



联合国开发计划署和
联合国人口基金
执行局

Distr.: General
1 April 2003
Chinese
Original: English

2003 年年度会议

2003 年 6 月 6 日至 20 日

临时议程项目 13

人口基金

联合国人口基金

联合检查组的报告

导言

1. 人口基金将其关于联合检查组（联检组）各项报告后续工作的报告列入执行主任年度报告，以便同开发计划署及儿童基金的报告安排相一致。
2. 2002 年，人口基金对联检组就多个专题编写的许多报告及进行的研究提供了资料。专题包括：联合国和联合国各基金及方案的外部承包的管理审计情况审查；与预算外活动有关的支助费用；联合国系统的创收活动；以一笔总付取代工作人员传统享有的托运待遇的备选办法；联合国系统内部的司法行政改革；设立高一级申诉机制的备选办法；联合国系统的区域存在和协调；阿拉伯国家的情况。人口基金还就一些已经完成的报告提供反馈及评论意见。另外，所收到的联检组报告中，有一些被选送人口基金有关管理人员，供其参考和审阅。
3. 对上述各项报告中同人口基金关系最为密切的建议，人口基金一一进行了评论，总结如下：

联合国和联合国各基金及各方案的外部承包的管理审计情况审查

范围

4. 该报告的目的是确定联合国秘书处和联合国各基金和各方案在 1999 年和 2000 年开展的外包业务是否以及在多大程度上遵循了大会第 55/232 号决议中所载的政策指示，尤其是在外部承包的理由、目标及标准问题上的政策指示。



人口基金的评论

5. 总的来说，人口基金欢迎这份全面的报告，并完全支持联检组在报告所载的十一条建议中所阐述的原则。但是，人口基金促请考虑各机构所面临的独特业务条件及环境。因此，人口基金认为，联检组的建议应当继续作为准则，以帮助各个机构推行外部承包这一可行且成本效率高的战略，目的是确保获得由于种种因素需要外包的服务。无论是由于本机构无法提供这些需外包的技术，还是由于这些技术属于临时需要、超出本组织通常所需的各类技术之外或者仅仅是由于外包相对便宜一些，人口基金都认为，应当由有关组织自己确定适当的战略来获取所需的专业服务。人口基金还指出，虽然联合国系统如果就此制定准则或许有用，但是仍应当由各机构自己来确定如何实施适当的程序。人口基金提出了权力下放的问题，并就此指出，适当甄选具有较好声誉的承包人进行外包并辅以适当的监控机制，可以成为确保各项权力下放目标得以实现的有效手段。人口基金表示不赞同施行严格的管控，因为这无异于阻止此类倡议行动。

与联合国系统各组织预算外活动有关的支助费用

范围

6. 该报告对整个系统的预算外支助费用政策的制定和适用进行了全面研究，并从政策而不是技术的角度对费用计量方法进行了探讨。

人口基金的评论

7. 人口基金对该报告中的许多意见表示同意，并认为联检组报告的一些思考和建议很有借鉴意义，有助于人口基金目前针对共同供资安排的管理，包括费用回收及间接费用的处理方式所进行的审查。人口基金在 2003 年将与联合国其他机构磋商，对直接和间接方案支助费用进行分析，并将提出一项订正的新政策，报执行局批准。人口基金将尽可能在给执行局的提案中考虑联检组报告所载的建议。

联合国系统创收活动

范围

8. 本报告的目的是审查联合国系统有关创造收入活动的政策和做法，以期为这些活动建立统一的政策框架并提高其管理效率和效力。

人口基金的评论

9. 人口基金认为该研究报告对其有用，因为报告论及了许多问题，并对联合国各组织解决这些问题的办法及战略进行了有益的思考。人口基金指出，这一课题可能会越来越需要机构间的对话和信息交流。鉴于联合国的改革以及为了统一做

法，人口基金表示，目前正在进行之中的改革行动为数众多，将考虑通过其中一项行动的适当现存机制对此事作进一步审议。

以一笔总付取代工作人员传统享有的托运待遇的备选办法

范围

10. 联检组此项说明的目的是审查工作人员初次任用、调换工作地点以及离职（回国）时联合国系统给予的托运待遇以及可选择的一笔总付办法。

人口基金的评论

11. 人口基金认为，一笔总付的做法应当继续，因为工作人员对此反映良好而且这一做法也可以减少行政工作。考虑到这一点，人口基金表示，应当对其他组织目前的一笔总付试点项目进行分析，以确定是否需要对此一做法进行任何改进。进行这一分析时，也可以审查：有多少工作人员选择一笔总付办法，有多少人选择通常的做法；节省了那些费用（若如果有节省的话）；以及一笔总付款的金额过低还是过高。

联合国系统内部的司法行政改革：设立高一級申诉机制的备选办法

范围

12. 该报告的目的是在联合国系统内部司法行政改革的背景下，审查是否可能就两大国际行政司法机构，即国际劳工组织行政法庭（劳工组织行政法庭）和联合国行政法庭（行政法庭）的具有约束力的裁判设立更高一级申诉机制，为此将与联合国系统各组织磋商，并考虑到会员国国内的法律制度。

人口基金的评论

13. 人口基金赞同该报告所载的大多数建议，但是不赞同设立一个特设合议庭来负责复核两法庭的判决这一建议。人口基金认为，这样一个机制将会耗资巨大，也很费时。它还指出，如果法庭有问题（越权或者在程序上有根本性错误），最好是解决并消除这些问题，而不是让司法系统又添一层机构。

联合国系统的区域存在和协调：阿拉伯国家的情况

范围

14. 联检组此项说明的目的是研究联合国系统各组织在阿拉伯国家的区域存在，评估区域一级活动的协调机制，并研究促进这些机制的办法。

人口基金的评论

15. 总的来说，人口基金认为，该说明没有充分讨论重要社会问题方面的一些严重协调问题。另外，它和联检组一样，对开发计划署阿拉伯国家局通过开发计划

署区域合作框架所起的作用表示关切。该局将成为对联合国系统各组织在区域一级的支助进行方案规划和协调的又一机制。

16. 人口基金指出，各经济委员会，包括西亚经济社会委员会(西亚经社会)的执行秘书已经被赋予组织区域局和司负责人年度会议的任务。年度会议的目的是对区域活动进行协调。在这一点上，联检组建议，召开一个区域协调小组会议，专门讨论制定统一的区域战略以及确定国家间或区域的优先事项和项目。人口基金支持这一建议。人口基金还指出，区域协调小组可以成为向联合国驻地协调员系统提供支助的区域机制的一部分，以支持驻地协调员对国家一级实现千年发展目标的进展提出报告。此外，人口基金指出，联合国发展集团已肩负统一及协调其成员的行政和业务活动的任务。所以，再增加第三个对整体的区域战略和活动进行调整和协调的机构，似有重床叠架之嫌。基金认为，对战略中所确定的活动进行方案规划和协调应当是肩负这一任务或拥有相对优势的组织的责任。

建议

17. **执行局不妨注意本报告。**
