

联合国 大会



Distr.
GENERAL

A/38/172
28 April 1983
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

第三十八届会议
暂定项目表* 项目114

联合检查组

技术合作促进发展部

秘书长的说明

秘书长谨向大会成员国转递联合检查组题为“联合国技术合作促进发展部”的报告(JIU/REP/83/2)。

* A/38/50.

JIU/REP/83/2

1983年1月,日内瓦

联合国技术合作促进发展部

联合检查组

马克·艾伦

厄尔·索姆

米利京科·武科维克

编 写

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
一. 导言	1 - 9	4
二. 职责和组织	10 - 41	7
A. 职责	11 - 14	7
B. 组织	15 - 35	8
C. 外勤方面的安排	36 - 37	15
D. 合理化和精简化	38 - 41	16
三. 技术合作	42 - 63	18
A. 评价	47 - 50	20
B. 外地专家的征聘和管理	51 - 55	22
C. 合约与采购	56 - 60	23
D. 研究	61 - 63	24

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
四. 关系	64 - 81	26
A. 同发展和国际经济合作的关系	65	26
B. 同国际经社事务部的关系	66 - 71	26
C. 同各区域委员会的关系	72 - 73	28
D. 同开发计划署的关系	76 - 77	29
E. 同其他秘书处实体的关系	78 - 81	29
五. 结论和建议	82 - 92	31
A. 职务和组织	85 - 87	31
B. 外地安排	88	32
C. 评价	89	33
D. 行政问题	90	33
E. 统计处	91	34
F. 与各区域委员会的关系	92	34

附件:

附件 1 : 秘书长公报	35
附件 2 : 组织图	37

一. 导 言

1. 联合国自成立以来，一直在国际经济和社会发展方面起了重大作用。开始时，同大多数专门机构一样，它通过传播新闻、制订标准、政策分析和指导，将力量集中于促进国际合作，但在过去这三十年来，随着许多新近独立的经济不发达的发展中国家的出现，国际上对发展问题的关切导致若干种的自愿基金的设立以及国际经济和社会合作的相应扩大。

2. 这样也导致联合国系统现有组织逐渐增加它们对业务活动的参与，以及设立了技术合作领域的新的专门机构。目前，业务活动是联合国系统大多数组织职责的最大部分。

3. 但是，新的基金和组织的增加达到了得不偿失的地步。人们了解到，如果对这种趋势不加抑制，让各组织为争取执行新的方案而彼此更剧烈地竞争，会导致各组织效率下降，以及影响联合国在促进《新的国际经济秩序》运动的范围内为协助发展中国家的发展所作的努力。

4. 认识到这种危险，并且决心继续促使业务活动成为国际经济合作的重要组成部分，以期建立《新的国际经济秩序》，大会在1977年12月20日通过关于改组联合国系统的经济和社会部门的第32/197号决议，其中序言重申改组的目的是使联合国系统“有更充分的能力，以全面和有效的方式，处理国际经济合作和发展的问題，并使它更能符合《建立新的国际经济秩序宣言》和《行动纲领》以及《各国经济权利和义务宪章》的规定。”

5. 该决议附件第八节规定改组联合国秘书处经济和社会部门的指导方针，大略说明新的组织单位的职责，并指示秘书长，基于各组成部分在实质、方法和实际方面的密切关系，把各组成部分集中在一起。

6. 1978年3月23日秘书长按照上述指示，大规模改组秘书处的支助服务，并设立四个新的实体：发展和国际经济合作总干事、技术合作促进发展部

(技合发展部)、国际经济和社会事务部以及经济和社会事项秘书处服务厅(经社事务服务厅),代替了直到那时存在的单一的经济和社会事务部。技合发展部的职责的临时说明及其组织结构概要见秘书长的公告 ST/SGB/162 (见附件一)和 ST/SGB/178。

7. 第 32/197 号决议通过以来,大会、经社理事会、方案协调会和行政协调会一直在讨论精简联合国秘书处时业务活动问题,秘书长已向大会和经社理事会各届会议就该决议的执行情况提出进度报告,在适当情况下,还就新设各部(包括技合发展部)的工作情况提出报告。¹

8. 根据方案协调会、经社理事会和大会的提议,联检组进行了一系列研究目的在显示第 32/197 号决议的实施情况。本报告是这一系列研究的一部分。本报告审查过去三年半来技合发展部所取得的进展,考虑该部所碰到的问题并提出建议。联检组关于经社事务部的报告将包括关于技合发展部和经社事务部之间关系的一节,联检组关于开发计划署项目执行厅的报告也会谈到技合发展部和项目执

¹ (a) 秘书长向大会提出的报告

- A/33/410, 1978年12月1日和A/33/410/Rav. 1
1979年1月2日
- A/34/736, 1979年11月29日
- A/35/527, 1980年10月21日
- A/36/477, 1981年9月29日

(b) 秘书长向经社理事会提出的报告

- E/1978/28, 1978年4月21日
- E/1978/118, 1978年7月9日
- E/1979/81, 1979年7月17日

行厅共同关切的领域。 这两个报告将于1983年印发。

9。 检查专员曾同技合发展部的许多成员（包括其副秘书长）、发展和国际经济合作总干事及其助手、经社事务部和许多其他人员，讨论这些问题。 检查专员向所有这些人就他们提供的宝贵意见，表示谢意。

二. 职责和组织

10. 前面指出,第32/197号决议附件第八节列明改组秘书处经济和社会部门的指导原则。这些措施所依据的基本考虑是把技术合作职责和业务同全球性研究和分析分离,并设立处理这些事务的各别实体。技术合作促进发展部首先是负责技术合作的实体。

A. 职责

11. 技合发展部职责概述于第32/197号决议附件第61(c)(d)和(f)段以及在某种程度上,第62段。其中包括:

(a) 向不属于其他联合国机关、方案或专门机构范围的经济和社会部门的技术合作活动提供实质支助,包括提供制订和评价国别方案和国家间方案的专门技术知识,

(b) 管理联合国执行的技术合作活动;

(c) 根据同上述职责的实质上、实际上和方法学上的关系而进行的某些研究活动。

12. 这些职责在秘书长1978年3月23日第162号公报加以扩充,其中包括:

(a) 就联合国作为执行机构的技术合作活动,向秘书长提供协助和意见;

(b) 提供实务支助以便为联合国作为执行机构的技术合作活动拟订政策;

(c) 同开发计划署、有关基金和同直接执行技术合作项目的其他联合国机关以及同其他执行机构,就共同关切的所有事务维持联系;

(d) 以提供直接的顾问服务,协助各国政府和区域机构改善其政策和方案的效力。

13. 有关当局尚未发布技合发展部的正式职权范围：技合发展部四年来都是按照第 162 号公报所规定的职责进行业务，根据明文规定，这些职责有待进一步审查。

14. 当设立技合发展部时，原打算使它成为联合国技术合作的主要部门。但是，那时已有许多机关将技术合作为其职责的一部分，而这些机关继续存在。而且，开发计划署通过其项目执行厅是第五大执行机构。技合发展部成立所处的情况混淆了其作为“联合国秘书处发展业务活动的主要部门”²的形象和作用。应该尽早采取行动以解决该部职责有明确划分和为它发布正式的职权范围这些迫切的需要。

B. 组织

15. 大会在第 32/197 号决议附件第 63 段内，规定除了附件第 62 段所设想的“各单独的组织单位”职务集中办法之外，“又应设法将有关组织单位的能力彻底合理化和精简，包括在必要时重新分配其人力资源”。在执行该决议的初期阶段，在部门间协商和三个部门间特别工作队的工作上都很重视该部的组织。就该部目前的组织看来，这项改组的结果并不是明显的完全符合大会心目中的“彻底合理化和精简”。

16. 通过联合国系统各组织进行技术合作的主要理由是这些组织在其特定领域拥有技术能力。这种能力使这些组织能有效地协助发展中国家达成其发展目标并为各项目提供技术支援。在这方面，技合发展部也不例外。其工作人员必须在其提供技术合作的领域能够完全胜任，或者他们必须能够直接并轻易地利用必要的专门知识。

² 秘书长向开发计划署理事会提出的报告，1980年4月10日第 DP/RP/21 号文件。

17. 技术发展部的组织分五个司：政策和资源规划司、自然资源和能源司、发展行政司、方案制订和执行司和方案支助司。（上述之外，还有副秘书长和助理秘书长办公室、执行事务室和世界粮食计划署联络处）。自然资源和能源司（54名专业人员）、发展行政司（35名专业人员）、方案制订和执行司的发展咨询事务处（17名专业人员）和政策 and 资源规划司参与农村综合发展的部分工作人员（2名专业人员）是属于实务性的，因而相应地编组。此外，有31名区域间顾问是由经常方案提供经费的，他们各按其专长（也是属于实务性的）被安插在上述单位。方案制订和执行司（61名专业人员）主要是负责通盘项目管理和协调，它是按地域组织的（但如上述所示的，其发展咨询事务处及技术合作财务行政和预算管制处除外）。方案支助司（64名专业人员）下设有技术援助人员征聘事务处、合同和采购组以及支助事务组。政策和资源规划司（14名专业人员），不计上述的两名实务员额，负责事先就技术合作方案进行协调和计划³。

1. 实务性对地理性

18. 附件2的组织图显示，大约：

(a) 三分之一的专业人员执行中央事务职责（副秘书长和助理秘书长办公室、执行事务室、政策和资源规划司和方案支助司和财务和预算管制处的大部分）。这些职责是“中央的”，因为它们是跨部门的，也是跨地域的。

(b) 一半的专业人员，主要是技术专员，执行自然资源和能源司、发展行政司、以及发展咨询事务处内的实务职责，上述单位是按部门编组的。

(c) 其余的五分之一，主要是方案管理专员，受托管理该部的业务活动，他们主要是按地域组织的。

³ 1982-83两年期方案预算，第7款，A/36/6。

19. 技合发展部的工作人员似乎明确了解“中央事务”职责。检查专员没有发现该部内外有任何职责重复的情况。

20. 不过，该部其余部门并不是如此。如上所述，该部是部分按实务编组和部分按地域编组的。每个技术援助项目是由有关的地域科和实务科一起处理的。行动和任务的中心在于地域司，而有关实务司在项目执行期间积极参与所有实务事务（包括实务支援）。这种安排被批评为烦琐、费时的，它外表象是一个部，但实际上是改组前老的体制的延续，那时技术合作厅是按地域编组的，而其余的经济和社会事务部是按实务编组的。

21. 了解到一个项目必须考虑到所有各方面的重要性，该部采取了“协作方式”，选定项目由该部各单位的干事组成的工作队承担而（大部分情况下）由有关实务干事或有时由地域干事主持推行。这种工作队在其领导人指导下，制订详细的项目工作计划和每个投入的时间表，将每个投入的职责明确发交个别干事，并监测项目的执行。虽然协作方式便利所有有关方面参与工作，但是这种方式很不灵活而且代价高，近来很少采用这种办法。检查专员认为采用这种方式是组织结构不健全的症象，后来几乎放弃这种办法显示还没有找到解决问题的详尽办法。

22. 这一点在该部存在的早期就已经认识到，曾任命一个组织问题特别工作队就该部的组织所应依据的基础提出建议。可以认为任命这个特别工作队是第162第公报第10段所指的“进一步深入审查该部的职责和需要”的第一步。这导致1980年6月13日发布第178号公报，其中概述该部的组织，但以司为基础。1980年7月31日向行政管理事务处提出该部的组织图（详见附件2），但是显然还没有对该部的组织作出正式决定。同时显然也没有对该部的职权范围作出正式决定。1980年2月向行政管理事务处提出了草案，1981年1月30日向行政管理事务处呈交了一个订正案文，但还没有颁布任何定案。

23. 有人可以这样认为，该部应完全以地域为基础来编组，理由是大会第32/197号决议要求技合发展部保证在其职权范围在外地“提供专门技术知识，供拟订、执行和评价国别和国家间方案和具体项目，为各国政府提供直接咨询援助”；驻地代表/协调专员需要该部有个可联系的单位；该部经常同按地域为组织的其他组织，如开发计划署和各区域委员会，进行联系和通信；项目管理专员的安排是确保所有项目的投入按期提出并确保根据对有关国家全盘需要的密切了解，经常监督项目的进展。在这种组织下，该部的实务成分将在各地域组间重新分配，无疑地将造成每个区域单位技术能力不够集中的情况。检查专员认为最后这一点是该部完全按地域组织的一个很大的缺点。一个纯粹的地域结构会倾向于着重投入的提供和行政而牺牲质量和实质。

24. 另一方面，也有人可以说，该部应完全在实务基础上进行组织。按照这种组织，实务单位不仅负责项目的实务工作，同时也负责所有地域股和科的行政工作，同时还负责项目规划、方案编制、评价和后续行动。所有这些事务可以利用取消各地域科所腾出的资源来完成，而且还有多余的资源可用于其他用途。技合发展部，象其他联合国单位一样，并没有制订国别方案的特殊任务：这是发展中国家政府在开发计划署和所有“执行机构”协助下所应负起的任务。技合发展部只是许多“执行机构”之一，对一国的方案并不比任何其他执行机构负有更多的责任。各项目管理干事可以同样适当地按实务或按地域来编组。不过，检查专员注意到第32/197号决议附件第61(c)段具体指出，提供用于拟订、执行和评价国别和国家间方案的技术知识是技合发展部的职责之一。

25. 有些人说，目前的双重结构是最好的方法，因为技合发展部因而能够在实务性和技术性的技术援助方面向发展中国家提供最好的服务，而且技合发展部也充分熟悉特定国家的通盘需要和计划。这种结构也使该部能够同驻地代表/协调专员、开发计划署和各区域委员会就某一国家或区域进行联系，以及能够同其他专门机构就某一问题进行联系。根据这种说法，以上述两种观点处理项目可能造成

的任何延误，所得的补偿是提供的服务的质量。但是检查专员认为，当若干单位密切参与提供技术合作的实务和行政支援时，不可避免的会发生重复和冲突而且由于需要协商和达成协议费用也会增加（关于这一点参见第20-21段）。

26. 检查专员认为不应孤立地看待这个问题。他们认为，这与其说是一个为该部决定最理想的组织的问题，倒不如说是一个在许多方面都想争取其资源的情况下为它决定最切合实际的组织问题。即使目前的组织理论上说来是令人满意的，使该部能够对发展中国家的现有项目提供良好服务，但是这样也还不能证明目前的组织能够最妥当合理地利用资源。

27. 首先，检查专员觉得必须对这个关键问题迟迟没有作出决定表示关切。第32/197号决议附件第63段规定，在“集中职务”-包括设立技合发展部、经社事务部和经社事项服务厅—的时候应“同时”（注意：不是“随后”）将有关组织单位的能力彻底合理化和精简化。从过去的经社事务部和技合处继承下来的实务和地域单位当初似乎只是作为一种方便的临时安排而并存，但是正如许多其他的临时安排一样，这种临时安排就一直维持下去了。

28. 总的说来并考虑了各种不同的主张之后，检查专员总结，强调实质而不强调地域的组织结构会导致最妥善地利用现有资源。

29. 检查专员了解，行管处不久将对该部进行一项已等待多时的行政审查。这项审查应根据实务仔细考虑一个组织在结构和人员编制方面的需要，把项目支助列入实务专家的工作。这种结构无疑需要一批小型的地域单位，向副秘书长办公室负责，而副秘书长办公室负有联络、管制和促进的职务，成为向实务司提供服务的单位。这些地域单位也应在评价方面发挥主导的作用（参见下面第47至50段）。

30. 行管处的审查工作也应注意到下面提出的关于人员编制、外地安排及其他有关事项的提议。

2. 经常员额和预算外员额

31. 秘书长在向大会第三十三届会议提出的有关改组的报告 (A/33/410 和 Rev. 1) 中指出, 将工作人员从原属部门重新布署到新部门的工作大部分已经完成。技合部从各单位合并了有关职责和人员以及技术合作活动的支助服务。秘书长通知大会新的技合部当时共有 5 2 7 个员额, 其中有 2 2 0 个是经常预算员额 (9 3 个专业级和 1 2 7 个一般事务级), 和 3 0 7 个预算外资金员额, 主要是支助费用员额 (1 4 6 个专业级和 1 6 1 个一般事务级)。目前共有 5 7 9 个常设员额 (见表 1)。

32. 在同一报告中秘书长表示他意图继续用技合部人员表的经常预算员额替换其它部门的预算外员额, 最终将把其它部门大多数预算外员额集中在技合部。这将改革和简化从技术合作项目获得的资金的管理工作。检查专员认为这是个良策, 特别是因为需要使秘书处新成立的单位彻底合理化和简化, 但他们指出秘书长其后的报告中没有关于将这意图付诸实施的资料。

33. 根据现有的资料, 主要是列明技合部过去 3 个两年期的常设员额需要的组织表, 可以明显看出并没有通过以预算外员额代替的方式不断地减少经常员额。正好相反, 经常员额的数目合并了, 预算外员额大大增加了。

34. 尽管过去由于技合部技术合作活动的增加而增加预算外员额可能是有道理的, 但将经常预算员额转为预算外员额的工作停止不前仍然是需要解释的。鉴于技合部的基本任务和职责, 目前经常预算与预算外员额的比率似乎可以通过转变经常预算员额进一步降低, 但目前冻结很多预算外员额将无疑在目前降低这一比率。

35. 将表 1 中员额数目与 1 9 7 8 - 7 9 年成立技合部时的数目相比就可看出增长幅度之大。在该部成立时约有 2 3 6 个专业员额, 1 9 8 2 - 8 3 年的需要是 2 6 6 个专业员额, 技合部提议的组织表中要求的是 2 8 9 个。此外 1 9 8 2 -

表 1. 常设员额—技合部⁴

	经常预算			预算外			共计		
	1978/79	1980/81	1982/83	1978/79	1980/81	1982/83	1978/79	1980/81	1982/83
<u>专门人员以上职类</u>									
付秘书长	1	1	1	-	-	-	1	1	1
助理秘书长	1	1	1	-	-	-	1	1	1
D-2	2	3	3	3	3	3	5	6	6
D-1	8	8	8	36	38	38	44	46	46
P-5	12	12	12	39	40	44	51	52	56
P-4	34	34	34	34	36	38	68	70	72
P-3	17	17	17	26	28	35	43	45	52
P-2/1	7	7	7	16	20	25	23	27	32
共计	82	83	83	154	165	183	236	248	266
<u>一般事务人员类别</u>									
特等	19	20	20	33	33	36	52	53	56
其他各等	96	96	96	143	150	161	239	246	257
共计	115	116	116	176	183	197	291	299	313
合计	197	199	199	330	348	380	527	547	579

⁴ 来源: A/36/6, 第 7 部分和 A/C. 5/34/72。

83年还要求按相同比例增加一般事务人员员额。检查专员认为这一政策不符合改组决议附件第63段中的目的。当然员额实际需要量与技合部的职责以及待定的最佳结构是密切相关的。但在解决这一问题时不能不考虑到开发计划署经费大幅度减少而造成的情况，这种情况迫使技合部于1982年冻结77个员额；而且1983年技合部可能也不得不削减60个员额。

C. 外勤方面的安排

36. 技合部认为由于它不具备其它一些联合国机构和单位所具备的驻地代表，因而其外地工作受到影响。如果它在外地派有代表，当然不是在它有项目的每个国家而是在区域或次区域一级派有代表，它的项目和利益就会受到更多的注意，因为目前驻地代表/协调员所要注意的事项太多。

37. 检查员认为技合部外地工作需要得到适当照顾。但设立技合部驻地办事处不是个经济的办法，即便是区域办事处也是如此。检查专员认为技合部目前的一些其它措施尽管目前尚无结论性的成果，应继续予以加强，这些措施是：

(a) 总部与驻地代表/协调员办事处中负责技合部的工作人员之间建立更为直接和连续性的联系。如果技合部总部组织根据上面B中的建议进行改组，那么可由一个小的地区单位负责政策和行政事务方面的联系，由一个适当的实务司负责具体项目方面的联系。

(b) 在技合部目前或将来可能援助大型项目的国家，在实务问题方面技合部可委托它的高级专家临时负责驻地代表/协调员和技合部总部之间的联系工作。这将需要在总部向这些高级专家仔细地介绍情况。

(c) 可请区域委员会和次区域办事处就他们熟悉的具体问题协助技合部。为促进这种合作，技合部应考虑将其方案规划和执行司的部分人员派到区域委员会和次区域办事处去。这些派出去的人员应接受技合部总部的政策指示，以及区域委

员会执行秘书每天的指示和监督。 他们要特别关心国家和国家间方案拟订的工作。

D. 合理化和精简化

38. 前面第 15 段提及大会的指示,即在改组秘书处的经济及社会部门的同时应彻底使技合部的能力合理化和精简化,包括根据需要重新布署该部的工作人员。秘书长 1978 年 7 月向经社理事会提交的关于设立新机构和将职务、信贷和资源转移给它们的报告中通知理事会关于行预咨委会对于秘书长建议的保留意见,特别是对使有关组织的能力合理化和精简化的建议的保留意见⁵。 理事会注意到秘书长的措施,请他按照第 32/197 号决议附件第 63 段的规定,积极进行有关机构的合理化和精简化的工作,包括对人员作出必要重新部署,并在这方面估价这些机构完成任务的能力。

39. 大会第三十三届会议在审议了秘书长采取的措施后核准了行预咨委会和经社理事会的立场,请秘书长“积极促使各有关实体的能力合理化并加以精简”(第 33/202 号决议第 8 段)。 正如秘书长向大会该届会议提出的报告中(33/410, Rev. 1 第 67 段)所指出的那样,合理化和精简的过程主要涉及“将技合部某些

⁵ “……委员会认为,它收到的资料不足以彻底搞清楚各项提议细节的确实性,因此,并不认为这些建议是改组秘书处支助服务的最后建议。 行预咨委会特别指出,各项建议没有指明今后应怎样按照改组建议的设想,把适当的要素部署到各区域经委会去。 行预咨委会同样认为,在把已有的员额重新分配给新设组织单位的建议中所提出的理由也不很充分。 它不认为这些提议反映了关于将有关组织单位的能力合理化和精简化的规定。 行预咨委会着重指出,必须立即推动合理化和精简过程,保证有效、经济地利用目前已有的资源。 在这种情况下,行预咨委会认为,在合理化和精简过程完成之前,不应提出增加工作人员资源的要求。

项目的职责转到区域委员会，”这首先关系到完成总部改组进程的第一阶段”，然后关系到审查“每个新部、厅的情况”，后者是秘书长为满足行预咨委会的保留意见而承诺进行的。对于技合部来说，这一审查尚未进行。

40. 在其后向经社理事会和大会第三十四届会议提出的报告中都未提到第 33/202 号决议第 8 段的执行情况。但秘书长在有关技合部改组的报告中指出，技合部的组织结构将在大会下届会议前“届时予以审查”。

41. 大会第三十五届会议收到关于第 33/202 号决议第 8 段执行情况的报告 (A/35/527)。对于合理化和精简的问题，秘书长讲在向大会第三十四届会议提交的两份报告中载有所采取的措施的说明 (E/1979/81 和 A/34/736)⁶，关于技合部承诺为第三十五届会议作出审查“将在该年晚些时候进行，如大会作出要求，可将审查结果提交经社理事会 1981 年第二届常会。”上面第 14 段已指出，在编制本报告时这项审查尚未进行。检查专员对这一延迟表示关注，建议立即进行这一许诺的审查。预期进行的行管处的审查，将弥补在执行大会决定方面失去的时间。

⁶ E/1979/81 报告集中在“有关实体的职能和行政安排的适当调整”(根据第 33/202 号决议第 6 段) A/34/736 号报告主要关于技合部的改组。

三、技术合作

42. 1979到1981年是已有完整数据的最近三年,在这段期间,技合促进发展部计划的执行额分别为\$1.01亿、\$1.34亿和\$1.36亿。这些数字反映出项目执行率的增加,其中,1979年占项目预算总额的70%,1980年占84.5%⁷,1981年约下降至82%⁸。

43. 计算执行额的根据是各该年最新的项目预算。如下表2所示,由开发计划署资助并由技合促进发展部支助的项目的预算至少每年修订一次,以反映项目的需要和实际的执行额。因此,在很大程度上,1979和1981年间的计划执行额的增进是由于项目修订数额增加的结果,特别是,在每年第四季度时,个别预算要按预期的真实执行额进行校正。

表2: 技合促进发展部支助的项目预算的修订额

	<u>1979</u>	<u>1980</u>	<u>1981</u>
开发计划署资助项目的数目(截至年底)	942	982	1,041
该年内修订的数目	1,073	1,215	1,223
最后一季度的修订的数目	332	371	375
修订总额与项目的比率	1.14: 1.0	1.24: 1.0	1.17: 1.0
最后一季度修订额与修订总额的百分比	30.8	30.5	30.7

44. 秘书长在其向开发计划署理事会提出的报告中指出,技合部1981年的执行总额较预算水平为低的原因是,该年联合国人口活动基金(人口基金)拨给技

⁷ DP/RP/23, 1981年4月13日

⁸ DP/RP/22, 1982年4月20日

合部执行的约 \$4300 万的预算，被削减了 \$1600 万。技合部与其他较大的执行机构相比——技合促进发展部是仅次于粮农组织的第 2 大执行机构——是比较脆弱的，因为它非常依赖开发计划署和人口基金这两个来源占技合促进发展部支出的 70% 和 20%，其余 10% 由各信托基金和经常方案提供。1981 年技合发展部的技术合作活动计划已因开发计划署基金停滞不增，人口基金锐减而受到影响，但从开发计划署第 29 届会议（1982 年 6 月）上提出的资料看来，来年情况恐将更坏，因为展望 1982 年技合发展部的预算已较 1981 年者减了 \$5000 万，而且以后几年的展望情况还会更加暗淡⁹。由于间接费用中最大的支出项目是人事费用，因此随着外勤活动的大幅度减少，技合发展部总部工作人员也将大大削减，预期 1982 年将冻结 77 名技术和管理员额，1983 年将冻结约 60 个员额。

45. 从部门的细数可以看出，技合发展部的活动集中于自然资源和能源，这一部分在 1979 年到 1981 年期间占项目支出总额 35% 到 38%（见表 3）。发展规划是第二大活动，两年占 19%。发展规划是发展咨询事务处（发展咨询处）的责任，属于方案编制和执行司（方案编行司），因为发展咨询处和方案编行司在对发展中国家技术合作需要的评价方面有密切的工作关系。其他的主要技术合作活动所占的百分比为，统计：19%，公共管理和财政：9%；培训：6%；和人口：约 6%。

表 3：按活动领域开列的技合发展部

项目支出（经常方案，由开发
计划署的经费及其他预算外的
经费）¹⁰

⁹ DP/1982/SR.27 英文本第 15 页。

¹⁰ 资料来源，1980 年 6 月 2 日，DP/RP/22；1981 年 4 月 30 日，DP/RP/24，1982 年 4 月 26 日，DP/RP/22 Add.1。

	<u>美 元</u>		<u>百万元</u>	<u>占总额%</u>		
	<u>1979</u>	<u>1980</u>	<u>1981</u>	<u>1979</u>	<u>1980</u>	<u>1981</u>
自然资源, 能源	38.6	47.0	51.1	38.1	35.1	37.3
发展规划	19.9	25.3	27.4	19.6	18.9	20.2
统计	18.5	25.5	30.3	18.2	19.0	22.0
公共管理和财政	8.6	12.0	12.6	8.6	9.0	9.2
人口	5.6	7.4	6.1	5.5	5.6	4.5
培训 (研究金, 集体						
培训, 研究旅行)	3.6	8.2	2.9	3.5	6.1	2.1
人类住区	2.5	4.5	0.9	2.5	3.3	1.0
社会发展	2.5	3.3	3.3	2.4	2.5	2.4
其他	1.5	0.8	1.9	1.6	0.5	1.3
共计	<u>101.3</u>	<u>134.0</u>	<u>136.5</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>

46. 检查专员认为技合部技术合作的四个方面工作, 即, 评价、征聘、采办和研究均应加以检查。

A. 评价

47. 第32/197号决议建议, 提供技术专门知识不仅应包括拟订和执行国家和国家间方案和具体项目, 而且也应包括其评价工作在内(第6/C段)。但技合发展部的优先事项中, 评价工作的优先次序似乎并不高。该部所主要关注的问题似乎是将尽可能多的技术合作资源用于执行项目。太过于强调技术合作方面的“投入”, 意味着注重“开发计划署提供的资金有多少被用于执行项目?”; 而对工作的影响注意得太少。

48. 但技合发展部告知检查专员，该部正力求改进其项目投资后方面的资料回馈。而这项工作需要同开发计划署进行联合的主题评价，因为它必须对某些大型项目进行深入分析。到目前为止，已同开发计划署合作完成了三项评价：农村发展，运输和自然资源；并已着手对该部最大的方案之一，矿产进行联合评价。这项研究是由经社事务部的方案规划和协调厅（方协办事厅）应方协会的要求进行的，研究内容包括经社事务部和区域委员会的矿产方案，也包括联合国系统其他实体的各项活动。参加的组织参与了研究设计，方案选择和项目活动研究的工作。技合发展部作为开发计划署援助项目的执行机构，也参与了三方项目审查。但是，评价仍然远未成为技合发展部业务的组成部分，只有一小部分项目受到评价的益处。技合部的报告方式与其他部的报告方式一样，都是非常一般性而不适宜于作为进行系统评价的根据的。

49. “执行率”确实有了改进；但在最后分析中真正重要的并非仅是资源的执行额而是工作的影响。而工作的影响只能通过评价来衡量，有效的技术合作的真正的考验是，技术援助资源取得了什么成绩，发展中国家是否加强了自力更生的能力。

50. 开发计划署理事会1980年收到的报告中即包括有某些向前进展的内容（1980年4月10日，DP/RP/21，第120段），但技合部在确保和证明用于执行项目的资源已获得有效的运用方面仍然有待努力。检查专员促请明确指定由谁负责评价工作。如果第29段中建议的结构被接受的话，便应提供资源来确立一次中央评价的职能，并应作为一个小单位的主要任务，在各个地区单位支援下，向副秘书长提出报告。经社事务部中的评价单位应负责就一切有关方法及其应用提供必要的咨询意见。根据联检组在其他地方倡议的自我评价的原则，各实务部门应积极参加有关它们的评价的工作。

B. 外地专家的征聘和管理

51. 技术人员征聘处处长从1966年即受权代表人事主任征聘外地技术合作人员。1978年转至技合发展部的技术人员征聘处现在也有权征聘L. 7级以下的专家在总部工作；在总部工作的专家，属于L. 7级的任命和改叙至L. 7级的人员，则保留给人事处。授予技术人员征聘处目前权力的决定从结果看来尚属合理，但还需采取一些进一步的步骤。

52. 外地专家任命的迟缓，在联合国体系内久为人诟病。技合部正尽力加快任命过程中各个环节的速度。另一项加快的方式是由人事处（人事处）和技合发展部确保修订名册的计算机程序及有关程序，以便充分满足技合发展部的需要。在这方面，已经采取了若干步骤。

53. 技术人员征聘处指出，征聘工作一般所需的时间，从项目文件的签署到专家派往外地，已从八九个月缩短至四个月，技合发展部希望通过下列措施进一步缩短时间：

(a) 虽然发布空缺员额的公告在形式上不得短于两个月，但技合发展部可对在截止日期以前提出申请的合适候选人进行征聘的程序。

(b) 在任何情况下，均先在名册中寻找合适的候选人，只有在名册中找不到足够的人选时才发布征聘公告。技合部正力劝各国政府在名册内增添候选人，而不要把有具体空缺时才提出他们的名单。这种扩增名册的措施可以减少花费时间发布征聘公告的需要。

(c) 技合发展部正在确立程序，使项目文件的草案一经拟定就立即通知技术人员征聘处，使技术人员征聘处在项目文件还在处理的同时即去寻求候选人。

(d) 技合发展部正利用“在职合约”的程序，亦即是，与某一专家签订一年合约，在一年内技合发展部可随时随地征召该专家工作90天。这是在任务的时间、时限或地点尚未确定前就与专家达成具体服务协议的程序。

(e) 对现有的名册和资料随时进行修订亦有助于同样的目标。到最近为止,所有的候选人名册均每两年进行一次审查。征聘计划科目前正在拟订更有效的审查程序,作为改善外部候选人名册计算机化的主要工作之一。

(f) 技合发展部希望能更多聘用那些已在外地工作而任期行将结束的专家,将他们从一个项目转移到另一项目,从一个国家转移到另一国家。

(g) 技合发展部正进行简化和加速取得健康检查和旅行批准的程序。

54. 检查专员赞扬这些措施。他们特别强调,应总是将查阅名册作为第一步骤,这样可以避免发布征聘公告,并因而节省时间。

55. 关于外地专家的行政管理问题,技合发展部必须让财务厅(财务厅)或人事厅采取将某些必要的财务和行政管理行动,因为技合部无权直接处理这些问题。1982年初,技合部在外地约有2000名专家,检查专员建议,应该授予技合部适当的权力,以处理关于这些专家的行政、人事和财务问题。

C. 合约与采购

56. 按照第162号公报,总务厅(总务厅)的采购和运输处为原技术合作处(技术合作处)服务的工作已转移到新的技合发展部去了。这项安排看来有充分的理由。在1977年,即在采购组隶属总务厅的最后一年承付款额为\$1150万,到1980年已升至\$4300万。该组仍与其他机构一样遵照同样的财务规章工作;因此所有的可能的供应商都在平等的基础上进行竞争,无分厚薄,例如,对以发展中国家间技术合作为名义的来自发展中国家的供应商,或对来自联合国自愿基金的大捐助国的供应商,均一视同仁。

57. 关于合约与采购组并入技合发展部方面已取得了很大的进展。为了便利东道国政府、项目经理和技合部,现在经常在项目规划阶段即请合约和采购组就有关设备的采购事宜提供意见。

58. 合约和采购组与机构间采购事务股(机构间采办股)和机构间采购工作组

的合作十分密切。前者已通过磋商定出了一套对整个系统开放的，有益的具体办法。工作组发挥了一个论坛的作用，让全系统各部采购官员齐集一堂，商讨共同事宜，彼此协助解决有关采购和人事等问题。检查专员认为，这两个机构可算作系统内各秘书处执行第32/197号决议附件第32段部分的第一阶段，该决议内提到，要整个联合国系统各组织确立一套共同的采办制度。

59. 通过参加合约委员会，技合发展部设法在采办和合约事务方面同其他部门步调一致。委员会内包括法律事务办公室，财务厅（财务厅）和总务厅（总务厅）的代表，还有一位内部审计司的观察员。委员会主席目前是由财务厅人员担任（D. 2级）。委员会每周举行会议，又在有需要时举行特设会议。其任务为核查采办和合约工作是否遵循财务规章，联合国是否得到最佳的供应商和服务。虽然委员会负责就采办和和约事务提供咨询意见，但各部首脑（包括技合发展部在内）可以不听从这些咨询意见，但要提出书面理由。在这方面，总务厅曾这样做过一次；技合发展部则据知没有这样做过。

60. 检查专员又注意到，技合发展部外地项目经理或首席技术顾问（首席顾问）在地方采购的财务权限是\$ 2,500，而其他联合国组织的财务权限则较大。据称，工发组织给予其首席顾问财务权限的总额为\$ 10,000，其中，首席顾问可以决定的国际订单，每一订单额可达\$ 3,000。这种步骤应有助于外地工作的速度加快，检查专员同意，技合发展部的首席顾问应获授权的国际或地方采购额增至\$ 10,000。

D. 研究

61. 技合发展部按照决议32/197第61(f)和62段的规定，须负责进行某些研究工作，即在其活动的实务领域内收集有关的数据并进行分析（请参看第162公报，第2(j)段）。技合部亦有责任就技术合作方面的问题为秘书长编写联合国各单位的有关投入的报告以提交大会，经社理事会、开发计划署理事会和行政协调会及其附属机关（第162公报，第2(i)段）。

62. 检查专员深信，技合发展部必须掌握在其权限内各领域进行的研究的发展和成果，以便能支助其技术合作活动和编写提交大会、经社理事会和其他政府间机关研究和报告。例如，技合发展部处理能源和矿产部门的工作人员必须对这方面的世界情况有足够的知识，否则便不能就建议的项目作出适当的分析。技合发展部本身也必须了解最新的情况，否则，技合部在发展中国家设立的负责评价其能源和矿产投资需要的工作组便得不到适当的简报或工作的支助。

63. 检查专员认为，技合发展部为支助其技术合作活动而进行的“研究”，和委派进行研究工作的人员，应尽量减少。目前技合发展部和经社事务部的非正式分工——其中技合发展部主要处理有关发展中国家内出现的具体问题，而经社事务部进行有关全球经济政策的研究——大体上可以接受，但必须在实行时更加精确划分。技合发展部进行研究活动时应充分利用系统中的现有资料。联检组关于经社事务部的报告中对此一问题进行了详细的讨论。

四. 关系

64. 技合部与秘书处其他实体的关系是由其在联合国技术合作领域中的职能和地位的性质所决定的,它是作为“联合国秘书处开展发展业务活动的主要臂膀”而设立的。由于它应起的作用缺乏一个秘书处上下都了解并同意的明确定义,因而导致它同秘书处其他实体发生某种抵牾。改组工作的一些悬而未决的问题,尤其是涉及资源分散和重新部署的问题,继续使这些难题难上加难。

A. 同发展和国际经济合作的关系

65. 第162号公报未提及国际经济合作总干事或他与技合部的关系。但是,由各项立法文件(包括第32/197号决议、第33/202号和35/203号决议)及秘书长就改组工作的进展情况向大会提出的历次报告看来,总干事(在秘书长领导下)显然充分有效地掌握着技合部,并全面负责指导其工作,确保其工作与联合国其他实体的工作协调一致。在一切属于总干事职权范围内的问题上,技合部当然应该向总干事而不是向秘书长负责。关于对这个问题的详尽论述,参看联检组题为“国际经济合作总干事同联合国秘书处各实体之间的关系”的第REP/81/9号报告,其中载有检查专员们的详细建议。

B. 同国际经社事务部的关系

(一) 技合部和国际经社事务部之间的活动

66. 老经社事务部一分为二的根本原因是它同时进行全球经济和社会分析,又在某些领域里进行技术合作活动。一般说来,技术合作活动归由技合部负责,其他活动、主要是研究、方案制订和政策协调等归由国际经社事务部负责,有一项了解是两者之间需建立密切的合作关系,以保证两者相得益彰,相辅相成。虽然这些良好意图得到有关各方的赞同,但是实际上这似乎造成两部分道扬镳的局面。

67. 大的部门,如人口司,有明确负责技术合作的股,比较易于拆开。公共行政和财政司几乎全部拨归技合部,国际经社事务部只拿走一个员额和财政股。自然

资源和能源司几乎全部拨归技合部，因为它主要处理技术合作事务，国际经社事务部只要走一名主任员额、三名能源方面的专门人员和两名矿产方面的专门人员，以从事海洋资源方面的工作。运输部门大多分散到各区域委员会。但是，有些股，如海洋经济和技术股等规模太小，不便再分，整个拨归国际经社事务部，其职能不变。统计处（见下文）没有专门处理技术合作事务的股可以拨归技合部，于是决定把统计处原封不动保留下来，作为国际经社事务部的一部分，但有待国际经济合作总干事日后加以审查。检查专员们得到的印象是，原经社事务部分拆后造成的问题仍然在影响着接替的两个部之间的关系，尤其是在统计方面以及为两部联合会议和讨论会服务方面。

68. 第 32/197 号决议的附件第八节所含基本原则，即技术合作活动同全球研究和分析工作分开，由接替的两部分别掌管这条基本原则当然必须予以确认和尊重。但是，经验表明对于这条原则在实际上能实行到何种程度而又不造成任何问题，是有种种限制的。要将三、四人组成的、其中人人都部分负责研究和技术援助工作的专业小股拆开，实际上是行不通的。遇此种情形，分开原则需灵活应用，对于国际经社事务部内剩下的小股说来，这条原则已经达到不能再实行的地步。

(二) 统计处

69. 统计处的工作与技合部和国际经社事务部两者均有关系，但是在组织上它属于国际经社事务部。技合部认为，统计处的技术合作活动连同有关的工作人员应该根据第 32/197 号决议附件第八节确定的分工基本原则，拨归技合部负责。

70. 在执行第八节的初期阶段，已认识到统计处将构成一个组织问题。主张将其拆开的理由虽然不少，但是主张将其完整保留的理由也同样有力，因为统计处的职能是面对联合国所有机关的，而且其中也没有任何明确的技术合作股可以轻易地分离出来。因此暂时决定将统计处原封不动地保留在国际经社事务部内，但还有待发展和国际经济合作日后加以审查。1978 年曾向经社理事会和大会报告该事项，认为此事项可能很快获得解决，可能成为将来报告的主题（参看第 E/1978/118

号文件第 20 段和第 A/33/410 号决议第 35 段)；但是以后一直未曾就此事项提出任何报告(参看第 A/36/477 号文件第 24 段)。

71. 在联检组关于国际经社事务部的报告的范围内提出了若干建议。

C. 同各区域委员会的关系

72. 第 32/197 号决议规定(附件第 23 段)使各区域委员会能够“迅速发挥效能，作为部门间、次区域、区域和区域间项目的执行机构，以及不属于各专门机构和联合国其他机构主管部门范围内的其他次区域、区域和区域间项目的执行机构”；和(第 26 段)“授予它们必要的权力，并应为此目的对它们的各种活动提供充足的预算经费和资金”。

73. 在第 33/202 号决议第四章第 8 段中，大会请秘书长积极促使各有关实体(总部所设各部)的能力合理化并加以精简，包括转移各实体的一些职务及重新分配工作人员，特别是分配给各区域委员会”。大会还请秘书长立即就各项广泛建议展开工作，将适当的研究和分析活动以及技术合作项目分散给区域委员会，以便各委员会有效履行其职责。

74. 技合部已将各项目的职责转移给各区域委员会，指定它们为执行机构。这些项目包括已由开发计划署直接分配给作为执行机构的各区域委员会的约三十个区域或分区性的项目，同时还拨过去 14% 的支助这些项目的费用。此外，技合部还将其在运输方面的部分责任下放给各委员会，但是保留了对运输的某些方面的职权，其原因不是由于各区域委员会还无全面负起支助责任的准备，就是由于运输的这些方面属于全球性的问题。这些职能目前是在公共工程方案下执行的，工作人员只有一名专门人员。有若干决议指示秘书长调集预算和财政资源，包括重新分配工作人员，技合部依照这些决议将四个员额转移给各区域委员会。上述决议第 37 段(C)提出一项关于如何加强各区域委员会同技合部之间合作的建议。

75. 联检组关于非洲经济委员会的报告(A/37/119)细致分析了改组和权力

下放工作的执行情况以及在向各区域委员会提供足够资源并授予它们执行新的(改组)任务的权力这两方面进展迟缓的情况。关于这方面,报告指出,总部执行改组决议的“第一阶段”大体在一年之内完成,而“第二阶段”还未开始。检查专员们承认,改组和分散职能,将资源和权力下放给各区域委员会是相当复杂的工作,技合部不是总部负责执行“第二阶段”改组工作的唯一实体。但是,他们对显然背离大会在这些问题上的长期既定的方针、不同会员国协商的做法感到关切。

D. 同开发计划署的关系

76. 开发计划署理事会现正审议技合部的方案。改组决议有一项建议要求设立单一的理事机构,负责在政府间一级管理控制联合国的业务活动(附件第35段),待到这项建议得到实施,理事会才能以更多的时间有效地审议这个重大问题。技合部担心开发计划署通过其本身的项目执行处执行项目的行动可能会侵犯技合部的职权范围(项目执行办事处1981年的费用超过7,900万美元,在联合国系统最大的执行实体中名列第五)。联合检查组正专门研究项目执行处,因此检查专员们目前不对这个公认存在的问题发表意见。

77. 上文第36段已提及开发计划署驻地代表/协调专员作技合部外地代表的职能。为了使他们能够充分行使这些职能,务必使他们熟悉技合部的需要和活动内容。由技合部全面介绍情况应该永远是每个驻地代表/协调专员就任前在纽约接受情况介绍的经常性方案的一部分,开发计划署应该负责作此安排。技合部定期向驻地代表/协调专员发出简报信函,技合部的高等专员经常去外地访问。

E. 同其他秘书处实体的关系

78. 第32/197号决议附件的第60、61和62段笼统地规定了技合部在由联合国负责执行的技术合作和发展业务活动管理领域中的作用和地位。《第162号公报》又进一步阐明了技合部的职能。但是,除若干已就合作问题达成“谅解”的情形外,技合部同秘书处其他从事技术合作的实体之间的关系,均无明确的规定。

在某些情况下，由有关各实体的负责人作出彼此能够接受的安排。检查专员们认为现在正是时候，应当澄清技合部在秘书处内的作用和地位。

79. 联合国在经济及社会方面约有 24 个不同实体，其中多数多少涉及业务活动。有十一个实体起着执行机构的作用（按业务性质而设的技合部、贸发会议、工发组织、环境规划署和跨国公司中心、按地域设的五个区域委员会以及开发计划署／项目执行处）。其他一些实体按其方案的性质，也有从事执行技术合作项目的，或对其感兴趣。

80. 检查专员们注意到秘书长 1978 年 7 月在其给经社理事会的报告中（E/1978/118, 第 49 段）提出了这个问题，他准备提出若干提议，以协调技合部和秘书处其他执行机构的工作，并且打算在工作方法方面，也就是在各机构对由其或将由其负责的项目的政策和程序方面，达成适当程度的协调性和一致性。检查专员们认为这项工作务必立即进行。

81. 在制订提议，以协调技合部和联合国内其他执行机构的作用时，秘书长应该明确规定秘书处其他实体对其各自领域内的技术合作活动的责任以及它们同技合部的关系，技合部的资源和潜力应该用来为整个秘书处服务。

五、结论和建议

82. 第32/197号决议制订改组联合国秘书处的经济和社会部门的准则，扼要概述新的组织单位并指示秘书长鉴于各机构在实质上、方法上和实际上都有特别密切的关系，将它集中在一起。

83. 按照方案协调会、经社理事会和大会的提议，联检组进行一系列研究包括这一项研究，以表明第32/197号决议执行到什么程度。本报告审查技合部所取得的进展，考虑所面对的问题并提出建议。

84. 经过三年半的努力之后，技合部获得一些积极的成果，特别是提高了其计划执行量。目前必须按照本报告所建议的方针急切地重新审查技合发展部的结构和员额，以确保其业务有好的成本—效益，确定该部的前途并帮助它获得确认的特性。

A. 职务和组织

85. 第32/197号决议附件第63段建议在把职务集中在一个单独的组织单位的同时，应将其能力合理化和精简，秘书长公报162扼要概述技合部的职务，并在第10段指出“在进一步深入审查技合部的职务和需要之后，将斟酌情况把其他单位和工作人员调到技合部，并在今后的公报中加以说明”。实际上，技合部自设立以来一直在临时职权范围内执行业务，其组织有一部分按实务、有一部分按地域建立起来，主要行动和责任由地域司执行，而有关实务司则负责实务方面的工作。虽然这种来自经社事务部和技合处的安排，仅是把各构成部分并列，但从高度执行率方面来看，它取得相当不错的成果。不过，现行安排不见得是最有效的资源使用，并未导致对工作质量和影响予以充分注意。总的说来，检查专员认为强调实质而不强调地理的结构能以最经济合算的方式取得最佳成果（第10—28段）。

86. 秘书长在向大会第三十三届会议提出关于改组问题的报告内表示打算通过在技合部集中预算外员额来合理化和精简技术援助项目方面的支助费用的管理（第30—34段）。

87. 秘书长表示打算提出具体建议，在秘书处内协调技合部和其他执行机构的任务，这一点必须立即执行。

建议 1

秘书长应确保立即公布技合部的明确职权范围，使它作为联合国秘书处内促进发展业务活动的主要部门，并使各部和各办事处在它们负责的技术合作活动方面所采取的政策和程序能够在适当的程度上协调一致。

建议 2

行管处在其即将进行的关于技合部的行政审查中，应研讨该部为处理技术合作所作安排的问题并集中探讨第 32/197 号决议第 63 段的规定，设法将技合部的能力合理化和精简，以便腾出资源供它在其他方面使用。行管处应考虑设立一个实质性组织，把支援工作和实务专家的工作结合起来。这种结构需要一组向副秘书长办公室提出报告的小型地域单位，它们具有联系、管制和促进等职务，并为各实务司服务。

B. 外地安排

88. 驻地代表/协调员对技合部的事务所使用的时间和给予的注意不是经常都能符合该部的要求。因此，技合部认为其外地工作受到忽略并且各国政府没有明确了解其形象（第 35—36 段）。

建议 3

在那些目前有或者未来可能有技合部协助执行的大型计划的国家，技合部所提供的高级专家可在实质问题方面兼负驻地代表/协调员与技合部总部之间联系的任务。技合部所作的详尽简报应成为每个驻地代表/协调员就职之前在纽约所接受的

经常性情况简介方案的一部分。为了加强其外地代表权，技合部应考虑充分执行第 37(a)、(b)和(c)段所述的措施。

C. 评价

89. 技合部最关切的问题似乎是将尽可能多的技术合作资源用于执行项目，而最重要的是工作所产生的影响。这只能通过评价来确定（第 46—49 段）。

建议 4

应该在技合部内设立向副秘书长负责的一个小单位，负责对技合部的技术合作工作展开中心评价（方法、参与具体评价）。如建议 2 中所建议，单位所需的资源可通过在结合实务司和地域司的工作时重新部署的资源来提供。应征求国际经社事务部内的评价单位就评价方法及其应用提供意见。

D. 行政问题

90. 技援人员征聘处已成功地采用各种措施减少征聘外地专家所需的时间，不过，管理这些专家的问题应由总务厅和人事处负责处理，因为技合部没有权力直接处理行政或财务事务。关于采购问题，把购置和交通事务处的职责从财务厅转移到技合部并在技合部内设立合同和采购组似乎是完全正当的。技合部通过这个组与机构间采购事务股和机构间购置工作组密切合作，检查专员认为这项合作只是执行第 32/197号决议附件有关建立共同的采购制度第 32 段的第一步（第 50—60 段）。

建议 5

在征聘专家时，应继续使用候选人名册，只是当找不到适当的候选人时，才应登广告征求，技合部应有更多权力处理有关其外地专家的行政、人事和财务问题，因为它是秘书处执行技术合作项目的主要部门。

建议 6

应授权技合部技术总顾问可以使用 10,000 美元以内的款额于当地和国际购置。

E. 统计处

91. 统计处的工作同技合部和经社事务部都有关，但组织上它是国际经社事务部一部分，目前的一项临时决定是把它留在国际经社事务部内，有待发展经济合作部在较后时间审查。在联检组即将提出关于国际经社事务部的报告内已就此问题提出建议（第 66—71 段）。

F. 与各区域委员会的关系

92. 联检组关于非洲经济委员会的另一个报告（A/37/119）谈及把总部各单位，包括技合部的工作人员、项目和财政资源调拨给各区域委员会的各个问题，并提出关于怎样加强技合部、秘书处其他部门和各区域委员会之间合作的建议（见特别是第 72—75 段）。

附件 1

E/1978/118

ST/SGB/162

23 March 1978

秘书长公报

致全体工作人员

事由：设立技术合作促进发展部

1. 根据大会第 32/197 号决议设立技术合作促进发展部，自发布之日起生效。
2. 技术合作促进发展部的职责如下：
 - (a) 就联合国作为执行机构的技术合作活动，协助秘书长并提供意见；
 - (b) 管理联合国技术合作的经常方案，执行开发计划署的项目和联合国作为执行机构而由预算外资金筹措资金的项目；¹
 - (c) 向这些方案和项目提供实务性和管理上的支助；
 - (d) 向联合国作为执行机构的技术合作活动在制定政策方面提供实务性支助；¹
 - (e) 通过提供直接的咨询服务，协助各国政府和区域机构增进其有关经济和社会发展的政策和方案的效率；
 - (f) 同开发计划署和有关的基金以及同联合国直接执行技术合作项目的其他机构，例如贸发会议、工发组织和环境规划署，保持联系；
 - (g) 执行联合国与粮农组织作为世界粮食计划署的共同设立者而承担的各项职责；
 - (h) 同其他执行机构就互相有关的一切事项保持联系；

¹ 工发组织、贸发会议和环境规划署除外。

(i) 为提交大会、经济及社会理事会及其附属机构、开发计划署理事会和行政协调会及其附属机构的报告，提供有关的资料；

(j) 就不属于联合国其他单位、机关、方案和专门机构范围内的那些经济和社会部门，进行实务性支助技术合作活动所需要的研究和分析工作。

3. 技术合作促进发展部和国际经济和社会事务部之间的合作方式将由这两个部的首长制定。

4. 同样的，与各区域委员会合作的方式将由该部首长和区域委员会的执行秘书商定。

5. 目前的技术合作处、部内行政和财务处有关执行事务室的职责和属于技术合作处的预算控制职责从经济和社会事务部转移到技术合作促进发展部。对资沅的进一步重新部署目前正在审议中，将作为将来发布的另一公报的题目。

6. 一向为技术合作处服务的总务厅购置和交通事务处的职责，连同有关的员额，因此从行政和管理事务部转移到技术合作促进发展部。

7. 人事厅负责征聘技术合作专家的职责，连同有关的员额，因此从行政和管理事务部转移到技术合作促进发展部。

8. 行政和财务处负责征聘技术合作专家的职责，连同仍旧外调联合国日内瓦办事处的员额因此从联合国日内瓦办事处转移到技术合作促进发展部。

9. 目前是行政和财务处的一个部门的研究员事务科因此成为技术合作促进发展部的一个部门，但仍旧外调联合国日内瓦办事处。

10. 对该部的职责和需要作进一步的深入审查后，再斟酌重新布署发展技术合作部的其他单位和工作人员，并将在今后的公报上宣布。

