



ПЯТАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ МИНИСТРОВ  
ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА ДЛЯ ЕВРОПЫ

КИЕВ, УКРАИНА  
21-23 Мая 2003

---

**ПРИГЛАШЕНИЕ К ПАРТНЕРСТВУ  
по реализации Центрально-Азиатской инициативы по  
устойчивому развитию**

представлено

правительствами Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана  
и Узбекистана

через специальную рабочую группу старших должностных лиц



ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ  
ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ





**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ  
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.  
GENERAL

ECE/CEP/106/Rev.1  
16 June 2003

ORIGINAL: RUSSIAN

**ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ**

**КОМИТЕТ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ**

Пятая конференция министров  
«Окружающая среда для Европы»  
Киев, Украина, 21-23 мая 2003 г.

**ПРИГЛАШЕНИЕ К ПАРТНЕРСТВУ  
по реализации Центрально-Азиатской инициативы по устойчивому развитию**

Мы, представители правительств Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Таджикистан, Туркменистана и Республики Узбекистан, международных и неправительственных организаций и частного сектора.

Отмечая важное геополитическое значение Центральной Азии в регионе Европейской Экономической Комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) для сохранения и укрепления безопасности, поддержания благоприятной для жизни и здоровья окружающей среды, сохранения ландшафтного и биологического разнообразия, развития трансконтинентальных транспортных коммуникаций,

Констатируя высокую уязвимость экосистем Центральной Азии от антропогенных воздействий и нерационального использования ограниченных водных ресурсов, приведших к Аральской экологической катастрофе и серьезным препятствиям для будущего развития субрегиона;

Внося свой вклад в реализацию решений Всемирного Саммита по устойчивому развитию (ВСУР) и Целей Тысячелетия, а также в мероприятия, посвященные Международному году пресной воды и поддерживая разработку и реализацию следующего этапа Программы Бассейна Аральского моря на 2003-2010 гг.;

GE.03-31307

Приветствуя и поддерживая глобальные и региональные партнерские инициативы, такие как Европейская Водная инициатива, Глобальное Водное Партнерство, Международное партнерство по устойчивому развитию горных территорий, партнерство «Восток-Запад» по Экологической Стратегии стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии;

Подчеркивая важность опоры на действующие в Центральной Азии организации, программы и проекты в области охраны окружающей среды и воды и их дальнейшего развития на принципах интегрированного управления, экосистемного и межсекторального подходов;

**Призываем:**

1. Поддержать усилия стран Центральной Азии по достижению приоритетных целей устойчивого развития, изложенных в субрегиональном докладе «Окружающая среда, вода и безопасность в Центральной Азии» и развитие объявленной на ВСУР Центрально-Азиатской инициативы по устойчивому развитию.
2. Начать подготовку многостороннего соглашения о партнерстве всех заинтересованных сторон, направленного на достижение обозначенных в Докладе приоритетных целей и развитие инициированной главами государств Центральной Азии новой фазы Программы Бассейна Аральского моря до 2010 г.
3. Скоординировать усилия всех заинтересованных сторон по достижению целей устойчивого развития в субрегионе в интересах настоящего и будущих поколений.

## ПРИЛОЖЕНИЕ

**«ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА, ВОДА И БЕЗОПАСНОСТЬ В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ»**

## Резюме доклада

БАМ - Бассейн Аральского моря

БВО – Бассейновое водохозяйственное объединение

Доха – 4-ая конференция министров стран-членов Всемирной организации торговли в Дохе (Катар), ноябрь 2001г

МКВК - Межгосударственная координационная водохозяйственная комиссия ЦА

МКУР - Межгосударственная комиссия по устойчивому развитию ЦА

Монтерей - Монтеррейский консенсус - международная конференция по финансированию развития в Монтеррее (Мексика, 18-22 марта 2002 г.)

МФСА - Международный фонд Спасения Арала

Повестка –21 - Повестка дня на 21 век, принятая в 1992г. в Рио-де-Жанейро

РЭЦ ЦА - Региональный Экологический Центр ЦА

СПЕКА - программа ООН для Центральной Азии

УР - Устойчивое развитие

ЦТ - Цели тысячелетия, принятые на Саммите Тысячелетия, 6 сентября 2000 г.

ЦА – Центральная Азия

ЦАС – Организация Центрально-Азиатского сотрудничества

**ВВЕДЕНИЕ**

1. Субрегион ЦА (Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Республика Таджикистан, Туркменистан и Республика Узбекистан) расположен в центре евроазиатского континента с общей территорией - 3882 тыс. км<sup>2</sup> и населением более 53 млн. чел. На юге он граничит с Афганистаном и Ираном, на востоке – с Китаем, а на западе и севере – с Россией.

2. Зависимость развития ЦА от водных и земельных ресурсов прослеживается с незапамятных времен. Основой жизни здесь всегда было земледелие и скотоводство, а уязвимые экосистемы и вода – главными лимитирующими факторами. Начало активного орошаемого земледелия в регионе началось с VI-VII веков до н. э. В настоящее время население субрегиона возросло в 7 раз, а орошаемые площади возросли в 2 раза.

3. С начала 90-х годов в ЦА при поддержке донорских и международных программ было реализовано немало проектов, направленных на решение проблем экологии и развития. Многие из них были весьма успешными, но сложный характер процессов переходного периода со временем снижал их эффект. Становилось очевидным, что требуется иной подход, основанный на долговременных и более надежных процессах, с вовлечением заинтересованных сторон и широкой общественности, и опорой на собственный потенциал.

4. В ходе подготовки к ВСУР страны ЦА выработали такой подход и предложили партнерскую инициативу по УР субрегиона (ЦА Повестка-21), вошедшую в итоговые документы ВСУР. Инициатива предусматривает интеграцию реально происходящих процессов и укрепление механизмов сотрудничества между секторами, странами и

донорами для достижения общих целей развития. Важная роль в этой Инициативе отводится Программе действий по улучшению экологической и социально-экономической обстановки в БАМ на период 2003-2010 гг., Европейской экологической программе и другим международным программам и инициативам.

5. Доклад «Экология, Вода и Безопасность в ЦА», подготовленный экспертами ЦА при поддержке РЭЦ ЦА, МФСА и ЕЭК ООН показывает ключевые проблемы в ЦА и предлагает действия по достижению целей устойчивого развития с учетом обязательств, принятых странами ЦА, а также международными организациями и донорами.

## **I. ЦА: ПРИРОДНЫЙ И СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ПОТЕНЦИАЛ**

6. ЦА - это уникальный природный комплекс из огромного разнообразия экосистем, таких как высочайшие хребты Памира, Тянь-Шаня и Алтайских гор, обширные пустыни и степи, крупные и древние реки, большое количество озер, среди которых одно их красивейших и глубоких озер в мире – Иссык-Куль. Экосистемы ЦА выполняют важную роль в поддержании глобального экологического равновесия и водообмена.

7. Субрегион богат природными и энергетическими ресурсами. Туркменистан занимает третье место в мире среди крупнейших поставщиков газа. Узбекистан по добыче золота занимает восьмое место в мире. Значительные мировые запасы пресной воды сосредоточены в горных экосистемах Кыргызстана и Таджикистана. Казахстан известен своими богатыми углеводородными и минеральными ресурсами. В ЦА имеется значительный потенциал возобновимых энергетических ресурсов и гидроэнергетики.

8. ЦА расположена на пересечении транспортных магистралей. По территории субрегиона проходит Туркестано-Сибирская магистраль и сеть железных дорог. Через Иран субрегион имеет выход к Персидскому заливу, через Афганистан и Пакистан - к Индийскому океану, через Китай - в Азиатско-Тихоокеанский регион. Развита сеть автомобильных дорог, связь, судоходство и воздушное сообщение. Имеющаяся транспортная инфраструктура обладает также большим потенциалом развития.

9. Обилие тепла и солнечной энергии, достаточно плодородные почвы создают благоприятные условия для развития земледелия. Узбекистан по производству хлопка занимает четвертое место в мире. Природные условия благоприятствуют пастбищному животноводству, густая речная сеть и обилие искусственных водоемов создают условия к развитию товарного промышленного рыбоводства.

10. ЦА известна своими уникальными ландшафтами, богатым разнообразием растительного и животного мира. Многие районы ЦА представляют собой естественные места обитания и миграций разнообразных видов флоры и фауны, а также природные очаги, характерные только для ЦА. Они являются также историческими центрами происхождения растений, являющихся материнскими формами культурных сортов. На территории ЦА сохранились глобально значимые, многочисленные реликтовые и эндемичные виды флоры и фауны.

11. Государствами ЦА был создан определенный социальный потенциал. На уровне глав государств был принят ряд важных решений, созданы субрегиональные организации, начаты совместные программы и проекты. Страны субрегиона активно развивают сотрудничество с региональными и международными программами, являются членами многих международных и региональных организаций, сторонами основных многосторонних экологических соглашений.

12. Несмотря на большое число нерешенных проблем, созданная система субрегиональных соглашений и организаций - МФСА, МКУР и МКВК позволила в течение десяти лет сохранить мир и безопасность в ЦА, не допустить повторения имевших в прошлом конфликтов, связанных с нехваткой водных и земельных ресурсов. МФСА является одной из немногих в мире представительных субрегиональных организаций, поскольку ее учредителями выступают главы государств.

## **II. ОСНОВНЫЕ УГРОЗЫ БЕЗОПАСНОСТИ И ЛИМИТИРУЮЩИЕ ФАКТОРЫ РАЗВИТИЯ**

### **а) Деградация экосистем - сокращение жизненного пространства**

13. Отличительной особенностью ЦА является уязвимый характер её экосистем. ЦА находится в едином экологическом пространстве бессточных бассейнов Каспийского и Аральского морей, не имеющих выхода к мировому океану, что в сочетании с аридным климатом накладывает существенные экологические ограничения на экономическую деятельность и торговлю.

14. Беспрецедентное в современной истории по своим масштабам развитие орошаемого земледелия в БАМ, превысило возможности экосистемы и привело к её разрушению. Интенсивный забор воды вызвал падение уровня Аральского моря на 17 – 19 метров и сокращение его объема на 75%. К концу 80-х годов, море практически перестало существовать, появился целый ряд негативных последствий: резкое ухудшение качества воды и здоровья населения, масштабное опустынивание, засоление и заболачивание почв, сокращение биоразнообразия и усиление негативного влияния на климат.

15. Сформированный еще в период гонки вооружений, ресурсный подход по-прежнему превалирует в водохозяйственной деятельности стран ЦА. Несмотря на убедительный пример с катастрофой Арала, вода рассматривается преимущественно с точки зрения сельского хозяйства и энергетики без учета других её функций. Как следствие ухудшается качество питьевой воды и здоровье населения, снижается плодородие земель и урожайность, нарастает бедность, безработица и миграция.

16. Благополучие ЦА во многом зависит от природного равновесия зон формирования рек - горных экосистем Памира, Тянь-Шаня и Алтая. Высокие горные системы улавливают влагу из верхних слоев атмосферы, переносимую воздушными массами преимущественно с Атлантического океана и служат гигантскими аккумуляторами пресной воды. Однако в горах ЦА нарастают процессы деградации, такие как обезлесение и эрозия, загрязнение отходами и сокращение пастбищ. Ледники Памира – Алтая в период с 1957 по 2000 гг. потеряли более 25% запасов льда и этот процесс интенсивно развивается.

17. Площадь лесов в ЦА с середины прошлого столетия сократилась в 4-5 раз. Особенно жесткому антропогенному прессу подверглись саксаульные и пойменные леса (тугаи). Только в пойме реки Амударьи площадь лесов сократилась за последние десятилетия со 150 тыс. га до 22-23 тыс. га. Этот процесс продолжается и в настоящее время. На деградацию тугайного леса сильное влияние оказывает нарушение гидрологического режима рек.

18. Разрушение экосистем привело к значительному сокращению биоразнообразия. Растет число видов животных и растений, исчезнувших и подверженных угрозе исчезновения. В отдельных случаях эти процессы стали необратимыми. Зарегулирование стока рек и загрязнения привели к сокращению рыбных запасов. В целом по ЦА за период с 1990 г. вылов рыбы из естественных водоемов сократился более чем на 60 %.

19. Серьезную обеспокоенность государств ЦА, других прикаспийских стран и мирового сообщества вызывает состояние экосистемы Каспийского моря - самого крупного в мире внутреннего водоема и уникального по биологическому многообразию флоры и фауны. Дезинтеграция экологических и экономических интересов в Каспийском бассейне представляет угрозу для этой уникальной экосистемы.

20. Более половины территории ЦА подвержено процессам опустынивания. Площадь деградированных земель в Казахстане составляет 179,9 млн. га или 66% территории, а в Туркменистане и Узбекистане – до 80%. Если темпы засоления продолжатся, в течение нескольких десятилетий основная часть сельскохозяйственных земель в бассейнах рек станет непригодной для сельского хозяйства, засоление рек сделает их непригодными для питьевого водоснабжения.

21. Многочисленные военные полигоны, известные всему миру Семипалатинский испытательный ядерный полигон, космодром Байконур, новая в современной истории пустыня Аралкум дополняются всё новыми очагами техногенного опустынивания. В субрегионе предельная емкость экосистем превышены в несколько раз.

#### **б) Обеспеченность водными ресурсами**

22. Наличие водных ресурсов во все времена лимитировали расселение и хозяйственную деятельность в ЦА. К числу крупнейших рек относятся: Сыр-Дарья и Амударья (Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан), Чу и Талас (Кыргызстан и Казахстан), Тарим (Кыргызстан, Таджикистан, КНР), Или (КНР, Казахстан), Иртыш (КНР, Казахстан, Россия), Урал, Ишим, Тобол (Казахстан, Россия). Важнейшее значение имеют природные водоемы, а также крупные водохранилища. В высокогорной части бассейна находится более 4 тысяч больших и малых ледников общей площадью более 4 тыс. км<sup>2</sup>. В верховьях БАМ действует свыше 10 крупных водохранилищ, обеспечивающих суммарное регулирование стока в объеме 30 млрд. м<sup>3</sup>.

23. Значительное количество пресной воды (17-20 км<sup>3</sup>) содержит озеро Сарез, образовавшееся в горах Памира в Таджикистане в результате землетрясения в 1911 г. на высоте более 3000 м. Но сегодня озеро представляет серьезную опасность в случае прорыва естественной плотины с возможными катастрофическими последствиями.



Опасность в результате длительной эксплуатации и отсутствия средств на ремонт представляют также угрозы прорыва дамб и каналов, пролегающих по территории ЦА. Сельское население не в состоянии самостоятельно решить такие проблемы.

24. Рост населения и развитие экономики существенно увеличили потребности в воде. Ежегодный водозабор поверхностных и подземных вод в странах ЦА колеблется от 20% от запасов воды (Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан) до 80-90% (Узбекистан, Туркменистан). Сегодня удовлетворение потребностей осуществляется в основном за счет экосистемы, но дефицит воды уже оказывает негативное воздействие на социально-экономическую ситуацию. Например, в низовьях Амударьи в последние несколько лет водообеспечение составляло менее 50% от согласованного лимита водозабора, который, в свою очередь, был ниже требуемого. В перспективе дефицит будет нарастать, особенно с учетом роста населения ЦА, увеличения забора воды Афганистаном и нарастания процессов опустынивания, изменения климата.

25. Континентальность и засушливость климата, крайне неравномерное распределение водных ресурсов по территории и сезонам года налагают дополнительные требования к режиму использования воды в ЦА. Несбалансированность энергетических и ирригационных интересов, неравномерность сезонного водопотребления приводят к нарастанию противоречий между секторами и странами. Афганистан является также крупным водопотребителем в БАМ и может потребовать увеличения своей доли воды для социально – экономического развития. Это также налагает дополнительные требования к согласованию интересов в субрегионе.

26. Одно из крупнейших озер Евразийского континента – оз. Балхаш, играет значительную роль в поддержании природного и климатического равновесия в регионе. Обмеление и засоление Балхаша по оценкам экспертов может привести к последствиям, подобным трагедии Аральского моря. Неблагополучные тенденции по деградации экосистемы усиливаются строительством гидротехнических объектов на территории КНР. Другой рекой, испытывающей большую техногенную нагрузку является Иртыш. Забор воды на территории КНР, при современных климатических тенденциях и снижении стока, может иметь катастрофические последствия для экономики и экологии Казахстана и России.

27. Эффективность использования водных ресурсов следует признать недостаточной во всех отраслях экономики, прежде всего, в орошаемом земледелии. Основные потери воды происходят из-за неэффективного управления и устаревших технологий. По оценкам экспертов, эти потери достигают 37% от объема водоподачи. В производственном секторе увеличение потерь в магистральной и распределительной сети связано с деградацией технического состояния систем.

28. Уровень водопотребления на душу населения в ЦА выше в среднем в два раза, чем в развитых странах. При этом, обеспеченность водой хозяйственно-питьевых нужд населения остается недостаточной: 62-90% - в городах и 70-76% - в селах. Проблему нехватки чистой воды обостряют настоящие и прошлые загрязнения. Сохраняется серьезная опасность загрязнения р. Сырдарьи токсичными радиоактивными отходами от хвостохранилищ и отвалов в бассейне р. Майлу-Суу. Большую проблему представляют также загрязнения от пестицидов и минеральных удобрений.

29. С каждым годом в субрегионе ухудшается обстановка с обеспечением населения безопасной питьевой водой. В Казахстане около 4 млн. человек не имеют водопроводной воды, 14% городского и 27% сельского населения не имеют доступа к безопасной питьевой воде, а 16,5 % используют для питьевых целей воду из открытых водоемов. В Таджикистане около 40% населения пользуются водой из открытых источников. Рост тарифов за пользование водой, непрозрачность процесса формирования цен и отсутствие механизмов общественного контроля ведут к дополнительному росту социальной напряженности.

30. В результате в Приаралье 80% беременных женщин страдает анемией, а среди детей анемия в 6 раз выше, чем в среднем по ЦА. Уровень смертности, особенно материнской и детской остается в субрегионе одним из самых высоких и практически не имеет тенденции к снижению. Кишечные заболевания являются одной из наиболее распространенных причин младенческой смертности. Количество детей, умирающих от инфекционных заболеваний более чем в пять раз выше, чем в странах Восточной Европы. Рост заболеваемости, высокие уровни материнской и детской смертности - все это реальные угрозы генофонду и будущим поколениям.

31. Вода является ключевым фактором благополучия стран ЦА. Условия жизни людей, будущее развитие субрегиона во многом будет определяться наличием чистой воды. Экосистемы водных бассейнов объединяют эти страны. Изменение режима водопользования в одной стране неизбежно затрагивает интересы других стран. Необходимость общей схемы управления водными бассейнами ЦА обусловлена самой природой и требуют выработки и развития механизмов сотрудничества.

### **III. УПРАВЛЕНИЕ И ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЙ ПОТЕНЦИАЛ**

32. В ЦА весьма наглядно проявляется зависимость между нерациональным водопользованием и дефицитом воды, сокращением продуктивности земель, ростом заболеваемости, бедности и конфликтов. Основными причинами появления этих проблем развития является неэффективное управление, не участие общественности, слабое использование мирового позитивного потенциала, недостаток информационного обмена, программ образования и потенциала.

33. В Алматинской декларации глав государств ЦА признано, что управление ресурсами трансграничных рек должно иметь экосистемный подход, осуществляться справедливым и разумным образом, не наносящим взаимный ущерб. В Нукусской декларации глав государств ЦА заявляется о «полной поддержке международных соглашений, в частности ... о защите трансграничных вод».

*Водное хозяйство в его настоящей форме представляет преимущественно интересы сельского хозяйства, а не всех отраслей. Организация управления водным хозяйством должна быть модернизирована, чтобы равнозначно представить интересы орошения, гидроэнергетики и других отраслей, соблюсти приоритеты питьевого водоснабжения, водосбережения и т.д., обеспечить принцип равенства прав и ответственности всех водопользователей.*

34. Экосистемный подход позволяет совершенно по иному оценить значение и роль водных ресурсов ЦА, а также значение крупных водных объектов субрегиона, таких как Аральское море. Ледники Кыргызстана и Таджикистана, запасы водных ресурсов субрегиона важны для сохранения глобального равновесия, безопасности и устойчивого развития не только ЦА, но и сопредельных территорий.

35. Управление качеством воды не может быть отделено от управления водными ресурсами. Однако существует определенная конкуренция между министерствами, имеющими полномочия в области охраны окружающей среды и, несмотря на подписанные между ними соглашения, заинтересованного сотрудничества не происходит. Объединение действий возможно на основе не столько протоколов и соглашений, сколько на основе общих целей, т.е. интеграция целей и приоритетов остается важной задачей.

36. Серьезным препятствием для внедрения действенного управления является недостаток потенциала. Ограниченные возможности министерств, претерпевающих перманентные реорганизации и сокращения штатов, при этом призванных защищать общественные интересы, а также слабость гражданского общества и НПО, отражающих мнения местных сообществ и природы, не позволяют реализовать на практике рекомендации по управлению. Недостаток потенциала относится как к техническим вопросам, так и вопросам образования, навыкам анализа или готовности к сотрудничеству.

37. Отмечается сходство мнений большинства национальных и международных экспертов в том, что процесс выработки соглашений по конкретным проблемам межгосударственных водных отношений может быть ускорен после принятия странами ЦА общей стратегии рационального использования и охраны экосистем, а также повышения статуса координационных комиссий в ЦА. Душанбинское заявление глав государств ЦА призвало придать МФСА статус органа ООН. Повышение статуса такой структуры позволило бы во многом улучшить координацию существующих программ и проектов для достижения целей устойчивого развития.

*Повестка – 21, п.38.30: Субрегиональным комиссиям, по мере возможности, следует играть ведущую роль в координации субрегиональной деятельности, осуществляемой секторальными и другими органами ООН, и оказывать странам помощь в достижении устойчивого развития.*

#### **IV. ПАРТНЕРСТВО КАК ОСНОВА ДЛЯ ДОСТИЖЕНИЯ ПРИОРИТЕТОВ**

38. Решение проблем охраны окружающей среды не возможно без партнерства. Партнерство по своей сути является новым типом отношений между государственными, общественными, международными организациями, бизнесом, донорами и реципиентами. ЦА выдвинула Инициативу по устойчивому развитию субрегиона - ЦА Повестка-21, которая предполагает укрепление сотрудничества для достижения консенсуса по совместным целям, свободный обмен информацией, участие заинтересованных сторон в принятии решений.

39. Существенную роль в укреплении потенциала и развитии партнерства может оказать Орхусская конвенция. Вместе с тем, роль общественных организаций и их участие в осуществляемых программах остается слабыми. Это связано как с собственным недостаточным потенциалом НПО, их неустойчивой финансовой и технической базой, так и с неготовностью государственных органов вовлекать НПО в качестве полноправных партнеров в программы, со слабостью юридической базы функционирования гражданского общества.

40. Совместные действия стран ЦА могут выполняться более эффективно с участием в них международных организаций и доноров, которые могли бы выступать гарантами соглашений. Системы управления могут получить сильную поддержку за счет внешнего уровня.

41. Необходимо отметить, что существующие правовые рамки отношений между странами ЦА, а также между субрегионом и мировым сообществом не позволяют максимально использовать как собственный потенциал, так и возможности мирового сообщества. Для решения проблем окружающей среды, воды и безопасности потребуются создание новых рамок для межсекторального и субрегионального сотрудничества. Такой основой могло бы служить многостороннее соглашение и общая программа между всеми участниками процесса - странами, донорами, бизнесом и гражданским сектором, для выражения общих измеряемых целей, а также для выработки механизмов их достижения, стимулирования, мониторинга и ответственности.

42. Принятые решения в рамках подготовки к ВСУР (Саммит тысячелетия, Монтеррей, Доха, Йоханнесбургская декларации, а также Европейская водная инициатива) сформировали основу для нового уровня отношений между странами и регионами на принципах действенного управления и партнерства, систему, в которой правительства, международные организации, доноры, основные группы могут выйти за рамки административных и секторальных барьеров для решения сложных и многофакторных проблем. В Монтеррее предложено создать «глобальный договор, включающий обязательства развитых и развивающихся стран».

43. Предложение по Региональному Соглашению было представлено в «Обзоре прогресса ЦА по выполнению Повестки-21» и заявлении МКУР ЦА на ВСУР: «Наши страны предлагают внедрить экономический механизм с возможностью обмена долгов за экологию и подписания субрегионального договора». Создаваемый Региональным соглашением институт партнерства сформирует основу для действенного управления, межсекторального и межстранового сотрудничества для устойчивого развития и безопасности ЦА.

44. Основными компонентами Регионального Соглашения могут быть:

- Подтверждение политической воли на высоком уровне и принятие количественно выраженных обязательств стран ЦА по достижению целей УР;
- Соглашение с донорами по внешней помощи и участию ЦА в реализации взаимосвязанных решений Йоханнесбурга, Монтеррея, Дохи и Давоса мобилизацию внешнего и внутреннего финансирования;
- Подготовка и подписание международных правовых документов по вопросам трансграничных проблем, экологии и безопасности в ЦА;

- Создание субрегиональной комиссии ООН в ЦА, укрепление и расширение полномочий действующих субрегиональных организаций и создание общественного Совета по проблемам развития;
- Организация процесса широкого обсуждения целей УР и мер по их достижению с общественностью, правительственными структурами, бизнесом и местными органами и вовлечение всех заинтересованных сторон в процесс принятия решений;
- Укрепление потенциала НПО и министерств охраны окружающей среды и водохозяйственных ведомств для выполнения принятых обязательств;
- Создание информационного портала развития ЦА;
- Создание Общественного фонда УР ЦА с участием правительств, доноров, бизнеса и общественности;
- Подготовка и выполнение проектов по реализации целей и обязательств.

45. Основой партнерства, как известно, должны быть общие цели. Эти цели должны соответствовать национальным и субрегиональным приоритетам, а также ранее принятым странами ЦА обязательствам в области экологии, воды и УР. Кроме того, эти цели должны иметь количественные индикаторы и временные рамки по их достижению.

## **V. ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ И ОБЯЗАТЕЛЬСТВА**

46. Для решения ключевых проблем безопасности, воды и окружающей среды экспертами, а затем правительственными органами были определены следующие цели:

**Цель 1. Обеспечение устойчивого функционирования важных для жизнедеятельности человека экосистем водных бассейнов.** Предотвращение деградации экосистем водных бассейнов, обеспечивающих жизнедеятельность в субрегионе.

**Цель 2. Рациональное водопользование и доступ к питьевой воде.** Обеспечение населения, производства и экосистем водой необходимого качества и в достаточном объеме.

**Цель 3. Межсекторальное партнерство и укрепление потенциала.** Создание и укрепление механизмов согласования интересов и усиление возможностей гражданского сектора, природоохранных и водохозяйственных организаций.

47. Достижение этих целей соответствует целям тысячелетия, а также будет способствовать региональной и глобальной безопасности и сокращению бедности и должно учитывать ряд факторов: рост населения ЦА (прогнозируемый на 41% с 1995 по 2025г.); рост экономики стран; увеличение себестоимости воды в результате роста загрязнений и затрат на очистку; рост минерализации воды и развитие процессов засоления земель; износ ирригационных систем и водопроводной сети, а также нехватку средств на их реконструкцию; сокращение ледников за счет глобальных климатических изменений.

## VI. ИНДИКАТОРЫ

### **Цель 1. Обеспечение устойчивого функционирования важных для жизнедеятельности человека экосистем водных бассейнов.**

#### **1.1. Обеспечить попуски воды для нужд экосистем.**

Обеспечить санитарные попуски по рекам для сохранения их как водных экосистем. Гарантированная подача воды в Приаралье (южное) – для поддержания системы ветландов (5,5 - 8,0 км<sup>3</sup>/год) и в дельту Сырдарьи (для системы ветландов) и Малое море - 5,0 км<sup>3</sup>/год. Выделение 20 км<sup>3</sup> воды в год к 2015 г. для экологических нужд БАМ признается реалистичной и политически приемлемой задачей за счет внедрения мер по водосбережению во всех видах водопотребления.

1.2. Стабилизировать процессы засоления орошаемых земель и выноса солей с орошаемых массивов в реки. Потребуется внедрение водосберегающих технологий в орошаемое земледелие, реабилитация и развитие дренажных систем, утилизация возвратных вод. Процессы накопления токсичных солей могут быть стабилизированы на 20 % общей площади орошения в регионе. Использование коллекторно-дренажных и сбросных вод может быть доведено к 2010-2015 году до 15% от их формируемого объема. Важность данной задачи отмечена в Душанбинской декларации глав государств ЦА от 6 октября 2002.

1.3. Увеличить долю возобновляемых источников энергии до 15% первичных поставок энергии. Достигается увеличением использования потенциала гидроэнергетики (потенциал горных рек Таджикистана занимает третье место в мире по гидроресурсам с валовым гидроэнергетическим потенциалом 527 000 ГВт/год, потенциал Кыргызстана - 162 500 ГВт/год, потенциал Казахстана - 110 000 ГВт/год, Узбекистана – 88 000 ГВт/год).

*Энергетическая инициатива ЕС: ЕС предлагает странам-бенефициариям увеличить долю возобновляемых источников энергии хотя бы до 15% первичных поставок энергии к 2010 г., улучшить энергоэффективность*

1.4. Расширить площадь особо охраняемых территорий в дельтах и зонах формирования стока рек, и обеспечить в них полноценный водоохранный режим.

1.5. Увеличить лесистость гор, снизить эрозию горных земель, повысить влагоудерживающую способность горных экосистем. «Следует увеличить объемы противоэрозионных работ, восстановления и расширения горных лесов и их охраны, считая это одной из главных задач устойчивого развития горных территорий».

1.6. Интегрировать Каспийскую экологическую программу в экономическую деятельность. «Расширить статус Каспийской экологической программы до программы устойчивого развития Каспийского региона, интегрировать её с экономическими программами прикаспийских государств, проектами развития новых технологий и бизнеса».

### **Цель 2. Рациональное водопользование и доступ к питьевой воде**

2.1. Снизить непродуктивные потери воды в орошаемом земледелии к 2010 году на 20 %. Снизить потери организованного характера на всех уровнях иерархии до границ хозяйств позволит внедрение принципов интегрированного управления водными ресурсами. Основное внимание должно быть направлено на стимулирование и реализацию некапиталоемких мер водосбережения на уровне хозяйства или поля (где происходит сегодня до 50 % всех потерь воды). Необходима разработка законодательства о водосбережении и специальной программы инвестирования в водосбережение.

2.2. Развитие не водоемких отраслей экономики, в том числе богарного земледелия. В проектах планов управления водой и солями предполагается, что площади под хлопчатником не будут расширяться, но с учетом роста населения, будет наблюдаться большой рост производства зерновых и кормовых культур.

2.3. К 2015 году обеспечить оптимальные удельные нормы хозяйственно-бытового потребления на душу населения в региональном масштабе. Нормы потребления питьевой воды довести не более 250 л в день на человека в городах и 100 л в день на жителя сельской местности к 2015 г.

2.4. Реконструкция систем водоснабжения Увеличить охват водопроводной сетью до 99% населения в городе и до 60% на селе.

2.5. Сократить безвозвратное удельное потребление воды в промышленности на 30-40%, возможно внедрением современных ресурсосберегающих технологий с оборотным водоснабжением.

2.6. Улучшить управление опасными отходами на водосборных территориях трансграничных рек. Достигается на основе реализации совместных региональных проектов, сближения национальных законодательных документов с нормами ЕС в области управления отходами и контроля их применения, разработки экономических механизмов, стимулирующих внедрение более чистых технологий и минимизацию отходов, внедрение более чистых технологий, безотходного производства и минимизацию отходов.

### **Цель 3. Межсекторальное партнерство и укрепление потенциала.**

3.1. Наличие политической структуры для поддержки широкого общественного диалога и процесса по достижению целей УР - Создание КУР при ООН в ЦА. «Необходимо создание специальной комиссии ООН, ответственной за координацию деятельности международных организаций и стран доноров по решению проблем БАМ».

3.2. Присоединение к конвенции ЕЭК ООН по использованию трансграничных водных ресурсов. Главы государств ЦА заявили «о своей полной поддержке международных соглашений, в частности ... о защите трансграничных вод». Необходима разработка межгосударственных и региональных норм и соглашений по ОВОС и компенсационным механизмам. Первоочередной задачей является инвентаризация водных объектов и формирование исходной базы для межгосударственного водodelения. Ратификация странами ЦА конвенций и создание субрегионального механизма их выполнения.

3.3. Разработка и внедрение интегрированного подхода к решению проблем управления водными ресурсами и окружающей среды в субрегионе, первоначально на национальном уровне (приоритет пилотным проектам в нижнем течении Амударьи и Сырдарьи). Создание ассоциаций водопользователей, советов по воде, других негосударственных объединений фермеров.

3.4. Развитие «Регионального Водного Партнерства в ЦА» с учетом социальной, экономической и экологической значимости воды и вовлечения в него представителей всех заинтересованных участников, в том числе НПО.

3.5. Свободный доступ к информации о состоянии окружающей среды и природных ресурсах, включая водные, их управлении и использовании. Достижению этой цели будет способствовать разработка и внедрение прозрачных информационных систем управления, оценки, прогнозирования, использования и охраны водных ресурсов одновременно с развитием систем коммуникации на всех уровнях водной иерархии (БВО, водохозяйственные организации, и водопользователи) для обеспечения улучшенного процесса принятия решений.

3.6. Вдвое увеличить доступ общественности и правительственных структур к интернету, а также объем экологических передач и публикаций в СМИ

3.7. Образование: увеличить вдвое число курсов и программ по экологическому образованию.

48. Названные выше цели с необходимыми механизмами реализации могут стать основой для партнерского соглашения между странами ЦА, донорами и международными организациями. Такое соглашение могло бы быть провозглашено на предстоящей Пан-Европейской конференции министров в мае 2003 г. как вклад стран ЦА и мирового сообщества в реализацию целей тысячелетия, обязательств и решений ВСУР.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

49. Десятилетний опыт новых независимых государств ЦА показал, что разрозненные усилия отдельных секторов, стран или международных организаций не привели к ожидаемым результатам и не решили острых проблем в области окружающей среды и развития ЦА. Требуется иной подход, основанный на долговременных и собственных для стран процессах, с вовлечением заинтересованных сторон и широкой общественности, с интеграцией в международные и региональные программы и соглашения, опорой на накопленный мировой опыт и собственный потенциал.

50.. Страны ЦА выработали такой подход и предложили партнерскую инициативу, вошедшую в План осуществления ВСУР. Процесс, начатый снизу, по инициативе стран ЦА в партнерстве с региональными и глобальными программами должен сформировать необходимую основу для развития демократических реформ, проводимых в субрегионе, сохранения экосистем и рационального использования ресурсов.

51. На Консультативной субрегиональной встрече в Алматы 30-31 января 2003 г. на уровне руководителей природоохранных и водохозяйственных секторов стран ЦА, с



участием представителей международных и общественных организаций, бизнеса и стран-доноров были конкретизированы для субрегиона приоритетные цели развития, а также принято предложение о подготовке Соглашения о партнерстве стран ЦА с заинтересованными организациями, странами донорами, региональными и международными институтами по выполнению принятых на ВСУР обязательств и целей УР.

52. Предлагаемые в докладе приоритетные цели с количественными индикаторами помогут консолидировать усилия различных секторов, заинтересованных организаций и стран-доноров, полнее использовать потенциал, как самих стран, так и всего мирового сообщества. Сохранение экосистем, рациональное водопользование, укрепление межсекторального партнерства и усиление потенциала являются условием для стабильности, сохранения национальной и региональной безопасности.

53. В развитие названных решений странами ЦА созданы межсекторальные рабочие группы из представителей стран ЦА, субрегиональных организаций, секторов экономики, воды и экологии для интеграции усилий в подготовке будущей программы УР стран БАМ. Программа должна учесть весь накопленный международный опыт, сформировать механизм координации и осуществления, обеспечить широкое участие общественности и укрепление потенциала. Такая программа должна быть представлена в августе 2003 г. на Душанбинском форуме по пресной воде для её принятия на высшем уровне.

54. Для укрепления политической основы процесса подготовки и реализации ЦА Инициативы по УР будут укреплены и усилены действующие субрегиональные институты и механизмы, созданные главами государств ЦА. Согласно заявлению Глав государств ЦА начаты переговоры по приданию МФСА статуса института ООН (аналог Комиссии УР по ЦА высокого уровня).

55. На основе принципов партнерства и Орхусской конвенции будет организован широкий общественный процесс консультаций и вовлечения общественности, а также технический процесс планирования и реализации конкретных проектов и программ по достижению принятых обязательств и целей. Для каждой цели будет выработан план конкретных действий, интегрированный с реально происходящими в странах ЦА процессами и учитывающий интересы всех заинтересованных сторон и окружающей среды. Начатый в ЦА процесс партнерства между секторами и странами будет развит и поддержан всеми заинтересованными в этом сторонами. Улучшенный механизм координации будет способствовать непрерывности и укреплению этого процесса.

56. Опыт сотрудничества стран ЦА, их инициативы и создаваемые механизмы сотрудничества позволяют надеяться на выполнимость заявленных субрегионом целей и принятых обязательств. В субрегионе ЦА, который был, есть и будет общим домом для многих народов и миллионов людей, будет проживать здоровое население в гармонии с природной средой и обеспеченное достаточным количеством воды и продовольствия.