



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

TRANS/WP.30/AC.2/2004/5
3 December 2003

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

Административный комитет Конвенции МДП 1975 года
(Тридцать шестая сессия, 5-6 февраля 2004 года,
Пункт 10 с) повестки дня)

ПРИМЕНЕНИЕ КОНВЕНЦИИ

Приказ № 1132, изданный Государственным таможенным комитетом
Российской Федерации

Записка секретариата

А. СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

1. В 2002 году в соответствии с мандатом, предусмотренным в статье 42-бис Конвенции, ИСМДП рассмотрел приказ Государственного таможенного комитета (ГТК) Российской Федерации от 28 ноября 2001 года, на основании которого был введен ряд процедур таможенного оформления так называемых товаров отдельной категории (главным образом электроники и бытовых приборов), ввозимых в Российскую Федерацию автомобильным транспортом. После продолжительных обсуждений ИСМДП пришел к выводу, что вышеупомянутый приказ не соответствует статьям 4 и 28 Конвенции МДП (TRANS/WP.30/AC.2/2003/1, пункты 28 и 29).

2. Секретарь МДП довел данное решение до сведения ГТК. В ответ на это ГТК проинформировал ИСМДП, что мнение Совета было принято во внимание. В то же время ГТК отметил, что вышеупомянутый приказ не затрагивает аспектов применения Конвенции МДП и, таким образом, не может противоречить ее положениям. ИСМДП выразил сожаление по поводу того, что ГТК не согласился с решением, принятым Советом в соответствии с его мандатом, и счел, что этот вопрос нуждается в рассмотрении на уровне Административного комитета МДП (TRANS/WP.30/AC.2/2003/9, пункты 27 и 28).

3. На своей тридцать третьей сессии (октябрь 2002 года) Административный комитет отметил, что решения, принятые ИСМДП в соответствии с его мандатом, по всей видимости, не всегда и не во всех Договаривающихся сторонах применяются в полной мере. Указывалось, что этот вопрос необходимо будет рассмотреть Административному комитету (TRANS/WP.30/AC.2/67, пункт 13).

4. На своей тридцать четвертой сессии (февраль 2003 года) Административный комитет принял к сведению предложение Европейского сообщества о подробном изучении приказа № 1132, изданного Государственным таможенным комитетом Российской Федерации. Комитет поручил секретариату подготовить документ по этому вопросу для дальнейшего рассмотрения (TRANS/WP.30/AC.2/69, пункт 66).

В. РЕЗЮМЕ ПРИКАЗА № 1132

5. Приказ № 1132 ГТК от 28 ноября 2001 года вступил в силу 11 февраля 2002 года; на основании этого приказа был введен ряд процедур таможенного оформления так называемых товаров отдельной категории (главным образом электроники и бытовых приборов), ввозимых в Российскую Федерацию автомобильным транспортом (включая процедуру МДП), с двойной целью: обеспечить надежный таможенный контроль в отношении товаров отдельной категории и в то же время упростить их таможенное оформление путем использования предварительной грузовой таможенной декларации, которую грузополучатели (импортеры) могут подавать в таможни места назначения.

6. Предварительная грузовая декларация должна подаваться в таможню после уплаты всех причитающихся таможенных пошлин и сборов до фактического ввоза товаров на территорию Российской Федерации. После принятия этой декларации таможня места назначения должна в течение трех часов проинформировать об этом факте таможню въезда (промежуточную таможню). Третья страница предварительной декларации (возвращаемая таможней грузополучателю) или ее копия передается транспортному оператору (или его водителю) и должна предъявляться в таможне въезда (промежуточной

таможне). По решению начальника таможни въезда (промежуточной таможни) допускается принимать факсимильные копии предварительных деклараций.

7. Согласно ГТК, предварительная грузовая декларация обеспечивает для транспортного оператора и грузополучателя следующие преимущества:

- как правило, товары отдельной категории не подлежат досмотру на границе, если начальник таможни въезда (промежуточной таможни) не примет специального решения;
- не требуется таможенное сопровождение;
- окончательное оформление товаров в таможне места назначения может быть завершено в течение трех часов после их прибытия.

8. Хотя предварительная таможенная декларация для товаров отдельной категории не обязательна, российские таможенные органы рекомендуют ее использовать. Без такой декларации указанные товары подлежат следующим видам контроля:

- таможенный досмотр в полном объеме на границе с пересчетом грузовых мест и взвешиванием товаров;
- обязательное таможенное сопровождение;
- обязательное помещение товаров на таможенный склад в месте назначения.

9. Независимо от наличия предварительной грузовой декларации предъявление товаров отдельной категории и их окончательное таможенное оформление могут производиться только в ограниченном числе уполномоченных таможен места назначения и на имеющих соответствующее разрешение таможенных складах.

С. ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЕ СООБРАЖЕНИЯ ИСМДП, ВЫСКАЗАННЫЕ НА ЕГО ТРИНАДЦАТОЙ СЕССИИ (10-12 АПРЕЛЯ 2002 ГОДА)

10. Некоторые члены ИСМДП полагали, что приказ № 1132 не затрагивает непосредственно процедуру МДП, поскольку он предусматривает таможенное оформление ввозимых товаров по запросу отрасли. Другие же члены ИСМДП высказали свои сомнения по поводу того, отвечает ли вышеупомянутый приказ духу и положениям Конвенции МДП, в частности статье 4. По их мнению, предписанная процедура

увязывает режим транзита МДП с последующими таможенными процедурами и, таким образом, должна быть отменена. Они также указали, что требования таможенного сопровождения и/или досмотра большого числа так называемых товаров отдельной категории (в данном случае бытовых приборов и электроники) не соответствуют положениям статей 5 и 23 Конвенции, в которых оговаривается, что таможенное сопровождение, досмотр и т.д. должны применяться только в исключительных обстоятельствах.

11. ИСМДП счел, что практическое применение этого приказа и его последствия для таможенных транзитных операций не ясны. Поэтому ИСМДП решил продолжить обсуждение данного вопроса.

D. РЕШЕНИЕ ИСМДП, ПРИНЯТОЕ НА ЕГО ЧЕТЫРНАДЦАТОЙ СЕССИИ (17-18 ИЮНЯ 2002 ГОДА)

12. На своей очередной сессии ИСМДП тщательно изучил ключевое положение приказа № 1132, т.е. положение об облегчении таможенного оформления товаров отдельной категории путем использования предварительной грузовой декларации, которую грузополучатель (импортер) может подавать в таможенную службу места назначения. Совет отметил, что в целом предварительная уплата пошлин и сборов должна производиться до принятия такой декларации таможенными органами и до ввоза товаров на территорию Российской Федерации.

13. ИСМДП пришел к выводу, что использование этой декларации в отношении товаров, перевозимых в рамках процедуры МДП, означало бы, что по существу товары охвачены двумя таможенными процедурами. Общий же принцип таможенного законодательства сводится к тому, что в любой данный момент товары могут подпадать под действие только одной таможенной процедуры. Хотя в Конвенции это четко не оговорено, такое толкование следует из пункта 2 статьи 28. Что же касается предварительной уплаты пошлин и сборов, то это явно противоречит статье 4 Конвенции. Хотя статья 4 касается уплаты в промежуточных таможенных пунктах, ключевым вопросом является статус товаров в отношении пошлин/сборов в момент их ввоза на территорию договаривающейся стороны. Независимо от физического места уплаты пошлин и сборов, очевидно, что в момент ввоза товаров в Российскую Федерацию эти товары подлежали уплате пошлин и сборов. В таком случае операция МДП на российской территории должна начинаться и прекращаться на российской границе. Исходя из этого, Совет пришел к выводу, что вышеупомянутый приказ не соответствует статьям 4 и 28 Конвенции МДП.

Г. КОММЕНТАРИИ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

14. В последние годы основная часть товаров отдельной категории приходится на долю электроники и бытовых приборов. Эти товары не только пользуются большим спросом на внутреннем рынке, но, кроме того, облагаются высокими пошлинами. Именно поэтому такие товары стали объектом частых таможенных нарушений.

15. Приказ № 1132 от 28 ноября 2002 года был издан ГТК в ответ на инициативу крупных импортеров и продавцов электроники и бытовых приборов в отношении легализации импорта вышеупомянутых товаров.

16. Импортерам была предоставлена возможность подавать предварительную таможенную декларацию и уплачивать причитающиеся платежи до фактического ввоза товаров на территорию Российской Федерации. Это позволило максимально ускорить процедуры таможенного оформления и в то же время сделать их транспарентными. Заявленные в декларации грузы, в которой дается их точное описание, могут таким образом быстро пересекать границу, поскольку нет необходимости в досмотре или какой-либо дополнительной информации в силу наличия у транспортного оператора предварительной грузовой декларации.

17. Приказ позволяет своевременно идентифицировать получателей данных товаров, но не затрагивает вопроса об обязанностях и ответственности транспортных операторов перед таможенными органами при перевозке грузов под таможенным контролем, в частности с применением книжки МДП. Платежи, уплаченные в момент подачи предварительной грузовой декларации, используются для покрытия ответственности получателя по уплате таможенных пошлин и сборов в процессе окончательного таможенного оформления товаров. Эти платежи не могут заменять обязательства транспортного оператора по предъявлению товаров в таможенное место назначения. Таким образом, если транспортный оператор не сделает этого, он будет обязан уплатить причитающиеся таможенные пошлины и сборы.

18. Приказ № 1132 не противоречит статье 4 Конвенции МДП, поскольку он не связан с вопросом об уплате или депозите ввозных пошлин и сборов в промежуточной таможене. Он не противоречит и пункту 2 статьи 28 Конвенции, поскольку подача *предварительной* грузовой декларации не изменяет статуса товаров и поскольку они не передаются под другую таможенную процедуру или под другую систему таможенного контроля.

19. С 12 февраля 2002 года, когда этот приказ был введен в действие, он продемонстрировал свои преимущества как для таможенных органов, так и для самой отрасли. Исходя из этого, российские таможенные органы планируют расширить практику использования предварительных грузовых деклараций.
