



# 联合国 大会



Distr.  
GENERAL

A/38/273  
6 July 1983  
CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH/FRENCH

第三十八届会议  
暂定项目表 \* 项目 74

国际合作防止新难民潮

## 秘书长的说明

秘书长谨按大会 1982 年 12 月 16 日第 37/121 号决议第 9 段的规定，  
向大会各成员递交国际合作防止新难民潮政府专家组编写的报告。

---

\* A/38/50/Rev. 1.

附件

国际合作防止新难民潮政府专家组报告

一. 导言

1. 大会1981年12月16日第36/148号决议决定设立一个17人政府专家组，以加强国际合作以防止新的大规模难民潮，尽快对本问题的所有各个方面进行一次全盘审查，以期就关于这一方面的适当的国际合作办法提出建议，并应适当考虑到不干涉主权国家内政的原则。大会请国际合作防止新难民潮的政府专家组进行这次审查时参照现有各项有关国际文书、准则和原则，并适当顾及难民有权返回他们祖国的家园以及那些不愿返回家园的难民有权获得适当补偿。

2. 大会又请政府专家组注意就对工作成果有重大意义的事项达成普遍协议的重要性。

3. 大会要求政府专家组考虑到各会员国和各联合国机关、组织和专门机构按照第35/124号决议向秘书长提交的各项意见和建议 and 任何进一步意见和建议，以及大会第三十六届会议所提的意见，并考虑到由特别报告员按照人权委员会1981年3月11日第29(XXXVII)号决议提交人权委员会第三十八届会议的研究报告，以及委员会就该报告进行的审议。

4. 大会在其1982年12月16日第37/121号决议中决定将政府专家组的成员从17名增加至24名，另外一个席位将由拉丁美洲、非洲和亚洲三个区域按这一次序轮流担任。

5. 大会在同一项决议中重申第36/148号决议所规定的政府专家组的任务，强调专家组成员必须以建设性和面向未来的态度，并本着务须以各会员国之间的友好关系和密切合作为基础的精神，着手进行这项研究。

6. 大会要求政府专家组及时向秘书长提出报告，备供大会第三十八届会议审议。

## 二. 成员和出席情况

秘书长遵照大会第36/148号决议第4段, 以及大会第37/121号决议第4段的修正的规定, 与各区域集团进行协商并照顾到公平的地域分配, 经各有关国家政府提名后, 在专家组第一届会议之前任命专家组成员如下:

阿富汗  
澳大利亚  
奥地利  
保加利亚  
古巴  
捷克斯洛伐克  
吉布提  
埃塞俄比亚  
法国  
德意志联邦共和国  
海地  
洪都拉斯  
日本  
黎巴嫩  
墨西哥  
尼加拉瓜  
巴基斯坦  
塞内加尔  
索马里  
苏丹  
泰国  
多哥  
苏维埃社会主义共和国联盟  
美利坚合众国  
越南

Mr. Mohammad Farid Zarif<sup>a</sup>  
Mr. Guy Cotsell  
Mr. Walter Magrutsch  
Mrs. Irina Kolarova  
Mrs. Maria de los Angeles Florez Prida  
Mr. Bronislav Kulawiec  
Mr. Mohamed Osman Houfane  
Mr. Daniel Kinde  
Mr. Alain Brugère  
Mr. Alois Jelonek  
Mr. Jean Phito Georges  
Mr. Francisco Dario Lobo  
Mr. Motohiko Nishimura  
Mr. Sélim Tadmoury  
Mr. Luis Ortiz Monasterio  
Mr. Leonte Herdocia Ortega  
Mr. Javid Husain  
Mr. Ibra Deguène Ka  
Mr. Ahmed Mohamed Adan  
Mr. Babiker Ali Khalifa  
Mr. Birabhongse Kasemsri  
Mr. Koffi Adjoyi  
Mr. Alexander Ivanovich Zinchuk  
Mr. Harvey J. Feldman  
Mr. Nguyen Luong

a. 在第二届会议之前任命。

8. 秘书长在第二届会议上, 经有关国家政府提名后, 任命 Mrs. Eva Nowotny (奥地利), Mr. Ibrahim Kharma (黎巴嫩), Mr. Mario Vallejo Hinojosa (墨西哥), 和 Mr. Sidaty Aidara (塞内加尔), 分别代替 Mr. Walter Magrutsch, Mr. Sélim Tadmoury, Mr. Luis Ortiz Monasterio, 和 Mr. Ibra Deguène Ka. Leonte Herdocia Ortega 先生 (尼加拉瓜) 缺席, 由 Maria Eugenia Rubiales 夫人出席了会议。

### 三. 会议

9. 专家组于1983年 4月12日至15日以及6月6日至10日, 举行了两届会议。

10. 专家组开了14次会议。在4月14日的第二次会议上决定, 会议一般为不公开的。

### 四. 主席团成员

11. 专家组在第一届会议中以协商一致方式委派 Ibra Deguène Ka 先生 (塞内加尔) 为缺席主席, 任命 Alóis Jelonek 先生 (德意志联邦共和国) 为临时主席。

12. 专家组在第二届会议中, 由于获悉 Ka 先生不能参加工作, 因此经协商一致推选 Koffi Adjoyi 先生 (多哥) 担任主席, 并同意主席将担任报告员的工作。

### 五. 会议录

13. 关于“议事规则”, 专家组在其第一届会议上达成下述了解:

- (a) 一般来说, 除非专家组决定大会第36/148号和第37/121号决议所界定的专家组职责的特别性质需要另作规定, 否则应适用大会议事规则。又专家组同意需要以灵活方式处理程序问题。

- (b) 除非专家组另有决定, 专家组会议通常应该非公开会议。
- (c) 专家组认为, 一致同意对工作的成果具有重要意义。
- (d) 在原则上, 只有专家们自己才能全权参与专家组的工作。如果专家需要协助, 可有适当数目的顾问陪同出席。在专家缺席时, 专家组可准许顾问享有发言权。
- (e) 关于观察员, 专家组决定除非它另有决定, 会员国一般都不能有观察员参加会议。如接到联合国各机关、组织和专门机构的请求, 可按个别情况作出决定。在这方面, 专家组获悉教科文组织对其工作的进行颇感兴趣。
- (f) 关于文件的散发, 专家组认为通常只有专家组成员提出的文件和大会第 36/148 号和第 37/121 号决议所提及的文件才可正式散发。其他外来文件的散发, 须先经专家组认可。

14. 此外, 第一届会议的会议录载于本报告附录临时主席 Alois Jelonek 先生的摘要报告中。

15. 专家组在其第二届会议上决定拟出工作方案的纲要, 但有一项了解即实质性的讨论将推迟到今后适当的时候进行。会议就下文第六节的工作方案取得了协议, 但认为这项工作应该是具有弹性和一般性的参考构架, 可酌情进行适当的调整和修改。

## 六、工作方案

16. 专家小组已就下述工作方案达成协议:

### 一、导言

(背景、问题的范围, 等)

二、任务规定, 包括有关任期(范围)问题的分析,

### 三、引起新的大规模难民潮的情况——与问题有关的各个方面：

#### A. 原因

##### 1. 天然：灾害

紧急变故

##### 2. 人为：政治

经济

其他

#### B. 其他方面。

### 四、促进国际合作防止新的难民潮的适当方法

#### A. 对现有的有关国际文书、准则、原则、机构和措施的分析

#### B. 国际途径

##### 1. 政治

##### 2. 法律

##### 3. 经济

#### C. 其他的可能途径。

### 五、结论和建议。

### 七、建议

17. 专家组同意这份工作方案的执行大会第36/148和第37/121号决议所载任务的一个重要的起步工作，专家组向秘书长表示，并希望经由秘书长向大会转达，它要求延长其任务期限以便对这个问题所有各方面继续进行全面性的审查工作。

18. 专家组的了解是, 除非提名国政府决定更换其专家。否则依照第37/121号决议第4段规定组成的专家组成员在1984年期间将维持不变。而轮流的席位将分配给来自非洲区域的一名专家。

19. 鉴于当前的任务庞大而复杂, 专家组认为将需要在1984年期间, 最好能在3月和6月分别举行两届各为期两周的会议。专家组建议, 其中一届在纽约举行, 另一届在其他地点举行。专家组认识到有必要使所有专家出席今后各届会议。

20. 就此而言, 专家组建议联合国不妨考虑采取适当措施以达到上述目的。

## 附 录

### 国际合作防止新难民潮政府专家组

1983 年 4 月 12 日至 15 日第一届会议

#### 临时主席 Alois Jelonek 先生的摘要

1. 1983 年 4 月 12 日, 主管特别政治事务副秘书长代表联合国秘书长主持了国际合作防止新难民潮政府专家组第一届会议的开幕, 并作了发言。

2. 专家组举行了五次正式会议, 并进行了几次非正式协商。

3. 专家组以协商一致方式指定 Ibra Deguene KA 先生 (塞内加尔) 为主席, 他当时不在场, 于是任命 Alois Jelonek 先生 (德意志联邦共和国) 为临时主席。

4. 在非正式协商之后, 专家组达成下述了解:

- (a) 暂时不讨论专家组主席团的人员多寡和组成问题。
- (b) 专家组同意主席的暂时缺席不应妨碍专家组开始进行其工作。
- (c) 为了使专家组能够进行工作, 德意志联邦共和国的专家在主席到达之前, 将临时担任指导专家组进行工作的职务。
- (d) 这项了解对专家组将来就主席团的人员多寡和组成作出的决定并无影响。

5. 专家组注意到若干有关会议的进行和时地分配的程序性规定。

6. 关于“议事规则”, 专家组达成下述了解:

- (a) 一般来说, 除非专家组决定大会第 36/148 号和第 37/121 号决议所

界定的专家组职责的特别性质需要另作规定，否则应适用大会议事规则。又专家组同意需要以灵活方式处理程序问题。

(b) 除非专家组另有决定，专家组会议通常应该是非公开会议。

(c) 专家组认为，一致同意对工作的成果具有重要意义。

(d) 在原则上，只有专家们自己才能全权参与专家组的工作。如果专家需要协助，可有适当数目的顾问陪同出席。在专家缺席时，专家组可准许顾问享有发言权。

(e) 关于观察员，专家组决定除非它另有决定，会员国一般都不能有观察员参加会议。如接到联合国各机关、组织和专门机构的请求，可按个别情况作出决定。在这方面，专家组获悉教科文组织对其工作的进行颇感兴趣。

(f) 关于文件的散发，专家组认为通常只有专家组成员提出的文件和大会第36/148号和第37/121号决议所提及的文件才可正式散发。其他外来文件的散发，须先经专家组认可。

7. 专家组就其工作方案交换了初步意见，在此期间，还讨论了大会第36/148号和第37/121号决议所载的专家组的职责和任期。专家组达成了一般性了解，即临时主席在其（非正式工作文件）的纲要内所建议、并载在其附件内的三个主要标题颇为切合如适当，虽然对其确切措词、次序和可能的小标题，颇有不同的意见。鉴于有各种不同的提案提出，专家组同意在现阶段不对其工作方案作出最后决定。专家组同意，如有其他提案，可在五月初以前以书面提交秘书处。临时主席负责把各提案汇编成一份简要说明，在专家组第二届会议（1983年6月6日至10日）以前散发。

8. 在第一次就专家组的职责交换意见时，各专家同意其职责应该是以一般的、有原则的和面向未来的方式，就国际合作的适当途径提出具体建议。

9. 至于“难民”一词，专家组同意不宜对一些国际文书所载的“难民”一词的法律定义重新界定。不过，鉴于专家组的职责对其工作所定的方向，即“改善国际合作，以防止新的难民潮”，专家组认为，在不影响现有的难民定义的前提下，应就专家组所要处理的现象达成一项实际可行的了解。在决定专家组进行的全面审查的范围时，应提请注意必须考虑到第36/148号和第37/121号决议的所有有关因素。虽然有些专家指出，面向未来的防止办法不应排除对现有情况所产生的新的大批难民潮的考虑，以期防止新的难民潮及其对第一庇护国的影响，另一些专家觉得这种办法会超越专家组的任务。

10. 一般都同意，专家组不应只着眼于法律，而应寻求足以防止新的难民潮的有效方法。

- - - - -