



**Junta Ejecutiva del Programa
de las Naciones Unidas para
el Desarrollo y del Fondo de
Población de las Naciones Unidas**

Distr. general
13 de agosto de 2003
Español
Original: inglés

Segundo período ordinario de sesiones de 2003

Nueva York, 8 a 12 de septiembre de 2003

Tema 4 del programa provisional

Marco de financiación multianual

Segundo marco de financiación multianual, 2004-2007

Índice

	<i>Párrafos</i>	<i>Página</i>
Abreviaturas		3
I. Introducción	1–2	5
II. Antecedentes	3–14	5
A. Orientación y posicionamiento estratégicos de los programas	5–7	6
B. Alineación de los objetivos del marco de financiación multianual, las esferas de actividad del PNUD y los objetivos de desarrollo del Milenio	8–10	7
C. Calidad y pertinencia de los programas	11	7
D. Optimización y simplificación de la gestión basada en los resultados dentro del PNUD	12–14	8
III. Base conceptual del marco de financiación multianual 2004-2007	15–25	8
A. La Declaración del Milenio y los objetivos de desarrollo del Milenio	16–18	9
B. Necesidades de los países en que se ejecutan programas	19	10
C. Programa de reforma de las Naciones Unidas	20–22	10
D. Renovación de la organización en pro de resultados	23–25	11
IV. Objetivos estratégicos del marco de financiación multianual 2004-2007	26–37	12
A. Objetivos del marco de financiación multianual y demanda de apoyo del PNUD en los países en que se ejecutan programas	27–29	12
B. Objetivos del marco de financiación multianual y mandatos internacionales asignados al PNUD	30	13



C.	Objetivos básicos propuestos en el marco de financiación multianual	31–37	13
V.	Marco de resultados estratégicos para 2004-2007	38–48	15
A.	Un marco de resultados estratégicos más simple y más definido	39–41	15
B.	Aprovechamiento de las ventajas comparativas del PNUD	42–47	16
C.	Objetivos estratégicos y líneas de servicios	48	17
VI.	Estrategias organizacionales para el período que abarca el segundo marco de financiación multianual, 2004-2007	49–86	19
A.	Contribuir a la eficacia de las actividades de desarrollo a escala de los países	54–60	20
A1.	Fomento de la capacidad nacional	55	20
A2.	Fomento del poder de decisión a escala nacional	56	21
A3.	Promoción y facilitación de un entorno normativo propicio	57	21
A4.	Promoción de la igualdad entre los géneros	58	21
A5.	Establecimiento de alianzas con miras a la obtención de resultados	59–60	22
B.	Creación de una capacidad de organización en pro de un desarrollo eficaz	61–79	22
B1.	Suministro de servicios sobre conocimientos	64–70	23
B2.	El mejoramiento de la eficiencia y el desempeño	71–79	25
C.	El fortalecimiento de las asociaciones dentro y fuera del sistema de las Naciones Unidas	80–86	27
C1.	Fortalecer la función de los coordinadores residentes en la creación de asociaciones en torno a los objetivos de desarrollo del Milenio	83–84	27
C2.	Aplicación del programa de simplificación y armonización para aumentar los efectos colectivos a nivel de los países	85–86	28
VII.	Marco integrado de recursos 2004-2007	87–91	28
VIII.	Conclusión	92–94	29
Anexos			
1.	Objetivos y líneas de servicios del PNUD para el período comprendido entre 2004 y 2007		31
2.	Marco integrado de recursos, 2004-2007		66
3.	Asignación de recursos por categoría presupuestaria (2004-2007)		68

Abreviaturas

BAfD	Banco Africano de Desarrollo
CAD	Comité de Asistencia para el Desarrollo (de la OCDE)
CGIAR	Grupo Consultivo sobre Investigaciones Agrícolas Internacionales
CTPD	Cooperación técnica entre países en desarrollo
DAD	Departamento de Asuntos de Desarme de la Secretaría de las Naciones Unidas
DELP	Documento de estrategia de lucha contra la pobreza
DOMP	Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz de la Secretaría de las Naciones Unidas
ECP	Evaluación común para los países
ERP	Planificación institucional de los recursos
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación
FMAM	Fondo para el Medio Ambiente Mundial
FNUDC	Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización
ICARDA	Centro Internacional de Investigaciones Agrícolas para Zonas Áridas
ICLEI	Consejo Internacional para las Iniciativas Ambientales Locales
ICRAF	Centro Internacional de Investigaciones Agroforestales
ICRISAT	Instituto Internacional de Investigación de Cultivos para Zonas Tropicales Semiáridas
IDG	Índice de desarrollo relacionado con el género
IFC	Corporación Financiera Internacional
IPM	Índice de potenciación de la mujer
MANUD	Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo
OCDE	Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos
OMI	Organización Marítima Internacional
OMS	Organización Mundial de la Salud
ONG	Organización no gubernamental
ONUDI	Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial
ONURS	Oficina de Lucha contra la Desertificación y la Sequía (anteriormente Oficina de las Naciones Unidas para la Región Sudano-Saheliana)
ONUSIDA	Programa conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/SIDA

OSIA	Oficina de Servicios Interinstitucionales de Adquisición
PMA	País menos adelantado
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
PNUMA	Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente
PPME	Países pobres muy endeudados
SIDA	Síndrome de inmunodeficiencia adquirida
UE	Unión Europea
UICN	Unión Mundial para la Naturaleza (anteriormente Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza y sus Recursos Naturales)
UNESCO	Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura
UNFPA	Fondo de Población de las Naciones Unidas
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia
UNIFEM	Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas para la Mujer
UNITAR	Instituto de las Naciones Unidas para Formación Profesional e Investigaciones
VIH	Virus de inmunodeficiencia humana
VNU	Voluntarios de las Naciones Unidas

I. Introducción

1. En respuesta a la decisión 2003/8 de la Junta Ejecutiva, el presente documento contiene propuestas relativas al segundo marco de financiación multianual para el período 2004-2007. En él se describen los objetivos estratégicos y las líneas de servicios que se planteará la organización y se detallan las estrategias organizativas que se aplicarán durante dicho período. También se amplían y perfeccionan los objetivos y estrategias definidos en los planes para las actividades durante el período 2000-2003 (DP/2000/8) presentados a la Junta Ejecutiva en su primer período ordinario de sesiones celebrado en enero de 2000. Los planes para el uso de los recursos que figuran en las estimaciones presupuestarias para el bienio 2004-2005 (DP/2003/28) que se presentarán a la Junta Ejecutiva en el actual período de sesiones reflejan plenamente las estrategias expuestas en el presente documento y son consecuentes con ellas.

2. La orientación estratégica que se propone en el presente documento, basada en los datos de que se dispone sobre las decisiones programáticas que adoptan sobre el terreno los países en que se ejecutan programas y vinculada al consenso mundial reflejado en la Declaración del Milenio y los objetivos de desarrollo del Milenio, define un terreno común en que convergen ambos aspectos. Se ha concebido que el marco de financiación multianual se convierta en un instrumento clave de la gestión estratégica, la supervisión y la rendición de cuentas en el ámbito interno del PNUD, así como para las partes interesadas externas.

II. Antecedentes

3. En su decisión 98/1, la Junta Ejecutiva hizo suyos principios que servirían de guía para perfilar aún más el enfoque programático del PNUD y pidió al Administrador que los pusiera en práctica, con inclusión de un mecanismo de aplicación y medición y evaluación de los efectos. En su decisión 98/23, la Junta Ejecutiva decidió que el PNUD elaborara un marco de financiación multianual en que se integraran los objetivos, los recursos y los resultados de los programas manteniendo el orden de prioridades y la orientación institucionales. Ello se ajusta a la recomendación formulada a la Asamblea General por el Secretario General de que se establecieran y utilizaran en todo el sistema de las Naciones Unidas marcos de financiación multianual en carácter de mecanismos de presentación de promesas de contribuciones en el contexto de los cuales los donantes pudieran vincular sus contribuciones financieras a los resultados, la ejecución de los programas y la eficacia de la ayuda. La presentación del primer marco de financiación multianual a la Junta Ejecutiva en 1999, y su aprobación mediante las decisiones 99/1 y 99/23 de la Junta, dieron inicio a la transformación del PNUD en una organización basada en los resultados.

4. Durante el período que abarca el primer marco de financiación multianual, el PNUD ha venido supervisando el cambio hacia la gestión basada en los resultados tratando de dar respuesta a algunas cuestiones primordiales que, de conjunto, ayudan a vigilar el funcionamiento de la organización. Entre ellas figuran las siguientes: la medida en que el PNUD ha logrado, a nivel de los países, avanzar hacia la orientación y el posicionamiento estratégicos de los programas; la eficacia con que el PNUD ha utilizado las actividades de promoción, el diálogo de políticas y su presencia en los países para apoyar las políticas nacionales; y la eficacia con que el PNUD ha utilizado la colaboración para profundizar los cambios en materia de

desarrollo. En los documentos presentados por la Junta Ejecutiva al período de sesiones anual celebrado en junio de 2003 (DP/2003/12 y DP/2003/CRP.14), el PNUD destacó los logros fundamentales y las principales enseñanzas extraídas con objeto de fundamentar la formulación y elaboración definitiva del marco de financiación multianual para el período 2004-2007. La Junta impartió una valiosa orientación mediante su decisión 2003/8. En el presente capítulo se reseñan las principales cuestiones que dimanaron del proceso y se tuvieron en cuenta para formular el nuevo marco de financiación multianual.

A. Orientación y posicionamiento estratégicos de los programas

5. Los esfuerzos por fortalecer la orientación programática se han puesto de manifiesto de diversas maneras y con resultados satisfactorios notables en mayor o menor medida. El PNUD ha avanzado considerablemente en el fortalecimiento de la orientación programática a nivel de país, de conformidad con el marco de resultados estratégicos institucional. En lugar de simplemente reducir el número de resultados, el objetivo ha sido perfilar las reseñas de los programas y garantizar el posicionamiento óptimo de éstos. Teniendo en cuenta que la orientación está dada por una combinación de las prioridades nacionales y de los donantes, los objetivos institucionales y las capacidades de las oficinas en los países, las esferas de interés especial y los productos correspondientes deberán constituir un conjunto coherente en que se refuercen mutuamente. Los programas en los países están dando muestras cada vez más de una mayor coherencia en la selección de los resultados, pero ese proceso está sujeto a los distintos requisitos impuestos por diversos asociados nacionales. Como resultado, en algunos casos los resultados de los programas no parecen tener coherencia interna ni reforzarse mutuamente. Sobre la base de esa experiencia, en el futuro deberá alentarse a las oficinas a que apliquen una estrategia que facilite los vínculos entre los temas y la complementariedad de las metas.

6. Como se expresa en el informe anual orientado hacia los resultados correspondiente a 2000, la aplicación inicial en los países del marco de resultados estratégicos arrojó un promedio de 13 a 14 resultados por oficina. A mediados de 2003 la Junta Ejecutiva había aprobado más de 40 programas por países que incorporaban el nuevo formato orientado a los resultados. Cada nuevo programa de país apoya un promedio de ocho a nueve resultados mutuamente convenidos. Además, al analizar los marcos de resultados estratégicos por países se observa que la introducción de la programación estratégica en el PNUD ha contribuido, con el tiempo, a reducir de manera significativa y eliminar paulatinamente actividades que se apartan de la orientación del marco de financiación multianual de la organización.

7. La orientación impartida por la Junta en el período de sesiones anual de 2003 y la información obtenida en debates oficiosos con los miembros de la Junta y entre ellos, indicaron la necesidad de que el PNUD fortaleciera la orientación del marco institucional de resultados estratégicos y las esferas de actividad y al mismo tiempo reafirmara el objetivo general de la reducción de la pobreza. El PNUD prevé seguir perfilando la orientación estratégica y mejorando el posicionamiento de los programas en los países. El marco de financiación multianual para el período 2004-2007 es una parte decisiva de ese proceso.

B. Alineación de los objetivos del marco de financiación multianual, las esferas de actividad del PNUD y los objetivos de desarrollo del Milenio

8. Desde que se aprobaron el primer marco de financiación multianual y el marco institucional de resultados estratégicos en 1999, han tenido lugar dos importantes acontecimientos, uno externo y otro interno, que inciden directamente en los objetivos sustantivos y las esferas de apoyo de los programas del PNUD en los países. En primer lugar, los dirigentes del mundo se reunieron en la Cumbre del Milenio celebrada en septiembre de 2000 y acordaron una Declaración del Milenio y los objetivos de desarrollo del Milenio, la mayoría de los cuales han de alcanzarse a más tardar en 2015. Los objetivos de desarrollo del Milenio constituyen un marco para el logro del desarrollo humano que cuenta con la adhesión política de la comunidad internacional. En su decisión 2003/8, la Junta Ejecutiva hizo hincapié en la función del PNUD en la promoción de los objetivos de desarrollo del Milenio.

9. En segundo lugar, el establecimiento de las “prácticas” del PNUD permite a la organización prestar el apoyo sustantivo de alta calidad que necesitan los países en que se ejecutan programas. Para ello, alienta una cultura interna de intercambio de conocimientos y desarrollo de aptitudes sustantivas, con lo que capitaliza la abundante experiencia intrínseca de su red. A medida que el PNUD se orienta cada vez más hacia la prestación de servicios de asesoramiento normativo y el desarrollo de capacidades, necesita fortalecer su base de conocimientos sustantivos en sus principales esferas de actividad (examinadas más a fondo en la sección VI del presente documento).

10. En su decisión 2003/8, la Junta Ejecutiva pidió que en el nuevo marco de financiación multianual se ajustara y aclarara la relación entre las esferas de actividad, el propio marco de financiación multianual y el apoyo del PNUD al logro de los objetivos de desarrollo del Milenio. En el marco de financiación multianual para el período 2004-2007 se procura integrar esos aspectos en un solo marco estratégico unificado. En la sección III del presente informe se tratan más a fondo éstos y otros aspectos conceptuales que sirven de base al marco.

C. Calidad y pertinencia de los programas

11. En 2001 se incorporó el marco de resultados estratégicos en el esbozo de los programas por países de manera que, al formular cada nuevo programa de país, el PNUD define los resultados y productos previstos en diálogo con el gobierno y otras partes interesadas nacionales. Los resultados y productos del marco de resultados estratégicos están convirtiéndose en resultados y productos de los programas por países, y cada vez más las oficinas en los países están determinando los resultados de los programas en consulta con sus homólogos nacionales. Además, se están fortaleciendo los vínculos entre los resultados y sus correspondientes productos a medida que las oficinas en los países y los homólogos nacionales se familiarizan con los criterios basados en los resultados. Esta nueva experiencia no sólo da muestras de una creciente familiarización con la “jerarquía de los resultados”, sino que también indica que esos logros se afianzan cada vez más en contextos nacionales y representan prioridades compartidas que pueden concretarse.

D. Optimización y simplificación de la gestión basada en los resultados dentro del PNUD

12. La gestión basada en los resultados en el PNUD se basa en cuatro pilares fundamentales, a saber:

- a) La definición de objetivos estratégicos que proporcionen orientación para la acción;
- b) La especificación de resultados previstos y mensurables que contribuyan a dichos objetivos y alineen los programas, las alianzas y los recursos que se hallan detrás de ellos;
- c) Supervisión y evaluación permanentes del rendimiento, incorporación de la experiencia adquirida en la planificación futura; y
- d) Una mayor rendición de cuentas, basada en un constante intercambio de información para mejorar el rendimiento.

13. Durante los últimos cuatro años el PNUD ha venido aplicando e incorporando el “ciclo virtuoso” que entraña el proceso antes descrito y experiencias que le han permitido ajustar y perfeccionar su estrategia de gestión basada en los resultados. La simplificación, la armonización y la elaboración de nuevos instrumentos operacionales forman parte de esta orientación. Además, una serie de evaluaciones en curso han aportado datos valiosos que han servido para fundamentar los objetivos de supervisión revisados de la organización.

14. La Junta Ejecutiva ha alentado al PNUD en varias ocasiones, y más recientemente mediante su decisión 2003/8, a simplificar la estructura y el formato de su sistema de programación y gestión basadas en los resultados. La información recibida de las oficinas en los países confirma que la estructura en tres niveles de la parte institucional del marco de resultados estratégicos, que comprende objetivos, subobjetivos y esferas estratégicas de apoyo, resulta demasiado onerosa y debería simplificarse. Además, el gran número de esferas estratégicas de apoyo (45) en el primer marco de financiación multianual ha contribuido a una fragmentación de los programas y, a su vez, los resultados. El segundo marco de financiación multianual constará de una estructura más simple en dos niveles que responderá de manera directa a esas preocupaciones.

III. Base conceptual del marco de financiación multianual 2004-2007

15. Los objetivos estratégicos y las líneas de servicios previstos en el marco de financiación multianual 2004-2007 se han visto influidos por consideraciones significativas en cuatro niveles, a saber: i) la Declaración del Milenio y los objetivos de desarrollo del Milenio, los cuales representan la base general de todas las actividades del PNUD durante el período; ii) la demanda de apoyo del PNUD en los distintos países, según se refleja en los Marcos de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (MANUD) y los programas por países, la cual constituye una indicación de las necesidades y prioridades de los países en que se ejecutan programas; iii) el programa de reforma impulsado por el Secretario General, el cual asigna al PNUD la apremiante tarea de coordinar todas las actividades de las Naciones Unidas

a nivel de país y darles coherencia, en particular en relación con el logro de los objetivos de desarrollo del Milenio; iv) la transformación del PNUD desde el punto de vista de la eficacia operacional, a partir de la aplicación en 2000 del primer marco de financiación multianual. Estos cuatro pilares constituyen la base conceptual de los objetivos estratégicos del PNUD para el período que abarca el segundo marco de financiación multianual y facilitan la definición de las líneas de servicios dentro de cada objetivo.

A. La Declaración del Milenio y los objetivos de desarrollo del Milenio

16. Los objetivos de desarrollo del Milenio, junto con la Declaración del Milenio, constituyen un temario para el logro del desarrollo humano que cuenta con la adhesión política de la comunidad internacional. Resulta significativo que los objetivos de desarrollo del Milenio codifican y concretan en metas muy específicas, por primera vez, los conceptos de desarrollo humano y erradicación de la pobreza que el PNUD viene propugnando desde hace mucho tiempo. Los objetivos de desarrollo del Milenio constituyen un importante punto de referencia operativo y de rendición de cuentas para los profesionales del desarrollo. Los objetivos fueron el resultado de una serie de conferencias de las Naciones Unidas celebradas durante el último decenio y que culminaron con la firma de la Declaración del Milenio por 189 países, y ocupan un lugar central en el Consenso de Monterrey y el Plan de Aplicación de Johannesburgo. Su simplicidad y mensurabilidad los convierte en un medio ideal para la promoción de reformas normativas.

17. Los objetivos de desarrollo del Milenio ofrecen una visión general que sirve de guía para alcanzar nuestro objetivo de erradicar la pobreza debido a las siguientes razones:

- a) La preeminencia de la reducción de la pobreza como objetivo del desarrollo del Milenio, en el contexto del mandato y la función primordiales del PNUD dentro de la comunidad de agentes del desarrollo;
- b) La función esencial de los objetivos de desarrollo del Milenio en la promoción de la orientación estratégica y la cohesión de las actividades de desarrollo de las Naciones Unidas;
- c) La poderosa contribución de los objetivos de desarrollo del Milenio al logro de un consenso político sobre una sola perspectiva general sobre la promoción del desarrollo humano;
- d) El valor operacional de los objetivos de desarrollo del Milenio como conjunto de metas concretas con plazos definidos; y
- e) La importancia de la interrelación de los objetivos de desarrollo del Milenio y los efectos de su enfoque holístico en la estrategia y las actividades del PNUD.

18. Además de la orientación que la Junta Ejecutiva proporcionó al PNUD mediante su decisión 2003/8 de que asignara a los objetivos de desarrollo del Milenio un lugar primordial entre los objetivos estratégicos de la organización, el Secretario General ha confiado al Administrador del PNUD la tarea de coordinar las actividades relacionadas con la consecución de los objetivos de desarrollo del Milenio en el sistema de las Naciones Unidas. En cumplimiento de esa función, el PNUD está

trabajando con homólogos en los países con objeto de fijar metas nacionales para alcanzar los objetivos de desarrollo del Milenio, establecer mecanismos de supervisión, movilizar el apoyo público a los objetivos de desarrollo del Milenio y planificar los informes nacionales sobre la situación del cumplimiento de esos objetivos.

B. Necesidades de los países en que se ejecutan programas

19. Gracias a su presencia en 136 países, un importante punto fuerte del PNUD ha sido siempre el hecho de que sus programas han estado determinados por los países y afianzados en el contexto local, pese a que se han ajustado al mandato institucional y la orientación definidos por la Junta Ejecutiva. El PNUD mantiene su adhesión a este principio, sin el cual se verían gravemente comprometidos la pertinencia, el control nacional y la sostenibilidad de los programas. Por consiguiente, la selección de los objetivos y las líneas de servicios del marco de financiación multianual que figuran en el presente documento se ha basado en una evaluación de la demanda real de los países. En la sección IV se ofrecen más detalles sobre la evaluación.

C. Programa de reforma de las Naciones Unidas

20. En virtud de los principios consagrados en la Carta de las Naciones Unidas, la Organización se empeña en trabajar con los Estados Miembros para mantener la paz y la seguridad internacionales y promover el progreso social, mejores niveles de vida y los derechos humanos. La perspectiva del Secretario General respecto de la reforma de las Naciones Unidas dimana de esos objetivos fundamentales y se ve reforzada por la Declaración del Milenio. En el marco del programa, el Secretario General ha iniciado una serie de reformas respecto de la manera en que las Naciones Unidas administran sus recursos y se relacionan con sus colaboradores externos para cumplir las tareas encomendadas y convertirse en un organismo mundial más eficaz y eficiente, sobre la base de un mejor aprovechamiento de los recursos y las competencias de las diversas entidades que integran el sistema. En su calidad de organismo de desarrollo y brazo operativo de las Naciones Unidas en 136 países, el PNUD desempeña una función decisiva en la promoción del proceso de reforma.

21. Uno de los principales objetivos de la reforma de las Naciones Unidas es lograr coherencia y coordinación de las actividades y programas a nivel de país a fin de apoyar al máximo el logro de los objetivos de desarrollo del Milenio. Durante el período que abarca el segundo marco de financiación multianual el PNUD seguirá aumentando la cohesión del sistema de las Naciones Unidas por medio de su sistema de coordinadores residentes. La iniciativa de reforma de las Naciones Unidas ha servido de inspiración para iniciar muy diversas reformas de gestión en el seno del PNUD, en particular: la racionalización de las estructuras de la organización, la simplificación de los procedimientos, la eliminación de la duplicación y el despilfarró, la transparencia, la descentralización y la gestión de recursos humanos basada en las competencias y los méritos. Esta cuestión se examina más a fondo en la sección VI.

22. Las reformas impulsadas por el Secretario General han transformado la manera en que las Naciones Unidas se relacionan con sus colaboradores externos. Al alentar el establecimiento de una nueva relación más sistemática y sustantiva con la sociedad civil y el sector privado, el proceso de reforma de las Naciones Unidas valida el

enfoque del PNUD basado en los resultados, el cual se centra en el logro de resultados de desarrollo a nivel nacional, y la necesidad de establecer alianzas y aplicar criterios de participación para lograr tales resultados.

D. Renovación de la organización en pro de resultados

23. Como se informó a la Junta Ejecutiva en su período de sesiones anual de 2003, la transformación interna del PNUD de una organización basada en procesos a un asociado flexible y con fines más específicos de los países en que se ejecutan programas con el propósito de lograr cambios en la esfera del desarrollo ha sido una tarea difícil. Además de elaborar e instituir instrumentos de programación orientados hacia la obtención de resultados, la organización ha emprendido una importante reestructuración de los procesos y sistemas, en el marco de la cual está modificando las asignaciones de recursos internos y la gestión de oficinas e invirtiendo en nuevas aptitudes y capacidades del personal. Se han reconfigurado los sistemas de supervisión, vigilancia, incentivación y gratificación a fin de medir y promover los resultados que la organización está resuelta a alcanzar.

24. Durante una buena parte del período correspondiente al primer marco de financiación multianual, el PNUD ha venido elaborando y aplicando nuevas prácticas operativas y logrando consenso acerca de los parámetros que se utilizarán para medir el rendimiento. Como organización eficaz orientada hacia la obtención de resultados, el PNUD prevé que las partes interesadas lo evalúen sobre la base de su contribución al logro de los objetivos previstos en el marco de financiación multianual, e invita a la Junta Ejecutiva a que utilice a ese fin los indicadores que figuran en él y otros documentos. Internamente, se están incorporando los indicadores en los instrumentos de vigilancia y supervisión de toda la organización. Además de dar expresión a los objetivos estratégicos del PNUD, se prevé que el segundo marco de financiación multianual sea un instrumento más versátil que el primero en lo que respecta al aumento de la responsabilidad institucional.

25. En el segundo marco de financiación multianual se aprovechan al máximo los avances realizados por el PNUD durante el período abarcado en el primer marco de financiación multianual en cuanto al mejoramiento del rendimiento operativo. Ya se han establecido algunos elementos fundamentales de la reforma de la organización, y en la actualidad se elaboran importantes mecanismos internos para ayudar al PNUD a demostrar su eficacia y eficiencia fundamentales y, en esa misma medida, rendir cuentas por el cumplimiento de su mandato. Durante el período abarcado por el primer marco de financiación multianual se realizaron progresos verificables en las siguientes esferas:

- a) Promoción de una cultura de la práctica;
- b) Profundización del enfoque estratégico y operativo;
- c) Ampliación e incorporación de la orientación hacia la obtención de resultados;
- d) Transformación del PNUD en una organización basada en redes y conocimientos;
- e) Aumento de la descentralización de la organización;

- f) Reforzamiento de la rendición de cuentas individual y del personal directivo por los resultados; y
- g) Fomento de las alianzas y profundización de la orientación hacia la prestación de servicios.

IV. Objetivos estratégicos del marco de financiación multianual 2004-2007

26. Con el marco de financiación multianual 2004-2007 se procura, ante todo, responder a los objetivos estratégicos y las esferas estratégicas de apoyo definidos atendiendo a las necesidades de los países en que se ejecutan programas y reflejados en el MANUD y los programas apoyados por el PNUD en cada país. La visión y los objetivos reflejados en los objetivos de desarrollo del Milenio, los mandatos más amplios de las Naciones Unidas y el PNUD previstos en la Carta de las Naciones Unidas y los acuerdos internacionales y la transformación interna del PNUD para convertirse en un catalizador eficaz de los cambios en pro del desarrollo dan legitimidad política mundial a la definición de los objetivos del marco de financiación multianual y la sitúan en un contexto más amplio. Por consiguiente, en el segundo marco de financiación multianual se proponen objetivos independientes derivados de los actuales programas por países, los objetivos de desarrollo del Milenio y los mandatos asignados al PNUD en la Cumbre Mundial sobre el Desarrollo Sostenible y la Conferencia Internacional sobre la Financiación para el Desarrollo.

A. Objetivos del marco de financiación multianual y demanda de apoyo del PNUD en los países en que se ejecutan programas

27. La demanda de apoyo del PNUD en los países, reflejada en un análisis de los resultados de los programas por países y los marcos de resultados estratégicos, ha influido significativamente en la selección de los objetivos del segundo marco de financiación multianual. Durante la preparación del segundo marco de financiación multianual se pidió a las 136 oficinas en los países, como parte de un proceso permanente de consulta con los gobiernos respectivos, que examinaran los resultados previstos de sus programas por países para el período 2004-2007 y los relacionaran con posibles esferas de apoyo del PNUD. Esto permitió a la organización ajustar las esferas de trabajo propuestas sobre la base de la demanda real (o probable) de servicios del PNUD. Más de 50 oficinas en los países han recibido la aprobación de nuevos programas para el período que comienza en 2004. En esos países, las posibles esferas de apoyo del PNUD se relacionaron con resultados previstos ya aprobados por los gobiernos respectivos. Muchas oficinas en los países se hallaban en el proceso de preparación de la ECP, el MANUD o los programas por países y, por consiguiente, estaban en condiciones de indicar las posibles prioridades de los respectivos países para los próximos cuatro años.

28. El análisis anterior permite comprobar que en los programas por países se concede una prioridad aproximadamente similar, y al más alto nivel, a los resultados relacionados con la administración democrática de los asuntos públicos y la reducción de la pobreza. La energía y el medio ambiente sigue siendo una importante

esfera de apoyo. No es sorprendente que la prevención de crisis y la recuperación después de ellas haya surgido como una importante esfera en que se procura la asistencia del PNUD. Por último, se destacó la cuestión del VIH/SIDA como una esfera de profunda preocupación.

29. El análisis demuestra que las esferas en que los países en que se ejecutan programas solicitan el apoyo del PNUD concuerdan casi plenamente con la perspectiva plasmada en los objetivos de desarrollo del Milenio y el marco programático más amplio del PNUD. Esta concordancia entre el mandato del PNUD, resultante del consenso internacional en materia de desarrollo, y la realidad que viven los países en que se ejecutan programas sirve para reafirmar la confianza en el valor y la pertinencia del segundo marco de financiación multianual. Se prevé que esta validación de las esferas en que se concentra el PNUD aumenten a su vez el valor del segundo marco de financiación multianual como instrumento de política y planificación.

B. Objetivos del marco de financiación multianual y mandatos internacionales asignados al PNUD

30. El marco normativo formado por los objetivos de desarrollo del Milenio, el mandato del PNUD y las funciones específicas asignadas a este último mediante el consenso internacional alcanzado en la Cumbre Mundial sobre el Desarrollo Sostenible y la Conferencia Internacional sobre la Financiación para el Desarrollo sirve de guía a la selección de los objetivos del marco de financiación multianual. El análisis de las actividades en los países a que se hace referencia *supra* confirma la relación que existe entre los acuerdos mundiales y las prioridades de los países.

C. Objetivos básicos propuestos en el marco de financiación multianual

31. Habida cuenta de lo anterior, en el marco de financiación multianual 2004-2007 se proponen los siguientes objetivos básicos:

- a) Lograr los objetivos de desarrollo del Milenio y reducir la pobreza humana;
- b) Fomentar la administración democrática de los asuntos públicos;
- c) Hacer buen uso de la energía y el medio ambiente para el desarrollo sostenible;
- d) Prevenir las crisis y recuperarse de ellas; y
- e) Responder ante el VIH/SIDA.

32. Los anteriores objetivos denotan las principales esferas de actividad del PNUD y son fundamentales para su mandato e identidad. Los objetivos forman un conjunto de prioridades establecidas sobre la base de la misión más amplia de las Naciones Unidas de promover la paz, la seguridad y el desarrollo. Como tales, representan una continuación respecto del primer marco de financiación multianual y probablemente sigan siendo aspectos básicos de los servicios del PNUD después del período 2004-2007 y al menos hasta el año 2015, plazo previsto para el logro de los objetivos de desarrollo del Milenio.

33. El cuarto objetivo, a saber, prevenir las crisis y recuperarse de ellas, constituye una importante respuesta al aumento registrado en los últimos tiempos en el número de crisis y conflictos en todo el mundo, los cuales, si no se previenen, pueden socavar el desarrollo humano. Los servicios prestados por el PNUD en el contexto de este objetivo ayudan a mitigar los riesgos y efectos de las situaciones de crisis y permiten a las sociedades avanzar hacia el logro de los objetivos de desarrollo del Milenio.

34. Al trabajar en pro del logro de sus objetivos estratégicos en los próximos cuatro años, el PNUD deberá tener en cuenta no sólo las oportunidades de desarrollo para los países en que se ejecutan programas, sino también las graves amenazas que se ciernen sobre su desarrollo humano y su seguridad. La amenaza que supera a todas las demás debido a sus efectos devastadores para el desarrollo es la pandemia del VIH/SIDA, una crisis que pone en peligro el futuro de sociedades, economías y Estados enteros y socava de manera decisiva la misión de las Naciones Unidas de extender la paz, la seguridad y el desarrollo humano a todo el mundo. Por consiguiente, el VIH/SIDA es una cuestión de primordial interés para el PNUD en el período que abarca el segundo marco de financiación multianual. En 2002 el PNUD catalizó la asistencia prestada a los gobiernos y las sociedades civiles de 75 países, a solicitud de éstos, para hacer frente a la enfermedad. Teniendo en cuenta que el VIH/SIDA no se considera ya un problema que sólo atañe a especialistas médicos y de salud pública, la lucha contra ese flagelo debe ser multisectorial y comprender medidas en materia de educación, comunicaciones, medios de vida sostenibles y desarrollo de redes de seguridad social a nivel de nación, distrito y comunidad. El PNUD está en condiciones de participar en iniciativas mundiales mediante la promoción de una respuesta integral a la pandemia que tenga en cuenta las cuestiones de género.

35. La información recibida de los países en que se ejecutan programas en los últimos años ha demostrado que los homólogos nacionales solicitan cada vez más el apoyo del PNUD para aprovechar al máximo las posibilidades que ofrece la tecnología de la información y las comunicaciones para el desarrollo. Esto no resulta sorprendente, teniendo en cuenta las enormes posibilidades que encierran esas tecnologías para aumentar la transparencia y la eficiencia en los sectores público y privado, establecer vínculos entre las personas, transmitir conocimientos y experiencia y dar acceso a los países a los beneficios de la globalización. Los servicios de la tecnología de la información y las comunicaciones para el desarrollo se incorporarán en los cinco objetivos del marco de financiación multianual, ya que se trata de un recurso tecnológico que puede redundar en beneficios para los diversos programas de desarrollo.

36. Al reconocer que la igualdad de género y la potenciación de la mujer forman parte integral del proceso de desarrollo, el PNUD seguirá concediendo gran prioridad a los aspectos relativos al género en todos sus programas. Además, los estudios de evaluación y la información recibida de los programas por países demuestran cada vez más que la mejor manera de promover la igualdad de género es incorporando la perspectiva de género en todos los objetivos del marco de financiación multianual.

37. Por supuesto, casi nunca, o nunca, se logra una delimitación clara de los cinco objetivos del marco de financiación multianual en la ejecución efectiva de los programas. Además de que los objetivos de desarrollo del Milenio constituyen un marco integrador que dimana de los múltiples aspectos del desarrollo, son incontestables

los vínculos fundamentales que existen entre, por ejemplo, la reducción de la pobreza y la administración de los asuntos públicos, o entre el medio ambiente y la pobreza. El aspecto de la administración de los asuntos públicos ha de quedar reflejado en todos los objetivos. Por ejemplo, si bien la cuestión de la promoción del diálogo nacional y el apoyo a éste figura en el marco de financiación multianual en el contexto del primer objetivo (lograr los objetivos de desarrollo del Milenio y reducir la pobreza humana), también tiene un valor claro y decisivo para los programas relativos a la administración de los asuntos públicos y el medio ambiente. Por consiguiente, aunque las distinciones sustantivas entre los objetivos del marco de financiación multianual resultan más evidentes en el plano de las líneas de servicios, en la organización de los objetivos del marco de financiación multianual y las líneas de servicios se han tenido en cuenta también consideraciones prácticas respecto de la planificación, la gestión y la presentación de informes de los programas.

V. Marco de resultados estratégicos para 2004-2007

38. Las bases conceptuales y los objetivos estratégicos del marco de financiación multianual 2004-2007 expuestos detalladamente en los capítulos anteriores proporcionan la base para los servicios del PNUD en los próximos cuatro años, que se han expresado en el marco de resultados estratégicos institucional como una serie de líneas de servicios concretos.

A. Un marco de resultados estratégicos más simple y más definido

39. En el primer marco de financiación multianual, el marco de resultados estratégicos comprendía seis objetivos, 14 subobjetivos y 45 esferas estratégicas de apoyo. Cuando se aplicó a la planificación y la presentación de informes, esta estructura de tres niveles resultó poco ágil y excesivamente elaborada, y por ende difícil de administrar. Por esta razón, teniendo en cuenta la información recibida de las oficinas en los países y de la sede, el segundo marco de financiación multianual se ha simplificado: se trata de una estructura de dos niveles, más simple, que contempla un conjunto reducido de 30 líneas de servicios orientadas al logro de cinco objetivos.

40. Las líneas de servicios representan esferas concretas en que el PNUD contribuirá a la obtención de resultados de desarrollo a escala de los países. Se trata de esferas que presentan una demanda establecida o emergente de servicios del PNUD y en las que se considera que el PNUD tiene ventajas comparativas como resultado de su experiencia técnica y su acertado desempeño institucional. Si bien diferentes líneas de servicios a menudo están estrechamente relacionadas y son recíprocamente dependientes para lograr resultados en relación con un objetivo estratégico particular, en lo fundamental siguen siendo distintas en lo que respecta a la capacidad y la experiencia técnica que aportan, y en su contribución concreta a la ejecución del programa de desarrollo en un sentido más amplio.

41. El PNUD ha aplicado criterios estrictos en la selección de sus 30 líneas de servicios, haciendo el mayor hincapié en la respuesta a las demandas de las oficinas en los países de una manera que refuerce y haga coincidir el centro de atención estratégico sobre el terreno y a escala institucional. La organización ha procurado destacar las esferas en que mantiene o está estableciendo una posición institucional

comparativamente fuerte. En general, en cada línea de servicios seleccionada deberán expresarse al menos algunas de las características siguientes:

- a) Registro de los resultados;
- b) Contribución especial con miras al logro de los objetivos de desarrollo del Milenio;
- c) Capacidad institucional existente y capacidad para movilizar mayor capacidad, con arreglo a las necesidades;
- d) Mandato especial asignado al PNUD, haciendo referencia a su función concreta en el sistema de las Naciones Unidas;
- e) Posibilidades para la movilización de recursos; y
- f) Valor de la red del PNUD en el país, apoyada por los servicios subregionales de recursos y la sede.

B. Aprovechamiento de las ventajas comparativas del PNUD

42. En el informe sobre el marco de financiación multianual, 2002-2003 (DP/2003/12) y en el documento de sesión que lo acompaña (DP/2003/CRP.14) se presentan algunas esferas en que el PNUD ha hecho contribuciones notables a la obtención de resultados de desarrollo durante el período que abarca el primer marco de financiación multianual. Esos ejemplos constituían referencias importantes para ayudar a dar forma al nuevo marco. Análogamente, la información recogida sobre la demanda en los países, obtenida mediante la celebración de estrechas consultas con las contrapartes nacionales y el personal pertinente en toda la organización, ha contribuido a garantizar que las líneas de servicios respondan a las prioridades de los países.

43. El acento que pone el PNUD en los objetivos de desarrollo del Milenio es una característica institucional distintiva que se expresa en la atención prestada al fomento de la capacidad como tema común que aglutina los objetivos de desarrollo del Milenio. Mediante la aplicación de un enfoque integrado que combina esferas tan disímiles como la prevención y la recuperación de las crisis, las políticas en favor de los pobres, y la justicia y los derechos humanos, las líneas de servicios del PNUD están destinadas a constituirse en la expresión operacional del enfoque integral en que se basan los objetivos de desarrollo del Milenio.

44. Como los agentes del PNUD a menudo prestan un apoyo sustantivo que no se circunscribe a una sola línea de servicios, el fomento de su propia capacidad institucional adquiere una importancia crítica. En algunas esferas, por ejemplo el apoyo a los parlamentos y la supervisión de la pobreza, el PNUD ha establecido una capacidad de movilización de conocimientos técnicos y de recursos. En otras, el PNUD recibe el apoyo de asociados decididos, como el Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización (FNUDC) en materia de descentralización y microfinanciación, del Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas para la Mujer (UNIFEM) en lo que respecta a la incorporación de las cuestiones de género, y del Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM) en la esfera de la conservación y la diversidad biológica. El nivel de la experiencia técnica proporcionada por los Voluntarios de las Naciones Unidas, que es rentable y en muchos contextos totalmente apropiada, es una ventaja comparativa utilizada ampliamente por programas del PNUD. Esto es particularmente cierto en esferas del programa tales como el

apoyo a las elecciones, las iniciativas de lucha contra la pobreza y las situaciones con posterioridad a los conflictos.

45. La selección de las líneas de servicios también refleja los mandatos especiales del PNUD y la función concreta de la organización en el marco del sistema de las Naciones Unidas. En las conferencias mundiales, como la Cumbre del Milenio y la Cumbre Mundial sobre el Desarrollo Sostenible, se establece una función característica para el PNUD en el apoyo de los países en que se ejecuta el programa y el tratamiento de las múltiples dimensiones de la pobreza humana. Además, el PNUD sigue desempeñando una función excepcional como el brazo operativo del sistema de las Naciones Unidas, especialmente mediante su función de coordinador de las actividades de las Naciones Unidas a nivel de los países. Esta responsabilidad es evidente en algunas líneas de servicios en que el PNUD representa a organismos especializados no residentes en el país, así como a departamentos de la Secretaría de las Naciones Unidas. Esas disposiciones permiten que los países en que se ejecuta el programa tengan acceso a los activos combinados del sistema de las Naciones Unidas y que el PNUD utilice los recursos más amplios de la Organización.

46. Otro factor que se tuvo en cuenta en la elaboración de las líneas de servicios fueron las posibilidades de movilizar recursos. Durante el período 2000-2003, el PNUD gastó aproximadamente las tres cuartas partes de sus recursos ordinarios en esferas relacionadas con la reducción de la pobreza y la administración democrática de los asuntos públicos. Por otra parte, las dos terceras partes de la cofinanciación de los donantes se emplearon en las esferas de la energía y el medio ambiente, y la prevención y recuperación de las crisis. Como el segundo marco de financiación multianual representa la estimación posible de la suma de los recursos combinados del PNUD para 2004-2007, el PNUD puede proceder a elaborar planes en todas las esferas de su mandato, equilibrando las líneas de servicios y los objetivos estratégicos.

47. La red universal del PNUD sigue siendo un recurso muy valioso para la comunidad internacional de desarrollo en su conjunto, especialmente en esferas tales como la cooperación Sur-Sur y la potenciación de la sociedad civil. La presencia de la organización a escala mundial se ha visto fortalecida por el establecimiento de nueve servicios subregionales de recursos y por una sede más ágil y más orientada hacia la prestación de servicios. Ello se combina con un enfoque flexible, abarcador y basado en las necesidades concretas de cada país para prestar servicios en esferas vitales —y en ocasiones delicadas— como la reforma de la administración pública y las actividades de lucha contra la corrupción. Normalmente esos servicios conllevan el establecimiento de alianzas orientadas hacia la obtención de resultados con el gobierno, la sociedad civil, los círculos académicos, los medios de difusión y, cada vez más, con el sector privado.

C. Objetivos estratégicos y líneas de servicios

48. Sobre la base de las consideraciones anteriores, y en el marco de los objetivos estratégicos descritos en el capítulo IV, se han definido 30 líneas de servicios diferentes en las que se comenzarán a ejecutar programas apoyados por el PNUD durante el período 2004-2007. En su conjunto, estas líneas de servicios constituyen el marco de resultados estratégicos que se presenta actualmente a la Junta Ejecutiva para su examen. En el cuadro que figura a continuación se esboza el marco de resultados estratégicos y se identifican las líneas de servicios propuestas. En el anexo I

figura una descripción más detallada de cada una de las líneas de servicios, y se indica su vinculación con los objetivos de desarrollo del Milenio, la justificación para la participación del PNUD basada en sus ventajas comparativas, y una evaluación de la demanda de apoyo formulada por los países al PNUD en esa esfera.

Cuadro

Síntesis de los objetivos estratégicos y las líneas de servicios del PNUD

<i>Objetivo</i>	<i>Líneas de servicios</i>
1. Lograr los objetivos de desarrollo del Milenio y reducir la pobreza humana	1.1 Presentación de informes de los países en relación con los objetivos de desarrollo del Milenio y la supervisión de la pobreza 1.2 Reforma de las políticas en favor de los pobres para alcanzar los objetivos de desarrollo del Milenio 1.3 Iniciativas locales de lucha contra la pobreza, incluida la microfinanciación 1.4 La globalización en beneficio de los pobres 1.5 Desarrollo del sector privado 1.6 Incorporación de las cuestiones de género 1.7 Potenciación de la sociedad civil 1.8 Lograr que el desarrollo de las tecnologías de la información y las comunicaciones beneficie a los pobres
2. Fomentar la administración democrática de los asuntos públicos	2.1 Apoyo normativo a la administración democrática de los asuntos públicos 2.2 Apoyo a los parlamentos 2.3 Sistemas y procesos electorales 2.4 Justicia y derechos humanos 2.5 Utilización de medios electrónicos para la gestión gubernamental y acceso a la información 2.6 Descentralización, gobierno local y desarrollo urbano/rural 2.7 Reforma de la administración pública y lucha contra la corrupción
3. Hacer buen uso de la energía y el medio ambiente para el desarrollo sostenible	3.1 Marcos y estrategias para el desarrollo sostenible 3.2 Administración eficaz de los recursos hídricos 3.3 Acceso a servicios energéticos sostenibles 3.4 Ordenación sostenible de las tierras para combatir su degradación y la desertificación 3.5 Preservación y utilización sostenible de la diversidad biológica

<i>Objetivo</i>	<i>Líneas de servicios</i>
	3.6 Política de planificación nacional/sectorial para controlar las emisiones de sustancias que agotan la capa de ozono y los contaminantes orgánicos persistentes
4. Prevenir las crisis y recuperarse de ellas	4.1 Prevención de conflictos y consolidación de la paz
	4.2 Recuperación
	4.3 Reducción de las armas pequeñas, desarme y desmovilización
	4.4 Actividades relativas a las minas
	4.5 Reducción de los desastres naturales
	4.6 Iniciativas especiales para los países en transición
5. Responder ante el VIH/SIDA	5.1 Fomento del liderazgo y la capacidad para hacer frente al VIH/SIDA
	5.2 Planificación para el desarrollo, ejecución y respuestas ante el VIH/SIDA
	5.3 Promoción y comunicación para hacer frente al VIH/SIDA

VI. Estrategias organizacionales para el período que abarca el segundo marco de financiación multianual, 2004-2007

49. El fortalecimiento de la eficacia de las actividades desarrollo es un elemento central de la estrategia propuesta para el período que abarca el segundo marco de financiación multianual. Si bien los países en que se ejecuta el programa siguen teniendo la responsabilidad principal respecto de sus propios programas de desarrollo, las políticas organizacionales y en materia de recursos del PNUD influirán considerablemente en su capacidad para desempeñarse como un asociado eficaz en el logro de los objetivos estratégicos. Un marco que haga hincapié en la eficacia de las actividades de desarrollo como objetivo fundamental proporcionará una base sólida para medir la actuación y promover la rendición de cuentas en la organización¹.

¹ El concepto de eficacia de las actividades de desarrollo ha sido el centro de amplios debates en el PNUD (que publica un informe anual sobre la eficacia de las actividades de desarrollo), así como en el interior de la comunidad de donantes multilaterales y del Comité de Asistencia para el Desarrollo de la OCDE. Se reconoce que el poder de decisión respecto de la ejecución de los programas y la responsabilidad respecto de los resultados de las actividades de desarrollo (y por consiguiente de la eficacia de las actividades de desarrollo) tienen que corresponder en última instancia a las autoridades nacionales. La eficacia de una organización de desarrollo (denominada eficacia de la organización) se determina midiendo la actuación directa, de la que sea responsable y le sea atribuible, sobre la que tiene control. Las medidas de la actuación podrían incluir la selección apropiada de los objetivos estratégicos y su pertinencia respecto de las necesidades del país, y la eficacia de los instrumentos, modalidades y políticas de ejecución que rigen el programa de asistencia.

50. Durante el período correspondiente al primer marco de financiación multianual, el PNUD introdujo una amplia gama de iniciativas de cambio orientada a fortalecer la orientación hacia la obtención de resultados en el PNUD. Con el marco de financiación multianual 2004-2007, el PNUD se propone consolidar esas iniciativas y basarse en ellas, prestando especial atención a tres grupos principales de medidas.

51. El primer grupo de medidas estará orientado a asegurar que en la consecución de la eficacia de las actividades de desarrollo se destaque la capacidad de respuesta ante los objetivos establecidos por los propios países en que se ejecuta el programa. Este primer grupo se concentrará en cinco elementos impulsores clave de la eficacia de las actividades de desarrollo: a) el fomento de la capacidad nacional; b) el fomento del poder de decisión a escala nacional; c) la promoción y facilitación de un entorno normativo propicio; d) la promoción de la igualdad entre los géneros; y e) el establecimiento de alianzas estratégicas. Estos elementos impulsores se consideran a veces cuestiones sectoriales que es necesario poner de relieve en todas las líneas de servicios.

52. Un segundo grupo consistirá en medidas orientadas a fomentar la capacidad organizacional del PNUD, incluidas las iniciativas encaminadas a proporcionar servicios de base amplia para el fomento de los conocimientos y a mejorar la eficacia y la actuación internas.

53. Por último, a fin de aumentar la coherencia operacional en la prestación de servicios a los países en que se ejecuta el programa, un tercer grupo comprenderá medidas orientadas a profundizar las alianzas en el sistema de las Naciones Unidas y con la comunidad de desarrollo tanto a escala operacional como programática.

A. Contribuir a la eficacia de las actividades de desarrollo a escala de los países

54. Reconociendo que la principal responsabilidad en la formulación y la ejecución del programa nacional de desarrollo corresponde al propio país, el PNUD procurará desempeñar un papel activo en la promoción de los impulsores de la eficacia de las actividades de desarrollo identificados anteriormente. Si bien no existe un modelo único para fomentar esas prioridades en diferentes países, es posible elaborar enfoques comunes que puedan ajustarse a los contextos individuales².

A1. Fomento de la capacidad nacional

55. La eficacia de las actividades de desarrollo está, en primer lugar, en función de la capacidad nacional. Todos los países necesitan recursos humanos calificados para formular un programa de desarrollo; instituciones sólidas para ejecutarlo y administrarlo; y un nivel de cohesión social que permita establecer una relación óptima entre las personas y las instituciones. Las personas necesitan ante todo niveles adecuados de

² Los datos obtenidos de la evaluación de la demanda de ayuda formulada al PNUD por los países (a que se hace referencia en el párrafo 27) también están siendo analizados en relación con diferentes tipologías de situaciones en los países, sobre la base, entre otras cosas, de factores tales como los ingresos (países menos adelantados, países de ingresos medianos, países contribuyentes netos, etc.). El análisis se utilizará para sugerir opciones de apoyo normativo y sustantivo en cada categoría e identificar las posibles necesidades de la organización en materia de capacidad en las esferas que son objeto de la demanda.

ingresos para alcanzar un nivel de vida aceptable y garantizar el acceso a la educación y la atención de la salud. A escala institucional, el cambio hacia el desarrollo requiere un sector público, así como una sociedad civil activos. Por último, las redes sociales influyen de manera decisiva en los vínculos de comunicaciones, la confianza social, los mecanismos para la solución de conflictos y la capacidad general de una sociedad para emprender una acción colectiva. El PNUD aprovechará sus incomparables ventajas comparativas en esas esferas de fomento de la capacidad nacional para ayudar a los países a hacer frente a los complejos retos que impone el desarrollo³.

A2. Fomento del poder de decisión a escala nacional

56. El poder de decisión nacional respecto de los programas supone que los países en que se ejecutan programas asumen la responsabilidad principal por sus programas de desarrollo. Ello requiere una participación efectiva de los beneficiarios del desarrollo y las partes interesadas en todas las etapas del proceso de desarrollo, incluida una voluntad de dedicar recursos físicos y humanos al esfuerzo de desarrollo. Al fomentar el poder de decisión de los países, el PNUD pondrá el acento en la inclusión social y la cooperación entre el Estado y la sociedad civil, y se basará en los resultados satisfactorios obtenidos en esferas tales como la presentación de informes sobre los objetivos de desarrollo del Milenio, el apoyo a los procesos relativos a los documentos de la estrategia de lucha contra la pobreza, los informes nacionales sobre el desarrollo humano y otras iniciativas orientadas al fomento del consenso nacional, la gestión de la ayuda y sistemas apropiados de gestión basada en los resultados.

A3. Promoción y facilitación de un entorno normativo propicio

57. El entorno normativo nacional es otro impulsor fundamental de la eficacia de las actividades de desarrollo. La elaboración de políticas desempeña una función importante en la determinación de prioridades, la creación de incentivos y la asignación apropiada de recursos nacionales al esfuerzo de desarrollo. Aun cuando el poder de decisión nacional y la capacidad de ejecución sean elevados, la falta de visión a largo plazo y de planificación estratégica pueden entorpecer el programa de desarrollo. Y a diferencia del carácter relativamente universal del fomento eficaz de la capacidad nacional, la creación de un entorno normativo apropiado es de índole muy específica para cada país y cada contexto. El PNUD ocupa una posición privilegiada que le permite sacar provecho de su presencia local establecida y de su experiencia en materia de desarrollo para actuar como un sólido defensor y asesor en materia de formulación y elaboración de políticas.

A4. Promoción de la igualdad entre los géneros

58. Como parte de su enfoque integral de las cuestiones relativas a la desigualdad social, el PNUD seguirá fomentando las actividades nacionales orientadas a promover la igualdad entre los géneros en todos los sectores. Se adoptarán medidas concretas para incorporar la perspectiva de género en todos los objetivos estratégicos. El PNUD considera que la incorporación de las cuestiones de género en los

³ Basándose en su experiencia operacional, su análisis de políticas y sus trabajos de evaluación, el PNUD ha examinado detalladamente las cuestiones relativas al fomento de la capacidad, el poder de decisión respecto de la ejecución de los programas, y la función de los conocimientos en la promoción del desarrollo en su publicación *Capacidad para el desarrollo: Nuevas soluciones a viejos problemas*, publicado en 2002.

programas se expresa mediante la integración sistemática de los objetivos de igualdad entre los géneros en las políticas, las formulaciones programáticas, la promoción, la supervisión y la evaluación, y el establecimiento de prácticas aconsejables. Lógicamente, la expresión de la voluntad de fomentar la concienciación respecto de las cuestiones de género no reemplaza la necesidad de emprender iniciativas concretas encaminadas a fomentar la igualdad entre los géneros, ni de adoptar medidas en favor de la mujer, que seguirán adoptándose.

A5. Establecimiento de alianzas con miras a la obtención de resultados

59. En el primer marco de financiación multianual se destacaron las alianzas estratégicas como un mecanismo importante para transformar los productos directos de los proyectos en resultados de desarrollo más amplios. Los datos basados en los resultados han ayudado a muchas oficinas en los países a identificar los lugares en que esas alianzas podrían ser valiosas. En el segundo marco de financiación multianual se sigue dando prioridad al fomento de alianzas estratégicas en todas las esferas programáticas, y se presta especial atención al logro de las metas de desarrollo del Milenio y la solución de los retos excepcionales que se plantean en los países que se están recuperando de una crisis o en que se están produciendo transformaciones democráticas.

60. Como política, el PNUD ha alentado consecuentemente los intercambios de cooperación entre los países en desarrollo en materia de conocimientos, habilidades, recursos y experiencia técnica. Reconociendo el valor de fomentar esas alianzas, el PNUD prevé que la cooperación Sur-Sur será un elemento importante de las estrategias orientadas al establecimiento de alianzas a escala institucional y de los países durante el período que abarca el segundo marco de financiación multianual. El PNUD considera que la colaboración activa entre países en desarrollo es especialmente importante en esferas de alta prioridad como el comercio y las inversiones, la deuda, el medio ambiente, el alivio de la pobreza, la producción y el empleo, la coordinación de las políticas macroeconómicas y la gestión de la ayuda.

B. Creación de una capacidad de organización en pro de un desarrollo eficaz

61. El PNUD seguirá mejorando su capacidad de organización para proporcionar servicios puntuales, eficaces, que promuevan el logro por los países donde se ejecutan programas de los objetivos de desarrollo del Milenio y de sus objetivos nacionales de desarrollo concretos. Al hacer esto, la organización se centrará en dos esferas fundamentales: a) proporcionar servicios coherentes, basados en los conocimientos mediante el desarrollo de prácticas y líneas de servicios bien formuladas; y b) mejorar la eficiencia y el desempeño del PNUD en la prestación de tales servicios.

62. Para esta estrategia es fundamental mejorar la capacidad operacional de la organización para aplicar un programa ambicioso de desarrollo. El PNUD se propone continuar las importantes inversiones que ha hecho durante los últimos años para alinear las competencias del personal y la aplicación de una plataforma de tecnología de la información y las comunicaciones modernizada.

63. La función excepcional del PNUD en la prevención de las crisis y la recuperación tras éstas requiere un nivel de capacidad mejor que el que ha evolucionado a lo largo de los años sobre la base de las solicitudes de los países en que se ejecutan

programas. Los cambios en las condiciones mundiales desde septiembre de 2001 han llevado a una mayor demanda de servicios del PNUD en esta esfera. Esta cuestión se trata en el presupuesto bienal de apoyo, que propone una base de financiación periódica más realista.

B1. Suministro de servicios sobre conocimientos

64. Para cimentar su posición como organización basada en los conocimientos, capaz de gestionar una red que abarque el sistema de las Naciones Unidas, el PNUD seguirá desarrollando un contenido de valor añadido con productos y servicios de punta, innovadores, que permitan a las oficinas en los países avanzar hacia los objetivos nacionales de desarrollo. Esto tiene consecuencias, en particular, en cuanto a aumentar la participación del personal en las prácticas, fortaleciendo el apoyo proporcionado por conducto del sistema de servicios subregionales de expertos, y mejorando la tecnología de la información y las comunicaciones para la gestión de los conocimientos. A este respecto, las iniciativas clave serán las siguientes:

Establecimiento de prácticas en las esferas de necesidad y mejoramiento de la participación del personal en las prácticas

65. El establecimiento de prácticas es un elemento crítico de la estrategia del PNUD para proporcionar servicios de conocimientos. La aplicación de las prácticas forma parte de un objetivo corporativo amplio consistente en mejorar la capacidad de la organización para proporcionar apoyo de alta calidad a los países, a solicitud de éstos, de manera adecuada a sus necesidades concretas. La estrategia adoptada por la iniciativa práctica consiste en crear una firme cultura interna en la que todo el personal colabore sistemáticamente, compartiendo los conocimientos y las ideas entre sí, entre las regiones del mundo, mediante comunidades voluntarias, flexibles, basadas en un interés profesional común. El PNUD tiene una base de experiencias vasta, variada, en el ámbito de su red, y cada práctica temática destila experiencias que se han aprendido e identifica las mejores prácticas para una difusión más amplia. Las prácticas no solamente constituyen un foro para las comunicaciones, sino que también tienen un margen considerablemente mayor de funciones de organización, incluida la gestión de los conocimientos, la promoción, la creación de asociaciones, el aprendizaje y el desarrollo profesional, y proporciona a los países en que se ejecutan programas acceso a recursos sustantivos (listas de expertos, posibilidades de financiación conjunta, etc.). El PNUD está elaborando instrumentos e incentivos para alentar y supervisar la participación del personal en las prácticas.

66. Aunque hay una correlación estrecha entre los objetivos del segundo marco de financiación multianual y las esferas de prácticas, es improbable que entre ambos se dé una correspondencia directa. El Administrador y los gestores superiores siempre deben estar alerta para detectar las esferas de demanda emergentes en los países en que se ejecutan programas y establecer maneras cada vez más eficaces para combinar las líneas de los servicios a medida que la demanda evoluciona. En la actualidad, una esfera en la que el PNUD está detectando nueva demanda es el desarrollo del sector privado interno, como se ha visto reflejado en el nuevo marco de resultados estratégicos. Es probable que las evaluaciones en curso lleven a nuevas mejoras, en base a lo cual el PNUD puede definir una función a la vez distinta y complementaria de la de la Corporación Financiera Internacional, el Banco Mundial y otros organismos. De manera similar, determinados temas que se cruzan entre sí dentro del marco de financiación multianual pueden justificar una práctica propia.

67. Hasta la fecha, el Administración ha identificado y establecido cinco esferas de acción distintas, varias de las cuales se superponen a los objetivos del segundo marco de financiación multianual: reducción de la pobreza, gobierno democrático, energía y medio ambiente, prevención de las crisis y recuperación después de las crisis, VIH/SIDA y tecnología de la información y las comunicaciones. En la actualidad, el PNUD está estudiando la esfera de práctica del desarrollo de la tecnología de la información y las comunicaciones en las esferas de reducción de la pobreza y gobierno democrático. Además, se ha establecido una práctica “funcional” en la esfera de la gestión.

Fortalecimiento y sostenimiento de las políticas y los servicios de apoyo sustantivo

68. Junto con las redes de conocimientos, los servicios subregionales de expertos constituyen la espina dorsal de la transformación del PNUD en una organización basada en los conocimientos. Proporcionan a las oficinas en los países asesoramiento técnico y de políticas, referencias, experiencias comparativas e investigaciones aplicadas basadas en problemas concretos a cargo de especialistas con conocimientos profundos y multidisciplinarios de las regiones en que operan. Durante el segundo periodo del marco de financiación multianual se mantendrán las actividades encaminadas a aumentar al máximo la eficacia de los servicios subregionales de expertos, garantizar su sostenibilidad financiera, desarrollar un sentido institucional de propiedad y construir vinculaciones más estrechas con los programas regionales.

Aumento del aprendizaje y la formación

69. La posición del PNUD como una organización orientada a los conocimientos y basada en la práctica, así como las demandas que se le hacen en un ambiente en rápido cambio, requieren inversiones constantes en el aprendizaje del personal. La organización y su personal deben estar equipados con los conocimientos y competencias pertinentes para mantenerse competitivos en el mercado de servicios de asesoramiento y desarrollo. La estructura de práctica adoptada por el PNUD también requiere que el personal mantenga conocimientos sustantivos y actualizados de las líneas de servicios ofrecidas por la organización. Las fuerzas conductoras fundamentales en esta esfera consistirán en crear estrategias y enfoques coordinados de aprendizaje que alcancen a la mayor parte del personal de la manera más eficaz en cuanto a costos. En reconocimiento de la necesidad de un nuevo enfoque del aprendizaje, el PNUD ha modernizado su Centro de Recursos de Aprendizaje y ha establecido la Academia de Desarrollo Virtual para desarrollar y difundir sus productos de aprendizaje con mayor eficacia.

Mejoramiento de la tecnología de la información y de las comunicaciones para la gestión de los conocimientos

70. Uno de los ingredientes esenciales para situar al PNUD como organización realmente orientada hacia los conocimientos es una tecnología apropiada. A este fin, la estrategia de la tecnología de la información y de las comunicaciones se centrará en establecer una plataforma adecuada para facilitar el uso de instrumentos de colaboración en línea, la gestión de los contenidos y los documentos, la puesta en común de las experiencias y mejores prácticas.

B2. El mejoramiento de la eficiencia y el desempeño

71. Uno de los puntos fundamentales a favor del PNUD es su capacidad de responder rápida y eficazmente a las necesidades cambiantes de los países en que se ejecutan programas. Las oficinas de los países son cruciales para lograr una respuesta de esta índole, y se prestará atención constante a su capacidad institucional y humana. Las iniciativas clave a este respecto serán las siguientes:

Creación de servicios regionales de apoyo para aumentar las capacidades de las oficinas de los países

72. El PNUD aplicará importantes iniciativas experimentales para racionalizar diferentes escalones de la gestión y las operaciones entre asociados empresariales, regionales y nacionales. El objetivo es crear una masa crítica de capacidad de asesoramiento, programación y operación a nivel subregional, que consiga el máximo de economías de escala poniendo en común los recursos para apoyar a las oficinas de los países. Esto ampliará el concepto de una organización matriz, introducida en la sede del PNUD en 2000, a los niveles de los países y las regiones.

73. Los servicios subregionales ampliados dependerían de la supervisión de las oficinas subregionales descentralizadas y tendrían arreglos de gestión matriz con dependencias centrales tales como la Dependencia de Políticas de Desarrollo, la Dirección de Prevención de Crisis y Recuperación, la Dirección de Gestión y la Dirección de Recursos y Asociaciones Estratégicas. Se llevarán a cabo proyectos experimentales iniciales en África, Asia, Europea y la Comunidad de Estados Independientes, y en las regiones de América Latina y el Caribe.

74. El objetivo a largo plazo es una estructura de organización caracterizada por:

- a) Un núcleo reducido en la sede que proporcione orientación general, coordinación y supervisión y suministre servicios estratégicos de alto nivel;
- b) Algunos centros regionales de apoyo que proporcionen asesoramiento y apoyo a las oficinas de los países para paliar los problemas;
- c) Uno o más centros de servicios comunes que se ocupen de los trabajos de transacción; y
- d) Una división de responsabilidades más racionalizada entre las oficinas de los países y los niveles regional y corporativo, que centre en las oficinas de los países el trabajo de desarrollo y que reúna el apoyo operacional.

Mejoramiento del servicio a los clientes y de la productividad mediante el apuntalamiento de la planificación de los recursos institucionales y la reprogramación

75. La eficiencia y la eficacia en cuanto a costos seguirán teniendo la mayor transcendencia para las operaciones de la sede y las oficinas de los países. La reprogramación del proceso comercial y la utilización máxima de la tecnología de la información y las comunicaciones seguirán siendo las principales prioridades de gestión. La aplicación del sistema de planificación de los recursos institucionales apoyará a la organización a este respecto. Una vez plenamente aplicada durante el período 2004-2005, la planificación de los recursos institucionales tendrá una repercusión importante en las operaciones del PNUD, incluidas las oportunidades para una mayor consolidación de las funciones.

Mejoramiento de la gestión del personal

76. Las personas son fundamentales para el mejoramiento del desempeño, y el éxito del PNUD dependerá en gran medida de la capacidad de su personal para alcanzar los objetivos de la organización. Con miras a ello, el PNUD seguirá asegurándose de que atrae, retiene y desarrolla las aptitudes pertinentes mediante una planificación y gestión de la mano de obra proactiva. Este concepto incluirá el rejuvenecimiento del personal, aumentando el número de puestos a nivel de ingreso. El sistema de planificación de los recursos institucionales mejorará la gestión del personal al permitir el establecimiento de fondos comunes de personal con suficiente profundidad y posibilidad de elección para cubrir las vacantes críticas (también en situaciones de crisis). Facilitará la inversión en el aprendizaje, el afianzamiento de la gestión del desempeño, la gestión de las perspectivas de carrera, la capacitación y la supervisión, la eliminación de perfiles inadecuados, e incentivos y recompensas en función del desempeño.

Aumento de la flexibilidad en el despliegue de los recursos

77. La organización también aumentará su flexibilidad en la asignación de recursos (humanos y financieros) para permitir un despliegue rápido donde y cuando se necesite. La capacidad para este despliegue rápido ofrece al PNUD una ventaja comparativa al responder a las necesidades de los países en que se ejecutan programas, como se ha demostrado en situaciones de crisis anteriores. Para sostener y fortalecer esta capacidad, las estimaciones del presupuesto bienal para 2004-2005 (DP/2003/28) introducen el concepto de una estructura básica para las oficinas de los países y la sede. Esto facilitará el redespliegue de recursos según las necesidades, respetando la distribución establecida de los recursos entre las regiones.

Mejoramiento de la supervisión y la rendición de cuentas

78. Se mantendrá el énfasis de los últimos cuatro años en mejorar la supervisión y la rendición de cuentas. El recurso a la gestión basada en los resultados ha pasado a ser fundamental para el PNUD en su conducción del desarrollo, la gestión y el desempeño del personal hacia una mayor eficacia de organización. Se ha establecido un marco de planificación basada en los resultados y de instrumentos de gestión del rendimiento que fluye a partir del nivel de la organización, pasando por la dependencia y las oficinas en los países hasta llegar a cada funcionario, centrándose en las actividades de desarrollo y de gestión. Otras dimensiones del creciente hincapié puesto en la rendición de cuentas y en la orientación hacia los clientes son la encuesta anual de asociaciones y la encuesta mundial de personal. Estas encuestas reúnen valiosa información de los asociados externos y de los funcionarios, respectivamente. Los resultados de las encuestas, que están a disposición de todo el personal, también sirven para alentar a los gestores a mejorar su rendimiento.

79. El segundo marco de financiación multianual proporciona una oportunidad de mejorar este sistema al introducir un marco integrado de gestión del rendimiento, que reúne las diferentes perspectivas de la eficacia de la organización en un único puntaje equilibrado. Además, se revisarán las medidas institucionales para que reflejen el cambio de organización y replanificación. Los arreglos matrices se actualizarán para apoyar la expansión del servicio regional de apoyo, y se seguirá trabajando en el aumento de las sinergias entre las funciones de auditoría y evaluación.

C. El fortalecimiento de las asociaciones dentro y fuera del sistema de las Naciones Unidas

80. En tanto que gestor y fundador del sistema de coordinadores residentes, el PNUD debe mantener su capacidad de dirigir el equipo de las Naciones Unidas a nivel de los países, promoviendo unas actividades de desarrollo coherentes, eficaces. El PNUD, que reconoce que son muchas las partes interesadas que deben colaborar a fin de conseguir un cambio en el desarrollo, se propone mejorar y fortalecer las asociaciones dentro del sistema de las Naciones Unidas y con contrapartes en el exterior.

81. El informe del Secretario General titulado *Fortalecimiento de las Naciones Unidas: un programa para profundizar el cambio* identifica los retos a que tienen que hacer frente las Naciones Unidas para adaptarse a la mundialización y a sus consecuencia en el desarrollo, la búsqueda de los objetivos de desarrollo del Milenio y la prevención de los conflictos. El mensaje fundamental es que las Naciones Unidas deben profundizar sus bases de conocimientos, agudizar su orientación y actuar con mayor eficacia como instrumento para tratar de conseguir las prioridades adoptadas en la Declaración del Milenio.

82. Para el PNUD, esto entraña la obligación de seguir trabajando en pro de las actividades de reforma dentro del Grupo de Desarrollo de las Naciones Unidas y aumentar el rendimiento y la eficacia a nivel de los países. A este respecto, las principales iniciativas serán las siguientes:

C1. Fortalecer la función de los coordinadores residentes en la creación de asociaciones en torno a los objetivos de desarrollo del Milenio

83. Una función fundamental del coordinador residente es promover los objetivos de desarrollo del Milenio consiguiendo la colaboración de los socios en el desarrollo a nivel del país en un diálogo de políticas y uniendo los recursos operacionales del sistema de las Naciones Unidas a favor de un fortalecimiento de la presencia en los países. Para apoyar este papel, el PNUD seguirá fortaleciendo la función de coordinación. Se intensificará el control de calidad en la selección de los coordinadores residentes mediante la identificación de personal altamente cualificado —respetando el equilibrio de género y entre el Norte y el Sur— y una formación sistemática para evaluar la competencia. Además, la organización aplicará iniciativas para seguir integrando y fortaleciendo la influencia del sistema de las Naciones Unidas y aumentando la visibilidad del PNUD en la creación de capacidades a nivel de los países.

84. Las asociaciones estratégicas son fundamentales para el PNUD y permiten a la organización afianzar su experiencia y obtener resultados en cuanto a desarrollo. El PNUD debe aumentar su inversión en cultivar las asociaciones existentes y forjar otras nuevas. Esto tiene particular importancia para la organización en su función de registrador y gestor de campaña en cuanto a los objetivos de desarrollo del Milenio. También hay una necesidad clara de aumentar las capacidades de las oficinas de los países para establecer asociaciones significativas, en particular en los países de bajos ingresos donde la necesidad es mayor. Una esfera que empieza a manifestarse es la de las asociaciones entre el sector público y el privado, donde se tomarán varias iniciativas prometedoras en apoyo de las prioridades nacionales de desarrollo y los objetivos fundamentales del PNUD.

C2. Aplicación del programa de simplificación y armonización para aumentar los efectos colectivos a nivel de los países

85. La iniciativa a favor de la simplificación y armonización se centra en el desarrollo de la propiedad y la capacidad nacional. Tiene por objeto aumentar la eficacia de la colaboración con los países donde se ejecutan programas al reducir los costos de las transacciones y crear mejores prácticas. Entre las medidas específicas figuran iniciativas tales como la programación conjunta, la puesta en común de los recursos, bases de datos y redes de conocimientos comunes, el apoyo activo al coordinador residente, e instrumentos integrados de planificación, presupuestación y movilización de recursos para los países que salen de una situación de conflicto. El PNUD también proyecta experimentar el “modelo de oficina conjunta” por lo menos en dos países, en colaboración con el UNFPA y el UNICEF.

86. En la esfera operacional, a fin de utilizar de manera óptima los recursos, mejorar las sinergias operacionales y proyectar una imagen unificada de las Naciones Unidas dentro de cada país, el PNUD lanzará con toda la rapidez posible la puesta en común del espacio de oficinas y la utilización de proveedores de servicios comunes con otras organizaciones de las Naciones Unidas. Aunque en la actualidad más de 50 de las casas de las Naciones Unidas en los países donde se ejecutan programas están ocupadas por tres o más organismos, sigue habiendo grandes posibilidades de consolidación. El PNUD seguirá proporcionando el apoyo operacional y los servicios necesarios al sistema común de las Naciones Unidas.

VII. Marco integrado de recursos 2004-2007

87. El marco integrado de recursos reúne a todos los donantes y fuentes locales de financiación que cubren el programa, el apoyo al programa, la gestión y la administración y el apoyo a las actividades operacionales de las Naciones Unidas. El marco integrado de recursos, junto al marco de resultados estratégicos descrito en el capítulo V *supra*, constituye el segundo marco de financiación multianual.

88. En el anexo 2 se presenta el marco integrado de recursos que cubre el período de cuatro años comprendido entre 2004 y 2007. Refleja las medidas de programación para el período, aprobadas por la Junta Ejecutiva en su decisión 2002/18. También ofrece proyecciones de los presupuestos de apoyo para los períodos 2004-2005 y 2006-2007 sobre la base de la actual presentación de las estimaciones presupuestarias para el bienio 2004-2005 (DP/2003/28), para que las examine la Junta Ejecutiva.

89. Los supuestos subyacentes en el marco integrado de recursos son los siguientes:

a) *Recursos ordinarios.* Se parte de la base de que dentro del ámbito del segundo marco de financiación multianual, las contribuciones a los recursos básicos del PNUD aumentarán hasta 800 millones de dólares en 2004, 900 millones de dólares en 2005, 1.000 millones de dólares en 2006 y 1.100 millones de dólares en 2007⁴;

⁴ Para esto se parte de una base de recursos de 3.800 millones de dólares prevista inicialmente para el marco integrado de recursos de 2000 a 2003, como se muestra en el documento DP/1999/30. Representa un aumento de 800 millones de dólares en relación con el marco integrado de recursos revisado de 2002 a 2003 de 3.000 millones de dólares que figura en el documento DP/2001/25.

b) *Otros recursos (cofinanciación de donantes)*. La cofinanciación de los donantes en forma de participación en los gastos y contribuciones a fondos fiduciarios se calcula en 3.600 millones de dólares durante el período de 2004 a 2007. Esto se basa en un aumento previsto del 10% en el período 2004-2005 en relación con las cifras del período anterior⁵;

c) *Otros recursos (locales)*. Las contribuciones de los gobiernos a la participación en los gastos se prevé ascenderán a 4.200 millones de dólares durante el período comprendido entre 2004 y 2007. Este cálculo se basa en las contribuciones actuales de 2001-2002 de 2.052 millones de dólares, ajustadas con arreglo a un aumento del 2% en el período 2004-2005⁶.

90. Por consiguiente, los recursos totales proyectados para el período del marco de financiación multianual de 2004 a 2007 suman 11.600 millones de dólares. Esto equivale a 1.500 millones de dólares, alrededor del 15%, más de los inicialmente previstos para el período de 2000 a 2003, y 2.200 millones de dólares, o alrededor del 23%, más de las revisiones estimadas para el período de 2000 a 2003.

91. Aproximadamente 9.992 millones de dólares, o el 86% del total de los recursos proyectados en el marco de financiación multianual, se invertirán en las actividades de los programas. El saldo de 1.648 millones de dólares, o el 14%, se destina a actividades de apoyo presupuestario, a saber: apoyo a los programas (9%), gestión y administración (2%) y apoyo a las actividades operacionales de las Naciones Unidas (3%). Remítase al anexo 3. Los recursos totales de los donantes (ordinarios y cofinanciación) se calculan en 7.761 millones de dólares, o el 67% del total. Aproximadamente 1.525 millones de dólares, o el 20% del total de los recursos de los donantes, se destinan al apoyo a actividades presupuestarias.

VIII. Conclusión

92. Este documento ha expuesto los objetivos estratégicos y las líneas de servicios que debe perseguir el PNUD durante el período comprendido entre 2004 y 2007, y ha detallado las estrategias de organización que se seguirán tras el segundo período del marco de financiación multianual. Anclado en el consenso mundial sobre los objetivos de desarrollo representados por los objetivos de desarrollo del Milenio, validado por la realidad de la demanda de apoyo del PNUD a nivel de los países, y fortalecido por un plan claro de reforma interna con objeto de convertir al PNUD en una organización más eficaz, el marco de financiación multianual de 2004 a 2007 servirá como instrumento clave para la gestión estratégica, la supervisión y la rendición de cuentas. Por consiguiente, el PNUD espera que la Junta Ejecutiva, a su vez,

⁵ Los recursos reales para el período 2001-2002 comprendían 422 millones de dólares para participación en los gastos y 1.221 millones de dólares para fondos fiduciarios. La estimación de 3.600 millones de dólares para el período de 2004 a 2007 supera la estimación correspondiente inicial de 2.100 millones de dólares para el marco integrado de recursos de 2000-2003 que figura en el documento DP/1999/30, que se revisó posteriormente al alza hasta 2.600 millones de dólares en el documento DP/2001/25.

⁶ La estimación de 4.200 millones de dólares supera la estimación inicial correspondiente de 3.900 millones de dólares para el marco integrado de recursos de 2002 a 2003 que figura en el documento DP/1999/30, que se revisó posteriormente a la baja hasta llegar a 3.800 millones de dólares en el documento DP/2001/25.

utilice el segundo marco de financiación multianual para supervisar sus progresos y rendir cuentas de sus resultados.

93. Naturalmente, para que el segundo marco de financiación multianual se pueda aplicar eficazmente, es fundamental disponer de los recursos planificados. Aunque el PNUD se financia con cargo a numerosas fuentes, tanto ordinarias (recursos básicos) como de otra índole (recursos no básicos), es especialmente importante conseguir las contribuciones ordinarias previstas. Sin embargo, esto sigue dando motivo de grave preocupación, dado que con anterioridad no se han alcanzado metas relativas a recursos ordinarios. La presencia del PNUD en los países en que se ejecutan programas, que permite a sus programas centrarse en los países y en la que se basa el sistema de los coordinadores residentes, peligraría sin la financiación básica que aportan las contribuciones voluntarias. Aunque se ha invertido la tendencia a la baja en las contribuciones de recursos ordinarios, la proyección actual para 2003 sigue muy por debajo de la meta del marco de financiación multianual de 2003. Por lo tanto, es crítico que las contribuciones a los recursos ordinarios se pongan plenamente en consonancia con las proyecciones del marco de financiación multianual.

94. El Administrador solicita la orientación y el respaldo de la Junta Ejecutiva con respecto a las segundas propuestas del marco de financiación multianual e insta a que se proporcionen los recursos necesarios para aplicarlas plenamente.

Anexo 1

Objetivos y líneas de servicios del PNUD para el período comprendido entre 2004 y 2007

Objetivo 1: Lograr los objetivos de desarrollo del Milenio y reducir la pobreza humana

Línea de servicios 1.1 Presentación de informes de los países en relación con los objetivos de desarrollo del Milenio y la supervisión de la pobreza

El PNUD apoya la preparación de informes de países sobre los objetivos de desarrollo del Milenio como instrumento para la promoción pública, y los informes nacionales de desarrollo humano como instrumento para la promoción de políticas entre las principales partes interesadas en lanzar medidas en pro del desarrollo humano. Entre las prioridades fundamentales figuran la construcción de capacidad de estadística para supervisar la pobreza y la desigualdad, el uso de estadísticas para mejorar la formulación de las políticas y la generación de demanda pública de estadísticas sobre el desarrollo humano.

Vínculo con los objetivos de desarrollo del Milenio

Esta línea de servicios contribuye a informar el debate nacional sobre los objetivos de desarrollo del Milenio al promover la responsabilidad nacional sobre estos objetivos, establecer un diálogo nacional para adaptar los objetivos a los contextos concretos de cada país y estimular los esfuerzos nacionales en torno a esos objetivos. Los datos producidos mediante la supervisión de la pobreza contribuirán a promover la rendición pública de cuentas para mejorar la formulación y la aplicación de políticas. Los gastos de los objetivos de desarrollo del Milenio contribuirán a mejorar la coordinación entre los donantes y a abogar a favor de un alivio de la deuda más rápido.

Ventajas comparativas del PNUD

El PNUD promueve el fortalecimiento de las capacidades nacionales para la reunión, el análisis y la difusión de datos; el uso de los informes nacionales sobre desarrollo humano como instrumento para el debate sobre las políticas nacionales y la promoción de políticas; y el establecimiento de indicadores de referencia para supervisar los progresos en el logro de los objetivos de desarrollo del Milenio.

La ventaja comparativa del PNUD en esta esfera se basará en:

- La promoción de la participación de diversas partes interesadas en el diálogo sobre el desarrollo, especialmente haciendo participar a las organizaciones de la sociedad civil en la presentación de informes y el diálogo de políticas sobre los objetivos de desarrollo del Milenio;
- El mandato no sectorial de perseguir un enfoque integrado del desarrollo coherente con los objetivos de desarrollo del Milenio;
- La persecución de un enfoque multifacético, orientado por la equidad, sensible en cuanto al género y de participación en relación con el desarrollo de las capacidades para reducir la pobreza;

- El mandato de coordinar las actividades del equipo de las Naciones Unidas en el país en la presentación del informe del país sobre los objetivos de desarrollo del Milenio.

En el segundo marco de financiación multianual, el apoyo coordinado de las Naciones Unidas a la supervisión de los compromisos nacionales aumentará hasta incluir la promoción, planificación, aplicación y evaluación conjuntas de esos compromisos en la medida en que se relacionan con retos concretos del desarrollo humano en cada programa nacional.

Demanda de los países

Casi todas las oficinas nacionales del PNUD han establecido metas en esta esfera. Los representantes residentes calificaron los resultados en esta esfera de contribución importante a los países en que se ejecutan programas durante 2002-2003.

Línea de servicios 1.2 Reforma de las políticas en favor de los pobres para alcanzar los objetivos de desarrollo del Milenio

El PNUD apoya la formulación de estrategias de reducción de la pobreza (incluidos los documentos de estrategia de lucha contra la pobreza para ayudar a los países a perseguir las metas de los objetivos de desarrollo del Milenio). Esto entraña prestar apoyo a la vinculación de las estrategias de reducción de la pobreza con: a) las políticas económicas para el crecimiento en pro de los pobres; b) la presupuestación, incluidos los gastos y los impuestos; c) las estrategias nacionales de empleo; y d) una seguridad social centrada en la pobreza, incluidas redes de seguridad.

Vínculo con los objetivos de desarrollo del Milenio

El PNUD apoya la vinculación de las estrategias de reducción de la pobreza (incluidos los documentos sobre estrategias de reducción de la pobreza) con los objetivos de desarrollo del Milenio mediante políticas que contribuyan a movilizar los recursos internos; la concentración de los recursos públicos en la reducción de la pobreza; la concentración del marco de políticas macroeconómicas en la reducción de la pobreza; la promoción de una pauta de crecimiento en favor de los pobres y de los puestos de trabajo; encarar la equidad como una preocupación fundamental de las políticas; y la prestación de protección social a los pobres.

Ventajas comparativas del PNUD

Las ventajas comparativas del PNUD en esta esfera derivan de:

- La neutralidad, la capacidad de ampliar los diálogos de políticas y la experiencia extensiva en estrategias de reducción de la pobreza;
- La coordinación del equipo de las Naciones Unidas en el país en los procesos de los documentos de estrategia de lucha contra la pobreza para ayudar a proporcionar servicios de asesoramiento sobre políticas generales;
- Un mandato de desarrollo humano, que es un valor positivo para promover políticas económicas y sociales coherentes a nivel nacional en favor de los pobres;

- La experimentación de programas regionales sobre políticas macroeconómicas y comerciales que contribuyan a ampliar el diálogo de política sobre cuestiones relativas a la reducción de la pobreza;
- La capacidad de movilizar recursos en esta esfera.

Demanda de los países

Casi todas las oficinas del PNUD en los países han establecido metas en esta esfera. Los representantes residentes calificaron los resultados en este aspecto de contribución importante a los países en que se ejecutan programas durante 2002-2003.

Línea de servicios 1.3 Iniciativas locales de lucha contra la pobreza, incluida la microfinanciación

Como parte de la estrategia de lucha contra la pobreza, el PNUD apoya las estrategias nacionales a favor de la microfinanciación y el desarrollo de las capacidades para construir asociaciones estratégicas en favor de los programas de microfinanciación sostenible. El PNUD apoya las iniciativas de lucha contra la pobreza a nivel local, incluidas las estrategias de microfinanciación, empleo y generación de ingresos; el acceso de los pobres a los servicios productivos y los servicios sociales básicos; y la creación de redes de seguridad social para los grupos vulnerables. El PNUD se centra en el desarrollo de las capacidades, y el aprendizaje permitirá reproducirlas y hacerlas influir en la adopción de políticas.

Vínculo con los objetivos de desarrollo del Milenio

Para alcanzar los objetivos de desarrollo del Milenio a nivel nacional se requieren intervenciones dirigidas a metas concretas a nivel local. El acceso a la microfinanciación, los recursos productivos y los servicios sociales básicos ayudará a los pobres a superar la pobreza humana. El desarrollo de las capacidades y las asociaciones estratégicas, incluso mediante asociaciones entre los sectores público y privado, contribuirán a adaptar las metas de los objetivos del desarrollo del Milenio al contexto y las prioridades locales.

Ventajas comparativas del PNUD

La ventaja comparativa del PNUD en esta esfera deriva de:

- Dirigir el apoyo a la reducción de la pobreza a nivel de la comunidad local, de manera que las cuestiones de la pobreza se integren cada vez más en la gobernanza y en la movilización social;
- Establecer enfoques de programación que comprendan a las diversas metas del desarrollo;
- Fomentar las vinculaciones entre las iniciativas a nivel de la comunidad y las reformas de la política económica y social nacional;

- Estrechar la asociación con el FNUDC en microfinanciación. El PNUD aprovecha en la experiencia de la dependencia especial de microfinanciación del FNUDC. El FNUDC obtiene capacidades de divulgación por conducto de la red de oficinas nacionales del PNUD (es probable que la Asamblea General de las Naciones Unidas invite al FNUDC a que ayude a coordinar las actividades de las Naciones Unidas durante el Año Internacional del Microcrédito en 2005);
- Recurrir a los Voluntarios de las Naciones Unidas para que aporten contribuciones pertinentes, eficaces en cuanto a costos, a las iniciativas locales de lucha contra la pobreza y para promover el voluntariado;
- Crear capacidad para movilizar recursos en esta esfera.

En el ámbito del segundo marco de financiación multianual, el PNUD seguirá concentrándose cada vez más en las iniciativas locales de lucha contra la pobreza añadiéndoles valor al convertirlas en cambios en la adopción de políticas.

Demanda de los países

Setenta y ocho oficinas nacionales consiguieron resultados en esta esfera en el período comprendido entre 2000 y 2003.

Línea de servicios 1.4 La globalización en beneficio de los pobres

El PNUD apoya la promoción de políticas en favor del alivio de la deuda para ayudar a cortar la brecha de financiación de los objetivos de desarrollo del Milenio. Aboga por la vinculación de las políticas comerciales para el desarrollo humano y el desarrollo de capacidades para integrar las políticas comerciales en las estrategias nacionales de lucha contra la pobreza por conducto del marco integrado en los países menos adelantados. El PNUD apoya la formulación de estrategias de tecnología de la información y las comunicaciones que contribuyan a reducir la pobreza. La línea de servicios también encara el apoyo a la coordinación de la ayuda, y la armonización de las prácticas de los donantes a nivel de los países para aumentar la eficacia del adelanto hacia los objetivos de desarrollo del Milenio.

Vínculo con los objetivos de desarrollo del Milenio

El PNUD contribuye al fortalecimiento de la asociación mundial en pro del desarrollo. Ayuda a los países en que se ejecutan los programas a aumentar los beneficios que obtienen de la globalización mediante un mejor uso de la financiación para el desarrollo y de la capacidad para negociar sobre comercio y alivio de la deuda desde una perspectiva de desarrollo humano. El PNUD ayuda a los países a desarrollar capacidades para analizar de qué manera el comercio, el alivio de la deuda, el acceso a los mercados y las transferencias de tecnología pueden aumentar al máximo los progresos hacia el logro de los objetivos de desarrollo del Milenio, y utilizará esta información en la campaña en pro de los objetivos de desarrollo del Milenio.

Ventajas comparativas del PNUD

El PNUD tiene un mandato que viene de lejos en lo relativo al apoyo a la coordinación y gestión de la ayuda nacional y se encuentra en buena posición para abogar eficazmente por una globalización que opere en favor de los pobres y de otros grupos en situación de desventaja, en particular en los países menos adelantados. Tras la aprobación de la Declaración del Milenio de las Naciones Unidas, el Consenso de Monterrey, la Declaración Ministerial de Doha y la Cumbre Mundial sobre el Desarrollo Sostenible en Johannesburgo, los países en que se ejecutan programas consideran que el PNUD:

- Desempeña un papel central en ayudarles a movilizar y gestionar los recursos con mayor eficacia y justicia;
- Proporciona un enfoque coordinado hacia las iniciativas de desarrollo de las capacidades;
- Garantiza que los recursos del desarrollo, el comercio y el alivio de la deuda benefician a los pobres;
- Ayuda a hacer que la tecnología de la información y las comunicaciones favorezca a los pobres;
- Tiene capacidad para movilizar recursos en esta esfera.

Demanda de los países

Cincuenta y tres oficinas de países consiguieron resultados en esta esfera en el período comprendido de 2000 a 2003.

Línea de servicios 1.5 Desarrollo del sector privado

El PNUD apoya el desarrollo del sector privado dirigido localmente mediante la prestación de apoyo a: a) la creación de un entorno normativo estable, predecible y transparente para movilizar el ahorro y las inversiones nacionales (incluidas las inversiones de los emigrantes de un país) y atraer y mantener inversiones y asistencia internacionales; b) la eficacia, coherencia y consistencia de las políticas y las reformas jurídicas y regulatorias que puedan fomentar un sector privado competitivo, responsable en los planos social y ambiental que sea adecuado a las necesidades individuales de los países; y c) políticas, normas, instrumentos y herramientas que beneficien a las pequeñas y medianas empresas y una infraestructura de pequeñas y medianas empresas en las zonas rurales y urbanas, haciendo especial hincapié en las mujeres y los jóvenes. A medida que los países intentan lograr los objetivos de desarrollo del Milenio, deben considerar la función apropiada que deben desempeñar el Estado, la sociedad civil y el sector privado, y la relación entre ellos. El PNUD se basa en prácticas idóneas y fomenta la cooperación Sur-Sur para aprender y compartir experiencias.

Vínculo con los objetivos de desarrollo del Milenio

En un mundo cada vez más globalizado e interconectado, los progresos en el logro de los objetivos de desarrollo del Milenio dependen en gran medida de una actividad económica sostenible en los planos local, nacional, regional e internacional. El alcance de los objetivos de desarrollo del Milenio es tal que no se pueden lograr sin la participación del sector privado. Esto fue evidente en la Conferencia Internacional sobre la Financiación para el Desarrollo celebrada en Monterrey en 2002, que hizo que en 2003 las Naciones Unidas y el PNUD establecieran una comisión de alto nivel sobre el sector privado. Mientras la comisión elabora sus recomendaciones, el PNUD intentará prestar apoyo a un enfoque hacia el desarrollo del sector privado centrado en las personas, que tenga en cuenta la cuestión de género y sea ambientalmente sostenible, y ayude a ampliar las oportunidades económicas nacionales e internacionales para el sector empresarial local. El PNUD cree que la inclusión social y el crecimiento económico se pueden apoyar mutuamente, y considera que las asociaciones entre el sector público y el privado son fundamentales para dirigir los recursos a la obtención de resultados.

Ventajas comparativas del PNUD

Las ventajas comparativas del PNUD en esta esfera se derivan de:

- Los vínculos entre su programa en pro de los pobres y el desarrollo de un sector privado autóctono;
- Los vínculos entre su programa de administración democrática de los asuntos públicos y el entorno político para el desarrollo del sector privado;
- La experiencia de su red mundial en la prestación de apoyo a las alianzas entre múltiples interesados;
- Su experiencia práctica y amplia en la promoción y el desarrollo del sector privado autóctono;

Demanda de los países

Treinta y cuatro de las 95 oficinas en los países⁷ tienen previsto realizar actividades en esta esfera en 2004-2007.

⁷ Noventa y cinco oficinas en los países participaron en la evaluación que validó las líneas de servicio que figuran en el marco de resultados estratégicos correspondiente a 2004-2007. En el capítulo IV de este documento se describe este ejercicio.

Línea de servicios 1.6 Incorporación de las cuestiones de género

El PNUD presta apoyo a la participación de múltiples interesados, incluida la promoción de los objetivos de desarrollo del Milenio que tienen en cuenta cuestiones de género; el desglose de los datos por género y la elaboración de presupuestos que incorporen la cuestión de género. El PNUD proporciona apoyo al desarrollo del liderazgo, incluyendo el fomento de la capacidad de las redes de mujeres para que tomen parte en los debates políticos sobre la pobreza; el fomento de la capacidad para realizar análisis normativos basados en los conocimientos y que tengan en cuenta cuestiones de género; y enfoques innovadores para prestar apoyo a mujeres parlamentarias y dirigentes de las organizaciones de la sociedad civil.

Vínculo con los objetivos de desarrollo del Milenio

El PNUD contribuye al logro de los objetivos de desarrollo del Milenio: a) documentando y promoviendo la igualdad entre los géneros como cuestión fundamental para conseguir los objetivos de desarrollo del Milenio; b) fomentando la capacidad para hacer análisis que tengan en cuenta la cuestión de género; c) debatiendo las dimensiones de género de los presupuestos nacionales, las políticas económicas y sociales y las estrategias de lucha contra la pobreza; y d) informando sobre la Campaña en pro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio.

Ventajas comparativas del PNUD

El PNUD tiene programas en 90 países en los que la incorporación de cuestiones de género es una prioridad activa. El PNUD tiene ventajas comparativas en:

- El fortalecimiento de las políticas y las leyes;
- El fomento de la capacidad para hacer avanzar la cuestión de la igualdad entre los géneros y la incorporación de cuestiones de género en los gobiernos;
- La promoción de un diálogo sobre el género entre los principales interesados nacionales, incluida la sociedad civil;
- La vinculación de los objetivos de desarrollo del Milenio con el proceso de los DELP utilizando presupuestos que tengan en cuenta cuestiones de género e indicadores del IDG y el IPM;
- Las iniciativas para lograr la igualdad entre los géneros en todas las esferas temáticas, no únicamente las relativas al tercer objetivo de desarrollo del Milenio;
- Su asociación con el UNIFEM, que le permite tener acceso directo a otras redes y conocimientos técnicos.

Demanda de los países

Cuarenta y ocho de las 95 oficinas del PNUD en los países tienen previsto realizar actividades en 2004-2007. Los representantes residentes manifestaron que los resultados en esta esfera eran una importante contribución a los países en que se ejecutaron programas en 2000-2003.

Línea de servicios 1.7 Potenciación de la sociedad civil

El PNUD fomenta las alianzas con las organizaciones de la sociedad civil para presentar de informes sobre los objetivos de desarrollo del Milenio y realizar actividades de promoción de políticas. Mediante la facilitación, el PNUD vela por que las organizaciones de la sociedad civil participen en las estrategias de lucha contra la pobreza y los procesos de los DELP, incluidos mecanismos participatorios de supervisión. La participación también se aplica al diálogo político entre múltiples interesados, lo que incluye la participación de las organizaciones de la sociedad civil en la reforma de las políticas en favor de los pobres, el comercio, la ayuda y el debate sobre la deuda.

Vínculo con los objetivos de desarrollo del Milenio

El objetivo del PNUD es lograr que las organizaciones de la sociedad civil formen una coalición sobre los objetivos de desarrollo del Milenio en los países, haciendo así que los procesos de los objetivos de desarrollo del Milenio sean más incluyentes. El PNUD ayudará a crear un espacio para la participación de las organizaciones de la sociedad civil en la supervisión y presentación de informes sobre los objetivos de desarrollo del Milenio y los DELP, a desarrollar capacidad para que las organizaciones de la sociedad civil participen en los procesos de los objetivos de desarrollo del Milenio y los DELP, y a lograr la participación de las organizaciones de la sociedad civil en las campañas sobre los objetivos de desarrollo del Milenio.

Ventajas comparativas del PNUD

Los objetivos de desarrollo del Milenio han dado un nuevo impulso a la labor de convocación del PNUD en los países en que se ejecutan programas. Las ventajas comparativas del PNUD en esta esfera incluyen las siguientes:

- El apoyo a procesos incluyentes para fomentar el diálogo sobre políticas entre el gobierno y sociedad civil
- Las actividades de promoción para lograr un entorno jurídico y regulatorio propicio en el que las organizaciones de la sociedad civil puedan contribuir más al proceso de desarrollo
- La potenciación de la sociedad civil de un país vinculándola a los conocimientos, las experiencias y los recursos de otras zonas del Sur y de todo el mundo, ayudando así a aumentar las capacidades de la sociedad civil para que participe más activamente en el proceso de desarrollo

Demanda de los países

Treinta y seis de las 95 oficinas del PNUD en los países realizaron actividades en esta esfera en 2000-2003.

Línea de servicios 1.8 Lograr que el desarrollo de las tecnologías de la información y las comunicaciones beneficie a los pobres

El PNUD ayuda a los países a preparar marcos normativos y estrategias nacionales sobre las tecnologías de la información y las comunicaciones, y a fomentar la integración de esas tecnologías en las principales prioridades nacionales de desarrollo, como las estrategias de lucha contra la pobreza, los DELP y los planes nacionales de desarrollo. También presta apoyo a las tecnologías de la información y las comunicaciones para elaborar programas de ejecución de prioridades estratégicas, incluidos los objetivos de desarrollo del Milenio, y fortalecer la capacidad de innovación y ejecución. Una esfera de interés particular es la utilización de las tecnologías de la información y las comunicaciones para aumentar el aprendizaje, el acceso y la igualdad en la educación y potenciar las oportunidades de fomento de la capacidad de las mujeres, los jóvenes y los grupos marginados.

Vínculo con los objetivos de desarrollo del Milenio

El vínculo entre las tecnologías de la información y las comunicaciones y los objetivos de desarrollo del Milenio es una nueva esfera en la que el PNUD está haciendo una contribución importante, tanto en el plano analítico y normativo como en el de la ejecución. En el plano mundial, no sólo está subrayando el potencial de las nuevas tecnologías para el desarrollo, sino que además está coordinando investigaciones que podrían presentar esta cuestión de manera más eficaz a los encargados de la adopción de decisiones y está trabajando para crear nuevos modelos de asociación que contribuyan a la ejecución.

El PNUD está ayudando a los países a evaluar la mejor manera de utilizar las tecnologías de la información y las comunicaciones para contribuir al logro de los objetivos de desarrollo del Milenio en su propio contexto nacional y de adoptar enfoques más estratégicos que vinculen efectivamente sus tecnologías de la información y las comunicaciones y sus estrategias de desarrollo. Con esto, el logro de los objetivos de desarrollo del Milenio y de los objetivos nacionales de desarrollo es más sostenible. Facilita nuevos tipos de soluciones de desarrollo; permite prestar servicios básicos (por ejemplo en materia de salud y educación) con una mayor cobertura y menor costo; y facilita el acceso a la información y la participación de los interesados mediante una mayor transparencia y apoyo a la creación de redes en todas las etapas, fortaleciendo así la capacidad para conseguir los objetivos de desarrollo del Milenio, supervisar los progresos y presentar informes al respecto.

Ventajas comparativas del PNUD

Las ventajas comparativas del PNUD en esta esfera se derivan de:

- Un marco normativo integral (la Iniciativa mundial sobre oportunidades en el ámbito digital) y un enfoque participatorio de múltiples interesados hacia las tecnologías de la información y las comunicaciones en pro del desarrollo que fomenta la sostenibilidad y los efectos de esas tecnologías y evita las desventajas de los enfoques basados en las infraestructuras e impulsados meramente por el sector;

- Su capacidad para vincular efectivamente los objetivos de desarrollo con las tecnologías de la información y las comunicaciones, y viceversa, aprovechando su experiencia mundial en esas esferas y su función de asociado fidedigno y neutral en los países;
- Su flexibilidad y capacidad de respuesta como organización que se encarga de la realización de proyectos y actividades y de cuestiones generales de políticas y estrategias de ejecución, y al mismo tiempo garantiza los vínculos entre estos dos niveles;
- Su buen historial en la creación de capacidad nacional (más de la mitad de los proyectos emprendidos de conformidad con su Programa de redes de contacto para un desarrollo sostenible se han convertido en proyectos independientes y sostenibles);
- Su papel para abordar cuestiones mundiales de promoción y asociación mediante la participación activa en foros mundiales (El PNUD dirige las estrategias electrónicas nacionales del Grupo de Tareas de las Naciones Unidas sobre las tecnologías de la información y las comunicaciones, la Cumbre Mundial sobre la Sociedad de la Información, y el comité de estrategias electrónicas de la “plataforma de las tecnologías de la información y las comunicaciones para el desarrollo”, y desempeñó un importante papel en la elaboración del plan de acción del Equipo de Tareas sobre oportunidades en el ámbito digital del Grupo de los Ocho).

Demanda de los países

Cuarenta y siete de las 95 oficinas del PNUD en los países tienen previsto realizar actividades en esta esfera en 2004-2007.

Objetivo 2: Fomentar la administración democrática de los asuntos públicos

Línea de servicios 2.1 Apoyo normativo a la administración democrática de los asuntos públicos

El PNUD promueve y apoya un diálogo que contribuya a una administración democrática de los asuntos públicos. Más concretamente, el PNUD contribuye a actividades que: a) potencien el debate nacional sobre una administración de los asuntos públicos que responda y la democratización, inclusive en los países que han salido de crisis y países en transición; y b) conduzcan a la creación por consenso de programas nacionales de administración de los asuntos públicos de amplia base.

Vínculo con los objetivos de desarrollo del Milenio

Una administración de los asuntos públicos que responda a todos los niveles de la sociedad ayuda a crear un entorno propicio para que los países logren sus objetivos de desarrollo del Milenio, en particular la eliminación de la pobreza. En la Declaración del Milenio los dirigentes mundiales se comprometieron a no escatimar “esfuerzo alguno por promover la democracia y fortalecer el imperio del derecho y el respeto de todos los derechos humanos y las libertades fundamentales internacionalmente reconocidos, incluido el derecho al desarrollo”. La prominencia del PNUD

en el apoyo a una administración democrática de los asuntos públicos puede ayudar a convertir esos compromisos en políticas.

Ventajas comparativas del PNUD

Basándose en el número de países que en la actualidad solicitan al PNUD apoyo en esta esfera, la reforma democrática de las políticas se ha convertido en una parte muy importante de las intervenciones del PNUD en la esfera de la administración democrática de los asuntos públicos. Las ventajas comparativas del PNUD en esta esfera se derivan de:

- La función de convocación y la neutralidad de la organización
- Una gran tradición de apoyo activo, respaldada en la actualidad por una comunidad de prácticas dinámica

Demanda de los países

Treinta y dos de las 95 oficinas del PNUD en los países tienen previsto realizar actividades en 2004-2007. Los representantes residentes manifestaron que los resultados en esta esfera eran una importante contribución a los países en que se ejecutaron programas en 2000-2003.

Línea de servicios 2.2 Apoyo a los parlamentos

El fortalecimiento del papel fundamental de representación, legislativo y de supervisión de los parlamentos es una actividad fundamental del apoyo que presta el PNUD a los parlamentos. El PNUD proporciona apoyo para que las legislaturas tengan la capacidad, los recursos y la independencia necesarios para desempeñar efectivamente esas funciones.

Vínculo con los objetivos de desarrollo del Milenio

El PNUD ayuda a fortalecer el papel de los parlamentos para responsabilizar a los gobiernos de los compromisos políticos y del uso de los recursos para la lucha contra la pobreza. En particular, se puede fortalecer la capacidad de análisis presupuestario de los comités parlamentarios encargados del presupuesto para velar por que las consignaciones nacionales concuerden con los planes y compromisos relativos a los objetivos de desarrollo del Milenio.

Ventajas comparativas del PNUD

El PNUD tiene una relación de confianza con sus asociados en los países en los que se ejecutan programas. Aproximadamente la mitad de las oficinas del PNUD en los países solicitan servicios relativos a esta línea y presentan informes sobre ellos. Las ventajas comparativas del PNUD en esta esfera incluyen:

- Una presencia establecida de larga data;
- Una función en la reconstrucción de naciones después de los conflictos;
- La capacidad para hacer un seguimiento de los servicios de apoyo electoral;
- La capacidad de consultoría sobre políticas internas;

- La capacidad para movilizar asociaciones con los donantes y proveedores de servicios, y recursos.

Demanda de los países

Treinta de las 95 oficinas del PNUD en los países tienen previsto realizar actividades en esta esfera en 2004-2007.

Línea de servicios 2.3 Sistemas y procesos electorales

Las elecciones son la piedra angular de la administración democrática de los asuntos públicos. En esta línea de servicios, el PNUD se centra en procesos electorales sostenibles y transparentes que permitan a todos los ciudadanos elegir libremente a sus representantes y los hagan responsables de los compromisos y de los resultados.

Vínculo con los objetivos de desarrollo del Milenio

Las elecciones nacionales y subnacionales son momentos muy importantes de la vida democrática. El PNUD se centrará en lograr un equilibrio entre el apoyo a corto plazo a elecciones concretas y el apoyo a largo plazo a sistemas y procesos electorales que ayuden a mantener los principios democráticos en las sociedades y sus instituciones. La educación cívica y de los votantes aumenta la concienciación sobre el derecho a participar y la rendición de cuentas de los representantes y los oficiales públicos.

Ventajas comparativas del PNUD

Las ventajas comparativas del PNUD en esta esfera se derivan de:

- Su gran participación en la mayoría de las elecciones realizadas en países en desarrollo en los últimos años;
- El uso de las elecciones como punto de partida para prestar apoyo a programas más amplios de administración de los asuntos públicos;
- La confianza de los gobiernos nacionales, fundamental para prestar apoyo electoral;
- Su equidad, imparcialidad y neutralidad;
- Su papel único en la coordinación y ejecución, que los donantes bilaterales no pueden desempeñar en las elecciones;
- La utilización de los Voluntarios de las Naciones Unidas para prestar un apoyo apropiado y eficaz en función de los costos;
- La capacidad para movilizar recursos en esta esfera.

El PNUD se asocia con la División de Asistencia Electoral del Departamento de Asuntos Políticos, y al mismo tiempo desempeña un papel claramente diferenciado, que incluye la coordinación de los donantes, el fomento de la capacidad institucional de los órganos de gestión electoral y la participación de la sociedad civil en los procesos electorales. Esto refleja el mandato de los programas del PNUD, su promoción de larga data de la coordinación del apoyo electoral de los donantes, y su

considerable experiencia en esta esfera. En 2002, 26 países recibieron asistencia electoral del PNUD.

Demanda de los países

Veintinueve de las 95 oficinas del PNUD en los países tienen previsto realizar actividades en esta esfera en 2004-2007.

Línea de servicios 2.4 Justicia y derechos humanos

El programa del PNUD relativo al sector de la justicia se ocupa de la independencia, la imparcialidad y la equidad de los magistrados, los conocimientos jurídicos, la asistencia letrada, las leyes favorables a los pobres y la participación cívica en la reforma de las leyes y del poder judicial. Las principales características de la labor del PNUD en la esfera de los derechos humanos y la seguridad humana incluyen: el apoyo a la elaboración de planes de acción nacionales sobre los derechos humanos; la aplicación de un enfoque a la programación basado en los derechos; la asistencia a las iniciativas de derechos humanos que incluyan la educación cívica, las campañas de concienciación, el fortalecimiento o creación de oficinas del ombudsman y la ampliación de las instituciones de derechos humanos al plano subnacional.

En los países en situación de crisis, el PNUD aborda de manera integral la reforma del sector de la seguridad y la justicia durante el período de transición para garantizar la seguridad física, la equidad, el respeto de las garantías legales, el mantenimiento del orden público y la aplicación del Estado de derecho. A fin de lograr esos resultados, el PNUD promueve y apoya el fortalecimiento de la justicia y de las políticas y las actividades relativas al sector de la seguridad.

Vínculo con los objetivos de desarrollo del Milenio

La justicia y los derechos humanos son componentes fundamentales del desarrollo humano, ya que garantizan la protección, la potenciación y la dignidad de todos los ciudadanos y ayudan a lograr la igualdad de oportunidades, un importante componente para lograr los objetivos de desarrollo del Milenio. El apoyo del PNUD a la institucionalización de los derechos humanos refuerza el carácter basado en los derechos de las políticas y la vida pública, con lo que la persistencia de privaciones humanas se vuelve menos aceptable. El apoyo a sistemas, instituciones y servicios de justicia que funcionen, sean accesibles y transparentes (incluida la asistencia letrada) significa que los pobres y otros grupos desfavorecidos puedan tener protección, representación y recursos para responsabilizar a los grupos ricos en recursos de los compromisos de prestación de servicios incluidos en los objetivos de desarrollo del Milenio y sus metas.

Ventajas comparativas del PNUD

El enfoque hacia el desarrollo humano basado en los derechos humanos es una preocupación interinstitucional en la que el PNUD:

- Refleja el mandato pleno de las Naciones Unidas relativo a la paz, la seguridad y el desarrollo humano (y es el único organismo de las Naciones Unidas que lo hace) en el que pueden incorporarse consideraciones de derechos humanos;

- Considera que la falta de acceso a la justicia es una característica definitoria de la pobreza, un problema que se debe superar mediante perspectivas basadas en los derechos;
- Coordina a los organismos de las Naciones Unidas, permitiendo así introducir perspectivas basadas en los derechos en todos los equipos de las Naciones Unidas en los países.

Demanda de los países

Cincuenta y ocho de las 95 oficinas del PNUD en los países tienen previsto realizar actividades en esta esfera. Los representantes residentes manifestaron que los resultados en esta esfera eran una importante contribución a los países en que se ejecutaron programas en 2000-2003.

Línea de servicios 2.5 Utilización de medios electrónicos para la gestión gubernamental y acceso a la información

El PNUD ayuda a los países facilitando el acceso a la información y potenciando la participación de los ciudadanos en la adopción de decisiones. Dado que la administración democrática de los asuntos públicos incluye el debate público y una adopción de decisiones abierta, la organización de grupos de interés y el intercambio libre de ideas, opiniones e información son esenciales. En mayor grado que nunca, unos medios de comunicación abiertos proporcionan una medición crítica de los progresos hacia la democracia y la eficacia de las intervenciones en pro del desarrollo. El acceso a la información y el derecho a la libertad de expresión son fundamentales para los derechos humanos, y forman elementos centrales para garantizar la expresión y participación necesarias a fin de lograr una sociedad civil democrática y que responda a las políticas y estrategias de desarrollo.

El PNUD trabaja con los medios de comunicación tradicionales y nuevos que facilitan nuevas maneras de proporcionar, consultar e intercambiar información, y que contribuyen con sus opiniones a la adopción de decisiones.

Vínculo con los objetivos de desarrollo del Milenio

El PNUD ayuda a los gobiernos a aumentar el acceso a la información, complementando el intercambio de información por parte de las autoridades públicas nacionales y locales mediante la prestación de apoyo al fortalecimiento de las voces de los ciudadanos y de sus capacidades para elaborar estrategias nacionales de desarrollo participatorias y de amplia base, que son fundamentales para lograr los objetivos de desarrollo del Milenio. Ayuda a los países a establecer marcos y estrategias políticas que consoliden unos medios de comunicación democráticos y vibrantes que puedan proporcionar información oportuna y fidedigna sobre las políticas públicas, las tendencias del mercado y las perspectivas económicas, la corrupción, y los derechos civiles, políticos, sociales y económicos. Aborda los desafíos y las oportunidades planteados por las tecnologías de la información y las comunicaciones a fin de fomentar un entorno de información abierto e incluyente y permitir que las tecnologías de la información y las comunicaciones faciliten soluciones de información eficaces en función de los costos que puedan complementar a los medios de comunicación tradicionales e ir más allá. El PNUD presta apoyo a la puesta en marcha de

iniciativas de utilización de medios electrónicos para la gestión gubernamental y de acceso a la información que fomenten la rendición de cuentas y la transparencia por parte del gobierno y faciliten la participación de los ciudadanos en la ejecución de estrategias relativas a los objetivos de desarrollo del Milenio y el seguimiento de sus progresos.

Ventajas comparativas del PNUD

El PNUD tiene más de 10 años de experiencia en la prestación de apoyo al acceso a la información, tanto en el plano político como en la ejecución de proyectos. Sus ventajas comparativas en esta esfera incluyen las siguientes:

- Su neutralidad y relación de confianza con los gobiernos, que le permiten ocuparse de actividades de política general, como la elaboración de marcos pluralistas de políticas relativas a los medios de comunicación (en más de 15 países);
- Un historial de fomento del acceso a la información y de intercambio de información entre todos los sectores de la sociedad mediante su Programa de redes de contacto para un desarrollo sostenible (en más de 40 países);
- La atención particular que presta a lograr que las opiniones de las comunidades y los ciudadanos se tengan en cuenta en la adopción de decisiones, así como a proporcionar experiencia normativa sobre cuestiones relativas a la gestión de los medios de comunicación y las tecnologías de la información y las comunicaciones (en 60 países);
- Su experiencia en iniciativas electrónicas para la gestión gubernamental, facilitando vínculos efectivos entre los ciudadanos y el gobierno local/central para que la adopción de decisiones sobre políticas sea más incluyente y participatoria (en casi 20 países);
- Su capacidad para emprender medidas innovadoras en pro de los pobres debido a su experiencia en los países, su red mundial de conocimientos y sus conocimientos técnicos en las esferas de la administración democrática de los asuntos públicos, la lucha contra la pobreza y las tecnologías de la información y las comunicaciones.

Demanda de los países

Sesenta de las 95 oficinas del PNUD en los países tienen previsto realizar actividades en esta esfera en 2004-2007.

Línea de servicios 2.6 Descentralización, gobierno local y desarrollo urbano/rural

La descentralización y el gobierno local se han convertido en importantes esferas de apoyo, que abarcan el examen y la reforma de las leyes y las políticas, el fomento de la capacidad (en especial para la planificación gubernamental local y la gestión fiscal); y los sistemas incluyentes de consultas con las comunidades locales que incluyan a las mujeres y las minorías étnicas.

Vínculo con los objetivos de desarrollo del Milenio

El vínculo entre los objetivos de desarrollo del Milenio y un gobierno local descentralizado es vital, ya que, en última instancia, el logro de los objetivos nacionales de desarrollo tiene lugar en las comunidades locales. Para el PNUD, esta relación tiene tres aspectos: a) la planificación, vigilancia y supervisión participatorias ayudarán a abordar la manera de lograr que los indicadores de desarrollo en el plano mundial, e incluso en el nacional, sean pertinentes para las realidades locales; b) a menudo es necesario fortalecer la capacidad de los órganos locales (incluidos los representantes electos y los servicios públicos) para garantizar que los recursos se utilicen de conformidad con los resultados de desarrollo previstos; y c) las elecciones locales, las estructuras de partidos más democráticas y la participación de la sociedad civil son necesarias para mejorar la capacidad de respuesta del gobierno local para el bien público.

Ventajas comparativas del PNUD

El PNUD adopta una visión integral para ayudar a que los países consideren los programas como propios, fomentar las capacidades nacionales y crear un entorno normativo propicio a fin de lograr una descentralización efectiva, el gobierno local y el desarrollo urbano/rural. Las ventajas comparativas del PNUD se basan en:

- Un gran papel de coordinación de los donantes en países en los que la administración local de los asuntos públicos atrae una atención considerable de la comunidad internacional;
- Una gran comunidad de profesionales;
- Sus actividades en 90 países con un potencial considerable de aprendizaje y cooperación Sur-Sur;
- Su apoyo flexible, prestando una gran atención a las necesidades locales;
- Su estrecha cooperación con el FNUDC en los países menos adelantados (que en la actualidad ascienden a 22), lo que supone una firme base para vincular la lucha contra la pobreza, la administración democrática de los asuntos públicos y la gestión de los recursos naturales.

Demanda de los países

Sesenta y cinco de las 95 oficinas del PNUD en los países tienen previsto realizar actividades en esta esfera en 2004-2007. Los representantes residentes manifestaron que los resultados en esta esfera eran una importante contribución a los países en que se ejecutaron programas en 2000-2003.

Línea de servicios 2.7 Reforma de la administración pública y lucha contra la corrupción

Esta línea de servicios se centra en prestar apoyo a administraciones públicas eficientes, que respondan, sean transparentes y rindan cuentas.

Vínculo con los objetivos de desarrollo del Milenio

En las sociedades que están experimentando cambios rápidos como efecto de la globalización u otras formas de transición, una gran capacidad administrativa ofrece la claridad y la coherencia tan necesarias para poner en marcha las prioridades nacionales, incluidas las relacionadas con los objetivos de desarrollo del Milenio. El PNUD ayuda a crear servicios públicos eficaces en función de los costos y orientados hacia los resultados, que sean transparentes, respondan, rindan cuentas y atiendan las necesidades de los ciudadanos.

Ventajas comparativas del PNUD

Las ventajas comparativas del PNUD en esta esfera se derivan de:

- Sus actividades dirigidas a la lucha contra la pobreza centrada en los objetivos de desarrollo del Milenio y su enfoque de derechos humanos, que aportan una perspectiva única;
- Su larga y sustancial experiencia en todo el mundo;
- Su neutralidad en una esfera política cada vez más delicada;
- Su capacidad para movilizar recursos en esta esfera.

Demanda de los países

Cuarenta y dos de las 95 oficinas del PNUD en los países tienen previsto realizar actividades en esta esfera en 2004-2007.

Objetivo 3: Hacer buen uso de la energía y el medio ambiente para el desarrollo sostenible

Línea de servicios 3.1 Marcos y estrategias para el desarrollo sostenible

El PNUD intenta fomentar la capacidad de los países para que gestionen su medio ambiente y recursos naturales, integren dimensiones ambientales y energéticas en las estrategias de lucha contra la pobreza y los marcos nacionales de desarrollo, y fortalezcan el papel de las comunidades y las mujeres en la promoción del desarrollo sostenible.

Vínculo con los objetivos de desarrollo del Milenio

Los ecosistemas sanos, la conservación de los bienes naturales y la promoción de pautas sostenibles de producción, distribución y consumo son esenciales para lograr los objetivos de desarrollo del Milenio. El apoyo a las estrategias nacionales y locales de desarrollo sostenible y las medidas políticas conexas ha sido una de las piedras angulares de los programas del PNUD en los países desde la Conferencia

de Río, celebrada en 1992. Es muy probable que esas estrategias sean fundamentales para lograr la meta 9 del objetivo 7 de los objetivos de desarrollo del Milenio “incorporar los principios del desarrollo sostenible en las políticas y los programas nacionales”.

Ventajas comparativas del PNUD

Las ventajas comparativas del PNUD en esta esfera incluyen:

- Su experiencia en la prestación de ayuda a los países en desarrollo para que establezcan sus propias prioridades de desarrollo, vinculando diversas esferas mediante estrategias de desarrollo efectivas y ambientalmente sostenibles;
- Su experiencia en el fomento de las capacidades nacionales para abordar los problemas de desarrollo mediante marcos y políticas que reconcilien necesidades aparentemente conflictivas (como la vinculación del desarrollo económico con consideraciones ambientales y de bienestar humano);
- Por conducto del FMAM, presta apoyo a 120 países para que realicen autoevaluaciones nacionales de su capacidad que promuevan sinergias entre varias convenciones ambientales y estrategias nacionales generales;
- Su promoción de análisis sectoriales de estrategias nacionales por conducto del FMAM (véanse las líneas de servicios 3.3, 3.5 y 3.6), del Centro de Desarrollo de las Tierras Áridas (véase la línea de servicios 3.4) y el Protocolo de Montreal (véase la línea de servicios 3.6);
- Un papel único en la facilitación de un diálogo intersectorial y entre múltiples interesados que reúna a los gobiernos y la sociedad civil;
- Su capacidad para movilizar recursos en esta esfera (ya se han movilizado 1.800 millones de dólares en subvenciones y más de 2.000 millones de dólares de financiación conjunta).

Demanda de los países

Cincuenta y nueve de las 95 oficinas del PNUD en los países tienen previsto realizar actividades en esta esfera en 2004-2007. Los representantes residentes manifestaron que los resultados en esta esfera eran una importante contribución a los países en que se ejecutaron programas en 2000-2003.

Línea de servicios 3.2 Administración eficaz de los recursos hídricos

Apoya el uso sostenible de los recursos marinos, costeros y de agua dulce y un mayor acceso al abastecimiento de agua y los servicios de saneamiento. Esto requiere marcos apropiados de administración de los recursos hídricos en los planos local, nacional y regional, y la aplicación de enfoques integrados de ordenación de los recursos hídricos. Esta línea de servicios también promueve la cooperación para la ordenación de las aguas transfronterizas.

Vínculo con los objetivos de desarrollo del Milenio

Más de 1.200 millones de personas carecen de acceso a agua potable, y más de 2.500 millones de personas no tienen un saneamiento adecuado. La elevada mortalidad infantil, el aumento de las enfermedades transmitidas por vectores, la baja

producción agrícola y el deterioro del medio ambiente local (véanse los objetivos de desarrollo del Milenio 4, 6 y 7) están causados por un suministro inadecuado de agua y una ordenación deficiente de los recursos hídricos. El aumento del acceso al abastecimiento de agua es una meta que requiere marcos locales, nacionales y regionales de gestión del agua. El PNUD tiene mecanismos eficaces para prestar apoyo a la elaboración de esos marcos normativos y ayudar a las comunidades pobres en sus iniciativas para aumentar el acceso a un suministro de agua y un saneamiento adecuados.

Ventajas comparativas del PNUD

Las ventajas comparativas del PNUD en esta esfera incluyen las siguientes:

- Es el único organismo de las Naciones Unidas que ejecuta proyectos que abordan la ordenación integrada de los recursos marinos, costeros y de agua dulce, y los aspectos relativos a los medios de vida, con un enfoque intersectorial;
- Es un mediador neutral en las cuestiones relativas a las aguas transfronterizas, y un participante activo, por conducto del FMAM, en el establecimiento de mecanismos de coordinación de políticas en más de 20 cuencas fluviales internacionales;
- Ha planificado, está realizando o ha ultimado actividades de determinación de los hechos, establecimiento de prioridades y compromisos para reformar la gestión a fin de lograr la sostenibilidad de 17 cursos de agua transfronterizos relacionados con 103 países; y está ejecutando reformas de la gestión en cinco cursos de agua compartidos que abarcan 41 países;
- Es miembro de las principales asociaciones mundiales relativas al agua, es el organismo principal encargado de la administración de los recursos hídricos en el sistema de las Naciones Unidas (UN-Water) y es parte del Equipo de Tareas sobre Agua y Saneamiento del Proyecto del Milenio, creado por el Secretario General; ha establecido asociaciones con la Asociación Mundial para el Agua, el Consejo Internacional para las Iniciativas Ambientales Locales y varias instituciones regionales y nacionales encargadas de la administración de los recursos hídricos;
- Ha establecido 10 redes regionales de fomento de la capacidad relativa al agua y dirige las iniciativas de incorporación de la cuestión de género en la ordenación de los recursos hídricos;
- Ha establecido alianzas efectivas con organismos de las Naciones Unidas (por ejemplo, la FAO, la OMI y la ONUDI), el Banco Mundial, organizaciones intergubernamentales y otros donantes (por ejemplo, el BAfD, la UE) en la ordenación internacional de las aguas;
- Tiene capacidad para movilizar recursos en esta esfera (el PNUD desempeña un papel rector en la cartera internacional del agua del FMAM, con un presupuesto aprobado de 250 millones de dólares y otros 100 millones previstos en los tres próximos años).

Demanda de los países

Diecisiete de las 95 oficinas del PNUD en los países tienen previsto realizar actividades en esta esfera en 2004-2007.

Línea de servicios 3.3 Acceso a servicios energéticos sostenibles

El PNUD apoya actividades energéticas para reducir la pobreza y lograr objetivos de desarrollo sostenible a nivel local, nacional y mundial. Su labor se centra en el fortalecimiento de marcos de políticas nacionales para apoyar la energía con miras a la reducción de la pobreza; la promoción de servicios energéticos rurales para apoyar el crecimiento y la igualdad centrados específicamente en la situación de la mujer; la promoción de tecnologías de energía limpia para aliviar el cambio climático; y la mejora del acceso a la financiación de inversiones para la energía sostenible, incluso mediante el mecanismo para un desarrollo limpio. Las actividades que se llevan a cabo en estos ámbitos complementan y ayudan a integrar programas del FMAM en el ámbito del cambio climático y apoyan los medios de vida sostenibles.

Vínculo con los objetivos de desarrollo del Milenio

No hay objetivos de desarrollo del Milenio específicos en materia de energía, no obstante es evidente que el logro de todos los objetivos de desarrollo del Milenio dependerá de que se amplíe el acceso a servicios de energía limpia para el tercio de la humanidad que no tiene acceso a la electricidad ni a combustibles modernos. La prestación de servicios de salud, educación y sanidad, así como el ofrecimiento de oportunidades económicas, requerirán aportaciones energéticas. El logro de la igualdad entre los sexos (objetivo de desarrollo del Milenio 3) y de la enseñanza primaria universal (objetivo de desarrollo del Milenio 2) sólo será posible cuando las mujeres y niñas se vean liberadas de la carga que supone la recogida de agua y combustible, y cuando la electricidad permita la movilidad durante las primeras horas de la mañana y de la noche. En la Cumbre Mundial sobre el Desarrollo Sostenible se reafirmó el acuerdo mundial sobre la relación que existe entre la energía, la reducción de la pobreza y los objetivos de desarrollo del Milenio en el texto final de la Cumbre.

Ventajas comparativas del PNUD

Las ventajas comparativas del PNUD en este ámbito adoptan la forma de:

- Un papel mundial de promoción reconocido en la Evaluación de Recursos Energéticos;
- Una gran cartera de cuestiones energéticas con apoyo importante del FMAM que incluye: el programa de pequeñas donaciones; el apoyo del PNUD y el FMAM a 110 países en desarrollo para preparar estrategias de comunicación nacionales dentro de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático; el apoyo a 32 países menos adelantados para elaborar sus programas de acción de adaptación nacional;
- La capacidad para integrar cuestiones económicas, sociales y ambientales relacionadas con la energía;
- Los medios para ayudar a los países a hacer frente a cuestiones interrelacionadas de energía y pobreza y a las dimensiones mundiales y locales del cambio climático en seguimiento de la Cumbre Mundial sobre el Desarrollo Sostenible;

- Un papel dirigente en el marco del sistema de las Naciones Unidas respecto de las cuestiones relacionadas con el género y la energía, incluida la elaboración de publicaciones clave;
- Una postura clara en relación con el mecanismo para un desarrollo limpio, habida cuenta de las contribuciones del PNUD a varios aspectos de la buena gestión pública;
- La capacidad para desarrollar asociaciones energéticas entre los sectores público y privado, como el proyecto mundial de gas licuado de petróleo y la Asociación mundial sobre el suministro de energía en las aldeas, en estrecha colaboración con el Banco Mundial, el sistema de las Naciones Unidas y asociados del sector privado;
- La capacidad para movilizar recursos en esta esfera; en 1996-2003, estos recursos ascendieron a 430 millones de dólares (cartera de donaciones del FMAM) y a 1.400 millones de dólares (participación en los gastos) (también principalmente por mediación del FMAM), además de los 46 millones de dólares de los recursos ordinarios.

Demanda de los países

Treinta y seis de las 95 oficinas del PNUD en los países tienen previsto realizar actividades en 2004-2007.

Línea de servicios 3.4 Ordenación sostenible de las tierras para combatir su degradación y la desertificación

La degradación de las tierras es una de las causas principales de la pobreza rural, así como una de sus consecuencias. El PNUD trata de acabar con este círculo vicioso y reducir la pobreza mediante la ordenación sostenible de las tierras y el mantenimiento de la integridad del ecosistema terrestre, en particular en las tierras secas, en las que viven las poblaciones más pobres, vulnerables y marginadas. El PNUD presta asistencia a los países y comunidades en la ordenación de las tierras, la preparación para las sequías, la reforma de la propiedad del suelo y la promoción de medios de vida y prácticas del suelo innovadoras, alternativas y sostenibles. Se presta especial interés a la situación de la mujer rural. El PNUD apoya la creación de capacidad institucional y sistémica para hacer frente a la desertificación y la degradación de las tierras con miras a la reducción de la pobreza rural mediante la adopción de medidas y el mantenimiento de un diálogo entre diversos interesados a nivel local, nacional y mundial. El PNUD promueve la incorporación e integración de las principales convenciones y convenios sobre medio ambiente a fin de reducir la degradación de las tierras, ayudar a los usuarios de éstas a adaptarse al cambio climático y mantener servicios mediante la integridad del ecosistema.

Vínculo con los objetivos de desarrollo del Milenio

La mayoría de los pobres del mundo viven en las zonas rurales, en las que dependen de la tierra y de sus recursos naturales para subsistir. Aproximadamente 1.000 millones de personas viven en tierras secas en las que la marginación económica, la degradación del suelo y la negligencia política y administrativa obstaculizan el desarrollo sostenible basado en una ordenación racional del suelo.

La ordenación sostenible de las tierras ofrece la posibilidad económica y la seguridad a corto y largo plazo de erradicar la pobreza extrema y el hambre (objetivo de desarrollo del Milenio 1) y garantizar la sostenibilidad del medio ambiente (objetivo de desarrollo del Milenio 7). La promoción de la igualdad entre los sexos y la autonomía de la mujer (objetivo de desarrollo del Milenio 3) en las zonas rurales es fundamental para la ordenación sostenible de las tierras. Será imposible lograr los objetivos de desarrollo del Milenio en muchas partes del mundo sin enfrentarse a las causas subyacentes de la política de tierras, las limitaciones de la administración, y la falta de capacidad para aliviar la degradación de las tierras.

Ventajas comparativas del PNUD

Entre las ventajas comparativas del PNUD en este ámbito figuran:

- El Centro para el Desarrollo de las Tierras Áridas, sucesor de la Oficina de Lucha contra la Desertificación y la Sequía (ONURS) (establecida en 1973), desempeña un papel fundamental en la labor de aliviar la pobreza en las zonas áridas y semiáridas del mundo. El Centro complementa la asistencia técnica rural que prestan otros organismos y donantes haciendo frente a las causas subyacentes de la pobreza rural;
- La posición única para cambiar el enfoque de la ordenación de los recursos naturales rurales de la asistencia técnica al desarrollo de capacidad, con personal altamente cualificado, tanto en la sede como sobre el terreno, especializándose en el desarrollo de capacidad para la elaboración de políticas y la buena gestión pública, incluidos los procesos nacionales de reforma de la tenencia de tierras;
- El apoyo en 59 países a la preparación y aplicación de planes de acción nacionales en el marco de la Convención de las Naciones Unidas de Lucha contra la Desertificación;
- El hecho de ser miembro del Grupo de tareas sobre el hambre del proyecto del Milenio del Secretario General, copatrocinado por el sistema del Grupo Consultivo sobre Investigación Agrícola Internacional (CGIAR) (en asociación con el Instituto Internacional de Investigación de Cultivos para Zonas Tropicales Semiáridas (ICRISAT), el Centro Internacional de Investigaciones Agroforestales (ICRAF) y el Centro Internacional de Investigación Agrícola para las Zonas Secas (ICARDA), vinculando la ciencia y las políticas); y de estar en una buena posición para poner de manifiesto la relación existente entre la degradación de las tierras, la subsistencia y los conflictos y crisis;
- En el marco del programa operacional 15 del FMAM sobre ordenación sostenible de las tierras, un nuevo ámbito de interés del FMAM, el PNUD espera movilizar unos 50 millones de dólares para proyectos en los próximos tres años.

Demanda de los países

Treinta y tres de las 95 oficinas del PNUD en los países tienen previsto realizar actividades en esta esfera en 2004-2007.

Línea de servicios 3.5 Preservación y utilización sostenible de la diversidad biológica

Mediante una integración estrecha del FMAM y de las actividades centrales, el PNUD ayuda a los países y comunidades a mantener y beneficiarse de los servicios de diversidad biológica y del ecosistema que sirven de base al bienestar humano y al desarrollo económico, y proporciona a los pobres seguridad alimentaria, combustible, alojamiento, medicinas y medios de vida, así como agua limpia, control de las enfermedades y reducción de la vulnerabilidad frente a los desastres naturales. El PNUD apoya la ordenación sostenible de la agricultura, la pesca, la silvicultura y la energía, así como un enfoque frente a la conservación y las zonas protegidas, la biotecnología y el desarrollo de mercados nuevos y viables para los servicios y el ecosistema orientado a los pobres.

Vínculo con los objetivos de desarrollo del Milenio

La protección y ordenación sostenible de los ecosistemas, las especies y recursos genéticos que los integran y los servicios que prestan a la sociedad, son fundamentales para lograr los objetivos de desarrollo del Milenio. El objetivo de desarrollo del Milenio 1, la erradicación de la pobreza extrema y el hambre, depende de la existencia de agricultura, ganadería y pesca productivas, lo que a su vez depende de servicios del ecosistema (por ejemplo, fertilidad del suelo y control de la erosión). La existencia de ecosistemas saludables ayuda a aliviar el impacto de las sequías, las inundaciones y otros desastres naturales. Los pobres son los que más dependen de la utilización directa de la diversidad biológica para su sustento y los primeros que sufren en caso de que ésta se pierda. El logro del objetivo de desarrollo del Milenio 4, reducir la mortalidad infantil, depende fundamentalmente de la existencia de ecosistemas saludables en los que los efectos de fenómenos meteorológicos extremos se vean aliviados y la calidad y la distribución del agua potable se mejore. Esto ayuda a su vez a controlar enfermedades endémicas y nuevas, que son algunas de las principales causas de la muerte de niños menores de 5 años. En relación con los objetivos de desarrollo del Milenio 3 y 5, cuando los recursos naturales se agotan las mujeres ven incrementada su carga de recogida de agua potable, leña, y otros productos del bosque. La degradación del ecosistema aumenta a menudo las enfermedades relacionadas con el agua y con los insectos, y da lugar a alteraciones económicas y demográficas, a acumulaciones urbanas y a la propagación de enfermedades contagiosas como el VIH/SIDA y el paludismo (objetivo de desarrollo del Milenio 6). A la inversa, los recursos genéticos son la base de las intervenciones modernas y tradicionales de atención de la salud, incluido el desarrollo de nuevas drogas eficaces.

Ventajas comparativas del PNUD

Las ventajas comparativas del PNUD en esta esfera son las siguientes:

- La mayor cartera en materia de diversidad biológica del sistema de las Naciones Unidas, con proyectos relacionados con la diversidad biológica en más de 120 países (en colaboración con el FMAM);
- Por mediación del FMAM, con el programa Equator Initiative y otros programas, el PNUD apoya el mantenimiento y la utilización adecuada de los servicios de diversidad biológica y del ecosistema para la reducción de la pobreza;

- Se encuentra en una posición única para trabajar en cuestiones de diversidad biológica a partir de las comunidades locales y a través de niveles de política nacional, regional y mundial (más del 60% de los 4.000 proyectos a los que presta apoyo el programa de pequeñas donaciones del PNUD y el FMAM se centra en la diversidad biológica);
- Todos los países en los que tiene programas el PNUD se han comprometido en el marco del Convenio de las Naciones Unidas sobre la Diversidad Biológica, y el PNUD y el FMAM prestan apoyo a 92 países para que desarrollen estrategias y planes de acción sobre diversidad biológica;
- La diversidad biológica y los ecosistemas están estrechamente vinculados con la labor analítica del Proyecto del Milenio de las Naciones Unidas en lo que respecta al objetivo de desarrollo del Milenio 7;
- Es miembro de una alianza especialmente activa en el campo de la diversidad biológica en el marco del Convenio sobre la Diversidad Biológica, el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA), la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO), la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), y el Banco Mundial;
- Está estrechamente vinculado a organizaciones no gubernamentales (como la Comisión de Parques Nacionales y Áreas Protegidas (UICN), y el Instituto de Recursos Mundiales) y es miembro activo de asociaciones mundiales (incluido el sistema CGIAR);
- Tiene capacidad para movilizar recursos en este ámbito (el PNUD dispone de la mayor cartera en materia de diversidad biológica del sistema de las Naciones Unidas, con más de 1.300 millones de dólares en el FMAM y la realización de investigaciones fundamentales en el último decenio).

Demanda de los países

Cuarenta y nueve de las 95 oficinas del PNUD en los países tienen previsto realizar actividades en esta esfera.

Línea de servicios 3.6 Política de planificación nacional/sectorial para controlar las emisiones de sustancias que agotan la capa de ozono y los contaminantes orgánicos persistentes

El Protocolo de Montreal y programas del FMAM del PNUD prestan apoyo a los gobiernos para la elaboración y el fortalecimiento de estrategias nacionales y sectoriales dirigidas a la reducción y eliminación sostenida de sustancias que agotan la capa de ozono y contaminantes orgánicos persistentes. Las empresas reciben asistencia para mantener su competitividad económica mediante la aportación de las mejores tecnologías alternativas disponibles y el ofrecimiento de oportunidades para el desarrollo de capacidad.

Vínculo con los objetivos de desarrollo del Milenio

La labor de protección de la capa de ozono del PNUD contribuye a varios de los objetivos de desarrollo del Milenio. La elaboración de estrategias nacionales y sectoriales para eliminar las sustancias que agotan la capa de ozono se basan en los principios del desarrollo sostenible (objetivo de desarrollo del Milenio 7); y la aportación de las mejores tecnologías alternativas y el desarrollo de soluciones tecnológicas locales promueven la competitividad económica y abordan problemas de salud (objetivo de desarrollo del Milenio 8). El programa del Protocolo de Montreal del PNUD tiene como finalidad reducir la pobreza a nivel mundial en más de 70 países impidiendo las pérdidas de empleo, especialmente en las empresas pequeñas y medianas. Además, la colaboración con la dependencia del VIH/SIDA y con los productores agrícolas de las zonas rurales promueve la lucha contra el VIH/SIDA (objetivo de desarrollo del Milenio 6).

Varios de los objetivos de desarrollo del Milenio están claramente relacionados con una amplia gama de problemas de salud y ambientales que ocasionan los contaminantes orgánicos persistentes, como por ejemplo, la reducción a la mitad de la pobreza extrema y el hambre (9 de los 12 contaminantes orgánicos persistentes son pesticidas), la reducción en dos tercios de la mortalidad de los niños menores de 5 años (efectos natales y prenatales de los contaminantes orgánicos persistentes), y la reducción a la mitad de la cantidad de personas sin acceso a agua potable (los contaminantes orgánicos persistentes contaminan los suministros de agua).

Ventajas comparativas del PNUD

Entre las ventajas comparativas del PNUD en esta esfera figuran las siguientes:

- La experiencia y conocimientos en la creación de capacidad nacional para establecer marcos de políticas y aplicar estrategias sostenibles nacionales y sectoriales para la eliminación de las sustancias que agotan la capa de ozono;
- La interacción con gestores públicos, más de 1.000 empresas del sector privado, más de 3.000 empresas pequeñas y medianas y más de 400.000 productores agrícolas para mantener la competitividad económica y los niveles de empleo;
- El establecimiento de asociaciones sólidas con organismos técnicos de las Naciones Unidas con experiencia en la gestión de productos químicos y contaminantes orgánicos persistentes (Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (ONUDI), Organización Mundial de la Salud (OMS), Instituto de las Naciones Unidas para Formación Profesional e Investigaciones (UNITAR));
- Las sinergias con convenciones sobre el cambio climático y la desertificación; las enormes posibilidades de integración intersectorial para apoyar otros ámbitos prácticos del PNUD;
- La capacidad para movilizar recursos en esta esfera (387 millones de dólares en programas del Protocolo de Montreal aprobados hasta la fecha; 100 millones de dólares ya aprobados de compromisos de gastos anticipados para 2003-2005; 20 millones de dólares en programas de contaminantes orgánicos persistentes aprobados hasta la fecha; unos 20 millones de dólares previstos en el período 2003-2006 para demostraciones de destrucción de contaminantes orgánicos persistentes y tecnologías de reducción y para la difusión de las prácticas más adecuadas).

Demanda de los países

Si bien 74 países han solicitado el apoyo del PNUD en este ámbito, se han aprobado programas a gran escala plurianuales, nacionales o sectoriales para la eliminación de sustancias que agotan la capa de ozono en 11 países.

Objetivo 4: Prevenir las crisis y recuperarse de ellas**Línea de servicios 4.1 Prevención de conflictos y consolidación de la paz**

La interdependencia de la paz y el desarrollo dan pie a la labor de prevención de conflictos y consolidación de la paz del PNUD. La organización se esfuerza por fortalecer las instituciones y mecanismos que puedan prevenir y resolver conflictos violentos, y asegurar que los programas de desarrollo regional y nacional tengan en cuenta los riesgos y las consecuencias de los conflictos.

Vínculo con los objetivos de desarrollo del Milenio

La Declaración del Milenio, recogida en la resolución 55/2 de la Asamblea General de las Naciones Unidas, recoge la prevención de los conflictos como elemento fundamental para la paz y la seguridad. Por ello, el PNUD ofrece soluciones de desarrollo relacionadas con los objetivos de desarrollo del Milenio que se refieren a la reducción a la mitad de la pobreza extrema, la autonomía de la mujer y la garantía de la sostenibilidad ambiental.

Ventajas comparativas del PNUD

El PNUD contribuye a aplicar la visión expresada por el Secretario General en su informe de 2001 sobre la prevención de los conflictos armados en el marco del papel fundamental de las Naciones Unidas de prestar apoyo a los Estados Miembros mediante:

- La adquisición de su propia capacidad a largo plazo para la resolución pacífica de controversias;
- La labor encaminada a la prevención de los conflictos armados.

La ventaja comparativa del PNUD es resultado de:

- La equidad, imparcialidad y neutralidad;
- El papel único que desempeña en la coordinación y la creación de asociaciones;
- La confianza de los gobiernos nacionales y el acceso a éstos;
- La presencia mundial sobre el terreno;
- La experiencia probada en el trabajo con los interesados pertinentes;
- El apoyo a una gestión pública democrática como elemento fundamental de la paz y el desarrollo sostenibles.

Demanda de los países

Veinte oficinas del PNUD en los países tienen previsto realizar actividades en esta esfera en 2004-2007⁸. Los representantes residentes manifestaron que los resultados en esta esfera eran una importante contribución a los países en que se ejecutaron programas en 2000-2003.

Línea de servicios 4.2 Recuperación

El mandato del PNUD en la recuperación posterior al conflicto incluye el desarrollo humano sostenible, el fortalecimiento de la capacidad gubernamental y comunitaria y el apoyo de una respuesta global de las Naciones Unidas a las diversas necesidades de reinserción mediante la facilitación de programas conjuntos y la coordinación. Mediante la ruptura de la perniciosa espiral de crisis, pobreza y riesgo, el PNUD contribuye a que las comunidades se recuperen después de un conflicto y avancen en la consecución del primer objetivo de desarrollo del Milenio: la erradicación de la pobreza extrema y el hambre.

Vínculo con los objetivos de desarrollo del Milenio

El logro de los objetivos de desarrollo del Milenio en los países que atraviesan situaciones de crisis o que acaban de superarlas depende de la integración de medidas inmediatas y a largo plazo en materia de desarrollo. La prestación de servicios sociales, el apoyo a la gestión local de los asuntos públicos y la recuperación económica durante las situaciones de crisis y después de ellas desempeñan un papel clave en la ayuda prestada a los países afectados para evitar un incremento de la pobreza, las enfermedades, la mortalidad infantil y la contaminación del medio ambiente, entre otros objetivos de desarrollo.

Ventajas comparativas del PNUD

Con su presencia en todas las partes del mundo antes y después de las crisis, así como en el transcurso de ellas, el PNUD:

- Tiene la experiencia y los conocimientos necesarios en el plano local para prestar un apoyo rápido y sostenido a los países afectados por situaciones de crisis en un marco de desarrollo;
- Gracias a su función de coordinador residente, coordina la asistencia en situaciones especiales de desarrollo;
- Facilita la transición entre el socorro y el desarrollo, en particular mediante la movilización de recursos flexibles con miras a una pronta asistencia para el desarrollo;

⁸ El número de países en que se ejecutan programas que utilizan los servicios de prevención y recuperación de las crisis del PNUD es menor que el de aquellos que hacen uso de otras líneas de servicios, ya que los países en los que existen conflictos constituyen un subgrupo de los países en desarrollo. No obstante, en este subgrupo la utilización de los servicios de prevención y recuperación de las crisis del PNUD es intenso.

- Contribuye al proceso de las “Cuatro Erres” (repatriación, reinserción, rehabilitación y reconstrucción) en alianzas con organizaciones humanitarias y el Banco Mundial;
- Se vale de Voluntarios de las Naciones Unidas para recabar conocimientos especializados apropiados y eficaces en función de los costos;
- Posee la capacidad de movilizar recursos en este ámbito.

Demanda de los países

Diecisiete oficinas del PNUD en los países tienen previsto realizar actividades en esta esfera durante 2004-2007. En opinión de los representantes residentes, los resultados obtenidos en este ámbito aportaron una importante contribución a los países en que se ejecutaron programas durante 2000-2003.

Línea de servicios 4.3 Reducción de las armas pequeñas, desarme y desmovilización

El PNUD desempeña un papel destacado en la ayuda que se presta a los países para restringir las armas ilícitas y atender las necesidades de los excombatientes y otros grupos armados gracias a la búsqueda de nuevas perspectivas de subsistencia y desarrollo, fortaleciendo a la vez la capacidad para promover la seguridad humana a todos los niveles.

Vínculo con los objetivos de desarrollo del Milenio

En el epígrafe “La paz, la seguridad y el desarme” de la resolución 55/2 de la Asamblea General (Declaración del Milenio), se justifica claramente la necesidad de apoyar las actividades de mantenimiento de la paz y solución de controversias. Además del número de heridos y víctimas mortales en los países en desarrollo, los efectos de la violencia armada pueden incluir un aumento de la delincuencia, el rápido derrumbe o el deterioro de los servicios sociales, una contracción de la actividad económica y el falseamiento de la inversión, el ahorro y la recaudación de ingresos, así como la destrucción del capital social. El planteamiento “armas a cambio de desarrollo” del PNUD guarda una relación directa con el objetivo de reducir a la mitad la pobreza extrema.

Ventajas comparativas del PNUD

El Comité Ejecutivo de Asuntos Humanitarios y el Comité Interinstitucional Permanente han conferido al PNUD mandatos sobre desarme, desmovilización y reinserción y reducción de armas pequeñas, respectivamente. La amplia red del PNUD sobre el terreno y su planteamiento en materia de desarrollo le permiten:

- Colaborar estrechamente con los asociados locales en programas que reducen la incidencia de la violencia;
- Velar por que la reducción de armas pequeñas y los programas de desarme, desmovilización y reinserción formen parte de los planes de desarrollo sostenible y el fortalecimiento institucional;

- Llevar a la práctica los compromisos contraídos por las Naciones Unidas en materia de reducción de armas pequeñas;
- Prestar un rápido apoyo a los excombatientes, que constituyen un grupo de alto riesgo, con inclusión de opciones sostenibles, basadas en programas de formación y de promoción de los medios de vida, como alternativa al conflicto.

El PNUD:

- Se ha erigido en un organismo de vanguardia en este sector;
- Ha demostrado su capacidad de movilizar el apoyo financiero necesario;
- Ha forjado alianzas con el DAD, el DOMP, la OMS, el UNICEF, los gobiernos donantes y las organizaciones no gubernamentales;
- Ha demostrado su capacidad para movilizar recursos en este ámbito.

Demanda de los países

Veinte oficinas del PNUD en los países prevén realizar actividades en esta esfera durante 2004-2007.

Línea de servicios 4.4 Actividades relativas a las minas

Más que en las minas terrestres, las actividades relativas a las minas se centran fundamentalmente en las personas y en su interacción con los entornos afectados por las minas. Su objetivo reviste un carácter humanitario y de desarrollo: reconstruir un entorno en el que la gente pueda vivir con seguridad, en el que el bienestar económico y social se pueda manifestar sin las restricciones que imponen las minas terrestres y en el que las necesidades de las víctimas se vean satisfechas.

Vínculo con los objetivos de desarrollo del Milenio

La amenaza que entrañan las minas sigue impidiendo el cultivo de vastas extensiones de tierra fértil. Los explosivos terrestres degradan el suelo y tienen un efecto tóxico duradero sobre el medio ambiente. Las actividades relativas a las minas han dado un ejemplo sin parangón de cómo las alianzas mundiales pueden apoyar las causas del desarrollo, ya que aportan una contribución directa a tres de los objetivos de desarrollo del Milenio: la reducción de la pobreza (objetivo 1), la sostenibilidad ambiental (objetivo 7) y las alianzas mundiales en pro del desarrollo (objetivo 8).

Ventajas comparativas del PNUD

Las autoridades locales y nacionales son las principales responsables de gestionar los programas de actividades relativas a las minas en los países afectados. De acuerdo con la distribución de funciones entre las organizaciones de las Naciones Unidas interesadas, el papel fundamental del PNUD consiste en:

- Ayudar a los países afectados a superar la amenaza que entrañan las minas de una manera coordinada y global;

- Crear un entorno en el que las actividades relativas a las minas se lleven a cabo con una repercusión y una eficacia óptimas;
- Hacer partícipes a los interesados en debates sobre la incorporación de las actividades relativas a las minas en las estrategias nacionales de desarrollo;
- Movilizar recursos en apoyo de programas dictados por los propios países.

Demanda de los países

Dieciséis oficinas del PNUD en los países tienen previsto realizar actividades en esta esfera durante 2004-2007.

Línea de servicios 4.5 Reducción de los desastres naturales

El PNUD procura que los programas nacionales y regionales de desarrollo tengan en cuenta las cuestiones de preparación ante casos de desastre y anima a los países a encarar la recuperación posterior a un desastre como una oportunidad única para minimizar futuros riesgos y factores de vulnerabilidad.

Vínculo con los objetivos de desarrollo del Milenio

El objetivo 7, sostenibilidad del medio ambiente, reviste especial interés para esta línea de servicio, dado que los corrimientos de tierras, las inundaciones y los huracanes suelen tener su origen en una deficiente ordenación del medio ambiente o, cuando menos, ésta amplifica sus efectos. La preservación de los logros del desarrollo y la reducción de los riesgos de desastre guardan relación con la sección de la Declaración del Milenio que versa sobre la protección del medio ambiente, así como con los objetivos 1 (reducción de la pobreza) y 7 (sostenibilidad ambiental).

Ventajas comparativas del PNUD

Los desastres naturales tienen una incidencia desproporcionada en los países pobres, que suelen carecer de los recursos necesarios para garantizar las medidas adecuadas de prevención y atenuación. De conformidad con el programa de reforma del Secretario General, el PNUD se ha erigido en responsable de las actividades operacionales de atenuación, prevención y preparación.

El PNUD:

- Ha adquirido conocimientos especializados a fin de prestar un apoyo sostenido en la reducción de los riesgos de desastre;
- Colabora estrechamente con sus asociados de las Naciones Unidas para respaldar la aplicación de la Estrategia Internacional de Reducción de Desastres;
- Propugna la inversión de recursos en la prevención y el fortalecimiento de la capacidad (que representan aún un porcentaje muy reducido de los recursos disponibles para el socorro de emergencia).

Demanda de los países

Veintidós oficinas del PNUD en los países prevén realizar actividades en esta esfera durante 2004-2007.

Línea de servicios 4.6 Iniciativas especiales para los países en transición

Para que los países puedan recuperarse de violentas experiencias políticas protagonizadas por generaciones anteriores y no vuelvan a verse sumidos en situaciones de crisis, el PNUD apoya las operaciones de paz de las Naciones Unidas y participa en iniciativas especiales destinadas a los países en transición. El PNUD ofrece a las autoridades locales, provinciales, nacionales y provisionales una ayuda inmediata y con plazos precisos para que puedan cumplir su cometido: prestar servicios públicos esenciales, crear unas condiciones básicas de seguridad, acometer procesos de cambio político y trazar un horizonte de paz y reforma democrática.

Vínculo con los objetivos de desarrollo del Milenio

Esta línea de servicio guarda relación con la sección de la Declaración del Milenio que versa sobre la paz, la seguridad y el desarme, los derechos humanos, la democracia y la buena gestión de los asuntos públicos, así como con la protección de los grupos vulnerables y el fortalecimiento del sistema de las Naciones Unidas. Gracias a su participación en iniciativas especiales, el PNUD forja alianzas multilaterales en apoyo de los países en transición, con vínculos directos con los objetivos de desarrollo 1 (reducción de la pobreza) y 8 (forja de alianzas mundiales).

Ventajas comparativas del PNUD

El informe del Grupo sobre las operaciones de paz de las Naciones Unidas de 2000, conocido como Informe Brahimi, proponía que se hiciera un uso sistemático del potencial operacional desaprovechado del PNUD con objeto de reforzar la participación de las Naciones Unidas en las operaciones de paz. Esta línea de servicio es una manifestación del compromiso contraído por el PNUD para lograr una utilización más activa de su potencial operacional en el marco de las misiones integradas de las Naciones Unidas, así como de su disponibilidad para iniciativas especiales de apoyo a los gobiernos de transición. El PNUD se halla en buena situación para poner en marcha y gestionar tales iniciativas porque:

- Es un asociado que goza de la confianza de los gobiernos y tiene capacidad de gestión y ejecución en su nombre;
- Tiene experiencia en el fortalecimiento de la capacidad nacional que puede servir para apoyar a los gobiernos de transición, cuya capacidad operacional suele ser reducida;
- Ha demostrado su capacidad para movilizar y desembolsar rápidamente recursos destinados a iniciativas especiales.

Demanda de los países

Cinco oficinas del PNUD en los países prevén realizar actividades en esta esfera durante 2004-2007.

Objetivo 5: Responder ante el VIH/SIDA

Línea de servicios 5.1 Fomento del liderazgo y la capacidad para hacer frente al VIH/SIDA

El PNUD presta apoyo al desarrollo de estrategias nacionales de lucha contra el VIH/SIDA que fomentan el liderazgo social y político y la adopción de medidas en todos los sectores. Estas estrategias incluyen la promoción de una profunda transformación de las normas, los valores y las prácticas, guiada por los principios de participación, igualdad de género y derechos humanos. El PNUD también presta asistencia a los gobiernos, las organizaciones comunitarias, la sociedad civil y el sector privado en el fomento de la capacidad para atacar las causas profundas de la epidemia, y fortalece la capacidad de las comunidades para la adopción de medidas, la movilización social y el cambio.

Vínculo con los objetivos de desarrollo del Milenio

El apoyo del PNUD en la esfera del VIH/SIDA contribuye directamente a la consecución del objetivo de desarrollo del Milenio 6, relativo a la lucha contra el VIH/SIDA. Si no se alcanza el objetivo relativo al VIH/SIDA, el logro de las metas de los objetivos de desarrollo del Milenio relativos a la pobreza y el hambre (objetivo de desarrollo del Milenio 1), la educación (objetivo de desarrollo del Milenio 2), la igualdad de género (objetivo de desarrollo del Milenio 3), la mortalidad infantil (objetivo de desarrollo del Milenio 4), la salud materna (objetivo de desarrollo del Milenio 5) y la alianza mundial para el desarrollo (objetivo de desarrollo del Milenio 8) se vería comprometido.

Ventajas comparativas del PNUD

Como organización copatrocinadora del Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/SIDA (ONUSIDA), corresponde al PNUD la tarea específica de crear un entorno normativo, legislativo y de recursos que propicie el logro de los objetivos de desarrollo del Milenio y de los objetivos trazados en los períodos extraordinarios de sesiones de la Asamblea General. Las ventajas comparativas del PNUD en esta esfera incluyen:

- El desarrollo y la introducción de metodologías para promover el liderazgo a todos los niveles y en todos los sectores (ventaja reconocida por los asociados en el desarrollo como una innovación del PNUD);
- La utilización de metodologías holísticas para atacar las causas profundas de la epidemia;
- El fortalecimiento de la capacidad del gobierno, la sociedad civil, las organizaciones comunitarias y las personas para adoptar medidas eficaces de la lucha contra el VIH/SIDA, movilizar a la sociedad y lograr el cambio;
- Numerosos puntos de entrada y conjuntos sinérgicos de actividades centradas en las personas dirigidos a particulares, la sociedad y las instituciones;

- La colaboración con el Fondo Mundial de Lucha contra el SIDA, la Tuberculosis y el Paludismo, los Voluntarios de las Naciones Unidas; el Centro de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (Hábitat) y otras organizaciones.

Demanda de los países

De las 95 oficinas del PNUD en los países, 30 han previsto llevar a cabo actividades en esta esfera en el período 2004-2007.

Línea de servicios 5.2 Planificación para el desarrollo, ejecución y respuestas ante el VIH/SIDA

El PNUD promueve los procesos nacionales de planificación del desarrollo como compromisos multisectoriales y de múltiples niveles de los gobiernos, las Naciones Unidas y otros asociados. Esta tarea abarca la incorporación del VIH/SIDA en los instrumentos nacionales de planificación del desarrollo, en particular en los planes de desarrollo y presupuestos nacionales; el proceso relativo al documento de estrategia de lucha contra la pobreza, la Iniciativa para la reducción de la deuda de los países pobres muy endeudados (PPME) y otros procesos relativos a la deuda; los Marcos de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (MANUD); los programas por países; y los estudios sectoriales.

Vínculo con los objetivos de desarrollo del Milenio

El enfoque del PNUD respecto de la planificación del desarrollo para combatir el VIH/SIDA —que consiste en establecer vínculos entre los distritos y las comunidades y las políticas nacionales, eliminar las desigualdades de género y otras causas profundas, y crear sinergias intersectoriales— reduce la pobreza y el hambre, promueve la igualdad de género, disminuye la mortalidad materno-infantil, aumenta la matrícula en la escuela primaria y contribuye al establecimiento de alianzas mundiales para el desarrollo.

Ventajas comparativas del PNUD

La ventaja comparativa del PNUD en esta esfera se basa en:

- Su experiencia mundial ampliamente reconocida (el PNUD trabaja en colaboración con gobiernos, organizaciones de las Naciones Unidas, organismos bilaterales, el Fondo Mundial y la Shell, además de otros numerosos asociados a nivel de los países);
- Su designación oficial por el ONUSIDA como organismo de convocación para el VIH/SIDA en relación con la gestión de los asuntos públicos y la planificación del desarrollo (organismo rector para el sistema de las Naciones Unidas y la secretaría del ONUSIDA y copatrocinador);
- Su experiencia en la incorporación del VIH/SIDA en ministerios sectoriales y en la prestación de asistencia a los sectores público y privado para la incorporación del VIH/SIDA en sus operaciones;

- La formulación de recomendaciones normativas para hacer frente a las consecuencias del VIH/SIDA en los sectores; apoyo a la planificación estratégica nacional y la planificación subnacional para combatir el VIH/SIDA; y fortalecimiento de la capacidad de los consejos nacionales de lucha contra el SIDA para responder a la epidemia en forma eficaz;
- La elaboración de estrategias para encarar la pérdida de recursos humanos y capacidad institucional a consecuencia de la epidemia en los países más afectados, en particular en el África subsahariana;
- El examen de los documentos del sistema de Evaluación Común de los Países (CCA) y del Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (MANUD) para hacer frente al VIH/SIDA;
- El establecimiento de alianzas con el Fondo Mundial de Lucha contra el SIDA, la Tuberculosis y el Paludismo (actualmente el principal beneficiario de donaciones en 13 países) y la Alianza Mundial para una Mejor Nutrición.

Demanda de los países

De las 95 oficinas del PNUD en los países, 39 han previsto llevar a cabo actividades en esta esfera en el período 2004-2007. Los representantes residentes se han referido a los resultados en esta esfera como una importante contribución a los países en que se ejecutan programas en el período 2000-2003.

Línea de servicios 5.3 Promoción y comunicación para hacer frente al VIH/SIDA

El PNUD realiza actividades de promoción y comunicación para fomentar una comprensión más profunda de la epidemia, reducir sus consecuencias e invertir su propagación. Las esferas de apoyo abarcan: estrategias de comunicación para luchar contra el estigma, la discriminación y las relaciones de género que hacen vulnerables a las mujeres y niñas a la infección; la promoción de reformas jurídicas; el diálogo normativo sobre prevención y mitigación de las consecuencias; la elaboración de una legislación para combatir la discriminación contra las personas que viven con el VIH/SIDA.

Vínculo con los objetivos de desarrollo del Milenio

El enfoque del PNUD respecto del VIH/SIDA incluye la utilización de actividades de promoción y comunicación para crear un ambiente que contribuya directa e indirectamente al logro de los objetivos de desarrollo del Milenio mediante una legislación basada en los derechos, políticas de inclusión y diálogo público, conversaciones a nivel de la comunidad para abordar los problemas sociales que exacerban la epidemia; la promoción de respuestas adecuadas; y la utilización de las artes y los medios de información para la transformación social.

Ventajas comparativas del PNUD

La ventaja comparativa del PNUD en esta esfera se base en:

- Su experiencia en la aplicación del enfoque basado en los derechos, la promoción de la igualdad de género y la lucha contra el estigma y la discriminación;
- Su firme posición a nivel de los países en favor de la promoción de reformas jurídicas para prevenir la discriminación contra las personas que viven con el VIH/SIDA;
- Su experiencia en el establecimiento de foros y diálogos nacionales, inclusive mediante la utilización de los informes sobre el desarrollo humano (el PNUD es el único organismo que prepara informes sobre desarrollo humano regionales y nacionales en relación con el VIH/SIDA);
- Sus conocimientos especializados y su importante función en materia de establecimiento de redes y la comunicación, incluso mediante la colaboración con los medios de información y los artistas para romper el silencio en torno al VIH/SIDA, promover una comprensión más profunda de la epidemia y generar imágenes y mensajes positivos y de esperanza en relación con el VIH/SIDA;
- Su posición única a nivel de los países para promover un diálogo normativo que incluya a todos los interesados y para facilitar reuniones de mesa redonda.

Demanda de los países

De las 95 oficinas del PNUD en los países, 15 han previsto llevar a cabo actividades en esta esfera en el período 2004-2007.

Marco integrado de recursos, 2004-2007

0346926s.doc

Siglas: OSIA (Oficina de Servicios Interinstitucionales de Adquisición); VNU (Voluntarios de las Naciones Unidas).

^a Incluye los programas regionales, mundiales y otros (evaluación, cooperación técnica entre los países en desarrollo, Programa de Asistencia al Pueblo Palestino, servicios de apoyo al desarrollo, etc., para los recursos de los programas, de los donantes y los recursos locales.

^b Incluye el presupuesto relativo al Programa de Asistencia al Pueblo Palestino únicamente para esta columna.

^c Para el apoyo a los programas/recursos de los donantes se compone de 184,2 millones de dólares para las oficinas exteriores y de 94,4 millones para la sede.

^d Para el apoyo a los programas/recursos locales, se compone de 110,4 millones de dólares para las oficinas exteriores y de 12,4 millones para la sede. Para el apoyo a los programas/recursos de los donantes se compone de 18,4 millones de dólares para las oficinas exteriores y de 2,4 millones para la sede.

^e Excluye otros recursos por valor de 59,5 millones para gestión y administración.

Excluye otros recursos por valor de 37,5 millones para gestión y administración.

f Excluye los recursos de los donantes: 1,7 millones para la Oficina del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo, 25,0 millones para la OSIA y

16,7 millones para los VNU.

Asignación de recursos por categoría presupuestaria (2004-2007) (En millones de dólares)

