



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ  
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.  
GENERAL

TRADE/WP.6/2003/7  
10 June 2003

ORIGINAL: RUSSIAN

**ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ**

**КОМИТЕТ ПО РАЗВИТИЮ ТОРГОВЛИ, ПРОМЫШЛЕННОСТИ  
И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА**

Рабочая группа по политике в области технического  
согласования и стандартизации

тринадцатая сессия, 10-12 ноября 2003 года

Пункт 8 (а) предварительной повестки дня

**ОЦЕНКА СООТВЕТСТВИЯ**

Литовская Система Аккредитации

Настоящий документ представлен Литовским Национальным бюро по аккредитации.

Настоящий документ представляется в целях информирования делегатов. Он воспроизводится в том виде, в котором он был получен секретариатом.

## **ЛИТОВСКАЯ СИСТЕМА АККРЕДИТАЦИИ**

1. Литовская система аккредитации является частью Литовской системы по оценке соответствия, участниками которой являются правительственные институты (издающие правовые акты - технические регламенты, определяющие продукты - объекты обязательных процедур по оценке соответствия), Литовское национальное бюро по аккредитации, органы по сертификации продуктов, систем качества, систем управления окружающей среды, персонала, органы контроля.
2. Правовую базу Литовской системы по оценке соответствия составляет Закон об оценке соответствия Литовской Республики. В Законе указаны участники системы соответствия Литовской Республики, оговорены основные их функции и обязательства, объекты оценки соответствия, аспекты оценки соответствия в регулируемой и не регулируемой области, другие вопросы.
3. Нормативную базу системы соответствия Литовской Республики составляют: международные стандарты (ISO), перенятые в Литовские национальные стандарты (LST ISO), ISO/IEC Руководства, Европейские стандарты EN серии 45000, перенятые в Литовские стандарты (LST EN), документы Европейской организации по аккредитации (EA), документы Международной организации по аккредитации лабораторий (ILAC), документы Международного форума по аккредитации (IAF), документы Литовского национального бюро по аккредитации (AD).
4. Функции Литовского национального бюро по аккредитации выполняет Литовское национальное бюро по аккредитации, Законом по оценке соответствия Литовской Республики уполномоченное осуществлять аккредитацию испытательных и калибровочных лабораторий, органов по сертификации продуктов, систем качества, систем управления окружающей среды, персонала, органов контроля. Бюро как самостоятельная бюджетная организация (подзаконными правовыми актами уполномоченная самостоятельно и не зависимо принимать решения по аккредитации, её приостановлению и аннулированию) была создана с 1 января 1998 года при Министерстве управления реформами и самоуправлением.
5. До 1 января 1998 года бюро по аккредитации действовало в структуре Литовского департамента по стандартизации. Отделение функций по стандартизации и аккредитации было произведено, выполняя рекомендацию Европейской Комиссии, связанную с обеспечением беспристрастности и независимости органа по аккредитации.
6. С 1 января 2001 года Национальное бюро по аккредитации действует как самостоятельная бюджетная организация при Министерстве окружающей среды с тем же независимым статусом по отношению принятия всех решений по аккредитации.

7. Постоянный персонал бюро по аккредитации составляют 11 специалистов. Свыше 70 технических экспертов – компетентных специалистов из исследовательских институтов, университетов, испытательных лабораторий, других организаций, соответственно обученных, участвуют в группах экспертов, оценивающих органы по оценке соответствия на договорной основе.
8. Постоянные специалисты бюро, имеющие необходимое техническое образование в соответствующих областях и обученные вопросам аккредитации и качества специалистами Голландии, Германии, Швеции, Норвегии, в группах экспертов участвуют как ведущие эксперты.
9. В структуру Литовской системы аккредитации также входят пять совещательных секторных комитетов: по метрологии; в областях: строительных изделий и материалов; механики, электроники и информационной технологии; химическом анализе; микробиологическом анализе. Основные функции этих комитетов – предоставить бюро нужные советы и предложения по вопросам аккредитации в специальных технических областях; по разработке документов по аккредитации, по подбору технических экспертов, по установлению требований к ним, по организации меж лабораторных сличений и др.
10. Литовское национальное бюро по аккредитации подотчетное Совету по аккредитации, в состав которого входят 15 представителей из различных сторон: государственных институтов, ассоциаций промышленников, предпринимателей, органов по оценке соответствия и т.д., заинтересованных в деятельности по аккредитации. Состав совета подобран таким образом, чтобы ни одна из участвующих сторон не была бы доминирующей. Директор бюро не является членом Совета: в заседаниях совета участвует в статусе наблюдателя и предоставляет всю нужную информацию.
11. Основные функции совета – осуществлять надзор за политикой по аккредитации, осуществляемой бюро по аккредитации, с целью её полного соответствия интересам сторон, заинтересованных в аккредитации; участие в формировании политики и стратегических целей по аккредитации; обсуждать вопросы, связанные с разработкой правовых актов, а также других документов в области аккредитации.
12. Одна из задач – создание комиссии по апелляциям в отношении деятельности Литовского Национального бюро по аккредитации, а также в отношении аккредитованных им органов по оценке соответствия.
13. Литовское Национальное бюро по аккредитации в своей деятельности руководствуется LST EN 45003, LST EN 45010 и ISO/IEC TR 17010, определяющими требования к органам по аккредитации лабораторий, органов по сертификации и органов контроля.

14. Выполняя критерии, определенные упомянутыми стандартами, бюро создало внутреннюю систему качества. Система документирована в виде руководства по качеству и соответствующих процедур. Особенное внимание уделяется постоянному совершенствованию услуг по аккредитации, используя постоянную обратную связь с аккредитованными органами по оценке соответствия, анализируя их предложения, а также предложения технических экспертов, постоянного персонала бюро во время руководства анализов и принимая необходимые корректирующие действия. Важным источником для совершенствования деятельности бюро является внутренние аудиты системы качества.

15. Основная цель Литовской системы аккредитации – это её международное признание, во первых в странах Европейского экономического сообщества, создающее предпосылки для устранения технических барьеров в торговле, облегчающие экспорт Литовским изготовителям, экспортирующим свои изделия в страны Европейского Союза и Европейской Ассоциации по Свободной Торговле.

16. В процессе интеграции Литовской Республики в Европейский Союз, выполняя Ассоциированное Соглашение с Европейским Союзом, в разделе "Свободное движение товаров" системе оценки соответствия, её инфраструктуре, принципам деятельности, гармонизированным с требованиями правовых и нормативных документов Европейского Союза, а также её международному признанию, уделялось особое внимание.

17. Признание деятельности аккредитованных органов по оценке соответствия в не регулируемой сфере (где не предусмотрена обязательная оценка соответствия) в Западной Европе достигается путём присоединения национальных органов по аккредитации к Многосторонним соглашениям о признании Европейской организации по аккредитации (ЕА).

18. Предпосылкой присоединиться к этим соглашениям - полное соответствие всех участников системы соответствия - национального органа по аккредитации и аккредитованных им органов по оценке соответствия - требованиям международных и Европейских стандартов (определяющих критерии к этим органам), а также требованиям документов ЕА. Это оценивается международными группами экспертов ЕА.

19. Очень важным аспектом для достижения международного признания систем аккредитации является прослеживаемость измерений, т. е. их увязанность с национальными и международными эталонами единиц физических величин путём калибровки по всей непрерывной цепи передачи единицы физической величины с определением неопределенностей измерений.

20. Исходные эталоны должны быть увязаны с эталонами соответствующих уровней Национальных Метрологических Институтов, участвующих в межлабораторных сличениях по калибровке в рамках Европейской организации по метрологии (EUROMET), в деятельности Международного бюро по мерам и висам (BIPM) (непосредственно или в региональных группах).

21. В феврале 2001 года деятельность Литовского национального бюро по аккредитации с целью его присоединения к Многосторонним соглашениям о признании в областях испытательных и калибровочных лабораторий и органов по сертификации продукции было оценено группой экспертов ЕА из Великобритании, Франции, Финляндии и Норвегии. Группа экспертов оценивала, как бюро соответствует требованиям Европейских стандартов EN 45003 и EN 45010, определяющих требования к органам по аккредитации, т. е. оценивала функционирование внутренней системы качества, а также ряд других аспектов деятельности; наблюдала, как группы экспертов бюро по аккредитации осуществляли оценки лабораторий, органов по сертификации продукции.

22. Результаты оценки бюро по аккредитации были положительные: группа экспертов рекомендовала присоединиться Литовскому национальному бюро по аккредитации к Многосторонним соглашениям ЕА после устранения нескольких не соответствий.

23. Согласно установленного порядка, установленного в ЕА, решения по присоединению национальных органов по аккредитации принимаются Комитетом ЕА по Многосторонним соглашениям о признании.

24. Во время заседания упомянутого комитета, происходившего 15-16 октября 2001 года в Брюсселе, было принято положительное решение по присоединению Литовского национального бюро по аккредитации к Многосторонним соглашениям о признании ЕА в областях аккредитации испытательных и калибровочных лабораторий и органов по сертификации продукции. Во время Генеральной Ассамблеи ЕА, происходившей 21-22 ноября 2001 года в Будапеште, соглашение было подписано официально. Это означает, что деятельность Литовского национального бюро по аккредитации стало эквивалентной деятельности органов по аккредитации Германии, Франции, Швеции и других стран Западной Европы, которые являются “сигнатурами” упомянутых соглашений; деятельность органов по оценке соответствия, аккредитованных бюро по аккредитации, признаётся в странах Европейского Союза.

25. Литовская Республика стала третьей страной из ассоциированных стран Европейского Союза (после Чехии и Словакии), присоединившейся к Многосторонним соглашениям о признании ЕА.

26. Признание результатов деятельности Литовского национального бюро по аккредитации и аккредитованных им органов по оценке соответствия в Европейском Союзе явилось благоприятным обстоятельством при подписании Протокола по оценке соответствия и признанию промышленных изделий (РЕСА).

27. При решении вопроса о свободном движении товаров между ассоциированными странами Европейского Союза и странами – членами Европейского Союза в регулируемой сфере, которую составляют изделия – объекты регламентирования директив так называемого Нового Подхода (этим изделиям установлены только существенные (в основном связанные с безопасностью) требования) ассоциированным странам Европейского Союза создана возможность подписывать с Европейским Союзом Протоколы по оценке соответствия и признанию промышленных изделий.

28. Это создаёт производителям стран, подписавшим такие протоколы, экспортирующим свои изделия в страны Европейского Союза, равноценные с изготовителями этих стран условия поставки товаров на рынки Запада, т. е. изделия, прошедшие процедуры по оценке соответствия, подтверждающие их соответствие директивам Нового Подхода, и маркированные знаком "СЕ", должны быть беспрепятственно поставлены на рынки стран Европейского Союза.

29. Подписание таких протоколов требует выполнения ряда критерий: должны быть приняты соответствующие правовые акты – технические регламенты, перенимающие положения директив Нового Подхода; должна функционировать система аккредитации, соответствующая принципам, применяемым в Европейском Союзе; должны быть созданы условия для осуществления процедур оценки соответствия компетентными назначенным (нотифицированными) органами по оценке соответствия. Компетенция признаётся путём их аккредитации или путём их эквивалентной оценки национальными органами по аккредитации стран.

30. Литва подписала такой протокол в июне 2002 года. Объектами этого протокола являются изделия 6-ти групп – объекты регламентирования соответствующих директив: машины (директива безопасности машин), лифты, средства персональной защиты, обыкновенные сосуды под давлением, изделия – объекты регламентирования директивы по электромагнитной совместимости и изделия – объекты регламентирования директивы низких вольтажей.

31. Согласно соответствующему правовому акту Литовской Республики о порядке назначения (“нотифицирования”) органов по оценке соответствия предусматривается назначить уже аккредитованные (и дополнительно оцененные по требованиям соответствующих директив) органы по оценке соответствия. Назначение осуществит министерства, ответственные за внедрение соответствующих технических регламентов.

32. То обстоятельство, что оценку компетентности назначаемых (нотифицируемых) органов по оценке соответствия будет осуществлять орган по аккредитации – сигнатур Многосторонних соглашений по признанию ЕА, создало возможность подписать протокол в более благоприятных для Литовской Республики условиях, т. е. способствовало исключению необходимости оценки компетенции назначаемых (нотифицируемых) органов по оценке соответствия экспертами Европейской Комиссии.

33. В настоящее время Национальным бюро по аккредитации уже проводятся работы по оценке компетентности ряда органов по оценке соответствия.

ИРЕНА МИКЕЛЁНЕНЕ

Директор Литовского

Национального бюро по аккредитации

\* \* \* \* \*