



大会
经济及社会理事会

Distr.
GENERAL

A/38/277
E/1983/96
20 June 1983
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

大会
第三十八届会议
暂定项目表 * 项目 78 (e)
发展和国际经济合作:
粮食问题

经济及社会理事会
1983 年第二届常会
临时议程 ** 项目 19
联合国系统内的国际
合作和协调

宣布动员资金和技术资源
以利非洲粮食和农业国际年所涉问题

秘书长的报告

1. 过去几年来, 非洲的粮食和农业境况严重, 曾经是各个级别的各种论坛的主要关切和讨论问题。众所承认, 非洲的粮食和农业生产状况跟世界其他地区的不同, 过去二十年来已急剧恶化。它今天因营养不良和进口粮食增加所致的境况继续损及该区域的一切发展努力。

2. 这一承认明显地见诸于《执行蒙罗维亚非洲经济发展战略的拉各斯行动计划》¹ 和《非洲区域粮食计划》, 以及大会的多项决议, 其中有 1980 年 12 月 5

* A/38/50/Rev. 1.

** E/1983/100.

日第35/69号决议、1981年12月17日第36/186号决议、1982年12月21日第37/245和37/246号决议。这些计划和决议都明确强调，急需扭转非洲当前粮食和农业生产的趋势以及界定和建议各级有效应付这个问题所需要的行动和政策纲领。国家、区域和国际各级都须执行计划和采取行动，设法解决非洲粮食和农业问题，包括动员和调拨足够资金、技术和人力资源以用于农业部门。尽管区域和国际上都知道和关怀到区域和国际调拨给非洲粮食和农业使用的资源必须增加，但大多数非洲国家的处境仍然非常困难，因为国际经济衰退继续造成预算裁减和贷款条件苛刻，损害大多数国际援助方案。1983年5月23日至27日，非洲粮食和农业问题机构间协商会议在非洲经济委员会亚的斯亚贝巴总部举行，其审议结果见下文。与会的国际组织和机构之中有：非洲经济委员会、非洲统一组织、联合国开发计划署、国际劳工组织、联合国粮食及农业组织、国际牲畜管制协会。

3. 粮食和农业较非洲经济的任何其他部门受到当前世界经济衰退和通货膨胀的极坏影响都要大。由于国际农产品市场价格沉滞、进口农业投入增加、缺乏足够的粮食和农业发展投资，它产生收入的能力已经下降。基于这个了解，并且充分遵照上述强调必须动员大量资金和技术资源以有效应付非洲粮食和农业问题的计划和决议所述目标，大会乃通过了第37/246号决议。该项决议请秘书长同各国政府、非洲统一组织、非洲经济委员会、联合国粮食及农业组织、世界粮食计划署、国际农业发展基金和联合国开发计划署妥为协商后，通过经济及社会理事会1983年第二届常会，向大会第三十八届会议提出一件临时报告，载述按照经济及社会理事会1980年7月25日第1980/67号决议附件所载举办国际年的准则，宣布一个致力于动员资金和技术资源以利非洲粮食和农业的国际年所涉的各种问题。

4. 按照上述要求和经济及社会理事会第1980/67号决议附件所载举办国际年的准则，非洲经济委员会评价宣布动员资金和技术资源以利非洲粮食和农业国际年的可行性和合乎需要性如下。

5. 宣布国际年所涉问题可从四大观点加以考虑：政治、社会、经济和资金。

6. 从政治观点来看,自1974年举行了世界粮食会议以后,各国首脑的政治讲话、联合国和非洲统一组织的各项决议、以及各种国际和区域会议都含蓄地或公开地表示支持举办调动资金和技术资源以利特别是非洲的粮食和农业的国际年。大会第37/246号决议可以看作是1970年代中期以来,特别是导致1978年编写《非洲区域粮食计划》和1980年非洲国家和政府首脑通过《拉各斯行动计划》的1976年11月《弗里敦宣言》之后,各种风起云涌的思想和运动的结晶。

7. 从社会观点来看,大会第37/246号决议序言部分各段指出了非洲人民因粮食产量下降和农业部门条件恶化所引起的生活条件、营养、饮食标准和平均寿命的不断降低而受苦受难的程度。

8. 从经济角度来看,宣布关于此一问题的国际年会促进、甚至加速非洲国家采取措施,大量增加本国粮食和农业生产,执行《拉各斯计划》。

9. 至于资金方面,宣布这样的国际年会让国际社会有机会调动更多的资金和技术资源,以着手处理非洲粮食和农业的生产力问题。

10. 一方面,可以认为拟议的国际年将符合理事会第1980/67号决议所附指导方针确定的多数基本准则:(a) 与联合国的宗旨和原则一致;(b) 具有政治、社会、经济、文化和人道领域的最高重要性;(c) 至少与非洲、亚洲和拉丁美洲三个洲有关;(d) 这个问题绝对需要国际和国家级的行动。

11. 另一方面应该指出,为各种发展领域包括粮食和农业宣布的一系列国际年,有效地唤起了国际社会为非洲农业发展调动和分配所需资源。但这种呼吁西方工业化国家提供更多资源的重要性,怎么强调都不会过分。《拉各斯行动计划》明确强调了调动和有效利用除粮农组织、国际货币基金组织、世界银行、非洲开发银行、农发基金和粮食计划署等负有相同使命的国际组织和区域组织的资源外的各种资源。由于粮食和农业问题硕大,必须要有来自联合国系统内外的更多的资源和在国家、次区域和区域级使用这些资源的协调一致的方案。

12. 在这里值得指出，在审查宣布这样一个国际年所有的影响时，应该充分考虑影响非洲经济特别是农业的所有各种因素，包括新的国际经济秩序、南北对话、改革国际货币制度和贸易制度、南南合作、援助问题和非洲国家因为目前全球经济衰退而面临的越来越重的债务。

13. 关于宣布该国际年的程序问题，应该牢记，在宣布之前应该做好组织和经费方面所必需的基本安排。经费原则上应以志愿捐款为基础。在作出执行该国际年的最后决定前，必须界定、估计并提供所需资源的范围和数量。

14. 一个国际年的组织包括：从宣布至开始执行期间是两年；设立国家委员会或类似的机构，为在国家一级执行国际年作准备；联合国各有关组织和机构活动的有效协调。

15. 按照大会1977年12月20日关于改组联合国系统经济和社会部门的第32/197号决议的规定，非洲经委会秘书处必须在该国际年的区域级组织、协调、评价和汇报工作中起重要作用。起这样的作用将需要增加大量经费和人力资源，但从何处得到这些经费和人力资源还不清楚。

16. 最后，过去的经验表明，宣布一个国际年本身并不可能大大增加资源流入。而且，即使能得到更多的资源，如果不清除国家、区域和国际级的政策、社会、经济、行政和技术方面的障碍，也很难有助于改进局势。

注

¹ 见A/S-11/14，附件一。

— — — — —