



**Junta Ejecutiva del Programa
de las Naciones Unidas para
el Desarrollo y del Fondo de
Población de las Naciones Unidas**

Distr. general
19 de agosto de 2003
Español
Original: inglés

Segundo período ordinario de sesiones de 2003

Nueva York, 8 a 12 de septiembre de 2003

Tema 5 del programa provisional

Evaluación

**Informe sobre la evaluación de los informes relativos
a los objetivos de desarrollo del Milenio**

Resumen

Sinopsis

En el presente resumen del informe sobre la evaluación de los informes relativos a los objetivos de desarrollo del Milenio se exponen las conclusiones esenciales como anticipo de la presentación del informe completo y del debate que tendrá lugar en el primer período ordinario de sesiones de 2004.

La Junta Ejecutiva tal vez desee tomar nota del presente resumen.

Índice

	<i>Página</i>
I. Contexto	2
II. Principales conclusiones	3
III. Tareas relacionadas con la presentación de informes	7
IV. Recomendaciones	10



I. Contexto

1. En el presente informe figura una sinopsis de las conclusiones de la evaluación rápida de los informes relativos a los objetivos de desarrollo del Milenio, realizada entre febrero y mayo de 2003 por la Oficina de Evaluación del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). La evaluación se realizó a solicitud de las dependencias centrales y las oficinas regionales del PNUD a fin de examinar los procesos establecidos para la presentación de informes y evaluar la calidad, la pertinencia y el valor añadido de los informes relativos a los objetivos de desarrollo del Milenio, con miras a ayudar al PNUD y a los equipos de las Naciones Unidas de apoyo a los países a que mejoren los informes sobre los progresos logrados en el cumplimiento de esos objetivos. El presente informe se centra en los aspectos siguientes de los informes relativos a los objetivos de desarrollo del Milenio:

- a) Valor añadido;
- b) Contenido y calidad;
- c) Control nacional;
- d) Capacidad;
- e) Promoción y difusión; y
- f) Alineación y vínculos con los procesos de presentación de informes en otros países.

2. El objetivo de las conclusiones y recomendaciones de la presente evaluación es informar a la dirección del PNUD, a sus oficinas en los países y a los equipos de las Naciones Unidas de apoyo a los países acerca de la forma de mejorar el “producto” y perfeccionar los informes.

3. Los objetivos de desarrollo del Milenio tienen una importancia decisiva para la misión y las prioridades del PNUD y, es más, para todo el sistema de las Naciones Unidas. Los informes relativos a los objetivos de desarrollo del Milenio están resultando uno de los instrumentos más importantes para seguir de cerca y vigilar el progreso al nivel nacional y poner en marcha estrategias para organizar campañas públicas que ayuden a lograr esos objetivos. La importancia de esta evaluación dimana del hecho de que el Secretario General designó al Administrador del PNUD, en su calidad de presidente del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo (GNUD), como supervisor y director de la campaña en favor de los objetivos de desarrollo del Milenio. La iniciativa de informar sobre los objetivos de desarrollo del Milenio comenzó en 2001, y Camboya, el Chad, Tanzania y Viet Nam fueron los primeros en presentar los informes relativos al tema. Para abril de 2003, 23 países habían elaborado esos informes; siete de los informes se realizaron en 2001 y 16 en 2002. Para abril de 2003 se habían publicado otros tres informes. El Camerún y Viet Nam ya han elaborado dos informes relativos a los objetivos de desarrollo del Milenio, en 2001 y 2002, respectivamente. En estos momentos otros 50 países están preparando sus informes, que estarán listos para finales de 2003.

4. El equipo de evaluación adoptó diversas modalidades para llevar a cabo la evaluación de los informes, desde el estudio preliminar de los documentos principales y entrevistas con las partes interesadas hasta visitas a los países y observaciones de los procesos de los informes relativos a los objetivos de desarrollo del Milenio. El equipo de evaluación examinó los documentos relativos a los objetivos de

desarrollo del Milenio y se reunió con importantes oficiales del PNUD y del GNUD en Nueva York, así como con muy diversos interesados en los distintos países. El jefe del equipo y otro miembro, respectivamente, asistieron a un taller regional sobre los objetivos de desarrollo del Milenio organizado por la Dirección Regional de Asia y el Pacífico en Dhaka los días 22 a 24 de febrero de 2003 y a otro taller similar que se celebró simultáneamente en el Senegal.

5. En general, el equipo de evaluación realizó un examen amplio de los 24 informes relativos a los objetivos de desarrollo del Milenio que se habían publicado hasta abril de 2003, y sometió un cuestionario a 24 oficinas del PNUD en los países para obtener detalles sobre el proceso. La Oficina de Evaluación, en consulta con las Direcciones Regionales del PNUD, seleccionó a ocho países para realizar estudios monográficos a fondo, a saber, Lesotho y el Senegal en África; Camboya y Mongolia en Asia y el Pacífico; Albania y Polonia en Europa oriental y la Comunidad de Estados Independientes (CEI); Bolivia en América Latina y el Caribe; y el Yemen en la región árabe. (El equipo no pudo visitar el Yemen por restricciones de seguridad, y el informe sobre el Yemen fue elaborado por el consultor nacional del equipo.) En cada país se encomendó a los consultores nacionales que prepararan informes amplios de antecedentes sobre los informes relativos a los objetivos de desarrollo del Milenio, y esos informes sirvieron de fundamento para el debate pormenorizado del equipo y diversos interesados, en especial los equipos de las Naciones Unidas de apoyo a los países, representantes del Gobierno y de la sociedad civil, parlamentarios, los medios de difusión y otros.

6. Se impone hacer una advertencia. Esta evaluación orientada al futuro no pretende arrojar luz sobre los avances hacia el cumplimiento de los objetivos de desarrollo del Milenio, pues es demasiado prematuro, sino que se centra en la preparación de los informes sobre el tema, definiendo las características del proceso y el producto que se consideran importantes. En la evaluación se destacan las cuestiones y preocupaciones fundamentales a fin de mejorar la presentación de los informes en los países y analizar algunas consecuencias para el PNUD y para el sistema de las Naciones Unidas.

II. Principales conclusiones

7. Las conclusiones dimanadas de la evaluación, que se exponen seguidamente, podrían tener consecuencias significativas para el PNUD y el sistema de las Naciones Unidas. En general, hay grandes variaciones en cuanto al control nacional, la autoría y el valor añadido de los informes relativos a los objetivos de desarrollo del Milenio como medios de promoción y, contrariamente a lo que se esperaba, esos informes aún no forman parte de los debates parlamentarios u otros debates nacionales más amplios sobre los objetivos de desarrollo del Milenio y sus metas. Es necesario lograr la convergencia y establecer vínculos más sólidos entre los procesos de vigilancia y de presentación de informes relativos a los objetivos de desarrollo del Milenio, los documentos de estrategia de lucha contra la pobreza (DELP) y otros amplios marcos nacionales para el desarrollo e instrumentos para la presentación de informes como los informes sobre el desarrollo humano nacional, el sistema de evaluación común para los países, y los Marcos de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (MANUD). Las conclusiones indican que las oficinas del PNUD en los países, en particular, tendrán que centrarse en cómo coordinar y armonizar la labor a

nivel de todo el sistema de las naciones Unidas en apoyo de los objetivos de desarrollo del Milenio y los DELP y su alineación con los marcos nacionales de desarrollo.

Valor añadido de los informes relativos a los objetivos de desarrollo del Milenio

8. Parece haber falta de claridad en cuanto al valor añadido real de los informes relativos a los objetivos de desarrollo del Milenio. Debido a la preocupación por celebrar debates tecnocráticos en torno a la extensión, la forma y el contenido de los informes relativos a los objetivos de desarrollo del Milenio y al establecimiento de comités directivos, grupos de trabajo y grupos especiales, no se considera la reflexión estratégica sobre: a) los resultados que deben generar los informes relativos a los objetivos de desarrollo del Milenio; b) cómo aprovechar más eficazmente esos informes para transformar la vida de las personas; y c) cómo las Naciones Unidas en general, y el PNUD en particular, pueden lograr que se cumplan los objetivos de desarrollo del Milenio.

Contenido y calidad

9. Si bien es alentador que los países estén adaptando los objetivos de desarrollo del Milenio a sus propias circunstancias, se requiere un proceso mucho más abierto y transparente de negociación y debate público para que cada país pueda trazar un conjunto de objetivos, metas e indicadores específicos y bien concebidos que se puedan vigilar a nivel nacional. Además, pese a la especificación de objetivos, metas e indicadores, en los informes hay grandes lagunas. No se presentan datos periódicos sobre muchas de las metas e indicadores propuestos. Una deficiencia particularmente evidente de los informes estadísticos es la falta de datos desglosados sobre la mayoría de los indicadores. Es imprescindible conocer de cerca cómo les va a las personas más pobres y desfavorecidas de la sociedad. Desafortunadamente, en su mayoría, los países raras veces disponen de datos sobre las diferencias de género o sobre la calidad de vida de las comunidades minoritarias, grupos étnicos y raciales y personas con discapacidad, ni siquiera sobre el quintil más pobre de la población. La falta de datos adecuados ha impedido a muchos países presentar buenos informes sobre cuestiones como la sostenibilidad ambiental y la potenciación de la mujer. Es significativo el hecho de que pocos países informan sobre el objetivo 8 ("Fomentar una asociación mundial para el desarrollo").

Control nacional

10. La evaluación revela amplias variaciones en cuanto al control nacional y la autoría de los informes relativos a los objetivos de desarrollo del Milenio, aunque gracias a la labor de los equipos de las Naciones Unidas de apoyo a los países se ha logrado que los gobiernos participen en el proceso preparatorio. Si bien es importante fomentar la diversidad para promover el control nacional y reflejar las realidades de cada país, se requiere más reflexión estratégica sobre el modo de presentar informes que puede generar el máximo apoyo y la acción del público en torno a los objetivos de desarrollo del Milenio. Esta evaluación puso de manifiesto que en muchos casos ha sido conveniente equiparar equivocadamente la autoría del Gobierno con el control nacional.

Capacidad

11. El nivel de capacidad del país suele limitar la participación efectiva en el proceso preparatorio del informe relativo a los objetivos de desarrollo del Milenio. En la evaluación se examinaron dos aspectos de la capacidad. El primero fue la capacidad estadística del país para la reunión de datos, el análisis, la vigilancia y la presentación de informes sobre los objetivos de desarrollo del Milenio. El segundo aspecto, íntimamente relacionado con el primero, fue la capacidad de las organizaciones (gubernamentales, de las Naciones Unidas y de la sociedad civil) en el país para apoyar la preparación de los informes relativos a dichos objetivos y, en términos más amplios, cumplir los objetivos de desarrollo del Milenio.

12. La *capacidad estadística* varía en un mismo país de un objetivo a otro. En la mayoría de los países y regiones, especialmente en África, es probable que una capacidad estadística insuficiente sea el mayor obstáculo que impida la correcta presentación de informes relativos a los objetivos de desarrollo del Milenio. Según los países, las dos esferas más deficientes en cuanto a capacidad específica son: a) la capacidad para incorporar el análisis estadístico en las políticas; y b) la capacidad de vigilancia y evaluación. Es particularmente sorprendente la limitadísima capacidad de los países para encarar tres de los objetivos de desarrollo del Milenio: el objetivo 5 (Mejorar la salud materna); el objetivo 6 (Combatir el VIH/SIDA, el paludismo y otras enfermedades) y el objetivo 7 (Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente). Para fortalecer la capacidad estadística a nivel de país habrá que enfrentar como cuestión prioritaria varios aspectos, en especial: i) fortalecer la base de datos para que sea más exhaustiva y pertinente para los objetivos de desarrollo del Milenio; ii) aumentar la capacidad en los países para la vigilancia y la evaluación e incorporar datos para la adopción de decisiones; iii) elaborar medidas a corto plazo que permitan ayudar a evaluar los avances hacia el cumplimiento de los objetivos de desarrollo del Milenio; y iv) fortalecer los vínculos entre la vigilancia de los informes relativos a los objetivos de desarrollo del Milenio y de los DELP en los países que cuentan con estos documentos.

13. La *capacidad de organización* de los principales interesados asociados a la elaboración de los informes relativos a los objetivos de desarrollo del Milenio es igualmente importante. Esa capacidad varía según el país.

a) La *capacidad del Gobierno* suele estar limitada por cuatro tipos de deficiencias: escasez de personal, competencia profesional limitada, traslados frecuentes y capacidad limitada para elaborar informes de fácil lectura sobre las tendencias del desarrollo humano en la sociedad.

b) La *capacidad de las organizaciones de la sociedad civil* es importante para asegurar el control nacional y la participación eficaces en el proceso de elaboración de los informes relativos a los objetivos de desarrollo del Milenio. En algunos países hay pocas organizaciones no gubernamentales, y suelen carecer de una adecuada capacidad para participar en el diálogo político. En otros casos, los gobiernos no fomentan la participación ni la intervención de las organizaciones no gubernamentales, pues tienden a considerarlas como adversarios. En esos casos, el PNUD y el sistema de las Naciones Unidas pueden desempeñar un papel decisivo al fomentar el desarrollo de las organizaciones no gubernamentales y promover la participación activa de las organizaciones de la sociedad civil.

c) *La capacidad de las Naciones Unidas en general y la capacidad del PNUD* en particular son importantes para garantizar que se sigan procedimientos eficaces en la presentación de informes sobre los objetivos de desarrollo del Milenio. Una vez más, las conclusiones de esta evaluación muestran que la capacidad del sistema de las Naciones Unidas varía de un país a otro. Salvo contadas excepciones, el PNUD tiene una capacidad interna limitada para prestar asesoramiento en materia de política y para la vigilancia, la presentación de informes, la promoción, la comunicación y la coordinación. Una vez más, los jefes de la mayoría de las organizaciones de las Naciones Unidas señalan que también cuentan con poco personal. Por ello, los miembros de la mayoría de las organizaciones de las Naciones Unidas que integran el equipo encargado de elaborar los informes relativos a los objetivos de desarrollo del Milenio no parecen encontrar suficiente tiempo para dedicarse íntegra y plenamente a la elaboración de esos informes.

14. Los autores de la presente evaluación consideran que una evaluación sistemática y estratégica por parte del PNUD podría aumentar significativamente la eficacia de la labor de fomento de la capacidad nacional. También es importante atender las cuatro esferas siguientes: a) mejor coordinación en los distintos niveles, nacional e internacional, y en especial entre las organizaciones de las Naciones Unidas en los países; b) capacidad para el análisis y la formulación de políticas; c) capacidad para la movilización de recursos; y d) capacidad para evaluar la eficacia en términos de desarrollo.

Promoción y difusión

15. La promoción y la difusión son elementos esenciales para el cumplimiento de los objetivos de desarrollo del Milenio. Las oficinas del PNUD en los países han generado muchas actividades creadoras, a menudo sin una estrategia a largo plazo y bien concebida para promover los objetivos de desarrollo. La evaluación revela actividades divergentes en los países y opiniones discrepantes con respecto a las responsabilidades. Se tiene la impresión de que en el proceso de promoción de los objetivos de desarrollo del Milenio, el sistema de las Naciones Unidas tal vez está generando demasiadas expectativas sin necesariamente tener la capacidad para cumplir su cometido. Si bien es necesario realizar una labor efectiva de promoción de los objetivos de desarrollo del Milenio, la promoción por sí sola no bastará para generar buenas políticas ni para garantizar buenos resultados.

Informes nacionales sobre el desarrollo humano

16. Es necesario establecer un vínculo más estratégico con los procesos en marcha para la presentación de informes nacionales sobre el desarrollo humano. Evidentemente hay que fortalecer los vínculos entre los informes relativos a los objetivos de desarrollo del Milenio y los informes nacionales sobre el desarrollo humano. Para que ambos aporten un valor añadido al proceso del diálogo nacional sobre el desarrollo y la preparación de programas, y teniendo en cuenta que sus funciones se complementan, debe considerarse que ambos informes se refuerzan entre sí, y que no son documentos antagónicos. La finalidad de los informes relativos a los objetivos de desarrollo del Milenio es lograr una mayor sensibilización, mientras que la de los informes nacionales sobre el desarrollo humano es promover las políticas. Los informes nacionales sobre el desarrollo humano deben convertirse en la fuente principal de los datos que se utilizarán para los informes relativos a los objetivos de desarrollo del Milenio. Al propio tiempo, es preciso reforzar los informes nacionales

sobre el desarrollo humano a fin de que faciliten el asesoramiento y el análisis en materia de política a los países. Análogamente, es necesario tratar de racionalizar y simplificar otros procedimientos de presentación de informes de las Naciones Unidas, como la evaluación común para los países y el MANUD a la luz de los informes relativos a los objetivos de desarrollo del Milenio.

Cuestiones de organización

17. La evaluación incluye las siguientes conclusiones en materia de organización relacionadas con el PNUD, la función del coordinador residente y los vínculos entre los gobiernos, las instituciones financieras internacionales y las Naciones Unidas, especialmente en los países que cuentan con documentos de estrategia de lucha contra la pobreza.

a) *La función del PNUD.* Los informes relativos a los objetivos de desarrollo del Milenio tienen diversas consecuencias para la función del PNUD en los países en cuanto a cumplir las expectativas, reestructurar la índole del apoyo a los programas, perfeccionar las asociaciones (con otras organizaciones de las Naciones Unidas, organizaciones bilaterales e instituciones financieras internacionales, así como con organizaciones gubernamentales y de la sociedad civil), fortalecer las competencias internas, y prever lo que más se necesita para lograr una participación más activa de la sociedad civil. Habrá que celebrar debates para aclarar las funciones y responsabilidades de las diversas partes interesadas.

b) *La función del coordinador residente.* Es preciso aclarar la función del sistema de coordinadores residentes en cuanto a la presentación de informes y la campaña en favor de los objetivos de desarrollo del Milenio. Se están generando grandes expectativas sin tener una clara comprensión de la forma en que se fortalecerá el sistema de coordinadores residentes (en cuanto a recursos humanos y financieros) para apoyar la presentación de informes y la campaña en favor de los objetivos de desarrollo del Milenio.

c) *Vínculos entre el gobierno, las instituciones financieras internacionales y las Naciones Unidas en los países que cuentan con documentos de estrategia de lucha contra la pobreza.* En los países que cuentan con documentos de estrategia de lucha contra la pobreza, los vínculos más estrechos entre el gobierno, las instituciones financieras internacionales y el sistema de las Naciones Unidas ayudará a reforzar la vigilancia de los avances hacia el cumplimiento de los objetivos de desarrollo del Milenio. En la evaluación se destaca la necesidad de lograr una mayor claridad, convergencia y coordinación entre los procesos de vigilancia y presentación de informes relativos a los objetivos de desarrollo del Milenio y los DELP. Las oficinas del PNUD en los países, en particular, tendrán que centrarse en la forma de coordinar y armonizar la labor de todo el sistema de las Naciones Unidas en apoyo a los informes relativos a los objetivos de desarrollo del Milenio y los DELP.

III. Tareas relacionadas con la presentación de informes

18. En la evaluación se detectaron distintas tareas que deben emprenderse en los *siete ámbitos* indicados a continuación, a medida que el PNUD y las Naciones Unidas avanzan rápidamente con miras a fortalecer los informes sobre los objetivos de desarrollo del Milenio.

Comunicación

19. En el plano nacional hay que hacer una gran labor de sensibilización con respecto a los objetivos de desarrollo del Milenio. Aunque los informes relativos a esos objetivos son útiles para educar y sensibilizar al público sobre el tema, definitivamente se está evidenciando fatiga en los lectores. Por consiguiente, es imprescindible tener en cuenta el propósito definido de esos informes y lograr que sean sencillos, breves y atractivos a la vista. Es particularmente importante eliminar las jergas del lenguaje. Las conclusiones de esta evaluación sugieren que tal vez no baste con presentar los datos o exponer los objetivos, pues las personas tienen que relacionar los objetivos con su vida. Los datos deben ir acompañados de algunas descripciones a fin de humanizar los informes. Los informes relativos a los objetivos de desarrollo del Milenio deben dar una visión real de la pobreza humana y, en particular, reflejar los cambios que se producen en la vida de las comunidades más pobres y más desatendidas de la sociedad. También es importante que en las comunicaciones acerca de los objetivos de desarrollo del Milenio se asegure a las organizaciones no gubernamentales y otras entidades que al hacer hincapié en esos objetivos no se pretende desviar la atención de otras cuestiones, como la violencia, la discriminación, las violaciones de los derechos humanos, y otras por el estilo. Tras la evaluación se llegó a la conclusión de que tal vez sea conveniente lograr que los informes relativos a los objetivos de desarrollo del Milenio sean estratégicamente “polémicos” de modo que el diálogo subsiguiente suscite debates en los parlamentos, los medios de difusión y entre los ciudadanos.

Participación

20. El PNUD y el sistema de las Naciones Unidas tienen que ser conscientes de los peligros de equiparar la autoría gubernamental con el control nacional. Hay que poner en marcha procesos encaminados a velar por la justa inclusión de las organizaciones no gubernamentales y la consulta eficaz con las organizaciones de la sociedad civil y las principales partes nacionales interesadas y ampliar conscientemente el círculo a fin de incluir al sector privado, los parlamentarios y otros defensores de los objetivos de desarrollo del Milenio. Será preciso adoptar un proceso de consultas abierto con los asociados con miras a examinar, reformar y precisar mejor los objetivos, las metas y los indicadores. Aunque la participación de las organizaciones no gubernamentales y las organizaciones de la sociedad civil es de incalculable valor, no debe terminar con la elaboración de los informes relativos a los objetivos de desarrollo del Milenio. La verdadera esencia de la participación radicarán en movilizar el apoyo de las organizaciones no gubernamentales y de las organizaciones de la sociedad civil para las medidas de seguimiento necesarias para cumplir los objetivos de desarrollo del Milenio en el plano nacional.

Informes

21. Los informes relativos a los objetivos de desarrollo del Milenio deben vincularse con los procesos políticos del país a fin de que los objetivos de desarrollo del Milenio logren ser un tema central del programa de desarrollo público. Esos informes no deben verse como informes estadísticos, sino como informes que reflejan la situación del pueblo, los asuntos públicos y las cuestiones políticas que movilizarán el apoyo de la sociedad. Independientemente de quiénes sean los autores del informe relativo a los objetivos de desarrollo del Milenio, debe ser sincero y audaz y describir fielmente la situación del desarrollo humano en el país. Para que tenga valor

añadido, el informe debe desencadenar debates sobre la pertinencia política y fomentar el diálogo público sobre los objetivos de desarrollo del Milenio. La evaluación señala que hacen falta mecanismos que aseguren que el informe relativo a los objetivos de desarrollo del Milenio se presente periódicamente en el plano nacional. Los datos desglosados sobre las tendencias y numerosos indicadores deben presentarse de forma fácil de entender. También habrá que tomar una decisión acerca de la forma de tratar los informes sobre los objetivos de desarrollo del Milenio de los países desarrollados.

Estadística

22. Se requiere una labor concertada para encarar la cuestión de las lagunas en los datos revelados por la presente evaluación. Hay otras cuestiones que es preciso atender, como la normalización de las definiciones y la metodología, el momento de presentar los informes, la calidad, y otros aspectos por el estilo. Debe prestarse especial atención al desglose de los datos, como por ejemplo, por género, lugar y etnia a fin de poder evaluar las diferencias y seguir más eficazmente los progresos de los grupos más pobres. Aún queda mucho por hacer para mejorar el acceso del público a los datos sobre el desarrollo humano y los objetivos de desarrollo del Milenio. Habrá que prever productos complementarios (como informes breves) sobre las distintas dimensiones de los objetivos de desarrollo del Milenio.

Campaña de promoción

23. Urge iniciar una campaña de promoción concebida profesionalmente con una misión estratégica a largo plazo para cada país, teniendo en cuenta a) la sensibilidad de cada país, b) la poca confianza que por lo general tienen las personas en los gobiernos y los dirigentes políticos, y c) el peligro de no cumplir las expectativas de una campaña. Un aspecto importante es determinar quién concebirá, dirigirá y financiará la campaña. Una evaluación profesional ayudará a definir si debe haber o no un organismo rector para cada objetivo. Hay que aprovechar más sistemáticamente el potencial de los parlamentarios y los medios de difusión para apoyar la campaña. Lograr que se promuevan los objetivos de desarrollo del Milenio podría ser más sencillo en los países que cuentan con DELP, pues el proceso de promoción del control nacional de los DELP ya está en marcha, así como en los países que dependen mucho de la asistencia oficial para el desarrollo. Ahora bien, se requerirán distintas estrategias para asegurar la promoción de los objetivos de desarrollo del Milenio en los países desarrollados y en los países que dependen menos de la asistencia oficial para el desarrollo que, por ejemplo, en los países que cuentan con DELP o en los países pobres muy endeudados.

Evaluación

24. Seguir de cerca los avances mediante el uso de datos no es una evaluación. Es importante pasar de facilitar cifras a evaluar los avances. Los gobiernos y los ciudadanos pronto querrán saber por qué no funcionan las políticas y qué cambios se requieren. Aunque el informe relativo a los objetivos de desarrollo del Milenio no se presta a analizar las opciones de política, su éxito dependerá de la eficacia del análisis de las políticas y las evaluaciones de los programas. Los informes sobre el desarrollo humano nacional desempeñarán una función mucho más importante a medida que los informes relativos a los objetivos de desarrollo del Milenio ganen popularidad

porque estimularán los debates públicos y exigirán la adopción de las medidas correspondientes.

Cooperación mundial

25. Es imprescindible vigilar el consenso mundial en torno a la asociación para el desarrollo con respecto a los objetivos de desarrollo del Milenio. Un punto de partida útil es contar con objetivos, metas e indicadores bien definidos en cuanto a la asistencia oficial para el desarrollo. Al propio tiempo, hay que intensificar la campaña de promoción en los países desarrollados a fin de movilizar el apoyo para los objetivos de desarrollo del Milenio y obtener resultados en materia de ayuda, comercio y acceso a mercados y tecnología.

IV. Recomendaciones

26. En la evaluación se formularon algunas recomendaciones específicas al tiempo que el PNUD y el sistema de las Naciones Unidas se preparan para emprender las tareas necesarias en esos siete ámbitos. Las recomendaciones están dirigidas a a) el sistema de las Naciones Unidas, b) el PNUD, y c) los asociados mundiales para el desarrollo.

El sistema de las Naciones Unidas

27. *Sobre el producto.* Es necesario centrar la atención en el valor añadido real de los informes relativos a los objetivos de desarrollo del Milenio y colocarlos en una posición estratégica que les permita generar el máximo nivel de debate, análisis y actividades públicas en torno a esos objetivos. Los informes deben resultar documentos de asuntos públicos con un amplio público lector. También deben complementarse con publicaciones temáticas sencillas que informen sobre los diferentes aspectos de los objetivos de desarrollo del Milenio.

28. *Sobre el proceso.* Es importante elaborar una estrategia encaminada a establecer y cultivar las asociaciones con las organizaciones de la sociedad civil en los planos mundial y nacional. Hay que estrechar más los vínculos con las instituciones financieras internacionales. El sistema de las Naciones Unidas debe tratar de crear una base de datos común de las Naciones Unidas que recoja la labor de las diferentes organizaciones de las Naciones Unidas (como Child Info, Dev Info y VMap). La organización de campañas por países que se vinculen con las iniciativas mundiales en torno a los objetivos de desarrollo del Milenio fortalecerá enormemente el proceso general de presentación de los informes relativos a los objetivos de desarrollo del Milenio. La campaña mundial debe consistir en una estrategia diferenciada que tenga en cuenta los tres principales grupos a los que se destina: i) los países desarrollados, ii) los países en desarrollo, y iii) el público destinatario en cada país. Como parte de la estrategia de difusión, sería conveniente elaborar distintos materiales y productos para la campaña. También es esencial racionalizar los procedimientos de presentación de informes, en especial los recomendados por el sistema de las Naciones Unidas, como la evaluación común para los países, los informes sobre el desarrollo humano nacional y los DELP.

29. *La función del coordinador residente.* Hay que fortalecer la Oficina del Coordinador Residente de las Naciones Unidas y prestarle apoyo para que pueda elaborar un plan estratégico a largo plazo sobre la presentación de informes relativos a los

objetivos de desarrollo del Milenio que tengan en cuenta cuestiones fundamentales en los países: cómo se elaboran las políticas, quiénes son los agentes fundamentales, quiénes son los mejores aliados, cuál es el mejor uso que se puede dar a los datos, qué cambios de prioridades se requieren, cuáles son las tácticas para el cambio, cómo se puede medir el avance a corto plazo, cuál es el momento oportuno para los informes relativos a los objetivos de desarrollo del Milenio, con qué frecuencia deben prepararse esos informes, cuál es la naturaleza de los materiales complementarios que se requerirán, y así sucesivamente. Como parte integrante del plan estratégico para la presentación de informes deberá contarse con un plan eficaz de promoción y difusión.

PNUD

30. El PNUD deberá tomar nuevas iniciativas encaminadas a elaborar programas para el fomento de la capacidad de las organizaciones de la sociedad civil. Al propio tiempo, hay que tratar de fortalecer las funciones de análisis de políticas para participar de manera más elocuente en los debates sobre las intervenciones relacionadas con los programas y las políticas que permitan cumplir los objetivos de desarrollo del Milenio en los países. Es importante enriquecer el contenido de los informes sobre el desarrollo humano nacional a fin de que sean más pertinentes en cuanto a las políticas. También hay que tratar de que los informes relativos a los objetivos de desarrollo del Milenio no se conviertan en documentos de política o en publicaciones parecidas a los informes sobre el desarrollo humano nacional. Al propio tiempo, para precisar más el centro de atención y mejorar el contenido, la calidad y la utilidad de los informes relativos a los objetivos de desarrollo del Milenio, el PNUD debe entablar un diálogo más fructífero con las instituciones financieras internacionales sobre tres cuestiones, a saber, los datos, las políticas y la financiación de dichos objetivos. La organización tendrá que apoyar la labor encaminada a evaluar la eficacia (de los programas, las organizaciones, la promoción y la difusión) en pro del desarrollo para cumplir los objetivos de desarrollo del Milenio.

Asociaciones mundiales

31. El PNUD y el sistema de las Naciones Unidas en general deben movilizar a los asociados mundiales con miras a preparar una iniciativa mundial que reúna a las organizaciones estadísticas internacionales y nacionales para realizar una evaluación amplia de los datos que se requieren para la vigilancia eficaz de los objetivos de desarrollo del Milenio. Las Naciones Unidas y sus asociados mundiales deben analizar la posibilidad de llevar a cabo encuestas mundiales sobre los objetivos de desarrollo del Milenio (similares a la encuesta a base de indicadores múltiples) siguiendo un conjunto normalizado de directrices mundiales para comparar el desempeño en los diversos países y regiones del mundo, y seguir de cerca e informar sistemáticamente sobre los avances a nivel mundial hacia el cumplimiento de los objetivos de desarrollo del Milenio. Los asociados mundiales para el desarrollo tendrán que estudiar colectivamente los mecanismos de colaboración que garanticen que los países informen periódicamente sobre los objetivos de desarrollo del Milenio. Es sumamente importante seguir de cerca los progresos en cuanto al objetivo 8, sobre el que la mayoría de los países no ha venido informando. Es significativo que las conclusiones de esta evaluación indican que la mayoría de los países en desarrollo considera que este es el mayor obstáculo para el cumplimiento de los objetivos de desarrollo del Milenio.