



安全理事会

Distr.: General
25 April 2003
Chinese
Original: English

2003 年 4 月 21 日安全理事会关于反恐怖主义的第 1373 (2001) 号决议
所设委员会主席给安全理事会主席的信

谨就我 2002 年 5 月 3 日的信 (S/2002/526) 致函。

反恐怖主义委员会已经收到纳米比亚依照第 1373 (2001) 号决议第 6 段提交的补充报告。(见附件)

请安排将本函及其附件作为安全理事会的文件分发给荷。

安全理事会关于反恐怖主义的
第 1373 (2001) 号决议所设委员会
主席

伊诺森西奥·阿里亚斯 (签名)



附件

**2003 年 4 月 16 日纳米比亚常驻联合国代表团给安全理事会关于反恐怖主义的
第 1373（2001）号决议所设委员会主席的普通照会**

纳米比亚常驻联合国代表团向安全理事会关于反恐怖主义的第 1373（2001）号决议所设委员会主席致意，并谨转递纳米比亚共和国政府的后续报告（见附文）。这份报告回应反对恐怖主义委员会在其 2002 年 5 月 1 日的信中提出的问题和评论。

附文

纳米比亚政府向安全理事会关于反恐怖主义的第 1373（2001）号决议所设委员会提交的报告

纳米比亚于 2001 年 12 月向安全理事会上述决议第 6 段所设委员会提交其第一次报告阐述为执行该决议采取措施。本报告是为了回应反对恐怖主义委员会在其 2002 年 5 月 1 日信中所载问题和评论提交的。

第 1 段：

- 根据该报告，纳米比亚政府已“强烈劝告”纳米比亚境内所有银行机构“加紧执行其金融条例，并考虑到该决议各项规定。请概述适用于这些机构以及其他自然人和法人，而且旨在执行该决议第 1 段的纳米比亚法律条文。

回应

在议会通过反对恐怖主义法案之前，适用于这些机构及其他自然人和法人的法律条文载见 1988 年银行机构法（1998 年第 2 号法）、1977 年刑事诉讼法第 51 号、纳米比亚银行理事依照 1998 年银行机构法第 71（3）条授予该银行的权力颁发的习惯法和任何条例。依照 1988 年银行机构法第 50 条（1998 年第 2 号法），纳米比亚银行要求商业银行向该银行通报可能涉及非法活动的任何可疑交易。随着通过反恐怖主义法案这项目就可能旨在揭露洗钱案件，而且可能扩大到为恐怖主义提供资助。

- 特别是，鉴于国际社会努力制止滥用非正式银行网络，请就如何在纳米比亚法规内反映出这些努力提出意见。

回应

所有银行机构都是依照 1998 年银行机构法的条文设立和运作的，这项法律管制纳米比亚境内银行机构的设立。纳米比亚境内没有非正式银行网络。纳米比亚境内所有银行活动都必须获纳米比亚银行根据这项法律授权。提议的反恐怖主义法案并没有反映非正式银行网络或这类文化组织，但该法案授权总统在下列情况下禁止某一组织：

- (a) 该组织从事或参与恐怖主义；
- (b) 筹备恐怖行为；
- (c) 促进或鼓励恐怖主义；或
- (d) 以某种形式与恐怖主义有牵连。

- 纳米比亚已采取哪些预防措施及管制和监测措施来确保不会通过慈善、宗教或文化组织转移打算资助恐怖主义的资金？

回应

1998 年银行机构法第 6 条载列供政府采用的预防措施，其中规定限制纳米比亚宪法第 13 条第 (1) 款内提出的基本权利，授权根据 1977 年刑事诉讼法第 2 章的条款干涉任何人士家庭、书信或通信的隐私权，并授权进入任何房地或搜查任何人士。

- 在目前情况下是否有任何机制可用来根据该决议第 1(c) 段的要求冻结资金、资产和其他财政资源？

回应

在目前情况下，可以依照 1977 年刑事诉讼法第 2 章第 20 条关于扣押没收的条款做到这一点，要考虑到纳米比亚宪法第 13 条第 (1) 款的规定。这类冻结不在该法范围之内，依照联合国安全理事会第 1267 (1999) 和 1333 (2000) 号决议，纳米比亚银行已颁发了两份外汇管制通知 (2001 年 11 月 2 日第 BON 01/19 号和 2002 年 3 月第 BON 02/08 号)，根据依照 1961 年外汇管制条例赋予该银行的权力授权外汇商行 (商业银行)。指定经纪商必须向该银行通报涉及经鉴定的人士和机构的任何外汇交易。根据第 4 条规定银行有权冻结将资金转移给经鉴定人士和机构的居民的账户。而财政部长也有权将这些钱收归国有。迄今没有报告发生这类案件。

第 2(a) 分段：

- 1957 年国防法 (1957 年第 44 号法) 或其他任何法律条文能否防止征聘恐怖集团的成员，这项义务是否会在打击有组织犯罪的立法中体现出来？请提出与这方面有关的法律条文大纲。

回应

1957 年第 44 号法被撤销，2002 年新国防法 (2002 年第 1 号法) 于 2002 年 7 月 15 日生效。2002 年国防法并不直接禁止征聘恐怖集团成员。不过，如获国会通过，提议的反恐怖活动法案第 2 章针对“恐怖组织全体成员”。

- 在纳米比亚买卖武器是否需要特许证？

回应

是的，1996 年军火和弹药法禁止无特许证买卖火器。

分段 (c) 和 (d)

- 有哪些现行和拟议的立法措施适用于执行这两个分段？

回应

关于这个问题的现有立法是 1993 年移民管制法，其中除其他外授权内务部长根据（依照纳米比亚宪法第 114 条设立的）安全委员会的建议，将被视为威胁及共和国的人士驱逐或递解出纳米比亚国境。拟议的反恐怖活动法案第 2 章针对这两个分段下提出的问题，特别是在“禁止提供援助和支助”标题下。

分段 2(e)：

- 反恐法案是否会载入执行这一分段的规定？

回应

是的，拟议的法案第 2 章内将载入这一规定。

分段 2(g)：

- 请拟订如何在纳米比亚立法内执行这一分段。并请解释如何在边界哨所、机场和港口加强安全措施及如何加强移民管制。

回应

纳米比亚依照移民管制法（1993 年第 7 号法）的条文，特别是该法第 6、7、8、9、10、11、12 和 13 条来执行这一分段。关于边境哨所、机场、港口的安全措施，港口哨所已电脑化，目的不但在于使我们能够不断更新记录，也在于确定没有可疑恐怖分子进入国内。政府已改善其与全国各安全机构的联络机制。所有移民官员都已奉命确保入境的所有旅客依照移民管制法的条文这样做。

- 请解释签发身份证和旅行证件的程序如何防止假冒、伪造或欺诈使用这些证件，并概述防止这类伪造行为的现有措施。

回应

为了防止假冒、伪造和欺诈使用身份证，例如护照，政府已改发新的护照，即机器可读护照系统，不但作为防止伪造的手段，也用于采用最新的数据系统。纳米比亚通过区域和双边信息网交换关于假冒、伪造或欺诈获得证件者的黑名单。官员可 24 小时收取关于名单所列可疑恐怖分子和持有伪造旅行证件者的在线情报。移民官员继续接受国内外有关移民安全的培训，以其改善他们侦察这些活动的技巧。

分段 3(b) 和 (c)

- 纳米比亚已与哪些国家缔结双边协定以防止和制止恐怖攻击并采取行动惩治这类行为的犯罪者。

回应

纳米比亚没有缔结双边协定防止和制止恐怖袭击，直至反恐怖活动法案成为法律。纳米比亚将根据一般刑法处理从事恐怖行为者。

- 纳米比亚已与那些国家缔结关于引渡和法律互助的双边条约？

回应

纳米比亚关于引渡和法律互助的立法规定，纳米比亚可以通过与其他国家缔结双边或多边协定或通过指定可以引渡的特定国家来与其他国家建立引渡关系。目前没有与其他国家缔结引渡或双边或多边协定，也没有指定可以引渡的特定国家。目前也没有已获批准的引渡或法律互助条约，但已开始与其他国家进行谈判以求缔结这类条约。已被指定引渡的国家如下：

1. 澳大利亚
2. 博茨瓦纳
3. 加拿大
4. 加纳
5. 印度
6. 牙买加
7. 肯尼亚
8. 莱索托
9. 马拉维
10. 马来西亚
11. 马耳他
12. 毛里求斯
13. 莫桑比克
14. 新西兰
15. 尼日利亚
16. 塞舌尔
17. 塞拉利昂
18. 新加坡

19. 南非
20. 斯里兰卡
21. 斯威士兰
22. 坦桑尼亚
23. 乌干达
24. 大不列颠及北爱尔兰联合王国
25. 赞比亚
26. 津巴布韦
27. 意大利
28. 巴西
29. 法国

已被指定开展法律互助的国家如下：

1. 安哥拉
2. 博茨瓦纳
3. 刚果民主共和国
4. 马拉维
5. 毛里求斯
6. 莫桑比克
7. 莱索托
8. 塞舌尔
9. 南非
10. 斯威士兰
11. 坦桑尼亚
12. 赞比亚
13. 津巴布韦

分段 3(d)

- 请提供纳米比亚批准涉及恐怖主义的有关国际公约和议定书方面的进展报告。

回应

2002 年 9 月，纳米比亚将加入《核材料实物保护公约》的文书交存国际原子能机构总干事。

分段 3(f) 和 (g)：

- 请拟订如何甄别难民以确保寻求庇护者从未计划、协助或参加恐怖行为，并确保难民地位不会被恐怖行为的犯罪者、组织者和协助者滥用。

回应

联合国难民事务高级专员（难民专员）与纳米比亚法律援助组织（由合格律师奥利维尔领导，他本人开办一家法律事务所）和内政部之间有一项谅解备忘录，每 12 个月更新，根据这一备忘录推行寻求庇护者甄别进程。在此之前，法律援助中心受委托推行甄别进程。

纳米比亚法律援助组织推行初步甄别进程后，向纳米比亚难民委员会推荐寻求庇护者的个别申请，该委员会是根据 1999 年关于确定身份的纳米比亚难民确认和管制第 2 号法第 7 条的规定设立的。纳米比亚难民委员会由下列成员组成：

1. 纳米比亚难民专员担任主席。
 2. 一名来自外交部的工作人员。
 3. 一名来自总检察长办公室的工作人员。
 4. 一名来自总统办公室的工作人员。
 5. 一名来自纳米比亚教会理事会的工作人员。
 6. 一名来自纳米比亚红十字会的工作人员。
 7. 一名来自难民专员办事处的工作人员（具咨询资格）。
- 纳米比亚立法如何确保宣称政治动机不会被视为拒绝引渡被指称恐怖分子的理由。

回应

在身份确定程序中，所有成员都听取个别申请，并以在委员会陈述的事实为依据。然后进行仔细分析，看看某一个别寻求庇护者是否有资格获得难民身份，确定身份时要根据 1951 年日内瓦公约或根据 1969 年非统组织公约，该公约适用于难民的具体问题。

其他事项：

- 请纳米比亚提供其行政机器，例如警察、移民管制、海关、税务和财务监督当局的组织图，以实际执行看来有助于遵守该决议的法律、条例和其他文件。

回应

直至反恐怖活动法案成为法律，纳米比亚的正常/传统警察、移民管制、海关和税务管理结构/图有助于遵守该决议。
