



Совет Безопасности

Distr.: General
28 April 2003
Russian
Original: English

**Письмо Председателя Комитета Совета Безопасности,
учрежденного резолюцией 1373 (2001) о борьбе с терроризмом,
от 21 апреля 2003 года на имя Председателя Совета
Безопасности**

Пишу Вам со ссылкой на мое письмо от 22 ноября 2002 года (S/2002/1280).

Контртеррористический комитет получил прилагаемый третий доклад Австралии, представленный во исполнение пункта 6 резолюции 1373 (2001) (см. приложение).

Буду признателен Вам за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Иносенсио Ф. Ариас
Председатель Комитета Совета Безопасности,
учрежденного резолюцией 1373 (2001)
о борьбе с терроризмом

Приложение

Письмо Постоянного представителя Австралии при Организации Объединенных Наций от 8 апреля 2003 года на имя Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1373 (2001) о борьбе с терроризмом

Отвечаю на письмо Вашего предшественника, посла Гринстока, от 15 ноября 2002 года, в котором Контртеррористический комитет запросил доклад о ходе принятия и введения в действие контртеррористического законодательства, которое находилось на рассмотрении Парламента Австралии на момент представления Австралией дополнения к своему второму докладу в адрес Комитета.

Имею честь представить доклад, в котором приводится запрошенная дополнительная информация (см. добавление).

Хочу также поздравить Вас со вступлением на важный пост Председателя Комитета и заверить Вас во всестороннем сотрудничестве и содействии со стороны Австралии на всем протяжении Вашего пребывания на этом посту.

(Подпись) Джон Даут

Добавление

Дополнение ко второму докладу Австралии, представленному Контртеррористическому комитету во исполнение пункта 6 резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности от 28 сентября 2001 года

1. В письме от 15 ноября 2002 года Комитет запросил доклад о ходе принятия и введения в действие контртеррористического законодательства, которое на 18 июля 2002 года, когда был представлен дополнительный доклад, находилось на рассмотрении Парламента Австралии. Настоящий доклад представляется в ответ на этот запрос.

2. Представленный правительством комплект законопроектов о борьбе с терроризмом состоял из следующих актов:

Закон о поправках к законодательству по вопросам безопасности (терроризм) 2002 года;

Закон о борьбе с финансированием терроризма 2002 года;

Закон о поправках к Уголовному кодексу (борьба с бомбовым терроризмом) 2002 года;

Закон о поправках к законодательству о перехвате сообщений электронной связи 2002 года;

Закон о поправках к законодательству об охране границы 2002 года;

Закон о поправках к Уголовному кодексу (меры по борьбе с обманом и иные меры) 2002 года.

На Закон о поправках к законодательству по вопросам безопасности (терроризм) 2002 года, Закон о борьбе с финансированием терроризма 2002 года, Закон о поправках к законодательству об охране границы 2002 года и Закон о поправках к законодательству о перехвате сообщений электронной связи 2002 года было 5 июля 2002 года получено королевское соизволение. На Закон о поправках к Уголовному кодексу (борьба с бомбовым терроризмом) 2002 года королевское соизволение было получено 3 июля 2002 года. На Закон о поправках к Уголовному кодексу (меры по борьбе с обманом и иные меры) 2002 года королевское соизволение было получено 4 апреля 2002 года. По этим законам в различные другие законодательные акты внесены поправки, о которых рассказывается ниже.

Уголовное наказание за государственную измену

3. По Закону о поправках к законодательству по вопросам безопасности (терроризм) 2002 года уголовное наказание за государственную измену, состав которой определялся раньше в разделе 24 Закона о преступлениях 1914 года, с 6 июля 2002 года предусматривается по разделу 80.1 Уголовного кодекса. Согласно новому определению состава этого преступления, пособничество тем, кто ведет вооруженные боевые действия против Австралийских сил обороны, представляет собой государственную измену, даже если эти действия ведутся не другой страной, а организацией и даже если война официально не объявле-

на. К этому преступлению относятся и действия, направленные на причинение вреда Генерал-губернатору и Премьер-министру, а также Государю.

Уголовное наказание за терроризм

4. По Закону о поправках к законодательству по вопросам безопасности (терроризм) 2002 года в Уголовном кодексе с 6 июля 2002 года стало предусматриваться наказание за следующие деяния:

- | | |
|---------------------|---|
| раздел 101.1 | участие в террористической акции (наказывается пожизненным тюремным заключением); |
| подраздел 101.2 (1) | организация/прохождение обучения, связанного с террористической акцией, ¹ — при осведомленности об этой связи (25-летнее тюремное заключение); |
| подраздел 101.2 (2) | организация/прохождение обучения, связанного с террористической акцией, — при халатной неосведомленности об этой связи (15-летнее тюремное заключение); |
| подраздел 101.4 (1) | хранение вещи, связанной с террористической акцией, — при осведомленности об этой связи (15-летнее тюремное заключение) |
| подраздел 101.4 (2) | хранение вещи, связанной с террористической акцией, — при халатной неосведомленности об этой связи (10-летнее тюремное заключение); |
| подраздел 101.5 (1) | собрание/производство документа, связанного с террористической акцией, — при осведомленности об этой связи (15-летнее тюремное заключение); |
| подраздел 101.5 (2) | собрание/производство документа, связанного с террористической акцией, — при халатной неосведомленности об этой связи (10-летнее тюремное заключение); |
| раздел 101.6 | совершение действий по подготовке или планированию террористической акции (пожизненное тюремное заключение) |

5. Понятие «террористическая акция» определяется в разделе 100.1 как действия (угрозы действием), совершаемые (выдвигаемые) в порядке преследования какой-либо политической, идеологической или религиозной цели с намерением повлиять на правительство Австралии или другой страны путем принуждения или же запугивания либо запугать население или какую-то его часть. Такая акция должна либо причинить какому-либо лицу тяжкое телесное повреждение или смерть, либо быть сопряжена с серьезной опасностью для здоровья или безопасности населения, серьезным материальным ущербом или

¹ Выражение «связанный с террористической акцией» — сокращенный вариант фразы «связанный с подготовкой террористической акции, участием в этой акции какого-либо лица или содействием этой акции».

серьезными помехами для какой-либо электронной системы, либо представлять собой угрозу совершить любое из перечисленных действий.

6. Ведение агитации, выражение протеста или несогласия и проведение забастовки исключаются из определения «террористической акции», если в них нет намерения причинить какому-либо лицу тяжкое телесное повреждение или смерть, поставить под угрозу жизнь лица помимо того, которое участвует в перечисленных действиях, либо создать серьезную опасность для здоровья или безопасности населения или же какой-то его части.

Уголовное наказание за причастность к террористическим организациям

7. По Закону о поправках к законодательству по вопросам безопасности (терроризм) 2002 года в Уголовном кодексе с 6 июля 2002 года стало предусматриваться наказание за следующие деяния, связанные с причастностью к террористическим организациям:

- подраздел 102.2(1) сознательное руководство деятельностью террористической организации при осведомленности о том, что организация является террористической (25-летнее тюремное заключение);
- раздел 102.3 сознательное членство в террористической организации, упомянутой Советом Безопасности Организации Объединенных Наций в какой-либо резолюции, касающейся терроризма, при осведомленности о том, что организация является террористической (10-летнее тюремное заключение);
- подраздел 102.4(1) сознательная вербовка какого-либо лица в террористическую организацию при осведомленности о том, что организация является террористической (25-летнее тюремное заключение);
- подраздел 102.5(1) сознательное ведение или прохождение обучения в террористической организации при осведомленности о том, что организация является террористической (25-летнее тюремное заключение);
- подраздел 102.6(1) сознательное получение финансовых средств от террористической организации или сознательное предоставление финансовых средств террористической организации при осведомленности о том, что организация является террористической (25-летнее тюремное заключение);
- подраздел 102.7(1) сознательное предоставление террористической организации поддержки или ресурсов, которые помогут ей (по существу) заниматься связанной с терроризмом деятельностью, при осведомленности о том, что организация является террористической (25-летнее тюремное заключение).

В подразделе 2 предусмотрено уголовное наказание за аналогичные по своему составу преступления (за исключением преступления, выражающегося в член-

стве), в тех случаях, когда устанавливается факт халатной неосведомленности ответчика о террористическом характере организации: за эти преступления предусматривается тюремное заключение сроком до 15 лет.

8. Приводимое в подразделе 102.1(1) определение «террористической организации» имеет основополагающее значение для наказуемости каждого из преступлений. Имеется два разных способа, с помощью которых устанавливается, является ли организация террористической. Во-первых, если лицо обвиняется по одному из преступлений, связанных с причастностью к террористическим организациям, организация считается террористической в том случае, когда суд вне всяких разумных сомнений удостоверяется в том, что эта организация прямо или косвенно участвует в террористической акции, готовит или планирует ее, пособничает ей либо подстрекает к ее совершению (независимо от того, совершается ли террористическая акция). Во-вторых, организация может быть конкретно указана в подзаконных актах. Такой подзаконный акт может быть принят министром, если он на соответствующих основаниях удостоверяется в том, что организация названа в каком-либо решении Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, касающемся терроризма, либо подразумевается в таком решении и что эта организация прямо или косвенно участвует в террористической акции, готовит или планирует ее, пособничает ей или подстрекает к ее совершению (независимо от того, совершается ли террористическая акция). Такие подзаконные акты перестают действовать через два года после их введения в действие.

Уголовное наказание за финансирование терроризма

9. По *Закону о борьбе с финансированием терроризма 2002 года* в Уголовный кодекс вносится новый раздел 103.1, по которому предусматривается наказание за (сознательное) предоставление или сбор финансовых средств при халатной неосведомленности о том, будут ли эти средства использоваться для содействия терроризму или участия в нем. Максимальное наказание — пожизненное тюремное заключение. Новый раздел введен в действие с 6 июля 2002 года.

Положения об отслеживании финансовых операций

10. По *Закону о борьбе с финансированием терроризма 2002 года* внесены поправки (они стали действовать с 5 июля 2002 года) в раздел 16 *Закона о сообщении финансовых операций 1988 года*, обязывающие тех, кто совершает сделки с наличностью, сообщать о подозрительных операциях, могущих иметь отношение к террористам. Кроме того, директор Австралийского центра по сбору и анализу сообщений о финансовых операциях (АВСТРАК; австралийское ведомство по отслеживанию таких операций), начальник Австралийской федеральной полиции и генеральный директор Австралийской организации по разведывательному обеспечению безопасности наделены полномочиями на то, чтобы раскрывать сведения из сообщений о финансовых операциях непосредственно зарубежным странам, иностранным правоохранительным органам и иностранным ведомствам, занимающимся отслеживанием финансовых операций, при условии принятия надлежащих мер к защите конфиденциальности сведений, контроля за их использованием и обеспечением того, чтобы они использовались только в тех целях, ради которых они были сообщены.

Положения о замораживании активов

11. По *Закону о борьбе с финансированием терроризма 2002 года* внесена новая часть 4 в *Закон об Уставе Организации Объединенных Наций 1945 года* («Закон»), которая сменила *Положение об Уставе Организации Объединенных Наций (контртеррористические меры) 2001 года* в роли механизма, обеспечивающего осуществление обязанностей Австралии по замораживанию активов террористов в силу резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности. Эти поправки стали действовать с 13 декабря 2002 года.

12. В разделе 20 предусматривается уголовное наказание любого лица, которое хранит «подлежащее замораживанию имущество» для того, чтобы либо пользоваться им или совершать с ним сделки, либо допускать пользование им или совершение с ним сделок. Раздел 21 предусматривает уголовное наказание за прямое или косвенное предоставление имущества в распоряжение подпадающего под запрет физического или юридического лица. «Подлежащее замораживанию имущество» — это имущество, либо находящееся в собственности или под контролем подпадающего под запрет физического или юридического лица, либо занесенное министром в соответствующий список на основании раздела 15 Закона, либо полученное в рамках или с помощью такого имущества. «Подпадающее под запрет физическое или юридическое лицо» — это лицо, занесенное министром в соответствующий список на основании раздела 15 или подпадающее под действие подзаконного акта, предусмотренного разделом 18. Раздел 15 предусматривает принятие Генерал-губернатором подзаконных актов, в которых предписывается, в чем должен, прежде чем заносить в список физическое или юридическое лицо либо имущество, удостовериться министр, чтобы ввести в действие решение Совета Безопасности, вынесенное на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций и касающееся терроризма и сделок с имуществом. Раздел 22А предусматривает принятие Генерал-губернатором подзаконных актов, касающихся порядка замораживания имущества.

13. На основании разделов 15 и 22А Генерал-губернатор принял *Положение об Уставе Организации Объединенных Наций (терроризм и сделки с имуществом) 2002 года*. В правилах 2–6 Положения предусматривается переход со старого механизма замораживания имущества на новый и перечисляются «предписания», подразумеваемые разделом 15 (в отношении физического или юридического лица либо имущества, о которых говорится в пункте 1(с) резолюции 1373 (2001)). В правилах 7–12 предусматривается порядок, упомянутый в разделе 22А.

Полномочия органов безопасности применительно к воздушным судам

14. По *Закону о поправках к законодательству по вопросам безопасности (терроризм) 2002 года* внесены также поправки в *Закон об Австралийской охранной службе 1987 года* и *Закон о преступлениях (авиация) 1991 года*, расширяющие полномочия сотрудников Австралийской охранной службы на производство ареста без ордера на арест: эти полномочия теперь распространяются на террористические преступления и преступления, выражающиеся в бомбовом терроризме, и могут применяться на внутренних авиарейсах в случае угрозы воздушного судна и иных преступлений, перечисленных в части 2 Закона о

преступлениях (авиация). В Законе об Австралийской охранной службе 1987 года излагаются полномочия Австралийской охранной службы в отношении определенных преступлений, например ее полномочия на производство ареста без ордера на арест в случае угона австралийских воздушных судов. Функции и полномочия Австралийской охранной службы разбираются в разделах 6 и 13–18 Закона об Австралийской охранной службе 1987 года.

Положения о ревизии законодательства

15. В разделе 4 Закона о поправках к законодательству по вопросам безопасности (терроризм) 2002 года закрепляются требования о ревизии положений Закона о поправках к законодательству по вопросам безопасности (терроризм) 2002 года, Закона о борьбе с финансированием терроризма 2002 года, Закона о поправках к законодательству об охране границы 2002 года и Закона о поправках к Уголовному кодексу (борьба с бомбовым терроризмом) 2002 года. Эта ревизия должна быть проведена при первой же возможности после третьей годовщины введения поправок в действие (т.е. после 6 июля 2005 года). Сначала ревизию проведет комитет под председательством бывшего сотрудника судебных органов, назначаемого генеральным прокурором. Доклад этого комитета будет препровожден Совместному парламентскому комитету по делам Австралийской организации разведывательного обеспечения безопасности, Австралийской службы секретной разведки и Управления по разведке источников электромагнитных сигналов при Министерстве обороны. После этого ревизию законодательных положений проведет этот второй комитет (на основании раздела 29(1)(ba) Закона о разведывательных службах 2001 года), который доложит Парламенту.
