



大会  
安全理事会

Distr.: General  
10 June 2003  
Chinese  
Original: French

大会  
第五十七届会议  
议程项目 14  
国际原子能机构的报告

安全理事会  
第五十八年

2003 年 6 月 6 日法国常驻联合国代表给秘书长的信

8 国集团国家和政府首脑在打击大规模毁灭性武器扩散的框架内，于埃维昂通过了一项关于放射源安全的宣言，其中附有一项 8 国集团行动计划。

8 国集团行动计划的目的在于防止恶毒使用放射源的放射性恐怖主义行为，其执行需要国际原子能机构（原子能机构）的密切合作，因该机构在打击放射性恐怖主义方面起主要作用。

谨以法国担任 8 国集团主席的身份附上关于放射源安全的宣言及其中所附的行动计划（见附件），请将宣言及行动计划作为大会议程项目 14 的文件和安全理事会的文件分发为荷。

这两份文件已另行通知维也纳国际原子能机构。

让-马克·德拉萨布利埃（[签名](#)）



## 2003 年 6 月 6 日法国常驻联合国代表给秘书长的信的附件

### 打击大规模毁灭性武器扩散：放射源的安全

#### 8 国集团宣言

[原件：英文和法文]

我们八个主要工业化民主国家的国家和政府首脑以及欧洲联盟的代表曾在卡纳纳斯基斯通过六项原则和发起全球伙伴行动，以防止恐怖主义份子或庇护他们的人取得大规模毁灭性武器。今天我们在埃维昂重申恪守这些原则，协议加强放射性材料的安全。放射源存在于日常生活之中，在医学、农业、研究和工业上可作积极性应用。某些放射源得不到良好保护，构成实际的威胁，因为它们很可能被恐怖主义份子操纵，制造发散放射线的装置或“肮脏炸弹”。我们承诺应用严格规范，使恐怖主义分子不能取得放射源。我们呼吁所有国家采取措施加强有关规章，管制其境内高风险的放射源。在这方面，我们欢迎 8 国集团国家和欧洲联盟采取主动，制订为此目的的法律框架。

我们欢迎 2003 年放射源安全问题会议的结论。我们也认识到国际原子能机构在打击放射性恐怖主义方面起主要作用，我们赞同它在制订国际规范以保障长期安全和管制高风险放射源方面所进行的行动。我们决定采取后续行动以加强和补充原子能机构的活动，使恐怖主义分子不能取得放射源。8 国集团将：

1. 致力鉴定原子能机构《放射源的安全与保障行为守则》中哪些要素最能防止恐怖主义分子或庇护他们的人取得高风险放射源。
2. 计划拟订建议，说明这些要素如何可在国家一级应用。这些要素按情况可包括：
  - 2.1 可追查放射源的国家登记簿；
  - 2.2 追回无主放射源的方案；
  - 2.3 限制向订有有效管制制度的国家输出高风险放射源的国家规章；
  - 2.4 出口目的地国必须作出通知；
  - 2.5 在国家一级采取措施，对窃盗或不当使用放射源予以刑事起诉；
  - 2.6 在国家一级采取实物保护措施和管制取得放射源的措施；
  - 2.7 各国制订法律，确保安全地和有保障地消灭用过的密封高风险放射源。

3. 从现在至我们下次 2004 年会议这段期间致力就这些建议及其后来的执行达成协议。
4. 鼓励所有国家加强它们对放射源的管制，并在《行为守则》的订正文本完成和通过后予以遵守。
5. 建立追查、追回高风险放射源及保障其安全方面的国际合作。
6. 致力支持及促进原子能机构加强放射源安全的方案，包括必要时考虑调拨补充资源给核安全基金，以促进《行为守则》及确保其执行的各项建议的实施。
7. 2006 年在法国与原子能机构联合举办一次国际会议，深入讨论放射源问题，促进对这个问题的了解，并评价在执行 2003 年放射源安全问题国际会议各项结论方面所取得的进展。
8. 我们将继续进行关于这个问题的工作，我们将在 2004 年下一次 8 国集团首脑会议审议本宣言所附行动计划的执行情况。

## **不扩散大规模毁灭性武器：保障放射源安全**

### **8 国集团行动计划**

#### **1. 背景**

放射源的风险问题，最近几年来日益受到关注，特别是受到原子能机构关注，关注的重点是安全和可能发生的放射性事故。2001 年 9 月 11 日事件突出了恶毒地或为恐怖主义目的使用某些强放射源，或在发散放射线装置中使用一种或多种放射源造成的风险，也就是说让民众暴露于辐射之中。

无论如何，对民众造成的心理影响非常严重，尤过于实际的放射性或化学后果，因为这种后果只以本身为限。因此国际社会绝对必须关注这些放射源的安全问题。

#### **2. 8 国集团的处理方法**

认识到绝对必须加强防止放射性恐怖主义行为的措施，8 国集团愿意在政治上大力推动对这个问题的审议。埃维昂首脑会议让它可以最高一级表明国际社会理解这个问题，重申它支持原子能机构在这一领域进行的行动，呼吁各国致力加强本国生产、持有、使用、进口或出口的放射源的安全和保障，和拟定中期和长期方案以加强放射源的安全和各国间的合作机制。

8 国集团欢迎集团各国和欧洲联盟采取主动，制订登记、管理和管制放射源的法律框架。这一行动同原子能机构密切合作进行，可对国际社会在这一领域的努力，作出宝贵贡献。

放射源的使用对许多和平用途（医学、农业、环境、工业等等）带来很大好处。理解到许多国家在管制和监测用于这些和平用途的放射源方面能力脆弱，8 国集团成员共同议定如下的处理方法以加强放射源的安全和保障：

## **2.1 支持原子能机构的行动**

《放射源的安全与保障行为守则》是原子能机构行动的主要方面。8 国集团鼓励最大多数国家在《守则》的订正文本完成和通过后遵守《守则》列述的各项原则，以期加强本国的管制放射源制度。8 国集团向原子能机构保证，在政治上支持它在这一领域采取的行动。8 国集团保证，在《行为守则》订正文本完成和通过后，一定个别地或集体地促进其实施，并鼓励各国请求原子能机构在这一领域提供协助（见文件 1，“支持原子能机构的行动”）。

## **2.2 支持能力最脆弱的国家**

8 国集团国家个别地或结成伙伴地、特别是同原子能机构一道，致力帮助能力最脆弱的国家采取措施，登记和安全地管理其境内的所有强放射源，包括搜寻哪些不再属于其规章管制下的放射源并确保其安全。8 国集团国家呼吁其他生产或出口强放射源者也这样做。8 国集团国家将互相交流信息和咨商，审议这一领域的进展情况。

## **2.3 管制放射源的机制**

8 国集团承诺进行一项长期方法研究，研究如何加强放射源管制和这一领域的国际合作。特别是针对以下方面：

2.3.1 – 使生产、持有、使用、进口或出口放射源的国家作出政治承诺，保证遵守原子能机构《行为守则》有关条款规定的“安全地和有保障地管理放射源原则”（见文件 2，“生产、出口和持有放射源国家的政治承诺”）。

2.3.2 – 鉴定所完成的《行为守则》中哪些要素最能防止恐怖主义并鼓励在全世界实施这些要素。这些要素可包括建立放射源国家登记簿，在国家一级采取措施规定窃盗或不当使用放射源应予以刑事起诉，以及在国家一级采取实物保护措施和管制取得放射源措施（见文件 3，“向各国提出的关于放射源安全的建议”）。

## **2.4 放射源问题国际会议**

8 国集团欢迎今年 3 月 11 日至 13 日在维也纳举行的放射源安全问题国际会议获得成功，该会议在其结论中强调必须在国家一级加强放射源的管制和安全，并呼吁国际在这一领域采取主动。

8 国集团支持法国的提议，即在 2005 年上半年在法国举行专门讨论这个主题、包括放射源的安全与保障的第四次国际会议，以审议所采取的行动和规划未来前景（见文件 4，“放射源的安全和保障问题国际会议”）。这个会议也会对进行

中的行动（例如原子能机构各方案、双边合作、多边合作）提供支助，并鼓励所有的国家行动者和国际行动者致力于它们本身所选择的途径。

## 文件 1

### 支持原子能机构的行动

8 国集团重申支持原子能机构为加强放射源安全和保障所采取的行动，并随时准备同原子能机构在这方面进行合作，特别是：

1. 8 国集团资助原子能机构的核安全基金，并在防止核和放射性恐怖主义方案的框架内以实物捐助方式同原子能机构合作，特别是派遣专家、组织培训方案、应要求评价国家的管制放射源制度、参加侦测不受管制的放射源并确保其安全的运动和参加提供侦测放射源非法流动设备的技术合作项目（在打击非法贩运放射性材料的框架内）。
2. 8 国集团成员保证个别地或集体地在《放射源的安全与保障行为守则》订正文本完成和通过后，促进其实施，并邀请各国通过原子能机构采取行动，确保其执行。
3. 8 国集团将研究原子能机构在发生放射性事故或恶毒行为后提出的援助请求，以期确保有关放射源的安全，和必要时治疗受这些放射源辐射的人。8 国集团也将按需要研究预防行动方面的援助请求（例如搜寻放射源和确保其安全）。
4. 8 国集团将考虑把它所掌握的关于牵涉到一种放射源的某些特别紧急情况的资料提供给原子能机构，或依请求把有助于原子能机构处理这些紧急情况的资料提供给它。8 国集团也将研究非原子能机构成员的国家提出的类似请求。

## 文件 2

### 生产、出口和持有放射源国家的政治承诺

1. 放射源有许多用途，特别是在农业、环境、工业、医学和研究等方面。估计全世界有几百万各种各类和大小不一的放射源。

这些放射源大部分不构成严重危险，尽管在处理时一般都要小心谨慎，特别是对烟雾报警器或一起核准源。此外，某些放射源因其强放射性质，须要采取严格的安全和保障措施。这些措施的主要目的在于防止恶毒行为（窃盗、破坏、转变为发散放射线装置）和避免放射性事故。

国际原子能机构估计，大约有 100 个国家未制订必要的法律规章框架来确保对放射源实施适当管制。

2. 8 国集团国家和政府首脑呼吁国际社会各国：

- 2.1 登记在本国环境持有的放射源；

2.2 采取措施（必要时由原子能机构协助）确保所有强放射源的安全；

2.3 搜寻失落的放射源（所谓“无主”放射源），确定其地点并确保其安全。

各国除了在国家一级采取这一中、长期处理方法外，也可同时针对能力最脆弱国家进行国际合作。8 国集团国家和欧洲联盟采取行动同原子能机构密切合作，制订登记、管理和管制放射源的法律框架，可对国际社会在这一领域的努力，作出宝贵贡献。

3. 国际的援助目前正在原子能机构主持下加强。这种援助尤其可采取如下方式：

3.1 展开搜寻无主放射源和确定其位置的运动，搜寻运动根据在地方一级收集到的资料或这些放射源原生产者和/或出口者提供的资料进行；

3.2 就地确保这些放射源的安全，在极端情况下，并将这些放射源移至专门设施；

3.3 在边界过境点和战略地点装置适当设备侦测放射性材料的非法流动。

4. 这些援助可能为时长久，其执行可由国际提供资助（8 国集团全球伙伴基金、原子能机构核安全基金、欧洲资助、国家资助等等）。

5. 生产或提供放射源的国家对这些放射源的安全和保障负有特殊责任。8 国集团首先应审议生产和/或出口放射源的国家应作出的承诺的类型和性质，其他的生产国和出口国其后也应这样做。

这种承诺可采取向原子能机构声明的方式，在声明中这些国家各别地表明决心促使遵守“安全地和有保障地管理放射源的原则”。

### 文件 3

#### 向各国提出的关于放射源安全的建议

1. 原子能机构的《行为守则》包括有一些有助于放射源的安全或有助于放射源的保障或同时有助于放射源的安全和保障的要素。2003 年 3 月维也纳国际会议的结论中也鉴定了一些应有助于加强放射源安全和使恐怖主义份子更难取得这些放射源的要素。

8 国集团建议各国在执行境内管制和监测制度的框架内研究这些要素。

2. 8 国集团将责成一个工作组鉴定原子能机构《行为守则》中哪些要素最能防止恐怖主义份子取得放射源，并同原子能机构密切协商，拟定建议，供国家拟订实施这些要素的计划时加以考虑。这些建议应考虑到 2003 年放射源安全问题国际会议的结论，特别是以下几点：

2.1 设立国家登记簿，以期在放射源整个使用周期都能确定其地点；



- 2.2 制定建立收回“无主”放射源或境内管制不善放射源并确保其安全的国家机制的大方针；
- 2.3 确定一系列关于管制放射源出口、有关条件和监测出口机制（例如通知）的准则；
- 2.4 必要时在国家一级拟订措施，打击有关放射源的恶毒行为；
- 2.5 鉴定公共当局在保全放射源和限制其取得方面可以采取的措施；
- 2.6 鉴定公共当局在决定放射源使用终止和/或鼓励其回收利用方面可以采取的措施；
- 2.7 建立在战略地点、例如边界过境点侦测放射源经过的制度。

#### 文件 4

#### 放射源的安全和保障问题国际会议

1. 2003 年 3 月在维也纳举行的由俄罗斯和美国担任共同主席的放射源安全问题国际会议加强和加快了放射源安全和保障方面的国际合作，特别是在安全方面。这个会议延续了此前专门讨论安全和保障问题的国际会议：1998 年第戎（法国）会议和 2001 年布宜诺斯艾利斯（阿根廷）会议。
2. 希望未来两年能落实 2003 年对这个主题所作的政治上的推动（2003 年 3 月维也纳会议，6 月埃维昂首脑会议）。应就以下各方在保障放射源安全方面所采取的措施编写阶段性报告。
  - 2.1 国际主管组织，例如国际原子能机构、世界海关组织、国际刑事警察组织、欧洲委员会等等。
  - 2.2 各国在国家一级和双边及多边一级：主管放射源的安全和/或保障的当局，出口管制机构，海关管理局，在放射源方面具有经验的公私机构或企业（管理、侦测、研究和确定放射源地点、保障其安全等等）。
3. 在埃维昂首脑会议后应同有关主要国家进行协商以落实所作出的倡议，尤其应完善加强放射源安全方面的提议：特别是根据原子能机构《行为守则》所述措施和 2003 年 3 月国际会议结论提出的建议。同时还须展开确保管制不善的放射源的安全，和搜寻“无主”放射源、确定其位置和确保其安全的运动，此项运动可由国际提供资助（主要是 8 国集团全球伙伴基金和原子能机构核安全基金）。各国的专家组可于 2003 年下半年和 2004 年在原子能机构集会讨论这些问题。
4. 法国将于 2005 年上半年举行第四次国际会议，届时将就 2003 年所展开的进程提出阶段性报告：

- 4.1 对原子能机构在放射源方面的国际行动（原子能机构行动计划、《行为守则》、帮助侦测放射性材料的非法贩运、展开确定无主放射源的地点运动等等）以及各国公共当局采取的倡议和双边及多边合作行动提供支助；
  - 4.2 评价进行中的主要项目；
  - 4.3 初步评价确保管制不善的放射源的安全（包括安全方面和保障方面）和搜寻无主放射源及确定其地点和确保其安全运动的进展情况；
  - 4.4 上述所有关切这个问题的行动者都应参加这个会议。
-