



Генеральная Ассамблея

Distr.
GENERAL

A/43/743
25 October 1988
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Сорок третья сессия
Пункт 12 повестки дня

ДОКЛАД ЭКОНОМИЧЕСКОГО И СОЦИАЛЬНОГО СОВЕТА

Права человека и массовый уход

Доклад Генерального секретаря

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 7	2
II. РЕКОМЕНДАЦИИ ГРУППЫ ПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ ЭКСПЕРТОВ ПО МЕЖДУНАРОДНОМУ СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЦЕЛЯХ ПРЕДОТВРАЩЕНИЯ НОВЫХ ПОТОКОВ БЕЖЕНЦЕВ	8 - 9	3
III. МЕРЫ, ПРИНЯТЫЕ ГЕНЕРАЛЬНЫМ СЕКРЕТАРЕМ.....	10 - 15	6
IV. МНЕНИЯ И ИНФОРМАЦИЯ, ПОЛУЧЕННЫЕ ОТ ПРАВИТЕЛЬСТВ	16 - 17	7

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Вопрос о правах человека и массовом уходе является предметом обеспокоенности Комиссии по правам человека и Генеральной Ассамблеи начиная с 1979 и 1980 годов, соответственно (см. резолюции Генеральной Ассамблеи 35/196 от 15 декабря 1980 года, 36/148 от 16 декабря 1981 года, 37/186 от 17 декабря 1982 года, 38/103 от 16 декабря 1983 года, 39/117 от 14 декабря 1984 года, 40/149 от 13 декабря 1985 года, 40/166 от 16 декабря 1985 года, 41/70 от 3 декабря 1986 года, 41/148 от 4 декабря 1986 года и 42/144 от 7 декабря 1987 года и резолюции Комиссии по правам человека 30 (XXXVI) от 11 марта 1980 года, 29 (XXXVII) от 11 марта 1981 года, 1982/32 от 11 марта 1982 года, 1983/35 от 8 марта 1983 года, 1984/49 от 14 марта 1984 года, 1985/40 от 13 марта 1985 года, 1986/45 от 12 марта 1986 года, 1987/56 от 11 марта 1987 года и 1988/70 от 10 марта 1988 года). При рассмотрении этого вопроса, а также в резолюциях, ежегодно принимаемых по этой проблеме, Генеральная Ассамблея и Комиссия вновь выразили свою обеспокоенность масштабами и размахом ухода, в который вовлечены очень большие массы людей во многих районах мира, и возникающими в результате этого страданиями. Они подчеркнули также, что массовый уход отдельных лиц и групп людей зачастую является результатом нарушений прав человека.

2. Начиная с 1981 года Генеральной Ассамблее и Комиссии по правам человека был представлен целый ряд докладов, подготовленных в соответствии с их резолюциями Генеральным секретарем, специальным докладчиком и специальной рабочей группой. На своей тридцать седьмой сессии, проходившей в 1981 году, на рассмотрении Комиссии находился доклад Генерального секретаря (E/CN.4/1440), представленный по пункту 5 резолюции 30 (XXXVI) Комиссии.

3. В 1981 году Комиссия по правам человека приняла резолюцию 29 (XXXVII), в которой постановила назначить сроком на один год специального докладчика для изучения вопроса о правах человека и массовом уходе и просила его представить свое исследование на рассмотрение Комиссии на ее тридцать восьмой сессии.

4. В 1981 году Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 36/148, в которой постановила создать Группу правительственных экспертов по международному сотрудничеству в целях предотвращения новых потоков беженцев. Заключительный доклад Группы (A/41/324, приложение) был представлен на рассмотрение Генеральной Ассамблеи на ее сорок первой сессии в 1986 году.

5. В 1982 году Комиссии было представлено исследование о правах человека и массовом уходе, подготовленное Специальным докладчиком (E/CN.4/1503). В главе II исследования рассматривался вопрос о взаимосвязи между массовым уходом и нарушениями прав человека. В число рекомендаций, изложенных Специальным докладчиком в конце исследования, он включил предложение о "создании системы раннего оповещения, основанной на сборе объективной информации и данных, касающихся возможности возникновения ситуаций массового ухода, благодаря которой сообщения об этих ситуациях немедленно представлялись бы Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций и компетентным межправительственным органам, и они могли бы в случае необходимости своевременно принять меры".

6. В 1983 году Генеральной Ассамблее в соответствии с пунктом 5 резолюции 37/186 Генеральной Ассамблеи был представлен доклад Генерального секретаря (А/38/538) о правах человека и массовом уходе. В основном в докладе содержались замечания и комментарии правительств, подразделений и департаментов Организации Объединенных Наций, специализированных учреждений и неправительственных организаций в отношении рекомендаций, которые содержались в исследовании Специального докладчика.

7. В 1987 году Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 42/144, в которой просила "Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее на ее сорок третьей сессии доклад о развитии событий в связи с рекомендациями, которые содержатся в докладе Группы правительственных экспертов по международному сотрудничеству в целях предотвращения новых потоков беженцев". На своей сорок четвертой сессии Комиссия по правам человека приняла резолюцию 1988/70, в которой вновь просила "Генерального секретаря информировать Генеральную Ассамблею на ее сорок третьей сессии о мерах, принятых в соответствии с рекомендациями, содержащимися в пункте 70 доклада Группы правительственных экспертов по международному сотрудничеству в целях предотвращения новых потоков беженцев (А/41/324, приложение)". Согласно пунктам 6 и 5, соответственно, вышеупомянутых резолюций Генеральный секретарь настоящим представляет Генеральной Ассамблее на ее сорок третьей сессии свой доклад о развитии событий в связи с вышеупомянутыми рекомендациями, а также о мерах, принятых в соответствии с ними.

II. РЕКОМЕНДАЦИИ ГРУППЫ ПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ ЭКСПЕРТОВ ПО МЕЖДУНАРОДНОМУ СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЦЕЛЯХ ПРЕДОТВРАЩЕНИЯ НОВЫХ ПОТОКОВ БЕЖЕНЦЕВ

8. В 1981 году Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 36/148, в которой постановила учредить группу правительственных экспертов в составе 17 членов (позднее в соответствии с резолюцией 37/121 ее состав был расширен до 24 членов, причем одно дополнительное место занимает поочередно представителями регионов Латинской Америки, Африки и Азии в указанном порядке) и предложила ей в свете существующих соответствующих международных документов, норм и принципов провести как можно скорее, с тем чтобы улучшить международное сотрудничество в целях предотвращения новых массовых потоков беженцев, всестороннее рассмотрение проблемы во всех ее аспектах, имея в виду разработку рекомендаций о соответствующих средствах международного сотрудничества в этой области с должным учетом принципа невмешательства во внутренние дела суверенных государств. Принимая решение об учреждении Группы, Генеральная Ассамблея выразила глубокую обеспокоенность "продолжающимися массовыми потоками беженцев во многих частях мира и человеческими страданиями миллионов мужчин, женщин и детей, которые покидают свою родину или подвергаются насильственному изгнанию".

9. Группа представила Генеральной Ассамблее доклад (А/40/385, приложение) на ее сороковой сессии. Заключительный доклад Группы правительственных экспертов по международному сотрудничеству в целях предотвращения новых потоков беженцев (А/41/324, приложение) был препровожден Генеральной Ассамблее на ее сорок первой сессии. В докладе содержались следующие рекомендации:

"66. В целях предотвращения новых массовых потоков беженцев Генеральной Ассамблее следует призвать государства-члены соблюдать, в частности, следующие обязательства:

/...

- а) государствам следует соблюдать принципы, содержащиеся в Уставе Организации Объединенных Наций, и, в частности, в соответствии с Уставом, воздерживаться от угрозы силой и ее применения как против территориальной неприкосновенности или политической независимости любого государства, так и каким-либо другим образом, несовместимым с целями Организации Объединенных Наций, и от вмешательства в дела, входящие во внутреннюю юрисдикцию любого государства, поскольку нарушение вышеуказанных принципов наиболее часто становится причиной возникновения новых массовых потоков беженцев;
- б) государствам следует использовать мирные средства для урегулирования международных споров, с тем чтобы не создавать угрозы международному миру и безопасности, а также справедливости, и устранять ситуации, чреватые опасностью возникновения будущих потоков беженцев, в соответствии с положениями Устава Организации Объединенных Наций и Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций;
- в) учитывая свою ответственность по Уставу Организации Объединенных Наций и в соответствии со своими обязательствами по существующим международным документам в области прав человека, государствам при осуществлении своего суверенитета следует делать все возможное для предотвращения новых массовых потоков беженцев. Поэтому государствам следует избегать того, чтобы проводимая ими политика способствовала или приводила к созданию причин и факторов, в целом ведущих к возникновению массовых потоков беженцев;
- г) государствам следует содействовать осуществлению гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав и в соответствии с этим воздерживаться от отказа тем или иным группам населения своих стран в этих правах, а также от дискриминации в отношении этих групп по национальным, этническим, расовым, религиозным или языковым признакам, прямо или косвенно вынуждая их тем самым покидать свою страну;
- д) государствам следует сотрудничать друг с другом в целях предотвращения будущих массовых потоков беженцев. Им следует укреплять международное сотрудничество во всех его аспектах, в частности на региональном и субрегиональном уровнях, как соответствующее и важное средство предотвращения этих потоков;
- е) при возникновении новых массовых потоков беженцев государствам следует соблюдать существующие общепризнанные нормы и принципы международного права, регулирующие права и обязанности непосредственно затронутых государств и беженцев, включая те нормы и принципы, которые касаются прав беженцев на получение содействия в добровольном возвращении в условиях безопасности домой в свои страны и на получение от них — там, где это практикуется, — соответствующей компенсации, когда речь идет о тех, кто не хочет возвращаться;
- ж) государствам следует предусмотреть положения индивидуально и коллективно и принимать надлежащие меры по предотвращению новых потоков беженцев, которые могут возникнуть в случае стихийных бедствий, при поддержке, когда таковая требуется, соответствующих международных организаций. В случае

/...

возникновения таких стихийных бедствий или других подобных ситуаций государствам следует делать все возможное для оказания помощи заинтересованным государствам в целях облегчения сложившегося положения и предотвращения новых массовых потоков беженцев.

67. Учитывая вышесказанное, Генеральной Ассамблее следует призвать государства-члены осуществлять более широкое оперативное сотрудничество друг с другом, с Советом Безопасности, Генеральной Ассамблеей, Экономическим и Социальным Советом, Секретариатом и другими соответствующими органами Организации Объединенных Наций в целях предотвращения новых массовых потоков беженцев и обращаться к этим органам по возможности на самом раннем этапе развития таких ситуаций.

68. Главные органы Организации Объединенных Наций настоятельно призываются более полно использовать свои соответствующие полномочия по Уставу в целях предотвращения новых массовых потоков беженцев, с тем чтобы рассматривать по возможности на самом раннем этапе ситуации и проблемы, которые могут привести к возникновению массовых потоков беженцев.

69. Кроме того, Генеральной Ассамблее следует рассмотреть возможность обращения к государствам-членам с призывом неукоснительно выполнять решения Совета Безопасности и уважать решения и рекомендации Генеральной Ассамблеи, Экономического и Социального Совета и других органов, касающиеся предотвращения массовых потоков беженцев.

70. Для повышения эффективности международного сотрудничества в целях предотвращения новых массовых потоков беженцев Генеральной Ассамблее следует предложить Генеральному секретарю полностью использовать свои полномочия. В этих целях ему следует, в частности, в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и соответствующими мандатами компетентных органов Организации Объединенных Наций:

а) уделять постоянное внимание вопросу о предотвращении новых массовых потоков беженцев;

б) обеспечить, чтобы Секретариат располагал своевременной и более полной информацией по этому вопросу;

с) улучшить осуществляемую в рамках Секретариата координацию деятельности по анализу информации в целях обеспечения скорейшей оценки ситуаций, способных породить новые массовые потоки беженцев, и предоставлять необходимую информацию компетентным органам Организации Объединенных Наций, действуя при этом в консультации с непосредственно заинтересованными государствами;

д) содействовать улучшению осуществляемой в рамках Секретариата координации усилий органов и специализированных учреждений Организации Объединенных Наций и заинтересованных государств-членов в целях своевременного и более эффективного принятия мер;

е) рассмотреть возможность принятия мер, соответствующих целям, перечисленным в настоящем пункте.

/...

71. При осуществлении своего мандата в области международного сотрудничества по предотвращению новых массовых потоков беженцев Генеральному секретарю следует действовать исходя из финансовых и людских ресурсов, имеющих в распоряжении Секретариата. При этом ему следует учитывать предпринимаемые в настоящее время усилия по повышению эффективности функционирования административного и финансового механизмов Организации Объединенных Наций и, без ущерба для своих административных полномочий и функций, воздерживаться от создания в этих целях новых подразделений и постов.

72. При отборе проектов соответствующим учреждениям по оказанию экономической помощи и другим органам Организации Объединенных Наций следует, в консультации с непосредственно заинтересованными государствами, рассматривать возможность оказания более широкой поддержки тем проектам, которые прямо или косвенно могут содействовать предотвращению новых массовых потоков беженцев, возникающих в результате воздействия социальных и экономических факторов или естественных причин в том или ином регионе".

III. МЕРЫ, ПРИНЯТЫЕ ГЕНЕРАЛЬНЫМ СЕКРЕТАРЕМ

10. Учитывая просьбы, с которыми Генеральная Ассамблея обращалась к нему в своих резолюциях по вопросу о правах человека и массовом уходе, а также рекомендации, содержащиеся в пункте 70 вышеупомянутого доклада, 1 марта 1987 года Генеральный секретарь учредил в качестве составной части складывающейся системы для проведения мероприятий раннего оповещения Управление по исследованиям и сбору информации, на которое он, в частности, возложил функции обеспечения раннего оповещения о возникающих ситуациях, которые требуют внимания со стороны Генерального секретаря, а также наблюдения за факторами, касающимися возможного возникновения потоков беженцев и сопоставимых чрезвычайных положений.

11. Выполняя поставленные перед ним задачи, Управление стремится получить из публикуемых материалов, от информационных центров Организации Объединенных Наций и других источников в системе Организации Объединенных Наций информацию, которая может помочь Генеральному секретарю привлечь внимание заинтересованных правительств, соответствующих органов Организации Объединенных Наций, а при необходимости и международных гуманитарных организаций, которые, возможно, будут в состоянии оказать помощь, к тем факторам, которые могут стать причиной возникновения новых потоков беженцев. После рассмотрения информации, собранной подобным образом, Генеральный секретарь определяет наиболее подходящий путь урегулирования ситуаций, к которым было привлечено его внимание. Генеральный секретарь уже связался с правительствами и международными гуманитарными организациями.

12. В целях совершенствования своей способности оказывать Генеральному секретарю такую помощь Управление постоянно проводит интенсивную работу по выявлению существующих видов деятельности, которые относятся к проблеме беженцев, а также информационных систем и каналов связи внутри системы Организации Объединенных Наций, с тем чтобы оно могло проводить свою работу на должным образом скоординированной основе, объединяя широкий круг многосторонней деятельности в этой области. Нет необходимости говорить о том, что для координации действий в таком требующем особого подхода деле, каким занимается Управление, необходимо все тщательно продумывать и осуществлять.

/...

13. Кроме того, Управление прилагает усилия с целью провести обзор деятельности существующих неправительственных организаций и служб, ведущих активную работу в этой области, в объеме той роли, которую они играют в деле наблюдения за возможным возникновением потоков беженцев. В исследовательской и благотворительной деятельности участвует большое количество неправительственных организаций, которые зачастую предпочитают осуществлять свои проекты так, чтобы они имели по возможности наименее выраженную политическую окраску, и для которых идея связи с системой Организации Объединенных Наций, какой бы незначительной она ни была, является *prima facie* нежелательной. Исследование того, чем занимаются эти неправительственные организации и каким образом с ними можно установить контакт, продолжается, и его окончательные результаты в значительной степени повлияют на деятельность Управления в решении вопросов, касающихся беженцев и ухода людей.

14. Общий объем работы Управления в области раннего оповещения о возникающих политических проблемах, включая осуществление наблюдения за потоками беженцев, продолжает возрастать, в то время как оно ведет поиски подходящего программного и аппаратного обеспечения ЭВМ. Как только будет полностью обеспечена общая способность раннего оповещения, параллельная функция, касающаяся возможного возникновения потоков беженцев, будет также осуществляться эффективно и своевременно.

15. В ряде случаев Управление через своего руководителя сумело предупредить Генерального секретаря о возникающих международных кризисах, которые в некоторых случаях затрагивают также аспекты, касающиеся статуса беженцев и возникновения новых потоков беженцев. Эта деятельность, несомненно, будет расширяться по мере того, как Управление будет стабилизировать свою структуру и укреплять свои связи внутри системы Организации Объединенных Наций и за ее пределами.

IV. МНЕНИЯ И ИНФОРМАЦИЯ, ПОЛУЧЕННЫЕ ОТ ПРАВИТЕЛЬСТВ

16. В соответствии с пунктом 6 резолюции 42/144 Генеральной Ассамблеи 30 августа 1988 года Генеральный секретарь направил вербальную ноту всем правительствам, в которой просил их направить любые мнения или информацию, которые они пожелают представить относительно развития последних событий в связи с рекомендациями, содержащимися в докладе Группы правительственных экспертов по международному сотрудничеству в целях предотвращения новых потоков беженцев, о которых шла речь выше.

17. Ко времени завершения работы над настоящим докладом был получен ответ от правительства Бразилии, в котором оно напоминало о своей решительной поддержке резолюции 42/144 Ассамблеи о правах человека и массовом уходе. В качестве члена Исполнительного комитета Программы Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев Бразилия следила за развитием событий, связанных с проблемами беженцев в различных районах мира. Бразилия выразила свою глубокую обеспокоенность возникновением массовых потоков беженцев, что, по ее мнению, является сложной проблемой, которая, бесспорно, оказывает дестабилизирующее воздействие. Она считала далее существенно важным активизировать международное сотрудничество в этой области на всех уровнях, как отмечалось в пункте 3 резолюции 42/144. Бразилия принимала участие в Международной конференции по вопросу о бедственном положении беженцев, репатриантов и перемещенных лиц в южной части Африки, которая состоялась в Осло 22-24 августа 1988 года. Тогда бразильская

делегация выразила свою глубокую обеспокоенность в связи с данным вопросом и заявила, что масштабы ухода беженцев и перемещения населения в этом районе, а также нарушение прав человека и страдания этих перемещенных лиц являются прямым результатом политики апартеида, упорно проводимой правительством Южной Африки. Что касается Латинской Америки, то Бразилия, будучи членом Контадорской группы и ее Группы поддержки, а также членом Исполнительного комитета Управления Верховного комиссара по делам беженцев Организации Объединенных Наций, по-прежнему выступает в поддержку предложения о проведении международной конференции в этом регионе. Такая конференция явилась бы важным событием, которое способствовало бы возобновлению политического диалога в этом регионе. Бразилия поддержала основную направленность выводов и рекомендаций, содержащихся в докладе Группы правительственных экспертов по международному сотрудничеству в целях предотвращения новых потоков беженцев, и выразила мнение, что международное сотрудничество в этой области следует нацелить на решение проблем в связи с природными явлениями, с тем чтобы оказать помощь в деле смягчения последствий стихийных бедствий или даже их предотвращения. Бразилия принимала участие в работе Бюро Координатора по оказанию помощи в случае стихийных бедствий и приветствовала объявление 90-х годов международным десятилетием по смягчению последствий стихийных бедствий в качестве средства, которое поможет общественности полнее осознать эти проблемы и будет способствовать международному сотрудничеству в этой области в рамках системы Организации Объединенных Наций.
