



## 经济及社会理事会

Distr.  
GENERAL

E/CN.4/2003/18  
4 February 2003  
CHINESE  
Original: ENGLISH

人权委员会  
第五十九届会议  
临时议程项目 6

种族主义、种族歧视、仇外心理和所有形式的歧视

全面执行关于种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的  
不容忍现象世界会议的成果及其后续行动

联合国人权事务高级专员根据大会  
第 56/266 号决议提交的报告\*

### 内容提要

按照大会 2002 年 3 月 27 日第 56/266 号决议，本报告载有各国、人权条约机构、人权委员会的特别程序和其他机制、联合国机构和专门机构、国际组织和区域组织、国家人权机构和非政府组织为执行《德班宣言》和《行动纲领》而开展的活动情况。本报告是对联合国人权事务高级专员在议程项目 107 项下提交委员会第五十七届会议的题为“全面执行反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍现象世界会议的成果及其后续行动”的报告 (A/57/443) 的补充，因此本报告应与该报告一并研读。

\* 本报告迟交，以便尽量广泛地收集资料。

## 目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
一、 导言.....	4 - 4	3
二、 各国的执行情况和后续行动.....	5 - 30	3
三、 人权条约机构、人权委员会的特别程序和其他 机制、联合国机构和专门机构、国际和区域组 织、国家人权机构、非政府组织和青年团体的 执行情况和后续行动.....	31 - 34	8

## 一、导 言

1. 大会第 56/266 号决议请人权事务高级专员每年向大会和人权委员会报告执行反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍现象世界会议的成果及其后续行动的情况。

2. 根据该项决议，这些报告考虑到各国、有关人权条约机构、人权委员会的特别程序和其他机制、国家人权机构以及国际、区域和非政府组织所提供的资料和意见。

3. 人权事务高级专员办事处(人权高专办)于 2002 年向大会提交了一份关于《德班宣言》和《行动纲领》执行情况的详细报告(A/57/443)，报告所依据的是办事处收到的各国对 2001 年 11 月和 2002 年 5 月的请求作出的答复。

4. 本报告概述了该报告提交大会之后所收到的答复。

## 二、各国的执行情况和后续行动

5. 提交大会的报告(A/57/443)概述了阿尔巴尼亚、阿根廷、哥伦比亚、克罗地亚、古巴、塞浦路斯、捷克共和国、德国、列支敦士登、墨西哥、摩洛哥、荷兰、挪威、罗马尼亚、俄罗斯联邦和瑞士等国政府针对世界会议所采取的后续行动。此外，办事处还收到以下资料。

6. 阿根廷政府在 2002 年 10 月 17 日的普通照会中报告说，根据《德班行动纲领》提出的建议，阿根廷目前正在拟订一项“反歧视国家行动计划”。去年，司法和人权事务部与联合国阿根廷驻地协调员合作，就拟订一项反对种族歧视的国家计划的建议举行了会议，并且始终就此保持着合作关系。出席这些会议的有政府和国会有关委员会的代表、学术界人士和非政府组织的代表。在阿根廷主教会议的协助下以及联合国开发计划署(开发计划署)的技术、方法和后勤支援下，阿根廷政府召开了阿根廷对话桌会议，为国家政治、社会和经济各界的代表提供了一个机会，以提出他们认为对阿根廷的行动计划来说所必要的主要结论。

7. 阿根廷设立了一个工作组，工作组成员中也包括部际委员会副主席办公室、司法和人权事务部人权秘书处、国家反对歧视研究所和联合国阿根廷驻地协调员等各方代表，以期确定拟订国家计划的框架。开发计划署办事处与政府合

作，积极参与支持根据在德班商定的基本原则以及在透明和广泛的民间参与基础之上拟订这一国家计划。

8. 比利时政府于 2002 年 10 月 29 日向人权高专办提交了一份题为“我在反对种族主义”的出版物，它是根据外交部长的倡议编写的。该出版物旨在使更多的公众了解有关世界会议的情况，因此在编写上尤其注意使之适合中学生这一类读者。

9. 古巴政府在 2002 年 12 月 4 日的普通照会中报告说，古巴禁止所有形式的歧视。政府的所有组织和机制，包括机构和官员，都要履行《宪法》和法律所规定的义务，尊重和保障所有公民享有平等的权利。除此之外，国家法律还对歧视性行为予以处罚。例如，传播种族优越的思想，从事促进种族歧视和煽动暴力的宣传与组织活动，在法律上是被禁止的，依法应受惩处。

10. 古巴还报告说，古巴的教育制度的宗旨是，在学生当中树立一种有关人的价值与权利、平等、公正和团结的道德规范。政府陈述说，“民族文化”具有重要意义，在这方面，古巴大多数政府机构、图书馆、剧院、博物馆和美术陈列室都得到政府的支助，为公众提供了解和学习这一文化价值的机会。政府还提到，在有不少群体历来处于社会边缘地位并受到歧视的部门，现已制定了各种扶持行动方案。古巴政府报告说，定于 2002 年进行的人口普查将考虑采用最新统计指标，以更进一步了解古巴社会的状况和构成情况。

11. 捷克共和国在 2002 年 7 月 26 日的普通照会中说，捷克共和国打算以一种综合方式打击各种形式的种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍现象，为此它已采取了若干概念措施，从各个方面着手解决这些问题，既包括有媒体宣传及其他预防性措施，也采取了遏制措施。例如，政府通过招贴画、传单和电视广告等途径，从多方面开展反种族主义的媒体宣传。2002 年 2 月，政府还批准了关于消除歧视措施的机会的报告草案的材料。一个工作组正在制定一项有关防止受歧视措施的立法草案，拟于 2002 年 12 月 31 日提交政府讨论。

12. 2001 年，政府批准了增强打击种族主义和仇外心理有效性的措施，包括旨在对出于极端主义动机的罪行予以处罚的具体措施。政府批准了以打击带有极端主义色彩的犯罪活动为目的的进一步措施，诸如，建立一个打击极端主义、种

族主义和仇外心理的常设部际委员会，加强捷克警方力量内部的协调，开展教育活动、预防性社会工作和调解工作，以及在打击极端主义框架下开展假释活动。

13. 丹麦政府在 2003 年 1 月 23 日的普通照会中报告说，除了政府在 2002 年 3 月 5 日提出题为“制定新的一体化政策”的政策文件以外，作为《德班宣言》和《行动纲领》的后续行动，政府还决定制定一个国家行动计划，以促进多样性、容忍和平等待遇和打击歧视行为。该行动计划将概述丹麦的现况和在平等待遇领域中的现有立法和非立法倡议。它也将载述有关今后在这方面所要采取的措施的建议。丹麦现已采取有关步骤，使国家非政府组织和人权机构参与行动计划的制定工作。

14. 在 2002 年 10 月 23 日大会第三委员会会议期间，伊朗伊斯兰共和国报告说，伊朗已草拟了提交消除种族歧视委员会的第十六次定期报告，报告中载述了政府为执行《消除一切形式种族歧视国际公约》以及《德班宣言》和《行动纲领》所采取的措施。

15. 牙买加政府在 2002 年 12 月 3 日的普通照会中答复说，牙买加外交和外贸部既是有关世界会议的成果的信息流通的协调机构，同时也是政府和民间组织在开展国家一级活动时的联络点。在世界会议举行之后，该部召开了政府组织和非政府组织会议，向它们通报了会议的成果，并鼓励它们按照《德班行动纲领》的精神通过适当的战略和方案，并加强已有的战略和方案。该部还特别向政府机构分发了《德班宣言》和《行动纲领》，提请它们注意与其职责范围有关的具体规定。这些机构定期就其为执行《纲领》所开展的活动向内阁提出最新情况报告。

16. 政府报告说，它也就一些国际法律协定采取了行动，诸如《国际刑事法院罗马规约》和《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其三项议定书。关于教育问题，教育、青年和文化部在其教育问题白皮书中采取了具体步骤，目的在于使所有学生享有平等的受教育机会，通过合理的方案增加受教育的机会、提高教育质量和教育效果。该部也特别考虑到在小学和中学两级教学课程中增加促进人权原则的内容。

17. 牙买加的文化政策草案目前已进入最后磋商阶段，其目的是要促进牙买加人民的身心完整与尊严，为他们提供表达文化的机会，包括讲述他们的故事以

及树立他们的形象。广泛的民间组织团体，包括非政府组织和学术机构，都参与到牙买加对《德班宣言》和《行动纲领》的执行活动中。

18. 在 2002 年 10 月 23 日大会第三委员会会议期间，列支敦士登政府报告说，列支敦士登在制定国家行动计划时，将世界会议的文件作为主要依据。该计划目前还在起草之中，其目的是要防止在该国出现种族主义和仇外心理并加以消除。《德班行动纲领》中关于将人权观点纳入警官培训方案的规定，现已在国内开始实施。

19. 墨西哥政府在 2002 年 11 月 12 日的普通照会中报告说，墨西哥于 2001 年 8 月对国家《宪法》进行了改革，这是它推进国家政治变革进程中的一大成就，防止和消除歧视是这项变革进程的一个优先事项。《宪法》禁止任何基于一些理由、包括基于民族和族裔、血统和性别的歧视。2002 年年初，墨西哥作出了《消除一切形式种族歧视国际公约》第 14 条所规定的声明，宣布承认消除种族歧视委员会接受个人控诉的权限。

20. 在 2002 年 10 月 23 日大会第三委员会会议期间，墨西哥报告说，它已制定了若干政策，诸如通过法律来保护弱势群体。2001 年，公民反对种族歧视委员会召开了会议，以审议对在墨西哥发生的严重的歧视事件提出的控诉。该委员会的工作最终导致起草了一项反歧视法草案。墨西哥也开始拟订一项公约草案，以期为残疾人提供特殊保护，使之避免受到各种形式的歧视。这些努力旨在对国际一级处理这一重要问题的的工作作出补充。

21. 摩洛哥政府在 2002 年 12 月 12 日的普通照会中报告说，给予对世界会议所采取的后续活动，人权事务部长与国际移徙组织签定了一项协定，准备建立移民权利中心。该中心的宗旨是：(a) 加深对关于所有移民权利的认识及尊重移民权利，不分性别、族裔或社会出身，或其他任何情况；(b) 加强国家机构能力(技术和信息)，以加强对所有移民人权的尊重和维护；(c) 支持发展维护移民人权方面的专门知识；(d) 制定基于人权的方法，以促进和保护移民权利；(e) 扩大法律援助范围，让权利受到侵犯的移民也能得到援助；(f) 支持发展对话、交流与合作的机制，以及与来源国、中转国和目的国中同类机构的多边伙伴关系，以便增强对极为脆弱的移民权利的尊重。

22. 挪威政府于 2002 年 11 月 26 日向人权高专办提交了挪威“2002-2006 年反对种族主义行动计划”。

23. 罗马尼亚政府在 2002 年 11 月 13 日的普通照会中答复说，罗马尼亚最近设立了国家反歧视委员会。政府指出，这一新机构的主席打算与人权高专办禁止歧视股的官员举行会晤，以讨论反歧视和平等政策以及方案拟订问题。

24. 西班牙政府在 2002 年 8 月 5 日的普通照会中报告说，2002 年，西班牙开展了促进文化间理解和反对种族主义和仇外心理的宣传运动，口号是“生活、共同的生活”。在这一运动框架下，一项重要倡议就是出版和发行《德班宣言》和《行动纲领》，以及移民和社会事务研究所为世界会议的前奏——欧洲区域会议而编制的最后文件，该研究所是劳动部专门处理移民促进和社会融合工作的部门。移民和社会事务研究所也在其网站([www.imsersomigracion.upco.es](http://www.imsersomigracion.upco.es))上发表了这些文件。

25. 在移民事务领域中，西班牙设立的称为“政府外侨和移民事务处”的部门的任务是对众多活跃在反歧视领域中行为者所做的努力加以协调，如负责资料收集工作的移民事务常驻观察员，以及移民融合问题论坛等机构。按照《德班行动纲领》的建议，非政府组织现与西班牙当局实施的反对歧视移民的倡议保持着紧密的工作联系。

26. 泰国政府在 2002 年 11 月 14 日的普通照会中报告说，作为世界会议的后续行动，泰国外交部于 2002 年 8 月举办了一次关于种族主义和种族歧视问题的非正式研讨会，作为将《德班宣言》和《行动计划》付诸实施的一次集体行动。该研讨会受到普遍欢迎，与会者中有政府机构、非政府组织、媒体和公众，其中山区部落成员有史以来也首次出席了研讨会。政府还报告说，作为提高认识的一种手段，泰国向公众散发了英文本的《德班宣言》和《行动计划》，并用泰文编写的内容提要。

27. 此外，一个由外交部长领导的、由政府为世界会议作准备而成立的主要机构的代表组成的国家委员会，目前正在审议泰国是否可能加入《消除一切形式种族歧视国际公约》的事宜。预计泰国很有可能在 2005 年之前成为该《公约》缔约国，《德班宣言》和《行动纲领》要求在该年实现对《公约》的普遍批准。

28. 联合王国在 2002 年 12 月 18 日的普通照会中报告说，内政部主管国内方面针对世界会议的后续行动。内政部种族平等股在与政府其他部门和受权行政部门磋商之后，现已拟订了国家行动计划的框架。政府鼓励由广泛的非政府组织的代表组成一个指导小组，以协助完成这项任务。

29. 该指导小组在内政部的支持下，于 2002 年 11 月 20 日在英格兰曼彻斯特发起了一个非政府组织会议，讨论德班会议的成果和有关国家行动计划的建议。这次会议之后，2002 年 9 月和 10 月又在联合王国各地举办了一系列小型的、有关具体专题的磋商研讨会。全国会议包括各种专题讲习班，包括指导小组认为与国家行动计划有关的重要专题。现已确定以下专题可列入国家行动计划：立法、国际承诺、宗教社会、就业、教育、保健、住房、刑事司法、移民和庇护、参与公共生活、提高认识和反省过去。

30. 非政府组织指导小组将就曼彻斯特会议及其讲习班的情况提出一份报告，计划于 2003 年 1 月提交内政部。内政部将与指导小组、政府其他部门和受权行政部门讨论会议情况，然后决定何种要素应纳入国家行动计划草案。政府争取最后的行动计划在 2003 年春季之前得到有关各部的批准。

### 三、人权条约机构、人权委员会的特别程序和其他机制、联合国机构和专门机构、国际和区域组织、国家人权机构、非政府组织和青年团体的执行情况和后续行动

31. 人权高专办提交大会的报告(A/57/443)概述了各条约机构和许多特别报告员在执行《德班宣言》和《行动计划》方面正在做出的努力。报告也提请注意当代各种形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍现象问题特别报告员提交人权委员会第五十九届会议的两份报告，其中载列了有关报告员在世界会议的后续行动方面开展的活动的资料(E/CN.4/2003/23 和 E/CN.4/2003/24)。

32. 联合国许多机构和专门机构以及其他国际和区域组织<sup>1</sup>都向人权高专办简要说明了它们针对世界会议所开展的后续活动，这些活动情况已反映在人权高专办提交大会的报告中。在报告提交之后，人权高专办收到了世界粮食计划署提



供的资料，强调说明粮食计划署承诺在提供和分配粮食援助方面对民族血统、性别、国籍、政治观点、种族或宗教无歧视。除了在提交大会的报告中已陈述的以前的工作以外，欧洲委员会还指出，欧洲委员会 2002 年度人权报告概述了欧洲联盟在打击种族主义方面所开展的活动(见：<http://ue.eu.int/pesc/humanrights/en/HR2002EN.pdf>)。

33. 在提交大会的同一份报告中，还着重说明了国家人权机构在世界会议之后积极参与的情况。有关国家人权机构反对种族主义和歧视活动的资料可在人权高专办和丹麦人权中心建立的国家机构网站([www.nhri.net](http://www.nhri.net))上查阅。报告也提请注意秘书长提交人权委员会第五十九届会议的国家机构情况报告(E/CN.4/2003/110)。

34. 人权高专办提交大会的报告 (A/57/443)也概述了非政府组织<sup>2</sup>和青年团体<sup>3</sup>所开展的世界会议的后续活动。该报告提交之后，在联合国中具有咨商地位的非政府组织会议的非政府组织反对种族主义和种族歧视委员会报告说，自世界会议召开以来，委员会一直努力执行《德班宣言》和《行动计划》，例如，在人权委员会第五十八届会议、增进和保护人权小组委员会第五十四届会议和其他一些会议和大会期间，举办了若干有关种族主义和种族主义倾向问题的公开情况介绍会和会议。

## 注

<sup>1</sup> 即：联合国发展集团、联合国开发计划署、联合国儿童基金、联合国人口基金、联合国难民事务高级专员办事处、联合国教育、科学及文化组织、国际劳工组织、世界卫生组织、联合国组织、联合国艾滋病规划署、联合国人类住区规划署(人居署)、国际货币基金组织、西亚经济社会委员会、欧洲经济委员会、阿拉伯国家联盟、伊斯兰会议组织、美洲国家组织、欧洲委员会、欧洲联盟委员会、欧洲联盟种族主义和仇外心理监测中心、欧洲反对种族主义和不容忍委员会秘书处、欧洲安全与合作组织和各国议会联盟。

<sup>2</sup> 即：非洲国际法和比较法协会、美国犹太委员会、大赦国际、亚太妇女、法律和发展论坛、促进民主倡议协会、保加利亚性别问题研究基金会、加拿大教会协会、加拿大种族关系基金会、民主与人权发展中心，代表俄罗斯反对种族主义网络、人类发展研究中心、妇女全球领导中心、反对种族主义大会、与联合国有咨商关系的非政府组织会议、日本德班 2001 年、伦敦英语国际协会、欧洲反对种族主义网络、国际人权联盟联合会、人权论坛、非洲人权、人权因特网、人权监察站、提高 Rastafari 人地位 Ichirouganaim 理事会、宗教国际、国际反对种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为联盟、国际自由工会联合会、国际刑事司法联盟、国际不结盟研究协会、反对一切形式的歧视和种族主义国际运动、亚太区域国际妇女权利行动观察、Ius Primi Viri 国际协会、移民权利国际、非政府组织反对种族主义委员会、促进教育自由组织、刑法改革国际、美国明尼苏达大学罗伊 威尔金斯社会正义研究所、Runnymede 反对种族主义信托论坛、国际创价学会、南非非政府组织联盟、苏西拉·达尔马国际协会、东欧和中欧联合促进文化沟通、世界民主青年联合会。

<sup>3</sup> 在非洲、亚太区域、美洲和欧洲区域一级以及国家一级开展活动的组织有：美国公益会服务委员会青年部、喀麦隆青年和学生促进和平论坛、Cordillera 人民联盟青年中心(菲律宾)、全球儿童、非洲-秘鲁青年组织 LUNDU、国际妇女人权组织 MADRE、非洲世界青年部(乌拉圭)、全国土著青年协会(阿根廷)、尼加拉瓜青年代表、在秘鲁积极活动的青年网络，以及津巴布韦青年议程。保加利亚性别问题研究基金会青年部、欧洲联盟委员会、欧洲少数群体、国际少数民族问题高加索基金会、UNITED、联合国第 40 届研究生学习班和联合国加拿大协会，世界民间组织青年论坛也举办了与青年和种族主义有关的活动。