



Asamblea General

Distr. general
25 de julio de 2003
Español
Original: inglés

Quincuagésimo octavo período de sesiones

Tema 101 a) del programa provisional*

**Formación e investigación: Instituto de las Naciones Unidas
para Formación Profesional e Investigaciones**

Instituto de las Naciones Unidas para Formación Profesional e Investigaciones

Informe del Secretario General

Resumen

El presente informe se ha preparado en cumplimiento de la resolución 57/268 de la Asamblea General, de 20 de diciembre de 2002, relativa al Instituto de las Naciones Unidas para Formación Profesional e Investigaciones. En el informe se hace una reseña de los programas del Instituto; se examina el aumento de la cooperación con otros institutos de las Naciones Unidas e institutos nacionales, regionales e internacionales pertinentes; y se evalúa el desarrollo de alianzas y la situación financiera del Instituto. El Fondo General del Instituto, que depende de contribuciones voluntarias, sigue atravesando una situación difícil y continúa siendo motivo de preocupación. Se espera que los Estados Miembros vuelvan a contribuir o aumenten sus contribuciones al Fondo General a fin de garantizar la continuidad de las actividades del Instituto.

* A/58/150.



I. Introducción

1. El presente informe se ha preparado en cumplimiento de la resolución 57/268 de la Asamblea General, de 20 de diciembre de 2002 relativa al Instituto de las Naciones Unidas para Formación Profesional e Investigaciones (UNITAR). Las principales cuestiones que se abordan en esa resolución son las referentes a un aumento de su cooperación con otros institutos de las Naciones Unidas y con institutos pertinentes en los planos nacional, regional e internacional; al establecimiento de alianzas entre el Instituto y otras organizaciones y órganos del sistema de las Naciones Unidas en lo que respecta a sus programas de formación profesional y a la necesidad de seguir desarrollando y ampliando el alcance de esas alianzas, sobre todo en el plano nacional; y a la situación financiera del Instituto.

II. Reseña de las actividades del Instituto de las Naciones Unidas para Formación Profesional e Investigaciones

2. El volumen de servicios prestados por el UNITAR durante el período que se examina se ha mantenido bastante estable, habiéndose celebrado 130 seminarios, cursos prácticos y reuniones, a los que asistieron cerca de 6.000 participantes procedentes de todos los continentes. La proporción de proyectos de fomento de la capacidad ha venido aumentando en forma constante en relación con las actividades de formación en sentido estricto. En la práctica, esto supone que se está prestando más atención a cuestiones específicas relativas al reforzamiento de las estructuras institucionales y puede ser un indicio de que a veces se otorga prioridad a determinados países o regiones, en especial a los países menos adelantados, a los países de África al sur del Sáhara y a los países con economías en transición del Asia Central.

3. Los dos principales campos de acción siguen siendo los mismos: la gestión de los asuntos internacionales y el desarrollo económico y social. El primero comprende la formación para los diplomáticos acreditados ante las Naciones Unidas, programas de formación preparados especialmente a solicitud de los Estados Miembros y becas, vale decir cursos anuales sobre temas similares, entre ellos el derecho internacional, el derecho ambiental, la negociación y el mantenimiento de la paz y la diplomacia preventiva. Las actividades relativas al desarrollo económico y social se refieren, por ejemplo, a diversos aspectos específicos y técnicos de la gestión de recursos ambientales y naturales, aspectos jurídicos de la gestión de la deuda, comercio internacional y asuntos relativos a la Organización Mundial del Comercio. Se organizan cursos sobre desarrollo económico y social para funcionarios públicos de distintos ministerios y organismos públicos de países en desarrollo y países con economías en transición.

4. En forma periódica se realizan evaluaciones para asegurarse de que los programas del UNITAR respondan a necesidades de formación y de fomento de la capacidad bien definidas. Por ejemplo, los Estados Miembros están pidiendo con cada vez mayor frecuencia los programas de formación sobre la gestión de los asuntos internacionales preparados especialmente, mientras que las actividades relativas a la cooperación descentralizada se han ampliado a África, Asia, América Latina y Europa. También se están estableciendo más centros cooperativos. La Cumbre Mundial sobre la Sociedad de la Información, que se celebrará en Ginebra del 10 al 12 de diciembre de 2003 y en Túnez en 2005, ha despertado un mayor interés por la

capacitación en el empleo de la tecnología de la información y las comunicaciones. Las solicitudes de servicios en los ámbitos mencionados que hacen los Estados Miembros al UNITAR superan con mucho la capacidad del Instituto en cuanto a medios humanos y materiales, y por lo tanto éste no siempre es capaz de dar una respuesta positiva.

III. Aumento de la cooperación con otros institutos de las Naciones Unidas y con institutos pertinentes en los planos nacional, regional e internacional

5. Tras una etapa experimental de dos años, y en vista de los resultados positivos obtenidos, la Junta de Consejeros del UNITAR confirmó en su 41° período de sesiones, celebrado en Ginebra del 29 de abril al 1° de mayo de 2003, la inauguración de su Oficina Regional para Asia y el Pacífico en Hiroshima (Japón). La Oficina se abrió oficialmente el 15 de julio de 2003. El Gobierno de la Prefectura de Hiroshima ha prometido fondos e instalaciones al UNITAR por un período inicial de tres años, del 15 de julio de 2003 al 14 de julio de 2006. Se ha establecido un programa de trabajo para atender las necesidades de formación y de fomento de la capacidad de los países de la región que se habían determinado durante la etapa experimental. Los programas abarcarán la formación en la reconstrucción después de conflictos, la aplicación de los instrumentos jurídicos relativos al medio ambiente, la seguridad humana y de los mares, y la economía internacional y la financiación para el desarrollo.

6. A solicitud del ONUSIDA y en cooperación con ese organismo, el UNITAR inició en enero de 2003 un programa sobre el SIDA cuyo objetivo es desarrollar la capacidad de las comunidades y organizaciones de responder al problema del VIH/SIDA compartiendo las estrategias y la experiencia adquirida. Trabajando con colegas de las Naciones Unidas en el país y con organizaciones asociadas como el Ejército de Salvación, el Equipo de Facilitación del Programa Regional Africano para la lucha contra el VIH/SIDA, la salud y el desarrollo y el Programa de Educación sobre el SIDA de la Universidad de Chiang Mai, en Tailandia, el Programa ofrece una estrategia general que incluye facilitación, autoevaluación, establecimiento de contactos interpersonales y en el espacio de trabajo electrónico y reunión de información sobre el tema.

7. Otro hecho positivo fue el inicio en la Cumbre Mundial sobre el Desarrollo Sostenible¹, celebrada en Johannesburgo (Sudáfrica) del 26 de agosto al 4 de septiembre de 2002, de una alianza con la Organización Internacional del Trabajo, la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos, dos donantes bilaterales (los Países Bajos y Suiza) y el Consejo Internacional de Asociaciones de la Industria Química, dirigida a desarrollar un programa de fomento de la capacidad para la aplicación de un Sistema Mundialmente Armonizado de Clasificación y Etiquetado de Productos Químicos. Esta iniciativa fue remitida a la Cumbre Mundial. La alianza tiene por objetivo fomentar las capacidades en todos los niveles y sectores —en particular en los países en desarrollo— para asegurar un mejor etiquetado de los productos químicos y medidas preventivas conexas para los productos químicos industriales y agrícolas, los productos químicos en tránsito y los productos químicos de consumo. Los productos químicos comercializados a nivel internacional y producidos a nivel local se han de clasificar y etiquetar debidamente con arreglo al

mencionado sistema de clasificación y etiquetado a más tardar en 2008. A mediano y largo plazo, se prevé que la labor de la alianza se traducirá en una disminución de los efectos nocivos para el medio ambiente y la salud humana del empleo de productos químicos peligrosos.

8. El programa de formación acerca de los aspectos jurídicos de la deuda y de la gestión financiera ha venido creciendo en forma sostenida. Tras haber funcionado durante algunos años en los países de habla inglesa de África al sur del Sáhara, el programa se ha ampliado ahora a los países africanos de habla francesa, a solicitud de Pôle Dette, un organismo establecido por dos asociaciones de bancos centrales, el Banco de Estados Centrafricanos y el Banco Central de los Estados de África Occidental. El UNITAR también ha sido seleccionado por el Gobierno de Viet Nam para realizar un programa de formación para su personal dentro de un plan amplio de gestión financiera. El programa se lleva a cabo en forma conjunta por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo y el Ministerio de Finanzas de Viet Nam. El proyecto de gestión de la deuda pública regional del Fondo Monetario Internacional en Asia Central incluye algunos componentes de capacitación que ejecutará el UNITAR, y se está estudiando la posibilidad de presentar un programa conjunto entre el UNITAR, el Fondo Monetario Internacional y el Banco Mundial. Este programa está dirigido a los funcionarios públicos de los ministerios de finanzas, relaciones exteriores, y justicia de las repúblicas de Asia Central y de Azerbaiyán.

9. En la Cumbre Mundial sobre el Desarrollo Sostenible, el UNITAR propuso una alianza de “tipo 2” sobre urbanización sostenible. Varios órganos de las Naciones Unidas —en particular el Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos—, autoridades locales de países industrializados y en desarrollo, organizaciones no gubernamentales y empresas del sector privado se han incorporado a esta alianza. Se iniciaron programas regionales en centros asociados al UNITAR en Curitiba (Brasil), para América Latina y el Caribe; Kuala Lumpur, para Asia y el Pacífico; Lyon (Francia), para Europa; y Uagadugú, para África. Se están estableciendo centros asociados en otras partes del mundo. Se prevé que estos programas facilitarán la gestión urbana, en particular al responder a necesidades básicas como los recursos hídricos, la recogida y la eliminación de los desechos, el transporte público y la vivienda social.

10. Asimismo, en vista de la Cumbre Mundial sobre la Sociedad de la Información, que se celebrará próximamente, el UNITAR organiza reuniones regionales previas a la cumbre relativas al papel y a las responsabilidades de las autoridades locales en la sociedad de la información. Se han previsto conferencias regionales en el Brasil, China, España, Francia y Mauritania, con el objetivo de facilitar la participación de los países en desarrollo en la Cumbre Mundial. Se remitirán a la Cumbre propuestas de acción concretas. Se ha invitado a incorporarse a la alianza a varios órganos del sistema de las Naciones Unidas —en particular el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de la Secretaría de las Naciones Unidas y la Unión Internacional de Telecomunicaciones—, gobiernos locales y municipales, organizaciones no gubernamentales y empresas del sector privado. En términos generales, la evolución de los programas del UNITAR es alentadora y denota un considerable potencial.

IV. Establecimiento de alianzas

11. Casi todos los programas del UNITAR se llevan a cabo en cooperación con una o más organizaciones intergubernamentales, organismos nacionales de desarrollo, organizaciones no gubernamentales, instituciones académicas, autoridades locales o empresas del sector privado. Esta cooperación ha sido la principal característica de las actividades del UNITAR en el último decenio y, a medida que se desarrollan los programas, no ha dejado de ganar terreno. A la mayoría de los órganos y organismos del sistema de las Naciones Unidas se les pide normalmente que cooperen en proyectos específicos.

12. Durante el período que se examina, el hecho más significativo ha sido el fomento de la cooperación con el sector privado. En la Cumbre Mundial sobre el Desarrollo Sostenible y en los preparativos de la Cumbre Mundial sobre la Sociedad de la Información se obtuvo apoyo intelectual y material de importantes empresas del sector privado como Veolia Environnement y la Caisse des Dépôts et Consignations (Francia), British Petroleum (Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte) e Intel Corporation (Estados Unidos de América). Además, el Consejo Internacional de Asociaciones de la Industria Química ha expresado interés en una alianza con el UNITAR y con otros órganos de las Naciones Unidas para la ejecución de un programa sobre gestión de productos químicos. Todas estas alianzas se establecen sin condiciones y en el marco del Pacto Mundial y de la Declaración del Milenio (resolución 55/2 de la Asamblea General).

13. Conjuntamente con la secretaría del Pacto Mundial, el UNITAR ha iniciado un diálogo con el sector privado sobre cómo movilizar más eficazmente la buena voluntad de las empresas que se adhieren al Pacto Mundial para promover la formación y fomento de la capacidad en los países en desarrollo y países con economías en transición. A ese efecto, se está llevando a cabo una serie de reuniones con los directores ejecutivos de varias grandes empresas.

14. Desde la celebración de la Cumbre Mundial sobre el Desarrollo Sostenible se ha ampliado la cooperación y el diseño y organización de programas de formación y fomento de la capacidad no ha dejado de evolucionar. Esta cooperación entre los gobiernos locales y municipalidades es una actividad descentralizada, lo que representa un nuevo fenómeno en la cooperación internacional. Gracias a su autonomía institucional y flexibilidad operativa, el UNITAR puede cumplir una importante función al respecto.

15. Puesto que tiene una función tan especializada, el UNITAR aplica una estrategia de cooperación en todo lo que hace, especialmente en lo relativo a su trabajo con otras organizaciones internacionales. Esta cooperación se está ampliando paulatinamente a otras alianzas, en particular con empresas del sector privado, lo que refleja el espíritu del Pacto Mundial. A su vez, esta estrategia se manifiesta en uno de los principios clave de los programas: que al tratar los problemas los países deben incorporar a los distintos interesados. En el futuro el UNITAR continuará fomentando una mayor sostenibilidad en los países en que ofrece formación, explorará medios electrónicos para prestar asistencia en la formación y fomento de la capacidad, y se dedicará más a prestar asistencia a los países que deseen cumplir las obligaciones contraídas en acuerdos internacionales.

V. Investigación relativa a la formación

16. Continúan los trabajos de investigación sobre la formación y el fomento de la capacidad. Se determinan nuevas estrategias y se prepara material didáctico. Dos cuestiones importantes en ese contexto son la metodología para crear y transmitir conocimientos, y un examen a fondo de los sistemas y métodos de aprendizaje electrónico.

17. Junto a los cursos, becas, seminarios y conferencias tradicionales que brinda en el campo del desarrollo social y económico, el UNITAR ofrece ahora cursos de aprendizaje electrónico. Por medio de estos cursos, el UNITAR espera incorporar una nueva dinámica a su mandato en materia de formación (el empleo de las nuevas tecnologías de la información) con miras a llegar a un público más amplio adoptando un enfoque flexible y de más fácil comprensión para el usuario. El UNITAR espera asimismo compartir su experiencia con otras organizaciones e instituciones, especialmente las de países en desarrollo, por medio de un contacto electrónico continuo y sistemático, y también poder aprovechar los enfoques y metodologías de formación en línea ya desarrollados y empleados por universidades e instituciones de formación regional de todo el mundo. El programa de formación del UNITAR sobre los aspectos jurídicos de la deuda, la gestión financiera y la negociación es la primera etapa de la iniciativa de aprendizaje electrónico y cursos en línea del UNITAR.

18. En los países que parecen estar avanzando en la lucha contra el VIH/SIDA, son las propias personas, familias y comunidades las que están tomando la iniciativa frente a la enfermedad. Sin embargo, en los países cuya estrategia consiste fundamentalmente en el suministro de información y de productos tales como medicamentos y preservativos, el virus continúa propagándose y contagiando a una mayor cantidad de gente. Convencido de que la estrategia clave de aprendizaje consiste en poner en contacto a los que están avanzando y tienen algo que enseñar con los que quieren aprender, el UNITAR, en forma conjunta con el ONUSIDA, ha iniciado un innovador programa de facilitación en que se emplean estrategias de gestión del conocimiento para ayudar a crear y compartir conocimientos.

VI. La viabilidad financiera del Instituto a largo plazo, la deuda y los gastos de alquiler y mantenimiento

19. Si bien la situación financiera de los programas que reciben financiación del fondo de donaciones para fines especiales es satisfactoria, el Fondo General del UNITAR, que se compone de contribuciones voluntarias para fines generales, sigue en una situación difícil y vulnerable, a pesar de los reiterados pedidos y llamamientos de la Asamblea General. Este asunto es motivo de cierta preocupación. Los Estados Miembros, en particular los países industrializados, deberían considerar la posibilidad de reanudar sus contribuciones voluntarias al Fondo General. Con esas contribuciones el UNITAR podrá seguir con los programas de formación para diplomáticos y otros funcionarios públicos nacionales acreditados ante las Naciones Unidas, tendrá cierta flexibilidad para responder a las necesidades más inmediatas y se asegurará un mínimo de continuidad operativa.

20. Además, la Secretaría y el UNITAR han venido examinando formas de resolver un problema de larga data, el de los gastos de alquiler y mantenimiento de los locales utilizados en Ginebra y en Nueva York, así como el pago de la deuda acumulada del Instituto a las Naciones Unidas. A este respecto, se remitirá un informe por separado a la Asamblea General de conformidad con lo dispuesto en la sección V de la resolución 57/292 de la Asamblea General, de 20 de diciembre de 2002.

VII. Conclusión

21. El Secretario General ha seguido con atención la evolución de los programas del UNITAR en vista de la relevancia e importancia que tienen la formación y el fomento de la capacidad para la paz y la seguridad y para el desarrollo económico y social. La excelente labor de los 20 miembros de la Junta de Consejeros y el Director Ejecutivo del Instituto es digna de encomio.

Notas

¹ *Informe de la Cumbre Mundial sobre el Desarrollo Sostenible, Johannesburgo (Sudáfrica), 26 de agosto a 4 de septiembre de 2002* (publicación de las Naciones Unidas, número de venta: S.03.II.A.1 y corrección).
