



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.
GENERAL

E/CN.4/2003/18
4 February 2003

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Пятьдесят девятая сессия

Пункт 6 предварительной повестки дня

**РАСИЗМ, РАСОВАЯ ДИСКРИМИНАЦИЯ, КСЕНОФОБИЯ И ВСЕ ФОРМЫ
ДИСКРИМИНАЦИИ**

**Всеобъемлющее осуществление решений и последующие меры по итогам Всемирной
конференции по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и
связанной с ними нетерпимости**

**Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам
человека, представленный в соответствии с резолюцией 56/266 Генеральной
Ассамблеи***

* Настоящий доклад представлен с опозданием, с тем чтобы включить в него максимально возможный объем информации.

Резюме

В соответствии с резолюцией 56/266 Генеральной Ассамблеи от 27 марта 2002 года в настоящий доклад включена информация о деятельности государств, договорных органов по правам человека, специальных процедур и других механизмов Комиссии по правам человека, органов и специализированных учреждений Организации Объединенных Наций, международных и региональных организаций, национальных правозащитных учреждений и неправительственных организаций по осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий (ДДПД). Настоящий документ является дополнением к докладу и должен рассматриваться совместно с тем докладом Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека о всеобъемлющем осуществлении решений и последующих мер по итогам Всемирной конференции по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, который был представлен Генеральной Ассамблее на ее пятьдесят седьмой сессии по пункту 107 повестки дня (A/57/443).

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. Введение	1 - 4	4
II. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ РЕШЕНИЙ И ПОСЛЕДУЮЩИХ МЕР ГОСУДАРСТВАМИ	5 - 30	4
III. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ РЕШЕНИЙ И ПОСЛЕДУЮЩИХ МЕР ДОГОВОРНЫМИ ОРГАНАМИ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА, СПЕЦИАЛЬНЫМИ ПРОЦЕДУРАМИ И ДРУГИМИ МЕХАНИЗМАМИ КОМИССИИ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА, ОРГАНАМИ И СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫМИ УЧРЕЖДЕНИЯМИ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ, МЕЖДУНАРОДНЫМИ И РЕГИОНАЛЬНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ, НАЦИОНАЛЬНЫМИ ПРАВООЩИТНЫМИ УЧРЕЖДЕНИЯМИ, НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ И МОЛОДЕЖНЫМИ ГРУППАМИ	31 - 34	11

I. Введение

1. В своей резолюции 56/266 Генеральная Ассамблея просила Верховного комиссара по правам человека ежегодно представлять Генеральной Ассамблее и Комиссии по правам человека доклады об осуществлении решений и последующих мер по итогам Всемирной конференции по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости.
2. В соответствии с этой резолюцией эти доклады отражают информацию и мнения, которые представляют государства, соответствующие договорные органы по правам человека, специальные процедуры и другие механизмы Комиссии по правам человека, национальные правозащитные учреждения и международные, региональные и неправительственные организации.
3. В 2002 году Управление Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ) представило Генеральной Ассамблее подробный доклад об осуществлении ДДПД (A/57/443), основанный на информации, которая была получена в ответ на запросы, направленные в ноябре 2001 года и в мае 2002 года.
4. Ответы, полученные после представления этого доклада Генеральной Ассамблее, кратко излагаются в настоящем документе.

II. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ РЕШЕНИЙ И ПОСЛЕДУЮЩИХ МЕР ГОСУДАРСТВАМИ

5. В докладе Генеральной Ассамблее (A/57/443) кратко излагаются последующие меры по итогам Всемирной конференции, которые осуществляют правительства Албании, Аргентины, Германии, Кипра, Колумбии, Кубы, Лихтенштейна, Марокко, Мексики, Нидерландов, Норвегии, Российской Федерации, Румынии, Хорватии, Чешской Республики и Швейцарии. Полученная позже информация отражена ниже.
6. В вербальной ноте от 17 октября 2002 года правительство Аргентины сообщило о том, что в соответствии с рекомендацией, содержащейся в Дурбанской программе действий, последовательно разрабатывается "Национальный план действий по борьбе с дискриминацией". В прошлом году министерство юстиции и прав человека, совместно с Координатором-резидентом Организации Объединенных Наций в Аргентине, организовало совещания и продолжило сотрудничество в связи с предложениями о разработке национального плана действий по борьбе с расовой дискриминацией. В этих совещаниях приняли участие представители правительства и соответствующих комиссий

Конгресса, ученые и представители неправительственных организаций (НПО). "Всеаргентинский круглый стол", который был созван правительством Аргентины при содействии Аргентинской епископальной конференции и при технической, методологической и организационной помощи отделения Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в Аргентине, дал представителям политических, общественных и экономических кругов страны возможность заявить об их основных соображениях, которые, по их мнению, необходимо отразить в Национальном плане действий.

7. В Аргентине создана рабочая группа, в состав которой вошли представители канцелярии Вице-председателя Межминистерского совета, Секретариата по правам человека министерства юстиции и прав человека, Национального института по борьбе с дискриминацией и Координатора-резидента Организации Объединенных Наций в Аргентине, для подготовки основных положений Национального плана. Сотрудничая с правительством, отделение ПРООН активно поддерживает разработку такого плана на основе принятых в Дурбане решений, а также транспарентного и широкого участия общественности.

8. 29 октября 2002 года правительство Бельгии представило УВКПЧ публикацию под названием "Моя борьба с расизмом", которая подготовлена по инициативе министра иностранных дел. Эта публикация, цель которой заключается в том, чтобы проинформировать более широкие слои населения о решениях Всемирной конференции, специально разработана для распространения среди учащихся средних школ.

9. В вербальной ноте от 4 декабря 2002 года правительство Кубы сообщило о том, что на Кубе запрещена дискриминация в какой бы то ни было форме. Все органы и механизмы правительства, включая ведомства и должностных лиц, обязаны в соответствии с Конституцией и законодательством уважать и гарантировать равноправие всех граждан. Кроме того, законодательство Кубы предусматривает привлечение к уголовной ответственности за совершение дискриминационных актов. Так, например, закон запрещает и карает распространение идей расового превосходства, пропаганду и деятельность организаций, поощряющих расовую дискриминацию и подстрекающих к насилию.

10. Куба сообщила также о том, что ее система образования направлена на воспитание учащихся в духе ценностей и прав человека, равенства, справедливости и солидарности. Правительство заявило, что "национальной культуре" придается важное значение и что большинство государственных учреждений, библиотек, театров, музеев и галерей получают поддержку правительства для обеспечения доступа населения к национальным

культурным ценностям. Оно также сообщило о том, что инициированы программы действий в интересах групп, которые традиционно подвергаются маргинализации и дискриминации. Правительство Кубы отметило, что в ходе переписи населения, запланированной на 2002 год, будут учтены нынешние статистические показатели для более четкого понимания состояния и состава кубинского общества.

11. В вербальной ноте от 26 июля 2002 года Чешская Республика сообщила о том, что намерена вести комплексную борьбу с проявлениями расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости и что с этой целью принимается ряд концептуальных мер по искоренению таких явлений, начиная с проведения кампаний в средствах массовой информации и других превентивных мер и заканчивая принятием санкций. Так, например, правительство инициировало проведение в средствах массовой информации комплексной антирасистской кампании с распространением соответствующих постеров, брошюр и рекламных роликов. Кроме того, в феврале 2002 года правительство утвердило материалы для проекта доклада о возможных мерах по ликвидации дискриминации. Специальная рабочая группа готовит проект закона о защите от дискриминации, который будет представлен правительству до 31 декабря 2002 года.

12. В 2001 году правительство утвердило меры по повышению эффективности борьбы с расизмом и ксенофобией, в том числе конкретные меры, направленные на уголовное преследование лиц, совершивших преступления по экстремистским мотивам. Оно также утвердило такие меры по пресечению уголовных преступлений экстремистской направленности, как, например, создание постоянного межведомственного комитета по борьбе с экстремизмом, расизмом и ксенофобией, усиление координации действий подразделений Чешской полиции, проведение воспитательных мероприятий, превентивная социальная работа и посреднические услуги, а также деятельность, связанная с испытательными сроками в рамках борьбы с экстремизмом.

13. В вербальной ноте от 23 января 2003 года правительство Дании сообщило о том, что после принятия 5 марта 2002 года правительственного документа под названием "Разработка новой интеграционной политики" принято решение о подготовке национального плана действий по поощрению разнообразия, терпимости и равного обращения, а также по борьбе с дискриминацией в соответствии с положениями ДДПД. В плане действий будет содержаться обзор нынешней ситуации в Дании, действующего законодательства и незаконных инициатив по вопросам равного обращения. В нем будут также отражены рекомендации о принятии дополнительных мер. К участию в разработке плана действий приглашены национальные НПО и правозащитные учреждения.

14. 23 октября 2002 года на заседании Третьего комитета Генеральной Ассамблеи правительство Исламской Республики Иран сообщило о том, что оно подготовило свой шестнадцатый периодический доклад Комитету по ликвидации расовой дискриминации, где излагаются меры, принимаемые правительством по осуществлению Международной конвенции и ДДПД.

15. В вербальной ноте от 3 декабря 2002 года правительство Ямайки сообщило о том, что министерство иностранных дел и внешней торговли одновременно координирует поток информации об итогах Всемирной конференции и объединяет усилия правительства и гражданского общества в проведении соответствующих мероприятий на национальном уровне. После Всемирной конференции министерство организовало совещания для представителей правительственных и неправительственных организаций, чтобы ознакомить их с решениями Конференции, призвать к принятию надлежащих стратегий и программ и повысить эффективность уже осуществляемых мер на основании положений Дурбанской программы действий. Министерство, в частности, распространило тексты ДДПД среди правительственных учреждений, обратив их внимание на конкретные положения, относящиеся к их компетенции. Эти учреждения регулярно представляют Кабинету министров информацию о мероприятиях по осуществлению Программы.

16. Правительство Ямайки сообщило также о том, что оно проводит деятельность в связи с такими международными правовыми документами, как Римский статут Международного уголовного суда и Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и три протокола к ней. Что касается образования, то в соответствии с подготовленной им "Белой книгой об образовании" министерство просвещения, по делам молодежи и культуры принимает конкретные меры в целях обеспечения всем учащимся равных возможностей для получения образования посредством повышения его доступности, качества и эффективности, а также внедрению более совершенных программ. Кроме того, министерство уделяет особое внимание отражению принципов прав человека в учебных программах начальных и средних школ.

17. Проект документа "Политика Ямайки в области культуры", который в настоящее время находится на заключительной стадии обсуждения, направлен на укрепление единства и уважение достоинства всех ямайцев посредством представления им возможностей культурного выражения, включая отражение национальной самобытности в устном творчестве и образах. В осуществлении ДДПД на Ямайке принимает участие широкий круг объединений гражданского общества, включая НПО и учебные заведения.

18. 23 октября 2002 года на заседании Третьего комитета Генеральной Ассамблеи правительство Лихтенштейна сообщило о том, что материалы Всемирной конференции являются главной основой для разрабатываемого в Лихтенштейне национального плана действий. Этот план будет направлен на предотвращение и ликвидацию расизма и ксенофобии в стране. На национальном уровне уже осуществлено положение Дурбанской программы действий, которое касается интеграции аспектов прав человека в программы подготовки сотрудников полиции.

19. В вербальной ноте от 12 ноября 2002 года правительство Мексики сообщило о том, что изменение национальной Конституции в августе 2001 года стало важным этапом в проведении политических преобразований в стране, одной из приоритетных задач которых является предотвращение и искоренение дискриминации. Конституция запрещает любую дискриминацию по ряду признаков, включая национальное или этническое происхождение и пол. В начале 2002 года Мексика сделала заявление в соответствии со статьей 14 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, признав компетенцию Комитета по ликвидации расовой дискриминации принимать сообщения от отдельных лиц.

20. 23 октября 2002 года на заседании Третьего комитета Генеральной Ассамблеи Мексика сообщила о том, что она инициировала целый ряд политических мер, например принятие законодательства о защите уязвимых групп населения. В 2001 году Гражданская комиссия по борьбе против расовой дискриминации организовала совещание для рассмотрения жалоб на серьезные проявления дискриминации в Мексике. Благодаря работе этой Комиссии разработан проект закона о борьбе с дискриминацией. Кроме того, в Мексике началась подготовка проекта конвенции об особой защите инвалидов от разных форм дискриминации. Данные усилия дополняют проводимую на международном уровне деятельность в этой важной области.

21. В вербальной ноте от 12 декабря 2002 года правительство Марокко сообщило о том, что в рамках принятия последующих мер по итогам Всемирной конференции министр по правам человека подписал соглашение с Международной организацией по миграции о создании Центра по защите прав мигрантов. Задачи этого Центра будут включать:

- а) сбор информации и обеспечение уважения прав всех мигрантов без каких бы то ни было различий по признакам пола, этнического или социального происхождения или любого иного признака;
- б) укрепление национального институционального (технического и информационного) потенциала для более эффективного уважения и защиты прав человека всех мигрантов;
- с) поощрение накопления опыта в деле защиты прав человека мигрантов;
- д) разработку основанного на правах человека подхода к поощрению и защите прав мигрантов;
- е) оказание правовой помощи мигрантам, чьи

права были нарушены; f) содействие созданию механизмов по налаживанию диалога, обмена мнениями и сотрудничества, а также развитие многосторонних партнерских отношений с аналогичными учреждениями в странах происхождения, транзита или назначения в целях более внимательного учета конкретных факторов, негативно влияющих на права мигрантов.

22. 26 ноября 2002 года правительство Норвегии направило УВКПЧ Национальный план действий по борьбе с расизмом и дискриминацией на 2002-2006 годы.

23. В вербальной ноте от 13 ноября 2002 года правительство Румынии сообщило о том, что недавно был учрежден Национальный совет по борьбе с дискриминацией. Правительство отметило, что Председатель этого нового органа хотел бы встретиться с сотрудниками Отдела УВКПЧ по борьбе с дискриминацией для обсуждения политики и программ, направленных на борьбу с дискриминацией и поощрение равенства.

24. В вербальной ноте от 5 августа 2002 года правительство Испании сообщило о том, что оно организовало кампанию по поощрению межкультурного взаимопонимания и борьбе с расизмом и ксенофобией под девизом "Жить вместе". Одна из важных инициатив в рамках этой кампании заключалась в том, что институт ИМСЕРСО - подразделение министерства труда, которое конкретно занимается защитой и социальной интеграцией мигрантов, - опубликовал и распространил тексты Дурбанской декларации и Программы действий, а также итоговые документы Европейской региональной конференции по подготовке Всемирной конференции. Кроме того, Институт ИМСЕРСО разместил эти документы на своем вебсайте (www.imsersomigracion.upco.es).

25. Что касается проблем миграции, то государственному органу под названием "Управление по делам иностранцев и иммигрантов" поручено координировать усилия целого ряда организаций, ведущих борьбу против дискриминации, таких, как Постоянный комитет по вопросам иммиграции, который занимается сбором данных, и Форум по интеграции мигрантов. В соответствии с рекомендациями, содержащимися в Дурбанской программе действий, неправительственные организации активно привлекаются к осуществлению инициатив испанских властей по борьбе с дискриминацией мигрантов.

26. В вербальной ноте от 14 ноября 2002 года правительство Таиланда сообщило о том, что в контексте последующих мер по итогам Всемирной конференции министерство иностранных дел Таиланда организовало в августе 2002 года неофициальный семинар по проблематике расизма и расовой дискриминации в рамках совместной деятельности по практической реализации ДДПД. Проведение этого семинара приветствовали правительственные учреждения, НПО, средства массовой информации и общественность

в целом, и впервые в истории среди участников подобных мероприятий были представители горных племен. Правительство Таиланда сообщило о том, что в целях повышения информированности населения оно опубликовало тексты ДДПД на английском языке и их краткое резюме на тайском языке.

27. Кроме того, учрежденный правительством для подготовки Всемирной конференции Национальный комитет, возглавляемый министром иностранных дел и состоящий из представителей ключевых правительственных ведомств, занят в настоящее время рассмотрением вопроса о возможном присоединении Таиланда к Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации. Как ожидается, Таиланд станет государством - участником Конвенции до 2005 года, т.е. до срока, предусмотренного в ДДПД для всеобщей ратификации Конвенции.

28. В вербальной ноте от 18 декабря 2002 года Соединенное Королевство сообщило о том, что осуществлением последующих мер по итогам Всемирной конференции на национальном уровне занимается министерство внутренних дел. Группа по расовому равенству министерства внутренних дел разрабатывает основные положения национального плана действий в консультации с другими правительственными учреждениями и компетентными административными органами. Широкому кругу НПО было предложено сформировать Руководящую группу для оказания помощи в решении этой задачи.

29. При поддержке министерства внутренних дел упомянутая руководящая группа организовала 20 ноября 2002 года в Манчестере (Англия) Конференцию НПО для обсуждения итогов Дурбанской конференции и предложений по национальному плану действий. Затем в сентябре-октябре 2002 года по всей территории Соединенного Королевства проведен целый ряд менее крупных консультативных семинаров по конкретной тематике. В рамках общенациональной Конференции проведены рабочие совещания по вопросам, которые руководящая группа сочла ключевыми для национального плана действий. Определены следующие элементы национального плана действий: законодательство; международные обязательства; религиозные общины; проблема занятости; образование; здравоохранение; жилищная сфера; уголовное правосудие; иммигранты и беженцы; участие в общественной жизни; а также информационно-пропагандистская деятельность и усвоение уроков прошлого.

30. Руководящая группа НПО подготовит доклад о работе Манчестерской конференции и ее совещаний, который, как планируется, будет представлен министерству внутренних дел в январе 2003 года. Министерство внутренних дел обсудит итоги Конференции с Руководящей группой, другими правительственными ведомствами и компетентными

административными органами перед принятием решения о том, какие элементы будут включены в проект национального плана действий. Правительство планирует окончательно утвердить план действий к весне 2003 года.

III. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ РЕШЕНИЙ И ПОСЛЕДУЮЩИХ МЕР ДОГОВОРНЫМИ ОРГАНАМИ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА, СПЕЦИАЛЬНЫМИ ПРОЦЕДУРАМИ И ДРУГИМИ МЕХАНИЗМАМИ КОМИССИИ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА, ОРГАНАМИ И СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫМИ УЧРЕЖДЕНИЯМИ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ, МЕЖДУНАРОДНЫМИ И РЕГИОНАЛЬНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ, НАЦИОНАЛЬНЫМИ ПРАВООЗАЩИТНЫМИ УЧРЕЖДЕНИЯМИ, НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ И МОЛОДЕЖНЫМИ ГРУППАМИ

31. В докладе УВКПЧ Генеральной Ассамблее (А/57/443) кратко излагаются усилия, прилагаемые в рамках осуществления ДДПД договорными органами и рядом специальных докладчиков. Обращается также внимание на два доклада, которые были представлены Специальным докладчиком по современным формам расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости Комиссии по правам человека на ее пятьдесят девятой сессии, и в которых содержится информация о принимаемых им последующих мерах по итогам Всемирной конференции (Е/CN.4/2003/23 и Е/CN.4/2003/24).

32. Многочисленные органы и специализированные учреждения Организации Объединенных Наций, как и другие международные и региональные организации представили УВКПЧ информацию о тех принимаемых ими последующих мерах по итогам Всемирной конференции, которые нашли затем свое отражение в докладе УВКПЧ Генеральной Ассамблее. После представления доклада УВКПЧ получило информацию от Мировой продовольственной программы, которая подтвердила свою решимость бороться с дискриминацией по признакам этнического происхождения, пола, национальности, политических убеждений, расы или религии при распределении оказываемой продовольственной помощи. В дополнение к представленной ею ранее информации, включенной в доклад Генеральной Ассамблее, Европейская комиссия сообщила о том, что в ее годовом докладе по правам человека за 2002 год содержится обзор деятельности по борьбе против расизма в государствах - членах Европейского союза (см. <http://ue.eu.int/pesc/humanrights/en/HR2002EN.pdf>).

33. Кроме того, в докладе Генеральной Ассамблее освещалось активное участие национальных правозащитных учреждений в выполнении решений Всемирной конференции. С информацией о деятельности этих учреждений по борьбе с расизмом и

дискриминацией можно ознакомиться на вебсайте национальных учреждений (www/nhri.net), который был создан УВКПЧ и Датским центром по правам человека. Внимание также было обращено на доклад о национальных учреждениях, который Генеральный секретарь представил Комиссии по правам человека на ее пятьдесят девятой сессии (E/CN.4/2003/110).

34. В докладе УВКПЧ Генеральной Ассамблее (A/57/443) кратко также излагаются последующие меры, которые принимают по итогам Всемирной конференции НПО и молодежные группы. После представления доклада учрежденный на Конференции неправительственных организаций Комитет НПО по борьбе против расизма и расовой дискриминации, который поддерживает консультативные связи с Организацией Объединенных Наций, сообщил о том, что Комитет прилагает усилия для осуществления принятых на Всемирной конференции ДДПД, проводя публичные брифинги и совещания по тематике расизма и расистских тенденций, в частности, во время пятьдесят восьмой сессии Комиссии по правам человека, пятьдесят четвертой сессии Подкомиссии по поощрению и защите прав человека, а также организуя другие встречи и конференции.
