



安全理事会

Distr.: General
28 April 2003
Chinese
Original: English

2003 年 4 月 21 日安全理事会关于反恐怖主义的第 1373(2001) 号决议
所设委员会主席给安全理事会主席的信

请参考我 2002 年 11 月 22 日的信 (S/2002/1280)。

反恐怖主义委员会收到了澳大利亚根据第 1373 (2001) 号决议第 6 段提交的
第三份报告 (见附件)。

请将本函及其附件作为安全理事会的文件分发为荷。

安全理事会关于反恐怖主义的
第 1373(2001) 号决议所设委员会
主席

伊诺森西奥·阿里亚斯 (签名)



附件

2003 年 4 月 8 日澳大利亚常驻联合国代表给安全理事会关于反恐怖主义的
第 1373 (2001) 号决议所设委员会主席的信

我谨答复您的前任格林斯托克大使 2002 年 11 月 15 日的来函。信中反恐怖主义委员会要求获得关于反恐怖主义立法通过和施行的进展报告，澳大利亚向委员会提交其第二份报告的补充报告时澳大利亚议会正在讨论该项立法。

我高兴地再提供一份报告，其中载有所要求的信息（参见附文）。

我还要祝贺您担任委员会主席这一重要职务，并向您保证澳大利亚将在您整个任期内全面与您合作并提供协助。

约翰·多思（签名）

附文

澳大利亚根据安全理事会 2001 年 9 月 28 日第 1373 (2001) 号决议第 6 段 向反恐主义委员会提交的第二次报告的补充报告

1. 委员会在 2002 年 11 月 15 日的信中，要求获得有关反恐主义立法通过和施行的进展报告，2002 年 7 月 18 日提交补充报告时澳大利亚议会正在讨论该项立法。本报告是对委员会上述要求的答复。

2. 政府反恐主义立法方案包括如下法案：

《2002 年安全法（针对恐怖主义）修正法》

《2002 年制止资助恐怖主义法》

《2002 年刑法典（制止恐怖分子投放炸弹）修正法》

《2002 年通信拦截法修正法》

《2002 年边界安全法修正法》

《2002 年刑法典（反诈骗及其他手段）修正法》

《2002 年安全法（针对恐怖主义）修正法》、《2002 年制止资助恐怖主义法》、《2002 年边界安全法修正法》和《2002 年通信拦截法修正法》于 2002 年 7 月 5 日得到御批。《2002 年刑法典（制止恐怖分子投放炸弹）修正法》于 2002 年 7 月 3 日得到御批。《2002 年刑法典（反诈骗及其他手段）修正法》于 2002 年 4 月 4 日得到御批。这些法为下列一系列立法的修正法。

叛国罪

3. 《2002 年安全法（恐怖主义）修正法》规定从 2002 年 7 月 6 日起由《刑法典》第 80.1 节规定的一项新罪行取代 1914 年《犯罪法》第 24 节原规定的叛国罪。根据新罪行，协助他人与澳大利亚国防部队进行武装敌对行为构成叛国罪，即使他人是一个组织，而不是一个国家，即使没有正式宣战。叛国罪适用于直接针对总督、总理或主权的伤害。

恐怖主义罪

4. 《2002 年安全法（恐怖主义）修正法》在《刑法典》中加入下列新罪行，从 2002 年 7 月 6 日生效：

第 101.1 节	从事恐怖主义行为的（处无期徒刑）
第 101.2(1) 分节	明知与恐怖主义行为有关，提供/接受与恐怖主义行为相关 ¹ 的培训（处 25 年有期徒刑）

¹ “与恐怖主义相关”是“与某人准备、从事或协助恐怖主义活动相关”的简写。

第 101.2(2) 分节	明知与恐怖主义行为有关，提供/接受与恐怖主义行为相关的培训（处 15 年有期徒刑）
第 101.4(1) 分节	明知与恐怖主义行为有关，拥有某个与恐怖主义行为相关的东西（处 15 年有期徒刑）
第 101.4(2) 分节	轻率忽视与恐怖主义行为相关，拥有某个与恐怖主义行为相关的东西（处 10 年有期徒刑）
第 101.5(1) 分节	明知与恐怖主义行为有关，收集/制作与恐怖主义行为相关的文件（处 15 年有期徒刑）
第 101.5(2) 分节	轻率忽视与恐怖主义行为有关，收集/制作与恐怖主义行为相关的文件（处 10 年有期徒刑）
第 101.6 节	为恐怖主义行为作准备或作计划的行为（处无期徒刑）

5. “恐怖主义行为”一词在第 100.1 节中定义为：为推进政治、意识形态或宗教事业，意图用恐吓胁迫或影响澳大利亚政府或他国政府，或者恐吓公众或部分公众的行为或行动威胁。行为还必须严重伤害他人身体/或致人死亡，或对公众卫生或安全构成严重威胁，对财产造成严重损害，或严重干扰电子系统，或者威胁要从事上述某种行为。

6. 宣传、抗议、反对和产业行动如果目的不是伤害他人身体或致人死亡，或危及行为人之外的他人的性命，或对公众或一部分公众卫生或安全构成严重威胁，则不包括在“恐怖主义行为”定义之外。

恐怖主义组织罪

7. 《2002 年安全法（恐怖主义）修正法》在《刑法典》中增加下列直接针对恐怖主义组织的新罪行，从 2002 年 7 月 6 日起生效：

第 102.2(1) 分节	明知其为恐怖主义组织，故意指导恐怖主义组织的活动（处 25 年有期徒刑）；
第 102.3 节	明知是恐怖主义组织，故意加入联合国安全理事会根据一项有关恐怖主义的决议列为恐怖主义组织成为其成员（处 10 年有期徒刑）；
第 102.4(1) 分节	明知其为恐怖主义组织，故意为恐怖主义组织招募人员（处 25 年有期徒刑）；
第 102.5(1) 分节	明知是恐怖主义组织，故意提供或接受恐怖主义组织培训（处 25 年有期徒刑）；

- 第 102.6(1) 分节 明知是恐怖主义组织，故意从恐怖主义组织接受或向恐怖主义组织提供资金（处 25 年有期徒刑）；
- 第 102.7(1) 分节 明知是恐怖主义组织，故意向恐怖主义组织提供支助或资源，帮助恐怖主义组织（实际）从事恐怖主义相关活动（处 25 年有期徒刑）。

除了有关成为恐怖主义组织成员的犯罪之外，其他犯罪都反映在第(2)分节适用于被告轻率忽视是恐怖主义组织的罪行中，最多处 15 年有期徒刑。

8. 第 102.1 分节中“恐怖主义组织”的定义是各项犯罪活动的核心。有两个办法可以确定某个组织是否为恐怖主义组织。第一，如果某人由于一项恐怖主义组织罪行而受到检控，如果法庭没有合理怀疑确信该组织直接或间接从事准备、筹划、协助或扶持实施恐怖主义行为（无论恐怖主义行为发生与否）则一个组织是恐怖主义组织。第二，行政命令列明的组织。如果部长有相关依据确信，由或根据联合国安全理事会有关恐怖主义的决定确定与恐怖主义有关的组织，并且该组织直接或间接从事准备、筹划、协助或扶持实施恐怖主义行为（无论恐怖主义行为发生与否），可发布政令。政令从发布之日起两年内有效。

资助恐怖主义罪

9. 《2002 年制止资助恐怖主义法》在《刑法典》中加入一个新 103.1 节。该节将（故意）提供或收集资金而轻率忽视这些资金是否用于便利或从事恐怖主义定为犯罪。最高刑罚是无期徒刑。此规定自 2002 年 7 月 6 日起执行。

有关金融情报的规定

10. 《2002 年制止资助恐怖主义法》修正了《1988 年金融交易报告法》的第 16 节。自 2002 年 7 月 5 日起，现金交易商有义务报告怀疑与恐怖主义分子有关的交易。另外，澳大利亚交易报告和分析中心（Austrac，澳大利亚金融情报部门）主任、澳大利亚联邦警察局长和安全局局长得到授权，向其他国家、外国执法机关和外国情报机关透露金融交易报告信息，但须适当承诺保守金融交易报告信息秘密、控制对信息的使用并确保只将信息用于要求提供的目的。

资产冻结的规定

11. 《2002 年制止资助恐怖主义法》增加了新的第 4 部分《1945 年联合国宪章法》（“宪章法”），取代《2001 年联合国宪章（反恐怖主义措施）条例》，作为澳大利亚履行安全理事会第 1373（2001）号决议规定的冻结恐怖主义分子资产义务的机制。这些修正自 2002 年 12 月 13 日起生效。

12. 第 20 节将持有“可冻结资产”的人使用或处置该资产，或允许该资产被使用或处置，或便利使用或处置该资产，定为犯罪。第 21 节将直接或间接向被禁

人员或实体提供资产定为犯罪。“可冻结资产”指由“被禁人员或实体”所有或控制的资产，或者部长根据《宪章法》第 15 节列明的资产，或者从此类资产中衍生或产生的资产。“被禁人员或实体”指部长根据《宪章法》第 15 节列明的人员或实体或者根据 18 节的政令禁止的人员或实体。第 15 节规定由总督发布政令指示，部长必须确信的事项，而后才能开列个人、实体或资产清单，落实安全理事会根据《联合国宪章》第七章作出的有关恐怖主义和处置资产的决定。第 22A 节规定，总督发布有关实施冻结资产程序的政令。

13. 根据第 15 和第 22 A 节的规定，总督发布《2002 年联合国宪章（恐怖主义和处置相关资产）政令》。第 2 至第 6 号政令规定了原资产冻结机制过渡新机制，以及第 15 节中规定的“指示事项”（即第 1373（2001）号决议第 1(c)段所提的人员、实体或财产）。第 7 至第 12 号政令规定了第 22 A 中提及的程序。

航空安全官方案

14. 《2002 年安全法（针对恐怖主义）修正法》还修正了《1987 年澳大利亚保安服务法》和《1991 年犯罪（航空）法》，将澳大利亚保安服务官的无逮捕状逮捕权扩展适用于恐怖主义分子和恐怖主义投放炸弹罪，《犯罪（航空）法》第二部分确保在州内航班上可对劫机和其他犯罪行使这些权力。《1987 年澳大利亚保安服务法》规定了澳大利亚保安服务关于某些犯罪的权力，比如对澳大利亚飞机上的劫机行为无状逮捕的权力。澳大利亚保安服务的职能和权力载于《1987 年澳大利亚保安服务法》第 6 和第 13 至 18 节。

有关审查的规定

15. 《2002 年安全法（针对恐怖主义）修正法》第 4 节规定对《2002 年安全法（针对恐怖主义）修正法》、《2002 年制止资助恐怖主义法》、《2002 年边界安全法修正法》和《2002 年刑法典（制止恐怖分子投放炸弹）修正法》的条款进行审查。在修正法实施三周年后只要情况允许必须尽快进行审查（即 2005 年 7 月 6 日后只要情况允许尽快进行）。首先，由一个由总督任命的退休司法官主持的委员会进行审查。该委员会的报告将提交议会澳大利亚安全情报组织、澳大利亚秘密情报局和国防信号总局联合委员会。然后议会联合委员会按照《2001 年情报服务法》第 29(1) (ba) 节的规定对上述修正法的条款进行审查，并向议会报告。