



联 合 国

2002 年联合国难民事务 高级专员的报告

大 会

正式记录

第五十八届会议

补编第 12 号 (A/58/12)

大会
正式记录
第五十八届会议
补编第 12 号 (A/58/12)

2002 年联合国难民事务 高级专员的报告



联合国 • 2003 年，纽约

说明

联合国文件都用英文大写字母附加数字编号。凡是提到这种编号，就是指联合国的某一个文件。

[2003 年 8 月 19 日]

目录

章次	段次	页次
一. 概述	1-7	1
二. 国际保护：挑战和对策	8-24	2
三. 作业：成绩、制约和新方向	25-46	6
四. 协调和伙伴关系	47-57	10
五. 方案的管理和监督	58-70	13
表		
难民署 2002 年开支		16

一. 概述

1. 2002 年出现了若干令人感到鼓舞的动态。在一系列重大的遣返作业帮助下,数百万流离在外的人走上了还乡之路——仅返回阿富汗的人数就几近 200 万。另外还有许多人都回到了厄立特里亚、塞拉利昂、斯里兰卡和东帝汶。这种返回的趋势,为尚未找到家园和流亡在外数十年的男女老少带来了希望。在其他地方,如安哥拉和斯里兰卡,走向和平的进展也为返回家园带来了新的机会。较近期以来,布隆迪的事态发展使人有理由乐观地认为,那里的自愿遣返可能也为期不远了。希望的根基在于将这些和平进程稳定下来,使返回者能够可持久地重新融合。成败与否,很大程度上取决于为返回者和当地民众重建和保持安全环境。
2. 在全年中,切实有效的应急准备始终是一个重要的优先任务。为了应对全球 20 个不同地区的紧急状态,难民署的应急能力既取自于内部的、也取自于外部的备用资源。在 2003 年早些时候,难民署还大力参与了为应付即将出现的伊拉克危机而开展的机构间应急规划进程。今天,难民署对伊拉克难民可能大量涌入邻国而保持着适当水平的准备,同时,为在伊拉克国内总体局势允许时开始执行难民和国内流离失所者自愿遣返方案的准备工作,也在深入开展。
3. 难民署关注范围内的估计总人数在 2002 年底约为 2 000 万人。这一数字包括旷日持久的事态下生活的大批人群,如哥伦比亚的国内流离失所者、尼泊尔境内的不丹难民以及仍在营地中蒙受困苦的撒哈拉难民。虽然国际社会付出了持续不断的努力,但仍未能找到解决办法。显然,只有所涉各国坚定地致力于克服根本的政治问题,才有可能为这些局势的受害者开辟持久解决的道路。
4. 在争取持久解决的当前挑战面前,尤其是在旷日持久的难民局势中,难民署优先注重的是,在过去经验教训的基础上采取创新办法。在“难民发展援助”的总体框架下,难民署力求促进各方认识到难民具有成为所在社区之内自力更生和有生产力成员的潜在能力。难民发展援助包含两个概念,首先,是处理冲突后形势下遣返、重新融合、恢复和重建进程的“4Rs”综合办法,这种办法更多地强调从人道主义行为者向发展行为者顺利过渡的重要性。第二是“通过当地融合实现发展”战略,这一战略帮助有愿望的国家促进难民在地方民众当中的自力更生和逐渐融合,从而能够大为增强地方民众自身的发展潜力。
5. 此种战略的贯彻要想取得成功,就需要所涉政府与一系列发展伙伴,包括联合国系统内的发展伙伴开展密切合作。难民署正在大力争取充分利用机构间机制,最近已经成为联合国发展集团的一个成员。
6. 不可否认,当代世界为难民署的工作带来了新的挑战。混杂和失控的移徙流动对庇护制度造成的压力就是其中的一个例子,而各国也面临着对于安全问题的合理关注。为了有效完成国际社会交付的任务,难民署还必须保持对于各国政府

的实用性。在协助各国政府应对庇护——移徙关联涉及的种种问题以及寻求庇护者二次流动引起的问题方面，难民署应当发挥作用。难民的大多数源自发展中世界，而确保发展中世界的各国与庇护国之间较公平地分担这种负担，仍然是一项重要目标。

7. 高级专员在 2001 年就职后不久即开始深入思考难民署的运作和可能的调整问题，以便增强难民署在当代世界中完成任务的能力。自难民署成立的 1950 年代初以来，世界已经发生了巨大的变化。通过思考，提出了一系列的具体提案，将纳入提交大会的另外一份报告。执行委员会现在正在加紧编拟这些提案，将在适当时候通过大会第三委员会提交大会。

二. 国际保护：挑战和对策

8. 在本报告所涉时期之内，仍然存在着保护难民的挑战，其中许多与更大范围的动态相互联系。出于安全关注，各国在边境的入境口岸实行了新的严格检查措施、更严格的签证要求及其他限制。这使得寻求庇护者越加难以获准进入庇护程序。往往出于歧视而发生的任意扣留案件在一些国家也变得屡见不鲜。在发展中接受国，缺乏安全始终是一个普遍性问题。营地和安置点受到武装分子的渗透，难民遭到阻截、不准入境或强迫遣返，被剥夺了利用有效庇护程序的机会。

9. 在国家没有切实有效的移民政策的情况下，越来越多想要进入工业化国家的人采用了非法渠道，有不少人试图利用庇护制度。大量的人落入了人口贩子和蛇头的手中，使得一些国家政府加强了失控感，倾向于采用不加区别的措施限制所有新到者入境。有些媒体和一些政治人物继续妖魔化寻求庇护者和难民，这在竞选过程中尤为突出，破坏了公众对接受寻求庇护者和难民的支持。难民本来就已经是迫害或暴力的受害者，而现在又面临着不公正的怀疑和偏见。仇外心理并不仅限于工业化世界。在发展中世界，这也成为了保护难民面临的一大挑战。

10. 为了应对这些挑战，难民署的保护工作包括了广泛和多种的活动，从倡导和监测一直到各种业务活动。为促进加入关于难民和无国籍人的国际文书并确保此类文书的切实执行，以此作为国际保护制度的基础，作出了持续的努力。截至 2003 年 5 月，145 个国家加入了 1951 年《关于难民地位的公约》和/或该项公约的 1967 年《议定书》。另外，如本章下文所述，为在实地开展工作的人提供更多的或更新的工具也付出了重大努力。

11. 在任何时候，这方面的工作都是与国家密切合作开展的，在必须确保境内所有人的基本权利受到尊重方面，国家富有首要责任。与联合国系统内外其他方面的伙伴关系也仍然至关重要。解决庇护和移徙关联造成的种种复杂问题的努力表现为，加强与人权事务高级专员、国际劳工组织和国际移徙组织的协作。

A. 保护议程

12. 关于国际保护问题的全球协商，是 1951 年《公约》50 周年时于 2001 年初发起的一个定义进程，已经于 2002 年完成。参加磋商的有各国、包括联合国系统成员在内的其他政府间组织、非政府组织、学术界、法律从业人员以及难民。磋商的目的是共同思考发展 1951 年《公约》框架的方法，以便应对当今复杂世界中的保护挑战。这项工作包括对于广泛的议题开展周密的分析和讨论，其中既有理论的，也有实践和业务方面的议题，有利于寻找能够帮助各国、难民署和其他行为者应对这些挑战的更多工具。

13. 执行委员会第五十三届会议通过了一项《保护议程》¹ 反映了全球协商的结果，在大会第五十七届会议上受到了欢迎。² 这一战略政策文件提出了一整套目标，同时也提出了一系列特定目的和必要的具体行动。《议程》提出的六项目标如下：

1. 加强执行 1951 年《公约》和 1967 年《议定书》；
2. 在更广泛的移徙活动范围内保护难民；
3. 更加平等分担负担和责任并建设保护和接受难民的能力；
4. 更加有效地解决与安全有关的令人关注的问题；
5. 进一步努力寻求持久地解决办法；以及
6. 满足妇女难民和儿童难民的保护需要。

14. 执行委员会密切参与了《议程》的贯彻执行，并且已经通过了结论，为登记和接受寻求庇护者以及庇护的民事和人道主义特性定出了标准。³ 难民署目前正在就确定难民地位的程序和标准的某些具体方面拟订实用指南。⁴ 下文各段所述的动态也与《保护议程》的目标和目的相一致。

B. 保护的作业工具

15. 难民署与实地的各方伙伴密切合作，一直把登记和发证列为优先事项之列，作为评估和监测援助的一项重要工具，帮助保护难民不受驱回和任意扣留，为难民享有基本权利和实现家庭团聚提供便利。在肯尼亚和厄瓜多尔等国，取得了系统登记难民人口的某些令人鼓舞的进展，在科特迪瓦、格鲁吉亚、几内亚和也门，在达成提供身份证的协议方面也取得了同样的进展。

¹ A/AC.96/973，第 21 段。

² 第 57/187 号决议。

³ A/AC.96/959 第 23 段；A/AC.96/973 第 22 和 23 段。

⁴ 特定社会群体的成员身份（HCR/GIP/02/02）；与性别有关的迫害（HCR/GIP/02/01）。

16. 由于国家间和越境冲突造成的暴力局势，在难民营内外促进难民人身安全的措施也占有突出位置。西非、大湖区、哥伦比亚、北高加索和伊拉克是不安全问题尤其突出的几个例子。在几内亚采取的一种分担负担的创新伙伴关系是，自 2003 年 1 月起调派加拿大警察与当地警察一道开展工作。即使是在危险的边境地区，难民署也力求保持自己及其伙伴的实地存在。阿富汗、安哥拉、塞拉利昂或斯里兰卡等国正在逐步建立起和平，难民署在这些国家的方案包括地雷意识活动和武装人员包括童兵的全面复员，同时还采取措施促进此类人员的恢复。

C. 采用注意年龄和性别的方法

17. 在过去的十年中，难民署及其伙伴投入了大量资源制订标准和战略以解决儿童难民和妇女难民的保护需要。但是，如何确保这些标准和战略的有效落实仍然是一项挑战。2002 年关于西非、尼泊尔和其他地方剥削事件的指称所揭示的性暴力行为和以性别为由的暴力行为的发生，是一个十分突出的例子。难民署在各个层次作出了有力的反应。这包括立即调查和必要的纠正行动，同时还举行了支持受害者的方案。一项全球培训和能力建设战略包含了区域培训班和国别级研讨会。最近修订的《防止性暴力和相关对策指导原则》将是进一步培训难民署工作人员及其伙伴的基础。难民署还在 2002 年 9 月发起了《行为守则》，适用于工作人员及其伙伴。在机构间层次上，难民署参与了拟订《机构间保护免于性剥削和性侵犯行动计划》的工作，目前正在积极参与该行动计划的实施。

18. 人们广泛认同的是，这类保护问题有着复杂的原因，不可能孤立地得到处理。其中包括缺乏利用各种基本服务的适足资源和机会、家庭离散造成的问题以及不安全的总体氛围。此种问题不易解决，需要采取更大范围的行动。难民署所做的是，力求改进对妇女难民的登记，增强妇女难民的领导技能并鼓励她们参与营地的管理工作。为了便利与妇女难民的联系，难民署还提高了女性工作人员的比例，而且，还为增强妇女对分配食品和其他物品的参与加强了与世界粮食计划署的协作。

19. 关于难民儿童的保护问题，教育始终是帮助避免征兵、剥削、侵权和拐卖的一种基本手段。但就受教育的机会而言，需要开展的工作还很多。只有 50% 的难民儿童在最低的四个年级内入学，而在最高的四个年级内入学的仅有 12%。为了尝试改变这种状况而在最近采取的举措包括，使用多种措施支持肯尼亚、乌干达、巴基斯坦和纳米比亚的难民女童以及几内亚和肯尼亚的难民母亲受教育；在乌干达的难民学校采用慎重的布局分设男厕所和女厕所；在几内亚为女童提供适足的衣着。

D. 无国籍问题

20. 通过《保护议程》建议开展的一次全球性普查，无国籍人面临的困境和难民署为这些人开展的工作受到了强烈地注意。目前正在使用难民署 2003 年 4 月向

联合国所有会员国分发的一份问卷开展这次普查，使会员国有机会说明自己采取的步骤、遇到的挑战和有可能帮助避免或减少无国籍案件的合作机制。

21. 在过去的一年中，很多国家，尤其是东欧和中亚的国家，向难民署寻求关于国籍法的技术专长。在东帝汶独立之后，难民署为起草该国的第一部国籍法提供了咨询。另外，应阿富汗过渡政府的请求，就阿富汗难民多年流离失所和为数众多的国外婚姻和出生所造成的复杂国籍问题提供了技术专长。向难民署提出援助请求的另一个领域涉及到边界划分、国家统一和领土转让事务引起的国籍问题。此类情况在西非、非洲之角、高加索地区和东南欧均有发生。

E. 保护问题的社会层面

22. 虽然与社区一道开展工作并不是一种新的方法，但这证明是提高难民满足自己需要和解决自己问题的一种有力手段。这与高级专员所强调的必须把难民看作是东道国的财富而不是负担的观点相一致。这意味着应当让难民作为积极的伙伴参与编制方案和作出决定的所有阶段，从而使他们有能力加强对自身的保护。具体的例子包括采取多种措施鼓励妇女和青年团体投身于宣传工作和促进社区方案。目前，在东非和非洲之角的多数地方已经设立起了青年俱乐部。在纳米比亚也设立起了妇女团体。在北非和中东，立足于社区的办法对于认定主要分布在城镇的难民的需要提供了帮助。

23. 在艾滋病毒/艾滋病这个持续引起严重关注的问题上，也采用了这种办法传播信息和增强意识。至少在难民单亲艾滋病病死率较高的一个国家，难民署努力为孤儿寻找解决办法，包括查找其他家庭成员或联系收养人。与此同时，还在努力纠正认为难民使得艾滋病毒/艾滋病感染风险加剧的这种常见错误看法。这种毫无根据的说法或态度会在接受程序、登记或待遇标准方面引起歧视性做法。在这个问题上，难民署继续反对对于寻求庇护者和难民实行强制检验，有一个国家的移民部门已经在难民署的干预下取消了强制性体检要求。

F. “补充《公约》”

24. 如一般协商会所强调，难民的国际保护现在要求采取多边行动，这是改进分摊负担和实现持久解决的关键。为了增强这些承诺，高级专员在“补充《公约》”的命题之下发起了新的倡议。这一倡议的目的是制订特殊协议或安排，借以促进较为公平的负担分摊，为走向持久解决办法提供便利，尤其是在难民为了恢复正常生活已经等待过久的长期案件中提供便利。这还可以帮助减少难民继续流动的压力。高级专员将召开一次论坛会议，各国政府将通过这一论坛共同讨论，争取制订出各种特殊安排。论坛的第一次会议将于 2003 年 6 月下旬举行。

三. 作业：成绩、制约和新方向

25. 在 2002 年，据报告有大量新难民流出利比里亚，进入塞拉利昂(53 000 人)、几内亚(32 900 人)和科特迪瓦(18 500 人)。刚果民主共和国有 19 000 人涌入布隆迪，在全年过程中，坦桑尼亚联合共和国接受了来自布隆迪的 28 500 名难民和来自刚果民主共和国的 17 000 名难民。另外报告有重大新难民流的有，乍得(来自中非共和国的 20 000 名难民)、喀麦隆(来自尼日利亚的 17 000 名难民)和也门(13 300 名索马里难民)。

26. 在 2002 年期间，将近 200 万难民在难民署的援助下返回阿富汗，主要是从巴基斯坦(160 万人)和伊朗伊斯兰共和国(380 000 人)返回。在没有难民署帮助的条件下而“自发”返回的援助工作。在 2002 年期间返回家园的其他较大群体包括来自以下国家的难民：安哥拉(88 000 人)、塞拉利昂(76 000 人)、布隆迪(53 000 人)、卢旺达(38 000 人)、索马里(32 000 人)、东帝汶(31 900 人)及波斯尼亚和黑塞哥维那(37 000 人)。报告在难民署协助下实现了重大重新安置离境的第一庇护国包括土耳其(2 900 人)、巴基斯坦(2 100 人)、肯尼亚(1 900 人)、埃及(1 700 人)和克罗地亚(1 500 人)。

27. 本报告在这一节中简要说明难民署为关注下的人争取持久解决办法所取得的成绩和遇到的主要制约因素，并概述某些正在探讨的新方向。

A. 自愿遣返

28. 较好的难民解决办法是返回家园，在这方面，2002 年是取得了一些成功的一年。这一年中最为出色的流动是，主要来自伊朗伊斯兰共和国和巴基斯坦的将近 200 万阿富汗难民大规模返回。同时，230 000 名国内流离失所者也在帮助下返回家园。这是难民署数十年来最大的一次遣返作业。这一作业也突显了一些问题，促使本组织寻找新的方法以利确保遣返的持久性。最终能够返回家园的前景所引起的种种希望和期待，在许多严酷的现实下受到了挫折。当一个国家最基本的社会基础设施部分或者有收入就业的机会，在数十年战火和南部地区极度干旱下受到摧毁时，也就出现了真空。返回者的多数一贫如洗，没有技能，几乎没有人拥有属于自己的土地。返回者和工作人员在许多地区面临着危险的安全局势，这种情况在 2003 年又进一步恶化，阻碍了启动重建进程的努力。

29. 重建任务极其艰巨。另一名返回者的话说就是：“我们回来是因为我们听说这里是和平和安全的。但这里没有工作，也没有能够维持生活的地方。现在我们得到了自由，可这又不能当饭吃。”⁵ 伙伴关系与协调证明是极其关键的。秘书从一开始就致力于通过联合国阿富汗援助团与过渡政府、巴基斯坦政府和伊朗伊

⁵ 《难民》杂志第 129 期第 4 卷，2002 年（难民署）。

斯里兰卡共和国政府以及其他联合国机构和非政府组织发展协作关系，维持对于作业的国际支持。与若干西欧国家政府达成的三方协议在 2002 年开拓了新的基础。协议的目标是把遣返置于一个原则框架之内，协助政府按照分阶段和注重保护的方式对遣返加以管理。在阿富汗，难民署努力帮助与之有着最密切工作关系的政府部门建设能力，向其调派难民署的工作人员，并培训政府部门的工作人员。一项首要目标是，确保返回的难民和国内流离失所者参与所有的发展方案。同时，难民署还建立起了一个全国保护监测网，为阿富汗人权委员会的建立提供了支持。在 2002 年的经验基础上，难民署已经制订出了将作业实施到 2004 年阿富汗选举之后这段时期的一项战略。

30. 安哥拉、塞拉利昂和斯里兰卡的新和平协议也为重大的遣返作业铺平了道路。在塞拉利昂十年之久的内战结束之后，国际社会付出了前所未有的人道主义、政治和军事努力帮助加强和平进程，完成裁军和原作战人员的复员，为返回作业的开展维护国内的适当稳定。在斯里兰卡，2002 年 2 月的停火协议增强了信心，在政府与泰米尔猛虎解放组织之间随后开展的和平会谈的影响下，250 000 以上的国内流离失所者在当年当中自发回到了原籍地。另外还有数百名难民从印度南部的泰米尔纳德邦返回家乡。这些动态促使难民署调整了在当地的存在，以确保在新的条件下提供充分的保护和及时的援助。在安哥拉，有将近 100 000 名难民从邻国自发遣返。定于 2003 年 5 月从刚果民主共和国、纳米比亚和赞比亚有组织遣返安哥拉难民。

31. 大约 32,000 名难民返回东帝汶，标志着难民回到自己新独立国家的自愿遣返作业的结束。另一个遣返动态是，在 1991 年以前或在埃塞俄比亚与厄立特里亚边界冲突期间(1998-2000 年)逃离本国的厄立特里亚难民的返回。但是，考虑到该地区再度爆发冲突的危险和粮食安全问题，与此同时采取了措施以确保返回的持久性和解决接收返回者社区的种种需要。

32. 在巴尔干地区，返回人数不断增加，波斯尼亚和黑塞哥维那少数人群体的返回在 2002 年达到高峰，10 万多人根据《代顿协定》的规定返回了家园。2002 年 6 月举行的人道主义问题工作组会议核可了难民署在两年的时间内逐步减少按照《代顿协定》所承担义务以及按照《奥赫里德框架协定》在前南斯拉夫的马其顿共和国所承担义务的计划。然而，尽管在东南欧取得了重大进展，但返回者长期解决办法的可持续性仍然是一个主要关注。

B. 就地融合

33. 在遣返无法实现，而包括国家政策在内的条件又较为有利的情况下，如果东道国愿意，难民就地融合不失为一种建设性的替代办法，有着多种可能的好处。在 2002 到 2003 年，难民署继续倡导承认难民的生产能力，并为就地融合寻找新的机会。

34. “赞比亚行动”的目标是，通过支持农业项目和小企业的活动使难民实现自给自足，并且已经对当地经济产生了积极的影响。这是促进当地东道社区与选择就地融合的难民和平共处的方案的一份蓝图。这一行动由赞比亚政府领导，难民署在其中发挥着催化作用，2002 年取得了进展，在地方基础设施的建设和配备、农业合作发展培训及艾滋病毒/艾滋病项目等领域建立了多边和双边捐助支持的令人鼓舞的例子。乌干达的“自力更生战略”也在这一年中取得了进展，主要在于灾害管理和难民部采取了行动，对接收难民的各地区澄清了自力更生战略的目标和宗旨。此类增强意识的活动有助于打消疑虑，并且有助于最终将教育、保健、环境和生计活动移交给各地区的主管部门。

C. 重新安置

35. 在这一年当中，重建安置活动约有 7 000 起(20 000 人)，大为低于 2001 年。其中的部分原因是 2001 年 9 月 11 日恐怖袭击之后安全关注加剧，在一些主要的重新安置国临时性造成接收限制。

36. 但是，重建安置仍然是一种重要的保护工具。这方面的例子包括，大约 900 名越南山地居民在与柬埔寨和越南达成的三方协议瘫痪之后获得了重新安置。大约 12 000 名索马里班图难民在主要设在肯尼亚的难民营中已经等待了十年之久，经过多年努力为其寻找解决办法，难民署终于得到美国的同意重新安置这批难民的大部分。在移徙组织的主持下，迁移工作已经于 2003 年 5 月开始。

37. 在这一年当中，喀麦隆、加纳、几内亚、印度、科特迪瓦、尼泊尔、俄罗斯联邦和坦桑尼亚联合共和国的驻地办事处得到了技术性的重新安置支助和培训。新的非洲重新安置管理制度是为了应对关于难民署内罗毕重新安置活动有腐败现象的指称而于 2001 年设计的，其目标是确保所有正当的案件能够得到平等的重新安置机会，保障重新安置进程的廉洁。在阿克拉、内罗毕和比勒陀利亚已经建立起了三个重新安置中心以确保改进和加强国别办事处的重新安置处理工作。目前正在采用协商方法，与重新安置国政府、移徙组织和有关非政府组织密切协作，使用标准的作业程序，力求扩大重新安置的可得性和多样化。

38. 贝宁、巴西、布基纳法索和智利的新出现的重新安置国，在加强接纳和融合能力方面得到了援助。巴西和智利的方案最初遇到了一些困难，涉及的问题是，与接纳国的社会经济条件相比，被安置的难民期望值过高。已经采取了措施更为详尽地介绍接纳国的情况。

D. 旷日持久的难民和国内流离失所者状况

39. 2002 年在一些方面取得进展的这些例子，不应当转移对于其他数百万人当前面临困境的注意。许多人仍然受到冲突和暴乱反复出现而形成的恶性循环的影响，这造成了旷日持久的状况，使人看不到多少持久解决希望。

40. 在过去的一年中，利比里亚持续不断的冲突，加上邻国科特迪瓦——该国已经开始在西部地区为利比里亚和塞拉利昂难民的就地融合提供机会——发生的暴乱造成了在利比里亚国内以及跨越该国边界的进一步大规模流离失所。在非洲其他地方，很多长期的流离失所状况仍然没有得到解决的迹象。在布隆迪，虽然2000年开始了某些有限的遣返，但持续存在的不安全问题妨碍了难民署执行重大遣返方案的计划。

41. 在北高加索地区，政治不稳定和难民署关注下的人及人道主义工作人员长期面临的不安全问题在2002年和2003年上半年继续妨碍着持久解决的实现。在哥伦比亚，暴力猖獗、不安全和蓄意袭击平民使得200多万国内流离失所者返回家园的希望渺茫，人道主义危机正在恶化。高级专员2002年11月访问哥伦比亚时会见了总统，并提出了联合国人道主义行动计划。哥伦比亚冲突还波及到各个邻国以及哥斯达黎加，难民署在那里为21 000名哥伦比亚难民和寻求庇护者提供着援助。

42. 在临时庇护下，十多万不丹难民的在尼泊尔东部生活了十多年，现在他们仍然依靠难民署提供的保护和援助。多数人表示愿意遣返，但要看所涉国家政府之间是否能够达成双边协议，现在看不到早日解决的实在迹象。另外，在亚太地区，有236 000名穆斯林难民在过去十年当中顺利遣返回到缅甸的北拉克钦省，在此之后，难民署继续为留在孟加拉国的21 000名难民谋求解决办法。经政府同意，难民署计划在2003年上半年结束遣返方案的主要阶段，在该年底完成援助方案。将与有关各国政府一道加大力度加快合格难民的自愿遣返。在其余难民遣返之前，难民署将与联合国和其他发展机构一道，为当地居民和这些难民执行自给自足项目。

43. 在北非，丁多夫难民营的撒哈拉难民在争端发生后1/4世纪以来，一直在等待西撒哈拉问题的政治解决。与秘书长特别代表的努力相并行，难民署试图贯彻一些建立信任措施，包括安排该地区 and 丁多夫难民营的撒哈拉社区实现家人探访。但是，由于在家人探访方案参加者的挑选方式上发生了分歧，这些努力没有达到目的。难民署和秘书长特别代表正在设法就这个项目取得进展。

E. 新的作业方向

44. 如本报告的引言所述，2002年是为旷日持久的难民状况大力寻找创新解决办法的一年。在过去经验的基础上，难民署把重点放在建立新的战略和伙伴关系之上，以支持自力更生机会和可持续解决办法为方向。这些已经纳入了“4Rs”概念，以此开展机构协作，确保在冲突后局势下遣返、重新融合、恢复和重建进程之间的关联，以求促进可持续返回，推动减贫和帮助建立地方善政。2002年，在若干返回状况下开始了试验项目。在塞拉利昂，开发计划署、世界银行和难民署于2002年11月建立起了一个4Rs工作组，就过渡问题与联合国国别工作队保持着密切合作。现在的合作领域包括，主要返回地区的信息管理、社区扶持项目和

恢复教育。在厄立特里亚，与政府和联合国国别工作队协作制定了一项恢复方案。这个项目的目标是，通过既有利于国内流离失所者，也有利于受影响地区的东道社区的地区办法，为返回者确保可持续的社会经济重新融合/恢复。这个方案是通过在联合国发展援助框架之内运作的政府/联合国恢复专题联合小组制定的。在斯里兰卡，联合国各机构、世界银行和亚洲开发银行在过渡战略的范围内发挥作用，这一战略的目标是与政府和捐助方结成伙伴关系，增加为 4Rs 活动调拨的资源。目前正在开展一项“概况”活动，加强关于国内流离失所者/返回者群体的需要的数据管理，包括编制标的群体/地区的图表和认定吸收返回的能力。在这些试验项目产生的成功例子的基础上，将指定一份“4Rs 活动规则”，用于相类似的其他状况。

45. 不可否认，难民、尤其是为数众多的难民，对于接收国的地方资源造成着巨大的压力，但与此同时，难民也带来了重要的人力和物力财富和资源。如果能够在允许与当地民众开展社会经济活动的环境内获得自力更生的能力，难民就能够成为地方发展的行为者。多年以来，难民署一直鼓励这一概念，将这种概念与难民的就地融合方案也能为当地社区和所涉东道政府带来发展机会的认识相挂钩。虽然为在旷日持久的状况下实行自力更生战略所争取的支持姗姗来迟，但现在确实有着一两个这种伙伴关系的例证，尤其是“赞比亚行动”和“乌干达自力更生战略”。目前正在努力推广这些例子。

46. 难民发展援助的基础是政府、人道主义以及多边和双边发展机构之间的伙伴关系。这一援助的目的是改善负担分摊现状，同时促进改善对于难民的庇护。在执行委员会第五十三届会议关于如何将难民问题纳入非洲发展新伙伴关系的议程的以此小组会上，对于这个概念做了探讨。另外，也是在这一概念的指导之下，高级专员决定召开关于特殊安排的论坛会议，而分摊负担是论坛会议的一项中心议题。

四. 协调和伙伴关系

47. 本报告中前几部分提供的许多资料可以说明难民署的工作愈益具有合作的性质，并说明难民署在联合国系统内并与其他机构，包括非政府组织的伙伴关系日益加强。2002 年这种合作的最显著事例之一是在机构间常设委员会在人道主义危机中免遭性剥削和性虐待工作组的框架范围内展开的合作。在机构间常设委员会工作组通过了统一的《行动计划》以后，难民署在整个一年中仍然积极地展开后续行动。在《哥伦比亚国内流离失所者人道主义行动计划》框架范围内与人道事务协调厅和其他部门一起展开的工作以及在促进落实 4Rs/当地融合促进发展/难民发展援助概念的国别项目方面与开发署、儿童基金会、粮食署、劳工组织和世界银行等机构展开的工作充分反映了难民署与人道主义、政治和发展行为者制定的伙伴关系安排的复杂性质。办事处参与驻地协调员制度，在外地一级，加紧

联合国国家工作队框架内的合作，而在总部一级，难民署参与机构间咨询小组选定驻地协调员的过程。

48. 在哥伦比亚，难民署作为联合国系统国内流离失所问题的协调员，在参与解决国内流离失所现象的业务活动的基础上发挥了催化作用。难民署与人道事务厅商定了明确的人道主义协调方针，而人道事务厅向难民署提供技术支助。难民署还与秘书长特别代表、联合国驻地协调员和国家工作队以及红十字会一起制定了一项共同的国内流离失所问题战略。最终通过了《哥伦比亚人道主义行动计划》。

49. 2003 年 4 月，难民署成为联合国发展集团的正式成员。难民署的目标是通过加入该集团更密切地协调与发展支柱部门的配合，从而确保在制定涉及持久解决办法的政策和方案过程中适当考虑到难民和返回难民问题。它还力求使其目标更密切地配合千年发展目标，并在驻地协调员制度中发挥更积极的作用。

50. 继“国内流离失所情况下的保护和解决办法：学习难民署的业务经验”的专题讲习班之后，2002 年 5 月，高级专员致函人道事务厅紧急救济协调员，列明了难民署在全球各地参与的解决国内流离失所现象的活动。高级专员还表示他愿意讨论难民署在联合国应付国内流离失所局势的共同安排中可能参与的其他行动。人道事务厅国内流离失所问题股与高级机构间国内流离失所问题网密切磋商并在机构间常设委员会工作组的政策指导下，此后展开了对联合国国内流离失所问题活动的审查，以便更好地协调对世界上大约 2 500 万国内流离失所者的保护和援助。难民署也与人道事务厅国内流离失所问题股密切合作，派遣了两位具有不同背景的资深工作人员并参加了一些访问活动。

51. 与联合国系统内伙伴展开合作的其他具体事例是，2003 年 1 月根据 4Rs 的概念在阿富汗与开发署签署了一份《谅解备忘录》，目标是向返回难民人数众多的社区或地区提供援助。2003 年初，难民署、开发署和农村恢复和发展部也签署了一份三方协定，目的是协调重新融合活动。2002 年 11 月与儿童基金会签署的另一份《谅解备忘录》正式确定在返回难民人数多或国内流离失所者存在的地区在包括儿童保护、教育和保健和供水/卫生部门等方面进行合作。

52. 2002 年 7 月与粮食署签署了一份修订的《谅解备忘录》，目的是提高难民和其他有关人员的整体粮食安全并促成一些重要的事态发展。

53. 至今已经确定了四个国家(巴基斯坦、塞拉利昂、乌干达和赞比亚)试行将难民署最终向受益者分配粮食的责任移交给粮食署。

54. 1996 年与儿童基金会签署的《谅解备忘录》也受到认真的审查，目的是在教育、保健、孤身失散儿童、地雷危险教育、心理社会支助、艾滋病毒/艾滋病、营养和卫生等方面加强合作。这两个组织还着眼于保护问题，包括性剥削、虐待和暴力、出生登记和工作人员和难民安全。由于劳工组织在阿富汗、斯里兰卡、

索马里和哥伦比亚的方案中在流离失所的局势下特别重要的就业和社会保护方面采取了补充性行动，因此与劳工组织的合作也出现了一些新的事态发展。

55. 在联合国系统以外的各组织中间，难民署与红十字会的配合继续发挥显著的作用。2003 年 3 月，在伊拉克危机的背景下，就难民署与红十字会相互配合的问题向工作人员发出了一份联合内部通知，就各组织的各自作用和活动提出了准则。另外于 2003 年 3 月，难民署和红十字与红新月会国际联合会行政首长就伊拉克危机和可能在邻国提供人道主义援助问题签署了一项这两个机构与各红十字会和红新月会之间的《框架协定》。

56. 与移徙组织的合作越来越重要，成为最近几年里引起全球各国极为关注的关于移徙与庇护的关系的讨论的一个组成部分。难民署和移徙组织于 2001 年后期设立的避难和移徙行动小组于 2002 年继续举行会议，目的是推动这种对话，审查移徙和庇护问题处理中的实质性政策问题并促进相互合作。2003 年初，移徙组织总干事和高级专员向其各自工作人员分发了一份关于“返回问题”的联合信，谈到阿富汗人的返回、被拒绝的寻求庇护者或在庇护程序完成之前寻求自愿遣返的寻求庇护者的返回问题上合作等问题。此后这场辩论的范围已经扩大，涉及到人权事务高级专员办事处、劳工组织和联合国麻醉品管制和预防犯罪事务厅，以便进一步改进移徙和庇护方面的工作协调。

57. 另外还继续与非政府组织合作，因为这些组织在与难民署结成伙伴关系方面发挥了关键的推动作用。办事处正在着手与非政府组织建立一种强化的伙伴关系，以便确保达到最低的保护和援助的标准，并确保在全球各地将资源切实用于难民。对在一些非洲国家里与国内非政府组织的合作进行了两次审查，对于加强伙伴关系提供了有益的数据。在这一年里，难民署通过大约 700 个政府的、政府间的和非政府组织的执行伙伴输送了 3.3 亿美元(相当于年度预算的三分之一强)。在这些伙伴中，非政府组织是一个最大的群体，有 553 个非政府组织通过项目协定受到资助，总额为 2.24 亿美元，这些协定的四分之三是与国内或当地非政府组织签订的。在有人指控人道主义外地工作人员参与性虐待和剥削以后，难民署和非政府组织共同重新审查其办法并展开了防范性和补救的行动。非政府组织在机构间常设委员会人道主义危机中免遭性剥削和性虐待问题工作组中发挥了积极的作用。难民署还参与一些由非政府组织推动的倡议，例如天体项目、拓展保护培训和人道主义问责项目。同样，非政府组织经常直接地或以咨询身份推动难民署的内部评估工作。2002 年，非政府组织通过对难民署执行委员会讨论的问题发表意见，在难民署的治理过程中并在国际保护问题全球磋商范围内发挥了积极的作用，向最终形成《保护议程》的进程提供了宝贵的实地观点和经验。

五. 方案的管理和监督

A. 资金

58. 2002 年是资金困难的又一年, 尽管包括一些新的捐助者在内的捐助者向难民署提供了大量的资助, 但收入仍然不能满足总的需求。2002 年 8.286 亿美元的年度方案预算得到了执行委员会的批准。在这一年中, 主要是针对阿富汗、安哥拉和西非制定了补充方案, 总的修订需求达到 10.57 亿美元。2002 年对这笔款项的捐助总额为 8.158 亿美元。尽管这一数字高于前一年, 但对年度方案的捐款略有降低。

59. 正如本报告末尾的表格所表明, 2002 年的开支总共约为 9.264 亿美元。按区域和援助类型分类, 2002 年开支最高的区域是非洲(大约 3.151 亿美元) 其次是中亚、西南亚洲、北非和中东(大约为 2.486 亿美元)。

60. 就援助而言, 最大的份额是持久解决办法(32%), 与 2001 年相比, 有了显著的增加。

61. 由于难民署年复一年面临着资金短缺, 高级专员将这一问题列为作为难民署 2004 年进程的组成部分受到审查的专题之一, 大会第五十七届会议要求就此提出一份单独的报告。⁶ 与此同时, 办事处加紧努力使其筹资来源多样化, 并探讨可能的新的渠道, 包括一项开拓非政府资金来源的项目。另外还积极努力争取补充的资金来源, 以协助实现持久的解决办法。

62. 在这一年里, 执行委员会密切参与关于筹资机制的各种讨论。它在其第五十三届会议上通过了一项决定, 重申它支持难民署努力扩大其捐助者来源并使其多样化,⁷ 以便提高其方案的资金来源的可预测性。与捐助者的磋商已成为难民署预算工作的一个经常性的特点, 就预期的资金短缺预先提出警告, 以便限制预算突然削减对受患者的不利影响, 并保持负责执行其方案的难民署的伙伴的信心。

63. 本年度坚持执行这些战略, 为此执行委员会 2002 年 10 月第五十三届会议上核准了大约 8.36 亿美元的指标。⁸ 至今已经核准了相当于 2.647 亿美元的补充方案, 主要用于阿富汗和西非的活动。截止 2003 年 5 月 21 日, 捐助款项为 5.023 亿美元。今后将按照既定的方针继续展开努力, 但高级专员还乐观地希望, 难民署 2004 年的进程将确保其方案取得更充分和更可预测的资金。

⁶ 第 57/186 号决议。

⁷ A/AC.96/973, 第 25 段。

⁸ 同上, 第 26 段。

B. 监督和审计

64. 根据 2001 年 4 月签署的《谅解备忘录》，内部审计由联合国内部监督事务厅(内部监督事务厅)难民署审计处进行。2002 年，在非洲、亚洲、欧洲和美洲 35 个国家里进行了审计。由于难民署阿富汗行动的规模和复杂性，在伊斯兰堡设立了一个驻地审计小组，以确保连续的审计范围并就切实内部控制行动提供咨询。

65. 2002 年，内部监督事务厅实行了一种测定系统，因而能够评定关键内部控制的切实运作情况。这种制度促进了难民署各国行动之间的标准规范化，并确定了正当实施的行动或需要采取纠正行动的方面。在 2002 年签发审计报告的行动中，大约 62% 的行动被定为达到平均标准，16% 超过平均标准，其中有些行动远远超过平均标准，而 22% 低于平均标准。特别是方案监督策略被认定达不到标准。在没有适当的标准来衡量活动目标之成就的情况下，无法始终衡量方案的效率和影响的程度。2002 年对总部执行的方案的深入审计审查包括对采购职能的审查。审查认定，这方面情况良好，通常符合标准的政策和程序。然而由于采购周期的所有方面也缺乏标准，因此难以评估达到各项目标的总体情况。

66. 难民署监察主任办公室的工作包括一个定期监察方案以及对不当行为指控的具体调查。2002 年，在孟加拉国、刚果民主共和国、加纳、约旦、黎巴嫩、缅甸、尼泊尔、刚果共和国、俄罗斯联邦和阿拉伯叙利亚共和国进行了定期监察。这些监察向高级专员及其高级管理人员就工作情况提供了独立和客观的审查意见，突出了关键问题和问题领域，并确定了其他方面可以仿效的最佳做法。监察责任办公室的建议发表以后 3 个月，被监察的各部门应就所采取的补救行动提出报告。2002 年后期，监察主任办公室开始建立一个强化的监察建议数据库，以便协助监督执行情况。自 2003 年起，监察主任办公室的监察工作予以扩大，包括评估选定区域和分区域情况的战略和政策，并确定在哪些方面可以加强与联合国系统其他成员，国际组织和非政府组织的伙伴关系。难民署与评价和政策分析股密切合作，为此目的审查了阿富汗行动。

67. 2002 年，增设了一个小型的调查股，因而加强了监察主任办公室的能力，减少了难民署对内部监督事务厅的依赖。2002 年，监察主任办公室收到了 133 起投诉，大大超过 2001 年(仅仅收到 12 起投诉)。指控内容各异，从滥用资产到滥用职权、对难民的性剥削和其他不当行为。对 50% 的这些指控提出了采取纪律措施的建议，而对于 35% 的指控，得出了指控无根据的结论。应难民署 2001 底的请求，内部监督事务厅对关于西非性剥削的指控进行的调查于 2002 年结束，向大会提出了一份报告。⁹

⁹ A/57/465。

C. 评估和政策分析

68. 在政策方面，难民署的重点是提出与参与评估和政策分析职能的各种利害攸关者商定的一系列原则、标准和程序。在这项政策付诸实施的同时，执行了一项对有关工作人员进行评估目标和方法的培训方案。经过培训以后，能够将一些评估活动移交给评估和政策分析股以外的实体。现在的重点是增设机制以确保切实落实评估结果和建议。此类机制之一是作为监察主任办公室监察任务的一种常规特点，审查评估结果和建议的落实情况。

69. 2002 年完成了两项重大的评估任务，一项是关于难民儿童的评估，另一项是关于社区服务职能的评估，并评估了难民妇女的情况。鉴于这些评估具有重叠的性质，因而对包括一系列政策问题的评估结果和建议采取了一种综合的办法，并突出了社区办法的重要性。目前在难民署及其伙伴为了减少对难民的虐待和性剥削的危险而采取行动的背景下正在密切注意执行这些建议。自从这些评估完成以后，难民署还率先制定了一种难民生殖健康服务机构间评估办法。目前执行的其他项目包括全面和独立地审查难民署监测对难民的保护、难民的权利和福利，以及利用在过去两年里对各大陆上长期的难民情况进行的审查展开的一些详细的难民生活调查。

70. 评估和政策分析股还参与难民署内部的管理审查，例如适用于难民署在西欧的存在的标准和指数，以及对难民署中高级管理层次学习方案的独立的评估。在机构间一级，评估和政策分析股正在参与一次由人道事务厅管理的对机构间常设的委员会的独立评估。

表
难民署 2002 年按区域局/国家和援助活动的类别开列的支出

(所有经费来源均以千美元计)

区域局/国家	援助类别					支助		共计
	紧急援助	看护和照料	自愿遣返	当地安置	重新安置	方案支助	管理和行政	
1. 西非和中非								
区域办事处(阿比让)	-	-	-	-	-	1 494.0	-	1 494.0
贝宁	19.0	-	-	507.5	-	664.5	-	1 191.0
喀麦隆	421.0	168.5	-	-	-	-	-	589.5
中非共和国	-	-	-	1 663.3	-	912.4	-	2 575.7
科特迪瓦	2 496.1	-	-	2 400.4	-	2 422.5	-	7 319.0
加蓬	-	-	916.0	188.7	-	770.2	-	1 874.9
冈比亚	-	244.5	-	60.0	-	-	-	304.5
加纳	4.5	1 009.2	-	47.6	-	470.0	-	1 531.3
几内亚	3 418.6	17 794.6	2 128.0	449.6	-	3 196.0	-	26 986.8
利比里亚	-	3 746.9	2 990.6	-	-	1 850.1	-	8 587.6
尼日尔	-	-	-	100.4	-	-	-	100.4
尼日利亚	-	-	-	322.1	-	652.7	-	974.8
塞内加尔	-	-	-	504.0	-	630.3	-	1 134.3
塞拉利昂	6 183.3	-	18 538.7	1 348.1	-	2 886.4	-	28 956.5
区域活动	1 187.3	2 713.7	139.1	530.3	16.2	-	-	4 586.6
小计(1)	13 729.8	25 677.4	24 712.4	8 122.0	16.2	15 949.1	-	88 206.9
2. 东非和非洲角								
区域办事处(肯尼亚)	-	-	-	-	-	3 213.9	-	3 213.9
吉布提	-	1 642.5	439.6	-	-	982.3	-	3 064.4
厄立特里亚	-	801.9	13 962.6	-	-	1 591.9	-	16 356.4
埃塞俄比亚	-	6 330.2	4 458.1	6 460.5	84.5	2 299.6	-	19 632.9
肯尼亚	-	17 686.8	244.8	-	385.1	4 189.1	-	22 505.8
索马里	-	-	7 035.9	39.7	-	178.3	-	7 253.9
苏丹	-	6 804.7	6 168.9	145.0	39.8	1 639.2	-	14 797.6
乌干达	-	846.3	-	12 149.6	-	2 091.8	-	15 087.7
区域活动	-	104.6	-	-	-	-	-	104.6
小计(2)	-	34 217.0	32 309.9	18 794.8	509.4	16 186.1	-	102 017.2

区域/国家	援助类别					支助		共计
	紧急援助	看护和照料	自愿遣返	当地安置	重新安置	方案支助	管理和行政	
3. 大湖区								
布隆迪	-	756.6	6 966.9	-	-	1 406.0	-	9 129.5
刚果	-	4 038.5	27.7	826.4	-	2 005.0	-	6 897.6
刚果民主共和国	3 288.3	9 560.9	5 263.5	4 294.2	-	4 641.4	-	27 048.3
卢旺达	-	5 131.7	458.0	-	-	1 484.5	-	7 074.2
坦桑尼亚联合共和国	-	24 921.0	439.8	-	-	2 355.5	-	27 716.3
区域活动	-	5 486.4	-	526.0	8.0	-	-	6 020.4
小计(3)	3 288.3	49 895.1	13 155.9	5 646.6	8.0	11 892.4	-	83 886.3
4. 南部非洲								
区域办事处(比勒陀利亚)	1 010.5	-	-	37.7	-	398.5	-	1 446.7
安哥拉	-	1 750.0	2 780.8	1 900.0	-	1 861.2	-	8 292.0
博茨瓦纳	-	1 291.9	-	-	-	300.2	-	1 592.1
马拉维	-	1 143.7	-	-	-	354.7	-	1 498.4
莫桑比克	-	-	-	1 677.6	-	246.3	-	1 923.9
纳米比亚	-	3 983.5	10.8	-	-	544.5	-	4 538.8
南非	-	-	150.0	1 174.5	10.7	1 515.9	-	2 851.1
斯威士兰	-	121.1	-	-	-	-	-	121.1
赞比亚	1 487.6	4 990.0	100.0	7 541.0	-	2 456.4	-	16 575.0
津巴布韦	-	-	-	1 438.6	-	507.6	-	1 946.2
区域活动	-	-	-	210.0	-	-	-	210.0
小计(4)	2 498.1	13 280.2	3 041.6	13 979.4	10.7	8 185.3	-	40 995.3
非洲共计(1-4)	19 516.2	123 069.7	73 219.8	46 542.8	544.3	52 212.9	-	315 105.7
5. 中亚、西南亚、北非和中东								
阿富汗	97 834.9	350.0	35 967.4	-	-	6 668.5	-	140 820.8
阿尔及利亚	-	3 413.8	-	-	-	779.1	-	4 192.9
埃及	-	1 693.7	-	51.3	119.9	1 006.8	-	2 871.7
伊朗伊斯兰共和国	57.6	47.1	10 004.5	12 507.3	-	2 593.8	-	25 210.3
伊拉克	-	1 638.8	143.3	-	28.1	1 444.9	-	3 255.1
以色列	-	57.1	-	-	-	9.1	-	66.2
约旦	-	1 024.5	-	-	-	381.0	-	1 405.5

区域/国家	援助类别					支助		共计
	紧急援助	看护和照料	自愿遣返	当地安置	重新安置	方案支助	管理和行政	
哈萨克斯坦	-	745.7	105.0	-	-	486.8	-	1 337.5
吉尔吉斯斯坦	-	198.7	-	377.7	-	376.7	-	953.1
黎巴嫩	-	1 333.5	-	-	66.8	792.8	-	2 193.1
阿拉伯利比亚民众国	-	461.6	29.3	-	-	274.9	-	765.8
毛里塔尼亚	-	74.8	-	-	-	226.6	-	301.4
摩洛哥	-	94.8	-	-	-	308.9	-	403.7
巴基斯坦	21 955.5	17 563.1	4 307.1	-	-	3 420.6	-	47 246.3
沙特阿拉伯	-	666.7	-	-	5.0	1 266.2	-	1 937.9
阿拉伯叙利亚共和国	-	1 213.7	-	-	35.3	638.2	-	1 887.2
塔吉克斯坦	641.6	295.0	477.9	-	-	815.9	-	2 230.4
突尼斯	-	102.5	-	-	-	146.6	-	249.1
土库曼斯坦	350.7	336.2	-	169.3	-	262.0	-	1 118.2
乌兹别克斯坦	-	482.4	939.4	-	-	425.4	-	1 847.2
西撒哈拉领土	-	20.0	-	-	-	90.1	-	110.1
也门	-	2 675.5	66.0	-	-	573.3	-	3 314.8
区域活动	4 474.4	-	-	398.0	-	-	-	4 872.4
小计 (5)	125 314.7	34 489.2	52 039.9	13 503.6	255.1	22 988.2	-	248 590.7

6. 亚洲及太平洋

澳大利亚和 新西兰	-	21.5	-	-	719.2	575.7	-	1 316.4
孟加拉国	-	115.5	1 763.8	-	-	543.1	-	2 422.4
柬埔寨	-	470.7	-	-	-	688.8	-	1 159.5
中国	-	1 930.4	-	178.3	-	680.8	-	2 789.5
印度	-	1 664.1	28.7	-	-	836.5	-	2 529.3
印度尼西亚	-	4 057.9	-	540.0	-	1 851.2	-	6 449.1
日本	916.1	-	-	160.0	-	1 712.2	-	2 788.3
大韩民国	-	-	-	-	-	198.2	-	198.2
马来西亚	-	401.0	-	-	-	335.8	-	736.8
蒙古	-	23.9	-	-	-	82.1	-	106.0
缅甸	-	-	4 543.4	-	-	907.3	-	5 450.7

区域/国家	援助类别					支助		共计
	紧急援助	看护和照料	自愿遣返	当地安置	重新安置	方案支助	管理和行政	
尼泊尔	-	4 632.3	53.3	-	-	603.9	-	5 289.5
巴布亚新几内亚	-	-	-	156.2	-	-	-	156.2
菲律宾	-	-	-	119.1	-	241.1	-	360.2
新加坡	-	37.5	-	-	-	-	-	37.5
斯里兰卡	-	41.0	4 559.3	628.9	-	987.8	-	6 217.0
泰国	-	559.6	2 754.0	-	-	1 097.6	-	4 411.2
东帝汶	-	-	2 786.4	-	-	2 596.7	-	5 383.1
越南	-	-	-	6.0	-	185.3	-	191.3
区域活动	-	107.4	8.8	41.6	-	-	-	157.8
小计(6)	916.1	14 062.8	16 497.7	1 830.1	719.2	14 124.1	-	48 150.0
7. 欧洲								
亚美尼亚	-	-	-	1 930.7	-	422.4	-	2 353.1
奥地利	-	-	-	775.6	-	578.9	-	1 354.5
阿塞拜疆	-	1 255.4	-	1 335.9	-	671.4	-	3 262.7
波罗的海国家	-	261.6	-	-	-	-	-	261.6
白俄罗斯	-	-	-	456.8	-	292.4	-	749.2
比利时	-	-	-	488.4	-	1 789.8	-	2 278.2
保加利亚	-	-	-	617.0	-	289.1	-	906.1
塞浦路斯	-	-	-	247.1	-	283.8	-	530.9
捷克共和国	-	28.3	-	693.1	-	310.0	-	1 031.4
法国	-	-	-	1 079.5	-	739.6	-	1 819.1
格鲁吉亚	-	-	-	3 196.4	-	1 258.0	-	4 454.4
德国	-	-	-	920.5	-	687.8	-	1 608.3
希腊	-	-	-	579.1	-	572.4	-	1 151.5
匈牙利	-	-	-	959.3	-	657.3	-	1 616.6
冰岛	-	-	-	76.3	-	198.5	-	274.8
意大利	-	-	-	464.2	-	1 001.8	-	1 466.0
拉脱维亚	-	9.4	-	-	-	57.5	-	66.9
马耳他	-	124.5	-	-	-	-	-	124.5
荷兰	-	-	-	-	-	231.9	-	231.9

区域/国家	援助类别					支助		共计
	紧急援助	看护和照料	自愿遣返	当地安置	重新安置	方案支助	管理和行政	
波兰	-	-	-	286.2	-	387.7	-	673.9
葡萄牙	-	-	-	104.3	-	-	-	104.3
摩尔多瓦共和国	-	-	-	599.2	-	311.5	-	910.7
罗马尼亚	-	-	-	675.3	-	318.6	-	993.9
俄罗斯联邦	-	-	-	9 647.2	-	1 852.3	-	11 499.5
斯洛伐克	-	-	-	216.0	-	321.7	-	537.7
斯洛文尼亚	-	-	-	404.9	-	234.6	-	639.5
西班牙	-	-	-	364.3	-	595.0	-	959.3
瑞典	-	-	-	422.1	-	732.3	-	1 154.4
瑞士	-	-	-	432.2	-	277.9	-	710.1
土耳其	-	-	-	2 853.3	-	2 391.2	-	5 244.5
乌克兰	-	-	-	1 549.6	-	550.2	-	2 099.8
联合王国	-	-	-	323.6	-	815.9	-	1 139.5
区域活动	-	-	-	676.9	-	-	-	676.9
小计 (7)	-	1 679.2	-	32 375.0	-	18 831.5	-	52 885.7
8. 东南欧								
阿尔巴尼亚	-	1 134.5	-	-	-	802.7	-	1 937.2
波斯尼亚和黑塞哥维那	-	2 939.8	13 861.4	-	-	3 397.2	-	20 198.4
克罗地亚	-	-	8 002.8	-	-	1 695.0	-	9 697.8
前南斯拉夫的马其顿共和国	6 560.4	3 353.1	-	-	-	2 026.0	-	11 939.5
南斯拉夫联盟共和国	2 428.3	25 794.8	1 580.0	8 443.2	314.0	2 598.1	-	41 158.4
区域活动	0.7	-	20.0	-	-	-	-	20.7
小计 (8)	8 989.4	33 222.2	23 464.2	8 443.2	314.0	10 519.0	-	84 952.0
欧洲共计 (7-8)	8 989.4	34 901.4	23 464.2	40 818.2	314.0	29 350.5	-	137 837.7

区域/国家	援助类别					支助		共计
	紧急援助	看护和照料	自愿遣返	当地安置	重新安置	方案支助	管理和行政	
9. 美洲								
阿根廷	-	-	-	172.7	-	669.8	-	842.5
加拿大	-	-	-	486.4	-	497.8	-	984.2
哥伦比亚	-	-	-	3 477.8	-	941.2	-	4 419.0
哥斯达黎加	-	-	-	852.6	-	360.1	-	1 212.7
古巴	-	350.8	131.0	-	-	-	-	481.8
厄瓜多尔	-	-	-	997.1	-	374.9	-	1 372.0
墨西哥	-	-	-	493.1	-	1 299.4	-	1 792.5
巴拿马	-	-	-	392.5	-	-	-	392.5
美利坚合众国	-	-	-	1 611.1	-	3 359.3	-	4 970.4
委内瑞拉	-	-	-	372.1	-	1 266.6	-	1 638.7
区域活动	-	-	-	3 909.1	-	-	-	3 909.1
小计(9)	-	350.8	131.0	12 764.5	-	8 769.1	-	22 015.4
10. 全球活动	753.4	2 910.0	120.0	12 161.6	2 950.0	31 618.7	-	50 513.7
外地小计(1-10)	155 489.8	209 783.9	165 472.6	127 620.8	4 782.6	159 063.5	-	822 213.2
11. 总部								
方案支助						39 583.1		39 583.1
管理和行政							36 395.8	36 395.8
总部小计(11)						39 583.1	36 395.8	75 978.9
共计(1-11)	155 489.8	209 783.9	165 472.6	127 620.8	4 782.6	198 646.6	36 395.8	898 192.1
12. 联合国经常预算							21 020.5	21 020.5
13. 初级专业人员							7 205.2	7 205.2
难民署共计(1-13)	155 489.8	209 783.9	165 472.6	127 620.8	4 782.6	205 851.8	57 416.3	926 417.8
其中								
年度方案预算	11 977.0	209 783.9	123 530.7	125 105.4	4 782.6	186 517.7	36 395.8	698 093.1
补充方案预算	143 512.8	-	41 941.9	2 515.4	-	12 128.9	-	200 099.0

03-46007 (C) 260803 270803

