



**КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ**

Distr.
GENERAL

TD/B/COM.2/CLP/36
30 April 2003

RUSSIAN
Original: ENGLISH/FRENCH/
SPANISH

СОВЕТ ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Комиссия по инвестициям, технологии и
смежным финансовым вопросам
Межправительственная группа экспертов по законодательству
и политике в области конкуренции
Женева, 2-4 июля 2003 года

**ОБЗОР ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СФЕРЕ ОРГАНИЗАЦИОННОГО СТРОИТЕЛЬСТВА
И ТЕХНИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ ПО ВОПРОСАМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
И ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ КОНКУРЕНЦИИ**

Записка секретариата ЮНКТАД

Резюме

С учетом поступивших запросов, потребностей заинтересованных стран и имеющихся ресурсов ЮНКТАД предоставляет помощь в сфере организационного строительства и технической помощи по вопросам законодательства и политики в области конкуренции развивающимся и наименее развитым странам, а также странам с переходной экономикой. Сюда относится национальная и региональная помощь в разработке руководящих принципов по законодательству и политике в области конкуренции, а также организационное строительство в деле реализации политики в области конкуренции в долгосрочной перспективе согласно комплексу согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил Организации Объединенных Наций для контроля за ограничительной деловой практикой и просьбам, высказанным на четвертой Конференции Организации Объединенных Наций по рассмотрению всех аспектов этого комплекса. Кроме того, деятельность ЮНКТАД в этой области строится с учетом просьбы, содержащейся в пункте 24 Дохской декларации. Говоря конкретно, речь идет об оказании развивающимся и наименее развитым странам помощи "для более эффективной оценки последствий более тесного многостороннего сотрудничества" в области законодательства и политики по вопросам конкуренции для достижения целей их развития. Поэтому настоящая записка содержит доклад о деятельности секретариата ЮНКТАД в области организационного строительства и технического сотрудничества, которая охарактеризована в трех основных подразделах, а именно: национальная деятельность, региональная и субрегиональная деятельность и участие в семинарах и конференциях. Кроме того, записка содержит выдержки из ответов государств-членов и международных организаций на записку Генерального секретаря ЮНКТАД с просьбой о предоставлении информации о техническом сотрудничестве по вопросам законодательства и политики в области конкуренции. В нее также включены выдержки из полученных ответов, касающихся просьб об оказании технической помощи с указанием конкретных направлений или вопросов законодательства и политики в области конкуренции, на которых государства хотели бы заострить внимание.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	4
II. ОТЧЕТ О РАБОТЕ ЮНКТАД В ОБЛАСТИ ОРГАНИЗАЦИОННОГО СТРОИТЕЛЬСТВА И ТЕХНИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА.....	5
A. Национальная деятельность	6
B. Региональная и субрегиональная деятельность	8
C. Участие в семинарах и конференциях.....	9
III. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ГОСУДАРСТВА-ЧЛЕНОВ И МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В ОБЛАСТИ ОРГАНИЗАЦИОННОГО СТРОИТЕЛЬСТВА И ТЕХНИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА.....	11
A. Предоставленная, запланированная или полученная помощь.....	11
B. Просьбы об оказании помощи	24

I. ВВЕДЕНИЕ

1. В пунктах 6 и 7 раздела F комплекса согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил Организации Объединенных Наций для контроля за ограничительной деловой практикой, принятого Генеральной Ассамблеей в 1980 году (резолюция 35/63 Генеральной Ассамблеи от 5 декабря 1980 года - TD/RBP/CONF/10/Rev.2), содержится призыв к осуществлению программ технической помощи, консультативного обслуживания и подготовки кадров в области ограничительной деловой практики, особенно для развивающихся стран. В соответствии с положениями этого комплекса, четвертая Конференция Организации Объединенных Наций по рассмотрению всех аспектов комплекса в пункте 14 своей резолюции (TD/RBP/CONF.5/16) с удовлетворением приняла добровольные финансовые и другие взносы на цели укрепления потенциала и технического сотрудничества и предложила всем государствам-членам на добровольной основе оказывать ЮНКТАД помощь в ее деятельности по линии технического сотрудничества путем предоставления экспертов, услуг по подготовке кадров и ресурсов; она просила секретариат ЮНКТАД продолжать и, при наличии ресурсов, расширять свою деятельность в области технического сотрудничества; и предложила Генеральному секретарю ЮНКТАД изучить возможность мобилизации финансовых и людских ресурсов на более предсказуемой и регулярной основе и обеспечивать удовлетворение потребностей развивающихся стран и стран с переходной экономикой в области сотрудничества на соответствующих официальных языках Организации Объединенных Наций.

2. Позднее в согласованных выводах своей четвертой сессии (TD/B/COM.2/42-TD/B/COM.2/CLP/32) Межправительственная группа экспертов по законодательству и политике в области конкуренции (1 июля 2002 года) с удовлетворением отметила поступление от государств-членов добровольных финансовых и других взносов; предложила всем государствам-членам оказывать на добровольной основе помощь ЮНКТАД в ее деятельности по укреплению потенциала и техническому сотрудничеству путем предоставления экспертов, услуг в области подготовки кадров и финансовых ресурсов; и просила секретариат ЮНКТАД продолжать осуществлять и по мере возможности расширять свою деятельность по укреплению потенциала и техническому сотрудничеству (включая подготовку кадров) во всех регионах в рамках имеющихся ресурсов с учетом итогов обсуждений и консультаций, проведенных в ходе четвертой сессии. Далее она просила секретариат ЮНКТАД подготовить для рассмотрения на следующей сессии Межправительственной группы экспертов обновленный обзор о деятельности в области укрепления потенциала и технической помощи с учетом информации, которая будет представлена государствами-членами и международными организациями не позднее 31 января 2003 года.

3. Таким образом, в настоящей записке содержится отчет о деятельности секретариата ЮНКТАД в области организационного строительства и технической помощи в 2002 году, а также выдержки из ответов государств-членов и международных организаций на записку Генерального секретаря ЮНКТАД, в которой он просит представить информацию о деятельности по линии технического сотрудничества по вопросам законодательства и политики в области конкуренции (TDN 915 (1) (DITC) от 25 ноября 2002 года). Генеральный секретарь выражает признательность за присланные ответы на эту записку.

II. ОТЧЕТ О РАБОТЕ ЮНКТАД В ОБЛАСТИ ОРГАНИЗАЦИОННОГО СТРОИТЕЛЬСТВА И ТЕХНИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

4. ЮНКТАД предоставляет помощь по вопросам законодательства и политики в области конкуренции развивающимся странам и странам с переходной экономикой, исходя из поступающих запросов, потребностей заинтересованных стран и имеющихся ресурсов. Основные виды деятельности секретариата в области технического сотрудничества являются следующими:

- a) предоставление информации об антиконкурентной практике, ее наличии и возможных неблагоприятных последствиях для экономики. Для этого может потребоваться исследование по ограничительной деловой практике в той или иной конкретной стране;
- b) проведение вводных семинаров для широкой аудитории, включая государственных должностных лиц и научных работников, а также представителей деловых кругов и потребителей;
- c) оказание помощи государствам, находящимся в процессе разработки законодательства в области конкуренции, в форме предоставления информации о таком законодательстве в других странах или рекомендаций по разработке их законодательства в области конкуренции;
- d) предоставление консультативных услуг по вопросам создания органа регулирования конкуренции. Такая деятельность обычно включает в себя профессиональную подготовку должностных лиц, отвечающих за фактический контроль над антиконкурентной практикой, и может предусматривать проведение практикумов и/или подготовку кадров без отрыва от производства при участии органов регулирования конкуренции в странах, обладающих опытом в этой сфере;

e) организация семинаров для государств, которые уже приняли законодательство в области конкуренции, имеют опыт в деле контроля над антиконкурентной практикой и желают обменяться информацией и проконсультироваться друг с другом по конкретным вопросам;

f) оказание помощи государствам, желающим пересмотреть свое законодательство в области конкуренции и получить рекомендации экспертов из органов регулирования конкуренции других стран в целях внесения поправок в свое законодательство наиболее эффективным образом.

g) оказание помощи развивающимся странам, включая наименее развитые страны и страны с переходной экономикой, в целях более эффективной оценки последствий более тесного многостороннего сотрудничества в области конкуренции с точки зрения их развития.

5. Главные направления деятельности секретариата ЮНКТАД в области организационного строительства и технического сотрудничества в 2002 году описаны ниже.

А. Национальная деятельность

6. Техническая помощь по вопросам подготовки, разработки или пересмотра национальной политики и законодательства в области конкуренции была предоставлена Вьетнаму, Лесото, Ботсване, Свазиленду, Малайзии, Мавритании, Китаю, Лаосской Народно-Демократической Республике, Кении, Буркина-Фасо, Сенегалу, Мадагаскару, Маврикию, Таиланду, Пакистану, Зимбабве и Уругваю. Кроме того, ряд национальных семинаров, организованных ЮНКТАД, способствовал укреплению потенциала в области конкуренции и защиты потребителей, а также в сфере формирования консенсуса в тесном многостороннем сотрудничестве по политике в области конкуренции, включая работу, порученную ЮНКТАД в соответствии с пунктами 23-25 Дохской декларации ВТО.

a) 20-22 января 2002 года в Нуакшоте ЮНКТАД в сотрудничестве с правительством Мавритании организовала национальный семинар, посвященный законодательству и политике в области конкуренции в рамках глобализации.

b) 23-25 января 2002 года в Габароне ЮНКТАД и правительство Ботсваны совместно учредили Консультативную группу для совещания по политике в области

конкуренции в целях доработки экономической карты, описи законодательных положений и разработки законодательства Ботсваны по вопросам конкуренции.

с) 28-29 января 2002 года в Мбабане, Свазиленд, был проведен практикум по законодательству Свазиленда в области конкуренции в рамках работы над завершением национального законопроекта по вопросам конкуренции.

d) 7-8 мая 2002 года в Куала-Лумпуре ЮНКТАД и министерство внутренней торговли и по делам потребителей Малайзии совместно организовали национальный практикум по законодательству и политике в области конкуренции.

e) 9-10 сентября 2002 года в Монтевидео ЮНКТАД в сотрудничестве с министерством внешней торговли и министерством экономики и финансов Уругвая провела национальный семинар по законодательству и политике в области конкуренции для обсуждения различных вопросов политики в области конкуренции и защиты потребителей.

f) 14-18 октября 2002 года в Либревиле ЮНКТАД в сотрудничестве с правительством Габона провела семинар по вопросам осуществления законодательства в области конкуренции для подготовки национальных экспертов, работающих в этой сфере.

g) 11-12 ноября 2002 года правительство Таиланда, Международный институт по торговле и развитию и ЮНКТАД организовали национальный семинар по конкуренции и правовому обеспечению проведения политики для рассмотрения различных вопросов, связанных с реализацией законодательства Таиланда в области конкуренции.

h) 25-27 ноября 2002 года в Кариба ЮНКТАД в сотрудничестве с правительством Зимбабве организовала национальный учебный практикум по законодательству и политике в области конкуренции.

i) Кроме того, в сотрудничестве с правительствами соответствующих стран ЮНКТАД организовала следующие национальные семинары по проблематике конкуренции: а) 2–3 декабря в Ливингстоне (Замбия) для укрепления потенциала Комиссии Замбии по вопросам конкуренции в области правового обеспечения законодательства и политики в этой сфере; и б) 17–19 декабря 2002 года в Масеру (Лесото) для повышения осведомленности правительства о проблемах конкуренции и защиты потребителей.

В. Региональная и субрегиональная деятельность

7. Помимо оказания помощи государствам – членам Общего рынка восточно- и южноафриканских государств (КОМЕСА) и Западноафриканского экономического и валютного союза (ЗАЭВС) в разработке и пересмотре законодательства в области конкуренции, ЮНКТАД организовала ряд конференций, семинаров и практикумов, которые способствовали организационному строительству и многостороннему сотрудничеству в вопросах конкуренции и защиты потребителей.

8. Исходя из той части Дохской декларации министров, которая касается вопросов конкуренции, ЮНКТАД организовала первый раунд из четырех региональных совещаний для развивающихся стран и стран с переходной экономикой. Эти совещания имели сходную повестку дня, а их цель, как указывается в пункте 24 Дохской декларации, заключалась в помощи этим странам в деле "более эффективной оценки последствий более тесного многостороннего сотрудничества" в области конкуренции. Секретариат ВТО и соответствующие международные организации приняли участие в работе всех четырех совещаний, первое из которых называлось "Региональная конференция по законодательству и политике в области конкуренции для стран Латинской Америки и Карибского бассейна" и которое было проведено в Панаме 21–23 марта 2002 года. За ним последовали "Региональный семинар по политике в области конкуренции и многосторонним переговорам" для африканских и арабских стран, который состоялся 28–29 марта в Тунисе, "Региональный семинар по политике в области конкуренции и многосторонним переговорам" для стран Азиатско-Тихоокеанского региона (Гонконг, Китай, 16–18 апреля 2002 года) и "Международный семинар по вопросам конкуренции для стран СНГ и Черноморского экономического сотрудничества (ЧЭС)", состоявшийся в Одессе (Украина) 25–26 апреля 2002 года. В первой половине 2003 года, исходя из мандата, закрепленного в Дохской декларации министров, ЮНКТАД будет и впредь организовывать региональные совещания для развивающихся, наименее развитых стран, а также стран с переходной экономикой. Первое из этих совещаний – "Азиатская конференция ВТО по проблемам конкуренции после Дохи" – состоялось 26–27 февраля 2003 года в Куала-Лумпуре, за ним последовала "Азиатская конференция по защите потребителей, законодательству и политике в области конкуренции", которая состоялась в Куала-Лумпуре: 28 февраля – 1 марта 2003 года. Последняя конференция была более конкретно соориентирована на диалог с гражданским обществом.

9. В 2002 году в других странах состоялся ряд региональных и субрегиональных семинаров и конференций:

а) 27-30 января 2002 года в Абу Даби состоялось совещание Группы экспертов по поиску общей основы в вопросах законодательства и политики в области конкуренции в регионе ЭСКЗА. Оно было организовано ЮНКТАД, Экономической и социальной комиссией для Западной Азии (ЭСКЗА), Иностранной консультативной службой/Всемирным банком, Фондом Фридриха Наумана, Торговой палатой Абу-Даби и Эмиратским обществом защиты потребителей.

б) 6–13 марта 2002 года в Уагадугу (Буркина-Фасо) в рамках проекта "Трейнфортрейд" был проведен региональный семинар по применению законодательства в области конкуренции для высокопоставленных должностных лиц и экспертов по вопросам конкуренции из Бенина, Буркина-Фасо и Мали.

с) 27 мая – 7 июня 2002 года в Александрии (Египет) ЮНКТАД и ВТО в сотрудничестве с университетами Александрии, Туниса и Яунде организовали курс ускоренной подготовки для участников переговоров по разработке международных соглашений об инвестициях и конкуренции из франкофонных развивающихся стран.

д) 12–14 сентября 2002 года в Буэнос-Айресе (Аргентина) ЮНКТАД в сотрудничестве с правительством Аргентины организовала региональное совещание для стран Латинской Америки и Карибского бассейна под названием "Роль политики в области конкуренции в деле защиты потребителей и повышении конкурентоспособности малых и средних предприятий".

е) 6–8 ноября 2002 года в Сеуле (Республика Корея) ЮНКТАД совместно с Корейской комиссией по справедливой торговле и Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) организовала "Сеульский форум по вопросам конкуренции - 2002", за которым последовал международный практикум по проблемам конкуренции.

ф) 2–3 декабря 2002 года в Ливингстоне (Замбия) ЮНКТАД в сотрудничестве с правительством Замбии провела региональный семинар по законодательству и политике в области конкуренции для предоставления экспертам из государств – членов КОМЕСА возможности глубже ознакомиться с применением регионального режима конкуренции и обсудить другие связанные с ней вопросы.

С. Участие в семинарах и конференциях

10. В 2002 году сотрудники ЮНКТАД приняли участие в работе ряда семинаров, практикумов и конференций, посвященных вопросам законодательства и политики в области конкуренции и защиты потребителей. В частности, специалисты ЮНКТАД по

вопросам ресурсов выступили с обстоятельными докладами и/или приняли участие в дискуссиях на следующих совещаниях:

а) совещание по проведению южно- и восточноафриканского форума по вопросам конкуренции, которое состоялось 30 января – 1 февраля 2002 года в Претории (Южная Африка); б) совещания ОЭСР: Рабочая группа № 2 по конкуренции и регулированию, Рабочая группа № 3 по международному сотрудничеству, совещание Комитета по законодательству и политике в области конкуренции, совещание Смешанной группы по торговле и конкуренции и совещание Глобального форума по вопросам конкуренции, которые состоялись в феврале и июне 2002 года в Париже; с) четвертое Международное совещание экономистов по проблемам глобализации и развития (Гавана, Куба, 11–15 февраля 2002 года); d) совещание ЕК по вопросам конкуренции и защиты потребителей, состоявшееся в Мадриде 26 февраля 2002 года; e) Совет Антитрестовской конференции 2002 года, состоявшийся в Нью-Йорке 7-8 марта 2002 года; f) семинар ВТО по законодательству и политике в области конкуренции в глобальном контексте, организованный в Кейп-Тауне (Южная Африка) 17-18 марта 2002 года; g) совещание Программы по расследованию картельной деятельности, проведенное в Брайтоне 22-26 апреля 2002 года; h) практикум по обязательствам Бахрейна в рамках ВТО и будущим переговорам, проведенный в Бахрейне 13 мая 2002 года; i) второй национальный семинар "Конкуренция, регулирование и инвестиции: их роль в экономическом росте", проведенный в Ченнаи, Индия, 8-9 июня 2002 года; j) национальный практикум по торговле и политике в области конкуренции (Пекин, 30-31 июля 2002 года); k) арабский региональный семинар для целей организационного строительства по законодательству в области конкуренции и антитрестовской деятельности, проведенный в Каире 28-30 июля 2002 года; l) семинар Международной организации потребителей и Ассоциации потребителей Соединенного Королевства по вопросам торговли и конкуренции в преддверии Мексиканской конференции (Лондон, 12 июля 2002 года; m) совещание в рамках учебной программы Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества (АТЭС) по политике в области конкуренции, состоявшееся в Бангкоке 6-8 августа 2002 года; n) Всемирный торговый форум - 2002, состоявшийся в Берне, Швейцария, 16-17 августа 2002 года; o) совещание Центра Соединенного Королевства по вопросам регулирования и конкуренции, состоявшееся в Манчестере 6 сентября 2002 года; p) первая Ежегодная конференция Международной сети по вопросам конкуренции (Неаполь, 28-29 сентября 2002 года); q) региональные практикумы ВТО по политике в области конкуренции, предусмотренные Дохским мандатом, организованные в Гватемале 16-17 сентября; совещания в Либревиле (Габон) 9-13 октября и Маврикии 12-14 ноября 2002 года; r) семинар по международным картелям, проведенный в Рио-де-Жанейро 18-20 сентября 2002 года; s) практикум по ограничительной деловой практике и правам потребителей, проведенный в Куала-Лумпуре 8 октября 2002 года; и t) национальный

семинар по защите потребителей и политике в области конкуренции, проведенный во Вьентьяне, Лаосская Народно-Демократическая Республика, 14-15 ноября 2002 года.

III. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ И МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В ОБЛАСТИ ОРГАНИЗАЦИОННОГО СТРОИТЕЛЬСТВА И ТЕХНИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

A. Предоставленная, запланированная или полученная помощь

11. Ниже приводятся выдержки из полученных ответов на записку Генерального секретаря TDN 915 (1) (DITC) от 25 ноября 2002 года, в которой содержалась просьба представить информацию о деятельности по линии технического сотрудничества в вопросах законодательства и политики в области конкуренции.

Бенин

12. Помимо организации региональных семинаров в рамках проекта "Трейнфортрейд 2000" (Projet RAF 99/A09) (Бенин, Буркина-Фасо и Мали) на тему "Применение законодательства в области конкуренции", состоявшихся соответственно в Порто-Ново (Бенин) в ноябре 2001 года, Уагадугу (Буркина-Фасо) в марте 2002 года и в Котону (Бенин) в июне 2002 года, Бенин не получал никакой помощи в области практического использования политики конкуренции.

Ботсвана

13. Были проведены два исследования для составления соответствующего списка законов Ботсваны по вопросам политики в области конкуренции и разработки экономической карты Ботсваны. Исследования финансировались ЮНКТАД и Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН). Позднее состоялись совещания по обсуждению содержащихся в докладах выводов. Для разработки политики Ботсваны в области конкуренции на основе технической помощи ЮНКТАД был назначен консультант. В марте 2003 года планировалось провести семинар с участием заинтересованных сторон до завершения разработки проекта политики в области конкуренции и его представления на утверждение парламентом.

Куба

14. В 2002 году Куба получила от ЮНКТАД финансовые средства для:

а) участия одного кубинского должностного лица в Конференции для региона Латинской Америки и Карибского бассейна под названием "Законодательство и политика в области конкуренции: постдохская повестка дня", состоявшейся в городе Панама 21-23 марта;

б) участия одного кубинского должностного лица в четвертой сессии Межправительственной группы экспертов по законодательству и политике в области конкуренции, которая состоялась в Женеве 3-5 июля;

с) участия одного кубинского должностного лица в региональном совещании по теме "Роль политики в области конкуренции в защите потребителей и укреплении конкурентоспособности ПИМЕС", состоявшемся в Буэнос-Айресе 12-14 сентября.

Германия

15. В 2001 году Федеральное управление по делам картелей (ЭКО) оказало техническую помощь Литве и приняло участие в работе международных семинаров/практикумов, состоявшихся в Словении (семинар в Любляне, проведенный в феврале), Румынии (семинар в Бухаресте, проведенный в феврале), Австрии (семинар - тематическое исследование в Вене), Венгрии (практикум в Будапеште, проведенный в марте), Литве (семинар в Вильнюсе, проведенный в апреле), Вьетнаме (практикум в Халонг-Бей и Ханое), Малайзии (практикум в Куала-Лумпуре, проведенный в октябре) и Латвии (семинар для стран Балтии в Риге, проведенный в октябре).

Венгрия

16. Главным учреждением Венгрии, получившим техническую помощь по вопросам законодательства и политики в области конкуренции, является венгерский орган регулирования конкуренции - Бюро по вопросам экономической конкуренции (БЭК), - учрежденный в 1991 году. Основными источниками технической помощи, предоставленной Бюро, были следующие:

а) в последние годы БЭК получило техническую помощь от Европейского союза в рамках программы ФАРЕ. Эта помощь включала в себя проведение учебных семинаров для экспертов по вопросам законодательства и политики в области конкуренции,

организованных в рамках проектов технической помощи в 1993-1994 годах и в 2000 году, а также проекта "Твиннинг лайт", осуществляемого с 2002 года. Кроме того, помощь предусматривала ознакомительные поездки и прикомандирование сотрудников в Генеральное управление Европейской комиссии по вопросам конкуренции, а также финансовый вклад Комиссии в разработку (модернизацию и расширение) системы информационной технологии БЭК и создание библиотеки.

b) В начале 90-х годов БЭК получило техническую помощь от ОЭСР и Соединенных Штатов Америки. Сотрудники БЭК участвовали в семинарах ОЭСР, проводимых Объединенным венским институтом, и ознакомились с основными концепциями политики в области конкуренции. В ходе поездок, которые длились несколько недель, эксперты министерства юстиции и Федеральной комиссии по торговле Соединенных Штатов Америки ознакомили сотрудников БЭК и других работников судебных органов Венгрии с опытом США в области осуществления антитрестовского законодательства и с подходами к политике в области конкуренции. Кроме того, сотрудники БЭК получили также возможность изучить такой опыт и подходы во время своих краткосрочных и долгосрочных командировок, организованных вышеупомянутыми американскими учреждениями. С 1991 года возобновилось предоставление Соединенными Штатами технической помощи в форме международных семинаров по антитрестовскому законодательству, которые проводились в Будапеште для экспертов из стран Центральной Европы.

c) Техническая помощь, предоставленная Германией Венгрии, в частности, состояла из семинаров, проведенных в Будапеште в середине 90-х годов, и регулярных дискуссий за круглым столом, организованных в тот же период с участием экспертов Федерального управления по делам картелей и других учреждений Германии, устроителем которых выступил Фонд международного правового сотрудничества.

Япония

17. С учетом растущей потребности развивающихся стран и стран с переходной экономикой в принятии законодательства в области конкуренции или пересмотре политики в этой сфере Японская комиссия по добросовестной торговой практике (ЯКДТП) создала широкий комплекс программ технической помощи, а именно: долгосрочные учебные курсы (продолжительностью примерно в один месяц) и краткосрочные семинары (три-пять дней). Кроме того, Комиссия направляла экспертов по политике в области конкуренции. Программа технической помощи ЯКДТП позволяет приглашать различных экспертов в области конкуренции из развивающихся стран или стран с переходной экономикой, в частности из развивающихся стран Азии.

a) Долгосрочные учебные курсы

С 1994 года ЯКДТП совместно с Японским агентством международного сотрудничества (ЯАМС) организует групповые учебные курсы по антимонопольному законодательству, а также законодательству и политике в области конкуренции при поддержке научных кругов и международных организаций. В ходе месячных учебных курсов особое внимание уделяется широкому кругу теоретических и практических тем и вопросов, отражающих потребности участников из различных стран. Курсы направлены на содействие эффективной правоприменительной практике по законодательству в области конкуренции и на поощрение развития культуры конкуренции в этих странах. За девять лет начиная с 1994 года в работе курсов приняли участие 88 представителей 34 стран. ЯКДТП будет и впредь ежегодно организовывать такие учебные курсы и оказывать техническую помощь участникам из более широкого круга стран. Кроме того, с 1998 года ЯКДТП проводит месячный страновой учебный курс для Китая в целях содействия разработке нового всестороннего законодательства этой страны в области конкуренции. Предполагается, что ежегодно в этой программе будут участвовать по десять человек. В предыдущий период ЯКДТП также проводило страновые учебные курсы для Таиланда и Российской Федерации.

b) Краткосрочные семинары - программа АТЭС

a) Программа "Партнерство ради прогресса" (ППП). В 1996-2000 финансовых годах ЯКДТП в сотрудничестве с тайландским органом регулирования конкуренции организовала учебную программу в рамках программы АТЭС "Партнерство ради прогресса" (ППП). За пять лет около 190 экспертов в области конкуренции из развивающихся стран и около 70 экспертов из развитых стран приняли участие в этой программе. В центре ее внимания находится обмен мнениями и опытом, например по оптимальной практике и проблемам поощрения политики в области конкуренции отдельных стран-членов. Эта программа была успешно выполнена, оказав содействие в деле организационного строительства не только развивающихся, но и развитых стран.

b) Учебная программа АТЭС по политике в области конкуренции. После успешного завершения программы ППП и с учетом просьб государств - членов АТЭС о ее продолжении Япония в сотрудничестве с Вьетнамом, Малайзией и Таиландом предложила организовать новую серию учебных программ в целях поощрения организационного строительства путем обмена мнениями и опытом. Программа была направлена на реализацию принципов развития конкуренции и реформы системы регулирования АТЭС с уделением основного внимания политике в области конкуренции.

ЯКДТП в сотрудничестве с тайландским органом регулирования конкуренции провела первый семинар в Бангкоке в августе 2002 года. В его работе приняли участие около 50 человек от 17 стран, международных организаций и научных кругов. Второй семинар планируется провести в Ханое, Вьетнам, в марте 2003 года, а третий - в Малайзии летом/осенью 2003 года.

с) Направление экспертов по политике в области конкуренции. Кроме того, ЯКДТП направила экспертов по политике в области конкуренции в ряд стран, включая Таиланд, Малайзию, Вьетнам, Индонезию, Литву и Российскую Федерацию.

Латвия

18. В 1998 году программа PHARE осуществила проект международно-технической помощи по углублению профессиональных знаний сотрудников Совета по вопросам конкуренции. В 1999 году Совет участвовал в осуществлении японской программы технической помощи. Один из советников провел консультации с сотрудниками Совета и организовал семинары по обмену опытом, а также предоставление соответствующих публикаций. В октябре 2001 года в рамках проекта PHARE был проведен семинар по теме "Проведение и обеспечение выполнения политики в области конкуренции". Состоялся обмен мнениями с экспертами Швеции.

19. Эксперты Совета по вопросам конкуренции приняли участие в работе многочисленных семинаров, организованных в рамках PHARE, ОЭСР и других программ технической помощи. С 1999 года осуществляется Региональная Балтийская программа ОЭСР в форме ежегодных практикумов по региональной политике в области конкуренции. Последний практикум по политике в области конкуренции в регионе Балтии был проведен в Риге в октябре 2002 года.

20. Проект PHARE "Твиннинг лайт" по теме "Укрепление Совета по вопросам конкуренции" предполагается начать в сентябре 2003 года. Он будет реализован в течение шести месяцев и будет направлен на укрепление административного потенциала Совета по вопросам конкуренции и повышение эффективности его правоприменительной деятельности.

Литва

21. В рамках специальных программ и проектов, финансируемых PHARE, была оказана существенная техническая помощь. В 2000-2002 годах был осуществлен проект PHARE "Укрепление правоприменительной практики по проведению политики в области

конкуренции", причем Литва, Германия и Швеция выступили в качестве партнеров. Цели проекта заключались в укреплении административного потенциала Совета по вопросам конкуренции в сфере обеспечения выполнения законодательства по вопросам конкуренции и государственной помощи, реализации широкой программы профессиональной подготовки сотрудников и пропаганды политики в области конкуренции.

22. Осуществление Программы ОЭСР для региона Балтии началось в 1998 году. Программа в основном направлена на оказание помощи органам регулирования конкуренции стран Балтии в обеспечении выполнения законодательства и проведении пропагандистской деятельности. Она позволила предоставить органам регулирования конкуренции стран Балтии документ по оценке отдельных вопросов и организовать проведение ежегодных семинаров по тематике, затронутой в этих оценочных документах.

23. Главное управление Европейской комиссии и бюро по обмену информацией о предоставлении технической помощи оказали значительную техническую помощь, главным образом в форме организации практикумов, учебных курсов и конференций. Кроме того, представители Совета по вопросам конкуренции участвовали в работе многих международных семинаров и конференций, проведенных различными международными организациями и национальными органами регулирования конкуренции.

Бывшая югославская Республика Македония

24. Органу по антимонопольной деятельности была оказана следующая помощь:

а) за границей (в Бухаресте, Белграде, Софии и Вене) были проведены семинары средней продолжительностью в 4-5 дней, охватывающие широкий круг вопросов антимонопольного законодательства, которые были в основном организованы такими донорами, как ОЭСР, Федеральная комиссия по торговле и министерство юстиции США (Будапешт), министерство торговли и промышленности и министерство иностранных дел и по делам Содружества Соединенного Королевства (Лондон);

б) Орган по антимонопольной деятельности организовал в стране семинары, спонсорами которых выступили Германское агентство по техническому сотрудничеству (ГТЦ), Германский фонд международного правового сотрудничества (ИРЦ) и Миссия PHARE в Македонии (Струга, Орхид), в целях повышения осведомленности общественности о политике в области конкуренции. Были организованы ознакомительные поездки в Федеральное управление по делам картелей в Бонне, Норвежское бюро по вопросам конкуренции в Осло, Итальянское бюро по вопросам

конкуренции в Риме и Голландское бюро по вопросам конкуренции в Гааге. Кроме того, Орган по антимонопольной деятельности получил техническую помощь со стороны ГТЦ в форме услуг экспертов по законодательству в области конкуренции, направленных для работы в качестве консультантов при этом органе. ГТЦ предоставило также средства для проведения местных семинаров и практикумов, организованных Органом по антимонопольной деятельности, и покрыло расходы на участие в семинарах и зарубежные ознакомительные поездки. В целом по линии международных и региональных мероприятий Орган по антимонопольной деятельности получил больше помощи, нежели в рамках специальной страновой деятельности (95% семинаров были проведены за границей). Главное преимущество специальных страновых мероприятий заключается в том, что они в целом построены с учетом потребностей страны-бенефициара. Международные мероприятия способствуют налаживанию контактов, которые уже были в большей или меньшей степени сформированы Органом по антимонопольной деятельности. Специальные страновые мероприятия также предпочтительны для повышения эффективности правоохранительной деятельности.

Малави

25. ЮНКТАД предоставила помощь в следующих областях:

- a) в усилиях страны по разработке политики в области конкуренции и составлению законопроекта по вопросам конкуренции путем предоставления технической помощи (т.е. предоставления эксперта по вопросам конкуренции в целях содействия составлению законопроекта);
- b) в организации учебных программ;
- c) в приглашении страны и финансировании ее участия в работе ряда форумов в различных странах мира;
- d) в предоставлении стране возможности для взаимодействия с другими государствами-членами и международными организациями и в обмене опытом друг с другом по вопросам политики и законодательства в области конкуренции;
- e) в предоставлении экспертов для практикумов в качестве специалистов по вопросам ресурсов.

Из других источников была получена следующая помощь:

- a) ПРООН предоставила финансовые ресурсы для оплаты услуг экспертов по вопросам конкуренции в период разработки законопроекта в соответствующей области;
- b) страна изучила опыт соседних стран, которые уже прошли начальный этап введения политики и законодательства в области конкуренции, а именно: Южной Африки, Зимбабве, Замбии и Кении;
- c) Южноафриканская комиссия по вопросам конкуренции вошла в состав группы, которая занималась разработкой национального документа по вопросам конкуренции совместно с экспертом ЮНКТАД в этой области под названием "На пути к разработке политики Малави в области конкуренции: анализ ситуации";
- d) недавно созданная Южно- и Восточноафриканская комиссия по вопросам конкуренции является форумом для обсуждения проблем организационного строительства. Государства-члены заявили о своей готовности открыть двери для должностных лиц Малави в целях их практического ознакомления с опытом создания и функционирования органов регулирования конкуренции;
- e) Кенийская комиссия по вопросам монополии и цен совместно с ЮНКТАД пригласила на ряд практикумов представителей Малави и профинансировала их участие;
- f) на тех же условиях, которые указаны в пункте e) выше, Южноафриканская комиссия по вопросам конкуренции привлекает представителей Малави к работе различных форумов (включая учебную подготовку);
- g) КОМЕСА также организует работу учебных и иных форумов и приглашает делегатов из Малави к участию в них.

Маврикий

26. Ряд должностных лиц министерства торговли и промышленности приняли участие в учебных практикумах по законодательству и политике в области конкуренции, организованных ОЭСР в сотрудничестве с Южноафриканской комиссией по вопросам конкуренции. Другие государственные должностные лица участвовали в работе регионального семинара по торговле, политике в области конкуренции, экономическому развитию и системе многосторонней торговли, который был организован ВТО в

сотрудничестве с ЮНКТАД и направлен на решение задач в области организационного строительства.

Мозамбик

27. Под эгидой Южноафриканской комиссии по вопросам конкуренции был учрежден Южно- и Восточноафриканский форум для обсуждения и создания механизма двустороннего и многостороннего сотрудничества между членами Сообщества по вопросам развития стран юга Африки (САДК) и Кенией. Предполагалось, что этот форум будет проведен в июле 2002 года в Хараре, однако позднее он был отменен.

Намибия

28. На многостороннем уровне Намибия получила техническую помощь по линии финансируемой ЕС Программы развития торговли и инвестиций, которая позволила министерству торговли и промышленности подготовить современное законодательство в области конкуренции. Впоследствии данный законопроект был доработан в соответствии с типовым законом ЮНКТАД о конкуренции и представлен в парламент, где он вынесен на обсуждение перед принятием.

Филиппины

29. Ниже охарактеризована помощь, полученная Филиппинами.

а) Корейский институт развития провел двухдневный семинар по политике в области конкуренции в Маниле 20-21 июня 2002 года.

б) Официальный представитель соответствующего филиппинского учреждения принял участие в региональном практикуме по защите потребителей и законодательству в области конкуренции, организованном Австралийским национальным университетом при финансировании со стороны Австралийского агентства по международной помощи и развитию (АУСАИД).

с) Через филиппинско-австралийскую краткосрочную учебную программу АУСАИД было предложено представить проектное предложение по механизму проведения всесторонней политики в области конкуренции на Филиппинах. Учебная программа настаивала на проведении практикума по стратегическому планированию и развитию людских ресурсов до рассмотрения предложения о политике в области конкуренции.

d) АУСАИД выступило в качестве спонсора проекта разработки закона о конкуренции и защите потребителей для должностных лиц Филиппин, Китая и Вьетнама. Проект направлен на обмен знаниями и расширение опыта стран-участниц в вопросах защиты потребителей и политики в области конкуренции.

Российская Федерация

30. Министерство Российской Федерации по антимонопольной политике и поддержке предпринимательства (МАП) получает техническую помощь на многостороннем и двустороннем уровнях и предлагает международным организациям и иностранным партнерам ознакомиться с его собственным опытом. На двустороннем уровне министерство весьма признательно за сотрудничество и техническую помощь, предоставленную Республикой Корея, Италией, Францией, Германией и Финляндией, а также регулярные экспертные совещания и консультации, организуемые органами по вопросам конкуренции восточноевропейских стран, Финляндии, Республики Кореи и других стран. В большинстве случаев двустороннее сотрудничество осуществляется на основе межгосударственных соглашений или двусторонних программ сотрудничества в области конкуренции.

31. На многостороннем уровне взаимодействие между ОЭСР и МАП строится на основе годового плана сотрудничества между ОЭСР и Российской Федерацией. Помощь со стороны ОЭСР включает юридические консультации по основам антимонопольного законодательства и его модернизации, семинары для сотрудников органов по антимонопольной деятельности и судей по обеспечению выполнения законодательства в области конкуренции, консультации по методологии политики в области конкуренции и совещания по дерегулированию естественных монополий. Рекомендации по вопросам конкуренции, разработанные в последние годы ОЭСР, послужили для МАП четкими ориентирами в сфере совершенствования законодательной и методологической работы. Участие МАП в работе Глобального форума по вопросам конкуренции предоставило ему благоприятную возможность для включения в интенсивный международный диалог, а предоставленные ОЭСР заключения специалистов по поправкам к законодательству в области конкуренции и рекомендациям по его правоприменению оказались весьма полезными. ОЭСР совместно с АТЭС и АМР США организовала ряд мероприятий, в частности ОЭСР и АМР США провели несколько семинаров в различных регионах Российской Федерации.

32. ЮНКТАД вносит значительный вклад в процесс развития законодательства и политики России в области конкуренции. МАП регулярно участвует в обзорных конференциях Организации Объединенных Наций и совещаниях Межправительственной группы экспертов по законодательству и политике в области конкуренции. Обмен мнениями между экспертами различных стран, а также высококачественными документами, распространяемыми на этих совещаниях, сделали эти мероприятия весьма полезными. Кроме того, ЮНКТАД активно содействует развитию регионального сотрудничества между органами регулирования конкуренции в странах Содружества Независимых Государств (СНГ) и регулярно оказывает помощь совету СНГ по антимонопольной политике.

33. Сотрудничество с Европейской комиссией основано на Соглашении о партнерстве и сотрудничестве. В 1998-1999 годах в рамках ТАСИС - важной программы технической помощи МАП - был внесен значительный вклад в поощрение развития конкуренции в Российской Федерации посредством принятия эффективного законодательства и политики в этой области. В 2002 году началось осуществление нового проекта ТАСИС: "Антимонопольная политика и государственная помощь". Эта программа предусматривает предоставление юридических консультаций, подготовку сотрудников в органах регулирования конкуренции Европейской комиссии и Европы, консультации по ключевым проблемам применения антитрестовского законодательства и т.д. Кроме того, в 2002 году российские и европейские эксперты продолжили консультации в Брюсселе и Москве.

34. Российская Федерация является членом Международной сети по вопросам конкуренции, цель которой - поощрение применения более эффективного и действенного антитрестовского законодательства во всем мире путем расширения его охвата и развития сотрудничества. Деятельность в рамках этой организации позволяет МАП участвовать в процессе согласования законодательства в области конкуренции и урегулирования споров на международном уровне.

35. После 10 лет осуществления политики Российской Федерации в области конкуренции МАП накопило в этой сфере значительный опыт, и его эксперты могут поделиться им с развивающимися странами. Например, ЮНКТАД и Немецкий фонд международного развития пригласили в 2000 году специалистов из российского министерства во Вьетнам для обмена опытом на семинаре по вопросам конкуренции. Кроме того, российские эксперты получают возможность для более активного участия в дискуссиях в ходе различных международных мероприятий. Например, в последние годы они были участниками конференций по ОЭСР и АТЭС по общим проблемам конкуренции и вопросам реформирования системы регулирования.

Тунис

36. Тунисский совет по вопросам конкуренции сотрудничает с французским Советом по вопросам конкуренции и с французским Главным управлением по вопросам конкуренции, потребления и по борьбе с мошенничеством. Начиная с 1997 года обе стороны ежегодно согласовывают программу сотрудничества. Так, сотрудники Совета совершили несколько поездок во Францию, где приняли участие в рабочих совещаниях, посвященных вопросам конкуренции, и ознакомились с методикой проведения расследований и рассмотрения конкретных случаев. Со своей стороны ответственные сотрудники французских ведомств побывали в Тунисе и приняли участие в совещаниях "за круглым столом" и других мероприятиях по проблемам конкуренции.

37. В рамках программы разработки коммерческого права, известной под названием "Программа CLDP", которая осуществляется по инициативе Соединенных Штатов Америки в поддержку экономических реформ, высокопоставленные сотрудники Федеральной торговой комиссии нанесли визит в Тунис, где приняли участие в совещаниях "за круглым столом" и семинарах по проблемам конкуренции. Два сотрудника Совета по вопросам конкуренции посетили Соединенные Штаты Америки по приглашению Федеральной торговой комиссии и Антимонопольного управления министерства юстиции ознакомились с американским опытом работы в области конкуренции.

Всемирная торговая организация

38. В пункте 24 Дохской декларации министров говорится, что государства - члены ВТО признает, что "развивающимся и наименее развитым странам необходима расширенная поддержка в целях оказания технической помощи и создания потенциала в [сфере торговли и политики в области конкуренции], включая анализ и разработку политики для более эффективной оценки последствий более тесного многостороннего сотрудничества для их политики и целей в области развития, а также кадрового и организационного строительства. С этой целью мы будем работать в сотрудничестве с другими соответствующими межправительственными организациями, включая ЮНКТАД, и по соответствующим региональным и двусторонним каналам в целях представления расширенной и адекватно финансируемой помощи для удовлетворения этих потребностей". В 2002 году секретариат ЮНКТАД в соответствии с этим мандатом осуществил целый комплекс мероприятий, включая проведение нескольких региональных и национальных практикумов в дополнение к симпозиуму в Женеве и участие в ряде

практикумов, организованных другими межправительственными организациями, в частности ЮНКТАД.

39. Говоря более конкретно, в 2002 году секретариат ЮНКТАД организовал следующие региональные практикумы: а) региональный практикум для стран Центральной Америки, организованный в сотрудничестве с Межамериканским банком развития и правительством Гватемалы в городе Гватемала; б) региональный практикум для франкоговорящих африканских стран, организованный в сотрудничестве с правительством Габона в Либревиле; и с) региональный практикум для англоговорящих африканских стран, организованный в сотрудничестве с правительством Маврикия в Порт-Луи. Кроме того, национальные практикумы были организованы для Китая и Лесото. В соответствии с мандатом в области технической помощи, закрепленным в пункте 24 Дохской декларации, региональные и национальные практикумы были сосредоточены на двух темах: i) взаимосвязь между политикой в области конкуренции и экономическим развитием; и ii) роль международного сотрудничества в проведении политики в области конкуренции и положительные и отрицательные стороны возможного создания многосторонней основы для такой политики.

40. В течение года секретариат также организовал симпозиум по торговле и политике в области конкуренции для аккредитованных в Женеве и столице страны делегатов, участвовавших в апрельском заседании Рабочей группы ВТО в Женеве по взаимодействию между торговлей и политикой в области конкуренции. Программа симпозиума была построена с учетом программы работы Рабочей группы ВТО, изложенной в пункте 25 Дохской декларации министров, которая включала в себя выступления видных ученых и других экспертов из развитых и развивающихся стран.

41. Помимо вышеупомянутых мероприятий, организованных самим секретариатом ВТО, представители секретариата участвовали в ряде региональных практикумов и семинаров, организованных ЮНКТАД в течение года, включая практикумы и семинары, проведенные в Абу-Даби (для стран Арабского региона); в городе Панама (для латиноамериканских стран); в Тунисе (для африканских стран); в Гонконге, Китай, (для азиатских стран); в Одессе (для стран Центральной и Восточной Европы и региона Черного моря) и в Ливингстоне (для южной части Африки). Кроме того, секретариат участвовал в международном форуме и практикуме, организованном Республикой Корея в сотрудничестве с ЮНКТАД и ОЭСР, на котором особое место отводилось роли политики по проблемам конкуренции в экономическом развитии и вопросам, касающимся международного сотрудничества в этой области, в том числе на многостороннем уровне.

42. Сотрудничество с ЮНКТАД являлось отличительной чертой программы технического сотрудничества секретариата по вопросам торговли и политики в области конкуренции, осуществлявшейся на протяжении всего года. В частности, ЮНКТАД предоставила ораторов для всех вышеупомянутых региональных и национальных практикумов, организованных секретариатом, и председательствовала на сессии женеевского симпозиума. На основе взаимности секретариат предоставил ораторов для различных практикумов по постдохскому мандату, организованных ЮНКТАД. Секретариат выражает ЮНКТАД признательность за сотрудничество в этой области.

43. В 2003 году секретариат ВТО продолжит осуществление своей программы деятельности в рамках мандата, содержащегося в пункте 24 вышеупомянутой Дохской декларации министров. В течение года будут организованы новые региональные семинары для стран Азиатско-Тихоокеанского региона, региона Карибского бассейна, Латинской Америки, Африки, Центральной и Восточной Европы. Кроме того, секретариат планирует выступить с призывом о проведении еще одного женеевского симпозиума, возможном проведении национальных практикумов и об участии в ряде мероприятий, которые будут организованы ЮНКТАД и другими межправительственными организациями и двусторонними донорами.

В. Просьбы об оказании помощи

44. Ниже приводятся выдержки из полученных секретариатом ЮНКТАД ответов, касающихся просьб об оказании технической помощи с указанием конкретных областей или вопросов законодательства и политики в области конкуренции, заслуживающих, по мнению государств, приоритетного внимания.

45. С принятием законодательства в области конкуренции Алжир надеялся воспользоваться помощью своих партнеров в осуществлении обширной программы технической помощи как двустороннего, так и многостороннего порядка в целях укрепления своего потенциала в вопросах контролирования ограничительных видов торговли. Однако до сих пор так и не удалось конкретно разработать и выполнить программу действий в этой области. Программа технической помощи, разработанная вместе с Европейским союзом в 1997 году, так и осталась на бумаге.

Техническая помощь, которая рассматривается в качестве первоочередной задачи, должна охватывать следующие области:

- а) сотрудничество между ведомствами, которые занимаются вопросами конкуренции в области обменов информацией;

- b) введение в действие механизмов наблюдения за рынками;
- c) разработка методов выявления ограничительных видов практики торговли;
- d) создание банков данных, касающихся рынков деятельности предприятий и развития законодательства в области конкуренции.

Алжир

45. С принятием законодательства в области конкуренции Алжир надеялся воспользоваться помощью своих партнеров в осуществлении обширной программы двусторонней и многосторонней технической помощи в целях укрепления своего потенциала в вопросах контролирования ограничительных видов торговли. Однако конкретно разработать и выполнить программу действий в этой области не удалось. Программа технической помощи, подготовленная совместно с Европейским союзом в 1997 году, так и осталась на бумаге.

Техническая помощь, которая рассматривается в качестве первоочередной задачи, должна охватывать следующие области:

- a) развитие сотрудничества между ведомствами, которые занимаются вопросами конкуренции в области обменов информацией;
- b) введение в действие механизмов наблюдения за рынками;
- c) разработка методов выявления ограничительных видов практики торговли;
- d) создание банков данных, касающихся рынков, деятельности предприятий и вопросов развития законодательства в области конкуренции.

Багамские острова

46. У Багамских островов нет законодательства в области конкуренции. Поэтому правительство желает получить техническую помощь от секретариата Зоны свободной торговли в Северной и Южной Америке (ЗСТСЮА), Организации американских государств (ОАГ) и Межамериканского банка развития (МБР).

Барбадос

47. Комиссия Барбадоса по торговле желала бы рассмотреть возможность проведения двух-трехдневного практикума с участием всех заинтересованных сторон и дополнительного практикума продолжительностью в один день или полдня для сотрудников Комиссии с уделением особого внимания вопросам организационного строительства, например методам расследования и анализа, а также определению национальных приоритетов в правоприменительной практике. Предполагается, что в центре внимания программы будет национальное законодательство в области справедливой конкуренции и следующие темы:

a) вводная и справочная часть - роль законодательства в области конкуренции с точки зрения экономического развития малых стран с открытой экономикой; взаимодействие с торговой политикой; взаимодействие с регулированием коммунального сектора, в частности по той причине, что Комиссия является также органом регулирующим коммунальное хозяйство; международное и региональное развитие законодательства и политики в области конкуренции;

b) анализ сферы конкуренции и вводные экономические концепции, включая определение роли и влияния рынка, и препятствия для проникновения на него;

c) дискуссия по основным положениям Закона Барбадоса о справедливой конкуренции с уделением особого внимания вопросам злоупотребления господствующим положением, горизонтальным соглашениям, вертикальным ограничениям, обзору практики слияния компаний с одновременным проведением тематических исследований, а также процессу выдачи разрешений (мы предполагаем, что продолжительность этой сессии составит не менее полутора дней);

d) организационное строительство КСТ и устранение трудностей, стоящих перед новым органом регулирования конкуренции.

Бенин

48. Бенин приступил к работе по подготовке законодательства и выработке политики в области конкуренции. Отныне Бенин будут интересоваться все сферы и все вопросы, касающиеся конкуренции, как на уровне административных органов управления, занимающихся вопросами осуществления различных законов, которые уже были приняты или находятся на стадии разработки, так и на практическом уровне, где действуют экономические механизмы, непосредственно затрагиваемые применением этих законов.

Бенин намерен направлять своих представителей в страны, обладающие сильными демократическими традициями и имеющие крепкие принципы конкуренции, укоренившиеся в жизни общества, перенимать их опыт и обмениваться с ними знаниями. Вопросы или области, которые Бенин определил в качестве приоритетных, перечисляются в проекте типового закона о конкуренции, который был представлен секретариатом ЮНКТАД.

Ботсвана

49. Ботсвана обратилась к ЮНКТАД с просьбой об оказании помощи в разработке основ законодательства страны в области конкуренции, которое представляет собой сложный комплекс положений, требующих специальных знаний. Семинар для основных заинтересованных сторон по проекту законодательства в области конкуренции планировалось провести в июле 2003 года при содействии ЮНКТАД. Орган регулирования конкуренции после его создания может быть эффективным только при условии привлечения или подготовки квалифицированных сотрудников. Поэтому техническая помощь запрашивалась для создания необходимого потенциала в целях осуществления законодательства в области конкуренции.

Латвия

50. Совет по вопросам конкуренции наметил направления будущего развития, где можно успешно применить международную техническую поддержку. Одним из этих направлений можно считать разработку системы информационных технологий.

Литва

51. Текущий процесс присоединения Литвы к ЕС в основном определяет нынешние потребности в технической помощи по вопросам политики в области конкуренции. В этом контексте главными целями являются укрепление Совета по вопросам конкуренции и его подготовка к присоединению к ЕС, подготовка к применению антитрестовских правил ЕК и работа в условиях европейского законодательства. Эти цели являются ключевыми элементами двух новых проектов технической помощи, описанных ниже.

Проект "Разработка законодательства Литвы в области конкуренции", подготовленный министерством иностранных дел Дании, предусматривалось начать в январе 2003 года. В рамках этого проекта эксперты Датского европейского института окажут помощь Литовскому управлению по регулированию конкуренции в разработке

следующих четырех элементов законодательства в области конкуренции: а) групповые изъятия для целей соглашений о специализации; б) групповые изъятия для целей соглашений о научных исследованиях и развитии; в) руководящие принципы по применению групповых изъятий для целей вертикальных соглашений; и д) руководящие принципы по применению групповых изъятий для целей горизонтальных соглашений. В целях начала осуществления проекта датские эксперты проведут семинар по методам разработки законопроектов для применения в рамках ЕС.

Ввиду модернизации и децентрализации антитрестовских правил ЕК и необходимости применения законодательства ЕК в области конкуренции после присоединения Совет по вопросам конкуренции нуждается в помощи по линии программы ФАРЕ "Твиннинг лайт" для укрепления потенциала Совета в деле эффективного применения и обеспечения правовой санкцией антитрестовских правил, а также в деле подготовки должностных лиц к работе в условиях европейского законодательства (проект "Укрепление Совета по вопросам конкуренции в антитрестовском секторе"). Конкретными целями проекта являются следующие: а) обеспечение дальнейшей корректировки политики Литвы в области конкуренции ввиду присоединения к ЕС, включая модернизацию/децентрализацию антитрестовских правил ЕК; б) создание процедуры сотрудничества с Комиссией и компетентными органами государств-членов применительно к конкретным аспектам сотрудничества и законодательству; в) обеспечение эффективного осуществления и выполнения антитрестовских правил; г) активизация подготовки сотрудников Совета по вопросам конкуренции в области антитрестовского законодательства; е) пропаганда антитрестовских правил. Этот проект планировалось начать в апреле 2003 года.

Бывшая югославская Республика Македония

52. Управление по антимонопольной политике нуждается в помощи в следующих областях (возможные формы удовлетворения этих потребностей указываются в скобках):

- а) помощь в области законодательства - разработка вспомогательного законодательства и руководящих принципов (консультации/предоставление экспертов на краткосрочной основе);
- б) оперативная помощь - проведение расследований правоохранительными органами (отдельные проекты);

- c) помощь в пропаганде конкуренции: а) помощь в анализе конкретных регулируемых секторов экономики (проведение консультаций экспертами, предоставляемыми на краткосрочной основе); и b) помощь в проведении пропагандистской кампании (семинары, практикумы, конференции и издания);
- d) подготовка персонала - методы проведения исследований (предоставление экспертов на краткосрочной основе, стажировка, ознакомительные поездки).

Малави

53. Малави нуждается в помощи в следующих областях:

- a) пропаганда культуры конкуренции/просвещение потребителей;
- b) подготовка кадров на различных уровнях – прикомандирование, стажировка, подготовка в процессе работы, семинары, практикумы;
- c) программы обмена сотрудниками;
- d) ознакомительные поездки;
- e) обзоры организационной структуры;
- f) разработка круга ведения секретариата и совета Малавийской комиссии по вопросам конкуренции;
- g) техническая помощь в области разработки положений, руководящих принципов и проведения исследований;
- h) консультативные услуги;
- i) организационное строительство Малавийской комиссии по вопросам конкуренции;
- j) налаживание контактов с другими органами регулирования конкуренции, ЮНКТАД, КОМЕСА, САДК и т.д.;
- k) поиск других партнеров по сотрудничеству, например АМР США, Всемирный банк, ЕС, Норвегия;

- l) любая другая соответствующая техническая помощь, которая может потребоваться.

Малайзия

54. Министерство внутренней торговли и по делам потребителей нуждается в технической помощи в следующих областях:

- a) разработка учебной программы в области пропагандистской деятельности для правительства и частного сектора. Программа предназначена для: i) министерств/центральных ведомств; ii) органов государственной власти; iii) местных органов власти; iv) торговых ассоциаций; v) предусмотренных законодательством органов; и vi) НПО;
- b) общеобразовательная программа для представителей общественности по концепции обоснования законодательства в области конкуренции и регулирующих ее органов, включая изучение опыта других стран;
- c) специализированная учебная программа для ответственных сотрудников судебных органов, занимающихся регулированием конкуренции, включая:
 - i) сотрудников министерства внутренней торговли и по делам потребителей;
 - ii) государственных прокуроров Генеральной прокуратуры; и iii) судей мировых судов, судебных заседаний и Высокого суда;
- d) обеспечение финансирования и технической поддержки для: i) осуществления пропагандистской программы; ii) оказание сотрудникам помощи на текущей основе;
- e) техническая помощь и организационная поддержка в создании следующих органов: i) управление по делам справедливой торговли при министерстве внутренней торговли и по делам потребителей; ii) независимая комиссия по справедливой торговле; и iii) исследовательский центр по вопросам конкуренции при министерстве национальной торговли и по делам потребителей;
- f) проведение исследования по вопросам слияния и приобретения компаний в Малайзии, в частности в целях определения следующего: i) нынешней рыночной ситуации и практики; и ii) соответствующего порогового/триггерного уровня;
- g) наращивание ресурсов и создание базы данных по вопросам конкуренции, включая: i) обширную библиотеку при министерстве внутренней торговли и по делам

потребителей с достаточным объемом данных/материалов по справедливой торговле/конкуренции; ii) создание специального вебсайта по вопросам конкуренции для министерства внутренней торговли и по делам потребителей; и iii) учебные материалы по вопросам конкуренции для общественности.

h) обзор проекта законодательства Малайзии в области конкуренции.

Маврикий

55. Маврикий все еще находится на начальном этапе осуществления законодательства в области конкуренции. С учетом специфических особенностей Маврикия как малой островной развивающейся страны и того факта, что политика в области конкуренции имеет международный аспект, страна остро нуждается в технической помощи для расширенного организационного строительства в этой области.

Мозамбик

56. Мозамбик не имеет какого-либо законодательства в области конкуренции. Ему было бы полезно получить техническую и финансовую поддержку для разработки и составления такого законодательства и политики, а также для подготовки кадров, которые будут отвечать за будущую работу органов по регулированию конкуренции и по смежным вопросам.

Намибия

57. Для осуществления законодательства в области конкуренции, создания инфраструктуры и подготовки сотрудников после принятия законодательства может потребоваться техническая помощь. Если в этом возникнет необходимость, то после надлежащей оценки потребностей министерство торговли и промышленности запросит техническую помощь у ЮНКТАД.

Филиппины

58. Приоритетного внимания требует техническая помощь по следующим вопросам:

a) проведение национального семинара по политике в области конкуренции с участием Всемирной торговой организации;

- b) представление проектного предложения "Обмен информацией по политике в области конкуренции в государствах - членах АТЭС" при участии национального секретариата АТЭС;
- c) развитие физического и человеческого капитала, т.е. подготовка судей и просвещение потребителей, предпринимательского сообщества и государственных должностных лиц;
- d) пропаганда политики в области конкуренции в целях содействия осуществлению необходимых реформ в государственной политике. Необходимо придавать должное значение процедурам управления, непосредственно влияющим на конкуренцию, особенно в части регулирования деятельности естественных монополий для бесперебойного функционирования энергетики и осуществления морских перевозок;
- e) информационно-просветительская кампания с уделением особого внимания формированию консенсуса, предпринимательскому сектору и государственным должностным лицам в целях информирования общественности о необходимости и преимуществах благоприятного конкурентного климата.

Российская Федерация

59. Учитывая недостаток литературы по законодательству и политике в области конкуренции в России, органы по антимонопольной политике России и других стран СНГ нуждаются в изданиях по этим вопросам на русском языке. Министерство Российской Федерации по антимонопольной политике и поддержке предпринимательства (МАП) весьма высоко оценивает техническую помощь, оказанную в этой области ЮНКТАД и ЕС, однако его потребности в этой области намного превышают объем предоставленной помощи. МАП вновь подчеркивает важное значение технического сотрудничества в пропаганде конкуренции в странах с переходной экономикой, которое можно реализовать через издания. Эта цель может быть также достигнута за счет организации различных "круглых столов" и пресс-конференций с участием государственных должностных лиц, представителей гражданского общества и деловых кругов.

60. Специфической особенностью МАП как получателя технической помощи (а также других антимонопольных структур СНГ) является то, что очень немногие из его сотрудников владеют иностранными языками. Это создает препятствия для обмена информацией и консультаций. Поэтому МАП нуждается во включении в предоставляемую ему техническую помощь переводческих услуг, и в частности организации курсов по деловому английскому языку для его сотрудников.

Того

61. Ниже перечисляются потребности тоголезского правительства в технической помощи в областях права и политики, касающейся конкуренции:

- а) техническая помощь и практические мероприятия: i) развитие потенциала структур, занимающихся вопросами конкуренции, в частности Национальной комиссии по вопросам конкуренции и потребления; ii) подготовка административных кадров (в том числе магистратов) и экономистов в целях развития культуры конкуренции;
- б) конкретные области, нуждающиеся в помощи: i) антиконкурентные виды политики; ii) злоупотребление доминирующим положением; iii) государственное содействие экспорту; iv) транспарентность и недискриминация в области конкуренции; v) урегулирование споров в области конкуренции.

Тунис

62. Несмотря на развитие юридической и институциональной среды, процесс применения правил конкуренции характеризуется большими трудностями. Причины этого в целом кроются в структуре рынка, в поведении экономических субъектов и потребителей и в отсутствии эффективных коммуникационных векторов. Учитывая складывающуюся ситуацию, Тунисский совет по вопросам конкуренции намеревается разработать широкомасштабную программу, преследующую следующие цели:

- а) укрепление потенциала вмешательства со стороны Совета в случае возникновения перебоев на внутреннем рынке; б) ознакомление экономических субъектов и юридических лиц с правилами конкуренции. Эта программа состоит из четырех основных элементов: i) подготовка кадров Совета; ii) оказание технической помощи в деле создания базы данных; iii) развитие культуры конкуренции; iv) предоставление оборудования. Совет по вопросам конкуренции нуждается в технической и финансовой помощи для реализации этой программы в рамках двустороннего или многостороннего сотрудничества.
