



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций и Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения**

Distr.: General
13 August 2003
Russian
Original: English

Вторая очередная сессия 2003 года
8–12 сентября 2003 года, Нью-Йорк
Пункт 4 предварительной повестки дня
Многолетние рамки финансирования

**Вторые многолетние рамки финансирования
на 2004–2007 годы**

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Сокращения		3
I. Введение	1–2	6
II. Справочная информация	3–14	6
A. Стратегическая направленность и ориентация программ	5–7	7
B. Согласование целей многолетних рамок финансирования, практических направлений деятельности ПРООН и целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия	8–10	8
C. Качество и актуальность программ	11	8
D. Оптимизация и рационализация системы ориентированного на результаты управления в рамках ПРООН	12–14	9
III. Концептуальные основы многолетних рамок финансирования на 2004–2007 годы	15–25	10
A. Декларация тысячелетия и сформулированные в ней цели в области развития	16–18	10
B. Нужды и потребности стран, в которых реализуются программы	19	11
C. Программа реформы Организации Объединенных Наций	20–22	11
D. Обновление организации в целях достижения результатов	23–25	12



IV.	Стратегические цели многолетних рамок финансирования на 2004–2007 годы.	26–37	13
A.	Цели МРФ и спрос стран, в которых реализуются программы, на поддержку ПРООН.	27–29	14
B.	Цели МРФ и международные мандаты ПРООН.	30	14
C.	Предлагаемые основные цели МРФ.	31–37	15
V.	Ориентировочные стратегические результаты на 2004–2007 годы.	38–48	16
A.	Упрощенные, более целенаправленные ОСР.	39–41	17
B.	Использование сравнительных преимуществ ПРООН.	42–47	17
C.	Стратегические цели и направления работы.	48	19
VI.	Стратегии в организационной области на период вторых МРФ, 2004–2007 годы.	49–86	21
A.	Содействие обеспечению эффективности деятельности в области развития на страновом уровне.	54–60	22
A1.	Создание национального потенциала.	55	23
A2.	Более широкая передача ответственности национальным органам.	56	23
A3.	Пропаганда идеи создания благоприятных политических условий и содействие созданию таких условий.	57	23
A4.	Содействие обеспечению гендерного равенства.	58	24
A5.	Налаживание партнерских отношений в интересах достижения результатов.	59–60	24
B.	Укрепление организационного потенциала в интересах обеспечения эффективности мероприятий в области развития.	61–79	25
B1.	Оказание услуг на основе передачи знаний.	64–70	25
B2.	Повышение эффективности и качества работы.	71–79	27
C.	Углубление партнерских отношений в рамках системы Организации Объединенных Наций и за ее пределами.	80–86	30
C1.	Укрепление роли координаторов-резидентов в укреплении партнерских отношений в связи с ЦРТ.	83–84	31
C2.	Осуществление программы упрощения и согласования процедур для усиления коллективного воздействия на страновом уровне.	85–86	31
VII.	Комплексные рамки ресурсов, 2004–2007 годы.	87–91	32
VIII.	Заключение.	92–94	33
Приложения			
1.	Цели и направления деятельности ПРООН на 2004–2007 годы.	35	
2.	Комплексные рамки ресурсов (КРР), 2004–2007 годы.	89	
3.	Распределение ресурсов по бюджетным категориям (2004–2007 годы).	91	

Сокращения

АФБР	Африканский банк развития
ВВУР	Всемирная встреча на высшем уровне по устойчивому развитию
ВИЧ	вирус иммунодефицита человека
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ВПСМО	взносы правительств на содержание местных отделений
ВРОС	вещество, разрушающее озоновый слой
ГА	Генеральная Ассамблея
ГАООН	Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций
ГООР	Годовой отчет, ориентированный на результаты
ГПВ	Глобальное партнерство в области водоснабжения
ГСООН	Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций
ГЭФ	Глобальный экологический фонд
ДВР	Департамент по вопросам разоружения Секретариата Организации Объединенных Наций
ДООН	Добровольцы Организации Объединенных Наций
ДОПМ	Департамент операций по поддержанию мира Секретариата Организации Объединенных Наций
ДПВООН	Департамент по политическим вопросам Организации Объединенных Наций
ДРР	демобилизация, разоружение и реинтеграция
ДРЧ	доклад о развитии человеческого потенциала
ДСУН	документ о стратегии уменьшения нищеты
ЕС	Европейский союз
ИКГВ	Исполнительный комитет по гуманитарным вопросам
ИКТ	информационно-коммуникационные технологии
ИКТ4Р	информационно-коммуникационные технологии в целях развития
ИКТР	информационно-коммуникационные технологии в целях развития
ИМО	Международная морская организация
ИРГФ	индекс развития, включающий гендерные факторы
ИСБЗ	бедные страны, имеющие большую задолженность
КГВР	Канцелярия Группы по вопросам развития

КГМСИ	Консультативная группа международных сельскохозяйственных исследований
КООНБО	Конвенция Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием
КСР	Комитет содействия развитию (ОЭСР)
МНИИКПТЗ	Международный научно-исследовательский институт по изучению культур полуаридных тропических зон
МП	Монреальский протокол
МПК	Межучрежденческий постоянный комитет
МРФ	многолетние рамки финансирования
МСМИОС	Международный совет по местным инициативам в области окружающей среды
МСОП	Международный союз охраны природы (бывший Международный союз охраны природы и природных ресурсов)
МСП	мелкие и средние предприятия
МФК	Международная финансовая корпорация
МЦНИА	Международный центр научных исследований в области агролесоводства
МЦСИЗР	Международный центр сельскохозяйственных исследований в засушливых районах
НДРЧП	национальный доклад о развитии человеческого потенциала
НПО	неправительственная организация
НРС	наименее развитые страны
ОГО	организация гражданского общества
ОСО	общая страновая оценка
ОСР	ориентировочные стратегические результаты
ОЭСР	Организация экономического сотрудничества и развития
ПОР	планирование общеорганизационных ресурсов
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
ПСРПЖ	показатель степени реализации прав женщин
РКР	рамки комплексных ресурсов
РПООНПР	Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития
СНГ	сжиженный нефтяной газ
СО	страновое отделение
СОЗ	стойкий органический загрязнитель

СПИД	синдром приобретенного иммунодефицита
ССГАООН	специальная сессия Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций
ССД	страна со средним уровнем дохода
СЦУР	Субрегиональный центр учета ресурсов
СЧД	страна-чистый донор
ТБ	туберкулез
ТСРС	техническое сотрудничество между развивающимися странами
УМСС	Межучрежденческое управление по закупкам
УОР	управление, ориентированное на результаты
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
ФКРООН	Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций
ЦРТ	цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия
ЦОЗЗ	Центр по освоению засушливых земель
ЮНЕП	Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде
ЮНИДО	Организация Объединенных Наций по промышленному развитию
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций
ЮНИТАР	Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций
ЮНИФЕМ	Фонд Организации Объединенных Наций в интересах женщин
ЮНСО	Бюро по борьбе с опустыниванием и засухой (бывшее Судано-сахелианское отделение Организации Объединенных Наций)
ЮНФПА	Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения
ЮНЭЙДС	Совместная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу

I. Введение

1. В ответ на решение 2003/8 Исполнительного совета в настоящем документе излагаются предложения в отношении вторых многолетних рамок финансирования (МРФ) на период 2004–2007 годов. В документе рассматриваются стратегические цели и направления работы организации и описываются организационные стратегии, которые будут осуществляться в период действия этих МРФ. В нем расширяются и уточняются цели и стратегии, предусмотренные в планах работы на 2000–2003 годы (DP/2000/8), которые были представлены Исполнительному совету на его первой очередной сессии в январе 2000 года. Запланированное использование ресурсов, содержащееся в смете бюджетных расходов на двухгодичный период 2004–2005 годов (DP/2003/28), которая представляется Исполнительному совету на нынешней сессии, полностью отражает и учитывает стратегии, изложенные в настоящем документе.

2. С учетом результатов эмпирического анализа программ, выбранных странами для реализации, и необходимости их увязки с решениями и целями, закрепленными на основе глобального консенсуса в Декларации тысячелетия, предусмотренные в данном документе стратегические направления деятельности позволяют объединить эти две составляющие. МРФ разработаны так, чтобы этот механизм можно было использовать в качестве ключевого инструмента стратегического управления, контроля и отчетности ПРООН внутри организации, а также на внешнем уровне.

II. Справочная информация

3. В своем решении 98/1 Исполнительный совет утвердил руководящие принципы для обеспечения более целенаправленного характера мероприятий ПРООН и просил Администратора приступить к их практическому применению, включая механизм осуществления, определение результативности и оценку. В своем решении 98/23 Исполнительный совет поручил ПРООН разработать рамки многолетнего финансирования, которые должны увязывать цели, ресурсы и результаты осуществления программ с приоритетами и направленностью деятельности организации. Это согласуется с рекомендацией Генерального секретаря Генеральной Ассамблеи о необходимости внедрения многолетних рамок финансирования, которые должны использоваться в рамках всей системы Организации Объединенных Наций в качестве механизмов объявления взносов, на основе которых доноры могли бы увязывать свои финансовые взносы с результатами, исполнением программ и эффективностью помощи. Представление первых многолетних рамок финансирования Исполнительному совету в 1999 году и их утверждение в решениях 99/1 и 99/23 Совета ознаменовало собой начало процесса преобразования ПРООН в организацию, ориентированную на результаты.

4. В период осуществления первых МРФ ПРООН контролировала переход к системе управления, основанного на конкретных результатах, пытаясь найти ответы на некоторые принципиальные вопросы, которые могли бы в целом помочь контролировать степень эффективности функционирования организации. К их числу относятся: результативность работы ПРООН на страновом уровне в связи с переходом к стратегически целенаправленной разработке и ориентации программ; эффективность использования ПРООН механизмов агитационно-

пропагандистской деятельности, политического диалога и своего присутствия в стране с целью поддержки национальной политики; и эффективность использования ПРООН механизмов партнерства для дальнейшего расширения сотрудничества в области развития. В документах, представленных Исполнительному совету на ежегодной сессии в июне 2003 года (DP/2003/12 и DP/2003/CRP.14), ПРООН особо выделила главные достижения и основные извлеченные уроки, которые легли в основу разработки и окончательного оформления МРФ на 2004–2007 годы. Были получены ценные указания Совета, содержащиеся в его решении 2003/8. В настоящей главе кратко перечисляются основные вопросы, которые после их рассмотрения были учтены при разработке новых МРФ.

А. Стратегическая направленность и ориентация программ

5. Усилия по обеспечению целенаправленности программ проявлялись в самых разных формах, характеризуясь значительной, но различной степенью успеха. ПРООН добилась значительного прогресса в обеспечении более четкой направленности программ на страновом уровне в соответствии с ориентировочными стратегическими результатами (ОСР) организации. Помимо простого сокращения числа мероприятий эти усилия предусматривали установление более четких показателей программ и обеспечение их оптимальной ориентации. С учетом того, что выбор направленности программ определяется сочетанием приоритетов стран и приоритетов доноров, цели организации и потенциал страновых отделений, сферы деятельности и соответствующие результаты должны быть сформулированы так, чтобы образовался согласованный и взаимодополняемый пакет мероприятий. Страновые программы все чаще демонстрируют более высокую степень согласованности при выборе мероприятий, однако этот процесс зависит от различных потребностей ряда национальных партнеров. Это означает, что в отдельных случаях мероприятия в рамках программ, по-видимому, не были органически согласованными или взаимодополняемыми. Извлеченный на будущее урок заключается в том, что необходимо побуждать отделения к использованию такой стратегии, которая позволяла бы обеспечить внутреннюю увязку и взаимодополняемость задач.

6. Как сообщалось в годовом отчете за 2000 год, ориентированном на результаты, первоначальное применение ОСР внутри стран привело к осуществлению в среднем 13–14 мероприятий на отделение. К середине 2003 года Исполнительный совет утвердил свыше 40 страновых программ, в рамках которых используется новый формат, ориентированный на результаты. Каждая новая страновая программа обеспечивает реализацию в среднем восьми–деяти взаимосогласованных мероприятий на уровне страновых программ. Кроме этого, анализ применения ОСР на уровне стран свидетельствует о том, что введение стратегического программирования в ПРООН помогло со временем значительно сократить и постепенно свернуть те мероприятия, которые не включены в МРФ.

7. Руководящие указания Совета на его ежегодной сессии 2003 года, а также информация, полученная в ходе неофициальных обсуждений с членами Совета и между ними, указали на необходимость дальнейшего обеспечения целенаправленности ОСР и практической ориентации деятельности ПРООН, при одновременном решении главной цели сокращения нищеты. ПРООН намерена

продолжать процесс углубления стратегической целенаправленности программ и обеспечения их практической ориентации на страновом уровне. МРФ на 2004–2007 годы играют решающую роль в этих усилиях.

В. Согласование целей многолетних рамок финансирования, практических направлений деятельности ПРООН и целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия

8. После принятия первых МРФ и ориентировочных стратегических результатов организации в 1999 году произошли два крупных события: одно из них носило внешний характер, а другое имело внутреннее значение, которые оказали непосредственно влияние на определение основных целей и областей поддержки ПРООН страновых программ. Во-первых, мировые лидеры собрались в сентябре 2000 года на Саммит тысячелетия и договорились о принятии Декларации тысячелетия, в которой они сформулировали цели развития, большинство из которых должны быть достигнуты к 2015 году. Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия (ЦРТ), составляют основу для обеспечения развития человеческого потенциала, которая пользуется политической поддержкой международного сообщества. В своем решении 2003/8 Исполнительный совет особо выделил роль ПРООН в достижении целей Декларации тысячелетия.

9. Во-вторых, введение в ПРООН «практики» применения передовых методов работы позволяет организации обеспечивать требуемое высокое качество и существенную поддержку мероприятий в странах, в которых реализуются программы. Это обеспечивается за счет поощрения внутренней культуры обмена знаниями и повышения профессиональной квалификации на базе огромного опыта, накопленного в рамках ее системы. Поскольку ПРООН все больше ориентирует себя на оказание консультативных услуг в области политики и создания потенциала, она должна постоянно укреплять свою базу профессиональных знаний в рамках своих ключевых направлений практической деятельности (рассматриваемых ниже в разделе VI настоящего документа).

10. В своем решении 2003/8 Исполнительный совет просил в контексте разработки следующих МРФ обеспечить увязку направлений практической деятельности, самих МРФ и задач ПРООН в области оказания поддержки достижениям целей Декларации тысячелетия и четко определить взаимосвязь между ними. МРФ на 2004–2007 годы нацелены на интеграцию этих элементов в одни единые стратегические рамки. В разделе III настоящего доклада более подробно рассматриваются эти и другие концептуальные основы, заложенные в разработку МРФ на 2004–2007 годы.

С. Качество и актуальность программ

11. В 2001 году ОСР были включены в наброски страновых программ, с тем чтобы при разработке каждой новой страновой программы ПРООН устанавливала намеченные мероприятия и результаты их реализации при проведении диалога с правительством и другими заинтересованными национальными организациями. Мероприятия и результаты ОСР преобразуются в мероприятия и

результаты страновых программ, а страновые отделения все больше определяют мероприятия в рамках программ в консультации с национальными партнерами. Более того, все больше укрепляется связь между мероприятиями и результатами, поскольку страновые отделения и основные партнеры стали шире знакомиться с подходами, основанными на конкретных результатах. Этот новый опыт не только демонстрирует более широкую ознакомленность с методикой построения «иерархии результатов», но и свидетельствует об увеличении числа таких мероприятий, которые привязаны к национальным условиям и отражают общие, реальные задачи.

D. Оптимизация и рационализация системы ориентированного на результаты управления в рамках ПРООН

12. Ориентированное на результаты управление в ПРООН основано на четырех основных компонентах:

- a) определение стратегических целей, которые обуславливают направленность действий;
- b) установление ожидаемых и измеримых результатов, которые способствуют достижению этих целей, и увязка программ, партнерской помощи и имеющихся ресурсов с поставленными задачами;
- c) обеспечение постоянного контроля и оценка исполнения программ и учет извлеченных уроков в будущем процессе планирования; и
- d) улучшение подотчетности на основе постоянного анализа получаемой информации в целях совершенствования деятельности.

13. Последние четыре года ПРООН осуществляет и внедряет «эффективный цикл», который включает вышеупомянутый процесс, а также учитывает извлеченные уроки, которые привели ее к корректировке и усовершенствованию стратегии управления, ориентированного на результаты. Упрощение, согласование и разработка новых оперативных инструментов — все это шаги в этом направлении. Кроме того, проведение серии текущих оценок позволяет получить полезные данные, которые помогают организации пересматривать цели в области надзора.

14. Исполнительный совет несколько раз — последний раз в решении 2003/8 — призывал ПРООН упростить структуру и формат своей системы программирования результатов и управления. Ответы страновых отделений подтверждают, что трехъярусная архитектура построения организационной части ОСР, состоящей из целей, подцелей и стратегических областей поддержки, является слишком громоздкой и требует упрощения. Кроме того, большое число стратегических областей поддержки (45) в первых МРФ привело к дроблению программ и в свою очередь к распылению результатов. Вторые МРФ будут предусматривать более простую двухъярусную структуру, непосредственно учитывающую эти соображения.

III. Концептуальные основы многолетних рамок финансирования на 2004–2007 годы

15. Стратегические цели и направления работы, предусмотренные в МРФ на 2004–2007 годы, обусловлены важными соображениями, касающимися четырех компонентов: i) Декларация тысячелетия и ЦРТ, которые образуют главную основу для всей деятельности ПРООН в течение этого периода; ii) спрос на поддержку ПРООН на страновом уровне, отраженный в утвержденной Рамочной программе Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР) и в страновых программах, где указаны потребности и приоритеты стран, в которых реализуются программы; iii) программа реформ Генерального секретаря, которая обязывает ПРООН координировать и обеспечить согласование всех мероприятий, проводимых по линии Организации Объединенных Наций на страновом уровне, прежде всего в связи с достижением целей Декларации тысячелетия; и iv) процесс преобразования ПРООН в целях повышения эффективности ее деятельности, который начался с внедрения первых МРФ в 2000 году. Эти четыре основных компонента служат концептуальной основой для достижения стратегических целей ПРООН в период осуществления вторых МРФ и позволяют установить конкретные направления работы в рамках каждой цели.

A. Декларация тысячелетия и сформулированные в ней цели в области развития

16. Декларация тысячелетия и сформулированные в ней цели образуют повестку дня для обеспечения развития человеческого потенциала, которая пользуется политической поддержкой международного сообщества. Важно отметить, что цели Декларации тысячелетия впервые кодифицируют и кристаллизуют в виде сугубо конкретных показателей те концепции развития человеческого потенциала и ликвидации нищеты, которые давно пропагандирует ПРООН. Цели Декларации тысячелетия служат для практических работников, занимающихся вопросами развития, важной отправной и контрольной точкой отсчета. Эти цели были определены по итогам целого ряда конференций Организации Объединенных Наций, проведенных в последнее десятилетие, и были закреплены в Декларации тысячелетия, подписанной 189 странами, а также стали сердцевиной Монтеррейского консенсуса и Йоханнесбургского плана выполнения решений. Их простота и измеримость делает их идеальным инструментом для пропаганды коренных реформ.

17. ЦРТ обеспечивают широкое видение перспективы, определяя нашу цель ликвидации нищеты по ряду причин:

а) исключительная важность сокращения нищеты как одной из целей ЦРТ в контексте основного мандата и роли ПРООН в рамках сообщества, занимающегося вопросами развития;

б) важная роль ЦРТ в содействии обеспечению стратегической целенаправленности, ориентации и согласованности мероприятий Организации Объединенных Наций в области развития;

с) важный вклад ЦРТ в достижение политического консенсуса в отношении единого широкого видения перспективы развития человеческого потенциала;

д) практическое значение ЦРТ как комплекса конкретных показателей с установленными сроками и их достижения;

е) важность взаимосвязи ЦРТ и их реализации на основе применения целостного подхода при осуществлении стратегии и оперативной деятельности ПРООН.

18. Помимо указания, сделанного Исполнительным советом ПРООН в его решении 2003/8 о постановке целей Декларации тысячелетия во главу стратегических целей организации, Генеральный секретарь поручил Администратору ПРООН действовать в качестве координатора деятельности по осуществлению ЦРТ в системе Организации Объединенных Наций. Выполняя эту роль, ПРООН взаимодействует со своими партнерами на страновом уровне в установлении национальных показателей достижения ЦРТ, создании механизмов контроля, мобилизации общественности в поддержку ЦРТ и разработке национальных докладов о ходе осуществления ЦРТ.

В. Нужды и потребности стран, в которых реализуются программы

19. Благодаря своему глобальному присутствию в 136 странах важным преимуществом ПРООН всегда было то, что ее программы учитывали потребности стран и были привязаны к местным условиям, хотя ее мандат и направленность деятельности определяется Исполнительным советом. ПРООН остается приверженной этому принципу, без которого существенно понизилась бы актуальность программ, степень ответственности стран за их национальное исполнение и их устойчивость. Поэтому в настоящем документе оценка фактических потребностей стран лежит в основе определения целей и направлений работы МРФ. Связанное с оценкой мероприятие рассматривается более подробно в разделе IV.

С. Программа реформы Организации Объединенных Наций

20. Согласно принципам Устава Организация Объединенных Наций на основе взаимодействия с государствами-членами призвана поддерживать международный мир и безопасность и содействовать социальному прогрессу, улучшению условий жизни и обеспечению прав человека. Видение Генеральным секретарем реформы Организации Объединенных Наций обусловлено этими основополагающими целями и подкрепляется задачами Декларации тысячелетия. В рамках этой программы Генеральный секретарь приступил к проведению ряда реформ в сфере управления Организацией Объединенных Наций своими ресурсами и ее взаимодействия со своими внешними партнерами для выполнения ее мандата и преобразования Организации Объединенных Наций в более действенный и эффективный глобальный орган, а также рационального использования ресурсов и повышения компетентности различных подразделений внутри системы. Будучи учреждением по содействию развития и оперативным подразделением

разделением Организации Объединенных Наций в 136 странах, ПРООН играет исключительно важную роль в продвижении процесса реформ.

21. Одна из главных задач реформы Организации Объединенных Наций касается оперативной деятельности и обеспечения согласованности и координации программ на страновом уровне в целях оказания максимальной поддержки стран в достижении целей Декларации тысячелетия. В период осуществления вторых МРФ ПРООН будет добиваться дальнейшего укрепления системы Организации Объединенных Наций на основе повышения роли координаторов-резидентов. Инициатива по реформированию Организации Объединенных Наций вызвала к жизни ряд реформ системы управления внутри ПРООН, включая: рационализацию организационных структур; упрощение процедур; устранение дублирования и бесхозяйственности; обеспечение транспарентности; децентрализацию; и управление людскими ресурсами на основе применения принципа компетентности и заслуг. Эти вопросы рассматриваются ниже в разделе VI.

22. Реформы Генерального секретаря направлены на изменение отношений Организации Объединенных Наций с внешними партнерами. Поощряя более систематические и существенные контакты с гражданским обществом и частным сектором, процесс реформирования Организации Объединенных Наций подтверждает эффективность применения ориентированного на результаты подхода ПРООН, в частности важность обеспечения результатов в области развития на страновом уровне и необходимость использования механизмов партнерства и широких подходов с привлечением различных участников для достижения этих результатов.

D. Обновление организации в целях достижения результатов

23. Как было сообщено Исполнительному совету на ежегодной сессии 2003 года, внутреннее преобразование ПРООН из организации, основанной на осуществлении процесса, в структуру, представляющую собой целеустремленного, отзывчивого партнера стран, в которых реализуются программы, в деле содействия их прогрессу в области развития, было сложной задачей. Помимо разработки и внедрения ориентированных на результаты инструментов программирования, организация прошла через серьезную трансформацию процессов и систем, изменив внутреннюю систему распределения ресурсов и структуру отделений и инвестировав средства в формирование новых профессиональных кадров и создание потенциала. Системы надзора, контроля, поощрения и вознаграждения были перепрофилированы для определения и поощрения тех результатов, которые организация намерена достичь.

24. В ходе большей части осуществления первых МРФ ПРООН разрабатывала и внедряла новые практические методы работы и занималась согласованием контрольных показателей, которые будут использованы для определения результатов работы. В качестве эффективной организации, ориентированной на достижение результатов, ПРООН ожидает своей оценки со стороны заинтересованных лиц с учетом ее вклада в осуществление ЦРТ и предлагает Исполнительному совету использовать в этой связи показатели, которые содержатся в этом и других документах. На внутреннем уровне данные показатели включены в инструменты контроля и надзора в рамках всей организации. Помимо от-

ражения стратегических целей ПРООН, вторые МРФ призваны служить более эффективным инструментам повышения отчетности организации по сравнению с первыми рамками.

25. Во вторых МРФ используется положительный опыт, достигнутый ПРООН в ходе осуществления первых МРФ в деле повышения эффективности ее деятельности. Уже действуют некоторые центральные элементы организационной реформы, а также разрабатываются важные внутренние механизмы, позволяющие ПРООН коренным образом повысить эффективность и результативность своей работы и уровень отчетности по этим показателям. В период осуществления первых МРФ был достигнут заметный прогресс в следующих сферах:

- a) формирование культуры применения передовых методов работы;
- b) усиление стратегической и оперативной целенаправленности работы;
- c) расширение и закрепление подхода, ориентированного на результаты;
- d) преобразование ПРООН в организацию, основанную на знаниях и информационных сетях;
- e) дальнейшая децентрализация организации;
- f) повышение ответственности руководителей и сотрудников за достижение результатов; и
- g) укрепление партнерских взаимоотношений и расширение ориентации на оказание услуг.

IV. Стратегические цели многолетних рамок финансирования на 2004–2007 годы

26. МРФ на 2004–2007 годы направлены прежде всего на достижение стратегических целей и оказание поддержки в областях, определенных с учетом потребностей стран реализации программ и отраженных в РПООНПР на страновом уровне и тех программах, которые осуществляются при поддержке ПРООН. Перспективы и задачи, отраженные в целях, сформулированных в Декларации тысячелетия, более широкие мандаты Организации Объединенных Наций и ПРООН, выданные на основании Устава Организации Объединенных Наций и международных соглашений, и внутреннее преобразование ПРООН в эффективный катализатор прогресса в области развития обеспечивают политическую легитимность ее деятельности в глобальном масштабе и макроконтекст для определения целей МРФ. Соответственно, во вторых МРФ предлагаются отдельные цели, определенные на основе текущих страновых программ, ЦРТ и мандатов, выданных ПРООН на Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию и Международной конференции по финансированию развития.

А. Цели МРФ и спрос стран, в которых реализуются программы, на поддержку ПРООН

27. Выбор целей для вторых МРФ в значительной мере определялся спросом стран на поддержку ПРООН, что отражено в анализе мероприятий страновых программ и ОСР. При подготовке вторых МРФ всем 136 страновым отделениям было предложено в рамках текущего процесса консультаций с правительствами принимающих стран рассмотреть намеченные задачи их страновых программ на период 2004–2007 годов и увязать их с возможными областями поддержки ПРООН. Это позволило организации скорректировать намеченные направления работы на основе фактического (или вероятного) спроса на услуги ПРООН. Свыше 50 страновых отделений имеют новые страновые программы, утвержденные на 2004 год и последующий период. Для этих стран процесс увязки был основан на анализе намеченных мероприятий, уже утвержденных правительствами стран, в которых реализуются программы. Многие страновые отделения находятся на стадии подготовки ОСА, РПООНПР или страновых программ и, таким образом, могут указать вероятные приоритеты стран на следующие четыре года.

28. Вышеуказанный анализ показывает, что мероприятия в области сокращения нищеты и мероприятия в области расширения демократического управления имеют в страновых программах почти одинаковый, высокий приоритет. Важной областью поддержки по-прежнему являются развитие энергетики и охрана окружающей среды. Неудивительно также, что одной из главных сфер, в которой испрашивалась помощь ПРООН, были мероприятия по предотвращению кризисов и восстановлению. Наконец, проблема распространения ВИЧ/СПИДа была выделена в качестве области, вызывающей большую обеспокоенность.

29. Анализ показывает, что области поддержки, испрашиваемой у ПРООН странами реализации программ, почти полностью совпадают с перспективой достижения ЦРТ и более широкими программными рамками деятельности ПРООН. Это соответствие между мандатами ПРООН, вытекающими из международного консенсуса по вопросу развития, и местными реалиями в странах реализации программ, служит укреплению веры в значимость и актуальность вторых МРФ. Такое подтверждение важности сфер целенаправленной деятельности ПРООН должно в свою очередь повысить значение МРФ как инструмента политики и планирования.

В. Цели МРФ и международные мандаты ПРООН

30. Выбор целей МРФ определяют нормативная база, которую образуют ЦРТ, мандат ПРООН и конкретная роль, которая отводится ПРООН в рамках международного консенсуса на Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию и Международной конференции по финансированию развития. Анализ намеченных мероприятий в странах, о котором говорится выше, подтверждает, что глобальные соглашения имеют важное значение для определения странами своих приоритетов.

С. Предлагаемые основные цели МРФ

31. На основе вышесказанного в МРФ на 2004–2007 годы предлагаются следующие основные цели:

- а) достижение ЦРТ и сокращение нищеты;
- б) содействие расширению демократического управления;
- в) рациональное использование энергии и охрана окружающей среды в целях устойчивого развития;
- г) содействие предотвращению кризисов и восстановлению; и
- е) борьба с ВИЧ/СПИДом.

32. Вышеупомянутые цели характеризуют основные сферы оперативной деятельности ПРООН и имеют исключительно важное значение для ее мандата и предназначения. Эти цели формируют комплекс приоритетов, определенных на основе более широкой миссии Организации Объединенных Наций, которая призвана обеспечивать мир и безопасность и содействовать развитию. В качестве таковых они выступают преемниками первых МРФ и, по всей вероятности, будут и впредь составлять костяк деятельности ПРООН после 2004–2007 годов и, как минимум, до 2015 года, который определен в качестве срока достижения ЦРТ.

33. Четвертая цель — содействие предотвращению кризисных ситуаций и восстановлению — представляет собой важное направление работы с учетом разрастания в последнее время кризисов и конфликтов во всем мире, которые, если их не остановить, могут создать серьезную угрозу развитию человека. Услуги, оказываемые ПРООН в рамках реализации этой цели, помогают смягчить опасность и последствия кризисных ситуаций, позволяя странам продвигаться по пути достижения ЦРТ.

34. При осуществлении своих стратегических целей в течение следующих четырех лет, ПРООН должна рассматривать не только возможности развития стран, в которых реализуются программы, но и учитывать серьезные угрозы для развития их человеческого потенциала и безопасности. Самая опасная угроза ввиду ее опустошительных последствий для процесса развития связана с пандемией ВИЧ/СПИДа, которая представляет собой кризис, ставящий под угрозу будущее всего общества, экономики и государств и серьезно подрывающий миссию Организации Объединенных Наций по обеспечению мира, безопасности и развития человеческого потенциала в масштабах всей планеты. Поэтому в период осуществления вторых МРФ проблема ВИЧ/СПИДа занимает важное место в деятельности ПРООН. По просьбе стран в 2002 году ПРООН выполняла роль катализатора в оказании помощи правительствам и организациям гражданского общества в борьбе с этим заболеванием в 75 странах. Поскольку ВИЧ/СПИД более не рассматривается как сугубо медицинская проблема, которой должны заниматься специалисты в области медицины и здравоохранения, борьба с этим заболеванием должна носить многосекторальный характер и предусматривать разработку мер на национальном, районном и общинном уровнях в сферах образования, информационно-просветительской работы, обеспечения устойчивых источников средств к существованию и создания систем социальной защиты. ПРООН находится в выгодном положении для

участия в глобальных усилиях на основе применения целостного, гендерного подхода в борьбе с пандемией.

35. Полученные из стран реализации программ в последние несколько лет отклики свидетельствуют о том, что национальные партнеры все чаще просят ПРООН оказать поддержку в освоении ими возможностей информационно-коммуникационных технологий в целях развития (ИКТР). Это неудивительно ввиду огромного потенциала этих технологий в области повышения уровня транспарентности и эффективности в государственном и частном секторах, обеспечения связи между людьми, передачи знаний и навыков, а также предоставления странам возможности использовать преимущества глобализации. В качестве технического ресурса, который может принести пользу всему комплексу программ в области развития, компонент предоставления услуг ИКТР будет заложен в качестве одного из основных направлений работы по всем пяти целям МРФ.

36. Признавая, что гендерное равенство и расширение прав женщин является неотъемлемой частью процесса развития, ПРООН будет и впредь уделять самое приоритетное внимание гендерному аспекту во всех своих программах. Кроме того, результаты аналитических исследований и информация, получаемая в рамках реализации страновых программ, все больше свидетельствуют о том, что эта проблема может быть наилучшим образом решена путем учета гендерной перспективы во всех целях МРФ.

37. Конечно, в ходе фактического осуществления программ четкое разделение пяти целей МРФ проводится редко или вообще не проводится. Помимо того, что ЦРТ образуют комплексную основу для осуществления мероприятий во всех областях развития, самоочевидны также коренные связи между, скажем, сокращением нищеты и управлением или между охраной окружающей среды и нищетой. Аспект управления должен быть включен во все цели. Например, агитационно-пропагандистская деятельность и оказание содействия национальному диалогу в рамках первой цели МРФ (касающейся достижения ЦРТ и сокращения нищеты) имеют явное и важное значение для программ в области управления и охраны окружающей среды. Поэтому наряду с более четким проявлением существенных различий между целями МРФ на уровне оказания услуг, практические соображения, связанные с планированием программ, управлением и представлением отчетности, также играют свою роль в определении целей МРФ и направлений работы.

V. Ориентировочные стратегические результаты на 2004–2007 годы

38. Концептуальные основы и стратегические цели МРФ на 2004–2007 годы, подробно рассмотренные в предыдущих главах, служат базой для организации деятельности ПРООН на последующий четырехлетний период. В ОСР они указаны в качестве конкретных направлений работы.

А. Упрощенные, более целенаправленные ОСР

39. В первых МРФ ОСР включали 6 целей, 14 подцелей и 45 стратегических областей поддержки. Эта трехъярусная структура при ее применении в планировании и представлении отчетности оказалась громоздкой и слишком сложной, а следовательно, трудноуправляемой. Поэтому на основе замечаний страновых отделений и штаб-квартиры вторые МРФ были упорядочены с переходом на более простую, двухъярусную структуру, которая предусматривает всего лишь 30 направлений работы в рамках 5 целей.

40. Направления работы представляют собой конкретные области, в которых ПРООН будет способствовать достижению результатов развития на страновом уровне. Эти направления, отражающие текущий или новый спрос на услуги ПРООН, могут быть наиболее эффективно реализованы по линии ПРООН, которая, как это признано, имеет сравнительные преимущества благодаря особым сильным организационным сторонам и профессиональной компетенции. Хотя различные направления работы зачастую тесно связаны между собой и взаимозависимы при достижении результатов в рамках той или иной конкретной стратегической цели, они остаются принципиально различными в том, что касается обеспечиваемого ими потенциала и опыта, а также их конкретного вклада в реализацию более широкой повестки дня в области развития.

41. ПРООН применяет строгие критерии отбора своих 30 направлений работы, уделяя самое пристальное внимание удовлетворению запросов страновых отделений путем укрепления и согласования стратегической направленности деятельности на местном и корпоративном уровнях. Организация стремится выделять те направления деятельности, в которых она добилась или добивается сравнительного организационного преимущества. В целом, каждое из отобранных направлений работы свидетельствует о ряде следующих характеристик:

- а) регистрация результатов;
- б) особый вклад в достижение ЦРТ;
- в) наличие организационного потенциала и возможности мобилизовать, при необходимости, дополнительный потенциал;
- г) особый мандат, выданный ПРООН, с учетом ее конкретной роли в рамках системы Организации Объединенных Наций;
- д) потенциал мобилизации ресурсов; и
- е) ценность страновой сети ПРООН, поддерживаемой субрегиональными центрами учета ресурсов (СЦУР) и штаб-квартиры.

В. Использование сравнительных преимуществ ПРООН

42. В докладе о МРФ за 2000–2003 годы (DP/2003/12) и в сопроводительном документе зала заседаний (DP/2003/CRP.14) была приведена подробная информация о ряде областей, в которых ПРООН внесла заметный вклад в достижение результатов в процессе развития в период применения первых МРФ. Эта информация стала важным подспорьем в деле разработки новых рамок. В то же время информация о потребностях на страновом уровне, полученная в ходе тесных консультаций с национальными партнерами и с

тесных консультаций с национальными партнерами и с соответствующими сотрудниками организации, помогла добиться того, чтобы направления работы определялись в первую очередь приоритетами самих стран.

43. Тот факт, что ПРООН уделяет особое внимание целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия, является отличительной организационной характеристикой, которая находит свое отражение в сосредоточении усилий на наращивании потенциала как на элементе, являющемся общим для всех направлений работы по достижению целей Декларации тысячелетия. Применяя комплексный подход, который охватывает такие разноплановые сферы деятельности, как предотвращение кризисов и восстановление, реализация стратегий в интересах малоимущих и правосудие и права человека, ПРООН использует свои направления работы в качестве механизмов осуществления оперативной деятельности с применением комплексного подхода к реализации целей Декларации тысячелетия.

44. В то время как специалисты-практики ПРООН зачастую оказывают поддержку, которая охватывает все направления работы, одним из важнейших компонентов является укрепление ее собственного организационного потенциала. В некоторых областях, таких, например, как оказание помощи в развитии парламентских систем и контроль за уровнем нищеты, ПРООН создала необходимый потенциал технических специальных знаний и мобилизации ресурсов. В других областях ПРООН получает значительную поддержку со стороны таких партнеров, как ФКРООН (децентрализация и микрофинансирование), ЮНИФЕМ (актуализация гендерной проблематики) и ГЭФ (сохранение природных ресурсов и биологическое разнообразие). Одним из сравнительных преимуществ, которое широко используется в рамках программ ПРООН, является интеллектуальный потенциал программы Добровольцев Организации Объединенных Наций, который позволяет добиваться экономии средств и обеспечивает во многих случаях предоставление услуг на вполне приемлемом уровне. Это особенно справедливо в отношении таких программных областей, как оказание помощи в проведении выборов, реализации местных инициатив по борьбе с нищетой и решении проблем в постконфликтных ситуациях.

45. Выбор направлений работы также отражает особый характер мандатов ПРООН и ее конкретную роль в рамках системы Организации Объединенных Наций. В ходе всемирных конференций, таких, как Саммит тысячелетия и Всемирная встреча на высшем уровне по устойчивому развитию, указывалось на то, что ПРООН призвана играть особую роль в области оказания помощи странам, в которых реализуются программы, и в решении многочисленных проблем, порождаемых нищетой. Кроме этого, ПРООН по-прежнему играет уникальную роль важного механизма оперативной деятельности системы Организации Объединенных Наций, выступая, в частности, в качестве координатора мероприятий Организации Объединенных Наций на страновом уровне. Эта ответственность находит свое отражение в ряде направлений работы, в рамках которых ПРООН действует от имени специализированных учреждений, не представленных в той или иной стране, а также от имени департаментов Секретариата Организации Объединенных Наций. Такой подход позволяет охватываемым программами странам получать доступ к активам системы Организации Объединенных Наций в целом и активам ПРООН, а значит опираться на более широкую базу ресурсов Организации Объединенных Наций.

46. Еще одним фактором, который учитывался при определении направлений работы ПРООН, является потенциал мобилизации ресурсов. В период 2000–2003 годов ПРООН израсходовала примерно три четверти своих регулярных ресурсов в областях, связанных с сокращением масштабов нищеты и демократическим управлением. С другой стороны, две трети ресурсов, предоставленных донорами на основе совместного финансирования, было израсходовано в таких областях, как развитие энергетики и охрана окружающей среды и предотвращение кризисов и восстановление. Поскольку вторые МРФ представляют собой механизм комплексного использования объединенных ресурсов ПРООН в 2004–2007 годах, они позволяют организации осуществлять надлежащее планирование во всех предусмотренных ее мандатами областях на основе обеспечения сбалансированности между направлениями работы и стратегическими целями.

47. Универсальная сеть ПРООН по-прежнему является весьма ценным ресурсом для более широкого международного сообщества, занимающегося вопросами развития, особенно в таких областях, как сотрудничество по линии Юг-Юг и повышение роли гражданского общества. Глобальному присутствию организации способствовали создание девяти субрегиональных центров учета ресурсов (СЦУР) и рационализация работы штаб-квартиры с сокращением численности сотрудников и усилением ее ориентации на оказание услуг. Эти факторы увязываются с гибким, всеобщим и конкретным подходом к оказанию помощи в таких жизненно важных и порой деликатных областях, как реформирование системы государственного управления и борьба с коррупцией. Обычно оказание этих услуг предполагает налаживание ориентированных на конкретные результаты партнерских отношений с правительством, гражданским обществом, научными кругами, средствами массовой информации и, все чаще, частным сектором.

С. Стратегические цели и направления работы

48. С учетом вышеизложенных соображений и в рамках стратегических целей, о которых говорится в главе IV, было определено 30 различных направлений работы, в рамках которых в 2004–2007 годах будут осуществляться программы, реализуемые при поддержке ПРООН. В своей совокупности эти направления работы представляют собой ориентировочные стратегические результаты (ОСР), которые выносятся в настоящее время на рассмотрение Исполнительного совета. В приводимой ниже таблице содержится информация о ОСР и о предлагаемых направлениях работы. В приложении 1 содержатся более подробное описание каждого направления работы с указанием его увязки с целями Декларации тысячелетия, обоснование участия ПРООН на основе ее сравнительных преимуществ, а также оценка потребностей страны в получении поддержки со стороны ПРООН в этой области.

Таблица
Краткая информация о стратегических целях и направлениях работы ПРООН

Цель	Направление работы
1. Достижение целей Декларации тысячелетия и сокращение масштабов нищеты	1.1 Представление страновых докладов о ходе реализации ЦРТ и контроль за уровнем нищеты
	1.2 Реформа в области политики в интересах малоимущих слоев населения в рамках реализации ЦРТ
	1.3 Местные инициативы по борьбе с нищетой, включая микрофинансирование
	1.4 Глобализация в интересах малоимущих
	1.5 Развитие частного сектора
	1.6 Учет вопросов гендерной проблематики
	1.7 Повышение роли гражданского общества
	1.8 Использование ИКТР в интересах малоимущих
2. Поощрение демократического управления	2.1 Оказание поддержки в политической области в интересах демократического управления
	2.2 Развитие парламентских систем
	2.3 Избирательные системы и процессы
	2.4 Правосудие и права человека
	2.5 Электронное управление и доступ к информации
	2.6 Децентрализация, местное управление и развитие городских/сельских районов
	2.7 Реформа в области государственного управления и борьба с коррупцией
3. Энергетика и окружающая среда в интересах устойчивого развития	3.1 Программы и стратегии устойчивого развития
	3.2 Эффективное управление водными ресурсами
	3.3 Доступ к устойчивому энергообеспечению
	3.4 Устойчивое управление земельными ресурсами в целях борьбы с опустыниванием и деградацией земель
	3.5 Сохранение и устойчивое использование ресурсов биологического разнообразия
	3.6 Национальная/секторальная политика и планирование в целях контроля за выбросами веществ, разрушающих озоновый слой, и стойких органических загрязнителей

<i>Цель</i>	<i>Направление работы</i>
4. Предотвращение кризисов и восстановление	4.1 Предотвращение конфликтов и миростроительство
	4.2 Восстановление
	4.3 Сокращение оборота стрелкового оружия, разоружение и демобилизация
	4.4 Разминирование
	4.5 Уменьшение опасности стихийных бедствий
	4.6 Специальные инициативы в интересах стран с переходной экономикой
5. Меры в связи с эпидемией ВИЧ/СПИДа	5.1 Руководство и укрепление потенциала в области борьбы с ВИЧ/СПИДом
	5.2 Планирование и осуществление мероприятий в области развития и меры в связи с эпидемией ВИЧ/СПИДа
	5.3 Информационно-просветительская работа и коммуникация в целях борьбы с ВИЧ/СПИДом

VI. Стратегии в организационной области на период вторых МРФ, 2004–2007 годы

49. Повышение эффективности деятельности в области развития является ключевым элементом предлагаемой стратегии на период применения вторых МРФ. Хотя страны, в которых реализуются программы, по-прежнему несут главную ответственность за достижение целей в области собственного развития, стратегии ПРООН в организационной области и в области ресурсов в значительной степени будут влиять на ее способность выступать в качестве деятельного партнера в достижении стратегических целей. Рамки, в контексте которых особое внимание уделяется эффективности деятельности в области развития как одной из ключевых задач, станут надежной основой для оценки качества работы и повышения ответственности внутри организации¹.

50. В течение периода применения первых МРФ ПРООН предприняла целый ряд инициатив в интересах преобразований с целью повысить степень ориен-

¹ Концепция эффективности деятельности в области развития была предметом широкого обсуждения в ПРООН (которая публикует свое ежегодное издание “Development Effectiveness Report”), а также в рамках сообщества многосторонних доноров и ОЭСР/КСР. Признается, что ответственность за достижение результатов в области развития (а значит и за эффективность деятельности в области развития) в конечном счете должна возлагаться на национальные органы власти. Эффективность той или иной организации, занимающейся вопросами развития (именуемая организационной эффективностью), определяется путем оценки прямой, практической и конкретной деятельности, осуществляемой под контролем этой организации. Показатели деятельности могут включать: надлежащий отбор стратегических целей и их актуальность с точки зрения потребностей страны и эффективность инструментов, механизмов и стратегий осуществления, которые используются для реализации программы помощи.

тированности проводимой в ПРООН работы на достижение конкретных результатов. В период применения вторых МРФ в 2004–2007 годах ПРООН намеревается развивать и использовать достигнутые успехи, уделяя основное внимание трем главным группам мероприятий.

51. Первая группа будет включать мероприятия, призванные обеспечить, чтобы в контексте повышения эффективности деятельности в области развития особое внимание уделялось реализации задач, которые поставлены самими странами. Мероприятия этой группы будут нацелены на пять ключевых факторов эффективности деятельности в области развития: а) создание национального потенциала; б) содействие передаче ответственности за осуществление программ национальным органам; с) пропаганда идеи создания благоприятных политических условий и содействие созданию таких условий; d) содействие обеспечению гендерного равенства; и е) формирование стратегических партнерских отношений. Эти элементы иногда рассматриваются в качестве межсекторальных проблем, которым необходимо уделять особое внимание во всех направлениях работы.

52. Во вторую группу будут входить мероприятия, нацеленные на укрепление организационного потенциала ПРООН, включая инициативы в интересах оказания на широкой основе услуг путем обмена знаниями и в интересах повышения эффективности и качества работы внутри организации.

53. И наконец, для повышения согласованности оперативных мероприятий в контексте обслуживания охваченных программами стран в третью группу будут включены мероприятия, призванные укреплять партнерские отношения внутри системы Организации Объединенных Наций и с членами сообщества по вопросам развития как на уровне оперативной деятельности, так и на уровне программ.

А. Содействие обеспечению эффективности деятельности в области развития на страновом уровне

54. Признавая, что главная ответственность за разработку и осуществление национальных планов действий в области развития лежит на самих странах, ПРООН будет стремиться играть активную роль в пропаганде тех ключевых элементов эффективности процесса развития, о которых говорилось выше. Хотя нет какого-либо единого плана работы по пропаганде этих приоритетов в различных странах, можно было бы разработать общие подходы и адаптировать их к условиям отдельных стран².

² Данные, которые были получены по результатам оценки потребностей стран в поддержке со стороны ПРООН (о чем говорится в пункте 27), также анализируются с учетом различий между странами на основе, в частности, таких факторов, как доход (наименее развитые страны, страны со средним уровнем дохода, страны-чистые доноры и т.д.). Результаты анализа будут использоваться в целях выработки различных вариантов политики и основной поддержки для каждой категории стран и в целях идентификации возможных потребностей в деле создания организационного потенциала для областей, в которых отмечается спрос на услуги организации.

A1. Создание национального потенциала

55. Эффективность деятельности в области развития зависит прежде всего от уровня развития национального потенциала. Всем странам необходимы квалифицированные людские ресурсы для разработки планов действий в области развития; эффективные учреждения для их реализации и контроля; и такая степень социальной сплоченности, которая позволяет добиться оптимального взаимодействия между отдельными лицами и учреждениями. Что касается отдельных людей, то главная задача заключается в том, чтобы дать им возможность получать адекватный доход, необходимый для обеспечения достойного уровня жизни и получения доступа к образованию и здравоохранению. Что касается учреждений, то для осуществления преобразований в области развития необходимо наличие эффективного, подотчетного и транспарентного государственного сектора, а также активного гражданского общества. И наконец, важную роль играют общественные объединения, оказывающие сильное влияние на коммуникацию, доверие в обществе, механизмы урегулирования конфликтов и на общую способность того или иного общества предпринимать коллективные действия. ПРООН будет использовать свои уникальные сравнительные преимущества в этих областях, связанных с созданием национального потенциала, с тем чтобы помочь странам в решении сложных проблем развития³.

A2. Более широкая передача ответственности национальным органам

56. Передача ответственности национальным органам означает, что охватываемые программами страны берут на себя главную ответственность за реализацию своих планов действий в области развития. Для этого необходимо активное участие всех заинтересованных сторон и партнеров в работе на всех этапах процесса развития, включая готовность представить физические и людские ресурсы на цели развития. Содействуя передаче ответственности национальным органам, ПРООН будет подчеркивать важное значение социальной активности всех слоев общества и сотрудничества между государством и гражданским обществом и будет и далее развивать успехи, достигнутые в представлении докладов о реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия; в оказании поддержки процессу осуществления документов о стратегии сокращения масштабов нищеты; в подготовке национальных докладов о развитии человеческого потенциала и в контексте других национальных инициатив по формированию консенсуса; в деле распределения ресурсов, предоставляемых по линии оказания помощи; и в применении надлежащих систем ориентированного на результаты управления.

A3. Пропаганда идеи создания благоприятных политических условий и содействие созданию таких условий

57. Политические условия в той или иной стране являются еще одним ключевым фактором эффективности деятельности в области развития. Формирование политики играет важную роль в определении приоритетов, создании стимулов

³ На основе своего опыта оперативной деятельности, анализа политики и результатов оценки ПРООН в деталях рассмотрела проблемы, связанные с созданием потенциала, расширением национальной ответственности и повышением роли знаний в содействии развитию, в своей публикации под названием "Capacity for Development: New Solutions to Old Problems", которая вышла в свет в 2002 году.

и обеспечении надлежащего распределения ресурсов на деятельность в области развития. Даже в тех случаях, когда в наличии имеется значительный потенциал с точки зрения самостоятельного осуществления странами программ и исполнения ими проектов, отсутствие долгосрочной перспективы и стратегического планирования может становиться препятствием на пути осуществления плана действий в области развития. И, в отличие от деятельности, направленной на эффективное развитие национального потенциала, которая является относительно общей характеристикой всех стран, создание надлежащих политических условий является процессом, который в весьма значительной степени зависит от специфики той или иной страны и национального контекста. Поэтому ПРООН имеет все возможности для того, чтобы использовать свое присутствие на местах и свой опыт в области развития в целях осуществления активной информационно-пропагандистской деятельности и проведения консультаций по вопросам политического диалога и развития.

A4. Содействие обеспечению гендерного равенства

58. В контексте своего комплексного подхода к проблемам социального неравенства ПРООН будет и впредь содействовать национальным усилиям, направленным на обеспечение гендерного равенства, во всех секторах. Будут приняты конкретные меры с тем, чтобы вопросы гендерной проблематики нашли свое отражение в контексте всех стратегических целей. ПРООН рассматривает меры по обеспечению учета гендерных факторов в качестве планомерной деятельности, направленной на включение задачи обеспечения гендерного равенства в свои стратегии и механизмы разработки программ, в свои информационно-пропагандистские мероприятия, а также в механизмы контроля и оценки и внедрения передовой практики. Задача обеспечения учета гендерных факторов, конечно же, не устраняет необходимость в реализации целенаправленных, сугубо гендерных инициатив и позитивных действий, которые будут продолжаться.

A5. Налаживание партнерских отношений в интересах достижения результатов

59. В период применения первых МРФ особое внимание уделялось установлению стратегических партнерских отношений в качестве важного механизма, позволяющего использовать прямые результаты осуществления проектов для решения более широких задач в области развития. Данные, полученные на основе анализа достигнутых результатов, помогают страновым отделениям определять, где такие партнерские отношения могут быть полезными. В период применения вторых МРФ деятельность по налаживанию стратегических партнерских отношений найдет свое дальнейшее развитие в качестве одного из приоритетов во всех программных областях, причем особое внимание будет уделяться реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и решению особых проблем, стоящих перед странами, которые восстанавливаются после кризиса или находятся на этапе демократических преобразований.

60. В контексте своей политики ПРООН неизменно поощряет обмен знаниями, профессиональными навыками, ресурсами и техническим ноу-хау между развивающимися странами на основе сотрудничества. Поскольку налаживание таких партнерских отношений имеет важное значение, сотрудничество по линии Юг-Юг станет важным элементом стратегий формирования партнерских

отношений на корпоративном и страновом уровнях в период применения вторых МРФ. ПРООН считает, что активное сотрудничество между развивающимися странами особенно актуально в высокоприоритетных областях, таких, как торговля и инвестиции, обслуживание долга, охрана окружающей среды, смягчение остроты проблемы нищеты, расширение производства и занятости, координация макроэкономической политики и управления ресурсами, предоставляемыми по линии оказания помощи.

В. Укрепление организационного потенциала в интересах обеспечения эффективности мероприятий в области развития

61. ПРООН будет и впредь укреплять свой организационный потенциал в интересах своевременного и эффективного оказания услуг, которые способствуют реализации странами целей Декларации тысячелетия и их собственных целей в области национального развития. При этом организация сконцентрирует свое внимание на двух ключевых областях: а) оказание комплексных квалифицированных услуг на основе применения передовой практики и четкого определения направлений работы; б) повышение эффективности и качества работы ПРООН в контексте оказания таких услуг.

62. Центральным элементом этой стратегии является укрепление оперативного потенциала организации, необходимого для осуществления масштабного плана действий в области развития. Исходя из практики нескольких последних лет, ПРООН намеревается и далее осуществлять значительные инвестиции в сферу повышения уровня профессиональной подготовки сотрудников и в создание базы новейших информационно-коммуникационных технологий.

63. Для выполнения своей уникальной роли в области предотвращения кризисов и восстановления ПРООН должна укреплять свой потенциал в этой сфере, который на протяжении целого ряда лет наращивался с учетом просьб стран, охваченных программами. В результате тех изменений, которые произошли в мире после сентября 2001 года, спрос на услуги ПРООН в этой области возрос. Этот аспект находит свое отражение в бюджете вспомогательных расходов на двухгодичный период, в котором предусмотрена более реалистичная база регулярных ресурсов.

В1. Оказание услуг на основе передачи знаний

64. Становясь все больше организацией, опирающейся на знания, способной управлять работой сети в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, ПРООН будет и в дальнейшем повышать качество содержания материалов на основе разработки новой продукции и услуг, которые позволяют страновым отделениям оказывать более эффективное содействие странам в реализации их национальных целей в области развития. Для проведения этой работы необходимо будет, в частности, обеспечить более широкое участие персонала в применении передовой практики, повысить эффективность поддержки, оказываемой через систему субрегиональных центров учета ресурсов (СЦУР), и совершенствовать базу информационно-коммуникационных технологий в целях управления процессом обмена знаниями. В число ключевых инициатив в этой области будут входить:

Внедрение передовой практики в ключевых областях и стимулирование сотрудников к ее более широкому применению

65. Внедрение передовой практики является важнейшим элементом стратегии ПРООН по оказанию услуг на основе передачи знаний. Применение передовой практики является составной частью более широкой общей задачи укрепления потенциала организации, необходимого для оказания странам по их просьбе высококачественной поддержки на основе учета их конкретных потребностей. Стратегия, выработанная в контексте реализации инициативы внедрения передовых методов работы, направлена на формирование действенной внутренней культуры, которая позволяет всем сотрудникам систематически общаться друг с другом, обмениваться знаниями и идеями, находясь в различных регионах мира, в рамках добровольных и гибких сообществ, объединяемых общими профессиональными интересами. ПРООН обладает огромным разноплановым опытом работы в рамках своей сети, который в каждом конкретном направлении обогащается извлеченными уроками, становясь передовой практикой, требующей более широкого распространения. Внедрение передовых методов не только открывает возможности для общения, но и позволяет выполнять значительно более широкий круг организационных функций, включая накопление знаний, информационно-пропагандистскую работу, налаживание партнерских отношений, обучение и профессиональный рост, а также предоставление странам доступа к необходимым источникам информации (списки экспертов, информация о возможностях в области совместного финансирования и т.д.). ПРООН создает инструменты и стимулы для поощрения внедрения передовых методов и контроля за их применением сотрудниками в своей практической работе.

66. Хотя между целями вторых МРФ и направлениями практической работы существует тесная взаимосвязь, достижение полного соответствия между ними представляется маловероятным. Администратор и старшие руководители должны всегда быть готовы к тому, что в странах, в которых реализуются программы, могут возникнуть новые потребности, и предусматривать эффективные пути адаптации направлений работы к меняющимся потребностям. В настоящее время одной из областей, в которых ПРООН отмечает новый спрос, является развитие национального частного сектора; это находит свое отражение в новых ОСР. Вероятно, что с учетом результатов проводимых оценок будут внесены новые уточнения, которые позволят ПРООН определить свою характерную роль, которая будет дополнять роль МФК, Всемирного банка и других организаций. Точно так же темы, которые являются общими для всех целей МРФ, могут потребовать разработки своей методики реализации.

67. На сегодняшний день Администратор выделил и установил шесть отдельных областей практической деятельности, которые перекликаются с целями вторых МРФ: сокращение масштабов нищеты, демократическое управление, энергетика и окружающая среда, предотвращение кризисов и восстановление, ВИЧ/СПИД и информационно-коммуникационная технология. В настоящее время ПРООН изучает вопрос о включении ИКТР в такие области, как сокращение масштабов нищеты и демократическое управление. Кроме этого, в области управления была выделена «функциональная» область практической деятельности.

Совершенствование и расширение услуг в области разработки политики и оказания основной поддержки

68. Наряду с расширением сетей распространения знаний важным инструментом для преобразования ПРООН в организацию, опирающуюся на знания, являются субрегиональные центры учета ресурсов (СЦУР). Они оказывают страновым отделениям консультативную помощь по техническим и политическим вопросам, дают им справочную информацию, аналитические материалы и информацию о результатах прикладных исследований по различным проблемам, получаемую от специалистов, которые глубоко и всесторонне знакомы с регионами, в которых эти отделения проводят свою работу. В период применения вторых МРФ будет продолжена работа, направленная на максимальное повышение эффективности функционирования субрегиональных центров учета ресурсов; на обеспечение их финансовой устойчивости; на развитие у них чувства организационной ответственности; и на налаживание более тесных связей с региональными программами.

Повышение эффективности обучения и профессиональной подготовки

69. Преобразование ПРООН в ориентированную на накопление знаний и практического опыта организацию, а также спрос на ее услуги в быстро меняющейся обстановке обуславливают необходимость осуществления постоянных инвестиций в обучение персонала. Организация и ее сотрудники должны обладать соответствующими навыками и умениями для того, чтобы оставаться конкурентоспособными на рынке консультативных услуг и услуг в сфере развития. Применяемая ПРООН структура практической деятельности обуславливает также необходимость в том, чтобы ее сотрудники обладали глубокими и современными знаниями по тем направлениям работы, которыми занимается организация. Ключевыми элементами в этой области станут разработка скоординированных стратегий и подходов в области обучения персонала, которые позволяют охватить обучением максимально большое число сотрудников при минимальных издержках. Признавая необходимость разработки нового подхода к обучению персонала, ПРООН трансформировала свой Центр учебных ресурсов и создала Академию виртуального развития в целях более эффективной подготовки и распространения своих учебных материалов.

Совершенствование базы информационно-коммуникационных технологий в целях управления процессом обмена знаниями

70. Одним из важных элементов, призванных обеспечить преобразование ПРООН в организацию, которая действительно функционирует на основе обширных знаний, является применение надлежащих технологий. В этой связи стратегия в области применения информационно-коммуникационных технологий будет направлена на создание адекватной базы, способствующей использованию общих онлайн-инструментов, управлению процессом подготовки материалов и выпуска документов, а также обмену опытом и передовой практикой.

В2. Повышение эффективности и качества работы

71. Одним из важнейших достоинств ПРООН является ее способность быстро и эффективно реагировать на изменяющиеся потребности стран, в которых

осуществляются программы. Страновые отделения играют главную роль в обеспечении такого реагирования, и их организационному и кадровому потенциалу будет и впредь уделяться постоянное внимание. Ключевые инициативы в этой области будут включать:

Создание региональных центров поддержки в целях укрепления потенциала страновых отделений

72. ПРООН будет реализовывать важные экспериментальные инициативы, направленные на рационализацию различных уровней управления и оперативной деятельности, осуществляемой корпоративными, региональными и страновыми партнерами. Цель заключается в создании «критической массы» консультативного, программного и оперативного потенциала на субрегиональном уровне, что позволит добиться максимального эффекта масштаба за счет объединения ресурсов для оказания поддержки страновым отделениям. Это позволит распространить концепцию матричной организации, которая была взята на вооружение в штаб-квартире ПРООН в 2000 году, на страновой и региональный уровни.

73. Расширенные субрегиональные центры будут функционировать под децентрализованным контролем региональных бюро и будут иметь матричную структуру управления с такими центральными подразделениями, как Бюро по разработке политики, Бюро по предотвращению кризисных ситуаций и восстановлению, Бюро по вопросам управления и Бюро по вопросам ресурсов и стратегических партнерских отношений. Первоначальные экспериментальные проекты будут осуществляться в Африке, Азии, Европе и СНГ, а также в Латинской Америке и Карибском бассейне.

74. Перспективная цель заключается в создании такой организационной структуры, которая характеризовалась бы:

- a) наличием малочисленной основной группы сотрудников в штаб-квартире, осуществляющей общее руководство, координацию и контроль и оказывающей стратегические услуги высокого уровня;
- b) наличием определенного числа региональных центров поддержки, которые оказывают страновым отделениям консультативные услуги и помощь в решении возникающих проблем;
- c) наличием одного или нескольких центров общего обслуживания, занимающихся вопросами оформления операций; и
- d) более рациональным разделением обязанностей между страновыми отделениями и подразделениями на региональном/корпоративном уровне, когда страновые отделения будут заниматься вопросами развития, а оперативная поддержка будет оказываться в централизованном порядке.

Улучшение обслуживания клиентов и повышение производительности за счет внедрения системы планирования общеорганизационных ресурсов и реорганизации рабочих процессов

75. Эффективность и экономия по-прежнему будут являться главным принципом, которым будут руководствоваться в своей оперативной деятельности штаб-квартира и страновые отделения. Реорганизация производственных про-

цессов и максимально эффективное использование информационно-коммуникационных технологий и впредь будут ключевыми приоритетами в области управления. В этой связи помощь организации призвано оказать использование системы планирования общеорганизационных ресурсов (ПОР). После полного внедрения ПОР в 2004–2005 годах эта система позволит значительно облегчить операции ПРООН, включая возможность дальнейшего объединения функций.

Совершенствование управления персоналом

76. Кадры являются ключевым фактором повышения эффективности деятельности, и успех ПРООН во многом будет зависеть от того, в какой степени ее сотрудники будут справляться с выполнением задач организации. В этой связи ПРООН будет и впредь обеспечивать привлечение, удержание и продвижение по службе талантливых сотрудников на основе перспективного кадрового планирования и управления людскими ресурсами. Соответствующие меры будут включать омоложение кадрового состава за счет увеличения числа должностей начального уровня. Использование системы планирования общеорганизационных ресурсов позволит принимать на службу способных руководителей благодаря созданию резерва талантливых сотрудников, обеспечивающего достаточную численность и квалификацию кандидатов для заполнения важных вакантных должностей (и не в последнюю очередь в кризисных ситуациях). Такой подход будет способствовать вложению средств в обучение кадров; повышению эффективности управления производственными процессами, развитием карьеры, наставничества и шефства; изъятию средств из сферы финансирования ненужных должностей; и созданию системы производственных стимулов и вознаграждений.

Более гибкое распределение ресурсов

77. Организация также будет более гибко распределять ресурсы (людские и финансовые), с тем чтобы их можно было оперативно перебросить туда, где это необходимо. Возможность такого оперативного перераспределения ресурсов является одним из сравнительных преимуществ ПРООН, которое позволяет ей удовлетворять потребности стран в кризисных ситуациях, как это было в прошлом. В целях укрепления и расширения этого потенциала в бюджетную смету на двухгодичный период 2004–2005 годов (DP/2003/28) была включена концепция базовой структуры страновых отделений и штаб-квартиры. Этот механизм будет облегчать перераспределение ресурсов в зависимости от потребностей и в то же время позволит сохранить сложившуюся структуру распределения ресурсов между регионами.

Повышение эффективности контроля и ответственности

78. Как и на протяжении последних четырех лет, особое внимание будет уделяться повышению эффективности контроля и ответственности. Использование системы управления, ориентированного на результаты, играет главную роль в перестройке работы ПРООН в области развития, управления и кадровой политики, направленной на повышение эффективности деятельности организации. Была создана система ориентированных на результаты инструментов планирования и управления производственными процессами, которая имеет ступенчатую структуру — от общеорганизационного уровня и далее до уровня

отдельного подразделения и странового отделения и вплоть до отдельного сотрудника, которая позволяет контролировать производственную и управленческую деятельность. Другими элементами переноса акцента на повышение ответственности и усиление ориентации на запросы клиентов являются ежегодные обследования механизмов партнерства и глобальный опрос сотрудников ПРООН. Эти обследования дают возможность получить ценную информацию соответственно от внешних партнеров и сотрудников. Результаты обследований, которые доводятся до сведения всех сотрудников, служат также для руководителей ориентирами, позволяющими им повышать эффективность своей собственной деятельности.

79. Вторые МРФ предоставляют возможность укрепить эту систему путем внедрения комплексного механизма управления производственными процессами, а также применения единой сравнительной карты учета показателей эффективности работы различных подразделений организации. В то же время будут пересмотрены организационные механизмы контроля, с тем чтобы в них нашли отражение преобразования в организации и реорганизация производственных процессов. Матричные структуры будут обновлены с учетом расширения механизма региональной поддержки, и будет продолжаться работа, направленная на обеспечение более эффективных взаимосвязей между функциями ревизии и оценки.

С. Углубление партнерских отношений в рамках системы Организации Объединенных Наций и за ее пределами

80. Являясь управляющей и финансирующей стороной в рамках системы координаторов-резидентов, ПРООН должна поддерживать свой потенциал, с тем чтобы играть ведущую роль среди организаций системы Организации Объединенных Наций на страновом уровне, содействуя обеспечению согласованности и эффективности усилий в области развития. Признавая, что многочисленные стороны должны сотрудничать в целях достижения прогресса в области развития, ПРООН намерена расширять и углублять партнерские связи в рамках системы Организации Объединенных Наций и с внешними сторонами.

81. В докладе Генерального секретаря, озаглавленном «Укрепление Организации Объединенных Наций: программа дальнейших преобразований», определяются задачи, которые должна решить Организация Объединенных Наций в том, что касается адаптации к условиям глобализации и к ее последствиям для развития, достижения ЦРТ и предотвращения конфликтов. Центральная задача заключается в том, что Организация Объединенных Наций должна углублять свою базу знаний, действовать более целенаправленно и эффективно в качестве механизма достижения приоритетных целей, принятых в Декларации тысячелетия.

82. Это возлагает на ПРООН обязанность продолжать прилагать усилия в области реформы в рамках Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития и совершенствовать деятельность и повышать эффективность на страновом уровне. В этой связи основные инициативы будут включать:

C1. Укрепление роли координаторов-резидентов в укреплении партнерских отношений в связи с ЦРТ

83. Важная роль координатора-резидента заключается в содействии достижению ЦРТ путем вовлечения партнеров по процессу развития на страновом уровне в диалог по вопросам политики и объединению усилий оперативных подразделений системы Организации Объединенных Наций для укрепления присутствия в странах. Для поддержки осуществления этой роли ПРООН будет продолжать укреплять координационную функцию. Будет усилен контроль качества при отборе координаторов-резидентов, при этом будет обеспечиваться выявление наиболее квалифицированных кандидатов, поддерживающих учет гендерных аспектов и обеспечение равновесия между Севером и Югом, и систематическая профессиональная подготовка для оценки профессиональных качеств. Кроме того, организация будет осуществлять инициативы по дальнейшему объединению усилий и усилению воздействия системы Организации Объединенных Наций, повышая при этом роль ПРООН в укреплении потенциала на страновом уровне.

84. Стратегические партнерские отношения имеют ключевое значение для ПРООН и позволяют организации регулировать использование своих специалистов и обеспечивать достижение результатов в области развития. ПРООН должна прилагать больше усилий для укрепления существующих и формирования новых партнерских отношений. Это имеет особо важное значение для организации, выполняющей учетные и управленческие функции, связанные с ЦРТ. Существует также явная необходимость укрепления потенциала страновых отделений для формирования значимых партнерских отношений, особенно в странах с низким доходом, где испытывается наибольшая нужда. Новой областью деятельности является установление партнерских отношений между государственным и частным секторами, в которой будет осуществляться ряд многообещающих совместных инициатив в поддержку достижения приоритетных национальных целей в области развития и основных целей ПРООН.

C2. Осуществление программы упрощения и согласования процедур для усиления коллективного воздействия на страновом уровне

85. Основное внимание в рамках инициативы по упрощению и согласованию процедур сосредоточено на национальной ответственности и развитии потенциала. Она направлена на то, чтобы повысить эффективность сотрудничества со странами осуществления программ путем сокращения расходов на операции и использование передовых методов. Конкретные меры включают такие инициативы, как: совместное составление программ; объединение ресурсов; создание общих баз данных и информационных сетей; обеспечение подлинной поддержки координаторов-резидентов; и создание комплексных механизмов планирования, составления бюджета и мобилизации ресурсов для стран, выходящих из конфликта. ПРООН планирует также в партнерстве с ЮНФПА и ЮНИСЕФ испытать на экспериментальной основе модель объединенного отделения по крайней мере в двух странах.

86. Для оптимизации использования ресурсов, усиления синергизма в оперативной деятельности и формирования единого образа Организации Объединенных Наций в той или иной стране ПРООН в возможные кратчайшие сроки перейдет к использованию совместно с другими организациями системы Орга-

низации Объединенных Наций общих служебных помещений и услуг общих служб. Хотя в настоящее время в странах осуществления программ насчитывается более 50 представительств Организации Объединенных Наций, в которых размещаются три или более учреждений, существуют значительные возможности для дальнейшего объединения. ПРООН будет продолжать по мере необходимости оказывать оперативную поддержку и услуги организациям общей системы Организации Объединенных Наций.

VII. Комплексные рамки ресурсов, 2004–2007 годы

87. Комплексные рамки ресурсов (КРР) объединяют все источники донорского и местного финансирования, охватывая деятельность по программам, вспомогательное обслуживание программ, руководство и управление и поддержку оперативной деятельности Организации Объединенных Наций. КРР и ОСР, описанные в главе V выше, составляют МРФ на второй период.

88. КРР, охватывающие четырехлетний период 2004–2007 годов, представлены в приложении 2. В них отражены программы на указанный период, утвержденные Исполнительным советом в его решении 2002/18. В них также приводятся прогнозы объемов бюджетов вспомогательных расходов на периоды 2004–2005 годов и 2006–2007 годов, рассчитанные на основе нынешней бюджетной сметы на двухгодичный период 2004–2005 годов (DP/2003/28), представленной на рассмотрение Исполнительному совету.

89. В основу КРР положены следующие предположения в отношении поступлений:

а) *Регулярные ресурсы.* Предполагается, что в рамках МРФ на второй период объем добровольных взносов в счет основных ресурсов ПРООН в 2004 году увеличится на 800 млн. долл. США, в 2005 году — на 900 млн. долл. США, в 2006 году — на 1000 млн. долл. США, а в 2007 году — на 1100 млн. долл. США⁴.

б) *Прочие ресурсы (совместное финансирование донорами).* Предполагается, что в течение периода 2004–2007 годов объем совместного финансирования донорами в форме совместного несения расходов и взносов в целевые фонды составит 3600 млн. долл. США. Эта сумма определена исходя из предположения о том, что в течение периода 2004–2005 годов объем финансирования по сравнению с фактическими показателями за предыдущий период возрастет на 10 процентов⁵.

⁴ Это предполагает наличие ресурсной базы в объеме 3800 млн. долл. США, первоначально предусмотренной в КРР на 2000–2003 годы, как это отражено в документе DP/1999/30. Эта сумма отражает увеличение на 800 млн. долл. США по сравнению с пересмотренной сметой КРР на 2000–2003 годы, составляющей 3000 млн. долл. США и приведенной в документе DP/2001/25.

⁵ Фактический объем ресурсов за период 2001–2002 годов включал 422 млн. долл. США на совместное несение расходов и 1221 млн. долл. США на целевые фонды. Смета на 2004–2007 годы в объеме 3600 млн. долл. США превышает первоначальный объем сметы для КРР на 2000–2003 годы, составляющий 2100 млн. долл. США и указанный в документе DP/1999/30, который впоследствии был пересмотрен в сторону увеличения до 2600 млн. долл. США в документе DP/2001/25.

с) *Прочие ресурсы (местные ресурсы).* Объем взносов правительств по линии совместного несения расходов в течение 2004–2007 годов прогнозируется на уровне 4200 млн. долл. США. Эта сумма определена на основе фактических взносов за 2001–2002 годы в объеме 2052 млн. долл. США, скорректированном с учетом двухпроцентного увеличения в течение периода 2004–2005 годов⁶.

90. Таким образом, общий объем предполагаемых ресурсов, предусмотренных в МРФ на период 2004–2007 годов, составляет 11 600 млн. долл. США. Эта сумма на 1500 млн. долл. США, или приблизительно на 15 процентов, больше суммы, предусмотренной в первоначальной смете на период 2000–2003 годов, и на 2200 млн. долл. США, или приблизительно на 23 процента, больше объема пересмотренной сметы на период 2000–2003 годов.

91. Приблизительно 9992 млн. долл. США, или 86 процентов от прогнозируемых ресурсов по линии МРФ, будут использованы на деятельность по программам. Остальная сумма в размере 1648 млн. долл. США, или 14 процентов, предусмотрена на деятельность по бюджету вспомогательных расходов, включая: вспомогательное обслуживание программ (9 процентов); руководство и управление (2 процента); и поддержка оперативной деятельности Организации Объединенных Наций (3 процента) (см. приложение 3). Общий объем прогнозируемых донорских ресурсов (регулярные ресурсы и совместное финансирование) составляет 7761 млн. долл. США, или 67 процентов от общего объема ресурсов. Приблизительно 1525 млн. долл. США, или 20 процентов от общего объема донорских ресурсов, предусмотрено на деятельность по бюджету вспомогательных расходов.

VIII. Заключение

92. В настоящем документе излагаются стратегические цели и направления деятельности, предусматриваемые ПРООН на 2004–2007 годы, и приводится подробная информация об организационных стратегиях, которые будут применяться в течение второго периода МРФ. Основанные на глобальном консенсусе в отношении целей в области развития, отраженных в ЦРТ, подтвержденные реальными потребностями в поддержке ПРООН на страновом уровне и подкрепленные четким планом внутренней реформы, направленной на повышение эффективности деятельности ПРООН, МРФ на 2004–2007 годы будут служить ключевым инструментом стратегического управления, контроля и подотчетности. В связи с этим ПРООН надеется, что Исполнительный совет будет в свою очередь использовать МРФ на второй период для наблюдения за ходом их выполнения и контроля за результатами.

93. Для обеспечения эффективного осуществления МРФ на второй период жизненно важное значение, разумеется, имеет обеспечение наличия запланированных ресурсов. Хотя ПРООН финансируется из многочисленных источников, как регулярных (основных), так и прочих (неосновных) ресурсов, получение

⁶ Сметная сумма в объеме 4200 млн. долл. США превышает соответствующую первоначальную сметную сумму в размере 3900 млн. долл. США, предусмотренную в КРР на 2000–2003 годы и указанную в документе DP/1999/30, которая впоследствии была пересмотрена в сторону уменьшения до 3800 млн. долл. США в документе DP/2001/25.

ние запланированных регулярных взносов имеет особо важное значение. Однако достижение этой цели по-прежнему вызывает глубокую обеспокоенность, поскольку предыдущие целевые показатели в отношении регулярных ресурсов не были достигнуты. Присутствие ПРООН в странах осуществления программ, которое позволяет обеспечивать страновую направленность ее программ и которое является основой системы координаторов резидентов, будет поставлено под угрозу в случае отсутствия ресурсной базы, формирующейся за счет добровольных взносов. Хотя тенденция в сторону снижения объема взносов в счет регулярных ресурсов обращена вспять, нынешний прогнозный показатель на 2003 год по-прежнему существенно ниже целевого показателя, предусмотренного в МРФ на 2003 год. Поэтому критически важно обеспечить, чтобы взносы в счет регулярных ресурсов поступали в полном соответствии с прогнозными показателями, предусмотренными в МРФ.

94. Администратор просит Исполнительный совет дать руководящие указания в отношении предложений, касающихся МРФ на второй период, и одобрить их и настоятельно призывает предоставить ресурсы, необходимые для их всестороннего осуществления.

Приложение 1

Цели и направления деятельности ПРООН на 2004–2007 годы

Цель 1

Достижение ЦРТ и сокращение масштабов нищеты

Направление деятельности 1.1

Представление отчетности по стране о достижении ЦРТ и контроль за уровнем нищеты

ПРООН поддерживает подготовку страновых докладов о ЦРТ в качестве инструмента для информирования общественности и НДРЧ в качестве инструмента для информирования основных заинтересованных сторон о политике в целях стимулирования действий в области развития человеческого потенциала. Основные приоритеты включают укрепление статистического потенциала для контроля за уровнем нищеты и неравенства, использование статистических данных для совершенствования разработки политики и обеспечения у общественности спроса на статистические данные о развитии человеческого потенциала.

Связь с ЦРТ

Осуществление этого вида деятельности позволяет информировать национальную общественность о ЦРТ путем содействия обеспечению национальной ответственности за достижение ЦРТ, проведению национального диалога для корректировки ЦРТ с учетом конкретных особенностей данной страны и активизации национальных усилий по достижению ЦРТ. Данные, полученные по результатам контроля за уровнем нищеты, будут содействовать повышению общественной ответственности за улучшение разработки и осуществление политики. Определение затрат на достижение ЦРТ будет содействовать улучшению координации деятельности доноров и способствовать скорейшему облегчению бремени задолженности.

Сравнительные преимущества ПРООН

ПРООН содействует укреплению национального потенциала для сбора, анализа и распространения данных; использованию НДРЧ в качестве инструмента для обсуждения национальной политики и пропаганды политики; и установлению контрольных показателей для наблюдения за ходом достижения ЦРТ.

Сравнительные преимущества ПРООН в этой области основываются на:

- содействии обеспечению участия многочисленных заинтересованных сторон в диалоге по вопросам развития, особенно путем вовлечения организаций гражданского общества в подготовку отчетности о ЦРТ, и в диалоге по вопросам политики;

- использовании несекторального мандата при применении комплексного подхода к развитию, согласующегося с ЦРТ;
- применении многостороннего, ориентированного на обеспечение справедливости, учитывающего гендерные аспекты и основанного на широком участии подхода к развитию потенциала в целях сокращения масштабов нищеты;
- мандате по координации усилий группы Организации Объединенных Наций в стране при подготовке странового доклада о ЦРТ.

В рамках МРФ на второй период скоординированная поддержка Организации Объединенных Наций, направленная на контроль за выполнением национальных обязательств, будет возрастать и охватывать следующее: совместную информационно-пропагандистскую деятельность, планирование, осуществление и оценку тех обязательств, которые касаются конкретных задач в области развития человеческого потенциала в каждой стране осуществления программ.

Потребности стран

Почти все страновые отделения ПРООН поставили цели в этой области. Представители-резиденты отметили, что в течение 2000–2003 годов результаты в этой области внесли важный вклад в развитие стран осуществления программ.

Направление деятельности 1.2

Реформа политики в интересах бедных слоев населения для решения задач, поставленных в ЦРТ

ПРООН поддерживает разработку стратегий по сокращению масштабов нищеты (включая ДСУН для оказания странам содействия в решении национальных задач, предусмотренных в ЦРТ). Эта деятельность включает поддержку для обеспечения увязки стратегий в области сокращения масштабов нищеты с: а) экономической политикой роста в интересах бедных слоев населения; б) составлением бюджета, включая расходы и налогообложение; с) национальными стратегиями в области занятости; и d) системой социального обеспечения, сосредоточенной на сокращении масштабов нищеты, включая создание систем социальной защиты.

Связь с ЦРТ

ПРООН поддерживает увязку стратегий в области сокращения масштабов нищеты (включая ДСУН) с ЦРТ посредством политики, которая содействует мобилизации внутренних ресурсов; сосредоточения государственных ресурсов на деятельности по сокращению масштабов нищеты; придания центрального значения в основах макроэкономической политики сокращению масштабов нищеты; содействия применению модели развития, отвечающей интересам бедных слоев населения и содействующей созданию рабочих мест; обеспечения справедливости в качестве центральной стратегической проблемы; и обеспечения социальной защиты бедных слоев населения.

Сравнительные преимущества ПРООН

Сравнительные преимущества ПРООН в этой области основываются на:

- нейтральности, способности расширить диалог по вопросам политики и богатом опыте осуществления стратегий в области сокращения масштабов нищеты;
- координации деятельности страновой группы Организации Объединенных Наций в процессе подготовки ДСУН в целях содействия предоставлению комплексных консультационных услуг по вопросам политики;
- мандате в области развития человеческого потенциала, который способствует принятию согласованной национальной экономической и социальной политики, отвечающей интересам бедных слоев населения;
- инициирования осуществления региональных программ в области макроэкономической политики и торговли в целях содействию расширению диалога по вопросам политики, касающейся вопросов сокращения масштабов нищеты;
- способности мобилизовывать ресурсы в этой области.

Потребности стран

Почти все страновые отделения ПРООН поставили цели в этой области. Представители резиденты отметили, что в течение 2000–2003 годов результаты в этой области внесли важный вклад в развитие стран осуществления программ.

Направление деятельности 1.3

Местные инициативы по борьбе с нищетой, включая микрофинансирование

В рамках своей стратегии по борьбе с нищетой ПРООН поддерживает национальные стратегии по обеспечению микрофинансирования и развития потенциала для укрепления стратегических партнерских отношений в целях осуществления программ по обеспечению устойчивого микрофинансирования. ПРООН поддерживает местные инициативы по борьбе с нищетой, включая стратегии в области микрофинансирования, занятости и получения дохода; обеспечение бедным слоям населения доступа к производительным ресурсам и основным социальным услугам; и создание систем социальной защиты для уязвимых групп населения. Сосредоточение ПРООН основного внимания на развитии потенциала и обучении позволит обеспечить распространение инициатив и сделать их фактором, влияющим на разработку политики.

Связь с ЦРТ

Для достижения ЦРТ на национальном уровне потребуется осуществление целевых мероприятий на местном уровне. Доступ к микрофинансированию, производительным ресурсам и основным социальным услугам будет содействовать преодолению нищеты среди бедных слоев населения. Развитие потенциала и стратегических партнерских отношений, в том числе посредством партнерских отношений между государственным и частным секторами, будет способствовать обеспечению учета местных условий и приоритетов в задачах, поставленных в рамках ЦРТ.

Сравнительные преимущества ПРООН

Сравнительные преимущества ПРООН в этой области основываются на:

- адресной поддержке, направленной на сокращение масштабов нищеты на уровне местных общин посредством все более широкого учета вопросов, связанных с нищетой, в управлении и мобилизации социальных ресурсов;
- программных подходах, которые соответствуют различным задачам в области развития;
- широких связях между инициативами на общинном уровне и национальными реформами в области экономической и социальной политики;
- тесных партнерских отношениях с ФКРООН в области микрофинансирования. ПРООН использует специалистов Специальной группы по вопросам микрофинансирования ФКРООН. ФКРООН получает возможности для широкого охвата посредством сети отделений ПРООН в странах (Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций, по-видимому, предложит ФКРООН оказывать содействие в координации деятельно-

Сравнительные преимущества ПРООН

Сравнительные преимущества ПРООН в этой области основываются на:

- адресной поддержке, направленной на сокращение масштабов нищеты на уровне местных общин посредством все более широкого учета вопросов, связанных с нищетой, в управлении и мобилизации социальных ресурсов;
- программных подходах, которые соответствуют различным задачам в области развития;
- широких связях между инициативами на общинном уровне и национальными реформами в области экономической и социальной политики;
- тесных партнерских отношениях с ФКРООН в области микрофинансирования. ПРООН использует специалистов Специальной группы по вопросам микрофинансирования ФКРООН. ФКРООН получает возможности для широкого охвата посредством сети отделений ПРООН в странах (Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций, по-видимому, предложит ФКРООН оказывать содействие в координации деятельности Организации Объединенных Наций в течение Международного года микрокредитования в 2005 году);
- привлечении добровольцев Организации Объединенных Наций, которые вносят соответствующий эффективный с точки зрения затрат вклад в осуществление местных инициатив по борьбе с нищетой и в пропаганду добровольческого движения;
- способности мобилизовывать ресурсы в данной области.

В рамках МРФ на второй период ПРООН будет продолжать сосредоточивать более пристальное внимание на местных инициативах по борьбе с нищетой, добиваясь, чтобы их осуществление приводило к изменениям в политике.

Потребности стран

В течение 2002–2003 годов 78 страновых отделений стремились добиться результатов в этой области.

Направление деятельности 1.4

Глобализация в интересах бедных слоев населения

ПРООН поддерживает информационно-пропагандистскую деятельность на уровне общественности и политики, направленную на облегчение бремени задолженности, в целях содействия обеспечению наличия средств для достижения ЦРТ. Она поддерживает увязку торговой политики с развитием человеческого потенциала и развитие потенциала для учета торговой политики в национальных стратегиях по борьбе с нищетой посредством комплексных рамок для наименее развитых стран (НРС). ПРООН поддерживает разработку национальных стратегий в области ИКТ, которые содействуют сокращению масштабов нищеты. В рамках данного направления деятельности оказывается также поддержка деятельности по координации помощи и согласованию применяемой донорами практики на страновом уровне в целях повышения эффективности развития для достижения ЦРТ.

Связь с ЦРТ

ПРООН вносит вклад в укрепление глобального партнерства в целях развития. Она оказывает странам осуществления программ помощь в получении максимальных выгод от глобализации посредством более эффективного использования средств на цели развития и расширения возможностей по ведению переговоров по вопросам торговли и облегчения бремени задолженности с учетом аспектов развития человеческого потенциала. ПРООН оказывает странам помощь в создании потенциала для анализа возможности обеспечения максимального прогресса на пути достижения ЦРТ посредством торговли, облегчения бремени задолженности, обеспечения доступа к рынкам и передачи технологий и будет использовать этот опыт для информирования в рамках кампании по достижению ЦРТ.

Сравнительные преимущества ПРООН

ПРООН имеет долгосрочный мандат для поддержки деятельности по координации национальной помощи и управлению ею и располагает большими возможностями для эффективной пропаганды глобализации в интересах бедных слоев населения и других групп населения, находящихся в неблагоприятных условиях, особенно в НРС. После принятия Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций, Монтеррейского консенсуса, Дохинской декларации совещания на уровне министров и Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию в Йоханнесбурге ПРООН рассматривается странами осуществления программ как:

- одно из главных действующих лиц в деятельности по обеспечению более эффективной и справедливой мобилизации ресурсов и управлению ими;

Сравнительные преимущества ПРООН

ПРООН имеет долгосрочный мандат для поддержки деятельности по координации национальной помощи и управлению ею и располагает большими возможностями для эффективной пропаганды глобализации в интересах бедных слоев населения и других групп населения, находящихся в неблагоприятных условиях, особенно в НРС. После принятия Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций, Монтеррейского консенсуса, Дохинской декларации совещания на уровне министров и Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию в Йоханнесбурге ПРООН рассматривается странами осуществления программ как:

- одно из главных действующих лиц в деятельности по обеспечению более эффективной и справедливой мобилизации ресурсов и управлению ими;

Потребности стран

В течение 2000–2003 годов 53 страновых отделения стремились добиться результатов в этой области.

Направление деятельности 1.5

Развитие частного сектора

ПРООН поддерживает осуществляемое по местной инициативе развитие частного сектора путем содействия: а) созданию стабильных, предсказуемых и транспарентных стратегических условий для мобилизации внутренних сбережений и инвестиций (включая инвестиции диаспоры данной страны) и привлечению и сохранению международных инвестиций и помощи; б) обеспечению эффективности, согласованности и последовательности политики и реформы правовой и нормативной систем, которая могла бы стимулировать создание конкурентоспособного с социальной и экологической точки зрения ответственного частного сектора, отвечающего потребностям отдельных стран; и с) разработке политики, нормативов, документов и других инструментов, отвечающих интересам мелких и средних предприятий и созданию инфраструктуры мелких и средних предприятий в сельских и городских районах, делая особый упор на интересах женщин и молодежи. В ходе решения странами задач, поставленных в рамках ЦРТ, каждая страна должна рассмотреть вопрос о надлежащей роли государства, гражданского общества и частного сектора и взаимоотношений между ними. ПРООН использует соответствующие передовые методы и поощряет сотрудничество по линии Юг-Юг в области обучения и обмена опытом.

Связь с ЦРТ

Во все более глобализованном и взаимосвязанном мире прогресс в деле достижения ЦРТ зависит в значительной степени от устойчивой экономической деятельности на местном, национальном, региональном и международном уровнях. Охват ЦРТ таков, что их нельзя достичь без участия частного сектора. Такое понимание стало очевидным на Монтеррейской конференции по финансированию развития, состоявшейся в 2002 году, и подвигнуло Организацию Объединенных Наций и ПРООН к созданию в 2003 году комиссии высокого уровня по вопросам частного сектора и развития. Хотя эта комиссия работает над выработкой собственных рекомендаций, ПРООН будет стремиться оказывать поддержку применению подхода к развитию частного сектора, основанного на учете интересов людей, гендерных аспектов и обеспечения экологической безопасности, использование которого содействовало бы расширению внутренних и международных экономических возможностей местного предпринимательского сектора. ПРООН считает, что социальная интеграция и экономический рост могут взаимодополнять друг друга, и считает, что партнерские отношения между государственным и частным секторами имеют жизненно важное значение для мобилизации и направления ресурсов на достижение результатов.

Сравнительные преимущества ПРООН

Сравнительные преимущества ПРООН в этой области обусловлены следующим:

- связями между ее программой в интересах бедных слоев населения и развитием местного частного сектора;
- связями между ее программой демократического управления и стратегическими условиями для развития частного сектора;
- опытом ее глобальной сети по оказанию поддержки многосторонним партнерствам;
- практическим широким опытом содействия созданию и развитию местного частного сектора.

Потребности стран

Тридцать четыре из 95 страновых отделений⁷ предусматривают осуществление деятельности в этой области в 2004–2007 годах.

⁷ Девяносто пять страновых отделений приняли участие в оценке, подтвердившей актуальность направлений деятельности, содержащихся в ОСР на 2004–2007 годы. Эта оценка описывается в главе IV настоящего документа.

Направление деятельности 1.6

Актуализация гендерной проблематики

ПРООН поддерживает многостороннее участие, в том числе информационно-пропагандистскую деятельность, направленную на решение задач по гендерным аспектам, поставленных в рамках ЦРТ; сбор данных с разбивкой по полам; и составление бюджетов с учетом гендерных аспектов. ПРООН оказывает поддержку деятельности по подготовке руководителей, в том числе в развитии потенциала женских сетей для участия в дискуссии на уровне политики по вопросам нищеты; развитию потенциала для анализа политики на основе знаний и с учетом гендерных аспектов; и применению новаторских подходов для поддержки женщин-парламентариев и руководителей организаций гражданского общества.

Связь с ЦРТ

ПРООН содействует достижению соответствующих ЦРТ путем: а) включения в соответствующие документы положений о том, что равенство полов имеет центральное значение для достижения ЦРТ и осуществления информационно-пропагандистской деятельности в этой связи; б) создания потенциала для проведения анализа с учетом гендерных аспектов; с) обсуждения гендерных аспектов национального бюджета и экономической и социальной политики и стратегий сокращения масштабов нищеты; и d) информирования в рамках кампании по достижению ЦРТ.

Сравнительные преимущества ПРООН

ПРООН осуществляет программы в 90 странах, где актуализация гендерной проблематики является важным приоритетным направлением деятельности. Сравнительные преимущества ПРООН заключаются в следующем:

- укреплении политики и законов;
- развитии потенциала в целях достижения равенства полов и актуализации гендерной проблематики на уровне правительств;
- содействии ведению диалога по гендерной проблематике между ключевыми заинтересованными сторонами на национальном уровне, включая гражданское общество;
- увязке ЦРТ с ДСУН путем использования процесса составления бюджета с учетом гендерных аспектов и показателей ВВК и ГСМОС;
- стремлении добиться равенства полов в рамках всех тематических областей, а не только в рамках ЦРДЗ;
- партнерстве с ЮНИФЕМ, позволяющем обеспечить непосредственный доступ к другим сетям и группам специалистов.

Потребности стран

Сорок восемь из 95 страновых отделений ПРООН предусматривают осуществление соответствующей деятельности в 2004–2007 годах. Представители-резиденты отметили, что в 2000–2003 годах результаты в этой области внесли важный вклад в развитие стран осуществления программ.

Направление деятельности 1.7

Расширение полномочий гражданского общества

ПРООН поощряет партнерства с организациями гражданского общества в рамках деятельности по предоставлению отчетности о ЦРТ и пропаганде политики. Путем посредничества ПРООН обеспечивает вовлечение организаций гражданского общества в процессы осуществления стратегий сокращения масштабов нищеты и подготовки ДСУН, включая контрольные механизмы на основе широкого участия. Участие охватывает также диалог по вопросам политики с участием многочисленных заинтересованных сторон, в том числе участие организаций гражданского общества в дискуссиях по вопросам реформы политики, отвечающей интересам бедных слоев населения, торговли, помощи и задолженности.

Связь с ЦРТ

Задача ПРООН заключается в том, чтобы вовлечь организации гражданского общества в коалицию сторонников достижения ЦРТ на страновом уровне и тем самым расширить круг участников процессов достижения ЦРТ. ПРООН будет содействовать обеспечению вовлечения организаций гражданского общества в процессы контроля и представления отчетности в связи с ЦРТ и ДСУН, созданию возможностей для участия организаций гражданского общества в процессах, связанных с ЦРТ и ДСУН, и вовлечению организаций гражданского общества в кампании за достижение ЦРТ.

Сравнительные преимущества ПРООН

ЦРТ придали новый импульс координирующей роли ПРООН в странах осуществления программ. Сравнительные преимущества ПРООН в этой области включают следующее:

- поддержку процессов вовлечения различных сторон в целях стимулирования диалога между правительством и гражданским обществом по вопросам политики;
- содействие созданию благоприятных условий с правовой и нормативной точек зрения, в которых организации гражданского общества могли бы вносить более весомый вклад в процесс развития;
- расширение возможностей гражданского общества в данной стране путем предоставления ему доступа к знаниям, опыту и ресурсам в других странах Юга и всего мира, что содействует тем самым расширению возможностей гражданского общества более активно участвовать в процессе развития.

Потребности стран

В 2000–2003 годах 36 из 95 страновых отделений ПРООН стремились добиться результатов в этой области.

Направление деятельности 1.8

Использование ИКТ в целях развития в интересах бедных слоев населения

ПРООН оказывает странам помощь в разработке основ политики и национальных стратегий в области ИКТ и в содействии интеграции ИКТ в ключевые национальные приоритеты в области развития, такие, как стратегии сокращения масштабов нищеты, ДСУН и национальные планы развития. Она поддерживает также использование ИКТ для программ в области развития в целях реализации стратегических приоритетов, включая ЦРТ, и укрепление потенциала в целях внедрения технических новшеств и осуществления деятельности. Особое внимание уделяется использованию ИКТ в целях расширения возможностей для обучения, доступа и обеспечения большей справедливости в области образования и расширения возможностей по развитию потенциала для женщин, молодежи и маргинализированных групп населения.

Связь с ЦРТ

Обеспечение связи между ИКТ и ЦРТ является новой областью, в которой ПРООН вносит важный вклад как на аналитическом уровне и уровне политики, так и на уровне осуществления. На глобальном уровне она не только подчеркивает возможности новых технологий для развития, но и координирует научные исследования, результаты которых могут эффективно содействовать формированию мнения руководителей, и работает над тем, чтобы новые модели партнерских отношений содействовали осуществлению деятельности. ПРООН оказывает странам помощь в оценке наиболее эффективных путей использования ИКТ для достижения ЦРТ с учетом их национальных особенностей и их возможности для применения более стратегических подходов, которые обеспечивают эффективную связь между применяемыми ими ИКТ и их стратегиями в области развития. Это содействует достижению ЦРТ и решению национальных задач в области развития. Это способствует поиску новых решений в области развития; позволяет расширять сферу охвата основных услуг (например, в сфере здравоохранения и образования) и снижать расходы на них; и содействует обеспечению доступа к информации и вовлечению заинтересованных сторон путем обеспечения большей транспарентности и усиления поддержки деятельности по созданию сетей на каждом этапе и тем самым расширять возможности по достижению ЦРТ, а также по наблюдению за прогрессом и представлению отчетности о нем.

Сравнительные преимущества ПРООН

Сравнительные преимущества ПРООН в этой области основываются на:

- комплексных рамках политики (Инициатива по созданию возможностей использования цифровых технологий) и применении подхода к использованию ИКТ в целях развития на основе широкого участия различных заинтересованных сторон, что усиливает жизнеспособность и эффект ИКТ и позволяет избегать недостатков, присущих подходам, основанным на инфраструктуре или учете только секторальных аспектов;
- ее способности эффективно увязывать цели развития с ИКТ и наоборот, опираясь на ее глобальный опыт в этих областях, а также ее роли как надежного и нейтрального партнера на страновом уровне;
- ее гибкости и оперативности как организации, которая занимается осуществлением проектов и деятельности на низовом уровне и вопросами осуществления политики и стратегии на высоком уровне, обеспечивая при этом взаимосвязь между двумя уровнями;
- хорошей репутации в создании национального потенциала (более половины проектов в рамках Программы создания сетей по вопросам устойчивого развития стали независимыми и стабильными);
- ее роли в решении глобальных вопросов, связанных с пропагандой и партнерскими отношениями, посредством активного участия в глобальных форумах (ПРООН играет ведущую роль в Целевой группе Организации Объединенных Наций по ИКТ в вопросах национальных стратегий в области информационных технологий, подготовке к Всемирной встрече на высшем уровне по вопросам информационного общества, работе комитета по созданию платформы по использованию ИКТ в целях развития, посвященной стратегиям в области информационных технологий, и играла важную роль в разработке плана действий Целевой группы по возможностям использования цифровых технологий Группы 8).

Потребности стран

Цель 2

Содействие демократическому управлению

Направление деятельности 2.1

Политическая поддержка демократического управления

ПРООН выступает за проведение и поддержание диалога, который будет способствовать демократическому управлению. Если говорить более точно, то ПРООН содействует таким мероприятиям, которые: а) углубляют национальные прения о заинтересованном руководстве и демократизации, в том числе в странах, вышедших из кризиса, и странах с переходной экономикой; и б) ведут к согласованной выработке широкомасштабных программ национального управления.

Связь с ЦРТ

Заинтересованное управление на всех уровнях общества помогает создать благоприятные условия странам для достижения поставленных ими целей в рамках ЦРТ, в частности ликвидации нищеты. Мировые лидеры обязались в Декларации тысячелетия не жалеть усилий «для поощрения демократии и укрепления правопорядка, а также для обеспечения уважения всех международно признанных прав человека и основных свобод, включая право на развитие». Выступление ПРООН в поддержку демократического управления может способствовать преобразованию этих обязательств в политические установки.

Сравнительные преимущества ПРООН

С учетом количества стран, которые сейчас просят о поддержке со стороны ПРООН в этой области, демократическая реформа политического курса становится одним из главных направлений деятельности ПРООН в области демократического управления. Сравнительные преимущества ПРООН в этой области определяются:

- объединяющей ролью и нейтралитетом организации;
- сильной традицией активной поддержки, которая в настоящее время подкрепляется динамикой практических действий.

Потребности стран

В 2004–2007 годах 32 из 95 страновых отделений ПРООН предусматривают проведение мероприятий. Представители-резиденты назвали результаты в этой области важным вкладом в осуществление программ по странам в 2000–2003 годах.

Направление деятельности 2.2

Развитие парламентаризма

Усиление главенствующей представительной, законодательной и надзорной роли парламента является одним из основных видов деятельности ПРООН в поддержку парламентаризма. ПРООН обеспечивает поддержку, с тем чтобы законодательная власть обладала потенциалом, ресурсами и необходимой независимостью для эффективного осуществления этих функций.

Связь с ЦРТ

ПРООН помогает укреплять роль парламентов для того, чтобы правительства отчитывались за политические обязательства и за использование ресурсов в целях сокращения масштабов нищеты. В частности, потенциал парламентских комитетов по бюджету с точки зрения анализа бюджета можно укрепить, с тем чтобы национальные ассигнования соизмерялись с планами и обязательствами в рамках ЦРТ.

Сравнительные преимущества ПРООН

ПРООН имеет доверительные отношения со своими партнерами в странах осуществления программ. Примерно половина страновых отделений ПРООН запрашивают и сообщают об услугах в этом направлении. Сравнительные преимущества ПРООН в этой области включают в себя:

- долгосрочное, установившееся присутствие;
- роль в восстановлении нации после выхода из конфликта;
- способность оказывать содействие после предоставления услуг в поддержку выборов;
- внутренний потенциал, связанный с консультативными услугами в области политики;
- способность мобилизовать партнерские отношения с донорами и теми, кто предоставляет услуги, а также ресурсы.

Потребности стран

В 2004–2007 годах 30 из 95 страновых отделений ПРООН предусматривают проведение мероприятий в этой области.

Направление деятельности 2.3 **Избирательные системы и процессы**

Выборы являются краеугольным камнем демократического управления. В этом направлении деятельности ПРООН делает упор на устойчивые, транспарентные избирательные процессы, которые позволяют всем гражданам выбирать свободно своих представителей и заставлять их отчитываться в связи с обязательствами и результатами.

Связь с ЦРТ

Национальные и субнациональные выборы по-прежнему остаются ключевыми моментами в жизни демократического общества. ПРООН будет уделять особое внимание достижению сбалансированности между краткосрочной, привязанной к конкретному мероприятию поддержкой в связи с выборами и более долгосрочной поддержкой избирательных систем и процессов, которые помогают сохранять демократические принципы в обществе и его институтах. Просвещение граждан и избирателей повышает осведомленность о праве на участие и о подотчетности публичных представителей и должностных лиц.

Сравнительные преимущества ПРООН

Сравнительные преимущества ПРООН в этой области связаны с:

- широким участием в большинстве выборов, проводившихся в развивающихся странах в последние годы;
- использованием выборов в качестве отправного момента для поддержки более широких программ в области управления;
- доверием национальных правительств, имеющим основополагающее значение для поддержки выборов;
- добросовестностью и беспристрастностью/нейтралитетом ПРООН;
- уникальной ролью в координации и осуществлении программ, которую не могут играть при выборах двусторонние доноры;
- привлечением добровольцев Организации Объединенных Наций для надлежащей и эффективной с точки зрения затрат поддержки;
- способностью мобилизовать ресурсы в этой области.

ПРООН поддерживает партнерские отношения с Отделом помощи в проведении выборов Департамента по политическим вопросам Организации Объединенных Наций, играя четко определенную роль, которая предусматривает координацию деятельности доноров, развитие институционального потенциала выборных органов управления и вовлечение гражданского общества в избирательные процессы. Это отражает мандат ПРООН в области составления программ и ее долгосрочную просветительскую деятельность и существенный опыт в координации деятельности доноров при обеспечении выборов. В 2002 году помощью ПРООН при проведении выборов пользовались 26 стран.

Потребности стран

В 2004–2007 годах 29 из 95 страновых отделений ПРООН предусматривают проведение своих мероприятий в этой области.

Направление деятельности 2.4

Правосудие и права человека

Программа ПРООН в области правосудия предусматривает независимость, беспристрастность и добросовестность судей, правовую грамотность, правовую помощь, законы с учетом интересов неимущего населения и участие граждан в правовой и судебной реформе. Основные особенности работы ПРООН в области прав человека и безопасности человека включают в себя: поддержку в разработке национальных планов действий в области прав человека; применение основанного на правах подхода к составлению программ; помощь в осуществлении инициатив в области прав человека, включающих в себя образование граждан, просветительские кампании, укрепление или создание отделений омбудсмена и распространение деятельности правозащитных институтов на субнациональном уровне. В странах, переживающих кризис, ПРООН решает вопросы безопасности и переходной реформы системы правосудия, используя целостный подход, с тем чтобы обеспечить физическую безопасность, беспристрастность, надлежащее судопроизводство, поддержание общественного порядка и соблюдение норм права. Для достижения этих результатов ПРООН содействует укреплению правосудия и осуществлению политики и мероприятий в области безопасности и поддерживает эти направления.

Связь с ЦРТ

Правосудие и права человека являются основополагающими элементами развития человеческого потенциала, поскольку они обеспечивают защиту, полномочия и достоинство всех граждан и содействуют обеспечению равенства возможностей, что является основной движущей силой в достижении ЦРТ. Поддержка ПРООН в институционализации прав человека укрепляет основанный на соблюдении прав характер политики и общественной жизни, делая поражения в правах человека менее приемлемым. Поддержка действующей, доступной и транспарентной системы правосудия, институтов и услуг (включая правовую помощь) означает, что неимущие слои населения и другие группы, находящиеся в неблагоприятном положении получают защиту, представительство и могут обращаться за помощью с тем, чтобы те, кто имеет ресурсы, были подотчетны в связи со взятыми на себя обязательствами, включенными в ЦРТ и намеченные показатели.

Сравнительные преимущества ПРООН

Основанный на правах человека подход к процессу развития является межучрежденческой задачей, при выполнении которой ПРООН:

- отражает весь мандат Организации Объединенных Наций в обеспечении мира, безопасности и развития человеческого потенциала (и при этом является единственным из учреждений системы Организации Объединенных Наций), где необходимо учитывать соображения, связанные с правами человека;
- считает отсутствие доступа к правосудию в качестве определяющей особенности нищеты, и полагает, что эту проблему необходимо решать с помощью основанных на правах подходов;
- координирует деятельность учреждений Организации Объединенных Наций, позволяя ей таким образом внедрять основанный на правах подход во всех страновых группах Организации Объединенных Наций.

Потребности стран

Пятьдесят восемь из 95 страновых отделений ПРООН предусматривают проведение мероприятий в этой области. Представители-резиденты назвали результаты в этой области важным вкладом в развитие стран осуществления программ в 2000–2003 годах.

Направление деятельности 2.5

Электронное управление и доступ к информации

ПРООН помогает странам, содействуя доступу к информации и укрепляя возможности граждан участвовать в принятии решений. Поскольку демократическое управление предполагает проведение публичных прений и открытое принятие решений, организация групп по интересам и свободный обмен идеями, мнениями и информацией здесь являются необходимыми. Больше, чем когда-либо, открытые средства массовой информации являются решающим показателем прогресса в направлении демократии и достижения эффективности мероприятий в области развития. Доступ к информации и право на свободу выражения мнения являются крайне важными с точки зрения прав человека и представляют собой основные элементы в обеспечении гласности и участия, необходимых для демократического, гражданского общества и осуществления политики стратегий в области отвечающего интересам граждан развития.

ПРООН работает как с традиционными, так и с новыми средствами массовой информации, которые открывают новые способы предоставления информации, доступа к ней и обмена информацией и вносят свой вклад в принятие решений.

Связь с ЦРТ

ПРООН помогает правительствам обеспечивать более широкий доступ к информации, дополняя обмен информацией со стороны национальных и местных публичных органов власти, содействуя укреплению голоса граждан и возможностей для осуществления широких национальных стратегий в области развития на основе участия граждан, что имеет решающее значение для достижения ЦРТ. Она помогает странам создать политические структуры и выработать стратегии, которые подкрепляют демократические широко реагирующие средства массовой информации, способные предоставлять своевременную и надежную информацию о государственной политике, рыночных тенденциях и экономических перспективах, коррупции и гражданских, политических, социальных и экономических правах. Она решает проблемы и рассматривает возможности, открываемые ИКТ, с тем чтобы содействовать созданию открытой, инклюзивной информационной обстановки и обеспечивать возможность для ИКТ содействовать принятию эффективных с точки зрения затрат решений в области информации, которые могут дополнять традиционные формы средств массовой информации и выходить за их рамки. Поддержка ПРООН помогает осуществлять электронное управление и доступ к инициативам в области информации, содействующим подотчетности и транспарентности со стороны правительства, а также содействует участию граждан в осуществлении стратегий в области ЦРТ и отслеживании прогресса в этом направлении.

Сравнительные преимущества ПРООН

ПРООН имеет более чем десятилетний опыт в обеспечении доступа к информации, работая, как на политическом, так и на низовом уровне. Ее сравнительные преимущества заключаются в следующем:

- нейтралитет и доверенные отношения с правительствами, позволяющие ей работать с верхним эшелоном и решать такие вопросы, как разработка плюралистической политической системы в области средств массовой информации (более чем в 15 странах);
- опыт в расширении доступа к информации и обмене ей между всеми слоями общества через свою Программу создания сетей по вопросам устойчивого развития (более чем в 40 странах);
- особое внимание повышению вклада общин и граждан в принятие решений, также предоставление опыта и знаний в вопросах, касающихся управления средствами массовой информации и ИКТ (в 60 странах);
- опыт в области инициатив, касающихся электронного управления, содействие установлению эффективных связей между гражданами и местными/центральными органами управления для того, чтобы осуществление политики было более инклюзивным, с широким участием населения (примерно в 20 странах);
- ее способность производить перемены в деятельности в интересах неимущего населения благодаря опыту своей работы в странах, глобальной сети знаний и опыта в областях демократического управления, сокращения масштабов нищеты и информационных и коммуникационных технологий.

Потребности стран

В 2004–2007 годах 60 из 95 страновых отделений ПРООН предусматривают проведение деятельности в этой области.

Направление деятельности 2.6

Децентрализация, местное управление и развитие городских/сельских районов

Децентрализация и местное управление стали важными направлениями поддержки, заключающейся в обзоре и реформировании законодательства и политики; создание потенциала (особенно для планирования местного управления и налогового управления); и инклюзивные системы консультаций с местными общинами с вовлечением женщин и этнических меньшинств.

Связь с ЦРТ

Связь между ЦРТ и децентрализованным местным управлением имеет жизненно важное значение, поскольку реализация целей в области национального развития в конечном итоге осуществляется в местных общинах. Для ПРООН такая связь имеет три аспекта: а) планирование на основе широкого участия, контроль и надзор помогут решить вопрос о том, как в глобальном масштабе — или даже в национальном масштабе — показатели развития можно соотнести с местными реальностями; б) возможности местных органов (включая избранных представителей и публичные функции) зачастую требуют укрепления, с тем чтобы обеспечить использование ресурсов в соответствии с намеченными результатами в области развития; и с) местные выборы, более демократичные партийные структуры и вовлечение гражданского общества необходимы для того, чтобы улучшить восприимчивость местного управления для общественного блага.

Сравнительные преимущества ПРООН

ПРООН придерживается холистического подхода, с тем чтобы вызвать заинтересованность на национальном уровне, создать национальный потенциал и благоприятствующую политическую обстановку для целей эффективной децентрализации, местного управления и развития городских и сельских районов. Сравнительные преимущества ПРООН складываются из:

- сильной роли в деле координации донорской деятельности в странах, где местное управление вызывает большое внимание со стороны международного сообщества;
- сильной группы специалистов-практиков;
- деятельности в 90 странах с большими возможностями обучения и сотрудничества по линии Юг-Юг;
- гибкости поддержки с уделением пристального внимания местным потребностям;

- тесного сотрудничества с ФКРООН в наименее развитых странах (в настоящее время в 22 странах) с обеспечением прочной основы для увязки проблемы сокращения масштабов нищеты с демократическим управлением и рациональным использованием природных ресурсов.

Потребности стран

В 2004–2007 годах 65 из 95 страновых отделений ПРООН предусматривают проведение деятельности. Представители-резиденты назвали результаты в этой области важным вкладом в развитие стран осуществления программ в 2000–2003 годах.

Направление деятельности 2.7**Реформа государственного управления и борьба с коррупцией**

Поддержка в этом виде услуг заключается главным образом в поддержке эффективных, заинтересованных, транспарентных и подотчетных органов государственного управления.

Связь с ЦРТ

В странах, где происходят быстрые изменения вследствие глобализации и других переходных форм, мощный управленческий потенциал обеспечивает столь необходимую четкость и последовательность соблюдения национальных приоритетов, включая те, которые связаны с задачами ЦРТ. ПРООН помогает налаживать государственные службы, с тем чтобы они были эффективными с точки зрения затрат, ориентированными на результаты, транспарентными, заинтересованными и подотчетными в соответствии с потребностями граждан.

Сравнительные преимущества ПРООН

Сравнительные преимущества ПРООН в этой области объясняются тем, что:

- ее сосредоточенность на проблеме сокращения масштабов нищеты в соответствии с ЦРТ и ее правозащитный подход открывают уникальные перспективы
- имеется длительный и богатый опыт по всему миру
- проявляется нейтралитет в той области, которая все больше становится политически активной
- имеется способность мобилизовать ресурсы в этой области

Потребности стран

В 2004–2007 годах 42 из 95 страновых отделений ПРООН предусматривают проведение деятельности в этой области.

Цель 3

Энергетика и окружающая среда в интересах устойчивого развития

Направление деятельности 3.1

Рамки и стратегии устойчивого развития

ПРООН стремится создать потенциал для стран, чтобы они рационально использовали свою окружающую среду и природные ресурсы; включить экологические и энергетические аспекты в стратегии сокращения масштабов нищеты и национальные рамки развития; и укреплять роль общин и женщин в содействии устойчивому развитию.

Связь с ЦРТ

Здоровые экосистемы, сохранение природных активов и развитие устойчивых структур производства, распределения и потребления необходимы для достижения ЦРТ. Поддержка национальных и местных стратегий в области устойчивого развития и связанные с этим программные меры стали краеугольным камнем страновых программ ПРООН после Рио-де-Жанейрской конференции в 1992 году. Эти стратегии, вероятно, могут служить ключевым фактором достижения цели 9 ЦРТ 7 «включать принципы устойчивого развития в страновую политику и программы».

Сравнительные преимущества ПРООН

Сравнительные преимущества ПРООН в этой области включают в себя:

- опыт в оказании помощи развивающимся странам в установлении собственных приоритетов в области развития с увязкой различных областей путем осуществления эффективных стратегий экологически устойчивого развития;
- опыт и знания в накоплении национального потенциала в целях решения проблем развития через основные направления и политику, которые увязывают между собой противоречивые потребности (например, увязка экономического развития с проблемами окружающей среды и благосостоянием людей);
- в рамках ГЭФ оказание поддержки 120 странам в проведении самооценки своего национального потенциала, которая способствовала бы тесной увязке различных конвенций в области окружающей среды и общих национальных стратегий;
- содействие анализируемому секторальной стратегии по странам с помощью ГЭФ (см. виды услуг 3.3, 3.5 и 3.6) с помощью ЦОЗЗ (см. вид услуг 3.4) и посредством Монреальского протокола (см. вид услуг 3.6);

- уникальную роль в содействии проведению межсекторального диалога со множеством участников, который объединил бы правительства и гражданское общество;
- способность мобилизовать ресурсы в этой области (1,8 млрд. долл. США в виде субсидий и свыше 2 млрд. долл. США из совместного финансирования уже мобилизованы).

Потребности стран

В 2004–2007 годах 59 из 95 страновых отделений ПРООН предусматривают проведение деятельности в этой области. Представители-резиденты назвали результаты в этой области важным вкладом в развитие стран осуществления программ в 2000–2003 годах.

Направление деятельности 3.2

Эффективное управление водными ресурсами

ПРООН поддерживает устойчивое использование морских, прибрежных и пресноводных ресурсов и содействует расширению доступа к водоснабжению и санитарно-техническим услугам. Это требует соответствующей местной, национальной и региональной системы управления водными ресурсами и применения комплексных подходов к управлению водными ресурсами. Это направление деятельности содействует также сотрудничеству в области трансграничного управления водными ресурсами.

Связь с ЦРТ

Свыше 1,2 млрд. человек не имеют доступа к безопасной питьевой воде, а свыше 2,5 млрд. человек не пользуются надлежащими санитарно-техническими услугами. Высокая детская смертность, рост трансмиссивных болезней, низкий объем сельскохозяйственного производства и ухудшение местных экологических условий (см. ЦРТ 4, 6 и 7) вызваны отсутствием надлежащего водоснабжения и слабым управлением водными ресурсами. Расширение доступа к воде представляет собой такую цель, которая требует местной, национальной и региональной системы управления водными ресурсами. У ПРООН есть эффективные механизмы для обеспечения разработки такой стратегической системы и для оказания помощи бедным общинам в их усилиях по улучшению доступа к надлежащим водоснабжению и санитарии..

Сравнительные преимущества ПРООН

Сравнительные преимущества ПРООН в этой области включают в себя:

- это единственное учреждение Организации Объединенных Наций, осуществляющее проекты по разработке комплексного управления морскими, прибрежными и пресноводными ресурсами и аспекты жизнеобеспечения с межсекторальным подходом;
- нейтральный посредник по вопросам трансграничных водных ресурсов и активный партнер в рамках ГЭФ в создании механизмов координации политики в более 20 международных речных бассейнах;
- установление фактов, приоритетов и обязательств в целях проведения реформ в области управления, с тем чтобы обеспечить планируемую устойчивость, в стадии осуществления или завершено в 17 трансграничных органах по водным ресурсам с участием 103 стран; проводятся реформы в области управления в пяти совместных органах по водным ресурсам с участием 41 страны;

- член всех крупных глобальных партнерств в области водных ресурсов, ведущее учреждение по управлению водными ресурсами в системе Организации Объединенных Наций (ООН-водные ресурсы) и часть Целевой группы Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по водным ресурсам в рамках проекта тысячелетия; установила партнерские отношения с Потенциалом глобального потепления, МСМИОС и рядом региональных и национальных учреждений по вопросам управления водными ресурсами;
- создала десять региональных сетей для развития водного потенциала и играет ведущую роль при учете гендерной проблематики в области управления водными ресурсами;
- эффективные партнерские отношения с учреждениями Организации Объединенных Наций (например, ФАО, ИМО и ЮНИДО), Всемирным банком, межправительственными организациями и другими донорами (например, АфБР, ЕС) в области управления международными водными ресурсами;
- способность мобилизовать ресурсы в этой области (ПРООН играет ведущую роль в рамках международного портфеля мер в области водных ресурсов ГЭФ с утвержденным бюджетом в размере 250 млн. долл. США и дополнительно 100 млн. долл. США, которые предполагается получить в следующие три года);

Потребности стран

В 2004–2007 годах 17 из 95 страновых отделений ПРООН предусматривают проведение деятельности в этой области.

Направление деятельности 3.3

Доступ к устойчивым энергетическим услугам

ПРООН поддерживает деятельность в области энергетики в целях сокращения масштабов нищеты и достижения целей устойчивого развития на местном, национальном и глобальном уровнях. Главное внимание в своей работе она уделяет укреплению национальной политической системы в целях поддержания энергетики для сокращения масштабов нищеты; содействует развитию сельских энергетических услуг для поддержания роста и равенства с уделением особого внимания положению женщин; содействует развитию чистых энергетических технологий для смягчения последствий изменения климата; и расширяет доступ к инвестиционному финансированию в целях создания устойчивой энергетики, в том числе через экологически чистый механизм развития. Деятельность в этих областях дополняет и помогает применять программы ГЭФ в области изменения климата и поддерживает устойчивое жизнеобеспечение.

Связь с ЦРТ

Конкретно по энергетике ЦРТ нет, хотя очевидно, что достижение всех ЦРТ будет зависеть от расширения доступа к чистым энергетическим услугам для одной трети человечества, у которых нет доступа к электроэнергии или современным видам топлива. Предоставление услуг в области здравоохранения, образования и санитарии при обеспечении экономических возможностей требует энергетической отдачи. Равенство между мужчинами и женщинами (ЦРТ 3) и всеобщее начальное образование (ЦРТ 2) станут возможными, лишь когда женщины и девушки будут освобождены от тяжелой работы по сбору воды и топлива, и когда освещение позволит увеличить мобильность ранним утром и поздним вечером. ВВСР подтвердила глобальную договоренность относительно связи между энергетикой, сокращением масштабов нищеты и ЦРТ в заключительном документе встречи.

Сравнительные преимущества ПРООН

Сравнительные преимущества ПРООН в этой области включают в себя следующее:

- просветительскую деятельность в глобальном масштабе, признанная в оценке всемирных энергетических ресурсов;
- большой энергетический портфель при солидной поддержке ГЭФ, включая: программу мелких субсидий; 110 развивающихся стран пользуются поддержкой ПРООН/ГЭФ при разработке национальных коммуникационных стратегий в рамках Конвенции об изменении климата; 32 наименее развитые страны пользуются поддержкой при разработке своих национальных программ действий в области адаптации;
- способность объединять экономические, социальные и экологические проблемы, касающиеся энергетики;

- оказание помощи странам в установлении связей между энергетикой и нищетой и глобальными/местными аспектами изменения климата во исполнение решений ВВСП;
- ведущую роль в системе Организации Объединенных Наций в вопросах гендерной проблематики/энергетики, включая основные публикации;
- четкую нишу в связи с экологически чистым механизмом развития благодаря вкладу ПРООН в различные аспекты управления;
- способность устанавливать партнерские отношения между государственным и частным секторами в области энергетики в рамках таких программ, как «Глобальный вызов в связи со сниженным нефтяным годом» и «Энергетическое партнерство в интересах развития мировой деревни», в тесном сотрудничестве со Всемирным банком, системой Организации Объединенных Наций и партнерами из частного сектора;
- способность мобилизовать ресурсы в этой области; в 1996–2003 годах они составляли 430 млн. долл. США (портфель субсидий ГЭФ) и 1,4 млрд. долл. (разделение расходов), опять же в основном через ГЭФ в добавление к 46 млн. долл. США из регулярных ресурсов.

Потребности стран

В 2004–2007 годах 36 из 95 страновых отделений ПРООН предусматривают проведение деятельности.

Направление деятельности 3.4

Устойчивое землепользование в целях борьбы с опустыниванием и деградацией земельных ресурсов

Деградация земельных ресурсов является одной из основных причин бедности в сельских районах, а также одним из ее последствий. ПРООН работает над тем, чтобы переломить этот цикл и сократить масштабы нищеты путем устойчивого землепользования и поддержания целостности земельной экосистемы, особенно в засушливых землях, где проживает самое бедное, наиболее уязвимое и маргинализированное население. ПРООН оказывает содействие странам и общинам в управлении земельными ресурсами, подготовке к засухе, в проведении реформы землевладения и распространении новой и альтернативной практики в области устойчивых земель и жизнеобеспечения. Особое внимание уделяется здесь положению женщин в сельских районах. ПРООН поддерживает создание институционального и системного потенциала для решения проблем опустынивания и деградации земельных ресурсов в целях сокращения масштабов нищеты в сельских районах путем проведения диалога и осуществления действий на местном, национальном и глобальном уровнях с большим количеством заинтересованных сторон. ПРООН содействует учету и объединению основных конвенций в области окружающей среды для сокращения масштабов деградации земельных ресурсов, оказания помощи землепользователям, с тем чтобы они могли приспособиться к изменению климата, и оказания услуг путем сохранения целостности экосистемы.

Связь с ЦРТ

Большинство бедного населения земного шара проживает в сельских районах, где они зависят от земельных и своих природных ресурсов, необходимых для их жизнеобеспечения. Около 1 миллиарда человек живут на засушливых землях, где экономическая маргинализация, деградация земельных ресурсов и отсутствие внимания со стороны политических и административных органов делают устойчивое развитие на основе надежного землепользования проблематичным. Устойчивое землепользование обеспечивает кратковременную и долговременную безопасность и экономическую жизнеспособность в целях ликвидации крайней нищеты и голода (ЦРТ 1) и обеспечения экологической устойчивости (ЦРТ 7). Поощрение равенства мужчин и женщин и расширение прав и возможностей женщин (ЦРТ 3) в сельских районах является ключевым фактором устойчивого землепользования. Во многих частях земного шара нельзя достичь ЦРТ, не устранив основные причины, связанные с земельной политикой, ограничениями в области управления и отсутствием потенциала для смягчения проблемы деградации земельных ресурсов.

Сравнительные преимущества ПРООН

Сравнительные преимущества ПРООН в этой области включают в себя следующее:

- Центр по освоению засушливых земель (ЦОЗЗ), преемник бывшего ЮНСО (созданного в 1973 году), играет ведущую роль в смягчении проблемы нищеты в засушливых и полузасушливых районах земного шара. Это является дополнением к оказанию технической помощи в сельских районах другими учреждениями и донорами с устранением основных причин бедности в сельских районах;
- уникальное положение, позволяющее переносить акцент в области управления сельскими природными ресурсами с технической помощи на создание потенциала с высококвалифицированным персоналом как в штаб-квартире, так и на местах, со специализацией в области создания потенциала в целях осуществления политики и управления, включая реформирование национальных процессов землевладения;
- поддержка в подготовке и осуществлении национальных планов действий в рамках Конвенции по борьбе с опустыниванием в 59 странах;
- член Целевой группы Генерального секретаря по проблемам голода в рамках проекта тысячелетия, соучредитель системы КГМИСХ (в сотрудничестве с МНИИКПТЗ, МЦНИА, МЦСИЗР увязывающих науку с политикой); достойный форум для рассмотрения связей между деградацией земельных ресурсов, жизнеобеспечением и конфликтами и кризисами.

В рамках оперативной программы 15 ГЭФ по устойчивому землепользованию — новый координационный центр для ГЭФ — ПРООН предполагает мобилизовать на проекты в течение следующих трех лет около 50 млн. долл. США.

Потребности стран

В 2004–2007 годах 23 из 95 страновых отделений ПРООН предусматривают проведение деятельности в этой области.

Направление деятельности 3.5

Сохранение и рациональное использование биологического разнообразия

За счет тесной интеграции деятельности по линии ГЭФ и основной деятельности ПРООН оказывает помощь странам и общинам в предоставлении и использовании услуг, направленных на сохранение биологического разнообразия и экосистем и лежащих в основе обеспечения благосостояния людей и экономического развития, и обеспечении для бедных слоев населения продовольственной безопасности, топлива, жилья, лекарств и источников средств к существованию, а также чистой воды, борьбы с болезнями и снижении степени уязвимости перед природными стихийными бедствиями. ПРООН оказывает содействие рациональному ведению сельского, рыбного и лесного хозяйства и энергетики и поддерживает ориентированный на бедные слои населения подход к сохранению окружающей среды и охраняемым районам, биотехнологии и развитию жизнеспособных новых рынков для экологических услуг.

Связь с ЦРТ

Защита и рациональное использование экосистем — формирующих их видов и генетических ресурсов и услуг, оказываемых ими обществу, — имеют ключевое значение для достижения ЦРТ. Достижение ЦРТ 1 «Ликвидация крайней нищеты и голода» зависит от высокопроизводительного сельского хозяйства, животноводства и рыбного хозяйства, которые в свою очередь зависят от экологических услуг (например, сохранение плодородности почв и борьба с эрозией). Здоровые экосистемы помогают смягчать последствия засух, наводнений и других стихийных бедствий. Бедные слои населения находятся в наибольшей зависимости от прямого использования возможностей, порождаемых биологическим разнообразием, с точки зрения наличия для них источников средств к существованию и первыми страдают от утраты такого разнообразия. Достижение ЦРТ 4 «Сокращение детской смертности» в своей основе зависит от наличия здоровых экосистем, в рамках которых смягчаются последствия крайних климатических явлений и обеспечивается более высокое качество и более рациональное распределение питьевой воды. Это в свою очередь содействует борьбе с эндемическими и новыми болезнями, которые относятся к числу основных причин смертности детей в возрасте до пяти лет. В связи с ЦРТ 3 и 5 следует отметить, что по мере истощения природных ресурсов на женщин ложится все более значительное бремя поиска питьевой воды, топливной древесины и других даров леса. Ухудшение состояния экосистем во многих случаях приводит к росту заболеваний, передаваемых через воду и насекомыми, а также нарушению экономических процессов, вынужденному перемещению населения, скоплению населения в городских районах и распространению таких инфекционных заболеваний, как ВИЧ/СПИД и туберкулез (ЦРТ 6). Генетические ресурсы, напротив, являются основой как для современных, так и традиционных методов лечения, включая создание эффективных новых лекарств.

Сравнительные преимущества ПРООН

К числу сравнительных преимуществ ПРООН в этой области относятся следующие:

- ПРООН осуществляет крупнейшую в рамках системы Организации Объединенных Наций программу деятельности, связанную с биологическим разнообразием; проекты в области биологического разнообразия осуществляются более чем в 120 странах (совместно с ГЭФ);
- через ГЭФ, Экваториальную инициативу и другие программы ПРООН оказывает содействие в предоставлении и надлежащем использовании услуг, связанных с биологическим разнообразием и экосистемами, в целях сокращения масштабов нищеты;
- ПРООН занимает уникальное положение для ведения работы в области биологического разнообразия начиная с уровня местных общин до национального, регионального и глобального директивного уровней (более 60 процентов из 4000 проектов, осуществляемых при поддержке Программы малых субсидий ПРООН/ГЭФ, ориентированы на сохранение биологического разнообразия);
- все страны осуществления программ ПРООН взяли на себя обязательства в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций о биологическом разнообразии, и ПРООН/ГЭФ оказывают помощь 92 странам в разработке их стратегий и планов действий в области биологического разнообразия;
- темы биологического разнообразия и экосистем тесно связаны с аналитической работой в рамках Проекта тысячелетия Организации Объединенных Наций над ЦРТ 7;
- ПРООН является членом особенно активного механизма сотрудничества в области биологического разнообразия с участием секретариата Конвенции о биологическом разнообразии, ЮНЕП, ЮНЕСКО, ФАО и Всемирного банка;
- ПРООН поддерживает тесные связи с НПО (например, МСОП и Институтом мировых ресурсов) и принимает активное участие в глобальных партнерствах (включая систему КГМИСХ);
- ПРООН способна мобилизовывать ресурсы в этой области (ПРООН осуществляет в рамках системы Организации Объединенных Наций наибольшее количество проектов, связанных с биологическим разнообразием, при этом за прошедшее десятилетие по линии ГЭФ и основных ресурсов было инвестировано более 1,3 млрд. долл. США).

Потребности стран

Сорок девять из 95 страновых отделений ПРООН предусматривают деятельность в этой области.

Направление деятельности 3.6

Национальная/секторальная политика и планирование в области борьбы с выбросами озоноразрушающих веществ и стойких органических загрязнителей

Через программы ПРООН по линии Монреальского протокола и ГЭФ правительствам оказывается помощь в разработке и развитии национальных и секторальных стратегий, направленных на постоянное сокращение и прекращение использования озоноразрушающих веществ (ОРВ) и стойких органических загрязнителей (СОЗ). Предприятиям оказывается содействие в сохранении ими экономической конкурентоспособности за счет обеспечения их наилучшими имеющимися альтернативными технологиями и возможностями для развития потенциала.

Связь с ЦРТ

Усилия ПРООН, направленные на защиту озонового слоя, содействуют достижению нескольких ЦРТ. Разработка национальных/секторальных стратегий, направленных на прекращение использования ОРВ, основана на принципах устойчивого развития (ЦРТ 7); предоставление наилучших альтернативных технологий и разработка местных технологических решений содействует повышению экономической конкурентоспособности и решает проблемы охраны здоровья (ЦРТ 8). Программа ПРООН по линии Монреальского протокола направлена на сокращение масштабов нищеты на глобальном уровне в более чем 70 странах за счет предотвращения потери занятости, особенно на малых и средних предприятиях. Кроме того, совместная работа с группой по ВИЧ/СПИДу и сельскохозяйственными производителями в сельских районах приносит плоды в области борьбы с ВИЧ/СПИДом (ЦРТ 6).

Ряд ЦРТ четко связан с устранением широкого круга последствий использования СОЗ для охраны здоровья и экологии, например сокращение вдвое масштабов крайней нищеты и голода (9 из 12 СОЗ являются пестицидами), сокращение на две трети смертности среди детей в возрасте до пяти лет (натальные и дородовые последствия применения СОЗ) и сокращение наполовину доли людей, не имеющих доступа к чистой питьевой воде (заражение СОЗ источников водоснабжения).

Сравнительные преимущества ПРООН

К числу сравнительных преимуществ ПРООН в этой области относится следующее:

- наличие опыта и специалистов в области создания национального потенциала по разработке директивной основы и осуществлению обоснованных национальных и секторальных стратегий, направленных на прекращение использования ОРВ;

- взаимодействие с плановыми органами правительств, более чем 1000 предприятий частного сектора, более чем с 3000 мелких и средних предприятий, более чем с 400 000 сельскохозяйственных производителей в целях поддержания экономической конкурентоспособности и масштабов занятости;
- наличие сильных партнерских связей с техническими учреждениями системы Организации Объединенных Наций, располагающими специалистами по вопросам регулирования и использования СОЗ и химических веществ (ЮНИДО, ВОЗ, ЮНИТАР);
- совместная деятельность по выполнению конвенций об изменении климата и по борьбе с опустыниванием; значительные возможности для межсекторальной интеграции в поддержку других областей деятельности ПРООН;
- способность мобилизовывать ресурсы в этой области (387 млн. долл. США на утвержденные программы до настоящего времени по линии Проекта тысячелетия; уже утвержденные форвардные обязательства на 2003–2005 годы на сумму 100 млн. долл. США; 20 млн. долл. США на утвержденные до настоящего времени программы в связи с СОЗ; предполагаемое получение в 2003–2006 годах суммы около 20 млн. долл. США на проекты на демонстрацию технологии уничтожения и сокращения использования СОЗ и распространения передовой практики).

Потребности стран

К ПРООН с просьбой об оказании поддержки в этой области обратилось 74 страны, а крупномасштабные многолетние национальные или секторальные программы, направленные на прекращение использования ОРВ, были утверждены в 11 странах.

Цель 4

Предотвращение кризисов и восстановление

Направление деятельности 4.1

Предотвращение конфликтов и миростроительство

Взаимозависимость процессов мира и развития является для ПРООН отправной точкой для осуществления деятельности по предотвращению конфликтов и миростроительству. Деятельность организации направлена на укрепление институтов и механизмов, которые могут содействовать предотвращению и урегулированию ожесточенных конфликтов и обеспечению того, чтобы национальные и региональные программы в области развития были направлены на устранение риска и последствий конфликтов.

Связь с ЦРТ

В Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций (резолюция 55/2 Генеральной Ассамблеи) предотвращение конфликтов определено в качестве одного из ключевых мандатов в области мира и безопасности, для выполнения которого ПРООН обеспечивает решения в области развития, связанные с достижением ЦРТ в отношении сокращения наполовину масштабов крайней нищеты, расширения возможностей женщин и обеспечения экологической устойчивости.

Сравнительные преимущества ПРООН

ПРООН содействует осуществлению концепции, изложенной Генеральным секретарем в его докладе о предотвращении вооруженных конфликтов за 2001 год, в рамках ключевой роли Организации Объединенных Наций в оказании поддержки государствам-членам посредством:

- создания в них собственного долгосрочного потенциала для мирного урегулирования споров;
- усилий по предотвращению вооруженных конфликтов.

Сравнительные преимущества ПРООН определяются следующими факторами:

- справедливостью и беспристрастностью/нейтральностью;
- уникальной ролью в области координации и налаживания партнерских связей;
- доверием со стороны национальных правительств и доступом к ним;
- присутствием на местах во всех странах мира;
- последовательным сотрудничеством со всеми соответствующими заинтересованными сторонами;

- поддержкой демократической формы правления как ключевой основы для устойчивого мира и устойчивого развития.

Потребности стран

Двадцать страновых отделений предусматривают деятельность в этой области в 2004–2007 годах⁸. Представители-резиденты указывали на результаты деятельности в этой области как на важный вклад для стран осуществления программ в 2000–2003 годах.

⁸ Число стран осуществления программ, использующих услуги ПРООН в области предотвращения кризисов и восстановления, меньше, чем число стран, использующих прочие услуги, поскольку страны, переживающие конфликты, относятся к числу развивающихся стран в целом. Тем не менее в рамках этой подгруппы услуги ПРООН по предотвращению кризисов и восстановлению используются интенсивно.

Направление деятельности 4.2

Восстановление

Мандат ПРООН в области постконфликтного восстановления предусматривает устойчивое развитие человеческого потенциала, развитие потенциала на уровне правительств и общин и поддержку всеобъемлющей деятельности Организации Объединенных Наций по удовлетворению ряда потребностей в области реинтеграции на основе содействия осуществлению совместных программ и координации. Разрывая порочный круг кризисов, нищеты и риска, ПРООН помогает общинам осуществлять процесс восстановления после конфликтов и продвигаться вперед на пути к достижению ЦРТ 1 «Ликвидация крайней нищеты и голода».

Связь с ЦРТ

Достижение ЦРТ в странах, переживающих кризис или вышедших из кризиса, зависит от интеграции средне- и долгосрочных мер в области развития. Обеспечение социальных услуг, поддержка местных органов управления и экономическое восстановление в условиях кризиса и после него играют одну из главных ролей в содействии, среди прочих целей в области развития, преодолению странами, переживающими кризис, роста нищеты, болезней, детской смертности и экологического загрязнения.

Сравнительные преимущества ПРООН

В силу своего глобального присутствия на местах до, во время и после кризиса ПРООН:

- знакома с местными условиями и располагает опытом для оказания быстрой постоянной поддержки затронутым кризисом странам в рамках основных направлений деятельности в области развития;
- через координаторов-резидентов координирует оказание помощи в рамках особых ситуаций в области развития;
- содействует переходу от процесса оказания помощи к процессу обеспечения развития, в том числе посредством мобилизации допускающих гибкое использование ресурсов для оказания помощи на ранних этапах процесса развития;
- оказывает содействие процессу «репатриации, реинтеграции, реабилитации и реконструкции» в партнерстве с гуманитарными организациями и Всемирным банком;
- опирается на Добровольцев Организации Объединенных Наций для экономического удовлетворения потребностей в надлежащих специалистах;
- располагает возможностью для мобилизации ресурсов в этой области.

Потребности стран

Семнадцать страновых отделений ПРООН предусматривают деятельность в этой области в 2004–2007 годах. Представители-резиденты указывали на результаты деятельности в этой области как на важный вклад для стран осуществления программ в 2002–2003 годах.

Направление деятельности 4.3

Сокращение стрелкового оружия, разоружение и демобилизация

ПРООН играет одну из ведущих ролей в оказании помощи странам в сокращении количества незаконного оружия и удовлетворении потребностей бывших комбатантов и других вооруженных групп за счет обеспечения альтернативных источников средств к существованию и возможностей развития при создании потенциалов на всех уровнях в целях содействия обеспечению безопасности людей.

Связь с ЦРТ

В Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций (резолюция 55/2 Генеральной Ассамблеи) в разделе «Мир, безопасность и разоружение» четко обосновывается необходимость содействия поддержанию мира и урегулированию споров. Помимо того, что в результате вооруженного насилия в развивающихся странах гибнут или получают ранения люди, оно может также служить причиной роста преступности, быстрого краха или ухудшения системы социальных услуг, спада экономической активности, нарушения инвестиционного процесса и процесса сбережений и сбора налогов и уничтожения социального капитала. Подход ПРООН «Развитие вместо оружия» имеет непосредственное отношение к цели сокращения наполовину масштабов крайней нищеты.

Сравнительные преимущества ПРООН

ИКГВ и МПК возложили на ПРООН мандаты соответственно в области разоружения, демобилизации и реинтеграции и сокращения стрелкового оружия. Обширная сеть на местах и ориентированный на развитие подход ПРООН позволяют ей:

- тесно сотрудничать с местными партнерами в осуществлении программ, направленных на сокращение масштабов насилия;
- обеспечивать включение мероприятий по сокращению стрелкового оружия и программ РДР в планы устойчивого развития и деятельность по организационному строительству;
- выполнять обязательства Организации Объединенных Наций в отношении сокращения стрелкового оружия;
- быстро оказывать поддержку бывшим комбатантам — группе высокого риска, включая предложение надежных альтернатив конфликтам на основе программ обеспечения источников средств к существованию и учебной подготовки.

ПРООН:

- стала одним из ведущих учреждений в этой области;
- продемонстрировала способность мобилизовывать необходимую финансовую помощь;

- наладила партнерские отношения с ДВР, ДОПМ, ВОЗ, ЮНИСЕФ, правительствами стран-доноров и НПО;
- продемонстрировала способность мобилизовывать ресурсы в этой области.

Потребности стран

Двадцать страновых отделений ПРООН предусматривают деятельность в этой области в 2004–2007 годах.

Направление деятельности 4.4

Деятельность по разминированию

Деятельность по разминированию не столько касается наземных мин, сколько людей и работы в условиях, характеризующихся минной опасностью. Эта деятельность носит гуманитарный характер и направлена на развитие: воссоздание условий, в которых люди могут жить безопасно; в которых экономическому и социальному благосостоянию не мешают препятствия, создаваемые минной опасностью; и в которых удовлетворяются потребности жертв.

Связь с ЦРТ

Обширные площади плодородной земли остаются невозделанными из-за минной опасности. Находящиеся в земле боеприпасы обуславливают ухудшение состояния почв и оказывают долгосрочное токсичное воздействие на окружающую среду. Деятельность по разминированию является одним из уникальных примеров того, как глобальное партнерство может содействовать делу развития. Деятельность по разминированию непосредственно содействует достижению трех целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия: сокращению масштабов нищеты (ЦРТ 1), обеспечению экологической устойчивости (ЦРТ 7) и формированию глобального партнерства в целях развития (ЦРТ 8).

Сравнительные преимущества ПРООН

Главная ответственность за регулирование программ деятельности по разминированию в странах, где существует минная опасность, лежит на национальных и местных властях. В соответствии с распределением работы между участвующими в этой деятельности организациями системы Организации Объединенных Наций важная роль ПРООН заключается в:

- оказании помощи соответствующим странам в устранении минной опасности на основе скоординированного всеобъемлющего подхода;
- создании условий, в которых деятельность по разминированию приводит к наибольшим результатам и наиболее эффективна;
- вовлечении заинтересованных сторон в обсуждение вопроса о включении деятельности по разминированию в стратегии национального развития;
- мобилизации ресурсов в поддержку программ, за осуществление которых несут ответственность страны.

Потребности стран

Шестнадцать страновых отделений ПРООН предусматривают деятельность в этой области в 2004–2007 годах.

Направление деятельности 4.5

Уменьшение опасности стихийных бедствий

ПРООН стремится обеспечить учет в программах национального и регионального развития необходимости обеспечения готовности к стихийным бедствиям и использования странами процесса восстановления после стихийных бедствий в качестве одной из уникальных возможностей уменьшения рисков и уязвимости в будущем.

Связь с ЦРТ

С этим направлением деятельности особо связана цель 7, касающаяся окружающей среды, поскольку оползни, наводнения и ураганы зачастую обусловлены нерациональным использованием окружающей среды, либо их последствия усугубляются таким нерациональным использованием. Сохранение достижений в области развития и сокращение опасности стихийных бедствий связаны с разделом Декларации тысячелетия, посвященным охране окружающей среды, а также с ЦРТ 1, касающейся сокращения масштабов нищеты, и ЦРТ 7 «Обеспечение экологической устойчивости».

Сравнительные преимущества ПРООН

Стихийные бедствия имеют непропорциональные последствия для бедных стран, которые, как правило, не имеют достаточных ресурсов для надлежащего предотвращения и смягчения последствий стихийных бедствий. Во исполнение предложенной Генеральным секретарем Программы реформ ответственность за оперативную деятельность по смягчению последствий стихийных бедствий, их предотвращению и обеспечению готовности к ним возложена на ПРООН.

ПРООН:

- обеспечила наличие специалистов для оказания постоянной поддержки в области уменьшения опасности стихийных бедствий;
- тесно сотрудничает со своими партнерами по системе Организации Объединенных Наций в деле оказания содействия осуществлению Международной стратегии уменьшения опасности стихийных бедствий Организации Объединенных Наций;
- пропагандирует осуществление вложений ресурсов в деятельность по предотвращению стихийных бедствий и развитию потенциала (такие ресурсы все еще составляют весьма незначительную долю в общем объеме чрезвычайной помощи).

Потребности стран

Двадцать два страновых отделения ПРООН предусматривают деятельность в этой области в 2004–2007 годах.

Направление деятельности 4.6

Специальные инициативы для стран с переходной экономикой

В целях оказания помощи странам в преодолении последствий политического насилия в период жизни предыдущих поколений и предотвращения возобновления кризиса ПРООН оказывает содействие операциям Организации Объединенных Наций в пользу мира и участвует в осуществлении специальных инициатив для стран с переходной экономикой. ПРООН оказывает местным, провинциальным, национальным и временным органам власти непосредственную ограниченную по срокам помощь, направленную на содействие выполнению ими своего мандата, заключающегося в обеспечении необходимых государственных услуг и необходимой безопасности, организации процессов политических преобразований и выработки концепции реформ в интересах мира и демократии.

Связь с ЦРТ

Это направление деятельности связано с разделами Декларации тысячелетия, посвященными вопросам мира, безопасности и разоружения, прав человека, демократии и благого управления, а также защите уязвимых слоев населения и укреплению Организации Объединенных Наций. Участвуя в осуществлении специальных инициатив, ПРООН налаживает многосторонние партнерские связи в поддержку стран с переходной экономикой, что непосредственно связано с деятельностью по достижению ЦРТ 1, касающейся сокращения масштабов нищеты, и ЦРТ 8 «Формирование глобального партнерства в целях развития».

Сравнительные преимущества ПРООН в этой области

В докладе Группы по операциям Организации Объединенных Наций в пользу мира за 2000 год, известном как доклад Брахими, предлагалось систематически использовать неосвоенный оперативный потенциал ПРООН в целях более широкого вовлечения Организации Объединенных Наций в операции в пользу мира. Это направление деятельности является проявлением обязательства ПРООН обеспечивать более активное использование своего оперативного потенциала в контексте комплексных миссий Организации Объединенных Наций, а также для выполнения специальных инициатив в поддержку переходных правительств. ПРООН имеет хорошие возможности для организации и выполнения таких инициатив, поскольку она:

- является заслуживающим доверия партнером правительств и может от имени правительств руководить деятельностью и осуществлять ее;
- располагает опытом в области укрепления национального потенциала, который может быть использован для оказания помощи переходным правительствам, оперативные возможности которых зачастую являются весьма слабыми;

Сравнительные преимущества ПРООН в этой области

В докладе Группы по операциям Организации Объединенных Наций в пользу мира за 2000 год, известном как доклад Брахими, предлагалось систематически использовать неосвоенный оперативный потенциал ПРООН в целях более широкого вовлечения Организации Объединенных Наций в операции в пользу мира. Это направление деятельности является проявлением обязательства ПРООН обеспечивать более активное использование своего оперативного потенциала в контексте комплексных миссий Организации Объединенных Наций, а также для выполнения специальных инициатив в поддержку переходных правительств. ПРООН имеет хорошие возможности для организации и выполнения таких инициатив, поскольку она:

- является заслуживающим доверия партнером правительств и может от имени правительств руководить деятельностью и осуществлять ее;
- располагает опытом в области укрепления национального потенциала, который может быть использован для оказания помощи переходным правительствам, оперативные возможности которых зачастую являются весьма слабыми;
- располагает испытанным потенциалом для мобилизации и быстрого распределения ресурсов на цели осуществления специальных инициатив.

Потребности стран

Пять страновых отделений ПРООН предусматривают деятельность в этой области в 2004–2007 годах.

Цель 5

Принятие мер в связи с ВИЧ/СПИДом

Направление деятельности 5.1 Осуществление руководящей роли и развитие потенциала в целях решения проблемы ВИЧ/СПИДа

ПРООН оказывает поддержку национальным стратегиям в области ВИЧ/СПИДа, направленным на мобилизацию руководства на социальном и политическом уровне и принятие мер во всех секторах. Эти стратегии предусматривают поощрение глубокого преобразования норм, ценностей и практики на основе принципов широкого участия населения, равенства мужчин и женщин и соблюдения прав человека. ПРООН оказывает также помощь правительствам, общинным организациям, гражданскому обществу и частному сектору в целях развития потенциала для устранения причин, лежащих в основе этой эпидемии, и укрепляет возможности общин в области принятия мер, социальной мобилизации и осуществления преобразований.

Связь с ЦРТ

Оказываемая ПРООН поддержка в области борьбы с ВИЧ/СПИДом содействует непосредственно достижению ЦРТ 6, касающейся борьбы с ВИЧ/СПИДом. Отсутствие прогресса в достижении целей борьбы с ВИЧ/СПИДом ставит под угрозу ЦРТ, связанные с ликвидацией нищеты и голода (ЦРТ 1), обеспечением образования (ЦРТ 2), поощрением равенства мужчин и женщин (ЦРТ 3), сокращением детской смертности (ЦРТ 4), охраной материнства (ЦРТ 5) и глобальным партнерством в целях развития (ЦРТ 8).

Сравнительные преимущества ПРООН

Особая деятельность ПРООН, являющейся одним из организаторов Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС), связана с созданием благоприятных условий на уровне политики, законодательном уровне и для мобилизации ресурсов в целях достижения ЦРТ и целей, поставленных на специальной сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций. К числу сравнительных преимуществ ПРООН в этой области относятся следующие:

- разработка и внедрение методов осуществления преобразований в целях развития руководящей роли на всех уровнях и во всех секторах (признанных партнерами по процессу развития в качестве новаторской деятельности ПРООН);
- использование целостных методологий, направленных на устранение коренных причин, обуславливающих эпидемию;
- расширение возможностей правительств, гражданского общества, общинных организаций и отдельных лиц в плане эффективного принятия мер, социальной мобилизации и осуществления преобразований, направленных на борьбу с ВИЧ/СПИДом;

- наличие многочисленных возможностей в плане осуществления деятельности в интересах человека и объединение различных направлений такой деятельности на индивидуальном, общественном и организационном уровнях;
- наличие партнерских связей с Глобальным фондом борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией; ДООН; ЦНПООН и другими организациями.

Потребности стран

Тридцать из 95 страновых отделений ПРООН предусматривают деятельность в этой области в 2004–2007 годах.

Направление деятельности 5.2

Планирование и осуществление деятельности в области развития и меры в связи с ВИЧ/СПИДом

ПРООН содействует процессам планирования национального развития в форме многосекторальной и многоуровневой деятельности с участием правительств, Организации Объединенных Наций и других партнеров. Сюда относятся обеспечение учета проблемы ВИЧ/СПИДа в механизмах планирования национального развития, в том числе планах национального развития и соответствующих бюджетах; процессы составления ДСУН, осуществления Инициативы для БСКД и другие связанные с задолженностью процессы; РПООНПР; страновые программы; и секторальные исследования.

Связь с ЦРТ

Подход ПРООН к планированию развития в целях борьбы с ВИЧ/СПИДом, в рамках которого политика на уровне районов и общин увязывается с национальной политикой, устраняются неравенство между мужчинами и женщинами и другие коренные причины и обеспечивается межсекторальное объединение усилий, обеспечивает сокращение масштабов нищеты и голода, поощрение равенства мужчин и женщин, сокращение материнской и детской смертности и увеличение числа людей, получающих начальное образование, и содействует формированию глобального партнерства в целях развития.

Сравнительные преимущества ПРООН

Сравнительные преимущества ПРООН в этой области определяются следующим:

- ее широко признанным глобальным опытом (ПРООН работает в сотрудничестве с правительствами, организациями системы Организации Объединенных Наций, двусторонними учреждениями, Глобальным фондом и компанией «Шелл», а также с многочисленными партнерами на уровне стран);
- тем, что ПРООН является специально назначенным ЮНЭЙДС учреждением, ответственным за координацию деятельности по борьбе с ВИЧ/СПИД по линии управления и планирования развития (ведущее учреждение для системы Организации Объединенных Наций и секретариата ЮНЭЙДС и одна из ее организаторов);
- ее опытом в области обеспечения учета деятельности по борьбе с ВИЧ/СПИДом на уровне отраслевых министерств и оказанием ею помощи государственным и частным секторам в области учета в их деятельности борьбы с ВИЧ/СПИДом;

- вынесением ею директивных рекомендаций в связи с последствиями ВИЧ/СПИДа для секторов; оказываемой ею поддержкой национального стратегического планирования и планирования на субнациональном уровне деятельности по борьбе с ВИЧ/СПИДом; и укреплением потенциала национальных советов по СПИДу для принятия эффективных мер;
- стратегиями, направленными на решение проблем потери людских ресурсов и институционального потенциала в результате эпидемии в странах, наиболее серьезно затронутых ею, включая страны Африки, расположенные к югу от Сахары;
- анализом документов ОАС/РПООНПР в целях принятия мер в связи с ВИЧ/СПИДом;
- партнерскими связями с Глобальным фондом борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией (в настоящее время главный получатель субсидий в 13 странах) и Глобальным альянсом за улучшение питания.

Потребности стран

Тридцать девять из 95 страновых отделений ПРООН предусматривают деятельность в этой области в 2004–2007 годах. Представители-резиденты указывали на результаты деятельности в этой области как на важный вклад для стран осуществления программ в 2000–2003 годах.

Направление деятельности 5.3

Информационно-пропагандистская деятельность и деятельность в области коммуникации в целях борьбы с ВИЧ/СПИДом

ПРООН осуществляет информационно-пропагандистскую деятельность и деятельность в области коммуникаций в целях обеспечения более глубокого понимания эпидемии, сокращения масштабов ее последствий и обращения вспять тенденции к ее распространению. К числу областей помощи относятся следующие: стратегии в области коммуникации, направленные на борьбу с притеснениями и дискриминацией, а также такими отношениями между мужчинами и женщинами, которые подвергают женщин и девушек угрозе заражения; информационно-пропагандистская деятельность в интересах проведения законодательных реформ; диалог в отношении политики по предупреждению эпидемии и смягчению ее последствий; и разработка антидискриминационного законодательства в защиту людей, имеющих ВИЧ и больных СПИДом.

Связь с ЦРТ

Подход ПРООН к борьбе с ВИЧ/СПИДом предусматривает осуществление информационно-пропагандистской деятельности и деятельности в области коммуникации в целях создания условий, которые содействуют как прямо, так и косвенно достижению ЦРТ на базе основанного на учете прав законодательства, включая диалог по вопросам политики и на уровне общественности; беседы на уровне общин в целях решения социальных проблем, способствующих распространению эпидемии; пропаганду в интересах принятия надлежащих мер; и использование художественных средств и средств массовой информации в целях осуществления социальных преобразований.

Сравнительные преимущества ПРООН

Сравнительные преимущества ПРООН в этой области определяются следующим:

- наличием опыта в области применения основанного на учете прав подхода, поощрения равенства мужчин и женщин и решения проблемы притеснений и дискриминации;
- сильными позициями на уровне стран в плане пропаганды правовых реформ в целях предотвращения дискриминации в отношении людей, имеющих ВИЧ и больных СПИДом;
- опытом в организации национальных форумов и диалога, в том числе на основе использования ДРЧ (региональные и национальные ДРЧ по вопросам ВИЧ/СПИДа готовятся только по линии ПРООН);
- наличием специалистов и значительным влиянием в сфере сетевой деятельности и коммуникации, включая сотрудничество со средствами массовой информации и художниками в целях распространения информации о ВИЧ/СПИДе, содействия более

- наличием специалистов и значительным влиянием в сфере сетевой деятельности и коммуникации, включая сотрудничество со средствами массовой информации и художниками в целях распространения информации о ВИЧ/СПИДе, содействия более глубокому пониманию эпидемии и создания положительных и порождающих надежды образов и передачи позитивных и обнадеживающих сообщений, касающихся ВИЧ/СПИДа;
- уникальным положением на уровне стран в плане поощрения диалога на уровне политики с участием всех заинтересованных сторон и содействия проведению совещаний «за круглым столом».

Потребности стран

Пятнадцать из 95 страновых отделений ПРООН предусматривают деятельность в этой области в 2004–2007 годах.

Приложение 2

Комплексные рамки ресурсов (КРР), 2004–2007 годы

Категория	Программа												Вспомогательное обслуживание программ												Руководство и управление ^e	Поддержка деятельности Организации Объединенных Наций ^f	В процентах от общей суммы							
	Ресурсы доноров						Местные ресурсы						Ресурсы доноров						Местные ресурсы						Ресурсы доноров	Ресурсы доноров								
	Прочие ресурсы (совместное финансирование)			Итого ресурсов			Прочие ресурсы (несение расходов совместно с правительствами)			Итого ресурсов			Прочие ресурсы (несение расходов совместно с правительствами) ^d			Итого ресурсов			Регулярные ресурсы	Регулярные ресурсы														
	Регулярные ресурсы	Прочие ресурсы (совместное финансирование)	Итого ресурсов	Прочие ресурсы (несение расходов совместно с правительствами)	Итого ресурсов	Итого ресурсов	Страновые отделения	Штаб-квартира	ВПО и прочие	Итого	Прочие ресурсы (совместное финансирование) ^c	Итого ресурсов	Прочие ресурсы (несение расходов совместно с правительствами) ^d	Итого ресурсов	Регулярные ресурсы	Регулярные ресурсы	Общая сумма																	
	Регулярные ресурсы	Прочие ресурсы (совместное финансирование)	Итого ресурсов	Прочие ресурсы (несение расходов совместно с правительствами)	Итого ресурсов	Итого ресурсов	Страновые отделения	Штаб-квартира	ВПО и прочие	Итого	Прочие ресурсы (совместное финансирование) ^c	Итого ресурсов	Прочие ресурсы (несение расходов совместно с правительствами) ^d	Итого ресурсов	Регулярные ресурсы	Регулярные ресурсы	Общая сумма																	
Основная программа																																		
Страновые отделения, в том числе в странах, переживающих кризис																																		
Наименее развитые страны																			1 236	866	2 102	30	2 132	264	88	(38)	314	64	378	1	379			2 511
Прочие страны																			824	2 257	3 081	3 581	6 662	339	58	(76)	321	168	489	98	587			7 249
Страны-чистые вкладчики																			—	20	20	143	163	12	5	(8)	9	1	10	24	34			197
Итого ^a																			2 060	3 143	5 203	3 754	8 957	615	151	(122)	644	233	877	123	1 000			9 957
Прочие																			430	603	1 033	2	1 035	5 ^b	6	—	11	45	56	—	56			1 091
Итого																			2 490	3 746	6 236	3 756	9 992	620	157	(122)	655	278	933	123	1 056			11 048 95%
Руководство и управление																															264		264	2%
Поддержка деятельности Организации Объединенных Наций																																		
Поддержка деятельности координаторов-резидентов по линии программ																																	50	50
Страновые отделения																																	218	218

Категория	Программа				Вспомогательное обслуживание программ								Руководство и управление ^e	Поддержка деятельности Организации Объединенных Наций ^f			
	Ресурсы доноров		Местные ресурсы		Ресурсы доноров				Местные ресурсы		Ресурсы доноров		Ресурсы доноров				
	Прочие ресурсы (совместное)		Прочие ресурсы (несение расходов совместно с правительствами)		Регулярные ресурсы				Прочие ресурсы (совместное финансирование) ^c		Прочие ресурсы (несение расходов совместно с правительствами) ^d		Регулярные ресурсы				
	Регулярные ресурсы	финансирование)	ресурсов доноров	вместно с правительствами)	Итого	Страновые отделения	Штаб-квартиры	ВПМО и прочие	Итого	Регулярные ресурсы	Итого	Регулярные ресурсы	Регулярные ресурсы	Общая сумма			
															В процентах от общей суммы		
КГВР															6	6	
МУУЗ															2	2	
ДООН (чистая сумма)															53	53	
Итого															329	329	3%
Всего	2 490	3 746	6 236	3 756	9 992	620	157	(122)	655	278	933	123	1 056	264	329	11 641	100%

Примечания:

^a Включая региональные, глобальные и прочие программы (оценка, ТСРС, Программа помощи палестинскому народу, услуги по поддержке развития и т.д.) по линии ресурсов программ, ресурсов доноров и местных ресурсов.

^b Включая бюджетную смету для Программы помощи палестинскому народу только в этой колонке.

^c Ресурсы доноров на вспомогательное обслуживание программ включают 184,2 млн. долл. США для страновых отделений и 94,4 млн. долл. США для штаб-квартиры.

^d Местные ресурсы на вспомогательное обслуживание программ включают 110,4 млн. долл. США для страновых отделений и 12,4 млн. долл. США для штаб-квартиры.

^e Исключая прочие ресурсы на сумму 59,5 млн. долл. США на цели руководства и управления.

^f Исключая прочие ресурсы доноров на сумму 1,7 млн. долл. США для КГВР, 25,0 млн. долл. США для МУУЗ и 16,7 млн. долл. США для ДООН.

Сокращения: ВПМО — взносы правительств на покрытие расходов местных отделений; КГВР — Канцелярия Группы по вопросам развития; МУУЗ — Межучрежденческое управление по закупкам; ДООН — Программа добровольцев Организации Объединенных Наций.

Приложение 3

Распределение ресурсов по бюджетным категориям (2004–2007 годы)

(В млн. долл. США)

