



## Генеральная Ассамблея

Distr.  
GENERAL

A/43/742  
24 October 1988  
RUSSIAN  
ORIGINAL: ENGLISH/  
FRENCH

---

Сорок третья сессия  
Пункт 12 повестки дня

### ДОКЛАД ЭКОНОМИЧЕСКОГО И СОЦИАЛЬНОГО СОВЕТА

#### Положение в области прав человека в Афганистане

#### Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь настоящим имеет честь направить членам Генеральной Ассамблеи промежуточный доклад о положении в области прав человека в Афганистане, подготовленный Специальным докладчиком Комиссии по правам человека г-ном Феликсом Эрмакорой в соответствии с резолюцией 1988/67 Комиссии по правам человека от 10 марта 1988 года и решением 1988/136 Экономического и Социального Совета от 27 мая 1988 года.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Доклад о положении в области прав человека в Афганистане,  
подготовленный Специальным докладчиком Комиссии по правам  
человека в соответствии с резолюцией 1986/67 Комиссии и  
решением 1988/136 Экономического и Социального Совета

СОДЕРЖАНИЕ

<u>Глава</u>	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ОБЩЕЕ ВВЕДЕНИЕ .....	1 - 4	3
II. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СПЕЦИАЛЬНОГО ДОКЛАДЧИКА НАЧИНАЯ С 1984 ГОДА .....	5 - 31	4
III. НЕДАВНИЕ ПОЛИТИЧЕСКИЕ ИЗМЕНЕНИЯ, КАСАЮЩИЕСЯ ПОЛОЖЕНИЯ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В АФГАНИСТАНЕ .....	32 - 43	8
IV. КОНСТИТУЦИЯ И КОНСТИТУЦИОННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В АФГАНИСТАНЕ	44 - 61	12
V. ПОЛОЖЕНИЕ БЕЖЕНЦЕВ .....	62 - 74	15
VI. ОЦЕНКА ПОЛОЖЕНИЯ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В АФГАНИСТАНЕ	75 - 107	18
A. Положение в районах, контролируемых правительством	75 - 97	18
B. Положение в области прав человека в районах боевых действий .....	98 - 105	22
C. Положение в области прав человека в районах, не находящихся под контролем правительства .....	106 - 107	23
VII. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ, СОЦИАЛЬНЫЕ И КУЛЬТУРНЫЕ ПРАВА .....	108 - 116	25
VIII. ТЕРРОРИСТИЧЕСКИЕ АКТЫ .....	117 - 124	27
IX. ВЫВОДЫ .....	125 - 145	29
X. РЕКОМЕНДАЦИИ .....	146 - 160	32

Добавления

I. КАРТА С УКАЗАНИЕМ ЦЕНТРОВ ПО ПРИЕМУ РЕПАТРИРОВАННЫХ ЛИЦ В АФГАНИСТАНЕ .....	35
II. ТИПЫ МИН, ИСПОЛЪЗУЕМЫХ В АФГАНИСТАНЕ .....	36

## I. ОБЩЕЕ ВВЕДЕНИЕ

1. В 1984 году Комиссия по правам человека поручила Специальному докладчику "изучить положение в области прав человека в Афганистане в целях разработки предложений, которые могли бы содействовать обеспечению полной защиты прав человека всех жителей страны до, во время и после вывода из нее всех иностранных войск". Мандат Специального докладчика регулярно возобновлялся в нескольких последующих резолюциях Комиссии по правам человека и Экономического и Социального Совета. К настоящему времени Специальный докладчик представил четыре доклада Комиссии по правам человека (E/CN.4/1985/21, E/CN.4/1986/2, E/CN.4/1987/22 и E/CN.4/1988/25) и три доклада Генеральной Ассамблее (A/40/843, A/41/778 и A/42/667 и Corr.1).

2. На своей сорок четвертой сессии Комиссия по правам человека в резолюции 1988/67 постановила продлить на один год мандат Специального докладчика, что было одобрено Экономическим и Социальным Советом в его решении 1988/136. Кроме того, после изучения Генеральной Ассамблеей на ее сорок второй сессии доклада, представленного Специальным докладчиком, она приняла резолюцию 42/135, в которой постановила продолжить на своей сорок третьей сессии рассмотрение вопроса о правах человека и основных свободах в Афганистане.

3. Таким образом, Специальный докладчик имеет честь представить Генеральной Ассамблее настоящий документ, содержащий его промежуточный доклад, подготовленный в соответствии с резолюцией 1988/67 Комиссии по правам человека и резолюцией 42/135 Генеральной Ассамблеи. В этом документе приводятся новые, наиболее важные факты, касающиеся прав человека, о которых стало известно со времени представления Комиссии по правам человека доклада в феврале 1988 года. Следовательно, его следует рассматривать в свете этого доклада (E/CN.4/1988/25), дополнением которого он является.

4. Представляя свой доклад Генеральной Ассамблее на ее сорок третьей сессии, Специальный докладчик должен подчеркнуть, что, как и прежде, он продолжает делать все от него зависящее, для того чтобы информировать Генеральную Ассамблею как можно более беспристрастно и объективно с единственной целью - способствовать улучшению положения в области прав человека в Афганистане. С учетом нынешнего положения в Афганистане и в свете Женевских соглашений от 14 апреля 1988 года Специальный докладчик описывает ниже в главе II свою деятельность начиная с 1984 года. В главе III он рассматривает недавние политические события в Афганистане и их влияние на права человека. В главе IV он анализирует конституцию и описывает конституционную деятельность в Афганистане; в главе V он рассматривает конкретное положение беженцев во время и после частичного вывода советских войск; в главе VI он оценивает ситуацию в области прав человека, анализируя, в частности, положение в районах, находящихся под правительственным контролем, и положение в районах, не контролируемых правительством. В главе VII он анализирует осуществление экономических, социальных и культурных прав; в главе VIII он оценивает последствия террористических актов в Афганистане и Пакистане; и в главах IX и X он последовательно излагает свои основанные на проведенном им анализе имеющихся сведений выводы и рекомендации с учетом недавних изменений общего положения в области прав человека в Афганистане.

## II. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СПЕЦИАЛЬНОГО ДОКЛАДЧИКА НАЧИНАЯ С 1984 ГОДА

5. Первоначально мандат Специального докладчика был предоставлен ему Комиссией по правам человека в 1984 году. Он хотел бы подчеркнуть, что единственной целью его мандата продолжает оставаться изучение положения в области прав человека в Афганистане. Безусловно, что положение в области прав человека тесно связано с политической обстановкой в стране. В данном случае вопрос о праве афганского народа на самоопределение, рассматриваемый органами Организации Объединенных Наций главным образом в качестве политического вопроса, фактически является вопросом прав человека как таковых. В статье 1 Международных пактов о правах человека подчеркивается, что право на самоопределение является первостепенным во всей системе прав человека\*.

6. В своих выводах и рекомендациях Специальный докладчик всегда подчеркивал, что осуществление афганским народом своего права на самоопределение тесно связано с а) вопросом вывода иностранных войск, б) возвращением беженцев и с) созданием органа, который бы в полной мере представлял население Афганистана, в частности свободно выбранной Лоя джирги. Последняя являлась традиционным политическим институтом, который широко использовался в Афганистане с момента его объединения в 1917 году и предусматривался в различных конституциях, принятых начиная с 1925 года, в частности в Конституции 1964 года (статья 43).

7. Специальный докладчик с большим интересом отмечает усилия, предпринимаемые специальным представителем Генерального секретаря в целях обеспечения созыва Лоя джирги, наиболее широко представляющей население Афганистана. В этой связи Специальный докладчик хотел бы напомнить, что он неоднократно подчеркивал необходимость созыва Лоя джирги, которая должна представлять весь афганский народ.

8. В своих предыдущих докладах Специальный докладчик рассматривал положение в области прав человека под двумя различными углами зрения: положение в области прав человека независимо от вооруженного конфликта и положение, возникшее в результате этого конфликта. После его первой поездки в Афганистан в начале 1988 года он пришел к выводу, что положение в области прав человека необходимо рассматривать еще с нескольких точек зрения: положение, существующее в районах, находящихся под правительственным контролем, положение в районах боевых действий и в районах, находящихся под контролем традиционных сил, а также в связи с конкретной проблемой беженцев. Специальному докладчику не удалось получить информацию, касающуюся положения в области прав человека в районах, контролируемых традиционными силами, из первых рук. Однако информация о таком положении представлялась ему как представителями гуманитарных организаций, так и представителями оппозиционных движений в Пакистане и других странах. Он также получил ценную информацию от представителей неправительственных организаций, основной задачей которых являлось оказание помощи населению в районах боевых действий, а также в районах, где в результате возникших там обстоятельств афганское правительство и специализированные учреждения Организации Объединенных Наций не могли оказывать ему необходимую помощь.

---

\* Г-н Грос Эспель, Право на самоопределение: осуществление резолюций Организации Объединенных Наций, издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.79.XIV.5.

9. Специальный докладчик сделал все возможное для того, чтобы выяснить судьбу беженцев, проблема которых, как уже отмечалось в его предыдущих докладах, вместе с вопросом о самоопределении является одной из главных проблем прав человека в Афганистане. В своем докладе Комиссии по правам человека на ее сорок четвертой сессии Специальный докладчик оценил численность афганских беженцев приблизительно в 5 млн. человек.

10. В своих двух последних докладах Специальный докладчик обратил внимание Организации Объединенных Наций на факты терроризма в пограничных районах. В результате террористических действий в пограничных районах в пакистанских и афганских городах были убиты и получили ранения тысячи мирных жителей. Эта проблема также является одним из элементов, характеризующих положение в области прав человека в данной стране.

11. Специальный докладчик хотел бы отметить, что во время его недавних поездок афганские и пакистанские власти оказали ему ценную помощь и самое широкое содействие.

12. Что касается методов работы, то Специальный докладчик, как и в прошлом, продолжает, насколько это возможно, избегать каких бы то ни было спекуляций и отвергать любые слухи. Поэтому в его докладе отсутствуют ссылки на неадекватные источники. Кроме того, он старается не принимать во внимание обобщений относительно некоторых событий, которые обычно попадают в заголовки газетных статей. По его мнению, такие обобщения не могут служить серьезной основой, которая позволила бы проанализировать положение в области прав человека в этой стране.

13. Как и в прошлом, Специальный докладчик пытался установить факты на основе личных наблюдений в результате встреч и бесед как с высокопоставленными представителями правительств, так и с представителями оппозиционных движений и другими обычно хорошо информированными лицами. Помимо этого, он тщательно изучил обширную документацию, из которой выделил такие элементы, которые, как ему представлялось, в наибольшей степени относились к данному вопросу. Основными источниками достоверной информации по таким проблемам, как право на жизнь, право на свободу и безопасность людей, являлись лица, которых они непосредственно касались, а именно: беженцы, раненые в ходе боевых действий, заключенные и бывшие заключенные, находящиеся в настоящее время на свободе. В этой связи Специальному докладчику предоставилась также возможность встретиться с г-ном Аленом Гийо, французским журналистом, освобожденным 29 мая 1988 года из тюрьмы Пол-и-Шаркхи. В то же время он не смог встретиться с г-ном Фаусто Билославо, итальянским журналистом, который также в прошлом был заключенным этой тюрьмы (см. пункт 93).

14. Поездки в различные провинции Афганистана являются еще одним источником важной информации. В этой связи Специальный докладчик совершил многочисленные поездки в июле 1987 года. Он побывал в следующих провинциях: Балх, Фарах, Герат, Джузджан, Кабул, Кандагар, Нангархар и Пактия. Однако по не зависящим от него причинам он не смог посетить районы, находящиеся под контролем сил оппозиции.

15. В ходе своих поездок в провинции Афганистана Специальный докладчик смог убедиться в том, что существуют районы и области, которые с молчаливого согласия правительства управляются действующими автономно местными или областными чиновниками или которые оккупированы и управляются силами оппозиции. В этой связи в качестве примера можно привести район Анардара в провинции Фарах, 45 тыс. жителей, где правительство полностью потеряло свой контроль как с

административной, так и с военной точки зрения. Точно так же обстоят дела и в долине реки Панджшер, которая целиком находится под контролем и управлением командира Ахмад Шах Масуда. Соображения безопасности не позволили Специальному докладчику посетить эти районы.

16. Имеющаяся информация относительно положения в этих районах основывается на данных, полученных либо от оппозиционных сил, либо от гуманитарных организаций, активно действующих в этих районах. Специальный докладчик не может комментировать эту информацию. Одним из более надежных источников является, по-видимому, недавний доклад Шведского комитета, в котором оценивалось положение, а также краткосрочные, среднесрочные и долгосрочные потребности в том, что касается возвращения беженцев, численности поголовья скота и состояния сельскохозяйственного сектора. В докладе упоминалось также, что основным препятствием на пути любых усилий по восстановлению в районе реки Панджшер является существование там огромного числа минных полей, находящихся по всей территории района. Ввиду нехватки информации о положении, существующем на территориях, не контролируемых правительством, Специальный докладчик руководствуется главным образом результатами данного исследования, проведенного опытными и независимыми лицами (см. пункты 72, 73, 106 и 107).

17. После возобновления его мандата Комиссией по правам человека на ее сорок четвертой сессии, оставаясь приверженным той линии поведения, которой он всегда следовал в этом вопросе, Специальный докладчик 4-9 сентября 1988 года посетил Пакистан, а 11-19 сентября 1988 года - Афганистан, с тем чтобы собрать там самую разнообразную информацию.

18. В ходе своей поездки в Пакистан 4-9 сентября 1988 года Специальный докладчик встретился в Исламабаде с высокопоставленным чиновником министерства иностранных дел, а также с верховным комиссаром по делам афганских беженцев.

19. В Северо-Западной пограничной провинции он посетил лагеря беженцев (Кахр в районе Банджур и Рани в районе Дир), где длительное время беседовал с беженцами из провинций Баглан, Бамиан, Кундуз и Тахар. Во время поездки в район Дир Специальный докладчик посетил деревню Догай, в которой в результате бомбардировок, приписываемых советской и афганской авиации, погиб один школьник и 10 человек были ранены. В этой связи Специальному докладчику стал известен ряд фактов нарушений Женевских соглашений, которые повлекли за собой гибель мирных жителей с обеих сторон. Осознавая тот факт, что данный ему мандат не предусматривает контроля за осуществлением Соглашений, Специальный докладчик считает своим долгом обратить внимание Генеральной Ассамблеи на последствия такого рода утверждений в том, что касается права на жизнь и безопасность мирного населения. В заключение он посетил в Пешаваре (Пакистан) больницы, специально предназначенные для лечения раненых афганцев.

20. Чтобы получить информацию относительно конкретных случаев пыток, Специальный докладчик посетил в Пешаваре психиатрический центр для афганцев, где он смог побеседовать с тремя пациентами. Кроме того, центр предоставил в распоряжение Специального докладчика подборку документов, в которых содержится описание состояния ряда пациентов за период с января 1988 года до момента посещения Специальным докладчиком этого центра.

21. Кроме того, Специальный докладчик имел беседу с президентом Союза оппозиционных движений в Пешаваре г-ном Сайедом Ахмед Гаилани, с которым он обменялся взглядами по поводу изменения общей ситуации в Афганистане, в частности после подписания Женевских соглашений.

22. И наконец, Специальный докладчик ознакомился с положением, получив информацию от таких частных лиц, как г-н Наим Маджрух, сын бывшего декана Кабульского университета, убитого 11 февраля 1988 года в Пешаваре, а также профессора Луи Дюпре, известного преподавателя культуры и истории Афганистана, и г-жи Дюпре, которая в течение многих лет занимается вопросом положения женщин в Афганистане. Он также встретился с представителями следующих гуманитарных организаций: "Координационного органа учреждений, оказывающих помощь Афганистану" (КОУПА), "Юнион Эйд", "Афганского центра средств массовой информации", "Международного бюро Афганистан", "Миссии по оказанию помощи процессу сельскохозяйственного развития в Афганистане" (МАДЕРА), "Австрийского комитета помощи", "Шведского комитета для Афганистана" и "Национального комитета по правам человека в Афганистане".

23. Прежде чем предпринять поездку в Афганистан, Специальный докладчик направил 27 июля 1988 года письмо афганскому правительству, в котором он благодарил его за сотрудничество во время двух его предыдущих поездок в Афганистан и выразил надежду, что такое сотрудничество может быть продолжено в ходе новой поездки, основная цель которой заключается в сборе данных, которые позволили бы ему получить новую информацию, необходимую для представления промежуточного доклада Генеральной Ассамблее на ее сорок третьей сессии. В этой связи правительство Афганистана положительным образом откликнулось на просьбу Специального докладчика, направив ему письмо от 25 августа 1988 года. Следует отметить, что подготовительная деятельность, касающаяся программы, предложенной Специальным докладчиком, определения продолжительности поездки и предоставления гарантий безопасности лицам, интервьюируемым Специальным докладчиком, не сопровождалась никакими условиями.

24. Таким образом, Специальный докладчик совершил поездку в Афганистан 11-19 сентября 1988 года. Во время этой поездки Специальный докладчик в соответствии с программой, составленной в тесном сотрудничестве с афганскими властями, был принят президентом Республики Афганистан, председателем Национального фронта, который также является вице-президентом Республики, премьер-министром, министром и заместителем министра иностранных дел, министром по вопросам возвращения беженцев, заместителем министра юстиции, заместителем министра по делам религии, заместителем министра обороны, первым заместителем министра государственной безопасности и председателем специального суда национальной безопасности. Он также встретился с председателем Национальной ассамблеи, председателем сената и председателем конституционного совета. Кроме того, Специальный докладчик встретился с различными должностными лицами, занимающимися гуманитарными вопросами, в частности с генеральным секретарем Афганского общества Красного Креста, а также с председателем и членами Ассоциации афганских адвокатов. И наконец, он посетил Национальный музей, где имел возможность убедиться в наличии огромного числа произведений искусства.

25. Во время посещения провинций Специальный докладчик встретился с представителями Национального фронта и ответственными сотрудниками аппарата Народно-демократической партии Афганистана (НДПА), религиозными деятелями и членами комитетов национального примирения.

26. Он также имел возможность присутствовать на совместном заседании парламента, на котором обе палаты выразили вотум доверия министрам обороны и культуры, а также обсуждали процедурные вопросы и провели по ним голосование.

27. В Кабуле Специальный докладчик посетил центральную тюрьму Пол-и-Шаркхи, где имел беседу с начальниками тюрьмы, подчиняющимися соответственно министерству внутренних дел (блоки III и IV) и министерству государственной безопасности (блоки I и II).

28. В заключение следует отметить, что в ходе поездок в Пакистан и Афганистан Специальный докладчик просмотрел многочисленные киноматериалы из различных источников. Информационный центр Афганистана, возглавлявшийся ранее профессором Маджрухом, а также Афганский центр средств массовой информации и Союз помощи афганским беженцам предоставили в его распоряжение следующие фильмы: "Условия жизни мирного населения в Бамиане после падения города в августе 1988 года" и "Некоторые случаи получения беженцами ранений в результате взрыва мин во время их возвращения в июле 1988 года в Барикот (провинция Кунар)".

29. Что касается правительства Афганистана, то оно предоставило следующие фильмы: "Священная война и пытки", "Инциденты в Кундузе", "Освобождение заключенных после начала процесса национального примирения".

30. В этой связи Специальный докладчик, осознавая опасность пристрастного подхода, считает, что содержание этих фильмов может служить лишь вторичным источником информации.

31. В целях подготовки настоящего доклада Специальный докладчик, помимо использования данных, полученных в ходе двух поездок в Пакистан и Афганистан, следил за развитием событий начиная с февраля 1988 года и систематически просматривал сообщения, полученные от частных лиц и/или гуманитарных организаций, находящихся в данном регионе и занимающихся вопросами, связанными с его мандатом. В этой связи Специальный докладчик выражает глубокое сожаление относительно того, что он не смог на этот раз воспользоваться информацией Библиотеки Афганика, учреждения, которое в результате испытываемых им финансовых трудностей не смогло продолжить сбор данных по Афганистану.

### III. НЕДАВНИЕ ПОЛИТИЧЕСКИЕ ИЗМЕНЕНИЯ, КАСАЮЩИЕСЯ ПОЛОЖЕНИЯ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В АФГАНИСТАНЕ

32. В выступлении, предворяющем его последний доклад Комиссии по правам человека (E/CN.4/1988/25), Специальный докладчик отметил, что вывод советских войск из Афганистана является необходимым условием для создания обстановки, в которой бы уважались права человека в этой стране, и для возвращения беженцев.

33. 14 апреля 1988 года после переговоров между сторонами в конфликте в Женеве были подписаны четыре соглашения об урегулировании положения, относящегося к Афганистану (упоминаются как Женевские соглашения). Их подписание приветствовалось во всем мире\*.

---

\* Подписание 14 апреля 1988 года Женевских соглашений рассматривалось многими государствами как историческое событие и должным образом отмечалось во всем мире. В этой связи, среди прочего, были сделаны официальные заявления правительствами следующих государств: Афганистана, Японии, Монгольской Народной Республики, Пакистана, Испании, Союза Советских Социалистических Республик, Соединенных Штатов Америки и 12 государств - членов Европейского сообщества.



34. Специальный докладчик приветствует подписание этих Соглашений и поддерживает сделанное Генеральным секретарем заявление, в котором он назвал эти Соглашения "чрезвычайно важным достижением, являющим собой значительную веху в деле восстановления мира в Афганистане и облегчения участи его народа". Специальный докладчик с удовлетворением отмечает тот факт, что Организация Объединенных Наций на деле смогла доказать, что конфликты могут быть решены посредством мирных переговоров, и добилась того, что стороны признали необходимость вывода иностранных войск из Афганистана, условия, которое позволяет рассматривать Соглашения в качестве основы для осуществления права афганского народа на самоопределение.

35. Однако, хотя Специальный докладчик считает, что Женевские соглашения позволяют питать надежды, он все-таки не смог констатировать улучшение положения в области прав человека внутри страны. Фактически не прекращаются военные действия, так же часто, как и в прошлом, нарушаются права человека, что особенно сильно сказывается на мирном населении и ставит под угрозу безопасность и жизнь ни в чем не повинных мужчин, женщин и детей. Как отмечается далее в его докладе, Специальный докладчик имел возможность во время поездок в Пакистан и Афганистан лично оценить всю тяжесть положения этих мужчин, женщин и детей, страдания которых не прекращаются даже в больницах.

36. Что касается прав человека, то в Женевских соглашениях говорится, в частности, о выводе контингента советских войск и добровольной и беспрепятственной репатриации беженцев. В этом отношении они гласят следующее:

По вопросу о выводе войск

"В соответствии с графиком, согласованным между Республикой Афганистан и Союзом Советских Социалистических Республик, будет осуществлен поэтапный вывод иностранных войск, который начнется с упомянутой выше даты вступления в силу. Половина войск будет выведена к 15 августа 1988 года, а вывод всех войск будет завершен в течение девяти месяцев (т.е. 15 февраля 1989 года)".

По вопросу о добровольном возвращении беженцев,  
предусмотренном в Соглашении II

"Статья I

Всем афганским беженцам, временно находящимся на территории Исламской Республики Пакистан, будет предоставлена возможность вернуться добровольно на свою родину в соответствии с договоренностями и условиями, изложенными в настоящем Соглашении.

Статья II

Правительство Республики Афганистан примет все необходимые меры для обеспечения следующих условий для добровольного возвращения афганских беженцев на свою родину:

- a) всем беженцам будет разрешено вернуться свободно на свою родину;
- b) все возвращающиеся будут иметь свободу выбора места жительства и свободу передвижения внутри Республики Афганистан;

- с) все возвращающиеся будут пользоваться правом на труд, на соответствующие условия жизни и на долю государственного благосостояния;
- d) все возвращающиеся будут пользоваться правом участвовать на равной основе в гражданских делах Республики Афганистан. Им будет обеспечено равное участие в решении земельного вопроса на основе земельно-водной реформы;
- e) все возвращающиеся будут пользоваться теми же правами и привилегиями, включая свободу религии, и иметь те же обязанности и ответственность, что и другие граждане Республики Афганистан, без дискриминации.

Правительство Республики Афганистан обязуется осуществить эти меры и обеспечить в рамках своих возможностей все необходимое содействие в процессе репатриации.

#### Статья III

Правительство Исламской Республики Пакистан будет облегчать добровольную, упорядоченную и мирную репатриацию всех афганских беженцев, находящихся на его территории, и обязуется обеспечить в соответствии с имеющимися у него возможностями все необходимое содействие в процессе репатриации.

#### Статья IV

Для целей организации, координации и наблюдения за операциями, которые будут относиться к добровольной, упорядоченной и мирной репатриации афганских беженцев, будут учреждены смешанные комиссии в соответствии со сложившейся международной практикой. Для выполнения своих функций членам этих комиссий и их персоналу будут предоставлены необходимые средства и доступ в соответствующие районы в пределах территории Высоких Договаривающихся Сторон.

#### Статья V

С целью упорядоченного перемещения возвращающихся комиссии будут определять пункты пересечения границы и создадут необходимые транзитные центры. Они также определяют все другие условия поэтапного возвращения беженцев, включая проведение регистрации и передачу стране возвращения имен всех беженцев, которые выражают желание возвратиться.

#### Статья VI

По просьбе заинтересованных правительств Верховный Комиссар Организации Объединенных Наций по делам беженцев будет сотрудничать с ними и оказывать помощь в процессе добровольной репатриации беженцев в соответствии с настоящим Соглашением. С этой целью могут быть заключены специальные соглашения между ВКДБ и Высокими Договаривающимися Сторонами."

37. В этих положениях предусматривается один основополагающий элемент прав человека, а именно главное условие для свободного осуществления права на самоопределение, к чему всегда призывали резолюции, принимаемые Генеральной Ассамблеей, Экономическим и Социальным Советом и Комиссией по правам человека.

38. В Женевских соглашениях лишь определены условия для осуществления права афганского народа на самоопределение; необходимо обеспечить их реализацию на практике. В соответствии с Соглашениями Организация Объединенных Наций создала следующий механизм по осуществлению и наблюдению: Миссия добрых услуг Организации Объединенных Наций в Афганистане и Пакистане (ЮНГОМАП), Управление Координатора программ гуманитарной и экономической помощи Организации Объединенных Наций, касающихся Афганистана. Деятельность обеих организаций тесным образом связана с проблемой прав человека и гуманитарными вопросами и закладывает основы для выполнения рекомендации, содержащейся в пункте 134 доклада Специального докладчика Комиссии по правам человека на ее сорок второй сессии (E/CN.4/1986/24), в которой говорится:

"В отношении положения в области прав человека во время вывода войск необходимо принять соответствующие меры предосторожности для обеспечения защиты всех гражданских лиц, в особенности женщин, детей и престарелых. Международное сообщество и гуманитарные организации, такие, как МККК, должны быть приглашены для осуществления контроля за этой защитой и предоставления в случае необходимости гуманитарной помощи".

39. В еще одной рекомендации Комиссии по правам человека (E/CN.4/1988/25, пункт 76) Специальный докладчик отметил, что вывод советских войск должен сопровождаться повсеместным прекращением огня в соответствии со всеми соответствующими нормами, а стороны в конфликте должны строго соблюдать Женевские конвенции 1949 года или, если они не являются их участниками, должны по крайней мере соблюдать статью 3 этих Конвенций.

40. В своем последнем докладе он также рекомендовал (пункты 70-73) в районах, контролируемых правительством:

- a) расширить рамки амнистии. Полностью освободить амнистированных лиц, не подвергать их домашнему аресту и не осуществлять за ними полицейский надзор;
- b) правительству проводить в жизнь содержащиеся в новой Конституции положения о правах человека в духе Международного пакта о гражданских и политических правах;
- c) упразднить систему революционных или специальных трибуналов, революционных или специальных прокуроров, а также специальную полицию (КХАД);
- d) провести расследования с целью выяснения участи пропавших лиц.

41. В районах, не контролируемых правительством, он рекомендовал (пункты 74-75):

- a) распространить всемерную помощь специализированных учреждений и неправительственных организаций на районы, еще не контролируемые правительством. Гарантировать МККК свободный доступ во все районы, где требуются гуманитарные действия;

b) оппозиционным движениям найти возможность освободить всех находящихся под их контролем пленных без каких бы то ни было условий.

42. Совершенно очевидно, что в Женевских соглашениях не затрагиваются все важные вопросы прав человека. Поэтому многое еще предстоит сделать.

43. После подписания Женевских соглашений Союз оппозиционных движений решительно заявил, что он не считает себя связанным ими, поскольку в процессе их подготовки с ним не консультировались и он не принимал участия в переговорах между Специальным представителем Генерального секретаря Организации Объединенных Наций и правительствами Пакистана и Афганистана. Представители Союза критически высказались относительно того, что в Женевских соглашениях не говорится о создании временного правительства в Афганистане, требовании, выдвинутом Союзом оппозиционных сил в меморандуме, представленном Специальному представителю Генерального секретаря в феврале 1988 года.

#### IV. КОНСТИТУЦИЯ И КОНСТИТУЦИОННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В АФГАНИСТАНЕ

44. Специальный докладчик проанализировал как проект, так и окончательный текст Конституции Республики Афганистан. Текст новой Конституции был принят 30 ноября 1987 года Лоя джиргой, в которой, однако, не было представлено значительное большинство беженцев и членов оппозиционных движений, находящихся за границей. Положения Конституции осуществлялись в широких масштабах.

В статье 5 предусматривается создание многопартийной системы и излагается правовая основа, в соответствии с которой могут образовываться партии. Таким образом, помимо Народно-демократической партии Афганистана (НДПА), были образованы следующие партии: Революционная организация трудящихся Афганистана, Организация трудящихся Афганистана, Народная исламская партия Афганистана, Движение солидарности Афганистана, Партия крестьянской справедливости, Ассоциация "Ансарулла" (Ассоциация слугителей аллаха).

45. Народно-демократическая партия Афганистана (НДПА) по-прежнему является основной политической силой, о чем свидетельствует тот факт, что членами НДПА являются несколько ведущих членов правительства. С другой стороны, несколько важных министерских постов занимают члены других политических партий или лица, не состоящие ни в какой партии.

46. В пунктах 21 и 22 своего последнего доклада Комиссии по правам человека (E/CN.4/1988/25) Специальный докладчик упомянул функцию и роль Национального фронта. Национальный фронт является всеобъемлющей организацией, которая в соответствии со своим уставом, принятым 15 января 1987 года, объединяет все национальные и демократические силы и элементы в стране. Однако Специальный докладчик отмечает, что политические партии не обязаны присоединяться к Национальному фронту, как показывает пример Народной исламской партии Афганистана.

47. Хотя в самой Конституции отсутствуют положения, гарантирующие проведение свободных, тайных и всеобщих выборов, недавно был принят закон, который регулирует процесс избирательной кампании и содержит подобные положения.

48. В последнем докладе Комиссии по правам человека Специальный докладчик указывал, что в новой Конституции содержится перечень прав человека, которые соответствуют правам, перечисленным в Международном пакте о гражданских и политических правах, участником которого является Афганистан. Однако Специальный докладчик выразил сомнение по поводу эффективности осуществления провозглашенных прав, поскольку для этого необходимы дополнительные эффективные законы. До настоящего времени многие такие законы не были приняты. Однако Специальный докладчик выразил удовлетворение в связи с тем, что соответствующие положения в области прав человека были осуществлены, по крайней мере, в следующих законах:

- в законе о выборах (право голоса)
- законе о прессе (свобода прессы)
- законе о труде (право на труд)
- законе о единой системе судебных органов (свобода личности)
- законе о паспортах (свобода передвижения)
- законе о политических партиях (право на свободу собраний).

49. В этой связи необходимо также упомянуть закон о ходатайствах от 24 сентября 1986 года, который, как представляется на первый взгляд, вводит систему ходатайств, отвечающую требованиям пункта 2 статьи 3 Международного пакта о гражданских и политических правах. Однако это ошибочное представление, поскольку основная цель закона, как указано в его статье 4, заключается в том, чтобы:

"Усилить контроль граждан над деятельностью государственных органов, общественных учреждений и гарантировать соблюдение законов страны частными служащими".

50. Специальный докладчик не имел возможности изучить вопрос об эффективности этих законов на практике. После бесед, проведенных им в Афганистане, он выразил сомнение в том, что все положения о правах человека осуществляются должным образом.

51. В статьях 108 и 117 Конституции содержится ссылка на специальные суды и канцелярию специального прокурора. В своем последнем докладе Комиссии по правам человека Специальный докладчик выразил разочарование в связи с тем, что эти положения фактически предусматривают дальнейшее сохранение революционных судов и системы прокуратуры. Сейчас Специальный докладчик был информирован о том, что термин "специальные суды" относится, в частности, к судам, рассматривающим семейные и трудовые вопросы, и что описанная в последнем докладе система революционных судов была отменена.

52. В соответствии с законом, отменяющим Революционный трибунал и определяющим сферу полномочий Верховного суда, последний должен следить за соблюдением прав граждан (статья 3); все граждане равны перед законом независимо от пола, религии, политических убеждений, общественной позиции ... (статья 6); судьи являются независимыми и выносят свои приговоры на основе строгого соблюдения принципа равенства (статья 7); судьи должны выносить свое решение на основе уважения Конституции, действующего законодательства и шариата и во всех случаях руководствоваться высшими юридическими соображениями (статья 8). Кроме того, законом предусмотрено проведение открытых или закрытых слушаний. В нем предусмотрено также право обвиняемых выступать на своем языке, пользоваться юридической помощью и обращаться к адвокату.

53. Специальные революционные суды были заменены судами национальной безопасности, которые при вынесении своих судебных решений руководствуются тем же законодательством, которым руководствовались пресловутые революционные суды. Однако система специальных судов была изменена. Судебные комитеты, подчиняющиеся главному судебному комитету, выполняют как административные функции, так и функции органов, рассматривающих апелляции. Эта система является, по-видимому, более совершенной, но она не гарантирует полной защиты прав обвиняемых.

54. В компетенцию судов национальной безопасности входит, в частности, рассмотрение жалоб о случаях злоупотребления властью сотрудниками сил безопасности. Необходимо отметить, что до сведения Специального докладчика доводились случаи предания суду сотрудников сил безопасности, которые, как сообщалось, плохо обращались с заключенными. У Специального докладчика не было возможности изучить соответствующие дела.

55. С другой стороны, никаких изменений в отношении канцелярии Прокурора не было осуществлено, и прокуроры по-прежнему имеют право заключать людей под стражу и даже требовать продления срока заключения до шести месяцев (см. пункты 45-47 документа A/42/667).

56. В соответствии с Конституцией в мае 1988 года состоялись выборы в Национальное собрание; в выборах приняли участие 1,5 млн. граждан. Согласно представленной правительством информации, в выборах участвовало около 300 тыс. членов оппозиционных групп. Кроме того, определенное число представителей оппозиции получают места в двух палатах.

57. Председатель Национального собрания заявил, что в Палате представителей насчитывается 234 места, 47 из которых были по-прежнему не заполнены. Сенат будет насчитывать 128 мест, 13 из которых еще не заполнены. В Палате представителей интеллигенция составляет 65,8 процента, крестьяне - 8,5 процента, владельцы частных предприятий - 2,7 процента, религиозные деятели - 10,4 процента и номады - 4,7 процента. В политическом плане состав Палаты представителей является следующим: беспартийные составляют 56 процентов и могут при этом образовать парламентскую группу, НДПА - 22,6 процента, члены Революционной ассоциации трудящихся масс - 3 процента, и 3 процента составляют члены Народной исламской партии Афганистана, Партии Эдалат (Партии крестьянской справедливости) и Ассоциации трудящихся масс. Кроме того, 18 министерских постов в правительстве, в том числе пост премьер-министра, будут занимать лица, не принадлежащие ни к какой политической партии.

58. Согласно правительственным источникам, 60 мест в Национальном собрании были сохранены для представителей беженцев, однако сомнительно, чтобы эта доля мест соответствовала в пропорциональном отношении количеству беженцев.

59. Специальный докладчик имел возможность присутствовать на заседании Палаты представителей, которое было посвящено в основном рассмотрению процедурных вопросов и, по его мнению, не отличалось значительно от парламентских дебатов, в которых он участвовал в течение 17 лет своей службы в качестве члена парламента. Однако Специальный докладчик не смог составить мнение о характере обсуждения афганской Палатой представителей более существенных проблем.

60. Во время своего посещения провинций Специальный докладчик обсуждал, в частности, вопросы, касающиеся государственного управления. В некоторых районах в результате проведения политики примирения были созданы "зоны мира" и "провинции мира". В провинции Фарах Специальному докладчику сообщили, что один район - Анардара - с населением примерно 45 тысяч человек управляется представителями оппозиции. В этой связи местные власти заявили, что провинциальная автономия способствует проведению политики национального примирения и одновременно является ее результатом и не приводит в то же время к появлению сепаратистских тенденций. Власти подчеркнули также, что при отправлении правосудия средства правовой защиты предоставляются на уровне государственных судов.

61. Базирующиеся в Пакистане оппозиционные движения, председатель которых встретился со Специальным докладчиком, сформировали так называемое "временное правительство", которое провозгласило "Конституцию временного исламского правительства Афганистана", содержащую 87 статей. Эта конституция является своего рода политической директивой, положения которой окончательно не разработаны. Лишь в двух положениях содержится ссылка на права человека, в частности в статьях XXIII и XXXVI, в которых говорится "о добре и зле в соответствии с исламским шариатом".

#### V. ПОЛОЖЕНИЕ БЕЖЕНЦЕВ

62. В своем докладе Комиссии по правам человека на ее сорок четвертой сессии (E/CN.4/1988/25) Специальный докладчик сообщил, что, по его оценкам, основанным на соответствующих статистических данных, число афганских беженцев в Пакистане и в Исламской Республике Иран составляет 5 млн. человек. Согласно официальным оценкам пакистанского правительства, на 15 июля 1988 года в северо-западной пограничной провинции, в Белуджистане, Пенджабе и Синде находилось 3 270 195 беженцев. Около 300 тыс. человек ожидали регистрации в лагерях северо-западной пограничной провинции и Белуджистана. В течение последних шести месяцев число беженцев в Пакистане увеличилось на 100 867 человек по сравнению с январем 1988 года, когда, согласно официальным оценкам, их число составляло 3 179 328 человек. Причиной увеличения числа беженцев считаются жестокие бои, имевшие место в районе Мирамшах и Спинбулдак.

63. После посещения двух лагерей беженцев в Пакистане - лагеря Рани в районе Дир и лагеря Кахр в районе Банджур - Специальный докладчик пришел к двум выводам. Во-первых, положение в этих лагерях находилось, по-видимому, под контролем лидеров афганской оппозиции и, во-вторых, на желание беженцев вернуться в свою страну влияли, вероятно, политические соображения и соображения безопасности. В этом контексте необходимо отметить, что беженцы подвергаются опасности подорваться на минах, как, например, в сообщенном Специальному докладчику случае, когда были тяжело ранены несколько беженцев, возвращавшихся в оставленный советскими войсками пункт Барикот.

64. В отношении информации, согласно которой беженцы возвращались в Афганистан, Специальный докладчик вновь заявил, что, несмотря на весьма незначительное число возвращающихся лиц - центры по приему репатриантов практически пустовали, за исключением центра в Кабуле, - проявляется определенная тенденция к возвращению, которая в ближайшие месяцы во время сева может значительно усилиться. Согласно официальным оценкам, сообщенным Специальному докладчику афганским министерством по вопросам возвращения беженцев, число возвратившихся в страну беженцев увеличилось

/...

со 111 303 в конце января до 150 850 человек в конце августа 1988 года, причем 78 247 человек вернулись из Пакистана, 70 503 – из Исламской Республики Иран и 2 100 – из других стран. Согласно другим источникам, эти данные являются значительно завышенными. На данном этапе Специальный докладчик не в состоянии проверить эти данные (см. приложение 1).

65. Во время своего визита в Афганистан Специальный докладчик вновь имел возможность посетить центры по приему репатриантов как в Кабуле, так и в провинциях. Он имел длительные беседы со многими репатриантами. В большинстве случаев причиной возвращения на родину был вывод советских войск из провинции или района происхождения, а также результаты процесса национального примирения, который вызывал у них надежды. Некоторые, однако, отмечали, что существует опасность подорваться на mine, которая создает собой реальное препятствие на пути стремления большинства из них вернуться домой. К синдрому мин, который приобретает, по-видимому, все более важное значение при принятии решения о возвращении, добавляется фактор отсутствия безопасности в освобожденных районах, которые подвергаются непрерывным бомбардировкам. В этой связи гражданское население, которое становится жертвой бомбардировок, в первую очередь возлагает ответственность за их осуществление, с одной стороны, на афганские и советские вооруженные силы и, с другой стороны, на оппозиционные движения, которые своими действиями навлекают на себя репрессии.

66. Наконец, некоторые заявили, что их возвращению препятствовали либо сами власти (однако эта причина упоминается все реже), либо ответственные политические деятели оппозиционных движений, либо же вожди племен. С другой стороны, некоторые беженцы, вернувшиеся из Исламской Республики Иран рассказали о том, что они предпочли вернуться в свою страну после того, как иранские власти стали оказывать на них давление с целью поместить их в лагеря беженцев.

67. Отвечая на вопрос Специального докладчика о возможности возвращения афганских беженцев в свою страну, известный историк и специалист по Афганистану профессор Луи Дюпре определил четыре категории беженцев за рубежом, помимо беженцев, находящихся внутри страны. Из числа беженцев первой категории, проживавших в сельской местности, в свои родные деревни вернется, по всей видимости, 90 процентов беженцев. Эта категория населения, состоящая на три четверти из женщин, детей и лиц пожилого возраста, происходящих из сельскохозяйственных районов, вернется обрабатывать свои земли еще и потому, что, с одной стороны, они не имеют права в соответствии с пакистанским законодательством владеть землей в этой стране, а, с другой стороны, женщины не имеют в лагерях такой свободы передвижения, какую они имеют в своих собственных деревнях.

68. Часть беженцев второй категории, включающих торговцев и предпринимателей, могла бы вернуться в страну, если бы некоторым из них была предоставлена возможность оставить часть своих инвестиций в Пакистане или Иране.

69. Беженцы третьей категории, состоящие из представителей интеллигенции и технократии, которые проживают в Пакистане, Иране, Индии и других странах Залива, хотели бы вернуться в Афганистан, чтобы принять участие в восстановлении страны, но они сталкиваются с тремя трудностями, а именно: трудностями семейного характера, проблемой патриотической верности и опасностью стать жертвами убийства.

/...



70. Весьма мало желающих вернуться среди беженцев четвертой категории, которая состоит из представителей интеллигенции, обучавшихся за границей и проживающих в настоящее время со своими семьями в Европе и Соединенных Штатах Америки, поскольку их семьи, как правило, достаточно прочно слились с обществом, в котором они проживают.

71. К беженцам этих четырех категорий добавляются беженцы внутри страны численностью примерно 1 млн. человек, которые были вынуждены покинуть свои деревни вследствие бомбардировок и временно проживают либо вокруг крупных городов страны, либо в самих этих городах. В этой связи необходимо отметить, что лишь население Кабула увеличилось с 600 тыс. в 1978 году до примерно 2 млн. в 1988 году. Как только позволят обстоятельства, эти внутренние беженцы вернутся в районы своего происхождения.

72. Кроме того, недавно проведенное Шведским комитетом по Афганистану исследование\* показывает, что, когда будут созданы определенные условия, большинство людей вернется в провинции своего происхождения, поскольку в данном случае речь идет о населении, которое, независимо от своего этнического состава, глубоко привязано к земле. Это исследование, проведенное группой известных специалистов в области сельского хозяйства, медицины и техники, было направлено на оценку потребностей жителей долины Паншир и решение следующих проблем: возвращение беженцев, восстановление сельского хозяйства, серьезно пострадавшего в результате разрушения инфраструктуры, восстановление ирригационной системы, разведение скота и, наконец, разминирование всей долины.

73. Относительно возвращения беженцев в этом исследовании указывается, что с конца мая 1988 года, когда советские войска покинули долину, началось массовое стихийное возвращение внутренних беженцев из Кабула в район их происхождения, причем ежедневно возвращалось примерно 200 человек, и в течение двух последних месяцев это число возросло. Их первая задача заключалась в восстановлении своих домов. Несмотря на трудности, с которыми они сталкиваются в долине, все опрошенные беженцы заявили о своем твердом намерении остаться в ней. В деревню Анабо в течение двух месяцев после освобождения этого района вернулось 450 из 500 проживавших там ранее семей.

74. На данном этапе развития обстановки Специальный докладчик заинтересовался мотивами, которыми руководствовались те, кто до настоящего времени принимал решение вернуться на родину. В этой связи, отмечая, что массовое возвращение беженцев произойдет лишь после полного вывода иностранных войск из страны, Специальный докладчик указал, что в основе мотивов, упомянутых большинством опрошенных беженцев, лежали следующие политические и фактические соображения: полный вывод советских войск, создание исламского правительства, которому они будут полностью доверять при условии, что в него не будет входить ни один представитель сегодняшней НДПА, рассматриваемой в качестве символа, который должен исчезнуть, отсутствие безопасности, вызванное продолжением бомбардировок, и, наконец, главным образом, наличие мин, установленных по всей территории и представляющих огромную опасность для беженцев во время возвращения в провинции своего происхождения. Специальный

---

\* Comité Suédois pour l'Afghanistan: Une Mission d'évaluation dans la vallée du Panshir, juillet 1988.

докладчик отметил также, что на решение беженцев возвратиться в свою страну в той или иной степени оказывали влияние руководители оппозиционных движений, руководители внутри страны и вожди племен.

## VI. ОЦЕНКА ПОЛОЖЕНИЯ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В АФГАНИСТАНЕ

### A. Положение в районах, контролируемых правительством

#### 1. Общие вопросы

75. Во время трех своих визитов в Афганистан Специальный докладчик имел возможность посетить следующие контролируемые правительством районы: Кабул, Герат, Мазари-Шариф, Кандагар, Джелалабад, Хост, Фарах и Джузджан.

76. Во время визита в Афганистан Специальный докладчик, как и в прошлом, стремился собрать максимальную информацию о положении в области осуществления права на жизнь, на свободу и на неприкосновенность личности, а также информацию об условиях заключения и проблеме пыток и плохого обращения, а также о последствиях конфликта для осуществления гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав. В этой связи он стремился, в частности, определить, в какой степени проведение "политики примирения" способствует восстановлению прав человека.

77. Как он уже упоминал в своем последнем докладе Комиссии по правам человека (E/CN.4/1988/25), в течение рассматриваемого периода продолжалось проведение "политики примирения", способствовавшей некоторому прогрессу в области прав человека. Эта политика проявилась, в частности, в проведении выборов, которые в соответствии с Конституцией завершились избранием Национального собрания.

78. Кроме того, правительство заявило о проведении политики создания демилитаризованных зон и зон мира. В этой связи уже приводились два примера: район Паншир и провинция Бамиан, которые были объявлены зонами, запрещенными для проведения любых военных операций; вооруженным силам пришлось также разминировать эти зоны мира, с тем чтобы более полно обеспечить безопасность гражданского населения.

#### 2. Право на жизнь

79. В отношении смертных приговоров правительство заявило Специальному докладчику, что в соответствии с законом смертная казнь применялась исключительно за совершение крайне серьезных преступлений. Кроме того, оно указало, что с начала проведения политики национального примирения не был вынесен ни один смертный приговор.

#### Заявления о случаях казни или исчезновений

80. Специальный докладчик был информирован о случаях исчезновений в течение рассматриваемого периода, но не имел возможности ни проверить эти заявления, ни получить сведения об обстоятельствах, в которых могли иметь место подобные исчезновения. Он был информирован, в частности, об исчезновении следующих лиц: г-на Голама Мохаммеда, сына Голама Наби; г-на Нура Мохаммеда, сына г-на Мохаммеда Юсуфа; г-на Абдула Гадира; г-на Джелада Хана; г-на Мохаммеда Хайята; Наджи Мохаммеда, сына Башира Ахмеда; Мохаммеда Замама, сына Мохаммеда Акбара; Эида Мохаммеда, сына Абдельмохаммеда; Абдул Ахмада и Сабура Садиha.

/...

Последствия наличия мин для безопасности населения

81. Предметом особой обеспокоенности и опасений, в частности в связи с возвращением беженцев, является наличие минных полей. Представитель неправительственной организации информировал Специального докладчика о том, что он был свидетелем того, как крестьяне самостоятельно решали эту проблему и прогоняли скот через минное поле, для того чтобы обезвредить установленные на нем мины.

82. Одним из самых важных аспектов, касающихся права на жизнь, который требует принятия срочных действий, является разминирование всей афганской территории. Действительно, как следует из информационных сообщений, переданных Специальному докладчику как в Пакистане, так и в Афганистане, помимо серьезной опасности, которую представляет собой в долгосрочном плане для афганского населения наличие большого количества минных полей, речь идет прежде всего о защите права на жизнь беженцев во время их возвращения в свою страну. В этой связи правительство уже заявило о том, что оно предприняло, несмотря на продолжающиеся в некоторых районах страны бои, ряд мер по обеспечению разминирования некоторых районов, названных "зонами мира".

83. Предоставленные правительством Афганистана нижеследующие статистические данные, несомненно неполные, указывают на серьезность этой проблемы и необходимость принятия международным сообществом срочных мер. В соответствии с этими данными начиная с 1980 года советскими и афганскими вооруженными силами создано 2911 минных полей, из которых 1518 были разминированы, а 1393 поля все еще остаются не обезвреженными. В течение этого же периода было установлено 623 755 противопехотных мин. Афганские вооруженные силы создали 780 минных полей, а советские вооруженные силы – 2131 поле, 314 разминированных полей фактически находилось под контролем афганских властей и 299 минных полей было им передано с начала осуществления полного вывода советских войск, который должен завершиться 15 февраля 1989 года. Эти минные поля распределены следующим образом: 158 – в Чейдане, 10 – в Чарикале, 44 – в Баграме, 18 – в Кабуле и 65 – в Тургхунди.

84. В соответствии с официальными заявлениями, сделанными Специальному докладчику, эти минные поля были созданы вокруг стратегических, экономических и военных центров с целью укрепления потенциала обороны и обеспечения безопасности. В этой связи правительство заявляет о том, что оно располагает картами, на которых отмечено местоположение минных полей.

85. Правительство Афганистана также обратило внимание Специального докладчика на наличие нескольких полей, созданных оппозиционными движениями, местоположение и количество которых трудно установить. Со своей стороны, специализированные правительственные войска обезвредили по состоянию на тот период 285 481 мину различного вида, главным образом противопехотные, противотанковые, а также "гнездовые" мины очень большой мощности, которые в основном устанавливались в горных районах. Кроме того, было обезврежено 185 780 мин, установленных на дорогах и/или вокруг мест повышенной концентрации гражданского населения. Специальный докладчик не в состоянии проверить эти данные (см. приложение 2).

### 3. Право на свободу и безопасность

#### Положение заключенных и условия заключения

86. В ходе своего визита в Афганистан Специальный докладчик в целом отметил продолжение усилий, прилагавшихся ранее, с одной стороны, с целью освобождения на основании декретов об амнистии некоторого числа задержанных и, с другой стороны, с целью улучшения некоторых аспектов условий содержания – улучшения, оценить пути достижения которого пока еще трудно. В этой связи Специальный докладчик был проинформирован о том, что с января 1988 года в соответствии с декретом об амнистии от 26 ноября 1987 года в целом по стране из тюрем было освобождено 6997 человек. Кроме того, 652 человека было освобождено в соответствии с декретом от 26 апреля 1988 года, а еще 16 – на основании декрета от 4 июля 1988 года.

87. Помимо декретов об амнистии, благодаря которым осуществляется намеченное освобождение заключенных, некоторые комиссии, такие, как медицинские комиссии или комиссии национального примирения, обладают полномочиями потребовать освобождения политических заключенных либо по состоянию здоровья, либо путем взятия на поруки некоторых заключенных в связи с их преклонным возрастом. Таким образом, с начала проведения политики национального примирения было освобождено 637 человек.

88. Правительство заявило также, что со времени провозглашения политики национального примирения декреты об амнистии, а также деятельность комиссий позволили освободить 8302 человека.

89. Правительственные источники заявили, что в сентябре 1988 года 2125 политических заключенных, в том числе 6 женщин, продолжали отбывать сроки заключения. Кроме того, 860 мужчин и 33 женщины были задержаны за совершение уголовных преступлений. Необходимо отметить, что аресты, по-видимому, продолжают иметь место, но число вновь арестованных меньше по сравнению с числом освобождаемых из тюрем.

90. Во время посещения тюрьмы Пол-и-Шаркхи Специальный докладчик беседовал с начальником тюрьмы, отвечающим за блоки III и IV, которые находятся в ведении министерства внутренних дел. Эти блоки предназначены для преступников-рецидивистов. По сообщению начальника тюрьмы, во время визита Специального докладчика в тюрьме содержалось 1626 заключенных. Блоки I и II, которые были посещены Докладчиком, предназначены, с одной стороны, для заключенных, осужденных по политическим мотивам, с другой стороны, для лиц, находящихся под следствием, и, наконец, для лиц, в отношении которых ведется дознание. Во время посещения тюрьмы 12 сентября 1988 года ему было сообщено, что число заключенных в блоках I и II составляло 285 человек, в том числе в отношении 81 человека велось дознание, 92 человека находились под следствием и 112 человек отбывали сроки заключения. Согласно дополнительной информации в целом по стране под следствием находилось 108 человек. Как следует из заявления начальника тюрьмы, все заключенные, находящиеся в Пол-и-Шаркхи, имели возможность свободно разговаривать с представителями МККК во время их первого визита, совершенного в марте 1988 года. Кроме того, во время посещения блоков I и II Специальный докладчик мог констатировать, что санитарное состояние в этих блоках было лучше, чем в других блоках тюрьмы.

/...

91. Во время беседы с руководством тюрьмы Пол-и-Шаркхи Специальному докладчику было сообщено об освобождении г-на Хейди Бауэнди, выходца из Туниса, отбывавшего срок заключения с 1984 года по обвинению в участии в актах террора. Г-н Бауэнди был обменен и возвращен оппозиционному движению. Как следует из последних сообщений, в настоящее время он находится во Франции, что свидетельствует о том, что помимо освобождения заключенных на основании амнистий, существует также возможность обмена на заключенных, находящихся у оппозиционных движений.

92. Во время своего визита в Афганистан Специальный докладчик поднял перед правительством вопрос относительно полученной им информации о задержании двух граждан Федеративной Республики Германии – врача и медсестры.

#### Утверждения о пытках и плохом обращении

93. Специальный докладчик познакомился с информацией, проверить которую ему не удалось, полученной от французского журналиста Алена Гийо, заявившего, что в камере тюрьмы Пол-и-Шаркхи, предназначенной для иностранцев, 15 из 65 заключенных подвергались различным методам пыток. К ним относился электрошок, нахождение в неподвижном состоянии и в неудобном положении в течение нескольких часов и подвешивание грузов к яичкам. Специальный докладчик не смог встретиться с другим итальянским журналистом г-ном Фаусто Билославо, который находился в заключении в то же время, что и предыдущий журналист, и который был освобожден в июне 1988 года.

94. Специальный докладчик получил также сведения о случаях пыток и плохого обращения, имеющих место в центре задержания, названном домом I в Биби Махру (Кабул). В информации, переданной Специальному докладчику, говорится о пытках, которым подвергались четыре студента, арестованных 30 июля 1988 года. Речь идет о г-не Мохамеде Дауде, г-не Мохамеде Сабере, г-не Ахмаде Рашиде и о лице, названном "Джавид". Однако Специальный докладчик не смог ни проверить эти утверждения, ни получить подтверждения со стороны правительства о существовании этого центра.

95. Кроме того, в заявлениях в адрес Специального докладчика во время его визита в Пакистан бывшие заключенные тюрьмы Пол-и-Шаркхи, некоторые из которых были недавно освобождены, указывали на плохое обращение, которому подвергались как они сами, так и многие другие заключенные. Специальный докладчик был также проинформирован еще раз о том, что освобожденных из заключения лиц призывного возраста сразу же забирали в армию, не предоставляя им возможности встретиться со своими семьями.

96. В связи с этим Специальный докладчик поднял вопрос о пытках в более высоких инстанциях правительства Афганистана и получил заверение в том, что будут приняты все меры к тому, чтобы виновные в подобных деяниях были наказаны в соответствии с положениями действующего законодательства и положениями Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, участником которой является Республика Афганистан. Признавая желание правительства отмежеваться от актов пыток или плохого обращения со стороны агентов сил охраны общественного порядка, Специальный докладчик должен обратить внимание Генеральной Ассамблеи на некоторые утверждения, которые произвели на него впечатление.

97. Кроме того, Специальный докладчик просмотрел предоставленный в его распоряжение правительством фильм о пытках, которым подвергаются военнопленные. Автор этого фильма, с которым встретился Специальный докладчик, заявил затем о том,

/...

что речь шла о попытках, осуществляемых элементами оппозиционных движений, которые должны были служить целям пропаганды для последних, с тем чтобы дискредитировать правительство.

В. Положение в области прав человека в районах боевых действий

98. Положение в районах боевых действий после Женевских соглашений от 14 апреля 1988 года изменилось, в частности в связи с выводом советских войск и условиями такого вывода. Было заявлено, что советские и афганские вооруженные силы на совместной основе использовали свою военную мощь, с одной стороны, для обеспечения вывода советских войск и, с другой стороны, для удержания контроля за основными городами и деревнями в различных провинциях Афганистана. Было сообщено также о том, что этот вывод сопровождается массированными бомбардировками и операциями "по очистке", которые приводят к тяжелым потерям среди гражданского населения.

99. По официальным данным Организации Объединенных Наций, 15 мая 1988 года советские войска находились в 18 основных гарнизонах, расположенных в следующих 17 из 31 провинции Афганистана: Баглан, Бадахшан, Газни, Герат, Гильменд, Забул, Кабул, Кандагар, Кунар, Кундуз, Логар, Нангархар, Пактия, Парван, Саманган, Тахар и Фарах.

100. С 15 мая по 7 августа 1988 года были эвакуированы и переданы афганским вооруженным силам следующие ранее находившиеся под контролем советских войск 10 гарнизонов: Бараки, Газни, Гардез, Даулатабад, Джелалабад, Кандагар, Кундуз, Лашкаргах, Руха и Файзабад.

101. После 15 августа 1988 года под контролем советских войск осталось 8 гарнизонов. Они расположены в следующих пяти провинциях: Баглан, Герат, Кабул, Парван и Саманган. Кроме того, было заявлено, что советские войска будут по-прежнему использовать район Хайратан в провинции Балх в качестве пункта пересечения границы для вывода войск.

102. Было сообщено о том, что после заключения Женевских соглашений произошли следующие инциденты, которые привели к серьезным жертвам среди гражданского населения (Специальный докладчик смог посмотреть фильмы и фотографии нескольких таких инцидентов):

7 марта 1988 года советская артиллерия подвергла обстрелу жилые районы в пригороде Герата;

в конце апреля 1988 года советские и афганские войска подвергли нападению кочевые племена, мигрирующие из Джелалабада в Кабул;

в мае 1988 года вывод советских войск из района Айнак в северной центральной части провинции Логар сопровождался интенсивными бомбардировками, в результате которых был нанесен серьезный ущерб жилым районам, особенно вдоль дороги Логар;

в середине мая 1988 года массированным бомбардировкам был подвергнут Майдан Шар, что привело к жертвам среди гражданского населения;

8 июня 1988 года была подвергнута бомбардировке долина Санг Лакх, были повреждены школы, мечети и здания;

/...

22 июля 1988 года советские бомбардировки в западной части долины Санг Лакх привели к разрушению многих домов и, как сообщается, к гибели 12 гражданских лиц;

в середине августа 1988 года советская авиация подвергла массированной бомбардировке Кундуз, что привело к разрушению значительной части города, а также к жертвам среди гражданского населения.

103. Специальному докладчику было сообщено о продолжающемся использовании мин-ловушек и вызываемых ими ранах. Во время своего посещения различных больниц в Афганистане и Пакистане он смог взять интервью у взрослых и детей из числа гражданского населения, которые получили ранения в результате применения подобного оружия. Ему были даны также уточненные статистические данные в отношении недавно госпитализированных лиц, получивших ранения в результате боевых действий, в частности подорвавшихся на минах. В соответствии с информацией, предоставленной Специальному докладчику во время его визита в Пешавар (Пакистан) в больницу МККК и афганскую хирургическую поликлинику, количество подорвавшихся на минах резко возросло с июля по август 1988 года.

104. За последние шесть месяцев в институте охраны здоровья детей им. Индиры Ганди в Кабуле было зарегистрировано 243 ребенка, получивших ранения в результате боевых действий. Среди этих детей Специальный докладчик видел 10-летнего мальчика, у которого в результате взрыва наручных часов, с которыми он играл, были оторваны обе руки и выбит один глаз.

105. Имеются различные данные об общем числе погибших во время войны. В сообщениях, полученных из источников, которые оцениваются Специальным докладчиком как надежные, называется цифра приблизительно в 3,5 млн. человек. Однако необходимо отметить, что в докладе Координатора Организации Объединенных Наций говорится лишь об 1,5 млн. человек\*. По статистическим данным, опубликованным советской армией, с 1979 года погибло 12-15 тыс. советских солдат. Недавно было сообщено о расстрелах некоторых советских военнопленных, в том числе о казни 6 апреля 1988 года членами оппозиционных движений советского пилота, сбитого под Чарикаром. Министерство обороны Афганистана еще не опубликовало своих статистических данных, не представлены они также и оппозиционными движениями. Наконец, необходимо упомянуть лиц, ставших инвалидами в результате взрывов мин, или тех, серьезность ранения у которых такова, что им трудно рассчитывать на осуществление какой-либо экономической деятельности.

C. Положение в области прав человека в районах, не находящихся под контролем правительства

106. Оппозиционные движения утверждают, что они контролируют 80 процентов территории страны. К этой цифре необходимо подходить осторожно, так как фактически они не осуществляют контроль за основными городами, деревнями или административными центрами. Специальному докладчику не удалось посетить районы, не находящиеся под контролем правительства. Однако очень достоверный доклад о долине Паншир был подготовлен группой шведско-афганского комитета, которая посетила этот район после

---

\* First consolidated report prepared by the Office of the United Nations Co-ordinator for Humanitarian and Economic Assistance Programmes relating to Afghanistan, Geneva, September 1988, p. 42.

полного вывода из него советских войск и регулярной афганской армии. В докладе комитета описывается положение в конкретном районе, который оппозиционные группы называют "освобожденным районом".

107. В той степени, в какой вышеуказанный доклад содержит информацию, касающуюся вопросов о правах человека, Специальный докладчик посчитал целесообразным отразить следующие выводы комитета:

а) Мины

1) Широкое использование мин в долине Паншир в течение 9 лет конфликта представляет собой самое серьезное препятствие на пути к восстановлению этого района. Мины, установленные в долине, подразделяются на три вида: мины с взрывателем натяжного действия, мины нажимного действия и гнездовые мины. Мины с взрывателем натяжного действия представляют собой ручную гранату, закрепленную на деревянной палке, забитой в землю. К детонатору гранаты подводится тонкая проволока "зацепка", которая закрепляется на небольшой высоте над уровнем земли. Несмотря на то, что мины с взрывателем натяжного действия чаще всего встречаются в этой долине, они не представляют серьезной проблемы для команд саперов. Прежде всего необходимо сжечь зеленые насаждения в районах, где могут быть установлены эти мины, что позволит обнаружить гранаты и проволоки натяжения. После этого проволока аккуратно перерезается, и граната обезвреживается. Мины нажимного действия, сделанные из пластмассы, обычно устанавливаются вокруг объектов афганского правительства и советских вооруженных сил, а также вдоль троп, ведущих от горных проходов к военным постам. Несмотря на то, что их обнаружение с помощью обычного оборудования сопряжено с чрезвычайной опасностью, после установления их местоположения они легко удаляются и обезвреживаются путем вывинчивания пластмассового детонатора. Гнездовые мины, составляющие третью категорию, являются наиболее опасными и разрушительными из противопехотных мин. Гнездовая мина состоит из серии от 7 до 12 мин, устанавливаемых по окружности вокруг расположенного в центре транзисторного взрывного устройства, питаемого батарейками. Они взрываются в результате вибрации: для этого достаточно силы голоса. К счастью, этих мин было установлено относительно немного, в основном вокруг советских военных объектов или в горных районах после завершения наступательных операций советскими десантными войсками.

2) Минами, которые ранее не упоминались, являются мины, сделанные оппозиционными движениями. Большинство из них, состоящих из взрывного устройства "С4", помещенного в металлические банки и обычно взрываемого с помощью нажимного устройства в долине Паншир, были обезврежены. Однако, поскольку некоторые из элементов оппозиционных движений, установивших эти мины, были убиты, их расположение сейчас неизвестно.

3) В этой связи Координатор программ гуманитарной и экономической помощи Организации Объединенных Наций, связанных с Афганистаном, полностью сознавая серьезность положения, считает, что "проблема обезвреживания мин потребует значительных скоординированных международных усилий и немедленной мобилизации ресурсов со стороны сообщества доноров. Жизненно важное значение будет иметь скорейшее создание центральных координирующих механизмов в пограничных районах и внутри Афганистана".

/...



b) Положение в области медицинского обслуживания

4) Медицинское обслуживание в долине Паншир обеспечивается военными подразделениями оппозиционных движений. Медицинская помощь обычно оказывается санинструкторами, имеющими начальную подготовку, за работой которых иногда наблюдают врачи. Недавно 11 выпускников учебных программ, прошедших подготовку по линии неправительственных организаций в Пакистане, приступили к осуществлению врачебной деятельности в этих подразделениях. Обычно каждое такое подразделение располагает всего лишь одной небольшой комнатой для медицинских целей и очень ограниченным количеством оборудования. Однако были отмечены два подразделения, которые имеют более совершенные средства и лучшее оборудование для стационарного лечения до 30 больных в месяц.

c) Образование

5) В связи с немногочисленностью гражданского населения в долине Паншир образование не относилось в последнее время к числу приоритетных вопросов. Возвращение беженцев опять вызывают необходимость уделить внимание этой жизненно важной области. До войны в долине имелось две высших школы (12 классов), одна в Базараке и другая в Роче. В большинстве деревень имелись школы первой ступени (6 классов). Во время проведения оценки в Анабе имелаась школа первой ступени, но она была закрыта после вывода войск 15 мая 1988 года. После этого она была открыта вновь, и в настоящее время в каждом классе насчитывается по 30 человек.

6) В долине Парьян в Кавджане имеется лишь одна школа-двухлетка. Такая же обстановка и в Сафед Чире. В параллельной долине Даррех имеются одна начальная школа и 4 средних школы с двумя или тремя классами.

7) Учителями являются не имеющие опыта преподавания члены оппозиционного движения. Они получают небольшую зарплату в деньгах и натурой. В долине не хватает книг.

## VII. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ, СОЦИАЛЬНЫЕ И КУЛЬТУРНЫЕ ПРАВА

108. В связи с трудностями в получении данных, касающихся экономических, социальных и культурных прав в Афганистане, Специальный докладчик ссылается на первый сводный доклад Управления Координатора программ гуманитарной и экономической помощи Организации Объединенных Наций, связанных с Афганистаном\*, в котором говорится, что "этот первый сводный доклад представляет собой плод совместных усилий системы Организации Объединенных Наций для осуществления важной оценки положения в Афганистане".

---

\* Office of United Nations Co-ordinator for Humanitarian and Economic Assistance Programmes relating to Afghanistan, First consolidated report (UNOCA/1988/1), Geneva, September 1988.

109. Специальный докладчик рассмотрел важнейшие выводы этого доклада, но не смог проверить данные, представленные в отношении всех элементов экономических, социальных и культурных прав, содержащихся в соответствующем Пакте, участником которого является Афганистан. Однако он может подтвердить, что данные, представленные в докладе Координатора, в большинстве своем совпадают с его собственной информацией, собранной за несколько поездок на места. Эти данные были также подтверждены государственными должностными лицами в частных беседах, представителями специализированных учреждений и неправительственных организаций, а также многочисленными свидетелями, впечатления которых о положении в этой области публиковались в прессе.

110. Что касается осуществления экономических, социальных и культурных прав, то в первом сводном докладе содержатся важные данные относительно сельского хозяйства, положения в области здравоохранения, образования и проблем инфраструктуры последнего. В этом докладе отмечается также гуманитарная деятельность неправительственной организации в интересах народа Афганистана (см. приложение 5 к докладу). В докладе содержатся соответствующие предложения по улучшению нынешнего положения. Совершенно очевидно, что для осуществления всех этих гуманитарных предложений необходима обстановка, которая полностью исключает нарушения самых основных прав человека, таких, как право на жизнь, личную свободу и безопасность и свободу передвижения. В этом докладе отмечается, что гуманитарные принципы должны осуществляться независимо от политических и идеологических установок, если мы хотим добиться их эффективной реализации на недискриминационной основе.

#### 1. Сельское хозяйство

111. Сельскохозяйственное производство является важнейшим элементом обеспечения населения продовольствием и поддержания экономики в сельских районах. На положении в сельском хозяйстве сказались планы и декреты в области земельной реформы (см. доклад Специального докладчика, содержащийся в документе E/CN.4/1985/21, пункты 67-69).

112. В первых сводных докладах говорится, что "в отношении сельскохозяйственного производства последствия войны носят драматический характер", объемы производства основных культур неуклонно сокращались, производство пшеницы, основного продукта питания, сократилось почти на одну треть, производство хлопка на 52 процента ниже уровня его производства 10 лет тому назад, увеличилась нехватка продуктов питания, перемещение большого числа сельскохозяйственного населения в течение 9 лет конфликта привело к тому, что многие фермы оказались заброшенными, разрушения, вызванные войной, недостаток ухода и запущенность серьезным образом снизили эффективность оросительных систем, имеющих решающее значение для сельского хозяйства Афганистана; поступили также сообщения о значительном ущербе, нанесенном лесам во многих частях страны (особенно в провинциях Пактия, Кунар и Бадгис).

113. В сводном докладе предпринимается попытка дать оценку положению в сельском хозяйстве в различных районах Афганистана. Что касается северных провинций, то, как представляется, основной ущерб, нанесенный войной, заключается в разрушении деревень и оросительных систем, а также в истреблении скота. Сообщалось также о недостатке рабочей силы, рабочего скота, удобрений и пестицидов. Восточные районы стали ареной некоторых из самых ожесточенных сражений войны. Эти военные действия нанесли серьезный ущерб сельскохозяйственному производству в результате повреждений оросительной системы, разрушения деревень и истребления скота. В восточных

/...

центральных провинциях, стратегически важном районе, на значительном расстоянии по обе стороны от главных магистралей была уничтожена растительность и снесены дома. В южных провинциях сильный ущерб был нанесен в районах Кахкриз, Шах Валикот и Кешки Накхуд.

## 2. Здравоохранение

114. В первом сводном докладе содержится обзор услуг в области здравоохранения в различных районах Афганистана. В нем указывается, в частности, что осуществление многих оперативных программ борьбы с болезнями прервано, что растет число случаев заболевания туберкулезом, что заболеваемость малярией достигла масштабов эпидемии, что высока заболеваемость респираторными и глазными болезнями и что не хватает пригодной для питья воды. Ко всему этому добавляется проблема существования десятков тысяч инвалидов. Сообщается также о значительном ухудшении структуры национального здравоохранения. Медицинские учреждения в городах продолжают функционировать, однако большинство передвижных медицинских центров в сельской местности, как сообщается, полностью разрушены.

115. Сообщается, что питание населения в целом не вызывает тревоги, однако, по оценкам, велико число случаев недоедания среди детей. Об этом, а также о постоянном повышении цен на основные продукты питания Специальный докладчик узнал в Центральной детской больнице в Кабуле. В этой связи в первом сводном докладе говорится об оказании в пограничных районах Афганистана рядом неправительственных организаций и организаций, сотрудничающих с оппозиционными движениями, медицинских услуг (см. пункт 9.11 первого сводного доклада).

## 3. Образование

116. В пункте 10.2 первого сводного доклада говорится, что: "За последнее десятилетие, за исключением нескольких городских центров, система образования пришла практически в упадок. Особенно это касается системы начального и среднего образования, а также обучения грамоте в сельских районах ... Общая численность принятых в начальные школы снизилась с приблизительно 30 процентов в 1978/79 году до приблизительно 18 процентов в 1986/87 году ... Во всех районах, за исключением города Кабула, подготовка учителей, профессиональная подготовка и высшее образование по существу отсутствуют".

## VIII. ТЕРРОРИСТИЧЕСКИЕ АКТЫ

117. В течение рассматриваемого периода до сведения Специального докладчика доводилась информация об увеличении числа террористических актов, совершенных в Афганистане и Пакистане.

118. В этой связи Специальный докладчик хотел бы напомнить о том, что вопрос о международном терроризме рассматривался в резолюции 32/147 Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1977 года и в докладе Специального комитета по международному терроризму 1977 года\*. В первом Дополнительном протоколе к Женевским конвенциям от 12 августа

---

\* Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, тридцать вторая сессия, Дополнение № 37 (A/32/37).

1949 года с учетом Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, провозглашается, что "В случаях, не предусмотренных настоящим Протоколом или другими международными соглашениями, гражданские лица и комбатанты остаются под защитой и действием принципов международного права" (статья 1). В статье 51 предусматривается защита гражданского населения. Далее указывается, что запрещаются нападения неизбирательного характера и, в частности, акты насилия или угрозы насилием, имеющие основной целью терроризировать гражданское население. В статье 52 предусмотрено, что нападения должны строго ограничиваться военными объектами.

119. 1 августа 1988 года в Республике Афганистан был принят закон о терроризме, соответствующие пункты которого гласят следующее:

"Статья 3.1 Любое лицо, совершающее убийство какого-либо государственного политического, общественного, религиозного деятеля, представителя государства или вождя племени или этнической группы при исполнении ими своих государственных или общественных функций с целью нанести ущерб суверенитету народа или ослабить его, приговаривается к пожизненному заключению или смертной казни или конфискации всего принадлежащего ему имущества.

Статья 3.2 Если перечисленные в пункте 1 лица подверглись физическому или психологическому давлению с теми же целями, которые указаны в пункте 1, то виновные в совершении таких действий приговариваются к тюремному заключению на срок от трех до десяти лет.

Статья 4.1 Если представитель какого-либо иностранного государства убит с целью разжигания войны между Республикой Афганистан и другими странами или создания напряженности в их дипломатических отношениях, то убийца приговаривается к пожизненному заключению или смертной казни или конфискации всего принадлежащего ему имущества.

Статья 4.2 Если указанное в пункте 1 лицо подверглось физическому или психологическому давлению с теми же целями, которые указаны в пункте 1, то виновное в совершении таких действий лицо приговаривается к тюремному заключению на срок от трех до десяти лет".

120. Из этого определения становится ясно, что по законодательству Афганистана всех членов оппозиционных движений следует считать террористами по смыслу этого закона. Они не рассматриваются как борцы за свободу или комбатанты, как это определено в Протоколах к Женевским конвенциям.

121. С учетом норм гуманитарного права Специальный докладчик охарактеризовал бы террористов как лиц, которые совершают акты против гражданского населения и гражданских объектов, запрещенные гуманитарным правом. С учетом этого определения число актов терроризма в Афганистане и Пакистане за рассматриваемый период значительно возросло. Специальный докладчик в своем докладе Генеральной Ассамблее на ее сорок второй сессии (A/42/667, пункт 104) указал, что более 4 тыс. человек из числа гражданского населения погибло в результате террористических актов. Специальный докладчик лично видел несколько жертв этого вида терроризма.

122. Многие ни в чем не повинные гражданские лица – мужчины, женщины и дети – были убиты в результате таких террористических актов. Правительство Афганистана информировало Специального докладчика о следующих террористических актах, совершенных за период с апреля по август 1988 года:

Применение тяжелой артиллерии и использование ракет класса "земля-земля", которыми стреляли по многим административным зданиям в городах и поселках и зданиям религиозных и благотворительных учреждений: 4154 случая стрельбы ракетами и 24 взрыва, в результате которых погибло 945 гражданских лиц, ранено 1898, из них 187 детей и 98 женщин. Разрушение трех больниц, восьми мечетей, пяти школ, 387 домов, 152 магазинов и 195 автотранспортных средств (разрушены либо сожжены). Использование ракет "Блю-пайпс", в результате чего было подбито пять самолетов МИГ-21, один СУ-22, три СУ-7, два АН-32, два АН-26, один ИЛ-39 и 26 вертолетов.

123. Что касается сентября 1988 года, то в качестве примеров можно привести следующие террористические акты:

1 сентября 1988 года был произведен ракетный обстрел аэропорта Кабула, что можно расценивать как направленный против стратегических целей акт, в результате которого убито 9 и ранено 29 мирных жителей;  
11 сентября 1988 года в деловом центре Кабула произошел взрыв бомбы, в результате которого было убито и ранено несколько человек;  
27 сентября 1988 года был произведен ракетный обстрел жилого района Кабула, в результате которого погибло около 35 мирных жителей.

124. С другой стороны, правительство Пакистана заявляет, что по смыслу гуманитарного права на его территории совершаются террористические акты.

## IX. ВЫВОДЫ

### A. Гражданские и политические права

125. Принимая во внимание политическую систему и конфликтную ситуацию, Специальный докладчик отмечает стремление правительства Республики Афганистан улучшить положение в вопросе осуществления гражданских и политических прав.

126. В результате различных мер, в частности декретов об амнистии, которые были приняты после перехода к "политике национального примирения", число политических заключенных резко сократилось.

127. Оставляя в стороне соображения, касающиеся мотивов такой политики, Специальный докладчик признает, что в общем положение в области прав человека в контролируемых правительством районах в определенной степени улучшилось. Однако по-прежнему продолжают поступать сведения о пытках и плохом обращении с политическими и другими заключенными. Власти опровергают такие сведения. С другой стороны, как представляется, условия содержания в тюрьме Пол-и-Шаркхи улучшились: стали чаще разрешаться посещения заключенных членами их семей, уменьшилось число содержащихся в одной камере задержанных и значительно улучшились санитарные условия.

128. Религиозные свободы мусульман не ограничиваются.

129. Несмотря на продолжающиеся попытки правительства Афганистана убедить беженцев возвратиться в Афганистан и облегчить их реинтеграцию в афганское общество, специальное жилье, предназначенное для размещения возвращающихся беженцев в провинциях, как правило, пустует, за исключением Кабула. После подписания Женевских соглашений за пределами страны по-прежнему находятся 5 млн. беженцев, и, согласно сообщениям, вернулось лишь 30 тыс. человек. Причины, по которым находящиеся в Пакистане беженцы не возвращаются на родину, носят как идеологический, так и фактический характер: идеологический, поскольку многие беженцы хотят не только полного вывода советских войск, но и устранения нынешнего правительства Афганистана; фактический, поскольку, несмотря на существующие возможности, беженцы испытывают страх в связи с отсутствием безопасности в стране и огромным количеством мин и взрывных устройств, которые представляют значительную угрозу их личной безопасности. К настоящему времени большинство минных полей еще не выявлено, хотя как советские, так и афганские вооруженные силы располагают картами минных полей.

#### В. Действия конституции

130. Вступила в силу конституция Республики Афганистан. Некоторые из ее положений, часть которых содержит признанные Организацией Объединенных Наций права человека, получили отражение в законодательстве. Функционируют парламентские институты, предусмотренные конституцией. Представительность парламента Афганистана вызывает сомнения, поскольку около 5 млн. беженцев находятся за рубежом.

#### С. Права человека в связи с выводом войск

131. Международное сообщество как в рамках Организации Объединенных Наций, так и вне ее на протяжении целого ряда лет настаивает на выводе советских войск из Афганистана. Женевские соглашения представляют собой очень важную предпосылку для осуществления всеми афганцами своего права на самоопределение. Однако Женевские соглашения сами по себе не гарантируют осуществления прав человека. Существуют пробелы, которые следует заполнить посредством конструктивной политики в области прав человека, выработанной при участии всех заинтересованных сторон, включая оппозиционные движения.

132. Ввиду применяемой оппозиционными движениями тактики и актов возмездия в ходе вывода советских войск было разрушено много афганских деревень и домов и убито много гражданских лиц. Одним из жестов, свидетельствующих о гуманитарном подходе, явился совместный призыв афганских правительственных и оппозиционных сил к населению Кандагара эвакуироваться из города, когда стало ясно, что бои неминуемы.

133. Режим военнопленных не отвечает положениям Женевской конвенции 1949 года. Их используют как средство ведения переговоров и обмена. Судьба 313 советских солдат, пропавших без вести в ходе военных действий, до сих пор не выяснена. По праву Афганистана, члены оппозиционных движений рассматриваются в качестве террористов, а не комбатантов, как это предусмотрено Женевскими конвенциями.

134. Установка мин представляет собой угрозу праву на жизнь.

135. В Женевских соглашениях указывается, что конфликт в Афганистане носит международный характер. В том случае, если после полного вывода советских войск военные действия между афганскими правительственными войсками и оппозиционными движениями не прекратятся, конфликт из международного превратится во внутренний. В плане гуманитарного права может возникнуть новая ситуация.

D. Сотрудничество правительства Афганистана с межправительственными и неправительственными организациями

136. В настоящее время правительство Афганистана в большей чем ранее степени сотрудничает с международными организациями, в частности со специализированными учреждениями системы Организации Объединенных Наций, с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и Международным комитетом Красного Креста (МККК).

137. Специальному докладчику было сообщено о том, что правительство Афганистана разрешило МККК посещать тюрьмы в Кабуле и в провинциях при соблюдении установленных им требований. Поэтому МККК необходимо еще раз посетить тюрьму Пол-и-Шаркхи согласно установленной им практике повторных посещений. В рамках реализации своих гуманитарных задач МККК в сотрудничестве с правительством Афганистана создал в Кабуле ортопедический восстановительный центр и недавно открыл хирургическую больницу на 60 мест.

138. О других случаях сотрудничества между неправительственными организациями и правительством Афганистана Специальному докладчику не известно. Как представляется, неправительственные организации, которые занимаются оказанием помощи и оказали значительную помощь афганскому народу в районах, не контролируемых правительством, с неохотой идут на сотрудничество с нынешним правительством Афганистана, исходя из идеологических соображений. Об этом свидетельствует тот факт, что персонал неправительственных организаций не всегда соблюдает необходимые для въезда в страну формальности. В том случае, если они въезжают в страну тайно, они нарушают законы Афганистана и подлежат преследованию. Вызывает сожаление тот факт, что национальные общества Красного Полумесяца в Пакистане и в Афганистане не сотрудничают между собой. По словам генерального секретаря афганского общества Красного Полумесяца, на предложение, сделанное в этой связи, ответа пока не поступило.

E. Жертвы конфликта

139. Согласно оценкам, с 1980 года в Афганистане погибло: гражданских лиц – 1 миллион; потери советской стороны – от 12 до 15 тысяч человек. Сведений о потерях афганских правительственных войск и оппозиционных движений в настоящее время не имеется.

140. Увеличивается число раненых в госпиталях в Пакистане и в Кабуле в результате ранений, полученных от взрывов мин. Что касается лиц с ампутированными конечностями, то в период с 1980 года по август 1988 года лишь в ортопедическом восстановительном центре МККК в Пешаваре, Пакистан, побывало 2322 человека из числа гражданского населения. Это означает, что общее число лиц с ампутированными конечностями в Афганистане намного превышает эту цифру.

**F. Права человека и оппозиционные движения**

141. После подписания Женевских соглашений в результате террористических актов по смыслу Первого дополнительного протокола к Женевским конвенциям 1949 года погибло много невинных мирных жителей.

142. Оппозиционные движения, базирующиеся в Пакистане и представленные Альянсом, создали свое собственное "временное правительство" и издали конституционный акт, содержащий 87 статей, которые представляют собой политические директивы. Оппозиционные движения отвергли предложение о прекращении огня и до настоящего времени были не готовы вступать в переговоры с нынешним правительством Афганистана. С другой стороны, в рамках своей политики примирения правительство Афганистана создало так называемые "зоны мира" и "мирные провинции" на основе соглашений с местными руководителями формирований. На этих территориях развивается новая форма самоуправления, хотя правительство Афганистана пытается полностью не утратить контроль над ними.

143. Специальный докладчик надеется, что оппозиционные движения будут во все большей степени уважать права человека, как это предусмотрено в Международном билле о правах человека.

**G. Положение в области экономических, социальных и культурных прав**

144. В первый сводный доклад канцелярии Координатора программ гуманитарной и экономической помощи Организации Объединенных Наций, связанных с Афганистаном, датированный сентябрем 1988 года, включен обзор реального положения в Афганистане в области сельского хозяйства, здравоохранения и образования. В то же время в нем содержится описание того, как на практике осуществляются экономические, социальные и культурные права, закрепленные в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах, участником которого является Афганистан. Изложенные в нем выводы соответствуют положению, описанному Специальным докладчиком в предыдущих докладах. Содержащаяся в этом новом докладе информация указывает на то, что экономическое, социальное и культурное положение в этой стране за годы конфликта ухудшилось и в настоящее время является критическим.

145. В районах, не контролируемых правительством, неправительственным организациям удается оказывать в пограничных районах медицинские услуги и помощь сельскому хозяйству. Однако, как представляется, помощь неправительственных организаций порой сопряжена с идеологическими предрассудками, которые не способствуют эффективному сотрудничеству с нынешним правительством Афганистана. Это приводит к возникновению трений с властями, поскольку служащие неправительственных организаций, занимающиеся гуманитарными вопросами, пытаются игнорировать правительственные постановления, касающиеся порядка проезда.

**X. РЕКОМЕНДАЦИИ**

146. Специальный докладчик хотел бы напомнить Генеральной Ассамблее о том, что ему поручено также сделать рекомендации, касающиеся восстановления прав человека "как в ходе вывода иностранных войск, так и после него". Поскольку после подписания Женевских соглашений и начала вывода советских войск положение в области прав человека изменилось, нижеследующие рекомендации отличаются от тех, которые содержались в предыдущих докладах.



A. Контролируемые правительством районы

147. Следует продолжать проводить политику проведения амнистий. Освобожденные заключенные должны обрести подлинную свободу, а не подвергаться надзору или притеснениям после их освобождения.

148. Правительству следует следить за тем, чтобы заключенные и задержанные не подвергались пыткам или плохому обращению нижестоящими органами. С комбатантами следует обращаться в соответствии с гуманитарным правом, в частности с общей для Женевских конвенций 1949 года статьей 3.

149. Следует выяснить судьбу пропавших без вести лиц, особенно тех, которые считаются пропавшими в период нахождения у власти президентов Нура Мохаммеда Тараки и Хафизулы Амина, т.е. до 27 декабря 1979 года.

150. МККК должен быть предоставлен беспрепятственный доступ во все тюрьмы и центры для задержанных, а также ко всем содержащимся в них лицам.

B. Неконтролируемые правительством районы

151. Оппозиционным движениям следует передать карты своих минных полей учреждениям Организации Объединенных Наций, которые занимаются этой проблемой.

152. Оппозиционные движения не должны рассматривать своих пленников в качестве заложников; они должны соблюдать нормы гуманитарного права, в частности общую для Женевских конвенций 1949 года статью 3, и ни под каким предлогом не нападать на гражданское население и гражданские объекты или угрожать жизни ни в чем не повинных гражданских лиц в соответствии с Первым дополнительным протоколом к Женевским конвенциям; особенно они должны воздерживаться от актов неизбирательного характера.

C. Районы боевых действий

153. Принципы гуманитарного права должны полностью соблюдаться.

154. Поскольку вывод советских войск являлся необходимым условием установления мира в этом районе, он не должен сопровождаться актами возмездия или устройством новых минных полей.

155. Необходимо приложить все усилия для того, чтобы положить конец разрастающемуся внутреннему конфликту мирными средствами, независимо от идеологических позиций различных вовлеченных в конфликт сторон. Демократические институты должны заменить собою те, которые были установлены во время военного правления. Использование демократических средств, подлинно свободные выборы и полностью представительная Лоя джирга облегчили бы урегулирование конфликта без дополнительных жертв. Следует помнить о том, что после вывода из Афганистана иностранных войск характер конфликта изменится. В промежуточный период необходимо заложить основы для мирного урегулирования между сторонами внутреннего конфликта. Задача создания органа для обсуждения способов такого урегулирования должна стоять на втором месте после первоочередной необходимости для всех ответственных сторон в Афганистане без всяких условий собраться вместе для обсуждения потребностей страны.

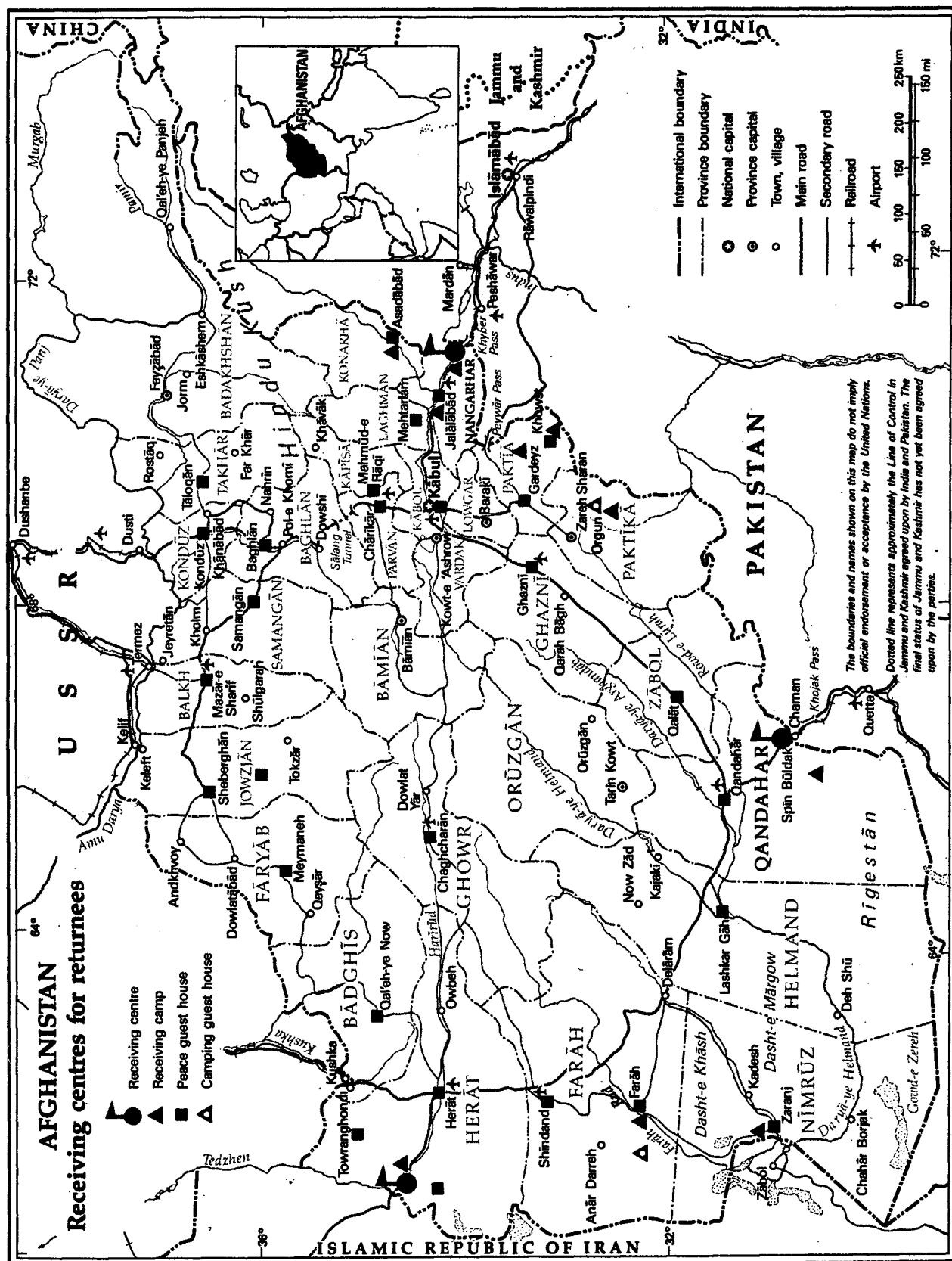
156. В случае, если конфликт международного характера превратится во внутренний конфликт, воюющие стороны будут обязаны соблюдать в качестве минимального требования положения общей для Женевских конвенций 1949 года статьи 3. В этом контексте МККК "может предложить свои услуги сторонам в конфликте".

157. В этой связи следует также напомнить о том, что в пункте 2d статьи 5 статута и правил процедур движения Международного Красного Креста и Красного Полумесяца, принятых в октябре 1986 года в Женеве, на МККК возлагается функция "всегда способствовать в качестве нейтрального института, осуществляющего свою гуманитарную деятельность, особенно в период международных и других вооруженных конфликтов или внутренних столкновений, обеспечению защиты военных и гражданских жертв таких событий или их прямых последствий, а также оказанию им помощи". Осуществление этого положения может также использоваться для содействия снижению опасности возникновения внутреннего конфликта после полного вывода советских войск согласно Женевским соглашениям.

158. Следует также обратить внимание на пункт 82 доклада (E/CN.4/1988/25) для Комиссии по правам человека, в котором Специальный докладчик сделал рекомендацию о том, что в послевоенном Афганистане насущно необходимо принять конкретные меры, направленные на обеспечение соблюдения прав человека. Можно было бы разработать экспериментальную программу и опробовать в Афганистане эффективность системы консультативных услуг Организации Объединенных Наций.

159. В первом сводном докладе Координатора Организации Объединенных Наций содержится обзор критической ситуации, касающейся усилий по осуществлению экономических, социальных и культурных прав, особенно в негородских районах. Признание и осуществление программы, направленной на уменьшение потребностей в чрезвычайной помощи и начало реализации задачи восстановления Афганистана, явятся важным гуманитарным вкладом в дело восстановления всех прав человека в этой стране. Ее осуществление требует совместных усилий всех правительств, учреждений Организации Объединенных Наций, неправительственных организаций и политических сил, независимо от теоретических или идеологических разногласий, которые могут существовать между ними. Гуманитарное право и принципы должны стоять над политическими соображениями и соблюдаться независимо от национальных границ.

160. Вопрос о том, на ком лежит ответственность за создание охарактеризованного выше положения в области прав человека в этой стране, выходит за рамки настоящего доклада. Исследование этого вопроса, в случае необходимости, можно будет провести в будущем.



## ДОБАВЛЕНИЕ II

### ТИПЫ МИН, ИСПОЛЪЗУЕМЫХ В АФГАНИСТАНЕ

По предварительным данным, в Афганистане используется 15 типов противопехотных мин и 5 типов противотанковых мин. Что касается противопехотных мин, то 4 типа из них являются минами, которые устанавливаются "внаброс" и 11 – минами, которые устанавливаются вручную или механическим способом. Общие характеристики этих мин приводятся ниже. Следует подчеркнуть, что эта информация является неполной и будет обновлена после проведения поездок на местах.

Тип ПЕМ-1 (или ПМЗ): противопехотный заряд "Баттерфлай" или "Грин Перрот", который, как правило, устанавливается с вертолетов и с помощью минометов и применяется на всей территории Афганистана, особенно часто на приграничных дорогах из Пакистана. В этой пластмассовой мине содержится ничтожное количество металла, и основная ее особенность заключается в том, что она взрывается в результате нарушения ее положения, например, от удара или перемещения, а также усиления давления. В ней нет самоликвидатора или самобезвредителя, и поскольку высота ее составляет всего 1,5 см, она легко заматывается песком, маскируется травой и т.п. Она заряжается 40 гр жидкого взрывчатого вещества и предназначена, таким образом, для нанесения увечий.

Тип ПМН (или ПМН-6): эта устанавливаемая вручную противопехотная мина изготовлена из твердой пластмассы в форме круглой коробки от табака и начинена 240 гр взрывчатого вещества. Мины этого типа являются минами нажимного действия.

Тип ПМД, ПМД-6М: это противопехотная мина, начиненная от 75 до 200 гр взрывчатого вещества, находящегося в продолговатой деревянной коробке с расположенной на ней откидной крышкой, выполняющей функцию нажимной тарелки. Эти мины могут использоваться в большом числе устройств-ловушек.

Тип ОЗМ 3/4 и тип 69: эта цилиндрическая противопехотная мина может взрываться в результате нажима, касания натяжной проволоки, а также с помощью электрических или дистанционных устройств. Прежде чем взорваться мина "подпрыгивает" на высоту от 1,5 до 2,5 м в зависимости от длины крепежного троса. Ее радиус поражения – 25 м. Мины этого типа наносят серьезные увечья.

Тип ПОМЗ-2: эта противопехотная мина состоит из деревянной рукоятки с чугунным шестирядным осколкообразующим корпусом и имеет 75-граммовый заряд тринитротолуола цилиндрической формы, напоминающий ручную гранату. Мины этого типа взрываются в результате касания натяжной проволоки и, как правило, наносят смертельные ранения.

Тип ТМ-62: эта разновидность противотанковых мин обычно имеет цилиндрический, с небольшим куполом корпус из листового железа или пластмассы. Основной заряд, вес которого составляет 7 кг, снабжается штыревым детонатором.

Тип ТМ-46 и тип-72: это стандартная противотанковая мина цилиндрической формы с металлическим корпусом с нажимным или штыревым взрывателем. Эти мины снабжены взрывателем с элементом неизвлекаемости. Заряд весом в 5,3 кг способен причинить весьма значительный ущерб не защищенным броней транспортным средствам, таким, как грузовики и джипы.

Тип ТМ-38: эта противотанковая мина состоит из коробки из тонкого листового железа, в нижней части которой находится заряд весом 3,6 кг, с нажимным взрывателем на крышке.

Тип ТМД-В: эта противотанковая мина состоит из деревянной коробки размером приблизительно 30 x 30 см с деревянными нажимными панелями на крышке. Форма мин этого типа легко изменяется, увеличивается, и они могут снаряжаться устройствами-ловушками.

Тип ТМ-41: мины этого типа идентичны минам типа ТМ-46, за исключением универсального взрывателя нажимного/натяжного действия. Обычно цилиндрической формы эта мина имеет основной заряд весом 3,8 кг, который снаряжен 74 гр пикриновой кислоты.

Тип ТС-50 и Т/79: это круглая пластмассовая противопехотная мина нажимного действия, вес основного заряда которой составляет 50 грамм. Большое число этих мин устанавливается на ведущих к деревням дорогах и тропах.

Тип ВС-50: эта противопехотная пластмассовая мина иногда снаряжается электронным элементом неизвлекаемости и самообезвреживателем.

Тип СБ-33: это круглая пластмассовая противопехотная мина неправильной формы; ее низкая высота (3 см) затрудняет ее визуальное обнаружение. Мины этого типа имеют широкое применение.

Тип В-69: эта выпрыгивающая мина взрывается в результате непосредственного давления на любой из пяти "рожков" или касания натяжной проволоки. Вокруг основного заряда расположено более 1 тыс. металлических осколков, которые наносят смертельные ранения в радиусе 25 метров.

Тип АТ: это неметаллическая противотанковая мина с элементом неизвлекаемости.

Тип АП: это противопехотная мина с минимальным содержанием металла нажимного действия с тетриловым основным зарядом.

Тип АТ: это неметаллическая противотанковая мина нажимного действия с миной указанного выше типа АП, которая помещена между нажимными тарелками и основным зарядом.

Тип М-14: эта небольшая круглая фугасная противопехотная мина состоит из полностью пластмассового корпуса со встроенным пластмассовым взрывателем и 28-граммовым тетриловым зарядом.

Тип М-3: это осколочная противопехотная мина в чугунном корпусе прямоугольной формы, снаряженная 400-граммовым зарядом, нажимного или натяжного действия.

Тип М-16: эта 500-граммовая противопехотная выпрыгивающая мина также имеет широкое применение.

-----