



联合国

Distr.
GENERAL



环境规划署理事会

UNEP/GC.22/8/Add.3
31 December 2002

CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

理事会第二十二届会议/全球部长级环境论坛
2003年2月3-7日，内罗毕
临时议程*项目4(a)和6

政策问题：环境状况
可持续发展问题世界首脑会议的成果

为部长级协商编制的背景文件

执行主任提交的讨论文件

增编

**向贫困开战的生物自然资源基础：联合国环境规划署
对可持续发展问题世界首脑会议生物多样性承诺的贡献**

本背景文件旨在激发讨论和明确各国政府所关注的问题，供各国部长及代表团团长在联合国环境规划署（环境署）理事会第二十二届会议/全球部长级环境论坛部长级协商中予以审议。

* UNEP/GC.22/1。

K0263738 200103 200103

执行部分摘要

1. 贫困和消除贫困的必要性一直是许多国际宣言和十年期行动纲领的中心事项，其中包括由国际社会通过的、旨在通过首先是消除贫困进而促进可持续发展的《21 世纪议程》¹。在《马尔默部长级宣言》²、千年发展目标³和可持续发展问题世界首脑会议的结果⁴之中，国际社会一再重申其减缓贫困影响和消除贫困的决心。为理事会第二十二届会议/全球部长级环境论坛部长级会议部分准备的这份讨论文件目的在于提供一个讨论基础，以便审研联合国环境规划署今后对于作出全球努力，寻找办法对付贫困挑战而应作出的贡献。其中提出的问题的基本上都是世界首脑会议上及会议结果中所涉及的与贫困有关的问题。
2. 第三期《全球环境展望》报告的出版正好是给世界首脑会议进行谈判的一份贡献。该报告提供的资料有助于启发对一系列问题，其中包括对消除贫困问题的讨论。该报告揭示了过去三十年中有关环境以及环境变化给人们带来的影响的重要变化趋向。它重申了支撑着可持续发展的三大支柱——社会、经济和环境。环境支柱为人类提供了赖以生存的物质资源和生态系统服务。越来越多的证据表明，环境的许多方面仍然不断恶化，因而该报告得出结论：人们越来越变得难以承受环境变化的影响。对于最明显地表现在贫困状况上的这种人类脆弱性的关切，这正是环境署下一个两年期工作方案的核心所在。

一. 目前的问题和挑战

3. 第一期《全球环境展望》报告以及环境署的其他一些评估材料全面展示了过去 30 年来环境变化状况的图景。有资料记录的许多变化都明显表现在自然生物环境基础方面，而它正是谋求可持续发展的主要基本前提之一。它是一种错综复杂的组合，其中包括所有活生物、这些生物栖息生存的各种系统以及各物种及其各自生境之间复杂的相互作用。此种生物多样性包括了各种活生物范围以及它们生存的生态系统之间的千差万别。就其总体而言，它正是人类文明延续发展的根基所在。
4. 除了其本身的价值之外，生物资源基础提供着支撑可持续发展的许多可再生商品和服务。这些商品和服务的多寡是能否减轻贫困的一个重要因素，在并不依赖第二或第三产业基础的社会中尤其如此。此外，生物环境所提供的服务和产品有其很高的、有时并不一定得到承认的经济价值。
5. 这一“生命网”所支撑的生态系统基础对于地球上的所有生物，包括人类在内，是必不可少的。它提供着饮水，维护着土壤，帮助稳定气候。它还提供食物、药材和工业原材料。生物自然资源是许多文化价值的核心。
6. 生物多样性对人类的重要作用在于其提供的各种选择，无论从当前的利益和将来的选择来看，联系到生物适存的多样性和能力，都是如此。它提供着生态活力弹性以及在不断变化的环境中变迁和适存的内在能力。对于应付全球环境急剧变化而言，生态活力弹性日益重要。

问题是各种生态系统能否应付变化的急剧性和来自人类活动的累积压力。随着生物自然资源基础的退化和变化选择的减少，社区和人类社会本身正变得越来越脆弱无力。

7. 第三期《全球环境展望》报告以及环境署其他评估材料确认过去 30 年来无论是人的状况还是环境方面的状况都有了重大变化。在人口加速增长的这一时段内，加重了自然资源的使用，以满足人们多种多样的需求。在许多地区，环境状况比 1972 年更加脆弱，更加退化。该报告反映出世界所面临的四大差别，它对可持续发展的实现是一种潜在的严重威胁：

(a) 环境差别——有些区域的环境状况较稳定或有所改善，而另一些区域，主要是发展中国家的一些区域则有所退化；

(b) 政策差别——有些区域采取了强有力的环境政策和发展政策并大力贯彻实施，而另一些区域则在两方面均力不从心；

(c) 脆弱性差距——不但存在于某一社会之中，而且存在于各国之间和各个区域之间，这使条件不利者更加面临来自环境变化和自然灾害的风险；

(d) 生活方式差别——生活方式的差别表现在一方面是过度的挥霍消费，而另一方面则是极端贫困。

8. 这四大差距构成对可持续发展的严重制约。贫困的减轻尤其有赖于在解决这些差别的同时，努力促使减少较富裕者的过度消费，改善管理，提供充足资金和消除债务。第三期《全球环境展望》提出了对于环境状况的下述四个重大评估结果，所有这四个方面都关系列生物自然资源基础的维持：

(a) 土地。不断增长的世界人口形成了主要驱动力，加大着对土地资源的压力。现在比之 1972 年，全世界增加了 22 亿 2 千万张嘴需要吃饭的嘴。而现在，大约有 20 亿公顷的土地被划入退化土地级别，这个土地面积比美国和墨西哥两国相加的国土还要大。造成土地和土壤退化的重大因素有：过度放牧（35%）；林木砍伐（30%）；农业耕作（27%）；植被的过度利用（7%）；和工业活动（1%）；

(b) 淡水。全世界大约有一半的河流被严重耗竭和污染。在全世界 227 条大河之中，约有 60% 由于构筑堤坝或其他建设工程而严重隔断或轻度割裂。人们从此种水利工程中得到了很大利益，包括增加食物生产和水力发电。反过来看，大片的湿地和其他生态系统受到了不可逆转的损害。约有 11 亿人仍然得不到安全的饮用水，24 亿人，主要是非洲和亚洲的人，仍需改善卫生条件。

(c) 森林和生物移样性。森林覆盖面约占地球土地表面的三分之一，共 38 亿 6 千 6 百万公顷，自 1990 年以来缩小了 2.4%。损失最大的是在非洲，那里的森林覆盖面在过去十年中消失了 5260 万公顷，占总覆盖面 0.7%。红树林——天然的海洋防线，鱼类育幼基地，迁移性鸟类的主要栖息地——正受到过度采伐木材和柴火，由于旅游业和海岸开发业的威胁。近年红树林所遭受的破坏，将近 50% 是由于开辟养虾场所造成。森林、湿地和红树沼泽地这些生境的损失和分割（这也许更为严重），增大了世界野生动物、植物和生物系统功能所承受的压力。目前有百分之十二，共计 1,183 个鸟类物种以及将近四分之一，亦即 1,130 个哺

乳动物物种已被认为受到全球性威胁。包括大猿猴在内的哺乳动物约有 24% 也受到类似威胁。

(d) 沿海和海洋地区。全球而言，污水是容积上最大的一种污染源，而发展中国家由于迅速的城市化、人口增长以及由于缺乏处理能力，缺乏对污水系统和废水处理设施的规划和资金而造成污水排放量不断上升。海洋污染造成的全球经济影响，就人的疾病和健康损害而言，估计可能达到将近 130 亿美元左右。海洋和大片内陆水体所受到的其他威胁包括气候变化、石油外溢、重金属的排放、持久性有机污染物和垃圾。由于沿海开发、农业和砍伐森林所造成的沉积层形成了对珊瑚礁，尤其是对于加勒比、印度洋和南亚、东南亚地区珊瑚礁的重大威胁。全世界大约三分之一的珊瑚礁系统估计已在功能上遭受破坏或严重退化。全世界百分之十二最富生产力的生态系统——红树林——以及淡水鱼类物种在最近几个十年中已告灭绝、受到威胁或濒危。主要海洋鱼类存量中约 75% 或者由于过度捕捞而耗竭，或者捕捞量达到了其生物极限。

(e) 大气。与全球暖化相关的气体——二氧化碳的密度目前已达到百万之 370 的水平，比 1750 年高了 30%。其他温室气体例如甲烷和卤化烃的浓度也在升高。臭氧层是保护着生物免受紫外线伤害的大气层，而臭氧层的耗损现已达到创记录水平。2000 年 9 月，南极上空的臭氧洞覆盖面已超过 2800 万平方公里。被发现为破坏臭氧层的一些物质——主要是氟氯化碳——的生产量在 1988 年达到顶峰，该年正是《关于消耗臭氧层的蒙特利尔议定书》得到通过的第二年。科学研究现已证明，较低大气层中耗损臭氧的各种化学物的总量正在缓慢下降。

9. 生物自然资源是支持着经济增长和为实现繁荣提供潜力的生物支柱。如果生物自然资源被耗损，实现可持续发展的可能性就要打折扣，人类的安全就受到威胁。生物资源基础的退化或耗损对于穷人的影响尤其严重。这些人常常由于其自然资源基础的变化而直接受害。因此，生物自然资源的管理对贫困的减轻尤其重要。

A. 全球生物多样性

10. 目前，全球生物多样性的丧失在其速率上比之与自然灭绝速度相比较而估算的速率大许多倍。土地使用的转换、气候变化、污染、对于自然资源的不可持续的采伐以及外来物种的导入等等，这些方面的叠加效应是生态系统很难承受的。某些自然资源例如土地、淡水、海水、森林和生物多样性的退化威胁到许多人尤其是穷人的生活。当生态系统的功能服务例如养分循环、分解以及空气和水的天然过滤等受到障碍或负担过重时，人类的幸福就可能由于例如供水受到污染而面临危害。

B. 粮食安全

11. 人类社会严重依赖于遗传资源，包括来自野生和半驯养来源的遗传资源，谋求获得农业、牲畜和渔业的生产力。这些资源为人类社会提供适存能力，因而创造了多种多样的物种，用以最好地应付不断变化的当地条件。农村中的穷人尤其依赖其周围存在的生物自然资源来谋取生活。多种多样的食物来源支持着营养的改善，从而改善健康。此外，生物自然资源还在匮乏时段中提供替代的食物产品。

C. 改善健康

12. 生物自然资源基础包括了极为丰富的、用以支撑医药和保健系统的原料，此种系统的非正规部门满足了全世界 60%人口的需要，而正规的医疗保健部门，其全世界所有的现代药物大部分都是从生物多样性得来的。与富人相比，穷人更加依赖于非正规的保健部门，因此，由于生境毁坏或其他形式的环境退化造成物种消失所带来的影响，穷人受害尤甚。此外，穷人还特别受到缺水或水污染以及空气污染之害，以及伴随着生态系统失衡而带来的疾病。

D. 创造收入

13. 穷人们严重依赖于使用生物自然资源来创造收入（例如农业、渔业和旅游业）。穷人们往往严重依赖生物自然资源的直接使用来谋求生计，因此，首当其冲受害于其资源的退化或丧失。生物多样性提供着售卖独特产品的巨大潜力，其中许多产品都是极为宝贵的。然而，由此产生的获益，包括来自生态旅游的获益，穷人所得甚少，或者并非经常得到。

E. 减少脆弱性

14. 生物自然资源在匮乏之时构成了取得替代食物、燃料及其他资源的一个重要来源。穷人们往往面临以及很难防备一些不可预判的事件，例如自然灾害、食物及其他资源来源的波动或是环境冲击。生态系统的退化加剧了干旱、洪水、山体滑坡、森林大火和其他自然灾害的发生频率和影响，加剧对于获取共享资源例如食物和水的竞争和潜在的冲突。

15. 遗传多样性的逐步耗减，本地种群的丧失，现存物种的离散，这些都对世界农村穷人和处境不利者的谋生带来直接影响。物种群体的丧失，连同环境景物的直接改观，这决定性地造成生态系统的退化和贫困的恶性循环，任何一个区域也在所难免。生物多样性的丧失是与文化多样性的丧失同步的。每当一种文化或语言宣告死亡，整个科学和知识基础的很大一部分也告消失（例如对于药物或其他有用植物的知识）。因此，努力解决正在形成的对于生物自然资源的关切问题是一种全球性的责任。有关获取和分享遗传资源和土著知识的问题是可持续发展问题世界首脑会议的一项重要成果。

二. 环境署的作用和贡献

16. 2000 年 5 月由环境署理事会/全球部长级环境论坛通过的《马尔默部长级宣言》提请可持续发展问题世界首脑会议设法应付可持续发展所面对的重大挑战，特别是要设法解决压在世界很大一部分人口头上的贫困包袱，而与此同时另一部分人则在资源使用上过度挥霍消费，由此而产生的反常现象长久维持着从环境退化到加剧贫困化的恶性循环。

17. 赤贫是人类共同的耻辱。它还使许多别的问题雪上加霜。例如，贫穷的国家——民族群体和宗教群体之间明显不平等的那些贫穷国家——要比富裕国家更可能引发争斗和冲突。尽管这种冲突多数属内战性质，但有时也对邻国产生外溢问题，或造成人道主义援助的需求。穷国家还常常缺乏用以执行无害环境政策的能力和资源。

18. 理事会在 2001 年 2 月 9 日的第 21/15 号决定中请环境署执行主任“发展并促进对以下各项的认识：贫困与环境之间的联系、使人们的生计更具生产力和更有环境上的可持续性的手段、并为各国政府提供的适当政策选择，而后者是一个重大的优先事项，其目的应是协助各国政府将环境问题融入社会和经济的中心进程，其中包括减少贫困的战略和全面的发展框架。”目前作出的努力重点列述于文件 UNEP/GC.22/INF/30 之内。环境署对消除贫困措施的贡献包括下述各项：

(a) 能力建设和技术援助，特别是在加强发展中国家的机构方面，始终是环境署工作的一个重要组成部分。环境署向各国政府提供有关政策、法律、技术和清洁生产方面的咨询，所涉主要领域是机构的建设和环境管理。环境署还在全球环境基金通过其执行机构开展的能力建设评估工作中发挥重要作用。它打算进一步增大活动，确保环境政策在国家一级产生有利于可持续发展的作用，加强其与联合国开发计划署（开发署）和其他着重外地业务的机构的伙伴关系，协调开展带有战略性和催化作用的活动；

(b) 环境署通过其国际环境技术中心、臭氧行动方案和可持续替代技术网络，力图提供技术解决办法。可持续替代技术网络专门促进迅速传播及获取更加清洁的各种替代技术；

(c) 地球的健康与人类的健康有着一种密切的联系。水、空气、土地、海洋和生物资源的退化和耗损都对人的健康产生深刻的影响，而大气和气候的变化以及化学品的不安全使用和管理也会产生这种影响。水问题最能体现出贫困、健康与环境之间的密切联系。水是可持续发展和保持健康的关键所在。水维系着人们的生活和健康，使人们能够努力谋求经济和社会的发展。环境署目前正在通过水的综合管理来解决这些问题。环境署的水事政策为这方面的工作提供了战略方针。能力建设，技术转让，针对水的管理制订可持续的政策，为水管理项目筹措资金，这些都是目前采取的一些具体步骤；

(d) 此外，区域海洋方案和《保护海洋环境免受陆地活动影响全球行动纲领》也为处理淡水、沿海区管理和海洋环境之间的联系提出了具体措施。《全球行动纲领》、区域海洋方案和《全球国际水域评估》是进行一项集中而协调一致的评估的基础，由此而进一步采取有针对性的行动，促进海洋和沿海地区的可持续使用；

(e) 危险化学品也在损害着世界上多数弱势人群的健康，且对环境产生严重危害。环境署一直在这一领域积极促进对此种化学品的无害环境管理，包括同世界卫生组织（卫生组织）一起努力减少对二氯二苯三氯乙烷（滴滴涕）的依靠程度。理事会/全球部长级环境论坛已赞同一个新的化学品管理战略，其中涉及 18 个关键方面，目的是在各种化学品协定和公约之间架起联系的桥梁。环境署还在采取一项行动，促进逐步去除汽油中的含铅量并根据一项请求，进行一次全球汞评估；

(f) 能源和能源效率应结合可持续发展的各个方面设法解决。这无论在城市还是在农村地区都极为重要。当今尚有约 20 亿人口得不到用以取暖和照明以及用以泵水和保持冷冻药品的能源：没有能源，世界上的穷人就没有改善生活的指望。可再生能源，而且设法以负担得起的价格提供这种能源，是经济发展的重要事项。

(g) 环境署执行的、由全球环境基金提供资金的“太阳能和风能资源评估”项目可在这方面提供帮助。这类项目还应该是可持续的，长期管理的，而在短期内，应当更多地注意增大能源的使用效率。由联合国基金会提供部分资金的“非洲农村能源企业发展”项目以及相对应的“巴西农村能源企业发展”方案，力求发展新的可持续能源企业，此种企业应使用清洁的、有效率的和可再生的能源技术来满足得不到充分服务的人口的能源需求，从而减少现有能源使用方式对环境和健康带来的后果；

(h) 环境署积极提供这一领域的能力建设，尤其是通过其可持续能源中心网络提供这种服务。通过加强与联合国各伙伴关系并促使私营部门的参与，环境署正在大力加强这一网络。去年在德国的波恩和摩洛哥的马拉喀什分别达成的协议，作为对付全球变暖的部分措施，对发展可再生能源和提高能源使用效率来说，无疑是一种新的推动力。

三. 可持续发展问题世界首脑会议的结果 与贫困问题有关的部分

19. 从许多方面来说，这次国家元首、政府首脑和众多利益相关方代表的历史性聚会可以说成是一次“讨论消除贫困问题的世界首脑会议”。只要加以认真的分析，就能看出，《关于可持续发展的约翰内斯堡宣言》、《执行计划》和首脑会议所通过的各项指标和目标都体现出对于未能制止和扭转与日俱增的、继续影响着人类半数的生活质量的贫困现象，表示了新的关注。可持续发展问题世界首脑会议重申，应当把可持续发展放到全球议程的中心地位，必须重新作出消除贫困和保护自然资源基础/环境的承诺。首脑会议还强调指出贫困、环境同自然资源的管理之间的相互联系。首脑会议除了呼吁建立一个世界团结基金之外，还商定了与贫困问题相关的一系列承诺、目标和时限，这些都反映在其会议结果之中，其中包括下述各项：

(a) 消除贫困

- 在 2015 年之前，将全世界每天收入不到 1 美元的人的总数减少一半，并将遭受饥饿的人口比例减少一半（重申千年发展目标）。

- 在 2020 年之前，根据“无贫民窟城市”的倡议，使至少 1 亿贫民窟居民的生活得到重大改善（重申千年发展目标）。
- 建立一个世界团结基金，帮助消除贫困和促进发展中国家的社会发展和人的发展。

(b) 水和卫生

- 在 2015 年之前，使得不到安全饮水的人的比例减少一半（重申千年发展目标）。在 2015 年之前，使得不到基本卫生服务的人的比例减少一半。

(c) 可持续的生产和消费

- 鼓励和促进制定一个 10 年方案框架，加速转向可持续消费和生产的步伐。

(d) 能源

(一) 可再生能源

- 提供多样化的能源并大大提高全球可再生能源的份额，以便增大其在能源供应总量的比重。
- 使人们更多地得到可靠、负担得起、经济可行、为社会所接受和无害环境的能源服务的资源，足以达到千年发展目标，包括在 2015 年之前使贫困人口减少一半的目标。

(二) 能源市场

- 清除市场扭曲现象，包括调整税收和逐步停止有害的补贴。
- 支持努力改进能源市场的供求功能、透明度和信息，目的是争取更大的稳定性并确保消费者得到能源服务。

(三) 能源效率

- 在国际社会的支持下，确立本国的提高能源效率方案。加速开发和传播达到能源效率和节约能源的各种技术，包括促进研究和开发。

(e) 化学品

- 在 2020 年之前，争取实现在化学品使用和生产方法方面不会造成对人类健康和环境的重大不利影响。
- 重新承诺对化学品和危险废物在其整个寿命期中进行妥善的管理。

(f) 自然资源基础的管理

(一) 水

- 2005 年之前制订水资源综合管理计划和水效率计划。

(二) 海洋和渔业

- 2010 年之前鼓励采用生态系统方法进行海洋的可持续发展。
- 2015 年之前按紧急程度尽可能维持鱼类存活量或使耗损鱼类恢复到能产生最大程度可持续产量的水平。
- 2012 年之前开发和协助使用各种方法和工具，包括生态系统方法，按照国际法并根据科学信息，消除破坏性的渔业作业方法并建立海洋保护区，包括代表网络。

(三) 大气

- 2010 年之前使发展中国家有更多机会得到代用品来替代臭氧消耗物质，并帮助它们遵行《关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书》所规定的逐步停用时间表。

(四) 生物多样性

- 2010 年之前使生物多样性的目前丧失速率实现较大下降。

(五) 森林

- 加速执行政府间森林小组/政府间森林论坛提出的、由各国及由“森林问题合作伙伴关系”采取行动的倡议，并大力推动向联合国森林论坛的汇报，促成在 2005 年进行一次进展情况评估。

(g) 社团责任

- 积极促进社团责任和问责制，包括通过充分制订和有效执行一些政府间协议和措施、国际倡议行动和公私伙伴关系，以及适当的国家章程条例。

(h) 保健

- 加强保健教育，目标是在 2010 年之前达到全球范围改进保健知识的普及。
- 至迟在 2015 年，以 2000 年时的比率为基准，使婴儿和 5 岁以下幼儿的死亡率下降三分之二，使产妇死亡率下降四分之三（重申千年发展目标）。
- 2005 年之前使一些重点国家 15 岁至 24 岁男女青年当中人体免疫力缺失病毒（艾滋病）的发生率降低 25%，并在全球范围争取 2010 年之前同样降低 25%，同时大力防治疟疾、肺结核及其他疾病（重申大会决议）。

(i) 小岛屿发展中国家的可持续发展

- 2004 年之前采取行动落实执行《保护海洋环境免受陆地活动影响全球行动纲领》，以期减少、防止和控制废物及污染，减少和控制其与健康有关的影响。
- 支持为小岛屿发展中国家的可持续发展提供充足的、价格不高而且无害环境的能源服务，包括在 2004 年之前加大能源供应和服务的力度。

(j) 非洲的可持续发展

- 支持非洲各国努力实现“非洲发展新伙伴关系”的能源目标，亦即争取在 20 年内使非洲人口特别是农村人口至少 35% 获得能源服务。

20. 可持续发展问题世界首脑会议，包括其筹备过程，产生了一系列正面信号。第四次世界贸易组织部长级会议⁵通过的《多哈部长级宣言》使人们燃起希望，也许能把环境问题和社
会问题真正融入贸易机制。国际发展融资会议（2002 年 3 月 18-22 日，墨西哥，蒙特雷）有
信号提示，各国重新承诺共同对付贫困的根源。社团责任制的主题曾是世界首脑会议的讨论
主题，而且宣布了一系列倡议行动（称之为二类伙伴关系倡议行动）。

四. 环境署回应可持续发展问题世界首脑会议结果的行动

21. 环境署评估了可持续发展问题世界首脑会议的结果涉及其工作的各个方面。2004-2005
两年期工作方案具体列出了环境署的工作事项，以期推动落实执行《关于可持续发展的约翰
内斯堡声明》；《执行计划》；以及首脑会议的其他结果，包括联合国秘书长的 WEHAB（水
和卫生、能源、保健、农业和生物多样性）议程和二类伙伴关系倡议行动。挪威和荷兰政府
向环境署提供了技术和资金援助，用以制订一个得力的方案来促进贫困和环境的联系。

五. 供各国部长讨论的问题和事项

22. 以下列出的问题和事项也许可作为部长们开展讨论的基础：

- (a) 在向贫困开战的过程中如何充分利用自然资源基础？
- (b) 如何采用现有的和形成中的区域政府间方案和机制来加强执行环境署有关贫困和
环境的新准则？
- (c) 在根据有关贸易和环境问题的《多哈部长级宣言》、卡塔赫纳会议有关国际环境管
理的建议以及《马尔默部长级宣言》所订目标，制订国家的、分区域的和区域的消除贫困战
略和/或计划，并在其中列入世界首脑会议所定指标和千年发展目标的过程中，环境署能够
发挥何种作用？
- (d) 环境署如何采用联合国秘书长的 WEHAB 议程来促进可持续的生计？国际社会热
切期望联合国系统通过可见的、具体的、统一的和协调得当的后续活动，进一步加大世界首
脑会议所激发的势头。WEHAB 议程的五个优先方面（水和卫生、能源、保健、农业和生物
多样性/生态系统管理）与消除贫困措施特别相关。WEHAB 议程提供了全面基础，可在此基
础上综合采纳由政府间会议议定的目标或指标，其中包括千年发展目标和世界首脑会议《执
行计划》中所订的大部分具体目标。部长们似可考虑赞同制订一个环境署旨在消除贫困的
WEHAB 框架文件。

六. 建议

23. 理事会第二十二届会议/全球部长级环境论坛作出的决定将在很大程度上确定环境署为贯彻执行可持续发展问题世界首脑会议结果所作贡献的性质、范围和程度，特别是与消除贫困有关的那些方面。至为重要的是，理事会需要重申其全力支持，包括政治上的支持，由秘书处作出新的努力，推动联合国全系统同心协力，消除引起贫困的环境根源。部长们似可考虑如何使环境署得以在土地使用、淡水、沿海及海洋问题、能源、大气、生物多样性和自然资源管理这些方面加强与之有关的政策和方案。

¹ 《联合国环境和发展会议的报告，1992年6月3-14日，里约热内卢》（联合国出版物，出售品编号E.93.I.8和更正），第一卷：《会议通过的决议》，决议1，附件二。

² 理事会第SS.VI/1号决定，附件。

³ 见大会第55/2号决议。

⁴ 见《可持续发展问题世界首脑会议的报告，2002年8月26日-9月4日，南非，约翰内斯堡》（联合国出版物，出售品编号E.03.II.A.1）。

⁵ 世界贸易组织文件WT/MIN(01)/DEC/1。
