

# 联合国 大会



Distr.  
GENERAL

A/38/515  
18 October 1983  
CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

第三十八届会议  
议程项目 112

## 联合国与各专门机构和 国际原子能机构间行政和预算的协商

### 行政和预算问题咨询委员会的报告

#### 目 录

	段 次	页 次
一、 导言 .....	1 - 3	2
二、 概述和比较表 .....	4 - 15	3
表 A.1 核定经常预算总额,包括追加概算在内 .....		9
表 A.2 会员国按照核定经常预算实际缴付的会费总数 净额,包括追加概算在内 .....		10
表 B. 常设员额 .....		11
表 C. 经常预算项下划拨给技术合作活动的经费 .....		12
表 D. 由联合国组织系统成员管理的自愿捐款 .....		13
表 E. 周转基金 .....		14
表 F. 1984年适用的会费分摊比额表 .....		15
表 G. 会费的收集情况 .....		22
三、 资源流动和周转 .....	16 - 34	23
四、 方案规划、预算和评价 .....	35 - 51	28

83-26408

## 一、导 言

1. 行政和预算问题咨询委员会根据其职权范围，<sup>1</sup> 在1983年同下列组织的行政首长（或他们的高级代表）举行了会议，这些组织同联合国的协定规定它们要把其预算转交大会审议：国际劳工组织（劳工组织）、联合国粮食及农业组织（粮农组织）、联合国教育、科学及文化组织（教科文组织）、国际民用航空组织（民航组织）、世界卫生组织（卫生组织）、万国邮政联盟（万国邮盟）、世界气象组织（气象组织）、国际海事组织（海事组织）、世界知识产权组织（知识产权组织）、国际农业发展基金（农发基金）、国际原子能机构（原子能机构）。一个组织——国际电信联盟（电信联盟）——用邮寄方式提交了所需的资料。

2. 咨询委员会感谢各专门机构和原子能机构的行政首长协助编写这份报告。

3. 咨询委员会在提交大会第三十六届会议的关于行政和预算协调的报告（A/36/641）第5和第6段中，建议采用每两年提出报告的办法，从1982年开始每两年提交一次关于各专门机构和原子能机构的预算的详细报告；在单数年内，则提交仅限于报表材料的报告，并在必要时以关于特别题目的研究报告作为补充。大会在第36/229号决议第5段中核可了这项建议。因此，本年度（1983年）的报告便只提供关于各机构和联合国的比较资料的报表材料（见下面第二部分）。此外，咨询委员会就两件大家特别关心的事情——即由于会员国的会费缴付情况而使各个机构遭遇到的现金流通问题，以及方案规划、预算编制和评价问题——同各机构进行了磋商。对于以上的后一个问题，咨询委员会特别关心的是各个机构为进行这些工作作出了怎样的秘书处和政府间安排。下面第三和第四部分将分别讨论这些问题。

## 二、概述和比较表

4. 本节载有八个报表, 提供下列比较资料:

- A.1. 1975-1984年核定经常预算的总数, 包括追加概算在内;
- A.2. 1975-1984年会员国在包括追加概算的核定经常预算项下实际应付的总分摊会费净额;
- B. 1982-1984年常设员额;
- C. 1982-1984年的经常预算技术合作活动拨款;
- D. 1982和1983年由联合国组织系统成员管理的自愿捐款;
- E. 1984年周转基金;
- F. 1984年会费分摊比额表;
- G. 1982和1983年的会费收集情况。

5. 从表A.1和A.2可以看到<sup>2</sup>, 除农发基金外, 联合国和各专门机构1984年的经常预算(或概算)共计\$17.6亿, 其中\$16.4亿将由分摊会费支付。

6. 除了缴交联合国、各专门机构和原子能机构的经常预算分摊会费外, 会员国又捐助几个自愿方案和基金。据会费委员会报道<sup>3</sup>, 各会员国在1982年共向联合国系统各组织缴付了超过\$39亿。这个总数细分如下:

	百万美元	
分摊会费：经常预算	1,534.6	
维持和平活动	<u>161.8</u>	1,696.4
自愿捐款：		
联合国信托基金	86.8	
联塞部队	23.6	
工发组织	13.2	
环境规划署	28.9	
人类住区中心	1.6	
难民专员办事处	276.2	
儿童基金会	156.2	
开发计划署	660.7	
开发计划署信托基金	149.7	
人口活动基金	127.2	
近东救济工程处	127.1	
粮食计划署	162.4	
训研所	3.1	
粮农组织	270.3	
原子能机构	34.3	
劳工组织	43.4	
教科文组织	45.7	
万国邮盟	0.2	
卫生组织	36.4	
知识产权组织	0.3	
气象组织	<u>5.3</u>	<u>2,252.6</u>
		<u>3,949.0</u>

7. 从表B可以看到, 1984年在各专门机构(不包括农发基金)和原子能机构经常预算下核准的或要求的常设员额共计12,877个,比1983年总数12,644.5个多232.5个(不包括农发基金)。1984年在联合国经常预算下核准的或要求的常设员额共计11,940个,比1983年总数11,722个多218个。因此,1984年在联合国、各专门机构(不包括农发基金)和原子能机构经常预算下核准的或要求的常设员额总共有24,817个,比1983年的总数增加了450.5个。

8. 如咨询委员会在其报告中(A/36/641第12至13段)所指出,

“常设员额虽占各机构人力资源的大部分,但还不足以显示全部情况。例如,劳工组织的工作人员超过常设员额总数,因为后者限于具有长期合同的工作人员。粮农组织的总数不包括该组织的国别代表。此外,咨询委员会注意到好几个组织有一种倾向,就是较多地依靠短期工作人员和顾问。

并非所有常设员额都是全年有人任职的;认识到这种情况,有几个机构对其人事费采用了出缺或更替扣减数。另一方面,所有组织在经常预算下(例如,临时员额、临时助理人员)可以得到额外的工作人员资源……”。

9. 大多数机构除了由自己的经常预算提供经费的员额外,还有不少由预算外来源提供经费的员额。因此,在任一特定日期,在职工作人员总数多于经常预算常设员额数。从下表就可以看到这种情况,表中列出1982年12月31日经常预算员额和预算外员额工作人员数目以及参加联合国合办工作人员养恤金(养恤基金)的总人数。由于1982年所有合同在一年或以上的工作人员都参加养恤基金,其中包括临时员额和用临时助理人员经费提供的员额两类工作人员,所以养恤基金参加者总数(除万国邮盟不是养恤基金成员外)高于经常预算员额和预算外员额工作人员的合计总数。

在职工作人员

	<u>经常预算<sup>a</sup></u>	<u>预算外<sup>a</sup></u>	<u>共计</u>	<u>养恤基金 参加者<sup>b</sup></u>
劳工组织	1,439	1,313	2,752	3,070
粮农组织	3,093	3,791 <sup>c</sup>	6,884	7,238 <sup>c</sup>
教科文组织	2,308	1,204	3,512	3,581
民航组织	632	705	1,337	1,242
万国邮盟	131	20	151	d
卫生组织	3,035	1,368	4,403	4,180 <sup>e</sup>
电信联盟	627	326	953	971
气象组织	239	169	408	420
海事组织	201	93	294	303
知识产权组织	253	12	265	274
农发基金	147	4	151	153
原子能机构	<u>1,394</u>	<u>132</u>	<u>1,526</u>	<u>1,340</u>
小计(各专门机构和 原子能机构)	13,499	9,137	22,636	22,772
联合国	<u>11,735<sup>f</sup></u>	<u>5,805</u>	<u>17,540</u>	<u>19,601<sup>g</sup></u>
总计	<u>25,234</u>	<u>14,942</u>	<u>40,176</u>	<u>42,373<sup>h</sup></u>

a 行政问题协商委员会(行政协商会)1982年12月31日人事统计数字。

b 根据《大会正式记录,第三十八届会议,补编第9号》(A/38/9),附件一。

卫生组织和联合国的数字已经过调整,以便同“在职工作人员共计”栏相比较。

c 包括粮食计划署工作人员。

10. 经常预算项下划拨给技术合作活动的经费载于表 C。从该表可以看出，联合国、各专门机构和原子能机构估计它们 1984 年技术合作经常方案总额共达 \$30,450 万，其中有 \$21,670 万将由卫生组织的经常预算提供。多数组织分摊的预算，也对它们代表筹资方案或根据信托基金协定而执行的项目提供支助费用。在没有成本会计的情况下，并不确知这种贡献的实际数额。但是，联合国、各专门机构和原子能机构估计，1984 年它们的经常预算项下划拨给项目支助费用的经费约为 \$6,390 万。在这个基础上，各组织估计 1984 年它们的经常预算用在技术合作活动上的开支计达 \$36,840 万，即占表 A.1 中所列它们的经常预算总额的 20.9%。去年的这个百分比数字是 19.8%（参看 A/37/547 和 Corr. 1）。

11. 1982 年和 1983 年由联合国系统成员管理的自愿捐款载于表 D。

---

注（续）

- d 没有参加养恤基金。
- e 不包括泛美卫生组织（泛美卫生组织）参加养恤基金的人数 1,257。
- f 联合国、难民专员办事处、近东救济工程处的国际工作人员、公务员制度委员会和国际法院。
- g 除了联合国的经常预算工作人员之外，这个数字还包括联合国大学的国际工作人员、国际贸易中心的国际工作人员和日内瓦的当地雇用人员，以及开发计划署的总部工作人员和在外地服务的国际专业人员。
- h 再加上在泛美卫生组织服务的人员（1,257 人）、在儿童基金服务的人员（2,791）、开发计划署的当地雇用人员（3,771 人）、观察员部队和联黎部队的当地雇用人员（275）以及若干其他单位和非秘书处参加者（499 人），总共 50,966 人。此数与养恤基金在其报告（A/38/9）中列报的数字相称。

12. 在A/38/258/Add.1号文件中,由秘书长向大会本届会议提出关于执行联合国系统发展方面业务活动的全面统计资料。关于1982年由开发计划署以外来源提供经费的联合国系统经常和预算外技术合作开支的资料,载于开发计划署署长提交理事会的报告(DP/1983/57)。

13. 表E显示1984年预算或概算总额中核定或拟议拨给各组织周转基金的数额,并斟酌情况,列有该财政期间预算或概算总额中核定或拟议拨给周转基金的数额。正如咨询委员会在其以前的报告(A/37/547)第14段中指出的,“周转基金的大小及其数额占预算总额的百分比无从直接比较,主要原因是各个组织按各自的章程规定使用周转基金的方式并不一致。”

14. 表下开列1984年除海事组织以外的所有组织的会费分摊比额表。所开列海事组织的分摊比额是1983年的。

15. 从表G可以看出,不论会计年度,所有欠缴会费总额如下:

	<u>1983年9月30日</u>	<u>1982年9月30日</u>
	(以千美元计)	
联合国	367,258	382,917
各专门机构和原子能机构	445,539	455,980
共 计	812,797	838,897

截至1983年9月30日为止的欠缴会费总额,相当于各会员国1983年实际应缴会费净额的55%(见表A.2),截至1982年9月30日为止的相应数字则为56%。



表 A.1

核定经常预算总额, 包括追加预算在内<sup>a</sup>

(以美元计)

组织名称	1975	1976	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984
联合国	264,549,000	336,844,450	336,844,450	458,137,065	458,137,065	569,475,100	569,475,100	632,579,600	632,579,600	690,133,700 <sup>b</sup>
劳工组织	47,534,501	80,308,203	80,308,203	100,534,829	100,534,830	104,962,658	104,962,659	119,252,589	120,179,588 <sup>c</sup>	127,359,263
粮农组织	54,400,000	83,500,000	83,500,000	105,675,000	105,675,000	139,370,000	139,370,000	183,320,000	183,320,000	225,813,500 <sup>d</sup>
教科文组织	88,546,000	88,546,000	112,206,500	112,206,500	151,500,000	151,500,000	208,458,000	208,458,000	208,458,000	216,550,000 <sup>d</sup>
卫生组织	119,310,000	138,910,000	147,184,000	171,600,000	182,730,000	213,645,000	213,645,000	234,450,000	234,450,000	260,050,000 <sup>d</sup>
民社组织	14,295,595	16,756,438	18,223,111	18,924,400	20,187,400	21,041,400	23,025,000	24,262,000	26,218,000	29,371,000 <sup>d</sup>
万国邮盟	4,365,000	5,614,016	6,467,373	8,343,584	10,862,625	10,378,830	10,816,932	9,493,239	9,755,023	11,009,953
电信联盟	21,183,308	25,566,311	31,032,350	38,174,335	44,363,125	41,978,187	45,615,568	44,634,788	43,743,192	47,798,592
气象组织	8,679,540	10,201,210	10,353,900	14,632,859	16,318,950	17,495,000	18,663,800	17,516,800	18,558,700	18,750,000 <sup>d</sup>
海事组织	3,226,265	5,259,800	5,989,600	6,034,400	6,626,900	9,651,100	14,785,400	11,352,100	12,731,400	12,555,800 <sup>d</sup>
知识产组织	6,613,534	8,524,590	11,386,175	14,746,243	15,961,272	18,336,257	19,094,152	16,850,000	16,850,000	20,250,939 <sup>d</sup>
农业基金	-	-	-	6,943,380	10,450,600	12,648,000	18,500,000	20,500,000	22,700,000	p.a.
原子能机构	32,175,000	37,236,299	46,341,000	53,079,000	66,377,000	80,643,000	88,677,000	86,369,000	91,561,000	100,769,000 <sup>d</sup>
各专门机构和原子能机构	400,328,742	500,422,867	552,992,212	650,894,530	731,587,102	821,649,432	905,613,511	976,458,516	989,524,903	1,070,278,747
总计	664,877,742	837,267,317	889,836,662	1,109,031,595	1,189,724,167	1,391,125,332	1,475,089,411	1,609,038,116	1,621,104,503	1,760,411,747

a 本表开列在经常预算下实际核定的支出概算, 并且考虑到任何核定的追加预算。数字未加以任何调整。

各组织如有未分配储备金, 表中数字已予扣除之外, 因此所比较的是实际运用预算。已列入经常预算的部分为支助预算外活动而支出的概算则包括在内。有些帐户是用来资助或追加经常预算下的支出, 予算偿还这些帐户的估计数则列入所偿还期间的数字内。表列数额是把两年期预算平均分为两个年度的数字。以瑞士法郎计的预算数额是在每年的年底按照联合国业务汇率折合美元, 但是1983年和1984年的数额是按1982年12月汇率折合的。各年所用汇率如下(瑞士法郎对1美元): 1979年-1.60; 1980-1.71; 1981-1.76; 1982-1.984-2.13。

b 方案概算(A/38/6), 包括A/C.5/38/2、3、4和12内载订正概算。

c 国际劳工大会1983年6月第69届会议订正。

d 初步的、按议的或尚未进一步审核的数额。

表 A. 2

会员国按照核定经常预算实际缴付的会费总额净额，包括追加缴款在内<sup>a</sup>  
(以美元计)

组织名称	1975	1976	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984
联合国	80,149,489	320,320,848	338,035,102	402,958,699	476,329,958	512,057,118	571,336,764	604,728,146	588,347,789	661,201,300 <sup>b</sup>
劳工组织	45,145,679	81,168,339	79,738,612	65,311,658	90,496,965	116,617,818	94,426,509	117,136,230	122,572,715	127,359,263
粮农组织	53,560,000	81,590,000	81,590,000	103,765,000	103,765,000	135,570,000	135,570,000	176,190,000	176,190,000	212,528,500 <sup>b</sup>
教科文组织	77,890,000	84,990,000	108,150,000	108,150,000	145,200,000	145,200,000	199,160,000	199,160,000	199,160,000	201,700,000 <sup>b</sup>
卫生组织	112,240,000	133,300,000	142,584,000	159,400,000	179,520,000	211,445,000	211,445,000	219,950,000	219,950,000	230,300,000 <sup>b</sup>
民权组织	13,196,890	14,114,815	15,009,180	16,490,000	17,710,000	18,560,000	21,180,000	22,320,000	24,190,000	27,320,000
万加联盟	4,135,782	5,082,361	5,816,682	7,465,682	9,913,800	9,528,889	10,002,415	8,700,704	8,733,568	8,750,000
电信联盟	16,762,245	19,207,989	25,324,424	32,492,890	33,693,500	31,889,255	34,761,756	33,585,953	36,814,503	40,102,465
气象组织	7,975,040	9,826,400	10,319,400	13,195,546	15,814,450	17,495,000	18,582,800	15,666,300	14,468,700	18,750,000
海事组织	3,173,563	5,199,800	5,929,600	5,883,400	6,530,900	9,341,300	14,573,600	10,808,100	11,221,400	10,860,800 <sup>b</sup>
知识产权组织	3,138,346	4,207,377	5,963,133	8,951,445	9,279,191	9,969,006	9,660,234	8,568,075	8,568,075	9,379,812 <sup>b</sup>
原子能机构	26,681,910	34,255,684	37,006,567	47,263,000	61,522,000	74,920,000	61,669,000	77,344,000	81,036,000	92,581,000 <sup>b</sup>
各专门机构和 原子能机构	363,899,455	472,942,765	517,431,598	568,368,621	673,445,806	780,536,269	831,031,314	889,429,362	902,904,965	979,631,840
总计	644,048,944	793,263,613	855,466,700	971,327,320	1,149,775,764	1,292,593,386	1,402,368,078	1,494,157,508	1,491,252,754	1,640,833,140

<sup>a</sup> 本表开列各国政府为经常预算或任何追加预算提供经费所实际缴付的分摊会费数额。没有开列其他的经费来源。各组织如有未分配储备金，则在表中数字内扣除相应的会费数额。适用衡平低税率基金所产生的影响没有加以考虑。  
以瑞士法郎计的分摊会费已按照瑞士法郎与美元适用的同一套折扣折合美元（参看表 A.1/附注<sup>a</sup>）。

<sup>b</sup> 初步的、提议的或尚须进一步审核的数额。

<sup>c</sup> 包括中国从1983年6月6日起应缴的\$1,137,472会费。1983年6月5日以前中国应缴的会费已予注销，因为它未参加该组织的工作。

表 B . 常设员额  
(不包括自机构支助费用项下开支的员额)

符号解释: n . a = 不详

组织名称	1984/1982					1984/1983	
	增加 (或减少)					增加 (或减少)	
	1982	1983	1984	数目	百分比	数目	百分比
劳工组织	1,253	1,253	1,253	-	-	-	-
粮农组织	2,431 <sup>a</sup>	2,431 <sup>a</sup>	2,402 <sup>a</sup>	(29)	(1.2)	(29)	(1.2)
教科文组织	2,633	2,620	2,715.5	82.5	3.1	95.5	3.6
民航组织	694	694	694	-	-	-	-
万国邮盟	120	121	124	4	3.3	3	2.5
卫生组织	2,629	2,629	2,695	66	2.5	66	2.5
电信联盟	565	641 <sup>b</sup>	688 <sup>c</sup>	123	21.7	47	7.3
气象组织	246	246	246	-	-	-	-
海事组织	222 <sup>d</sup>	224 <sup>d</sup>	227 <sup>d</sup>	5	2.3	3	1.3
知识产权组织	259	263.5	263.5	4.5	1.7	-	-
国际农业发展基金	167	167	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
原子能机构	1,475	1,522	1,569	94	6.4	47	3.1
小计 (各专门机构和 原子能机构)							
联合国	12,694	12,811.5	12,877 <sup>e</sup>	350 <sup>f</sup>	2.8 <sup>f</sup>	232.5 <sup>g</sup>	1.8 <sup>g</sup>
	11,554	11,722	11,940 <sup>h</sup>	386	3.3	218	1.9
总 计	24,248	24,533.5	24,817 <sup>e</sup>	736 <sup>f</sup>	3.0 <sup>f</sup>	450.5 <sup>g</sup>	1.8 <sup>g</sup>

a 不包括粮农组织代表办公室的员额 (截至 1983 年 7 月 8 日为止有 642 个员额)

b 包括经 1982 年内罗毕全权代表会议决定的从 1983 年 1 月 1 日起认为是常设员额的 76 个员额。这个数字包括 42 个半冻结员额。

c 包括从 1983 年 1 月 1 日起认为是常设员额的 47 个员额。这个数字包括 44 个冻结员额。

d 包括由印刷基金资助的 1982/83 年 6 个中期员额和 1984 年 7 个中期员额, 但不包括由机构支助费用支付的 32 个总部员额。

e 不包括国际农业发展基金。

f 不包括国际农业发展基金 1984 年和 1982 年的数目。

g 不包括国际农业发展基金 1984 年和 1982 年的数目。

h 方案概算 (A/38/6), 包括 A/C.5/38/3 和 4 号文件内提议的员额。

表 C. 经常预算项下划拨给技术合作活动的经费  
(以千美元计)

组织名称	1982			1983			1984		
	经常方案	支助费用超出偿还的数额	共 计	经常方案	支助费用超出偿还的数额	共 计	经常方案	支助费用超出偿还的数额	共 计
劳工组织	7,836	8,500	16,336	13,250	9,500	22,750	11,000	10,600	21,600
粮农组织	17,410	14,000 a	31,410	25,320	16,000	41,320	37,000	16,000	53,000
教科文组织	5,016	5,056	10,072	5,016	5,268	10,284	5,267	5,163	10,430
民航组织	-	-	-	-	-	-	-	-	-
万国邮盟	554	406	960	554	587	1,141	554	517	1,071
卫生组织	191,518	6,775 b	198,293	191,518	6,775 b	198,293	216,727	5,114 b	221,841
电信联盟	1,750	-	1,750	2,069	-	2,069	3,664	-	3,664
气象组织	1,611	-	1,611	2,220	-	2,220	2,274	-	2,274
海事组织	-	280	280	-	275	275	-	301	301
知识产权组织	2,163	-	2,163	2,163	-	2,163	2,956	-	2,956
原子能机构	6,500 d	87 e	6,587	7,500 d	50 e	7,550	8,600 d	50 e	8,650
小计 (各专门机构和原子能机构) 联合国	234,358 13,977	35,104 31,331	269,462 45,308	249,610 16,866	38,455 27,160	288,065 44,026	288,042 16,437	37,745 26,160	325,787 42,597
总计	248,335	66,435	314,770	266,476	65,615	332,091	304,479	63,905	368,384

a 暂定数额，尚待费用计量计数结果而定。

b 只是行政支助费用。

c 超支数额不能由经常预算偿付。

d “经常方案”项下开列的数额是原子能机构管理非开发计划署技术合作项目的估计费用。但无一项目由经常预算项下拨款。

e 但是必须要有灵活性(1982年为\$33万, 1983年和1984年约为\$387,000)。

表D. 由联合国组织系统成员管理的自愿捐款

(以千美元计)

组织名称	1982年实际数字				1983年估计数			
	开发计划署	其他联合国基金	非联合国基金	共计	开发计划署	其他联合国基金	非联合国基金	共计
劳工组织 <sup>a</sup>	58,263	8,368	47,606	114,237	60,000	9,000	49,000	118,000
粮农组织 <sup>b</sup>	141,081	5,766	114,944	261,791	125,000	6,400	128,600	260,000
教科文组织 <sup>b</sup>	44,520	11,311	46,982	102,813	43,000	12,500	47,000	102,500
卫生组织 <sup>a</sup>	23,267	23,234	108,228	154,729	26,566	20,147	127,788	174,501
民航组织 <sup>b</sup>	35,333	183	24,312	59,828	31,145	307	25,081	56,533
万国邮盟 <sup>b</sup>	2,035	-	413	2,448	2,256	-	387	2,643
电信联盟 <sup>b</sup>	25,151	1,004	5,766	31,921	22,820	680	6,500	30,000
气象组织 <sup>b</sup>	11,934	278	5,757	17,969	12,000	300	5,200	17,500
海事组织 <sup>a</sup>	7,857	322	3,317	11,496	5,500	250	1,500	7,250
知识产权组织 <sup>b</sup>	801	-	293	1,094	1,455	-	484	1,939
原子能机构	4,432	838	23,926	29,196	4,500	1,196	44,465	50,161
小计								
(各专门机构和原子能机构)	354,674	51,304	381,544	787,522	334,242	50,780	436,005	821,027
联合国	226,528	78,617	41,248	346,393	220,000	73,000	34,800	327,800
总计	581,202	129,921	422,792	1,133,915	554,242	123,780	470,805	1,148,827

a 包括机构支助费用。

b 不包括机构支助费用。

c 方案概算(A/38/6), 包括A/C.5/38/2、3、4和12号文件内载订正估计数。

表 E. 周转基金  
(以千美元计)

组织名称	1984年 预算毛额 或概算	财政期间 预算毛额 或概算	周转基金	第(3)栏与 第(1)栏的 百分比	第(3)栏与 第(2)栏的 百分比
劳工组织	127,359	254,719	14,000 <sup>a</sup>	10.99	5.5
粮农组织	254,614	509,227	13,250	5.2	2.6
教科文组织	216,550	433,100	20,000	9.24	4.62
民航组织	35,492	112,358	3,000	8.45	2.67
万国邮盟 <sup>b</sup>	-	-	-	-	-
卫生组织	290,870	581,740	11,131	3.83	1.91
电信联盟 <sup>b</sup>	-	-	-	-	-
气象组织	21,669	89,938	2,500	11.54	2.78
海事组织	12,556	25,883	1,000 <sup>c</sup>	8.0	3.9
知识产权组织 <sup>d</sup>	20,250	40,500	2,560 <sup>e</sup>	12.6	6.3
原子能机构	100,769	-	2,000	2.0	-
联合国 <sup>f</sup>	803,973	1,607,945	100,000	12.4	6.2

a 基金的数额因时间而不同。所列数额是1983年12月31日估计的余额。

b 该组织没有周转基金。

c 目前的数额是\$65万：1984年增加的数额，理事会已同意，大会将于1983年11月审议。

d 知识产权组织现已有一个两年期预算和两年期帐户，须待1984年初，在1982-1983年帐户结算后才能提出周转基金数字。

e 截至1981年12月31日为止。

f 方案概算(A/38/6)，包括A/C.5/38/2、3、4和12号文件内载订正估计数。

表 F 1984 年适用的会费分摊比例表

(百分比)

成 员 <sup>a</sup>	联合国	劳工组织	粮农组织	教科文组织	民航组织	万国邮政联盟	卫生组织	电信联盟	气象组织	海事组织 <sup>b</sup>	知识产权组织	原子能机构
阿富汗	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.09	0.01	0.03	0.04	-	-	0.01
阿尔巴尼亚	0.01	-	0.01	0.01	-	0.09	0.01	0.06	0.04	-	-	0.01
阿尔及利亚	0.13	0.13	0.16	0.13	0.17	0.47	0.13	0.25	0.09	0.34	0.31	0.13
安哥拉	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.09	0.01	0.06	0.08	0.04	-	-
安提瓜和巴布达	0.01	0.01	-	0.01	0.06	-	-	-	-	-	-	-
阿根廷	0.71	0.70	0.86	0.70	0.70	1.88	0.70	0.76	1.26	0.54	1.92	0.71
澳大利亚	1.57	1.56	1.90	1.55	1.65	2.35	1.54	4.59	1.76	0.46	3.23	1.57
奥地利	0.75	0.74	0.91	0.74	0.60	0.47	0.74	0.25	0.60	0.04	1.70	0.75
巴拿马	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.09	0.01	0.13	0.04	0.12	0.15	-
巴林	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.09	0.01	0.13	0.04	0.02	-	-
孟加拉国	0.03	0.03	0.04	0.03	0.06	1.41	0.03	0.03	0.04	0.11	-	0.03
巴巴多斯	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.09	0.01	0.06	0.04	0.03	0.03	-
比利时	1.28	1.27	1.55	1.26	1.16	1.41	1.26	1.27	1.26	0.55	3.07	1.28
伯利兹	0.01	0.01	-	0.01	-	0.09	-	0.03	0.04	-	-	-
贝宁	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.09	0.01	0.06	0.04	0.02	0.15	-
不丹	0.01	-	0.01	0.01	-	0.09	0.01	-	-	-	-	-
玻利维亚	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.09	0.01	0.06	0.17	-	-	0.01
博茨瓦纳	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.09	0.01	0.13	0.04	-	-	-
巴西	1.39	1.38	1.68	1.37	1.52	2.35	1.36	0.76	1.35	1.34	2.93	1.39
保加利亚	0.18	0.18	0.22	0.18	0.14	0.28	0.18	0.25	0.33	0.31	0.44	0.18
缅甸	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.28	0.01	0.13	0.14	0.04	-	0.01
布隆迪	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.09	0.01	0.03	0.04	-	0.08	-
白俄罗斯苏维埃社会主义共和国	0.36	0.36	-	0.36	-	0.28	0.35	0.13	0.48	-	0.03	0.36
加拿大	3.08	3.05	3.72	3.04	2.95	4.70	3.02	4.59	2.69	0.78	2.19	3.09
佛得角	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.09	0.01	0.03	0.04	0.03	-	-
中非共和国	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.09	0.01	0.03	0.04	-	0.15	-
乍得	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.09	0.01	0.03	0.04	-	0.16	-
智利	0.07	0.07	0.08	0.07	0.15	0.47	0.07	0.25	0.33	0.13	0.16	0.07

表 F (续)

成 员 <sup>a</sup>	联合国	劳工组织	粮农组织	教科文组织	民航组织	万国邮盟	卫生组织	电信联盟	气象组织	海事组织 <sup>b</sup>	知识产权组织	原子能机构
中国	0.88	0.87	1.06	0.87	0.57	4.70	0.86	2.55	3.48	1.90	0.09	-
哥伦比亚	0.11	0.11	0.13	0.11	0.21	0.28	0.11	0.25	0.29	0.09	0.03	0.11
科摩罗	0.01	0.01	0.01	0.01	-	0.09	0.01	0.03	0.04	-	-	-
刚果	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.09	0.01	0.13	0.04	0.02	0.15	-
哥斯达黎加	0.02	0.02	0.02	0.02	0.06	0.09	0.02	0.06	0.09	0.02	0.05	0.02
古巴	0.09	0.09	0.11	0.09	0.10	0.28	0.09	0.13	0.25	0.24	0.28	0.09
塞浦路斯	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.09	0.01	0.06	0.04	0.52	0.44	0.01
捷克斯洛伐克	0.76	0.75	0.92	0.75	0.57	0.94	0.75	0.51	0.92	0.06	1.98	0.76
民主柬埔寨	0.01	0.01	0.01	0.01	0.04	0.09	0.01	0.13	0.04	0.02	-	0.01
朝鲜民主主义人民共和国	-	-	0.06	0.05	0.06	0.47	0.05	0.06	0.09	-	0.08	0.05
民主也门	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.09	0.01	0.03	0.04	0.02	-	-
丹麦	0.75	0.74	0.91	0.74	0.65	0.94	0.74	1.27	0.72	1.23	2.16	0.75
吉布提	0.01	0.01	0.01	-	0.06	0.09	0.01	0.03	0.04	0.02	-	-
多米尼加	0.01	0.01	0.01	0.01	-	0.09	0.01	-	0.04	0.02	-	-
多米尼加共和国	0.03	0.03	0.04	0.03	0.06	0.28	0.03	0.13	0.09	0.03	0.28	0.03
厄瓜多尔	0.02	0.02	0.02	0.02	0.06	0.28	0.02	0.13	0.09	0.10	-	0.02
埃及	0.07	0.07	0.08	0.07	0.16	1.41	0.07	0.25	0.40	0.17	0.44	0.07
萨尔瓦多	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.09	0.01	0.06	0.04	0.02	0.03	0.01
赤道几内亚	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.28	0.01	0.03	-	0.02	-	-
埃塞俄比亚	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.09	0.01	0.03	0.04	0.02	-	0.01
斐济	0.01	0.01	0.01	-	0.06	0.09	0.01	0.06	0.04	-	0.05	-
芬兰	0.48	0.48	0.58	0.47	0.43	0.94	0.47	1.27	0.53	0.57	2.11	0.48
法国	6.51	6.46	7.87	6.43	6.01	4.70	6.39	7.65	4.87	2.55	5.44	6.52
法属海外领土	-	-	-	-	-	-	-	-	0.04 <sup>c</sup>	-	-	-
加蓬	0.02	0.03	0.02	0.02	0.06	0.04	0.02	0.13	0.04	0.03	0.15	0.02
冈比亚	0.01	-	0.01	0.01	0.06	0.03	0.01	0.03	0.03	0.02	0.03	-



表 II (续)

成 员 <sup>a</sup>	联合国	劳工组织	粮农组织	教科文组织	民航组织	万国邮盟	卫生组织	电信联盟	气象组织	海事 <sup>b</sup> 组织	知识产权组织	原子能机构
德意志民主共和国	1.39	1.38	-	1.37	-	1.41	1.36	0.76	1.38	0.35	2.70	1.39
德意志联邦共和国	8.54	8.47	10.32	8.44	7.12	4.70	8.39	7.65	5.37	1.83	5.60	8.55
加纳	0.02	0.02	0.02	0.02	0.06	0.28	0.02	0.06	0.11	0.08	0.09	0.02
希腊	0.40	0.40	0.48	0.39	0.48	0.28	0.39	0.25	0.29	9.35	0.62	0.40
格林纳达	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.09	0.01	0.03	-	-	-	-
危地马拉	0.02	0.02	0.02	0.02	0.06	0.28	0.02	0.06	0.09	-	-	0.02
几内亚	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.09	0.01	0.03	0.04	0.02	0.13	-
几内亚比绍	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.09	0.01	0.03	0.04	0.02	-	-
圭亚那	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.09	0.01	0.06	0.04	0.02	-	-
海地	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.28	0.01	0.03	0.04	0.02	0.28	0.01
罗马尼亚	-	-	-	-	-	0.09	-	-	-	-	0.15	0.01
洪都拉斯	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.09	0.01	0.06	0.04	0.07	-	-
香港	-	-	-	-	-	-	-	-	0.04	0.42	-	-
匈牙利	0.23	0.23	0.28	0.23	0.16	0.94	0.22	0.25	0.50	0.04	0.78	0.23
冰岛	0.03	0.03	0.04	0.03	0.06	0.09	0.03	0.06	0.09	0.06	0.44	0.03
印度	0.36	0.36	0.43	0.36	0.53	2.35	0.35	2.55	1.65	1.47	0.54	0.36
印度尼西亚	0.13	0.13	0.16	0.13	0.31	0.94	0.13	0.25	0.57	0.45	0.28	0.13
伊朗伊斯兰共和国	0.58	0.57	0.70	0.57	0.45	0.47	0.57	0.25	0.43	0.32	0.28	0.58
伊拉克	0.12	0.12	0.15	0.12	0.19	0.47	0.12	0.06	0.09	0.37	0.28	0.12
爱尔兰	0.18	0.18	0.22	0.18	0.19	0.94	0.18	0.51	0.26	0.07	1.98	0.18
以色列	0.23	0.23	0.28	0.23	0.33	0.28	0.22	0.25	0.26	0.18	0.58	0.23
意大利	3.74	3.71	4.52	3.69	3.22	2.35	3.67	2.55	2.43	2.45	2.97	3.75
象牙海岸	0.03	0.03	0.04	0.03	0.06	0.28	0.03	0.25	0.09	0.05	0.25	0.03
牙买加	0.02	0.02	0.02	0.02	0.06	0.09	0.02	0.06	0.09	0.02	0.03	0.02
日本	10.32	10.23	12.47	10.19	9.08	4.70	10.14	7.65	3.49	9.79	5.26	10.33
约旦	0.01	0.01	0.01	0.01	0.12	0.09	0.01	0.13	0.04	0.02	0.09	0.01
肯尼亚	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.28	0.01	0.06	0.04	0.02	0.28	0.01
塞里巴斯	-	-	-	-	0.06	-	-	-	-	-	-	-
科威特	0.25	0.25	0.30	0.25	0.30	0.94	0.24	0.25	0.16	0.49	-	0.25

表 F (续)

成 员 <sup>a</sup>	联合国	劳工组织	粮农组织	教科文组织	民航组织	万国邮盟	卫生组织	电信联盟	气象组织	海事 <sup>b</sup> 组织	知识产权组织	原子能机构
老挝人民民主共和国	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.09	0.01	0.13	0.04	-	-	-
黎巴嫩	0.02	0.02	0.02	0.02	0.17	0.09	0.02	0.06	0.09	0.10	0.47	0.03
莱索托	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.09	0.01	0.03	0.04	-	-	-
利比里亚	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.09	0.01	0.06	0.04	16.50	-	0.01
阿拉伯利比亚民众国	0.26	0.26	0.31	0.26	0.23	0.47	0.25	0.38	0.12	0.23	0.44	0.26
列支敦士登	-	-	-	-	-	0.09	-	0.13	-	-	0.17	0.01
卢森堡	0.06	0.06	0.07	0.06	0.06	0.28	0.06	0.13	0.09	-	0.19	0.06
马达加斯加	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.28	0.01	0.06	0.04	0.04	0.25	0.01
马拉维	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.09	0.01	0.03	0.04	-	0.09	-
马来西亚	0.09	0.09	0.11	0.09	0.18	0.28	0.09	0.76	0.33	0.30	-	0.09
马尔代夫	0.01	-	0.01	0.01	0.06	0.09	0.01	0.03	0.04	0.07	-	-
马里	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.09	0.01	0.03	0.04	-	0.05	0.1
马耳他	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.09	0.01	0.06	0.04	0.12	0.15	-
毛里塔尼亚	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.09	0.01	0.06	0.04	0.02	0.15	-
毛里求斯	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.09	0.01	0.06	0.04	0.03	0.09	0.01
墨西哥	0.88	0.87	1.06	0.87	0.85	1.41	0.86	0.25	0.86	0.31	1.46	0.88
摩纳哥	-	-	-	0.01	0.06	0.09	0.01	0.06	-	-	0.19	0.01
蒙古	0.01	0.01	0.01	0.01	-	0.09	0.01	0.06	0.04	-	0.03	0.01
摩洛哥	0.05	0.05	0.06	0.05	0.10	0.47	0.05	0.25	0.17	0.11	0.47	0.05
莫桑比克	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.09	0.01	0.06	0.08	0.03	-	-
纳米比亚	-	0.01	0.01	-	-	-	0.01	-	-	-	-	-
瑙鲁	-	-	-	-	0.06	0.09	-	0.03	-	-	-	-
尼泊尔	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.28	0.01	0.03	0.04	0.02	-	-
荷兰	1.78	1.76	2.15	1.76	1.94	1.41	1.75	2.55	1.20	1.28	3.18	1.78
荷兰安提利斯	-	-	-	-	-	0.09	-	-	0.04	-	-	-
新西兰	0.26	0.26	0.31	0.26	0.35	1.88	0.25	0.51	0.51	0.08	0.73	0.26
尼加拉瓜	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.09	0.01	0.13	0.04	0.02	-	0.01
尼日尔	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.09	0.01	0.03	0.04	-	0.15	0.01

表 F (续)

成 员 <sup>a</sup>	联合国	劳工组织	粮农组织	教科文组织	民航组织	万国邮盟	卫生组织	电信联盟	气象组织	海事组织 <sup>b</sup>	知识产权组织	原子能机构
尼日利亚	0.19	0.19	0.23	0.19	0.22	0.94	0.19	0.51	0.26	0.13	0.28	0.19
挪威	0.51	0.50	0.62	0.50	0.49	0.94	0.50	1.27	0.62	5.11	2.10	0.51
阿曼	0.01	-	0.01	0.01	0.08	0.09	0.01	0.13	0.04	0.02	-	-
巴基斯坦	0.06	0.06	0.07	0.06	0.26	1.41	0.06	0.51	0.20	0.15	0.16	0.06
巴拿马	0.02	0.02	0.02	0.02	0.06	0.09	0.02	0.13	0.09	7.62	-	0.02
巴布亚新几内亚	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.09	0.01	0.13	0.04	0.02	-	-
巴拉圭	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.09	0.01	0.13	0.04	-	-	0.01
秘鲁	0.07	0.07	0.08	0.07	0.11	0.28	0.07	0.13	0.29	0.21	0.03	0.07
菲律宾	0.09	0.09	0.11	0.09	0.28	0.09	0.09	0.25	0.37	0.66	0.44	0.09
波兰	0.72	0.71	0.87	0.71	0.50	0.94	0.71	0.51	1.23	0.87	0.63	0.72
葡萄牙	0.18	0.18	0.22	0.18	0.25	0.47	0.18	0.25	0.26	0.34	1.68	0.18
卡塔尔	0.03	0.03	0.04	0.03	0.06	0.47	0.03	0.13	0.09	0.07	0.09	0.03
大韩民国	-	-	0.22	0.18	0.57	0.94	0.18	0.25	0.18	1.31	0.24	0.18
罗马尼亚	0.19	0.19	0.23	0.19	0.19	0.47	0.19	0.25	0.38	0.53	0.62	0.19
卢旺达	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.09	0.01	0.03	0.04	-	-	-
圣卢西亚	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.09	0.01	-	0.04	0.02	-	-
圣文森特和格林纳丁斯	0.01	-	0.01	0.01	-	0.08	-	0.03	-	0.02	-	-
萨摩亚	0.01	-	0.01	-	-	-	0.01	-	-	-	-	-
圣马力诺	-	0.01	-	0.01	-	0.09	0.01	0.06	-	-	0.28	-
圣多美和普林西比	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.09	0.01	0.03	0.04	-	-	-
沙特阿拉伯	0.86	0.85	1.04	0.85	0.57	2.35	0.84	2.55	0.26	1.02	-	0.86
塞内加尔	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.09	0.01	0.25	0.04	0.03	0.25	0.01
塞舌尔	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.09	0.01	-	0.04	0.02	-	-
塞拉利昂	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.09	0.01	0.03	0.04	0.02	-	0.01
新加坡	0.09	0.09	-	0.09	0.53	0.09	0.09	0.25	0.09	1.69	-	0.09
所罗门群岛	0.01	-	-	-	-	-	0.01	-	-	-	-	-
东马里	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.09	0.01	0.03	0.04	0.02	-	-
南非	0.41	-	-	-	0.57	0.09	0.40	0.25	0.76	-	1.46	0.41
西班牙	1.93	1.91	2.33	1.91	1.93	2.35	1.90	0.76	1.33	1.91	2.51	1.93
斯里兰卡	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.47	0.01	0.13	0.17	0.05	0.15	0.01

表 F (续)

成 员 <sup>a</sup>	联合国	劳工组织	粮农组织	教科文组织	民航组织	万国邮盟	卫生组织	电信联盟	气象组织	海事组织 <sup>b</sup>	知识产权组织	原子能机构
苏丹	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.09	0.01	0.03	0.11	0.04	0.03	0.01
苏里南	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.09	0.01	0.06	0.04	0.02	0.19	-
斯威士兰	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.09	0.01	0.06	0.04	-	-	-
瑞典	1.32	1.31	1.60	1.30	1.12	1.41	1.30	2.55	1.38	0.90	3.48	1.32
瑞士	-	1.09	1.33	1.09	1.20	1.41	1.08	2.55	1.16	0.03	3.26	1.10
阿拉伯叙利亚共和国	0.03	0.03	0.04	0.03	0.07	0.09	0.03	0.13	0.16	0.03	0.28	0.03
泰国	0.08	0.08	0.10	0.08	0.29	0.28	0.08	0.25	0.28	0.12	0.05	0.08
多哥	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.09	0.01	0.06	0.04	-	0.15	-
汤加	-	-	0.01	0.01	-	0.09	0.01	0.03	-	-	-	-
特立尼达和多巴哥	0.03	0.03	0.04	0.03	0.08	0.09	0.03	0.25	0.09	0.02	0.28	-
突尼斯	0.03	0.03	0.04	0.03	0.06	0.47	0.03	0.25	0.09	0.05	0.47	0.03
土耳其	0.32	0.32	0.39	0.31	0.28	0.47	0.31	0.25	0.51	0.51	0.44	0.32
图瓦努	-	-	-	-	-	0.09	-	-	-	-	-	-
乌干达	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.09	0.01	0.03	0.04	-	0.09	0.01
乌克兰苏维埃社会主义共和国	1.32	1.31	-	1.30	-	0.94	1.30	0.25	1.58	-	0.03	1.32
苏维埃社会主义共和国联盟	10.54	10.45	-	10.41	9.76	2.35	10.35	7.65	10.33	5.64	4.00	10.55
阿拉伯联合酋长国	0.16	0.16	0.19	0.16	0.17	0.09	0.16	0.25	-	0.07	0.09	0.16
大不列颠及北爱尔兰联合王国	4.67	4.63	5.64	4.61	5.15	4.70	4.59	7.65	5.57	5.28	5.48	4.68
联合王国海外领土	-	-	-	-	-	0.47	-	-	0.04 d	-	-	-
喀麦隆共和国	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.03	0.01	0.13	0.04	0.03	0.25	0.01

表 F (续)

成 员 <sup>a</sup>	联合国	劳工组织	粮农组织	教科文组织	民航组织	万国邮盟	卫生组织	电信联盟	气象组织	海事组织 <sup>b</sup>	知识产权组织	原子能机构
坦桑尼亚联合共和国	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.09	0.01	0.03	0.04	0.03	0.28	0.01
美利坚合众国	25.00	25.00	25.00	25.00	25.00	4.70	25.00	7.65	24.51	4.54	5.48	25.00
上沃尔特	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.09	0.01	0.03	0.04	-	0.15	-
乌拉圭	0.04	0.04	0.05	0.04	0.06	0.28	0.04	0.13	0.27	0.06	0.15	0.04
梵蒂冈	-	-	-	-	-	-	-	0.06	-	-	-	-
瓦努阿图	0.01	-	-	-	-	0.09	0.01	-	0.04	-	-	-
委内瑞拉	0.55	0.54	0.66	0.54	0.62	0.28	0.54	0.51	0.54	0.23	-	0.55
越南	0.02	0.02	0.02	0.02	0.06	0.09	0.02	0.13	0.09	-	0.09	0.02
也门	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.09	0.01	0.06	0.04	0.02	0.03	-
南斯拉夫	0.46	0.46	0.56	0.45	0.47	0.47	0.45	0.25	0.53	0.61	0.79	0.46
扎伊尔	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.28	0.01	0.13	0.14	0.04	0.44	0.01
赞比亚	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.28	0.01	0.06	0.08	-	0.09	0.01
津巴布韦	0.02	0.02	0.02	0.02	0.06	0.28	0.02	0.13	0.04	-	0.13	-

## 表 F 的脚注

a 与一成员名称相对的破折号(——)表示：它并非那个组织的成员；或它的摊款额尚未确定。

b 1983年分摊额。

c 法属波利尼西亚，新喀里多尼亚。

d 英属加勒比领土。

表 G。会费的收集情况

	当年各段日期所收会费的百分比				迄9月30日止所有待收 会费的总额(不计属于哪 一个结算年)(以千美元计)	
组织名称	6月30日		9月30日		1982	1983
	1982	1983	1982	1983		
劳工组织	41.21	36.73	51.12	53.89	100,410	66,185
粮农组织	32.69	48.08	49.46	55.33	96,497	89,932
教移文组织	31.45	36.96	49.24	55.60	113,146	100,227
民航组织	51.77	54.23	68.90	67.72	8,295	9,157
万国邮盟	93.10	90.27	95.18	93.85	1,784	1,851
卫生组织	41.12	46.05	61.37	50.83	91,044	117,029
电信联盟	91.33	91.23	93.64	91.27	5,443	8,804
气象组织	56.62	59.08	69.50	63.98	6,033	6,897
海事组织	53.54	61.94	73.70	69.90	2,839	4,350
知识产权组织	58.74	57.59	73.55	73.93	5,487	4,894
原子能机构	42.20	42.97	70.56	57.20	25,002	36,213
联合国	29.40	41.97	48.65	50.32	382,917	367,258

### 三、资源流动和周转

16. 根据1982年11月16日大会第37/13号决议的规定,要求秘书长向大会第三十八届会议提出详细资料,除了别的以外,说明本组织赤字的数量、增长率和组成内容、各会员国的缴款方式和秘书长所知各笔款项拖欠的理由。此外并要求秘书长在其报告中一并研究各会员国在大会第三十七届会议讨论财政紧急情况期间所提的各项建议和提议。由于咨询委员会认为有关各专门机构和原子能机构的同样资料对于大会审议秘书长就本组织财政紧急情况所提出的最新报告(A/C.5/38/9和Corr.1)会有裨益,因此象上面说地那样决定在本报告中对这个问题作特别的研究。

17. 行政协调委员会(行政协调会)以前已经在它的一项说明的第1段中(参看A/C.5/37/30)指出,

“许多年来,缺乏资源资助核定的方案活动一直是联合国系统各组织愈来愈关切的一个问题。这个问题起因于各组织某些成员国没有付清和延迟缴付分摊的会费。”

行政协调会又在它那项说明的第5段中指出,由于大多数组织的主要捐助国决定推迟缴付分摊的会费直到每个历年的最后一季,因此各组织的现金状况中可能会有更严重的混乱。这样拖延是违反各组织的规定的。例如,在联合国内,接到秘书长摊款通知30天内即应缴款,而摊款通知须在大会核定拨款的决议后不超过30天期间递送各会员国。

18. 下面表1显示1978—1983年每年中期联合国各组织分摊会费的缴付百分比:

表 1

各组织 1978—1983 年每年中期分摊的会费的缴付情况

组 织	6 月 3 0 日止已缴付的分摊的会费的百分率					
	1978	1979	1980	1981	1982	1983
联合国	56.86	38.36	54.15	42.14	29.40	41.97
国际劳工组织	76.68	68.29	60.16	38.06	41.21	36.73
联合国粮食及农业组织	57.69	46.64	61.23	40.08	32.69	48.08
联合国教育、科学和文化组织	33.24	29.78	57.47	37.40	31.45	36.96
世界卫生组织	57.29	43.32	51.32	45.40	41.12	46.05
国际民用航空组织	60.91	49.26	62.77	49.48	51.77	54.23
世界气象组织	60.26	51.93	61.93	62.07	56.62	59.08
国际海事组织	59.27	58.08	64.03	49.78	53.54	61.94
世界知识产权组织	44.25	68.51	55.60	66.75	58.74	57.59
国际原子能机构	48.71	36.82	52.16	45.52	42.20	42.97
万国邮政联盟 <sup>a</sup>	52.39	44.06	缺 <sup>b</sup>	93.72	93.10	90.27
国际电信联盟 <sup>b</sup>	92.22	86.23	92.77	94.40	91.33	91.23

<sup>a</sup> 万国邮盟和电信联盟的情况不同于其他组织的情况。电信联盟自始便对财政年度开始时仍未缴付的分摊的会费征收利息。1981年时，万国邮盟也使用同样的办法。

<sup>b</sup> 1980年的分摊的会费可以分期付款远及1986年至1990年这一时期。



19. 从这个表中可以看出，到1983年6月30日已经缴付的会费大都比1982年相对应的百分比略高一点。尽管如此，咨询委员会所收到的资料显示，大多数机构在收缴会费方面仍然有严重的问题。虽然有些机构中的资金流动问题比其他机构严重，而且当前美元对其他货币而言价值很高，使某些机构的情况暂时得好舒缓，但是几乎所有代表都表示严重关切迟缴会费对他们的组织的业务所不断带来的影响。

20. 各机构已经采取了种种措施，其目的首先是使欠缴的会费加速缴付，并鼓励按时缴付会费，其次是处理因缴付方式而导致的资金流动问题。除了下面所说的正式措施以外，委员会获悉每一组织的高级职员都花了很多时间和精力设法使个别会员国及时缴付会费。

21. 除经常（由各机构秘书处的不同层次的官员）提醒各会员国，鼓励它们按时缴付会费及欠缴会费以外，联合国系统的各理事机构——包括大会——还通过了一些决议，向各会员国发出呼吁，敦促它们按时缴付会费。有些机构（如气象组织和万国邮盟）在摊派年以前几个月就送出摊款通知。这种安排可以将缴付日期提前，使会员国有较多的时间为缴付会费采取行动。

22. 某些机构——如气象组织、知识产权组织、粮农组织和卫生组织——并已经或正在与长期欠缴会费的国家作出特别的分期缴付安排。

23. 咨询委员会并获悉，正如联合国《宪章》一样，许多机构的宪章就投票权方面的制裁作了规定，就是如果一个会员国欠缴会费的数额超过其某一时期摊款的总数时则取消其投票权。但是，各机构对这种制裁的执行彼此间差别很大。例如，卫生组织的《宪章》规定世界卫生大会可以停止一个未能尽到其财政义务的成员国的投票权〔着重号是这里加上的〕。相反地，委员会获悉，气象组织严格地执行这种制裁，而劳工组织“自动”施行这种制裁。委员会获悉，其他机构则没有施行这种制裁，其原因或是由于没有严格制行，或是由于没有理由施行。

24. 万国邮盟和电信联盟对于在财政年度开始时没有缴付的会费都加收利息。从上文表1可以看出，同其他机构比起来，这两个机构在年中时收到的会费所占的比例很高。其他一些机构也在讨论是否要采取类似办法，不过，无论在各专门机构或联合国总部，支持这一想法的人并不很多。秘书长曾经在他的报告中(A/C.5/38/9, 第19段)指出：

“有些会员国认为，如果对迟付会费实行惩罚办法，联合国的债权国可能也会根据这个规定，要求对迟付给它们的款项加收利息，从而对本组织的财政状况产生不利影响。而且，这样的规定很难执行，可能只会增加拒交或拖欠会费的数目”。

25. 有些机构也提出过关于早日缴付会费的鼓励办法；虽然有一些会员国表示有兴趣，但还没有任何机构加以推行。大会第三十七届会议曾提出过类似的办法，但是秘书长指出(同上,第18段),好几个代表团认为对服从现有规章的会员国给予奖励并不恰当。而且，奖励的数额必然不大，因此也不大可能促成及时缴付。

26. 气象组织为了鼓励及时缴纳会费和拖欠的款项，对拖欠的会员国不再免费提供出版物，顶多只提供一本主要的业务手册。据气象组织代表表示，这个办法促使各国的气象机构向本国政府施加压力，要求它缴付会费。

27. 上文提到，各国际组织还必须采取措施来应付因为迟缴会费而出现的问题。许多组织，包括联合国在内，都设有周转资金，在收到会费以前用来支付费用。但是各组织的现金流动情况不同，有的周转资金可能不够支付费用。例如劳工组织的代表告诉委员会，该组织的资金“经常用完”，现金流动情况似乎非常严重。最近几年来，一些组织(例如联合国和粮农组织)为了应付日益严重的现金流动问题，增加了它们的周转资金数额，民航组织则正在酝酿增加。不过，委员会获悉，原子能机构的总干事并不打算用增加周转金的办法来解决这个问题。

28. 气象组织也设有周转金，但据该组织代表说，近几年来并不需要提用这笔钱。委员会注意到，这是因为气象组织在汇率上占了便宜，而且该组织没有受到缴纳会费最多的那个会员国的会费政策的影响，因为这个会员国的会费只占气象

组织预算的 4.5 %。不过，该组织的代表说，如果几个缴纳会费的主要国家都采取同样的政策，气象组织也会产生严重的现金流动问题。

29. 委员会注意到，粮农组织有一个特别储备金，用来应付因汇率波动受到损失时出现的预算外额外费用。如果在收到会费前周转资金不够支付费用，总干事也可以随时动用这个储备金。教科文组织也有一个储备金用来应付率汇波动和通货膨胀产生的费用。劳工组织因为没有这样的储备金，由于汇率变动而节省下来的钱都要退还给会员国，不能用来弥补日后出现的现金流动问题。

30. 原子能机构的情况稍有不同。因为汇率变动而节省下来的钱固然要另外列帐并且退回给会员国，但要等到该财政年度终止后两年才退还。近几年来，由于美元强劲，加上投资和利息收入比预计的高，原子能机构剩余的现金相当多，没有出现过什么现金流动问题。可是，据委员会了解，一旦汇率情况稳定下来，前几年剩余的现金用完，而分摊的会费仍然迟不缴付，该机构就会出现严重的现金流动困难。

31. 各国际组织为了解决它们的财政困难，采取了各种不同的办法。秘书长在他最近的财政报告中指出(同上，第 1 至 12 段)，由于在 1980—1981 和 1982—1983 的两年期暂停适用联合国财务条例 5.2 (d)、4.3 和 4.4，得以保存了经常预算拨款未曾指定用途的剩余部分。<sup>9</sup> 此外，联合国出售特别邮票的一部分收入将存入特别帐户(同上，第 3 至 6 段)。<sup>10</sup> 劳工组织在预算中列入一个未指定用途的储备金，其数额约等于未积极参加该组织工作并符合某些标准的会员国的分摊会费净额。目前只有一个会员国符合这个标准。

32. 有些组织用内部挪借的办法来解决临时发生的现金流动困难。劳工组织可以动用由总干事管理的所有款项(例如利息和杂项收入)。有几个组织告诉委员会，它们尽可能避免在同一时间付款。此外，有些组织和原子能机构还有权向外面借款。不过，咨询委员会认为，大多数组织并不愿意用这个办法来筹款。

33. 上述措施，加上美元对其他货币的强势，以及若干会员国在国际组织的呼

吁下更及时地缴付了分摊的会费，在大多数情况下都能够解决各组织的现金流动问题。秘书长的报告也指出（同上，第21段），由于周转金增加，保留了1980—1981和1982—1983两年期的拨款余额，加上到6月30日为止已经缴纳的会费比例增加，使联合国的现金流动情况有所好转。因此，行政当局并没有在本届会议就如何及时缴付会费的问题建议任何进一步行动。

34. 尽管有上段述及的结论，咨询委员会强调，整个联合国系统的现金流动问题仍然很严重，所有国际组织都必须注意这个问题。

#### 四. 方案规划、预算和评价

35. 上文提到，咨询委员会就各机构的秘书处和政府间安排方案规划、预算和评价的问题征求了各专门机构和原子能机构的意见。由于时间的限制，委员会无法对各机构的组织结构进行详细的研究，但下列资料可能有助于第五委员会审查这个问题。

36. 不难想象，各机构执行上述工作的办法差别很大，这说明组织安排应该配合每一机构的需要和规模。换句话说，一个组织的结构因其职责而异，而且十分受到该组织的规模和工作性质的影响。关于这个问题，咨询委员会根据收到的资料认为，似乎并不一定需要把各机构的方案规划、预算和评价办法统一起来，而且也不一定行得通。

37. 至于秘书处的安排，咨询委员会注意到，在某些机构，方案规划、预算和评价工作是由不同的部门负责，但有的机构是由一个单位负责。而且，负责统筹这些工作的单位，其级别高低也视机构而异。

38. 在粮农组织，方案和预算处与评价处同是方案预算和评价厅的一部分，归总干事办公室领导。方案和预算处负责编制整个组织的两年期工作和预算方案。因此，方案编制和预算工作是由一个单位负责。另外有一个财务司，由主管行政和财务部的助理总干事领导，负责监督现金流动、实际开支和承付款项等预算的执

行工作。评价司是指导评价方法和程序的中心单位，并主持粮农组织工作人员在这方面的培训工作。

39. 在教科文组织，方案规划和评价工作是交给研究和方案制订局，预算编制则交给预算局。这两个局的负责人都由主管研究和方案制订的助理总干事领导。同粮农组织一样，教科文组织的财务工作是由财务司另行处理，由主管总务的助理总干事领导。在评价方面，研究和方案制订局下有一个小单位负责统一评价程序。委员会获悉，教科文组织正设法分散评价系统的职权，但制订新系统的工作不过才刚刚开始。

40. 在劳工组织中，方案编制和管理局制订每一两年规划周期的指导方针，并为总干事编制概算的方案分析。它也负责制定和评价各种作业程序和方法。该局局长向主管行政的副总干事提出报告。财务和中央行政事务部包括预算和财务两单位，该部由劳工组织的财务司长主管。该部负责使概算符合劳工组织的财务条例，并适当加以编列和监督开支。该部负责人亦向主管行政的副总干事提出报告；因此，方案规划、预算编制和评价的协调工作在副总干事一级。

41. 世界卫生组织有关方案规划、预算编制和评价等事务的安排与其他组织不同，这主要是卫生组织极为分散的结构所致，其原则都包括在卫生组织的章程中。因此，各项责任尽可能地分散给六个区域办事处。此外，根据这项原则，方案预算和审查过程的主要机构在于国家一级，包括卫生组织的代表和本国规划人员和保健官员。

42. 由于卫生组织存在着组织分散的情况，最后的方案概算事实上是六份区域一级编制和审查的预算的总合，而一份全球区域间的预算则由卫生组织总部编制。在这方面，咨询委员会得知，总干事向每一位区域主任提供大略的规划数字和方案指导方针。不过，由于卫生组织的基本方向由世界卫生大会决定，因此这

些指导方针都属于极为概括的性质。总部方案委员会审查全球区域间概算；如上文所指，区域概算则由区域一级审查。总干事根据总部方案委员会的建议，并考虑到区域委员会所作的建议，核准某一两年期的全球综合方案概算，这项概算由预算和财务司根据最新的汇率加以重新核算，然后再提交卫生组织执行局。在预算获得核准后，预算和财务司也负责监测预算的工作；在一些其他机构内，这项工作是由单独的财务单位执行的。

43. 关于评价工作，委员会得知，这项工作已经纳入每一级别的方案制定和预算编制过程中。因此，虽然卫生组织总部有一名专业人员负责制订指导方针和机制的工作，但并未设有单独的评价单位，况且卫生组织也不认为评价是一项单独的过程。

44. 在较小机构内为方案规划和预算编制所作的秘书处安排也各不相同，其情况类似于上文有关较大机构内的差异。总括而言，由于这些机构的组织较小，其协调工作也比较简单；此外，这些组织的行政主管一般都直接参与过程。

45. 各机构审查方案概算的政府间安排也各不相同，主要是理事机构审查方案预算的附属委员会的数目不同。此外，在有些机构内，同一委员会同时从财务和方案的观点审查方案预算；在另一些机构，这项工作是分开的。

46. 粮农组织的章程规定设有一个方案委员会和一个财务委员会，均由成员国代表组成。这两个委员会同时举行会议，分别审查总干事提出摘要的工作方案和预算草案。方案委员会根据文件中提出的扩大或缩减的建议，审议方案部分，而财务委员会则审议方案所涉的经费问题。在同时举行的两个会议行将结束之时，两个委员会举行联席会议，协商任何不同的观点，从而向粮农组织理事会提交一份综合报告。一旦理事会对摘要和工作方案和预算草案提出意见后，就由总干事编定预算文件，并提交粮农组织大会，以待核准。

47. 教科文组织的方案概算首先由总干事提交教科文组织执行局进行审查。执行局方案和对外关系委员会审查预算中的主要方案款项，包括其财务状况，而执行局的财务和行政委员会研究行政方案和预算的通盘财务状况，如通货膨胀、货币波动等。这两个委员会——都是全体委员会——的报告随后送交执行局全体会议。执行局连同它的意见和建议编制一份案文供教科文组织大会审议。教科文组织大会也有若干附属机构，包括五个方案委员会，审议主要预算方案，此外还有一个行政委员会，审议预算中的其他各节，包括共同事务费、经费准备金、货币波动等。一旦完成上述各项审查后，大会决定是否需要作出任何变动，并随后核准方案预算。

48. 劳工组织理事院审查总干事方案和概算的主要委员会是方案、财务和行政委员会，它就那项文件的方案和财务两方面向理事院作出建议。先由理事院基于方案、财务和行政委员会的建议审核方案和概算，然后由总干事把草拟的方案和概算，连同理事院的有关的报告，递送国际劳工大会。经过政府代表财务委员会进一步审查后，由大会通过方案和预算。

49. 卫生组织的方案预算草案由总干事提交卫生组织执行局，由执行局从财务和方案两方面对其进行审查。执行局没有附属机构；不过，它的工作由总部方案委员会给予协助，这个委员会比执行局早几个月举行会议，从事一些初步方案评价工作。一旦执行局完成审查工作，总干事将方案预算连同执行局的建议提交世界卫生大会，供其审查并核准。

50. 较小机构和原子能机构的安排与上述形式类似，在多数情况下都是由一个执行局或理事会审查概算，随后提交会议（或大会），供其核准。在有些情况下，鉴于方案和组织的大小，审查工作可能更不具正规形式。其安排也各不相同，这些机构并未个个都有方案预算；况且有些机构尚未采用两年期预算编制的方式。

51. 虽然咨询委员会没有时间彻底审查秘书处安排或政府间安排，但它认为，上述总结可供第五委员会作为一般情报之用。如总结所示，没有两个机构有完全相同的进行方案规划、预算编制和评价的安排，而每一组织的每种安排都根据该组织的需要加以制定。此外，所有机构都知道需要进行审慎的方案规划、预算编制、财

务控制和评价工作，以便保证有限的资源得到最充分的利用，并且根据这种认识，每一个机构都已经设立了它的秘书处和政府间组织。

注 释

- <sup>1</sup> 大会1946年2月13日第14(I)号决议规定，咨询委员会的一项职责是“代表大会与专门机构审查这些机构的行政预算和财务安排的建议”。
- <sup>2</sup> 这些表中核准的经常预算数额可能与咨询委员会以前各份报告中的数字不同。这种差异是由于表示的方法不同之故，包括所用的汇率不同。
- <sup>3</sup> 《大会正式记录、第三十八届会议，补编第11号》(A/38/11和增编及更正)。

-----