



大会

Distr.: General  
3 April 2003  
Chinese  
Original: English

## 第五十七届会议

议程项目 78 和 126

整个维持和平行动问题所有方面的全盘审查

联合国维持和平行动经费筹措的行政和预算问题

### 布林迪西联合国后勤基地 2001 年 7 月 1 日至 2002 年 6 月 30 日期间财务执行情况报告和 2003 年 7 月 1 日至 2004 年 6 月 30 日期间的概算

### 战略部署储备执行情况

### 行政和预算问题咨询委员会的报告

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于 2001 年 7 月 1 日至 2002 年 6 月 30 日期间布林迪西联合国后勤基地预算执行情况的报告 (A/57/671) 和关于 2003 年 7 月 1 日至 2004 年 6 月 30 日期间后勤基地概算的报告 (A/57/670 和 Corr. 1)。咨询委员会还审议了秘书长关于战略部署储备执行情况的报告 (A/57/751)。咨询委员会在审议报告期间会见了秘书长的几位代表，他们提供了更多情况。

#### 一. 布林迪西联合国后勤基地

2. 布林迪西联合国后勤基地从 1994 年底开始运作，执行与资产管理、包括清理结束中的外地特派团可用资产的整修、维修和储存有关的任务，以及通过全球卫星网络向联合国、全球各地维持和平行动和特派团及一些专门机构提供通讯支助服务。



## A. 2001 年 7 月 1 日至 2002 年 6 月 30 日期间财务执行情况

3. 如执行情况报告(A/57/671)第二.A 节所述,2002 年 6 月 30 日终了期间的支出数为毛额 8 970 800 美元(净额 8 149 600 美元),未支配余额为毛额 11 800 美元(净额 24 800 美元),相当于批款毛额的 0.1%。**咨询委员会指出,执行情况报告一反惯例,没有提及大会核可后勤基地预算的决议。委员会要求在今后的财务执行情况报告中提及有关决议。**

4. 咨询委员会从秘书处提供的补充资料中注意到,2001 年 7 月 1 日至 2002 年 6 月 30 日期间后勤基地向联合国实体和非联合国实体提供了为数 800 万美元可偿还的服务。**委员会欢迎后勤基地行政部门确定所提供的每一项可偿还的服务及其费用数额。委员会要求向维持和平特派团行政部门提供资料,说明后勤基地在确定和估计可偿还费用方面所使用的方法和取得的经验。**

5. **咨询委员会指出,概算中没有反映可偿还费用的影响。如果将可偿还服务的数额列入执行情况报告,则后勤基地活动费用总额将达到 1 700 万美元。在这方面,委员会要求为编制下一一次的概算研订和使用适当的方法(见下文第 10 段)。**

6. 执行情况报告中咨询委员会有关个别支出用途的评论意见,见下文第二.C 节中有关概算的讨论。

## B. 本期执行情况资料

7. 咨询委员会获悉,截至 2003 年 2 月 28 日后勤基地的现金状况为 10 400 万美元(包括战略部署储备),2001 年 7 月 1 日至 2002 年 6 月 30 日期间的未清偿债务为 544 386 美元。

8. 咨询委员会还获悉,2002 年 7 月 1 日至 2003 年 6 月 30 日期间后勤基地核定所需员额编制为 35 名国际工作人员和 95 名国家工作人员,截至 2003 年 2 月 28 日现有员额为 29 名国际工作人员和 89 名国家工作人员。

9. 已向咨询委员会提供 2002 年 7 月 1 日至 2003 年 6 月 30 日期间(截至 2003 年 2 月 28 日)的支出数据。这段期间的分配款项为毛额 14 293 200 美元(净额 13 068 100 美元),支出数为 6 883 200 美元(净额 6 305 500 美元)。支出细目载于本报告附件。

## C. 2003 年 7 月 1 日至 2004 年 6 月 30 日期间的概算

10. 2003 年 7 月 1 日至 2004 年 6 月 30 日期间维持后勤基地所需经费估计数为毛额 23 262 900 美元(净额 22 004 400 美元)。与 2002 年 7 月 1 日至 2003 年 6 月 30 日期间的分配款相比,概算共计增加毛额 8 969 700 美元(62.8%)。如预算报告(A/57/670 和 Corr. 1)摘要“财政资源”表中所示,费用共计增加 8 969 700 美元是因为文职人员费用增加了 754 400 美元或 11.9%,业务费用增加了 8 215 300 美元或 103.1%。该报告第二.A 节的表 1 载有按支出类别以及同基地本期预算相比

较的所需经费差异分列的概算细目。如上文第 5 段所述，概算中未开列可偿还的支出。在这方面，咨询委员会要求提供有关 2003/2004 年的可能支出的资料，并获悉可偿还的服务的估计费用约为 800 万美元。

11. 后勤基地概算按方案开列，每一项方案的所需资源都按支出用途开列。**咨询委员会建议今后提出的后勤基地预算继续采用这种编制方法以便于进行预算分析和比较。**

12. 咨询委员会提请秘书长的代表注意预算格式中的一些不一致之处。例如，在预算报告第二.A 节表 2 的“百分比”一栏中，对于“分配数”一栏中没有列出资源数的预算项目，既然没有比较根据，就不应开列 100% 的差异。概算第三编，“差异分析”，对所有所需资源，特别是对于重大差异，应当列出充分得多的理由，而且应当相对于资源在各方案之间的重新分配引起的增加数较明确地开列资源增长数。提出的预算还应较明确地开列战略部署储备方面的所需经费。秘书处向委员会保证将采取矫正措施改进预算编制方法。

13. 咨询委员会指出，审计委员会在其关于联合国维持和平行动的报告(A/57/5(第二卷))<sup>1</sup>中就后勤基地管理的一些方面提出了评论意见。咨询委员会对于审计委员会的审计结论，特别是该报告第 31、32、33(b)、33(c)和 129 段中的审计结论，感到关切。咨询委员会希望审计委员会说明第 31 段中关于后勤基地待注销的高额款项(2 040 万美元)的审计结论。咨询委员会获悉，在审计委员会提到的资产中，价值 1 110 万美元的资产于 2002 年 5 月以出售的方式予以处置，剩余的价值 200 万美元的财产以销毁和拆用配件等其他方式予以处置。因此 2002 年 7 月收到出售/处置证书后，不再将价值 1 310 万美元的资产列入注销盘存。为防止日后注销材料的积累，管理部门决定每年出售停止使用的资产。此外，鉴于后勤基地收到的物品不尽适于重新使用，已审查送往后勤基地的物品的标准，维持和平行动部并公布了提高送往后勤基地的设备质量的指导方针。目前正在根据所需新的战略部署储备物品和补给积极拟订政策性文件，以确保送回后勤基地的外地特派团物品务必要适于重新使用。

### **文职人员费用**

14. 文职人员所需经费估计数 7 091 300 美元(毛额)增加了 754 400 美元。委员会指出，拟议的增加数(553 500 美元)大部分是一个事实引起的，即先前核定的支助战略部署储备的 8 名国际工作人员和 12 名国家工作人员员额原来只有六个月的经费，如今则需要整个 12 个月期间的经费。委员会注意到，文职人员的所需经费估计数是根据国际工作人员的出缺率为 15%和国家工作人员的出缺率为 5%的假定得出的。

15. 在“通信和信息技术”方案下要求两个新的国际外勤事务员额；还在该方案下要求四个新的国家工作人员员额(一个行政工作人员和三个培训工作人员员额)。

16. 如预算报告(A/57/670和Corr.1)第33段所述，拟议在通信和信息技术科设置两个外勤事务人员职等国际员额(一个信息技术监督员和一个通信监督员员额)，以加强对改进对后勤基地和维持和平特派团的直接和间接通信支助。咨询委员会要求对于通信和信息技术方案国际工作人员资源减少13 400美元这一点作出说明，获悉资源减少的原因是外勤事务人员的费用系数减少并应用了较高的出缺率。由于上述各种因素，2003/2004年所保持的10个员额的估计费用比2002/2003年这些员额的估计费用减少126 000元。但是增设了两个外勤事务员额，估计费用为112 600美元，抵消了部分减少数，从而共计减少13 400美元。**委员会不反对设置这两个外勤事务员额的建议。**

17. 如预算报告第6段所述，提议设置一个专业人员职等的新的国家工作人员员额，担任合同管理干事，经管合同、监督商家履约情况并精简合同业务。**咨询委员会不反对设置上述员额。**

18. 预算报告第20至22段中提议设置三个国家职等员额。**咨询委员会从秘书处提供的补充资料得到了解是，所要求的三个国家训练工作人员员额中，一个是专业人员职等，两个是当地雇员职等。委员会不反对设置这三个国家工作人员员额的提议(另参看下文第24段)。**秘书处表示，这三个员额(一名培训主任、一名培训事务员和一名行政事务员)将组成支助后勤基地作为培训中心日益扩大的作用所需的训练科。如报告第20段所述，预计后勤基地将在预算期间开办100个培训班，培训1 400名人员；目前没有为培训支助指派工作人员。委员会获悉，1998年后勤基地只开办了一个培训班。

19. 咨询委员会指出，各特派团受权决定本身工作人员的培训事宜。但是如委员会在其个别特派预算分析及其关于维持和平行动的一般性报告(A/57/772)中所指出，维持和平行动部应当为确定培训优先事项以及为在专业知识领域运用训练有素的工作人员制订较严格的标准和指导方针。**在这方面，已经为文职人员训练科核定了七个员额，但是该科尚未充分运作，委员会对此表示关切。**

#### **业务费用**

20. 业务费用所需经费估计数为16 171 600美元，比本预算期间的分配数增加了8 215 300美元，或103.1%。如预算报告第二.A节表1所示，业务费用增加得最多的是下列预算项目：“通讯”(410万美元)、“信息技术”(140万美元)、“设施和基础设施”(130万美元)和“杂项用品、服务和设备”(110万美元)。**预算报告中所提出的所需资源增加的理由不能令咨询委员会满意，委员会指出，在一些例子中所作的解释根本过于笼统。例如，报告第36和37段对于“通讯”项**

下增加 410 万美元和“信息技术”项下增加 180 万美元作出几乎相同而完全没有事实根据的解释。委员会在提出要求后得到有关拟议的增加数的其他资料。委员会强调必须为这些资源提出充分的解释和理由并相信今后提出的预算将会反映这项要求。

21. 鉴于后勤基地向维持和平特派团以及各基金和方案和各专门机构提供的支助，咨询委员会不反对后勤基地通讯(5 218 100 美元)和信息技术(2 391 700 美元)项下的估计数。但是委员会在审查了个别维持和平行动的预算后表示，技术革新和改进多半是按特定情况进行的。各外地特派团务必要根据工作上的需要拟定通讯设备、硬件和软件的采购计划。此外，应当确定完成通讯或信息技术项目的时限。通信和信息技术科应当根据对预计所需经费的全面分析提供支助；这应当有助于减少在通讯设备和信息技术物品的购置或更换方面花费过多的可能性。

22. 此外咨询委员会注意到，后勤基地逐渐成为向维持和平行动提供通讯和信息技术支助的一个全球性中心。因此，委员会要求全面审查是否有理由将指定用以帮助满足维持和平行动通讯和信息技术需要的支助账户员额和非员额资源转移给后勤基地，仅在总部保留少数政策和联系工作人员员额。

23. 拟议在杂项用品、服务和设备项下增加 1 071 500 美元，在这方面咨询委员会注意到，预算报告第 19、32、38 和 40 段中对各种差异作出基本上相同的解释，并注意到多半的增加数(712 000 美元)是协助战略部署储备轮换所需的订约承办事务引起的。委员会指出，如下文第 31 段所述，战略部署储备预算中包括一笔 110 万美元的支出，虽然编列为一般临时助理人员预算，但是基本上是作为同一用途。有鉴于此，并考虑到建立战略部署储备的进展缓慢以及先前为这方面的活动核定了 20 个新员额的事实(见 A/56/887/Add. 10, 第 23 段)，**咨询委员会认为没有充分的理由要求大幅度增加经费，并建议将拟议所需资源减少 712 000 美元。**

24. 培训项下拟议的资源增长数为 294 800 美元。比本财务期间的分配数 391 200 美元增加了 75.4%，关于这一点咨询委员会在预算报告第 24 段中注意到，所增加的资源将用于开办 100 个培训班所需培训员的费用。委员会在审查维持和平行动的个别预算和秘书长关于联合国维持和平行动的经费筹措概览(A/57/723)期间获悉，在特派团预算中开列了 72 万美元的经费。**因此，委员会建议删除后勤基地预算中拟议的 294 800 美元的增加数。委员会强调，维持和平行动部应当确保立即向各特派团收取其工作人员在后勤基地接受培训的费用。**

25. 公务旅行项下的所需经费估计数为 219 200 美元，比本财务期间的分配数增加了 48 000 美元，或 28%。**咨询委员会指出，预算报告中拟议增加的经费是没有理由的。同样地，预算报告第 29 和 35 段中对于本支出用途的差异所作的解释，虽然分属两个活动方案，却是相同的而且都没有事实根据。因此，委员会不建议核可公务旅行项下拟议的 48 000 美元的增加数。**



26. 秘书长关于 2001 年 7 月 1 日至 2002 年 6 月 30 日期间后勤基地预算的执行情况报告 (A/57/671) 第 10 段中说明了大会需就后勤基地经费筹措问题采取的行动。**咨询委员会建议大会将未支配余额(11 800 美元)、利息收入(289 000 美元)、其他/杂项收入(156 000 美元)和前一期的结余或注销的债务(246 000 美元)计入 2003 年 7 月 1 日至 2004 年 6 月 30 日期间所需资源。**

27. 秘书长关于 2003 年 7 月 1 日至 2004 年 6 月 30 日期间后勤基地概算的报告 (A/57/670 和 Corr. 1) 第 41 段中说明了大会将就后勤基地经费筹措问题采取的行动。**咨询委员会建议大会核可 2003 年 7 月 1 日至 2004 年 6 月 30 日期间后勤基地费用估计数毛额 22 208 100 美元。**

## 二. 战略部署储备的执行情况

28. 如秘书长关于战略部署储备的执行情况的报告 (A/57/751) 第 2 段所述, 大会核准 14 150 万美元用于执行方面所需经费。满足这些经费需求的实际收入分配情况见该报告表 1。

29. 该报告第二节讨论战略部署储备执行情况。如第 4 段所述, 维持和平行动部特派团支助厅制订了详细的项目计划, 建立三个重要的里程碑: (a) 具备为传统的特派团部署总部的能力; (b) 具备部署传统的特派团的能力; (c) 具备部署复杂的特派团的能力。

30. 咨询委员会注意到, 该报告第 8 段中说, 2002 年 12 月, 维持和平行动部实现了第一个重要的里程碑, 在该后勤基地存放了充足的战略部署储备资产, 以便为一个传统的维持和平特派团快速部署一个总部。该报告第 9 段中说, 目前该后勤基地拥有的战略部署储备价值超过 3 250 万美元。秘书处表示, 这一数额包括从维持和平行动部在后勤基地的储备转移过来的设备的数值(460 万美元)、从若干维持和平行动转移过来的剩余储备的数值(1 650 万美元)和利用大会核准的战略部署储备采购资源购置的物品的数值(1 140 万美元)。委员会要求说明如何处置从维持和平行动部在后勤基地的储备转移过来的设备和从若干特派团转移过来的剩余储备总值 2 110 万美元, 获悉这是总额 14 150 万美元以外的数额。14 150 万美元的数字是在计及符合战略部署储备需要的、后勤基地价值 460 万美元的现有设备后得出的。对于在新设备运抵前暂时列入战略部署储备盘存的各特派团剩余的其他设备, 将在收到新购的储备物品后立即从盘存中予以发放而不予更换。将把发放的物品重新分发给现有维持和平特派团。

31. 咨询委员会在该报告第 11 段中说, 截至 2003 年 2 月 20 日, 在大会核可的执行战备部署储备所需 14 150 万美元的预算总额中, 包括一般临时助理人员(110 万美元)在内的战略部署储备承付款项、支出和预先保留款项<sup>2</sup> 达 11 580 万美元。**咨询委员会认为, 暂时持续提供的服务的费用应在订约承办事务而不是一般临时助理人员项下开支。**

32. 咨询委员会注意到，实际支出和承付款项(各为 920 万美元和 3 080 万美元)共计 11 580 万美元，预先保留款项则为 7 470 万美元。**委员会关切的是，支出和承付款项偏低这一点表明战略部署储备进程进展得很慢。**委员会要求说明预先保留款项的性质和正当性，获悉预先保留款项 7 470 万美元(截至 2003 年 3 月 14 日为 7 770 万美元)为维持和平行动部商品管理人员凭战略部署储备账户请购的数额。采购司正在处理请购单。一俟发出订购单，就从预先保留款项总额减去请购额，订购单的数值将由战略部署储备账户承付。

33. 报告第 12 段中提议将大会第 56/292 号决议核准资源的有效期延长至 2004 年 6 月 30 日。秘书处表示，它打算将核定资源(141 546 000 美元)的 100%都用以建立战略部署储备。**咨询委员会不反对秘书长的建议。**

34. **咨询委员会建议今后秘书长应合并关于战略部署储备执行情况的报告和关于布林迪西联合国后勤基地预算和财务执行情况的报告，以免编制两份单独的报告。**

35. 委员会欢迎 A/57/751 第四节中提供了有关已结束的特派团的清理结束的资料，并欢迎秘书处加速清理结束进程的努力。

#### 注

<sup>1</sup> 《大会正式记录，第五十七届会议，补编第 5 号》(A/57/5) (第二卷)。

<sup>2</sup> 在承担债务前正在处理的请购。

## 附件

## 布林迪西联合国后勤基地：2002 年 7 月 1 日至 2003 年 6 月 30 日期间(截至 2003 年 2 月 28 日为止)的支出情况

(单位：千美元)

| 类别                | 拨款<br>(1)       | 支出<br>(2)      | 未支配余额<br>(3) = (1)-(2) |
|-------------------|-----------------|----------------|------------------------|
| <b>一. 军事人员和警察</b> |                 |                |                        |
| 军事观察员             | -               | -              | -                      |
| 军事特遣队             | -               | -              | -                      |
| 民警                | -               | -              | -                      |
| 建制警察部队            | -               | -              | -                      |
| <b>第一项小计</b>      | <b>-</b>        | <b>-</b>       | <b>-</b>               |
| <b>二. 文职人员</b>    |                 |                |                        |
| 国际工作人员            | 2 823.3         | 1 794.3        | 1 029.0                |
| 国家工作人员            | 3 513.6         | 1 762.0        | 1 751.6                |
| 联合国志愿人员           | -               | -              | -                      |
| <b>第二项小计</b>      | <b>6 336.9</b>  | <b>3 556.3</b> | <b>2 780.6</b>         |
| <b>三. 业务费用</b>    |                 |                |                        |
| 一般临时助理人员          | -               | -              | -                      |
| 政府提供的人员           | -               | -              | -                      |
| 文职选举观察员           | -               | -              | -                      |
| 顾问                | 10.5            | -              | 10.5                   |
| 公务旅行              | 171.2           | 162.2          | 9.0                    |
| 设施和基础设施           | 2 835.4         | 994.8          | 1 840.6                |
| 地面运输              | 1 404.7         | 444.6          | 960.1                  |
| 空中运输              | -               | -              | -                      |
| 海上运输              | -               | -              | -                      |
| 通信                | 1 123.2         | 412.8          | 710.4                  |
| 信息技术              | 1 023.5         | 661.3          | 362.2                  |
| 医疗                | 36.0            | -              | 36.0                   |
| 特别设备              | -               | -              | -                      |
| 杂项用品、服务和设备        | 1 351.8         | 651.2          | 700.6                  |
| 速效项目              | -               | -              | -                      |
| <b>第三项小计</b>      | <b>7 956.3</b>  | <b>3 326.9</b> | <b>4 629.4</b>         |
| <b>所需经费毛额</b>     | <b>14 293.2</b> | <b>6 883.2</b> | <b>7 410.0</b>         |
| 工作人员薪金税收入         | 1 225.1         | 577.7          | 647.4                  |
| <b>所需经费净额</b>     | <b>13.068.1</b> | <b>6 305.5</b> | <b>6 762.6</b>         |
| (编入预算的)自愿实物捐助     | -               | -              | -                      |
| <b>所需经费共计</b>     | <b>14 293.2</b> | <b>6 883.2</b> | <b>7 410.0</b>         |