

联合国 大会



Distr.
GENERAL



A/43/743
25 October 1988
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

第四十三届会议

议程项目 12

经济及社会理事会的报告

人权与人口大规模流亡

秘书长的报告

目录

	<u>段次</u>	<u>页次</u>
一、导言	1 - 7	2
二、进行国际合作以防止新的难民潮的政府专家组的建议.....	8 - 9	3
三、秘书长采取的行动.....	10 - 15	6
四、各国政府提供的意见和资料.....	16 - 17	7

88-26498

一、导言

1. 人权与人口大规模流亡问题一直是人权委员会和大会分别自1979年和1980年以来关注的事(参看大会1980年12月15日第35/196号、1981年12月16日第36/148号、1982年12月17日第37/186号、1983年12月16日第38/103号、1984年12月14日第39/117号、1985年12月13日第40/149号、1985年12月16日第40/166号、1986年12月3日第41/70号、1986年12月4日第41/148号和1987年12月7日第42/144号决议,以及人权委员会1980年3月11日第30(XXXVI)号、1981年3月11日第29(XXXVII)号、1982年3月11日第1982/32号、1983年3月8日第1983/35号、1984年3月14日第1984/49号、1985年3月13日第1985/40号、1986年3月12日第1986/45号、1987年3月11日第1987/56号和1988年3月10日第1988/70号决议)。大会和委员会在审议这个问题时和在就此事每年通过的决议中都重申对世界许多地区巨量人流亡的规模和范围之广大以及人类因此遭受的痛苦表示关注。它们还着重指出,个人和群体的大规模流亡往往是人权遭到侵犯的结果。

2. 自1981年以来,大会和人权委员会收到若干由秘书长、特别报告员和一个特设工作组根据决议编写的报告。1981年,委员会第三十七届会议收到一份秘书长按照委员会第30(XXXVI)号决议第5段的规定提交的报告(E/CN.4/1440)。

3. 1981年,人权委员会第29(XXXVII)号决议决定指派一名特别报告员,任期一年,负责研究人权与人口大规模流亡问题,并请特别报告员向委员会第三十八届会议提交研究报告。

4. 1981年,大会第36/148号决议决定设立进行国际合作以防止新的难民潮的政府专家组。1986年,专家组向大会第四十一届会议提交了最后报告(A/41/324,附件)。

5. 1982年,委员会收到了特别报告员编写的关于人权与人口大规模流亡的研究报告(E/CN.4/1503)。研究报告第二章涉及人口大规模流亡与人权遭到侵犯之间的关系。特别报告员在研究报告末尾提出一些建议,其中包括“引进一种预报制度,其预报根据是所搜集到的有关可能产生人口大规模流亡局势的公正情报和数据以便尽速向联合国秘书长和主管的政府间机构汇报,从而在必要时,采取及时的行动”。

6. 1983年,大会收到秘书长按照大会关于人权与人口大规模流亡的第37/186号决议第5段的规定编写的报告(A/38/538)。报告的主要内容是各国政府、联合国各机构或部门、各专门机构和非政府组织就特别报告员的研究报告中所载建议提出的看法和意见。

7. 1987年,大会第42/144号决议请“秘书长就有关进行国际合作以防止新的难民潮的政府专家组的报告所载建议的任何发展情况向大会第四十三届会议提出报告”。人权委员会第四十四届会议第1988/70号决议,再次“请秘书长向大会第四十三届会议具报根据进行国际合作以防止新的难民潮的政府专家组报告(A/41/324,附件)第70段所载建议而采取的行动”。秘书长遵照上述两项决议中分别为第6和第5段的规定,向大会第四十三届会议提交关于上述建议的发展情况和遵照建议所采行动的报告。

二、进行国际合作以防止新的难民潮的政府专家组的建议

8. 1981年,大会第36/148号决议决定设立一个17人政府专家组(后来按照第37/121号决议增加成员到24名,另有一个席位,依次由拉丁美洲、非洲和亚洲区域轮替),并请其参照现有的各项有关国际文书、准则和原则,为了加强国际合作以防止新的大规模难民潮,尽快对本问题的所有各个方面进行一次全盘审查,以期就关于这一方面的适当的国际合作办法提出建议,并应适当考虑到不干涉主权国家内政的原则。在决定专家组时,大会表示对“世界许多地区继续出

现大规模的难民潮和对数以百万计的男女老幼逃离或被迫离开他们的家园所受到的痛苦”，深感关切。

9. 专家组向大会第四十届会议提交了一份报告（A/40/385，附件）。进行国际合作以防止新的难民潮的政府专家组向大会第四十一届会议提交了最后报告（A/41/324，附件）。报告中载有以下建议：

“66. 大会应吁请各会员国为防止新的大规模难民潮，特别遵守下列义务：

“(a) 各国应遵重《联合国宪章》所载各项原则，特别是根据《宪章》，不得进行武力威胁或使用武力，以侵犯任何国家的领土完整或政治独立，或进行与联合国宗旨不符的任何其他行动，并且不得干涉属于任何国家国内管辖范围的事项，因为违反上述原则特别容易引起新的大规模难民潮；

“(b) 各国应按照《联合国宪章》和《关于各国依联合国宪章建立友好关系及合作之国际法原则之宣言》的规定，以和平方法解决国际争端，以免危及国际和平、安全及正义，从而改善有引起今后发生难民潮危险的局势；

“(c) 鉴于《联合国宪章》所规定的国家责任，并按照人权领域现有国际文书所规定的国家义务，各国在行使其主权时，应尽其所能防止新的大规模难民潮。因此，各国不应以其政策造成或助长一般会引起大规模难民潮的原因和因素；

“(d) 各国应倡导公民、政治、经济、社会和文化权利，因而不得基于国籍、族裔、种族、宗教或语言而剥夺其人口中某些群体的上述权利和对他们加以歧视，从而直接或间接地迫使他们离开自己的国家；

“(e) 各国应彼此合作，防止今后发生大规模难民潮。各国应在所有各方面，特别是在区域和分区域两级，促进国际合作，这是防止这种难民潮的适当和重要办法：

“(f) 凡新的大规模难民潮发生时,各国应尊重现行国际法上关于直接有关各国和难民的权利和义务,包括关于难民自愿安全返回祖国家园应得便利的权利以及已确定为不愿返回的人因此应获得适当补偿的权利的一般公认的准则和原则:

“(g) 各国应在有关国际组织的支持下,酌情单独或集体做好准备并采取适当措施以防止可能由自然灾害引起的新的难民潮。万一遇到自然灾害或其他类似情况时,各国应尽力援助有关国家以减轻灾情并防止新的大规模难民潮。

“67. 鉴于上述种种,大会应要求各会员国彼此以及同安全理事会、大会、经济及社会理事会、秘书处和联合国其他有关机构更充分、更及时地合作,以防止新的大规模难民潮,并在此种局势初露端倪时就通知这些机构。

“68. 联合国各主要机构应充分利用《宪章》赋予它们的职权,防止新的难民潮,以期在尽早阶段审议可能引起大规模难民潮的局势和问题。

“69. 此外,大会应考虑要求各会员国严格遵守安全理事会的决定并尊重大会、经济及社会理事会和其他机构有关防止大规模难民潮的决定和建议。

“70. 为了加强国际合作以防止新的大规模难民潮,大会应鼓励秘书长充分利用其职权。为此,他特别应该按照《联合国宪章》以及各主管联合国机构的相关任务规定:

“(a) 继续注意防止新的大规模难民潮问题;

“(b) 确保秘书处能够及时获得有关本问题的充分的资料;

“(c) 改进秘书处内在分析情报方面的协调,以便及早评价可能产生新的大规模难民潮的局势,并同直接有关的国家协商将必要的资料提供给主管的联合国机构;

“(d) 帮助在秘书处内部加强协调联合国各机关和各专门机构以及有关会员国所作的努力,以便及时采取更有效的行动。

“(e) 考虑采取为本段所列的目的所必需的各项措施。

“ 71. 秘书长在履行其进行国际合作以防止新的大规模难民潮方面的任务时，应在秘书处现有财政资源和人力资源范围内行事。同时，他应当考虑到目前正在进行的提高联合国行政和财政效率的努力，并在不妨碍其行政职权和职务的情形下应避免为此设立新的部门或员额。

“ 72. 联合国的有关经济援助机构和其他机构在选择项目的时候，应与直接有关的国家协商，考虑提供更多的援助给那些可能直接或间接防止由于特定区域的社会和经济因素或自然原因的影响所造成的新的大规模难民潮的项目。”

三、秘书长采取的行动

10. 考虑到大会在其关于人权和人口大规模流亡的各项决议中向他提出的要求以及载于上述报告第 70 段中的建议，秘书长于 1987 年 3 月 1 日设立了研究和资料收集厅，作为正在建立的进行早期报警活动系统的一部分。他交给该机构的责任除其他外有早期预报需要秘书长注意的正在发展的局势和监测与可能的难民潮和类似紧急情况有关的因素。

11. 在执行其任务时，该厅努力从已发表的材料、联合国新闻中心和联合国系统内与它有联系的机构获得资料，以协助秘书长提请有关政府、联合国有关机构、以及可能提供援助的国际人道主义机构注意可能引起新难民潮的因素。秘书长考虑该厅收集的资料后，再确定处理提请他注意的情势的最适当办法。秘书长已经与各国政府和国际人道主义机构进行了联系。

12. 为了加强它向秘书长提供这种服务的能力，该厅参与了正在进行的一项集中努力，以确定联合国系统内现有的与难民有关的活动、资料系统和交流渠道，以便它能在适当协调的基础上工作，综合进行该领域中广泛的多边活动。无须说，由于交给该厅处理的这个问题非常微妙，其协调工作需要认真的思考和实施。

13. 此外，该厅还努力调查目前在现场活动并在监测可能的难民潮方面发挥作用的现有非政府组织和服务机构。很多进行研究和慈善工作的非政府组织往往愿意在

尽可能不牵涉政治的情况下执行其项目，对它们来说，与联合国系统的任何联系乍看起来是不可取的，不管这种联系多么微少。正在继续进行关于这些非政府组织做什么工作以及怎样与它们联系的研究，其最终结果将在很大程度上影响该厅参与处理难民和人口大规模流亡问题的程度。

14. 该厅在早期预报出现的政治问题方面的一般工作，包括监测难民潮，继续扩大，而同时它在寻求合适的计算机软件和硬件。全面的早期预报能力一旦完全建立起来，与可能的难民潮有关的、与此平行的职能也将有效而及时地加以执行。

15. 该厅通过厅长多次提请秘书长注意出现的国际危机，其中有些危机也包括难民地位和出现新的难民潮的某些方面。随着该厅稳定其结构并加强其在联合国系统内外的联系，这项活动必定会扩大。

四、各国政府提供的意见和资料

16. 根据大会第42/144号决议第6段，秘书长于1988年8月30日向所有政府发出一份普通照会，请它们就与载于国际合作防止新难民潮政府间专家小组的报告中所载的上述建议有关的最近发展情况提供它们希望提出的任何意见和资料。

17. 在本报告定稿时，已从巴西政府收到一份答复，内中回顾了巴西政府坚决支持关于人权和人口大规模流亡的大会第42/144号决议。作为联合国难民事务高级专员方案执行委员会的成员，巴西一直在注视着世界各区域的难民问题的发展。巴西对出现大规模难民潮表示关切，它认为这是一个复杂的问题，具有不可否认的破坏稳定影响。它还认为必须根据大会第42/144号决议第3段的建议，加强这个领域中的各级国际合作。巴西参加了1988年8月22日至24日在奥斯陆举行的南部非洲境内难民、回返者和流离失所的人的困境问题国际会议。在这个会议上，巴西代表团对难民问题深表关切，并宣布该区域难民流亡和人口流离失所的严重程度，以及对人权的侵犯和那些流离失所的人的痛苦是南非政府顽固执行的种族隔离政策的直接结果。关于拉丁美洲，巴西作为孔塔多拉集团及其支

援集团的成员以及难民专员办事处执行委员会的成员，继续支持在该区域举行一次国际会议的建议。 这样一个会议将是一个重要事件，有助于恢复该区域的政治对话。 巴西赞成载于国际合作防止新的难民潮政府专家小组报告中的结论和建议的主旨，并认为，这个领域中的国际合作也应涉及造成难民的自然原因，以期帮助减轻，甚至防止自然灾害的后果。 巴西参加了联合国救灾协调专员办事处的工作，并欢迎将1990年代定名为国际减轻自然灾害十年，作为加强公众对这种问题的认识和在联合国系统内促进这个领域中的国际合作的办法。
