



## Совет Безопасности

Distr.: General  
13 January 2004  
Russian  
Original: English

---

### **Письмо Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1373 (2001) о борьбе с терроризмом от 30 декабря 2003 года на имя Председателя Совета Безопасности**

Хотел бы сослаться на мое письмо от 9 октября 2003 года (S/2003/1010). Контртеррористический комитет получил от Японии четвертый доклад, представленный во исполнение пункта 6 резолюции 1373 (2001) (см. приложение). Буду признателен Вам за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Иносенсио Ф. Ариас  
Председатель  
Комитет Совета Безопасности,  
учрежденный резолюцией 1373 (2001)  
о борьбе с терроризмом

## **Приложение**

### **Вербальная нота Постоянного представительства Японии при Организации Объединенных Наций от 26 декабря 2003 года на имя Председателя Контртеррористического комитета**

Постоянное представительство Японии при Организации Объединенных Наций свидетельствует свое уважение Председателю Комитета и во исполнение пункта 6 резолюции 1373 (2001), а также в ответ на его письмо от 3 октября 2003 года имеет честь направить четвертый доклад правительства Японии о шагах, предпринятых им в целях осуществления резолюции (см. добавление).

**Добавление\***

**Япония**

**Четвертый доклад Контртеррористическому комитету,  
представленный во исполнение пункта 6 резолюции 1373  
(2001) Совета Безопасности от 28 сентября 2001 года**

---

\* С приложениями можно ознакомиться в Секретариате.

## **Четвертый доклад (\*) Японии Контртеррористическому комитету, представленный во исполнение пункта 6 резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности от 28 сентября**

(\* Примечание: настоящий доклад представлен в ответ на замечания/вопросы, поставленные в четвертом письме КТК от 3 октября 2003 года.)

### **Подпункт 1.1**

*Подпункт 1(а) резолюции требует от всех государств пресекать финансирование террористических актов. В третьем докладе Японии (на стр. 6) говорится, что «в соответствии с Законом о борьбе с организованной преступностью финансовые учреждения также должны сообщать Японскому управлению финансовой разведки (ЯУФР) об операциях, относительно которых у них существуют подозрения, что они связаны с финансированием терроризма». Просьба представить КТК информацию о том, обладает ли ЯУФР или другой компетентный орган правом налагать санкции или устанавливать наказание в отношении сторон, которые не соблюдают своих обязательств по представлению информации. КТК хотел бы также получить информацию о любых уголовных, гражданских или административных санкциях, которые могли быть установлены за несоблюдение обязательств по представлению таких сообщений.*

Согласно статье 54 Закона о наказании за организованные преступления, о контроле за доходами от преступной деятельности и о других вопросах (Закон о борьбе с организованной преступностью), финансовое учреждение или любое другое лицо, указанное в постановлении кабинета министров (далее именуемое как «финансовое или ему подобное учреждение»), незамедлительно сообщает соответствующим компетентным органам (включая ЯУФР Департамента финансовой безопасности), когда возникают подозрения о том, что имущество получено таким финансовым учреждением или подобной организацией в результате совершения преступлений. Соответствующие компетентные органы (исключая ЯУФР) незамедлительно уведомляют ЯУФР о сведениях, содержащихся в сообщении. Что касается санкций, то надзорные организации (такие, как ДФБ) обладают правом налагать административные санкции (такие, как административное постановление) на финансовые и им подобные учреждения, которые не соблюдают своих обязательств относительно представления сообщений. В ДФБ бюро по надзору, а не ЯУФР может налагать административные санкции. На сегодняшний день отмечены два случая, когда ДФБ наложил административные санкции согласно статье 26 Закона о банковской деятельности.

### **Статья 26. Приостановление банковской деятельности**

1. Когда возникает необходимость обеспечить эффективное и соответствующее управление банковской деятельностью по причине операций или финансовых условий банка или его отделений, премьер-министр может потребовать от указанного банка представить план улучшения деловых операций, содержащий заявление о мерах, которые будут осуществлены, а также о времени, которое необходимо с целью обеспечить эффективное и соответствующее управление банковской деятельностью, и он может также приказать такому банку изменить любой план улучшения деловых операций, может распоря-

даться о том, чтобы такой банк приостановил все или часть своих деловых операций на определенный период времени, может вынести постановление о том, чтобы такой банк депонировал активы у компетентных властей или же может постановить осуществить иные меры, которые могут оказаться необходимыми по причинам надзора.

## **Подпункт 1.2**

*Что касается пресечения финансовых террористических актов, предусмотренного в подпункте 1(а) резолюции, КТК хотел бы получить информацию о структуре и укомплектовании персонала ЯУФР (как в финансовом, так и в техническом плане) для осуществления своих служебных функций. Просьба представить данные о потребностях, упомянутых выше.*

В настоящее время в ЯУФР работают 18 человек, в том числе сотрудники правоохранительных органов. На покрытие расходов ЯУФР (включая расходы на персонал) подготовлен бюджет на сумму в 64 955 000 иен.

## **Подпункт 1.3**

*Подпункт 1(с) резолюции требует от государств осуществлять блокировку средств и других финансовых активов, связанных с терроризмом. В этом отношении, существует ли в Японии отдельный орган или агентство, ответственное за арест и конфискацию активов, связанных с терроризмом? КТК хотел бы получить краткое описание юридической основы такого органа или агентства, а также их функций. КТК хотел бы также получить описание юридических положений, допускающих повторное рассмотрение решений, принятых таким органом или агентством. Просьба указать объем замороженных финансовых активов.*

Что касается уголовных процедур ареста и конфискации активов, связанных с террористической деятельностью, то они, в основном, регулируются теми же самыми юридическими документами, что и другие виды преступлений: Кодексом уголовной процедуры, Уголовным кодексом, Законом о наказании за организованные преступления, о контроле за доходами от преступной деятельности и о других вопросах и т.д. Арест активов в качестве улики может проводиться либо государственными обвинителями, либо судебными официальными лицами полиции.

Что касается конфискации, то в Японии нет положений о конфискации, кроме случаев конфискации после вынесения обвинительного приговора по уголовным делам. В сентябре 2001 года, когда Совет Безопасности ООН принял резолюцию 1373, не было случаев ареста или конфискации активов по уголовной процедуре, имеющих отношение к преступлениям, связанным с терроризмом. (Примечание: со времени совершения в метро в 1995 году газовых атак с применением зарина культовой группой «Аум Синрике» не отмечалось никаких типичных террористических актов. Соответствующая информация, связанная с активами, замороженными до сентября 2001 года, изложена в подпункте 1.5). В соответствии с положениями Кодекса уголовной процедуры лицо может обратиться в суд с просьбой пересмотреть решение об аресте или конфискации.

#### Подпункт 1.4

*Пункт 1(d) резолюции требует от государств установить юридические положения, регулирующие деятельность альтернативных служб перевода денег/перевода услуг и работу неофициальных банковских пунктов. КТК хотел бы получить информацию о числе пунктов по переводу денежных средств, зарегистрированных и/или лицензированных в Японии. Могут ли пункты по переводу денежных средств осуществлять свою деятельность в Японии, не будучи зарегистрированными или не имеющими лицензии?*

Правительство Японии разрешает оказывать услуги по переводу денежных средств только финансовым учреждениям, имеющим лицензию, таким, как банки и правительственные финансовые учреждения. Осуществление перевода денежных средств без лицензии подлежит наказанию в соответствии с законами Японии, такими, как Закон о банковской деятельности. По состоянию на 31 марта 2003 года число финансовых учреждений, осуществляющих перевод денежных средств, составило 2381.

#### Подпункт 1.5

*В своем первом докладе Япония сообщает (на стр. 5), что «к настоящему времени правительство заморозило 4 счета (на сумму приблизительно в 600 000 долл. США) в Японии и проверяет другие счета». КТК хотел бы получить свежую информацию относительно других счетов, которые были заморожены по причине подозрений относительно их связи с финансированием терроризма.*

Четыре замороженных счета (на сумму примерно в 600 000 долл. США), о которых сообщалось в первом докладе, были разморожены в январе 2002 года, поскольку Комитет ООН по санкциям исключил перечисленные в списке соответствующие организации (Банк «Да Афганистан», Банк «Миллие Афган», Банк развития сельского хозяйства Афганистана и Банк содействия экспорту Афганистана). С того времени никаких других счетов заморожено не было.

#### Подпункт 1.6

*Чтобы эффективно осуществлять положения подпункта 2(e), государства должны принимать меры, обеспечивающие привлечение к судебной ответственности террористов и лиц, поддерживающих их. В этом отношении обеспечивала ли Япония специальную подготовку своего административного, следственного, прокурорского и судебного персонала, направленную на исполнение ее законов, касающихся:*

- *типологий и тенденций, методов и техники борьбы с финансированием терроризма?;*
- *техники нахождения активов, представляющих собой доходы от преступной деятельности, или же активов, используемых для финансирования терроризма, с тем чтобы обеспечить блокировку, арест или конфискацию таких активов?*

Министерство юстиции проводит конференции и курсы подготовки персонала для государственных обвинителей в масштабах всей Японии с целью обеспечить обмен информацией о деятельности преступных организаций,

улучшить технику проведения расследований таких преступлений и эффективно осуществлять положения, касающиеся изъятия средств, таких, как незаконные доходы. Вопросы, рассматриваемые на конференциях и курсах подготовки, не ограничиваются террористическими преступлениями, а охватывают организованную преступность в целом.

В Управлении национальной полиции имеются различные программы подготовки персонала по вопросам проведения расследований финансовых преступлений, и эти программы осуществляются в Национальной полицейской академии, региональных полицейских школах и полицейских школах префектур, которые исходят из того, что подготовка полицейского персонала является крайне важной для установления и предотвращения отмывания денег и борьбы с финансированием терроризма. В 2002 году Национальная полицейская академия укрепила свою организацию с целью повысить качество подготовки персонала по вопросам проведения расследований финансовых преступлений, в том числе расследований деятельности финансовых учреждений, связанной с потоком скрытых средств, а также расследований финансового состояния компаний.

### Подпункт 1.7

*Подпункт 2(е) резолюции требует, чтобы каждое государство — член Организации имело, в частности, эффективную полицию, разведку и/или другие структуры, а также соответствующие юридические положения, касающиеся установления, слежения и задержания лиц, связанных с террористическими актами, и лиц, поддерживающих террористическую деятельность, с тем чтобы обеспечить привлечение таких лиц к судебной ответственности. КТК хотел бы получить информацию относительно использования специальных методов расследования в борьбе с терроризмом, таких, как секретные полицейские операции, контролируемые поставки и мониторинг и/или перехват сообщений террористов (таких, как сообщения по Интернету, радио, с помощью аудиовизуальных средств и с использованием других современных методов передачи сообщений).*

#### 1. Тайные полицейские операции и/или контролируемые поставки

Хотя не имеется каких-либо конкретных положений, которые прямо предоставляли бы следователям право проводить тайные операции или осуществлять контролируемые поставки, такие методы расследования считаются законными, если только они не включают в себя меры принуждения, которые представляют собой нарушение прав человека. Что касается тайных операций, то в *Законе о контроле за наркотиками и психотропными веществами* и *Законе об огнестрельном и холодном оружии* конкретно предоставляется следователям право получать наркотики, опиум и огнестрельное оружие с разрешения компетентных органов. Что касается контролируемых поставок, то на этот счет имеются тесно связанные положения, содержащиеся в *Законе о специальных положениях*, *Законе о контроле за наркотиками и психотропными веществами* и т.д. и о других вопросах предотвращения деятельности, поощряющей незаконное поведение и другие виды деятельности, связанные с контролируемыми веществами, посредством международного сотрудничества, в которых предусматривается, что таможенники могут разрешить импорт или экспорт незаконных наркотических средств при определенных условиях.

## 2. Мониторинг и/или перехват сообщений террористов

Статья 222–2 *Кодекса уголовной процедуры* и *Закон о перехвате сообщений в целях осуществления уголовного расследования* дают полиции право осуществлять перехват сообщений между подозреваемыми преступниками в некоторых случаях серьезных организованных преступлений, таких, как убийство и незаконные сделки, связанные с огнестрельным оружием и наркотиками, при наличии ордеров, выданных судьями. Хотя эти положения могут применяться при ведении расследований деятельности террористических организаций, используемые процедуры должны отвечать требованиям, таким, как наличие достаточных оснований подозревать совершение конкретных уголовных преступлений, а также наличие оснований подозревать участие или соучастие в преступлении более одного лица.

### Подпункт 1.8

*Для эффективного осуществления подпункта 2(е) резолюции государства должны осуществлять меры, которые обеспечивали бы привлечение террористов и лиц, которые их поддерживают, к судебной ответственности. В этом отношении осуществляются ли в Японии программы защиты членов судебной системы, правоохранительных органов, свидетелей и лиц, желающих предоставить информацию, от запугивания со стороны террористов? Если такие программы существуют, КТК хотел бы получить информацию о них.*

Согласно *Уголовному кодексу* создание помех осуществлению или принуждение к осуществлению официальных обязанностей являются правонарушениями в случаях, указанных ниже.

### Статья 95

#### **Создание помех осуществлению или принуждение к осуществлению официальных обязанностей**

1. Лицо, которое прибегает к насилию или запугиванию государственного служащего, осуществляющего свои обязанности, подлежит наказанию в виде тюремного заключения с привлечением к принудительному труду или без такового на срок не более трех лет.
2. То же самое применяется к лицу, которое прибегает к насилию или запугиванию государственного служащего с целью побудить его осуществить или воздержаться от осуществления официального действия или с целью добиться его отставки.

В соответствии с *Кодексом уголовной процедуры* свидетели и лица, желающие предоставить информацию, подлежат защите (приложение 1). В *Уголовном кодексе* содержатся положения, криминализирующие акты запугивания, особенно запугивание свидетеля (приложение 2).

### Подпункт 1.9

*Эффективное осуществление пунктов 1 и 2 резолюции требует от государств криминализовать финансирование терроризма и обеспечить, чтобы лица, которые участвуют в совершении террористических актов, привлекались к судебной ответственности. В этом отношении не могла бы Япония*



предоставить КТК информацию о числе лиц, привлеченных к судебной ответственности за:

- террористическую деятельность;
- финансирование террористической деятельности;
- предоставление поддержки террористам или террористическим организациям?

Сколько таких лиц было привлечено к судебной ответственности за поиск поддержки (включая вербовку для):

- запрещенных организаций; и
- других террористических групп или организаций.

С сентября 2001 года, когда была принята резолюция 1373 Совета Безопасности, в Японии не отмечалось случаев уголовного преследования за перечисленные пять (5) видов преступлений. (Примечание: Со времени совершения в метро в 1995 году газовых атак с применением зарина культовой группой «Аум Синрике» не отмечалось типичных случаев терроризма.)

#### **Подпункт 1.10**

*Эффективное осуществление законодательства, охватывающего все аспекты выполнения резолюции, требует от государств создания эффективного и скоординированного исполнительного механизма, а также разработки и использования соответствующей национальной и международной стратегии борьбы с терроризмом. Не могла бы Япония вкратце изложить, каким образом ее специальная стратегия борьбы с терроризмом, политика и/или деятельность проводятся в следующих областях:*

- уголовное расследование и судебное преследование;
- контртеррористическая разведка (людской и технический компоненты);
- связи между терроризмом и другими видами преступной деятельности;
- физическая защита возможных объектов терроризма;
- возникающие угрозы.

#### **1. Уголовное расследование и судебное преследование**

Проведение тщательных уголовных расследований террористических организаций и лишение их ресурсов, таких, как денежные средства, оружие и персонал, являются основой стратегии, направленной на борьбу с угрозами терроризма. Японские правоохранительные органы провели множество расследований террористических инцидентов, включая газовые атаки в токийском метро с применением зарина группой «Аум Синрике». Хотя этот инцидент нельзя было предотвратить, была проведена серия одновременных облав на помещения групп, а молниеносно проведенный арест лидеров групп помог распознать и нейтрализовать эти группы.

Со времени террористических нападений 11 сентября 2001 года японские правоохранительные органы неустанно занимаются борьбой с террористическими угрозами и прилагают максимум усилий в областях уголовного рассле

дования и судебного преследования, а также проведения контртеррористической разведки и физической защиты возможных объектов терроризма.

## 2. Контртеррористическая разведка

Японские правоохранительные органы и другие правительственные организации накопили большой опыт эффективной борьбы с террористическими угрозами путем сбора и обмена необходимой разведывательной информацией с целью использования результатов уголовных расследований и защиты возможных объектов терроризма. За последние два года эти функции были значительно укреплены, особенно в области межведомственной координации и международного сотрудничества. Тем не менее, дальнейшее совершенствование работы в этой области представляет собой еще одну важную задачу наших усилий, включая рассмотрение необходимых изменений в приоритетах и реформы организационных структур соответствующих учреждений.

## 3. Связи между терроризмом и другими видами преступной деятельности

1) Поскольку мы глубоко обеспокоены тем, что организации или страны, которые поддерживают террористическую деятельность, могут приобрести ОМП (оружие массового поражения) для проведения серьезных террористических нападений, Япония в упредительном порядке стремится организовать регулирование незаконного экспорта связанных с ОМП материалов. Например, Япония предпринимает усилия по раскрытию незаконных дел с помощью разведки и криминальных расследований, и она стремится поддерживать тесные рабочие связи с другими странами.

2) Япония ужесточает пограничный контроль и контроль за незаконными лицами, проживающими в стране, с тем чтобы не допустить проникновения в нашу страну террористов и совершения ими террористических актов на японской территории.

## 4. Физическая защита возможных объектов терроризма

Хотя хорошо налаженная разведка и тщательное расследование являются основными средствами предотвращения террористических нападений, физическая защита возможных объектов терроризма представляет собой также незаменимый элемент в осуществлении стратегии по борьбе с терроризмом. Основными целями в этой области являются недопущение попыток террористов совершать нападения, распознавание террористов и физическое воспрепятствование совершению ими нападений, а также борьба с последствиями с целью избежать роста ущерба. Со времени террористических нападений 11 сентября 2001 года японское правительство предпринимает максимальные усилия для достижения этих целей посредством защиты не только своих интересов, но также интересов своих союзников. На сегодняшний день в Японии не отмечалось каких-либо серьезных террористических инцидентов. Японское правительство будет продолжать расширять свои возможности в этой области посредством дальнейшего совершенствования оборудования, систем и чрезвычайных планов, а также путем подготовки и проведения учений на местном, национальном и международном уровнях.

В настоящее время японское правительство осуществляет меры, направленные на физическую защиту возможных объектов терроризма, перечисленных ниже, а также осуществляет необходимые меры по физической защите ин

тересов союзников, а именно защите посольств и консульств и т.д. в Японии с учетом обстановки безопасности.

1) Ядерные электростанции

- На всех ядерных электростанциях полиция организовала круглосуточные дежурства специальных подразделений, имеющих тактическое оружие.
- Со времени нападений 11 сентября 2001 года Береговая охрана Японии держит вооруженные патрульные суда, находящиеся в близости от всех ядерных электростанций, а специальные подразделения находятся в постоянной готовности немедленно отреагировать с целью не допустить проникновения террористов на ядерные установки.
- В соответствии с *Законом о регулировании источников ядерных материалов, источников ядерного топлива и реакторов* оператор обязан разработать положения защиты и осуществления различных мероприятий, таких, как размещение охраны и контроль за доступом на территорию установки.

2) Официальная резиденция премьер-министра

Охрана официальной резиденции премьер-министра обеспечивается Городским управлением полиции. Оно представляет собой специализированное подразделение, оснащенное оборудованием для отражения нападений с использованием огнестрельного оружия, взрывчатых веществ и т.д. Это подразделение действует в тесной координации с агентами по защите и с отрядом полиции для ликвидации беспорядков и обеспечивает защиту по всему периметру.

3) Места, где собирается большое количество народа (такие, как крупные стадионы)

Полиция дает рекомендации и издает инструкции для администраторов учреждений, где собирается большое количество народа, относительно повышения мер безопасности и осуществления необходимых мероприятий по безопасности в зависимости от ситуации.

4) Метро и т.д.

Полиция осуществляет необходимые меры по обеспечению безопасности в сотрудничестве с руководством метрополитена, такие, как сообщения об обнаружении подозрительных предметов и установка камер по предотвращению преступлений.

5) Аэропорты

С целью недопущения доставки пассажирами на борт воздушных судов таких опасных предметов, как оружие, и установления подозрительных личностей и т.п. полиция использует своих сотрудников в местах проверки в аэропортах и усиливает наблюдение за регистрационными стойками и т.д.

5) Возникающие угрозы

Мы глубоко обеспокоены повышением угрозы так называемого «кибертерроризма». В Японии «кибертерроризм и аналогичная деятельность» означают электронные нападения на жизненно важные инфраструктуры, которые могут иметь возможные критические последствия для социально-

экономической деятельности государства, использующего информационно-коммуникационные сети или информационные системы. В целях предотвращения совершения кибертерроризма и роста ущерба, проведения расследований инцидентов кибертерроризма и ареста преступников японское правительство в срочном порядке принимает контрмеры путем укрепления деятельности по расследованию случаев кибертерроризма и расширения разведывательных функций, а также посредством более тесного сотрудничества с управляющими основными инфраструктурами.

#### **Подпункт 1.11**

*Эффективное осуществление пунктов 1 и 2 резолюции требует от государств принятия необходимых мер по предотвращению террористических актов, и в подпункте 2(g) говорится о предотвращении передвижения террористов или террористических групп с помощью эффективного таможенного и пограничного контроля в целях недопущения и пресечения финансирования террористической деятельности. Установила ли Япония контроль за передвижением через границу ликвидных денежных средств, оборотных кредитно-денежных документов, а также драгоценных камней и металлов (например, путем установления обязательства заполнять декларацию или предварительно получать разрешение, до того как происходит любое такое передвижение)? Просьба предоставить информацию о любых соответствующих денежных или финансовых порогах.*

Положения статьи 19 Закона Японии об обмене валюты и о внешней торговле устанавливают обязательство для каждого, кто перевозит платежные средства на сумму, превышающую 1 млн. йен или ее эквивалент, либо драгоценный металл (золото пробы только более 90 процентов) весом свыше 1 кг, сообщать об этом таможене. Платежные средства включают японскую или иностранную валюту, чеки (включая дорожные чеки), векселя и ценные бумаги.

#### **Подпункт 1.12**

*Подпункт 2 резолюции также требует от государств предотвращать передвижение террористов и создавать убежища. Что касается международных полетов, то сравнивает ли Япония информацию, содержащуюся в заранее сообщенных списках пассажиров, с информацией, имеющейся в контртеррористической базе данных, с целью сканирования прибывающих пассажиров до их выхода из самолета?*

В 2004 финансовом году Япония собирается задействовать систему предварительной информации о пассажирах (АПИС). В АПИС данные об экипаже и пассажирах, которые предоставляются до прибытия самолетов международных рейсов в японские аэропорты, сравниваются с черным списком, включающим информацию о террористах.

#### **Подпункт 1.13**

*Подпункт 2(g) требует от государств установить эффективные меры контроля за выдачей документов, удостоверяющих личность, и проездных документов. Не могла бы Япония вкратце изложить действующие юридические положения и другие процедуры, которые регулируют получение японского гражданства и паспорта?*

*Закон о гражданстве* регулирует получение японского гражданства. Например, в соответствии с этим законом ребенок, отец или мать которого имеют в момент его рождения японское гражданство, или ребенок, родившийся в Японии, оба родителя которого неизвестны, автоматически приобретает в момент его рождения японское гражданство. Ребенок моложе 20 лет, который приобрел статус законнорожденного ребенка в силу женитьбы или замужества его отца и матери, может с их согласия приобрести японское гражданство, подав соответствующее заявление в министерство юстиции. Указанное относится к ребенку, отец или мать которого в момент рождения ребенка имел (имела) японское гражданство и на данный момент является японским гражданином (японской гражданкой). Лицо, которое не является японским гражданином, может приобрести японское гражданство путем натурализации с разрешения министра юстиции.

Краткое изложение юридических положений и других процедур, которые регулируют получение японского паспорта, дается ниже:

#### 1. *Закон о паспорте*

Основное содержание *Закона о паспорте* является следующим:

- 1) Требование подачи заявления: паспорт выдается по заявлению лица. Во время подачи заявления лицо, как правило, присутствует лично. Заявитель может подать заявление через других лиц, однако во время доставки заявления он должен присутствовать лично.
  - 2) Принцип «одному лицу один паспорт»: установлен запрет иметь более одного паспорта.
  - 3) За выдачу паспорта в Японии отвечает каждая префектура.
  - 4) Уголовно наказуемые положения: установлено наказание за фальшивые паспорта или незаконное использование паспортов.
2. Структура, связанная с паспортами в министерстве иностранных дел

За выдачу паспортов отвечает паспортный отдел Управления консульских и миграционных дел. Только министерство выдает дипломатические и официальные паспорта. В Японии правовое полномочие выдавать обычные паспорта принадлежит министерству иностранных дел, однако префектурные паспортные столы отвечают за выдачу таких паспортов в сотрудничестве с министерством, поскольку на руководителей префектур возложена ответственность на основании *Закона о паспортах*.

#### 3. Процедура выдачи обычных паспортов

Заявители должны заполнить и подписать формы-заявления. По получении заявления сотрудник, ответственный за выдачу паспорта, проверяет требуемые документы, приложенные к заявлению, такие, как удостоверенная или обычная копия о рождении и удостоверенная копия документа о постоянном проживании, свидетельствующая о том, что заявитель не допустил никаких ошибок, и после подтверждения личности заявителя начинается процесс тщательной проверки заявления. Во время подачи заявления заявитель должен предъявить удостоверение личности.

Все компьютерные терминалы в префектурных паспортных столах подключены к главному (основному) компьютеру министерства иностранных дел, и все данные заявления на паспорт сверяются с предыдущими данными, в частности для того, чтобы избежать многократной выдачи паспорта, а также для тщательной сверки их посредством главного компьютера с последними данными черного списка в отношении тех лиц, которые привлекались к уголовной или аналогичной ответственности.

По заявлениям, поданным в самой Японии, местные паспортные столы выдают паспорта обычно в течение одной недели. В соответствии с указаниями Международной организации гражданской авиации (ИКАО) относительно введения в действие машиносчитываемых паспортов (МСП), начиная с ноября 1992 года в Японии выдаются машиносчитываемые паспорта, что привело к ускорению пропуска все возрастающего числа пассажиров в международных аэропортах. Такие паспорта также выдаются в 31 японском учреждении за границей.

#### **Подпункт 1.14**

*Пункт 3(g) резолюции требует от государств установления процедур предотвращения злоупотребления террористами статуса беженца. В первом докладе Японии говорится, что «правительство Японии, как правило, не обнародует подробных данных о лицах, ходатайствующих о предоставлении им статуса беженца, чтобы обеспечить неприкосновенность их частной жизни». КТК хотел бы знать, осуществляется ли наблюдение за местами нахождения лиц, добывающихся убежища в Японии. Если да, то осуществляется ли эта задача местной полицией или национальной организацией?*

В соответствии с Законом о регистрации иностранцев, все иностранцы, пребывающие в Японию, независимо от того, являются ли они заявителями-беженцами, обязаны зарегистрировать свой статус в органах местного управления в течение 90 дней после их прибытия в Японию. Японские иммиграционные власти могут установить местонахождение и статус заявителей-беженцев путем принятия соответствующих мер по этой системе регистрации иностранцев. Лица, проживающие в стране нелегально, в том числе беженцы-заявители, согласно процедуре высылки, которая отличается от процедуры признания статуса беженца, в принципе подлежат задержанию в одном из иммиграционных пунктов и за ними ведется тщательное наблюдение со стороны иммиграционных властей.

#### **Подпункт 1.15**

*Подпункт 2(a) резолюции требует от каждого государства-члена иметь, в частности, соответствующие механизмы контроля и недопущения террористов к оружию. В первом докладе Япония указала, что она выполняет международные стандарты с целью охраны и обеспечения защиты опасных материалов, таких, как радиологические, химические и биологические вещества и их отходы. Установила ли Япония национальную процедуру сообщений и проверки с целью определения потери или кражи материалов, упомянутых выше, из государственных или частных источников?*

## (Радиологические материалы)

Что касается радиологических материалов, то в соответствии с *Законом о предотвращении опасности радиации в результате радиоизотопов и т.п.*, а также *Законом о регулировании источников ядерных материалов, ядерного топлива и реакторов* о потере или краже радиологических материалов должно безотлагательно сообщаться полиции или Японской береговой охране.

## (Химические вещества)

Что касается химических веществ, то в соответствии с *Законом о запрещении химического оружия и регулировании конкретных химических веществ и т.д.*, о случаях потери или кражи определенных химических веществ (т.е. веществ, указанных в приложении 1, определенных в Конвенции о химическом оружии), должно незамедлительно сообщаться полиции или Японской береговой охране. В то же время этот Закон предусматривает взаимное сотрудничество между министерством экономики, торговли и промышленности и Национальной комиссией общественной безопасности, с тем чтобы не допустить потери или кражи таких веществ. В соответствии с Постановлением, регулирующим производство конкретных химических веществ, и другими правилами, в которых установлены соответствующие процедуры производства и использования химических веществ, химические вещества в научно-исследовательских организациях Японского агентства обороны находятся под строгим контролем Агентства, что предотвращает их потерю или кражу. Кроме того, о случаях кражи или потери определенных химических веществ, указанных в *Законе о ядовитых и вредных веществах* и правительственном постановлении относительно его исполнения, должно немедленно сообщаться полиции.

## (Биологические вещества)

Всячески поощряется добровольное сообщение в полицию о случаях потери или кражи биологических материалов, как и в случае потери или кражи других товаров. После террористических нападений на Соединенные Штаты 11 сентября, компетентные министерства просят тех лиц, которые обладают биологическими веществами, принимать необходимые меры предосторожности биологического характера, включая сообщения о потере или краже таких веществ в эти министерства, а также полиции. Кроме того, компетентные министры могут приказывать тем лицам, которые имеют дело с биологическими веществами или токсинами, в обязательном порядке сообщать об их деятельности в том объеме, в котором это необходимо для предотвращения разработки, производства, хранения или приобретения таких веществ для целей иных, чем мирные цели.

**Подпункт 1.16**

*Установила ли Япония необходимые специальные процедуры и предусмотрела ли она персонал, с тем чтобы обеспечить соответствующую безопасность и реакцию правоохранительных органов в случае, если такие материалы будут обнаружены? При возникновении таких случаев сможет ли Япония или изъявит ли она желание оказать помощь другой стране или странам?*

В восьми префектурных штабах полиции созданы специальные ядерные, биологические и химические подразделения (ЯБХ) для того, чтобы немедленно реагировать в случае террористических актов ЯБХ с целью сбора информации,

установления, мобилизации агентов и эвакуации жертв, в сотрудничестве с другими соответствующими организациями. Оборудование и механизмы ЯБХ (например, детекторы, оборудование по дезактивации и защитная одежда) предоставлены всем штабам префектурной полиции, и 138 пожарных участков примерно из 900 в стране имеют необходимое оборудование для того, чтобы бороться с химическими или биологическими катастрофами. Японская береговая охрана также имеет специальные подразделения для борьбы с терроризмом. В зависимости от ситуации силы самообороны будут оказывать поддержку соответствующим организациям путем направления своих подразделений для ликвидации последствий катастроф и т.п. Любое обращение об оказании помощи другим странам будет рассмотрено самым тщательным образом, в зависимости от обстоятельств.

#### **Подпункт 1.17**

*КТК известно, что Япония, возможно, выполнила некоторые или все положения предыдущих пунктов, о которых говорится в докладах или вопросниках, представленных другим организациям, занимающимся мониторингом выполнения международных стандартов. КТК был бы благодарен за предоставление копий любых таких докладов и вопросников в качестве части японской реакции на эти вопросы, а также подробную информацию о любых усилиях по осуществлению самой последней международной практики, кодексов и стандартов, которые имеют отношение к осуществлению резолюции.*

Такого доклада или вопросника не имеется.

#### **Подпункт 2.2**

*Указатель КТК по вопросам помощи ([www.un.org/sc/ctc](http://www.un.org/sc/ctc)) часто обновляется, с тем чтобы включить новую соответствующую информацию о помощи, которая может быть оказана. КТК с удовлетворением отмечает, что правительство Японии предложило оказать помощь другим странам в связи с осуществлением резолюции и оно будет приветствовать получение любой свежей информации, включенной в Указатель по вопросам помощи. Кроме того, КТК будет просить Японию информировать его о помощи, которую она оказывает в настоящее время другим странам в связи с осуществлением резолюции.*

Япония расширила свои возможности оказания помощи в борьбе с терроризмом. Подробная информация о такой помощи содержится в приложении 3.