会议注意(A/C.3/58/10)。消除对妇女歧视委员会在 2004 年 1 月 12 日至 30 日举行的第三十届会议期间讨论了是否有可能根据秘书处的说明(CEDAW/C/2004/I/4/Add.2)举行工作组分组会议。

10. 根据第二次委员会间会议和第五次主席会议提出的要求，秘书处正在编拟核心文件扩充准则草案和向所有条约机构报告的协调准则。此外，为了协助确保各条约机构之间一致的做法，人权高专办为六个委员会提供技术和实质性服务的条约和委员会事务处开始实行一种共同调配办法，从而所有工作人员都可随时为上述每一个条约机构提供支助。

#### 行动 4. 支持和加强特别程序系统

11. 2003 年，人权委员会的 35 项任务触及各不同国家总共约 80 种情况的无数人权主题。2003 年，专题和区域特别程序向大会第五十八届会议提交了 20 多份报告，而今年委员会将会收到 90 多份此类报告。以个人身份担任工作的专家个人向各国政府发送的报文数量以及两位或多位任务执行人联合发送的报文数量都超过去年。从 2003 年 1 月至 12 月，向 164 个国家政府发送了 650 多份紧急呼吁，其中 55% 是联合呼吁。同期内，任务执行人在事实调查活动框架内访问了约 46 个国家。

12. 根据秘书长的报告，过去一年期间继续努力加强特别程序系统，以提高实效，协助特别报告员以便更有效地为特别报告员提供服务、编拟文报——报告、研究报告、紧急呼吁——以及执行并落实委员会特别报告员、专家和工作组的建议(见 A/58/351)。

13. 2003 年 5 月 1 日，人权高专办建立了特别程序处。该处从事原先由活动和方案处专题小组主持的专题任务。这个新设立的处开展活动，寻求促进有效地协

调特别程序的工作，包括落实任务执行人年度会议最新报告所载的各项建议(E/CN.4/2004/4)，并支持他们与委员会各位成员和大会会员国、条约机构、国家机构和非政府组织，以及联合国系统内的合作伙伴组织和机构协作。

14. 因此，该处目前正在制订标准并加强特别程序开展业务的方法和报告职能。该处还努力深入宣传特别程序和提高这方面的意识。这反过来又可提供更好的机会，以便利用特别程序形成的专门知识和丰富的资料，以制定预警机制，预先提醒联合国相关实体应付正在出现的危急情况并提出充分对应措施的建议。

15. 在委员会与特别程序任务执行人之间的相互作用方面，应注意到若干积极的发展动态。委员会第五十九届会议决定，为特别程序提供与其在联合国人权系统内至关重要作用相称的空间和时间。因此，委员会同意，针对每个相关议程项目，先由任务执行人介绍其报告，随后为各国安排交互对话，先从向委员会提交了特定访问报告的任务执行人所访问过的国家开始，但不只限于这些国家。这就大幅提升了交互对话的水平，从而增强了特别程序为委员会工作的投入。

16. 已作出努力，确保所有的报告都及时提交，以供编辑和翻译，以及确保将编辑过的报告版本提前上载到人权高专办的网站上。这就为各国代表团提供了充分的时间审查报告，从而促进了与特别程序更有成效的对话。

17. 1999 年以来，49 个国家向人权委员会的专题特程序发出了访问这些国家的长期邀请，包括 2003 年期间 9 个国家发出的邀请。这 4 年期间的数字看起来颇佳，但按区域细分排列，则可看出差距。迄今为止，只有一个亚洲国家和两个非洲国家发出了长期邀请。委员会希望，今年还有些国家将向所有任务执行人发出长期邀请。委员会还鼓励在那些已经发出了长期邀请的国家就国别访问形成的具体建议在国家一级采取充分的后续行动，并着力落实这些建议。应当说，委员会及其各机制实效的根基在于，所有各国政府都应承担起责任，与委员会各机制充分合作，在国家一级增进和保护人权。

-- -- -- -- --