

ОРГАНИЗАЦИЯ  
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

СОВЕТ  
БЕЗОПАСНОСТИ



Distr.  
GENERAL

S/10896  
5 March 1973  
RUSSIAN  
ORIGINAL: ENGLISH

---

ДОКЛАД СПЕЦИАЛЬНОЙ МИССИИ СОВЕТА БЕЗОПАСНОСТИ,  
СОЗДАННОЙ В СООТВЕТСТВИИ С РЕЗОЛЮЦИЕЙ 326 (1973)

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
ПРЕПРОВОДИТЕЛЬНОЕ ПИСЬМО . . . . .		v
I. ВВЕДЕНИЕ . . . . .	I - 35	I
А. Создание Специальной миссии . . . . .	I - 13	I
В. Круг ведения и процедура . . . . .	14 - 21	6
С. Перечень действий . . . . .	22 - 35	8
II. ПОЕЗДКА В СОЕДИНЕННОЕ КОРОЛЕВСТВО . . . . .	36 - 58	II
А. Встреча с государственным министром леди Твидсмуир в британском министерстве иностраннных дел по делам Содружества . . . . .	38 - 43	II
В. Встреча с помощником заместителя секретаря г-ном А.Кэмпбеллом и другими должностными лицами министерства иностраннных дел и по делам Содружества . . . . .	44 - 49	I3
С. Встреча с должностными лицами секретариата Содружества . . . . .	50 - 58	I5
III. ПОЕЗДКА В РЕСПУБЛИКУ ЗАМБИЯ . . . . .	59 -130	I8
А. Встреча с членами Комитета замбийско- го Кабинета, возглавляемого министром иностраннных дел г-ном Е.Х.К.Мудендой . . . . .	60 - 71	I8
В. Сообщения г-на А.Г.Зулу, министра обороны Замбии, и представителя министерства обороны . . . . .	72 - 87	2I
С. Информационное заседание по эконо- мическим вопросам г-на Мильнера, генерального секретаря правительства Замбии, и правительственных экспертов . . . . .	88 - 95	25
D. Прочая деятельность Специальной миссии в Замбии . . . . .	96 -122	27

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
1. Облет границ Замбии . . . . .	96 - 98	27
2. Посещение пограничных пунктов . .	99 -100	28
3. Обследование участков, где произошли взрывы наземных мин . . .	101 -106	29
4. Поездка в г.Сиавонгу, находящийся на берегу озера Кариба . . . . .	107	31
5. Посещение госпиталей . . . . .	108 -109	32
6. Посещение Центра освобождения в деревне Камвала . . . . .	110 -113	32
7. Посещение лагеря для беженцев Махева . . . . .	114 -116	34
8. Документальные свидетельства и другие сообщения . . . . .	117 -122	34
Е Встреча с президентом Республики Замбия г-ном Кеннетом Д.Каунда	123 -130	36
IV. ВИЗИТ В ОБЪЕДИНЕННУЮ РЕСПУБЛИКУ ТАНЗАНИЯ	131 -147	39
А. Встреча с г-ном А.Б.Ньяки, старшим секретарем министерства иностранных дел . . . . .	132 -138	39
В. Встреча с г-ном Р.М.Кавава, премьер-министром Объединенной Республики Танзания . . . . .	139 -145	40
С. Инспекция порта Дар-эс-Салама и складских помещений для хранения транзитных товаров . . . . .	146 -147	41
V. ВИЗИТ В КЕНИЮ . . . . .	148 -159	42
А. Встреча с официальными лицами Восточноафриканского сообщества . . . . .	149 -154	42
В. Встреча с г-ном Ньерге Мунгаи, министром иностранных дел . . . . .	155 -156	43
С. Встреча с г-ном Омоле Океро, министром электрификации и связи . . . . .	157 -159	43

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
VI. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ЗАИНТЕРЕСОВАННЫМ СТОРОНАМ О СОТРУДНИЧЕСТВЕ . . . . .	I60 - I62	44
VII. ОЦЕНКА СИТУАЦИИ В СООТВЕТСТВИИ С РЕЗОЛЮЦИЕЙ 326 (1973) СОВЕТА БЕЗОПАС- НОСТИ . . . . .	I63 - I70	48
VIII. ОЦЕНКА ПОЛОЖЕНИЙ В СООТВЕТСТВИИ С РЕЗОЛЮЦИЕЙ 327 (1973) СОВЕТА БЕЗОПАСНОСТИ . . . . .	I71 - I79	49

ПРИЛОЖЕНИЯ

1. Доклад Группы экспертов Организации  
Объединенных Наций Миссии Совета  
Безопасности, учрежденной во испол-  
нение резолюции 326 (1973)
2. Карта альтернативных маршрутов

)  
Будут опубликованы  
в документе S/10896/Add.1.  
)

Доклад Специальной миссии Совета Безопасности,  
созданной в соответствии с резолюцией 326 (1973)

Письмо членов Специальной миссии Совета Безопасности,  
созданной в соответствии с резолюцией 326 (1973), от  
6 марта 1973 года на имя Председателя Совета Безопасности

Имеем честь представить настоящим доклад Специальной миссии Совета Безопасности, созданной в соответствии с резолюцией 326 (1973) Совета Безопасности, во исполнение пункта 9 постановляющей части резолюции 326 (1973) и пункта 5 постановляющей части резолюции 327 (1973).

Чаидир Анвар САНИ, Индонезия  
(Председатель)

Петер ЯНКОВИЧ, Австрия

Хавиер ПЕРЕС ДЕ КУЭЛЬЯР, Перу

Рахматалла АБДУЛЛА, Судан

## I. ВВЕДЕНИЕ

### A. Создание Специальной миссии

1. В письме от 24 января 1973 года (S/10865) на имя Председателя Совета Безопасности Постоянный представитель Замбии при Организации Объединенных Наций просил о срочном созыве заседания Совета Безопасности для рассмотрения "серьезных актов агрессии" против Замбии, "совершаемых незаконным и расистским режимом белого меньшинства в английской колонии Южной Родезии". Постоянный представитель заявил далее, что "в стоворе с фашистским правительством Южной Африки охваченный паникой незаконный режим закрыл границу между английской колонией Южной Родезией и Замбией и ввел экономическую блокаду" против Замбии 9 января 1973 года. После введения экономической блокады незаконный и расистский режим совершил многочисленные акты подрывной деятельности и диверсий против Замбии, и его войска, усиленные подразделениями из Южной Африки в составе 4 000 человек, были развернуты на границе протяженностью в 400 мль. По мнению правительства Замбии, вышеизложенное составляло серьезную угрозу международному миру и безопасности.

2. В письме от 23 января 1973 года (S/10866) Постоянные представители Гвинеи, Кении и Судана при Организации Объединенных Наций обратились с просьбой о созыве чрезвычайного заседания Совета Безопасности для рассмотрения вопроса об "исключительно опасном положении, создавшемся на границах Замбии, которое угрожает миру и безопасности всего этого района". Постоянный представитель Югославии при Организации Объединенных Наций 26 января направил Председателю Совета аналогичную просьбу о рассмотрении "ситуации, создавшейся на границе Замбии в результате экономической блокады и мер военного характера, предпринятых незаконным расистским режимом Южной Родезии" (S/10869).

3. В письме от 26 января 1973 года (S/10870) Постоянный представитель Южно-Африканской Республики при Организации Объединенных Наций передал послание министра иностранных дел Южно-Африканской Республики, в котором со ссылкой на вышеупомянутое сообщение Постоянного представителя Замбии от 24 января 1973 года он обратил внимание на заявление премьер-министра Южной Африки г-на Б.Дж. Форстера в отношении жалобы Замбии. В заявлении повторялось опровержение того, что южноафриканские войска численностью 4 000 человек были развернуты на границе между Замбией и Южной Родезией.

4. Совет Безопасности рассмотрел пункт, озаглавленный "Жалобы Замбии" на своих I687-I69I-м заседаниях, состоявшихся в период с 29 января по 2 февраля 1973 года. В соответствии со статьей 31 Устава Организации Объединенных Наций следующие государства-члены,

/...

по их просьбе, были приглашены участвовать в прениях без права голоса: Алжир, Гайана, Гана, Египет, Заир, Камерун, Куба, Марокко, Сенегал, Сомали, Объединенная Республика Танзания и Чили.

5. В ходе 1687-го заседания, выступая перед Советом Безопасности, представитель Замбии заявил, что закрытие границы явилось актом агрессии мятежного режима, расистская политика которого была осуждена, и против которого Организация Объединенных Наций приняла принудительные меры. Этот акт был направлен на создание серьезной опасности для экономики Замбии, с тем чтобы заставить Замбию отказаться от поддержки освободительного движения и подчиниться власти режима Смита. Он добавил, что власти Солсбери действовали в сговоре с расистским режимом Претории, который сам всячески угрожал Замбии и применял против нее силу. Кроме того, начиная с 1964 года, войска обоих расистских режимов ставили мины на территории Замбии. Эти войска Южной Африки фактически являлись солдатами, носящими военную форму и имеющими смертоносное оружие. Они неоднократно осуществляли военное вторжение в Замбию. Представитель Замбии перечислил ряд недавних инцидентов, в том числе пересечения границы, обстрел мирных деревенских жителей и установку мин на территории Замбии. В результате этих инцидентов, которые, по-видимому, увеличиваются, имеются убитые и раненные. Если существующая тенденция будет продолжаться, то она, несомненно, приведет Южную Родезию к рассмотрению вопроса о бомбардировке целей в Замбии. Действия Южной Родезии и ее угроза силой представляют собой эскалацию конфликта в южной части Африки. Представитель Замбии настоятельно просил заставить Южную Родезию прекратить ее карательные рейды на территорию Замбии, а также заставить Южную Африку немедленно вывести свои войска из Южной Родезии. Говоря о принудительных мерах против Южной Родезии, представитель Замбии заявил, что его правительство решило раз и навсегда установить постоянные альтернативные пути для своего импорта и экспорта и окончательно отказаться от южного пути, с тем чтобы сделать невозможным использование какого бы то ни было предлога для неприменения принудительных мер.

6. В письме от 29 января 1973 года (S/10877) Постоянный представитель Замбии направил Совету Безопасности послание президента Республики Замбия г-на Кеннета Д.Каунды, в котором говорится, что напряжение продолжает усиливаться и люди по-прежнему гибнут на минах, заложенных на земле Замбии вооруженными силами режима Яна Смита и Южной Африки. Эти акты агрессии демонстрируют серьезную угрозу международному миру и безопасности. В послании далее говорится, что правительство Великобритании ответило "многозначительным молчанием" на агрессивные действия своей незаконной колонии. Президент Каунда настоятельно призвал Совет Безопасности рассмотреть вопрос о принятии мер по прекращению этой критической ситуации и обеспечению вывода южноафриканских войск, поскольку их присутствие в Южной Родезии является одним из основных препятствий для усилий, имеющих целью положить конец мятежу Смита.

/...

7. I февраля в ходе I690-го заседания представитель Судана внес два проекта резолюций (S/10875 и S/10876), соавторами которых были Гвинея, Кения, Судан и Югославия. Представитель Судана заявил, что первый проект резолюции содержит предложения, касающиеся прежде всего политических аспектов жалобы Замбии, в то время как второй проект резолюции касается помощи Замбии. На I69I-м заседании в проекты резолюций были внесены поправки. Кроме того, Индия и Индонезия стали соавторами этих проектов резолюций.

8. Затем Совет Безопасности приступил к голосованию по этим проектам резолюций. Проект резолюции, содержащийся в документе S/10875/Rev.1, был принят в качестве резолюции 326 (I973) I3 голосами при 2 воздержавшихся, причем никто не голосовал против. Проект резолюции, содержащийся в документе S/10876/Rev.1, был принят в качестве резолюции 327 (I973) I4 голосами при I воздержавшемся, причем никто не голосовал против.

9. В пунктах постановляющей части этих резолюций, принятых Советом Безопасности, говорится следующее:

Резолюция 326 (I973)

1. осуждает все провокационные и враждебные акты, включая экономическую блокаду, шантаж и военные угрозы против Республики Замбии со стороны незаконного режима в сговоре с расистским режимом Южной Африки;

2. осуждает все меры политических репрессий, которые нарушают основные свободы и права народа Южной Родезии (Зимбабве), в частности, недавние меры коллективного наказания;

3. призывает правительство Соединенного Королевства принять все эффективные меры, чтобы положить конец такого рода действиям незаконного и расистского режима Южной Родезии и режима Южной Африки;

4. выражает сожаление, что принятые до настоящего времени меры не привели к подавлению мятежа в Южной Родезии (Зимбабве);

5. осуждает продолжающееся присутствие южноафриканских военных и вооруженных сил в Южной Родезии вопреки резолюции 277 (I970) Совета Безопасности;

6. требует немедленного и полного вывода южноафриканских военных вооруженных сил из Южной Родезии и отвода их от границы указанной территории с Замбией;

/...



7. призывает правительство Соединенного Королевства, как управляющую власть, обеспечить эффективное осуществление пункта 6 настоящей резолюции;

8. предлагает Комитету Совета Безопасности, учрежденному во исполнение резолюции 253 (1968) по вопросу о Южной Родезии, ускорить подготовку его доклада, составление которого предпринято в соответствии с резолюцией 320 (1972) Совета Безопасности, с учетом недавних событий Южной Родезии;

9. постановляет немедленно направить специальную миссию в составе четырех членов Совета Безопасности, которые должны быть назначены Председателем Совета Безопасности после консультаций с членами Совета, с целью оценить ситуацию в данном районе, и предлагает созданной таким образом миссии представить Совету доклад не позднее 1 марта 1973 года;

10. призывает правительство Замбии, правительство Соединенного Королевства, а также правительство Южной Африки обеспечить миссии необходимое сотрудничество в осуществлении ее задачи;

11. постановляет продолжать активно заниматься данным вопросом.

#### Резолюция 327 (1973)

1. выражает свое удовлетворение правительству Замбии по поводу его решения разорвать все остающиеся экономические и торговые связи с Южной Родезией во исполнение решений Совета Безопасности;

2. обращает внимание на особые экономические трудности, возникающие перед Замбией в результате ее решения осуществить решения Совета Безопасности;

3. постановляет поручить Специальной миссии, состоящей из четырех членов Совета Безопасности, о которой упоминается в пункте 9 резолюции 326 (1973) при содействии группы шести экспертов Организации Объединенных Наций, произвести оценку потребностей Замбии в деле поддержания альтернативных систем дорог, железных дорог, воздушных и морских коммуникаций для обеспечения нормального движения транспорта;

4. просит далее соседние государства предоставлять миссии полное содействие в осуществлении ее задачи;

5. просит миссию представить доклад Совету Безопасности не позднее 1 марта 1973 года".

10. Выступая при завершении 1691-го заседания, Председатель Совета Безопасности сослался на положения пункта 9 постановляющей части резолюции 326 (1973), заявив, что ввиду чрезвычайности положения, он приступит к консультациям немедленно, с целью создать специальную миссию и обеспечить, чтобы она направилась в Замбию как можно скорее.

11. 5 февраля 1973 года Председатель Совета Безопасности представил записку (S/10880), в которой он сообщил, что после консультаций с членами Совета Безопасности согласно положениям пункта 9 резолюции 326 (1973) было достигнуто соглашение о следующем составе Специальной миссии: Австрия, Индонезия, Перу и Судан.

В состав Специальной миссии вошли следующие лица:

Г-н Чаидир Анвар Сани (Индонезия), Председатель

Г-н Петер Янкович (Австрия)

Г-н Хавиер Перес де Куэльяр (Перу)

Г-н Рахматалла Абдулла (Судан)

12. Следующие эксперты Организации Объединенных Наций были назначены Генеральным секретарем для оказания помощи Специальной миссии при выполнении ее полномочий в соответствии с резолюцией 327 (1973):

Г-н Гордон Гаундри (Канада), специалист в области экономики развития, бывший старший экономический советник правительства Замбии, профессор экономики Мемориального университета Ньюфаундленда, Канада (руководитель группы);

Г-н Клод Бриссон (Франция), старший советник по планированию транспорта, Директор Центрального бюро по изучению проблем поставок оборудования для заморских территорий (ЦБИПОЗТ); и советник миссии ЦБИПОЗТ по планированию транспорта, направленной в Замбию в 1969 году;

Г-н Джон Селла (Соединенные Штаты), старший технический советник по транспорту Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН);

Г-н Милослав Данчак (Чехословакия), межрегиональный советник по экономике воздушного транспорта при Международной организации гражданской авиации (ИКАО);

/...

Г-н Стэнли Хейден (Соединенные Штаты), старший советник по руководству транспортными операциями при Постоянном представительстве Международного банка реконструкции и развития (МБРР) в Восточной Африке, Найроби; и

Г-н Дж.В. Меттам (Соединенное Королевство), эксперт по оборудованию портов и Директор проекта ПРООН/МБРР по изучению порта Дар-эс-Салама.

13. Генеральный секретарь также назначил персонал Секретариата для оказания помощи Специальной миссии и для сопровождения ее в ее поездках.

#### В. Круг ведения и процедура

14. Круг ведения Специальной миссии, в том виде, в каком он определен Советом Безопасности, был изложен в пункте 9 постановляющей части резолюции 326 (1973) и пункте 3 постановляющей части резолюции 327 (1973), а именно "оценить ситуацию в данном районе" и "произвести оценку потребностей Замбии в деле поддержания альтернативных систем дорог, железных дорог, воздушных и морских коммуникаций для обеспечения нормального движения транспорта".

15. Перед своим отъездом из Нью-Йорка Специальная миссия рассмотрела вопрос о своем круге ведения и решила, что, выполняя свои полномочия, в соответствии с резолюциями 326 (1973) и 327 (1973), она должна руководствоваться соответствующими положениями преамбулы и постановляющей части этих резолюций. Члены Специальной миссии понимали, что в задачи миссии, в соответствии с резолюцией 326 (1973), входит оценка как политических, так и военных аспектов ситуации в районе, о котором говорится в резолюции, а также перспектив смягчения напряженности и устранения угрозы международному миру и безопасности в данном районе.

16. Члены Специальной миссии также пришли к согласию относительно процедуры и методов работы для выполнения полномочий. Специальная миссия решила, что она посетит Соединенное Королевство, Республику Замбия, Объединенную Республику Танзания и Республику Кения во исполнение своих полномочий. Во время этих поездок Специальная миссия должна была провести консультации с правительствами и другими соответствующими властями, посетить определенные районы и получить устные и письменные заявления и другие документальные свидетельства, которые могут иметь отношение к выполнению ее полномочий.

17. Члены Специальной миссии согласились, что для выполнения полномочий Специальной миссии в соответствии с резолюциями 326 (1973) и 327 (1973) миссия направит сообщение правительству Южно-Африканской Республики. Кроме того, было решено направить сообщение правительствам Малави и Заира в соответствии с положениями резолюции 327 (1973).

/...

18. Члены Специальной миссии также согласились, что при выполнении задач Специальной миссии ей потребуется сотрудничество двух межправительственных организаций, а именно Секретариата Содружества наций в Лондоне и Восточноафриканского сообщества в Найроби и Дар-эс-Саламе.

19. Что касается представления докладов Совету Безопасности в соответствии с резолюциями 326 (1973) и 327 (1973), члены Специальной миссии согласились, что это будет сделано одновременно, с учетом взаимосвязанного характера затрагиваемых вопросов.

20. Ввиду сложности проблем, вытекающих из поручения произвести оценку потребностей Замбии в деле поддержания альтернативных систем коммуникаций, Специальная миссия пришла к заключению, что такая оценка не сможет быть произведена к 1 марта 1973 года, как это требуется резолюцией 327 (1973). В связи с этим 20 февраля 1973 года Председатель Специальной миссии направил Председателю Совета Безопасности телеграмму, в которой Специальная миссия информировала, что ввиду сложного характера ее полномочий в соответствии с резолюцией 327 (1973) она не сможет представить доклад Совету Безопасности к 1 марта 1973 года, и просил об отсрочке до 8 марта 1973 года.

21. По получении этой телеграммы Председатель Совета Безопасности провел консультации с членами Совета. В результате этих консультаций члены Совета согласились удовлетворить вышеупомянутую просьбу. В связи с этим дата представления доклада Специальной миссии была перенесена на 8 марта 1973 года (S/10886).

### С. Перечень действий

22. Перед отъездом из Нью-Йорка Специальная миссия провела 6 и 7 февраля 1973 года два заседания в Центральных учреждениях для обсуждения вопросов, вытекающих из ее полномочий в соответствии с резолюциями 326 (1973) и 327 (1973), и для того, чтобы провести необходимые приготовления для ее поездок и программы работы. На первом заседании, состоявшемся в присутствии Председателя Совета Безопасности, члены Специальной миссии избрали посла Чаидира Анвара Сани, Постоянного представителя Индонезии при Организации Объединенных Наций, своим Председателем. Миссия решила, что ее маршрут будет включать Соединенное Королевство, Замбию, Кению и Танзанию. Специальная миссия также решила, что она направится в Южную Родезию, если правительство Соединенного Королевства, в качестве управляющей державы, устроит такую поездку.

23. Перед отправлением из Нью-Йорка Председатель Специальной миссии провел консультации с Председателем Совета Безопасности и с постоянными представителями ряда государств-членов, имеющих отношение к ситуации, оценку которой миссии было поручено произвести.

24. Специальная миссия вылетела 8 февраля 1973 года из Нью-Йорка в Лондон. Утром 9 февраля Специальная миссия имела беседы с официальными лицами Департамента по иностранным делам и делам Содружества наций Великобритании, сначала с леди Твидсмиур, государственным министром, а затем с группой английских экспертов и специалистов по проблемам южной части Африки под председательством помощника заместителя Секретаря г-на А.Кемпбелла. Во второй половине дня Специальная миссия провела заседание с группой официальных лиц Секретариата Содружества наций, возглавляемой генеральным секретарем Содружества наций г-ном Арнольдом Смитом и Председателем Комитета по санкциям Содружества наций сэром Джоном Картером.

25. Специальная миссия вылетела из Лондона 10 февраля 1973 года и прибыла в Лусаку, Замбия, 11 февраля, где ее встречали министр иностранных дел г-н Е.Х.К. Муденда, министр торговли и промышленности г-н А.Ж.Соко и другие высокопоставленные лица правительства Замбии и Объединенной партии национальной независимости. Специальную миссию встречали также примерно 3 000 человек, которые размахивали плакатами, осуждающими расизм и незаконный режим Южной Родезии и призывающими Организацию Объединенных Наций принять незамедлительные и эффективные меры.

26. 12 февраля 1973 года Специальная миссия провела утреннее заседание с экспертами Организации Объединенных Наций, назначенными в соответствии с резолюцией 327 (1973), для разработки планов программы работы. В тот же день Специальная миссия провела заседание с

официальными лицами правительства Замбии. Утром она встретила на пленарном заседании с делегацией министров Замбии, возглавляемой министром иностранных дел г-ном Е.Х.К.Мудендой, в состав которой входили министры обороны, внутренних дел, финансов, энергетики, транспорта и работ, торговли и промышленности, а также генеральный секретарь при правительстве. Во второй половине дня Специальная миссия была кратко проинформирована о военной обстановке на границах Замбии министром обороны г-ном А.Г.Зулу, которому помогали официальные лица министерства. Эксперты Специальной миссии встретились с группой экономистов правительства Замбии под председательством генерального секретаря при правительстве г-на А.М. Милнера. Позднее члены Специальной миссии посетили центр африканского освобождения в Камвале в Лусаке, где их приветствовал г-н Банда, официальное лицо правительства Замбии, ответственное за дела освободительных движений, и представители движений.

27. 13 февраля 1973 г. Специальная миссия отправилась в двухдневную поездку вдоль замбийской стороны ее западных и восточных границ на специальном самолете военно-воздушных сил Замбии в сопровождении министра обороны г-на А.Г.Зулу, министра внутренних дел г-на Л.Чангуфу и других высокопоставленных лиц. Сначала она посетила лагерь беженцев Махеба вблизи Солвези, а затем пролетела вдоль границ Замбии с Анголой, Намибией и Ботсваной, а также вдоль восточной части границы с Южной Родезией. Проведя ночь в Ливингстоне, вблизи водоппада Виктория, Специальная миссия посетила 14 февраля ближайший мост, связывающий Замбию с Южной Родезией, и осмотрела места взрыва трех мин вблизи границы между Замбией и Родезией в Казунгуле. Она также посетила район, где соединяются границы Замбии, Южной Родезии, Ботсваны и Намибии. Затем группа вновь села в самолет и пролетела вдоль остальной части границы Замбии с Южной Родезией и части границы с Мозамбиком.

28. Утром 15 февраля 1973 года Специальная миссия посетила госпиталь университета Лусаки, где осмотрела лиц, раненных в результате взрывов мин. После этого Специальная миссия вылетела на вертолете в Чирунду, где осмотрела место более раннего взрыва мины, а также место взрыва, который произошел лишь за 20 минут до ее прибытия. Она также посетила Сиавонга на озере Кариба, где встретила с губернатором района и видела жертвы последнего инцидента в госпитале Мгендере вблизи Чирунду. Позднее в тот же день Специальная миссия была принята президентом Республики Замбия г-ном Кеннатом Каундой.

29. 16 февраля 1973 года Специальная миссия вылетела в Дар-эс-Салам, Танзания, где ее встречали заместитель министра здравоохранения г-н Ниангари и главный секретарь при Министерстве иностранных дел г-н А.Б.Ньякии. Во второй половине дня Специальная миссия встретила с группой официальных лиц правительства Танзании и экономических специалистов, возглавляемой г-ном Ньякии.

30. 17 февраля 1973 года Специальная миссия была принята премьер-министром Танзании г-ном Рашидом М.Кавава и имела с ним беседу, в которой участвовали министр финансов, заместитель министра здравоохранения и другие высокие официальные лица правительства Танзании. Позднее в тот же день члены миссии осмотрели с катера и из машины оборудование порта Дар-эс-Салам, в том числе склад Убунго.

31. 18 февраля 1973 года Специальная миссия вылетала из Дар-эс-Салама в Найроби, Кения, где ее встречал начальник протокола г-н Га-чукиа.

32. 19 февраля 1973 года Специальная миссия провела заседание с группой высокопоставленных должностных лиц Восточноафриканского сообщества, возглавляемой генеральным секретарем сообщества г-ном С.Ж. Маина.

33. 20 февраля 1973 года Специальная миссия провела два заседания с официальными лицами правительства Кении: сначала с министром иностранных дел г-ном Нджороге Мунган и высшими должностными лицами министерства, а затем с министром энергетики и коммуникаций г-ном Омоло Океро и высшими должностными лицами министерства.

34. 21 февраля 1973 г. Специальная миссия, завершив свою поездку в страны, имеющие отношение к выполнению полномочий миссии, вылетела в Нью-Йорк.

35. Доклад, подготовленный Специальной миссией в соответствии с резолюциями 326 (1973) и 327 (1973), был утвержден 6 марта 1973 года.

## II. ПОЕЗДКА В СОЕДИНЕННОЕ КОРОЛЕВСТВО

36. Учитывая тот факт, что правительство Соединенного Королевства, как управляющая власть, несет главную ответственность в отношении своей колонии Южная Родезия, Специальная миссия начала свою деятельность с обсуждения с правительством Соединенного Королевства проблем, вытекающих из резолюций 326 (1973) и 327 (1973), имея при этом в виду, что в резолюции 326 (1973) содержится конкретный призыв к этому правительству обеспечить для Специальной миссии сотрудничество и помощь, необходимые ей при выполнении возложенной на нее задачи.

37. 9 февраля 1973 года Специальная миссия провела беседы с должностными лицами британского министерства иностранных дел и по делам Содружества - сначала с государственным министром леди Твидсмуир, а затем с группой экспертов под председательством помощника заместителя Секретаря г-на А. Кэмпбелла.

### А. Встреча с государственным министром леди Твидсмуир в британском министерстве иностранных дел и по делам Содружества

38. На встрече с леди Твидсмуир Специальная миссия дала понять, что она заинтересована в получении информации от Соединенного Королевства, как управляющей державы, с целью анализа сложившейся ситуации как это конкретно указано в резолюции Совета Безопасности. Миссия попросила Соединенное Королевство оказать ей помощь при выполнении возложенных на нее задач и при выявлении возможности совершить поездку в Южную Родезию.

39. Государственный министр заявила, что Соединенное Королевство приветствовало тот факт, что южнородезийские власти вновь открыли границу. Тот факт, что сама Замбия решила закрыть границу, полностью лежит на усмотрении этого государства. Как ожидалось, закрытие границы создаст некоторые трудности для Замбии, однако это является внутренним делом Замбии. Соединенное Королевство заинтересовано в ослаблении напряженности на реке Замбези, поскольку любое столкновение в этом районе чревато для Африки более серьезным конфликтом. Соединенное Королевство, насколько это ему удастся, оказывает на режим Смита умеренное влияние, используя косвенные средства, поскольку фактически у него нет в этой территории непосредственного представителя. Тот факт, что Южная Родезия вновь открыла границу, в значительной степени способствовал ослаблению напряженности в этом районе. С другой стороны, напряженность можно было бы ослабить путем изолирования "террористических" нападков. В конечном итоге ликвидация напряженности зависит от того, будет ли достигнуто урегулирование южнородезийской проблемы на основе добровольного согласия в соответствии с пятью принципами, выдвинутыми Соединенным



Королевством. Пока не будет достигнуто такое урегулирование, сложившаяся ситуация, судя по всему, может привести к столкновению и насилию. Было также заявлено, что если не будет достигнуто урегулирование на основе добровольного согласия, в Южной Родезии постепенно может начаться поползновение в сторону апартеида. Однако присутствие небольшого контингента южноафриканской полиции в пограничных районах на севере не рассматривается как один из основных факторов, связанных с данной проблемой.

40. Специальная миссия указала на тот факт, что в Южной Родезии находятся южноафриканские военные и вооруженные силы, и обратила внимание на то положение резолюции 326 (1973), в котором содержится призыв к Соединенному Королевству в том смысле, чтобы оно обеспечило вывод этих сил. В своем ответном выступлении государственный министр заявила, что, по полученным ими сообщениям, в Южной Родезии дислоцирован четырехтысячный контингент войск из Южной Африки. Однако правительство Южной Африки отвергло эти сообщения. Как полагает Соединенное Королевство, Южная Африка могла направить полицейский контингент, в связи с чем оно выразило протест. Соединенное Королевство время от времени вновь выступает с этим протестом. У него нет оснований сомневаться в опровержении южноафриканского правительства в связи с присутствием военных сил. Оно готово весьма серьезно отнестись к вопросу, связанному с реальным присутствием значительного контингента южноафриканских войск в Южной Родезии. По предположениям, в полицейском контингенте насчитывается менее 4 000 человек.

41. Государственный министр напомнила, что Соединенное Королевство пыталось убедить родезийский режим согласиться с предложениями об урегулировании, выдвинутыми в 1971 году. Хотя на Соединенное Королевство и возложена ответственность в отношении Южной Родезии, оно уже в течение многих лет не несет никакой ответственности за внутреннюю политику Южной Родезии и поэтому не может навязывать то или иное урегулирование. "Родезийцы" сами должны попытаться объединить свои усилия в рамках собственной страны и обсудить решение проблемы. С этой целью г-ну Смитту следует встретиться с африканцами в рамках своей собственной страны. Соединенное Королевство всегда поощряло контакты между родезийским режимом и представителями любых групп африканской общественности, включая Африканский национальный совет. Сейчас контакты начинают налаживаться, и министр надеется, что этот процесс будет развиваться и далее. Все слои населения в Соединенном Королевстве едины во мнении, что этот вопрос надо решать не силой, а путем переговоров.

42. Государственный министр заявила, что Соединенное Королевство выполняет соответствующие санкции, в то время как многие другие страны игнорируют их. Она подтвердила, что все еще выполняет свои

функции военно-морской патруль, в задачу которого входит наблюдение за портом Бейра. Этот патруль близ Бейры продолжает эффективно выполнять возложенные на него функции даже после того, как был выведен военно-воздушный контингент, дислоцировавшийся в Мажунге на Мадагаскаре. Нет никаких доказательств, которые бы свидетельствовали о том, что нефть поступает в Южную Родезию через Бейру, хотя могут быть и другие пути, по которым нефтепродукты поступают в Южную Родезию.

43. Что касается просьбы Специальной миссии о поездке в Южную Родезию, то министр заявила, что такая просьба не может быть удовлетворена, поскольку Соединенное Королевство не обладает соответствующими полномочиями на месте.

В. Встреча с помощником заместителя Секретаря  
г-ном А. Кэмпбеллом и другими должностными лицами  
министерства иностранных дел и по делам Содружества

44. Сразу после встречи с леди Твидсмуир Специальная миссия провела утреннее совещание с должностными лицами министерства иностранных дел и по делам Содружества под председательством помощника заместителя Секретаря г-на А. Кэмпбелла. Вопросы, о которых в основном говорили эти должностные лица на утренней встрече, излагаются ниже.

45. Должностные лица Соединенного Королевства заявили, что Соединенное Королевство способствует эффективному применению санкций, участвуя в работе как Комитета Содружества по санкциям, так и Комитета Совета Безопасности, учрежденного во исполнение резолюции 253 (1968), касающейся вопроса о Южной Родезии.

46. Соединенное Королевство с пониманием относится к стремлению правительства Замбии не подвергать риску Замбию и ее экономику. Оно также признает, что решение Замбии способствует эффективности санкций и выполнению резолюций Совета Безопасности. Однако Замбия сама должна решить, в чем состоят ее нужды и о какой помощи она могла бы просить Соединенное Королевство.

47. В настоящее время Соединенное Королевство оказывает Замбии техническую помощь, оценивающуюся суммой примерно 7 млн. фунтов стерлингов. Эта помощь включает сооружение электростанции на северном берегу реки Замбези. Кроме того, Соединенное Королевство помогает Замбии решать задачи, возникающие непредвиденно, в том числе задачи, связанные с перевозкой нефти по воздуху. Хотя Соединенное Королевство не считает, что оно обязано на нынешнем этапе оказывать этой стране помощь в осуществлении задач, возникающих непредвиденным образом, оно готово рассматривать любые просьбы, которые могут поступать в этой связи от Замбии.

48. Должностные лица Управления развития заморских территорий представили Специальной миссии более подробную информацию о той помощи, которую оказывает Соединенное Королевство Замбии. Они заявили, что требованием № I в последние годы стала рабочая сила. Вследствие уровня экспортных поставок своих полезных ископаемых и цены на медь на мировом рынке, Замбия не подходит, если говорить об оказании помощи в виде предоставления капитала, под ту же категорию, что и другие развивающиеся страны. Сумма, затрачиваемая Соединенным Королевством на чиновников-экспатриантов, работающих в системе образования, подготовки и т.д., составляет приблизительно 4 млн. фунтов стерлингов в год. 2 370 экспатриантов используются непосредственно правительством Замбии. С правительством Замбии регулярно обсуждается и решается вопрос о числе категорий сотрудников-экспатриантов, которые нужны Замбии. Кроме того, Соединенное Королевство регулярно направляет в Замбию какое-то число советников для работы в различных областях жизнедеятельности страны и дает возможность какому-то числу замбийцев обучаться в Соединенном Королевстве. Выделяются некоторые фонды на исследовательскую и другую научную работу в Замбии. Корпорация Содружества по проблемам развития, которая функционирует самостоятельно, но получает большую часть своих фондов от Управления развития заморских территорий, вкладывает в Замбию значительный капитал. Соединенное Королевство, представляя Международный банк, взяло на себя ответственность за сооружение энергосистемы Кариба-Север. Осуществление этого проекта требует внесения суммы 15 млн. фунтов стерлингов в течение 15 лет. Кроме того, правительство Замбии было освобождено от ряда пенсионных обязательств по отношению к чиновникам-экспатриантам, которые использовались им в прошлом. Соединенное Королевство обсуждало с замбийским правительством последствия недавних событий и экономических трудностей, с которыми столкнулась Замбия. Хотя еще не было сделано каких-либо окончательных выводов, Соединенное Королевство всячески намерено продолжать осуществление своей нынешней программы помощи, а также своих долгосрочных планов. Любые просьбы, с которыми может обратиться к нему Замбия в свете новой ситуации, будут приняты к сведению. Однако помощь со стороны Соединенного Королевства не может быть безграничной. Каждый год принимается решение относительно того, в каком объеме следует оказывать помощь другим странам, причем это решение принимается после тщательных консультаций и рассмотрения всех просьб, поступающих от иностранных правительств.

49. Что касается вопроса о поездке Специальной миссии в Южную Родезию, то на этот счет было заявлено, что Южная Родезия имеет с 1923 года внутреннее самоуправление, в том числе она имеет право отказывать людям во въездной визе. Одностороннее провозглашение независимости режимом Смита явилось мятежом против британской короны. Ввиду этого правительство Соединенного Королевства не считает целесообразным давать разрешение на въезд в Южную Родезию для Специальной миссии.

С. Встреча с должностными лицами Секретариата Содружества

50. 9 февраля 1973 года Специальная миссия имела встречу с Генеральным секретарем Содружества г-ном Арнольдом Смитом, председателем Комитета Содружества по санкциям сэром Джоном Картером и другими должностными лицами этой организации. Миссия изложила свою просьбу относительно того, чтобы ей была оказана помощь при осуществлении мандата Совета Безопасности, отметив при этом, что недавно Секретариат Содружества имел возможность обсудить вместе с замбийским правительством положение, создавшееся в этом районе.

51. Генеральный секретарь Содружества указал, что правительство Замбии не проявило инициативу в отношении новой конфронтации с незаконным режимом меньшинства в Южной Родезии. Напротив, этот режим в одностороннем порядке объявил экономическую блокаду, а затем снял эту блокаду. Замбийское правительство по весьма понятным причинам занимает позицию, суть которой сводится к тому, что, имея в виду основные статьи импорта и экспорта, не следует полагаться на маршрут, который может открываться и закрываться без всякого чувства ответственности и без предварительных консультаций. Поэтому оно старается обеспечить дальнейшее усовершенствование всех альтернативных путей (маршрутов), что позволяет ему полнее соблюдать санкции, выработанные на совещании глав правительств Содружества в 1966 году, а также обязательную резолюцию Совета Безопасности.

52. В прошлом Содружество принимало меры с целью оказания помощи Замбии в рамках Фонда Содружества для целей технического сотрудничества. После учреждения Комитета Содружества по санкциям была осуществлена деятельность в ряде областей, включая перевозки по воздуху, помощь в строительстве дороги и сооружении нефтепровода, а также поставки грузовых автомобилей. Однако в последние годы масштабы деятельности в этих областях значительно сузились. В ходе недавних консультаций с замбийским правительством последнее представило перечень различных видов транспортного оборудования и других наименований, в которых оно нуждается. 19 февраля 1973 года должно было состояться совещание Комитета Содружества по санкциям, на котором предполагалось рассмотреть пути оказания помощи замбийскому правительству членами Содружества. Предполагалось, что соответствующие рекомендации Комитета по санкциям будут направлены главам правительств. По мнению должностных лиц Содружества, при новой возникшей ситуации можно было бы с пользой для дела реактивировать те полномочия Комитета по санкциям, которые связаны с оказанием помощи.

53. Генеральный секретарь выразил надежду, что в результате деятельности, предпринятой Специальной миссией, а также его собственной организацией, члены Содружества сделают все возможное для оказания помощи Замбии. Содружество не располагает механизмом для

/...

оказания финансовой помощи на многосторонней основе, как это делает МБРР, и поэтому отдельные решения по оказанию помощи в виде предоставления капитала принимаются в индивидуальном порядке правительствами стран Содружества. Однако, как уже упоминалось выше, существует Фонд оказания технической помощи на многосторонней основе, который в какой-то степени похож на ПРООН.

54. После одностороннего провозглашения независимости режимом меньшинства был учрежден пост оказания помощи Подкомитету по Замбии; в этой области продолжал также функционировать Комитет по санкциям. Генеральный секретарь надеется, что Содружество и Организация Объединенных Наций объединят свои усилия по оказанию помощи Замбии и что на каком-то этапе будет создан механизм по координации деятельности в этой области. Было высказано предложение войти в контакт с Организацией Объединенных Наций, чтобы определить, в какой степени Содружество может помочь замбийскому правительству в соответствии с его просьбой.

55. Игнорирование санкций некоторыми крупными промышленными странами, а также государствами, являющимися соседями Южной Родезии, достигло довольно ощутимых масштабов. Санкции вводились лишь постепенно и довольно медленно, и они не имели такого эффекта, на который надеялись правительства. В конечном итоге санкции, особенно финансовые санкции, имеют кумулятивный и усиливающийся эффект. Необходимо изучить практические пути повышения эффективности выполнения этих санкций. В этой связи Комитет Содружества по санкциям время от времени выдвигал перед правительствами стран Содружества соответствующие предложения. Например, он полагал, что можно было бы использовать технических экспертов для анализа полезных ископаемых и других продуктов с целью определения их происхождения. Имеются рекомендации, разработанные с целью оказания разубеждающего воздействия на национальные транспортные фирмы и на страховые компании, имеющие дело с грузами, которые вывозятся из Южной Родезии или ввозятся в нее; в других рекомендациях речь идет об инспекции грузов и их сертификатов о происхождении, о преследовании в судебном порядке компаний и частных лиц, не выполняющих санкции и т.д.

56. Генеральный секретарь заявил, что Комитет Содружества по санкциям соответственно наблюдает за ходом выполнения санкций и разрабатывает надлежащие рекомендации. Он также подготавливает рекомендации, как того требует ситуация, относительно методов поощрения стран Содружества, стремящихся оказать помощь Замбии, которая вследствие своего географического расположения испытывает особые нужды.

57. По мнению должностных лиц Содружества, решение замбийского правительства закрыть свою границу с Южной Родезией в какой-то степени повлияло на валютные доходы режима меньшинства. Переключение потоков грузов на другие пути сообщения может существенно повлиять на экономику Южной Родезии. Это соответствовало бы одной из основных целей политики санкций и наглядно подтвердило бы необходимость в оказании Замбии надлежащей помощи на международной основе, так чтобы эта страна в полной мере могла играть свою роль при практическом осуществлении этой политики.

58. По мнению должностных лиц, важно, чтобы Соединенное Королевство и ряд других государств оказали давление на страны, уклоняющиеся от выполнения санкций. Можно было бы обратиться через Организацию Объединенных Наций к правительствам с просьбой предоставить информацию о деятельности, имеющей место в их странах и связанной с Южной Родезией. В этой связи другие члены Содружества уже оказывают на Соединенное Королевство максимальное давление. Более того, Комитет Содружества по санкциям время от времени высказывал мысль о том, что было бы желательно, чтобы Совет Безопасности занимался рассмотрением каких-то конкретных вопросов - например, вопроса о том, как сделать эти санкции более всеобъемлющими по своему характеру.

### III. ПОЕЗДКА В РЕСПУБЛИКУ ЗАМБИЯ

59. Специальная миссия находилась в Республике Замбии с 11 по 15 февраля 1973 года. Задачи Специальной миссии, находящейся в Замбии, включали в основном беседы с замбийскими властями относительно имеющихся проблем, а также анализ положения вдоль границы между Замбией и Южной Родезией с целью сбора информации, необходимой для осуществления Миссией ее мандата в соответствии с резолюциями 326 (1973) и 327 (1973).

#### А. Встреча с членами Комитета замбийского Кабинета, возглавляемого министром иностранных дел г-ном Е.Х.К. Мудендой

60. 12 февраля 1973 года Специальная миссия имела встречу с членами Комитета Кабинета замбийского правительства. На встрече с замбийской стороны председательствовал министр иностранных дел г-н Е.Х.К. Муденда, причем в замбийскую делегацию входили г-н А.Г. Зулу (министр обороны), г-н Л. Чангуфу (министр внутренних дел), г-н Дж.М. Мванакатве (министр финансов), г-н Ф.М. Муликита (министр энергетики, транспорта и работ), г-н А.Дж. Соко (министр торговли и промышленности), г-н А.М. Мильнер (Генеральный секретарь правительства Замбии) и г-н П.Дж.Ф. Лусака (Постоянный представитель Замбии при Организации Объединенных Наций). На встрече присутствовали также некоторые другие старшие должностные лица от правительства Замбии. Встречу открыл министр иностранных дел, который зачитал заявление правительства Замбии в связи с той ситуацией, для оценки которой прибыла Специальная миссия.

61. Министр иностранных дел сказал, что Замбия весьма признательна Совету Безопасности, своевременно прореагировавшему на создавшееся в Замбии серьезное положение, которое серьезно угрожает международному миру и безопасности. Далее он сообщил, какая проблема является сейчас для его страны главной. Он сказал, что Замбия верит в человеческое равенство, отношения, основанные не на расовых предрассудках, а также в демократию, в то время как в Южной Родезии положение складывается по иному: там правящая клика верует в дискриминацию по цвету кожи и осуществляет эту дискриминацию на практике, т.е. эта клика состоит из расистов, не верящих в человеческое равенство. Такое же положение наблюдается и в Южной Африке.

62. Замбия не имеет выхода к морю и граничит с Анголой, Южной Африкой, Южной Родезией и Мозамбиком - странами, в которых установлены враждебные ей режимы белого меньшинства. Такое геополитическое положение Замбии превратило ее в естественную демаркационную линию между свободной и независимой Африкой и очагами господства

белого меньшинства; в результате Замбия оказывается чрезвычайно уязвимым объектом в смысле нарушения ее территориальной целостности и суверенитета этими враждебными режимами.

63. Специальной миссии должно быть известно, что это не первый случай, когда Замбия обращает внимание Совета Безопасности на инциденты, связанные с нарушениями границы и актами агрессии против Замбии, к которым прибегают режимы меньшинства. Следует напомнить, что в ходе заседания Совета Безопасности, которое было созвано по просьбе Замбии в июле 1969 года, внимание членов Совета было обращено на случаи нарушения границы и агрессивные акты против Замбии, совершавшиеся Португалией. В то время Совету Безопасности было сообщено о двадцати четырех таких инцидентах. Однако с тех пор на границе имел место целый ряд подобных инцидентов. В 1970 году было зафиксировано 82 нарушения границы, а в 1971 - 58. Эти нарушения были различными по своему характеру: например, имел место облет замбийской территории, были случаи, когда иностранные войска пересекали реку Замбези на лодках и высаживались на замбийской территории и когда иностранные войска преднамеренно пересекали границу и углублялись в замбийскую территорию с целью ее минирования.

64. Министр иностранных дел сказал, что Специальной миссии было бы, возможно, небезынтересно узнать, что даже после недавнего заседания Совета Безопасности, на котором было принято решение об учреждении Специальной миссии, вооруженные силы Южной Родезии продолжали совершать агрессивные акты. Например, 2 февраля 1973 года в Чирунду взорвалась мина, в результате чего был серьезно ранен замбийский сержант. Это был взрыв шестой мины после 9 января 1973 года, когда Южная Родезия закрыла границу с Замбией. В общем и целом 7 человек были убиты и более 14 серьезно ранены. Среди всех этих агрессивных актов против Замбии те, что создают непосредственную угрозу международному миру и безопасности в этом районе, совершаются Южной Африкой и Южной Родезией.

65. Министр иностранных дел заявил, что не следует полагать, что Замбия в состоянии контролировать положение вдоль своей довольно протяженной границы со странами, где правит расистское меньшинство. Если бы Замбия могла это делать, то она не допустила бы, чтобы враг пересекал реку Замбези и устанавливал противопехотные и противотранспортные мины на замбийской территории. Замбия считает, что Ян Смит поступает глупо, заявляя, что Замбия несет ответственность за военные действия на восточной стороне Зимбабве, ибо, как известно Специальной миссии, Замбия не располагает на восточной стороне Зимбабве. Дело в том, что само население в Зимбабве борется за свою свободу. Замбия не осуществляет никакого контроля в отношении народа Зимбабве, и поэтому вопрос о том, чтобы позволять борцам за свободу пересекать реку Замбези, не возникает. Решение мятежного режима закрыть границы с Замбией проистекает сугубо из отчаяния.

/...



Замбия совершенно четко заявила перед всем миром, что события, происходящие сегодня в Южной Родезии, являются результатом политического прозрения народа Зимбабве, стремящегося обрести свободу. Базы борцов за свободу находятся в самой Южной Родезии. После того как Смит закрыл границу, стали поступать сообщения о новых операциях борцов за свободу. Причастность Замбии к освободительному движению в Африке в целом хорошо известна; в основе этой причастности лежит долг Замбии как члена международного сообщества.

66. Министр иностранных дел заявил далее, что Замбия, помня о положениях статей 49 и 50 Устава Организации Объединенных Наций, сообщила о тех трудностях, с которыми она сталкивается при выполнении принудительных санкций против Южной Родезии, выдвинутых Советом Безопасности. Закрытие границы незаконным режимом ясно свидетельствует о том, что южный путь в Замбию оказывается для Замбии абсолютно ненадежным. Поэтому Замбия решила пойти на этот вызов и соблюсти различные резолюции, связанные с санкциями и принятые Советом Безопасности. Исходя именно из этих соображений, Замбия, несмотря на то, что лидер мятежников Ян Смит 3 февраля вновь открыл границу, продолжала держать свою сторону границы на замке. Принимая это решение, Замбия исходила из убежденности, что до тех пор, пока в Зимбабве не будет установлено правительство большинства, южный путь через Южную Родезию должен оставаться ненадежным. Отведя свою транспортную артерию от Южной Родезии, Замбия тем самым будет способствовать поражению незаконного режима в Южной Родезии.

67. В резолюциях 253 (1968) и 277 (1970) Совета Безопасности содержится просьба в адрес государств-членов Организации Объединенных Наций, самой Организации Объединенных Наций, специализированных учреждений и других международных учреждений системы Организации Объединенных Наций в первоочередном порядке оказывать помощь Замбии при решении тех конкретных экономических проблем, с которыми она может столкнуться при выполнении решений Совета Безопасности.

68. В ходе дискуссии, последовавшей за официальным вступительным словом министра иностранных дел, последний сделал ряд других важных замечаний в отношении мандата Специальной миссии. Министр иностранных дел заявил, что решение правительства Замбии выполнить резолюции Совета Безопасности путем изменения маршрутов перевозок по существу имеет своей целью поиски политического решения в Зимбабве. Если международное сообщество поможет Замбии эффективно изменить движение ее транспорта из Южной Родезии, то Яну Смит и мятежникам вряд ли удастся продержаться очень долго.

69. Министр иностранных дел добавил, что сотрудничество между Южной Африкой и Южной Родезией является фактом. Подразделения сил безопасности Южной Африки находятся в Южной Родезии. Это не является

секретом, поскольку Ян Смит заявил об этом, когда недавно в Южной Родезии были убиты два так называемых южноафриканских полицейских. Поэтому нет никаких сомнений относительно сотрудничества между Южной Африкой и Южной Родезией.

70. Что касается португальцев, то их позиция является весьма схожей. Португальцы по-прежнему пересекали границу и устанавливали противопехотные мины. Замбия даже явилась объектом нападения с территорий, находящихся под португальским контролем. Все эти режимы являются врагами Замбии, и они создали для Замбии почти аналогичные проблемы.

71. Замбия очень благодарна Ботсване, Заиру, Кении, Малави и Объединенной Республике Танзании за их щедрые предложения; использование этих средств зависит от размеров помощи, которую может оказать международное сообщество Замбии, предоставив ей грузовики и другое необходимое оборудование.

В. Сообщения г-на А.Г. Зулу, министра обороны Замбии,  
и представителей министерства обороны

72. 12 февраля 1973 года во второй половине дня Специальная миссия провела заседание с представителями министерства обороны Замбии. Заседание открыл министр обороны г-н А.Г. Зулу. После этого представитель министерства обороны ввел членов Специальной миссии в курс военного положения на границах Замбии с режимами меньшинства, остановившись главным образом на недавних инцидентах, которые начались после того, как Южная Родезия закрыла свои границы.

73. Он заявил, что после закрытия границы Замбия обнаружила, что примерно в то же самое время, когда Южная Родезия закрыла свои границы, она направила в Замбию свои войска, которые установили мины в некоторых районах, что привело к гибели замбийских граждан. Он упомянул о следующих инцидентах:

74. 11 января 1973 года в Казунгуле на противотранспортной mine подорвался гражданский грузовик. Один человек был убит, а двое других, в том числе одна женщина, были ранены.

75. В тот же день, 11 января 1973 года, в Чиауэ около Чирунду произошел еще один инцидент со смертельным исходом, когда четырнадцатилетняя девочка подорвалась на противопехотной mine.

76. На следующий день, 12 января, в Чирунду, в том же районе, подорвался бронетранспортер с солдатами. При взрыве погиб один замбийский солдат, а четыре других получили серьезные ранения.

/...

77. В тот же день, 12 января, в Казунгуле взорвался еще один фугас. Подорвался один гражданский грузовик, и его единственный пассажир был ранен.

78. 26 января в Кузунгуле подорвался на mine вездеход, при этом трое человек были убиты на месте, а другие получили ранения, один из которых впоследствии скончался в больнице.

79. 2 февраля в Чиауэ, около Чирунду, на mine подорвался еще один военный грузовик, при этом один солдат получил серьезные ранения. В течение этого же периода имели место инциденты на реке между Карибой и Фейрой, где южнородезийские патрульные суда нарушали водные границы Замбии.

80. Очень часто южнородезийские пограничные патрули нарушали территорию Замбии и высаживались на замбийском берегу Замбези и занимались браконьерством на островах, принадлежащих Замбии, в частности в районе Карибы, угрожали мирному замбийскому населению, приставали к ним и отбирали силой у беззащитных замбийских рыболовов рыбу. Эти нарушения продолжались даже после закрытия границы. В подобных обстоятельствах замбийские войска вели себя весьма образцово и не принимали ответных мер.

81. Кроме этих, в прошлом имели место другие инциденты, заключавшиеся в актах агрессии не только со стороны вооруженных сил незаконного режима Южной Родезии но и режимов меньшинства Мозамбика, Анголы и Южной Африки. Вышеупомянутые инциденты относятся лишь к числу тех, в ходе которых имели место человеческие жертвы или серьезные нападения на замбийских граждан или собственность Замбии. Более того, эти инциденты продолжают и в настоящее время. Воздушное пространство Замбии и ее границы постоянно нарушаются.

82. Касаясь вопроса о замбийской границе с Намибией, премьер-министр Южной Африки 6 октября 1971 года выступил с заявлением и обвинил Замбию в том, что она разрешает, как он их назвал, "террористам" пересекать границу для нападений на южноафриканцев в Намибии. Он сказал, что Южная Африка нанесет Замбии такой удар, о котором она никогда не забудет, и что Южная Африка будет преследовать террористов до тех мест, откуда они пришли. Войска Южной Африки - и это является действительным фактом - нарушали границу. Например, 8 октября 1971 г. южноафриканское судно стало на якорь на замбийской стороне реки Квандо, и южноафриканцы высадились на берег с целью установить мины на дороге, используемой жителями деревень и замбийскими служащими. В ноябре в результате взрыва этих мин были убиты два солдата и два члена военнизированной организации. Мины были установлены 8 октября 1971 года, через два дня после заявления южноафриканского премьер-министра о том, что он будет преследовать "террористов" на территории тех стран, откуда они пришли. Замбия располагает доказательствами того, что южноафриканские войска установили в этом районе мины. Жители деревень Замбии слышали южноафриканское судно и видели следы южноафриканцев. С того времени в данном районе было установлено еще большее число мин, однако в настоящее время жители деревень Замбии ведут себя осторожно и предупреждают об этом специалистов, которые могут обнаружить и взорвать их.

83. Правительству Замбии было известно о вербовке в армию южноафриканскими властями некоторых замбийцев, большинство которых было взято в Намибию под тем предлогом, что им будет предложена работа на новом заводе фирмы Фиата в городе Ливингстоне. Известно, что эти люди проходят военную подготовку и подвергаются идеологической обработке для ведения борьбы против правительства Замбии.

84. Много инцидентов произошло также на границе с Мозамбиком и Анголой. Имел место ряд взрывов мин, что привело к гибели и ранению невинных замбийских граждан и вызвало большой материальный ущерб. Замбийцы подвергались угрозам и похищались с территории Замбии, их имущество захватывалось или уничтожалось. С 1966 года силы безопасности Замбии арестовали нескольких португальских солдат, незаконно проникших в Замбию. Они были отданы под суд. В выступлении упоминалось о том, что португальские власти держат под стражей в Мозамбике двух замбийских солдат. Согласно сведениям эти два солдата входили в состав патруля, который, возможно, заблудился и зашел на территорию Мозамбика. Если и были когда-либо какие-либо нарушения со стороны Замбии, то, как было особо подчеркнуто, это - единственное нарушение.

85. В ответ на вопрос одного из членов Специальной миссии министр обороны заявил, что состав воинских подразделений в Анголе, Мозамбике и Южной Родезии является смешанным: командные должности занимают европейцы, а солдатами являются африканцы. Представитель министерства

обороны заявил, что в течение длительного времени южноафриканские вооруженные силы помогают Южной Родезии. Затем министр добавил, что так называемые южноафриканские полицейские являются солдатами, хотя этот факт не признается Южной Африкой, по-видимому для того, чтобы избежать международных последствий. Представитель добавил, что если они и являются южноафриканскими полицейскими, то используются они в военных целях. Все патрульные суда, использовавшиеся на одной части границы, были из Южной Африки. Два человека, которые были арестованы в Замбии, когда на их судне произошел пожар, признались, что они являются южноафриканцами, которые оказывают Южной Родезии военную помощь. Таким образом, есть много фактов, которые свидетельствуют о присутствии южноафриканских войск в Южной Родезии.

86. Хотя Южная Африка постоянно выступает с опровержениями, в данном вопросе имеется ряд противоречий. По сообщению министра обороны начальник полицейского управления Южной Африки как-то заявил, что в Южной Родезии нет полицейских; на следующий день начальник полицейского управления был в Южной Родезии и посетил район, где были убиты два военных сотрудника. Южноафриканцы пришли в Южную Родезию в сентябре 1967 года. Было объяснено, что южноафриканский военный контингент, прибывший в том году, отличался от военного контингента, который осуществляет операции против борцов за свободу в Южной Родезии во время визита Специальной миссии. Режим Смит и Южная Африка делает все возможное, чтобы скрыть численность войск Южной Африки, помогающих войскам мятежников. Замбии известны опровержения Южной Африки и незаконного режима. Однако было признано, что южноафриканские войска находятся в Южной Родезии с 1967 года и, по всей вероятности, они не уйдут оттуда пока не будут предприняты действия в международном плане. В настоящий момент они представляют наиболее серьезную угрозу.

87. В ответ на вопрос одного из членов Специальной миссии министр обороны заявил, что численность южноафриканских войск в Южной Родезии очень трудно определить, однако он полагает, что 4 000 солдат, о которых недавно упоминалось в газетах, являются дополнительным контингентом, помимо того, который в течение нескольких лет находится в Южной Родезии. Представитель министерства обороны в заключение сказал, что, если что-либо ходит, как утка, очень похоже на утку и крякает, как утка, то нет никаких сомнений, что это и есть утка. Эти, так называемые, полицейские носят солдатские сапоги, как и солдаты носят винтовки, ездят на военных автомашинах и проводят военные действия; поэтому нет никаких сомнений, что это и есть военные.

С. Информационное заседание по экономическим вопросам  
г-на А.М. Мильнера, генерального секретаря правительства  
Замбии, и правительственных экспертов

88. 12 февраля 1973 года члены Специальной миссии встретились с г-ном А.М.Мильнером, генеральным секретарем правительства Республики Замбии, и представителями различных министерств. В своем вступительном слове г-н Мильнер выразил сожаление в отношении неспособности правительства Великобритании покончить с режимом Смита. Для усиления мер, принятых Организацией Объединенных Наций, в число которых входит введение всеобъемлющих обязательных для всех санкций как средства подавления мятежа, правительство Замбии решило ценой огромных усилий и жертв полностью осуществить политику санкций Организации Объединенных Наций, закрыв свою часть границы. Поэтому изменение маршрута замбийского импорта и экспорта с южных путей носит постоянный характер до тех пор, пока в Южной Родезии не будет создано более приемлемое и избранное народом правительство, основанное на принципе: один человек - один голос.

89. До получения независимости экономика Замбии была тесно связана с экономикой Южной Родезии. Многие замбийские предприятия являлись дочерними предприятиями родезийских компаний, что было унаследовано от Федерации Центральной Африки. Аналогичным образом в своей внешней торговле Замбия зависела от южных маршрутов. После получения независимости и особенно накануне мятежа в ноябре 1965 года, правительство Замбии срочно начало осуществлять политику перевода своих торговых маршрутов с юга, уменьшая экономическую зависимость от него.

90. Однако каждый год в Замбию по южным маршрутам по-прежнему поступало свыше 800 000 тонн материалов, причем свыше 440 000 тонн приходилось на экспорт, в основном меди. Перед Замбией встала задача определения альтернативных маршрутов для этого объема импорта и экспорта. Это изменение маршрута потребует: i) новых транспортных средств и запасных частей для увеличения объема перевозок; ii) мероприятий в отношении возможностей, которые Замбия получит на новых маршрутах; и iii) покрытия возросших расходов, вызванных изменением маршрутов импортных поставок. Это будет иметь следующие долгосрочные последствия: а) перераспределение объектов второго национального плана развития Замбии; б) дополнительное напряжение ограниченных ресурсов Замбии; и с) увеличение стоимости жизни.

91. Генеральный секретарь проиллюстрировал увеличение расходов Замбии в результате изменения маршрутов, упомянув о более высоких расходах на перевозку товаров первой необходимости. Поскольку вопрос о Южной Родезии является вопросом, которым занимается Организация

Объединенных Наций, мировое сообщество должно оказать действительную поддержку Замбии, с тем чтобы увеличить ее возможности в полной мере осуществить политику санкций. Альтернативными маршрутами, которыми будет пользоваться Замбия, являются следующие пути: Дар-эс-Салам, Момбаса, Накала, Бейра (через Малави) и Лобиту.

92. В ходе последовавшей дискуссии г-н Мильнер добавил, что Южная Родезия потеряет миллионы кват в результате изменения торговых маршрутов Замбии и что, если удастся поддерживать границу закрытой, то режим Смита не сможет получить столь необходимую для него иностранную валюту. В заключение г-н Мильнер особо подчеркнул тот факт, что программа поисков альтернативных маршрутов носит широкий характер и потребует больших жертв от народа Замбии и приведет к перераспределению ограниченных ресурсов Замбии.

93. Дискуссия продолжалась при участии правительственных экспертов с замбийской стороны и экспертов Организации Объединенных Наций, назначенных в соответствии с резолюцией 327 (1973) Совета Безопасности. Замбийская сторона представила ряд конкретных статистических данных и пообещала в ответ на вопросы экспертов Организации Объединенных Наций дать дополнительные подробные сведения на следующий день. В число обсуждавшихся вопросов входили оценка возможностей различных портов и маршрутов, различные виды импорта, их источники и маршруты, потребности в дополнительных транспортных средствах и вспомогательном оборудовании, потребности в запасных частях, обслуживание и ремонт, возросшие расходы по эксплуатации дорог, по которым как в Замбии, так и в соседних странах, осуществляются дополнительные перевозки, потребности в перевалочных средствах в портах, необходимая инфраструктура, возросшие административные задачи Замбии, потребности в большем количестве и более быстрых средствах связи, даты поставки необходимого нового оборудования, возможности воздушных перевозок, необходимость поисков других источников говядины, вопросы доставки наземным путем кухонного жира, типов и источников поставки для медных рудников и многие другие технические вопросы, которые возникнут в результате изменения транспортных маршрутов Замбии из Родезии.

94. Замбийская сторона особо подчеркнула тот факт, что решение об изменении транспортных маршрутов из Южной Родезии будет иметь очень серьезные последствия для экономики страны. Возникнут трудности с поставками импортных товаров, которые теперь должны будут поступать наземным путем, что касается экспорта, то возникновение каких-либо серьезных проблем не предполагается. Неизбежно возрастут цены на импортные товары, а более высокие расходы на перевозку экспортных товаров приведут к уменьшению поступлений от экспорта. Произойдет также уменьшение доходов железных дорог Замбии. Насущная проблема заключается в том, где Замбия могла бы получить средства, необходимые

для покрытия этих возросших расходов. Если международное сообщество ей в этом не поможет, то Замбия будет стоять перед лицом чрезвычайно сложной ситуации. Экономические, а также политические последствия нарушат нормальную жизнь страны. Именно в этом Организация Объединенных Наций может сыграть важную роль путем принятия либо коллективных, либо отдельных мер со стороны ее государств-членов. Последствия закрытия границы и решения по изменению маршрутов перевозок также скажутся на втором национальном плане развития Замбии, и Замбия надеется, что в этом отношении международное сообщество окажет ей помощь.

95. Г-н Л.М. Лишомва, специальный помощник президента Замбии, в заключение дискуссии обратился с призывом к Специальной миссии. Он сказал, что трудность замбийского вопроса проистекает из того факта, что данная проблема явилась результатом положения, сложившегося в мире, а не действий Замбии. Он выразил надежду на то, что помощь, которая позволит Замбии преодолеть любые трудности, поступит без промедления.

#### D. Прочая деятельность Специальной миссии в Замбии

##### 1. Облет границ Замбии

96. 13 февраля 1973 года примерно в 9 ч. 30 м. Специальная миссия в сопровождении министра обороны г-на А.Г. Зулу, министра внутренних дел г-на Л.Чангуфу и других сотрудников вылетела на специальном самолете из Лусаки в г.Солвези, расположенный на севере Замбии около границы с Заиром. После остановки, во время которой Специальная миссия посетила лагерь для беженцев в Махеба <sup>1/</sup>, она совершила облет замбийской стороны границы с Анголой, Намибией, Ботсваной и Южной Родезией, начиная с города Лолома и кончая городом Ливингстоном, куда она прибыла приблизительно в 18 ч. 00 м. после заправки в Монгу и облета Сешеке. Полет от Солвези до Ливингстона занял около 5 часов.

97. На следующий день, 14 февраля, посетив на автомашине район Казунгулы, Специальная миссия продолжила полет вдоль замбийской стороны границы. Полет вдоль южной и западной границ проходил над озером Карибой, Чирунду, Фейрой до реки Луанья, около границы с Мозамбиком. Специальная миссия возвратилась в Лусаку вечером. Согласно полученной информации общая протяженность двухдневного полета вдоль границ составила около 1 800 миль или 2 880 километров.

98. Согласно комментариям, которые министр обороны делал во время полета, Южная Родезия, недалеко от ее границы с Замбией, проложила для военных целей дорогу. Министр заявил, что в районах, богатых водой, на родезийской стороне границы вооруженные силы Южной Родезии

---

<sup>1/</sup> См. ниже пункты II4-II6.



разбивали лагерь, чтобы помешать подозреваемым борцам за свободу пользоваться этой водой. Он подчеркнул, что природные особенности данной местности и большая протяженность границы, что было засвидетельствовано Специальной миссией, делает почти невозможным осуществление какого-либо контроля за передвижением людей через границы. Специальная миссия получила ясное представление о данной местности и видела ее обширные и незаселенные районы.

## 2. Посещения пограничных пунктов

99. Когда члены Специальной миссии находились в Ливингстоне, то утром 14 февраля их привезли на пограничный пункт между Замбией и Южной Родезией в районе водопада Виктория, состоящий из системы автомобильной и железной дороги, которая не работала. Члены Специальной миссии и представители правительства Замбии дошли точно до середины моста, где лицом к ним стояли сотрудники сил безопасности Южной Родезии. Южнородезийский патруль состоял из двух полицейских-африканцев под командованием двух европейцев. Министр обороны заявил, что полицейским-африканцам не при каких обстоятельствах не разрешается находиться одним на южнородезийской части моста.

100. В тот же день Специальная миссия была также доставлена на пограничный пункт, расположенный на замбийской стороне границы с Ботсваной, Южной Родезией и Намибией. Члены Специальной миссии видели на противоположном берегу реки южнородезийских солдат и несколько зданий, похожих на армейские казармы. Министр обороны сообщил членам Миссии о планах строительства моста через реку для связи Замбии с Ботсваной. Во время визита Специальной миссии паромная переправа между этими двумя странами не работала.

### 3. Обследование участков, где произошли взрывы наземных мин

101. 14 февраля Специальная миссия совершила поездку в автомобиле из Ливингстона в район Казунгула на реке Замбези, граничащий с Южной Родезией. Поездка имела целью обследовать три участка, о взрывах мин на которых правительство Замбии сообщило Совету Безопасности. Министр обороны представил разъяснение, что объединенные вооруженные силы Южной Родезии и Южной Африки заложили мины до закрытия границы, имевшего место 9 января 1973 года. Он отметил тот факт, что все пострадавшие во время этих взрывов были гражданскими лицами и выведенные из строя автомобили были также гражданского происхождения.

102. Участок № 1: Вдоль грязной дороги, рядом с границей, Специальная миссия обнаружила воронку и искореженный грузовик, подорванный на mine. Этот инцидент, согласно объяснению министра обороны, имел место 11 января 1973 года. Специальная миссия была информирована о том, что в результате взрыва один человек был убит и двое ранено, в том числе была тяжело ранена женщина. Министр обороны представил следующее объяснение: во время доставки воды из деревни Муниана в деревню Лубинда грузовик налетел на мину. Лицо, помогавшее южно-родезийским солдатам закладывать мину, являлось замбезийцем, простым жителем деревни, которому объяснили, что в результате взрыва мины будут убиты лишь люди в военной форме и борцы за свободу. После инцидента это лицо было арестовано, осуждено и приговорено к шести годам каторжных работ и к двум годам условного наказания 2/.

103. Участок № 2: Спустя некоторое время Специальная миссия увидела другую воронку, образовавшуюся в результате взрыва мины. В нескольких футах от воронки Специальная миссия обнаружила обломки автомобиля "ландровера". Этот взрыв произошел 26 января 1973 года. Официальные лица Замбии заявили, что ландровер перевозил правительственных служащих, которые направлялись для выдачи зарплаты служащим, работающим на строительстве дороги. Водитель ландровера и двое других гражданских лиц были убиты сразу же во время взрыва, другое лицо скончалось позже в госпитале, а трое остальных были тяжело ранены. Несколько человек получили легкие ранения и в дальнейшем были выписаны из госпиталя.

---

2/ См. пункт 117, ниже.

104. Участок № 3: В дальнейшем Специальная миссия была доставлена на участок, где взорвалась мина 12 января 1973 года. Были осмотрены остатки взорванного самосвала. Специальная миссия была информирована, что никто не был убит, хотя во время взрыва было ранено несколько человек. Министр обороны в этой связи отметил, что еще один аналогичный инцидент произошел 12 января в Чирунду. Он высказал мнение, что эти инциденты были хорошо подготовлены и что войска из Южной Родезии пересекли границу и заложили мины таким образом, чтобы мины взорвались после закрытия границы.

105. Утром 15 февраля 1973 года Специальная миссия была доставлена на двух вертолетах военно-воздушных сил Замбии в Чирунду. По приезде в деревню Чиава члены миссии были встречены губернатором этого района и многими жителями деревни, собравшимися в ожидании Специальной миссии у воронки, оставленной миной. Специальная миссия была информирована, что 11 января на противопехотной mine взорвалась и была убита девочка, шедшая к реке, находящейся на расстоянии около 40 м от деревни. Жители деревни несли плакаты с протестом против Южной Родезии и требованием предоставить защиту от дальнейших нападений. Губернатор этого района священник Дж. М. П. Чипесо выступил с заявлением, выразив чувство скорби в связи с тем, что погибают люди и наносится ущерб населению этого района. Он заявил, что придет день и население этого района ответит тем же самым и призвал Совет Безопасности положить конец незаконному режиму Яна Смита. Обращаясь к собравшемуся населению, министр обороны призвал их сотрудничать с вооруженными силами Замбии, патрулирующими этот район, и сообщить о любом лице, которое, как им известно, оказывает помощь Южной Родезии в закладывании наземных мин. Министр обороны призвал жителей деревни формировать патрульные отряды для защиты этого района. Министр вновь призвал их к сотрудничеству и просил сообщать о любом лице, пересекающем реку Замбези и переходящем на территорию Замбии из Южной Родезии.

106. Затем Специальная миссия была доставлена в Чилимангу для осмотра участка, где произошел взрыв 2 февраля 1973 года. По прибытии миссия была информирована, что на исследуемом участке за 20 мин. до ее приезда взорвалась противопехотная пластмассовая мина, ранившая двух женщин, девочку-подростка и двух детей. Жертвы были срочно доставлены в госпиталь Матендере, около Чирунду, находящийся на расстоянии 80 миль к югу от Лусаки и 50 миль к северу от плотины Кариба. Специальная миссия была доставлена на место происшествия и увидела воронку и разрушения, причиненные происшедшим незадолго взрывом. Затем миссия была доставлена в госпиталь Мтендере, находящийся около Чирунду, в котором смогла увидеть пять пострадавших лиц. Двое из них, женщина и ребенок, имевшие тяжелые ранения, были доставлены на одном из вертолетов в Лусаку. Впоследствии Специальной миссии стало известно, что женщине ампутировали ногу, а ребенок лишился одного глаза.

/...

4. Поездка в г. Сиавонгу, находящийся на берегу озера Кариба

107. Специальная миссия затем продолжила путь в Сиавонгу, находящийся в районе Гвембе, где была встречена губернатором этого района. В заявлении, с которым губернатор обратился к Специальной миссии, он отметил, что вооруженные силы Южной Родезии нарушают водное пространство Замбии с 1971 года. Нарушения совершались патрульными быстроходными лодками, на борту которых находилось от десяти до двенадцати человек в военной форме. Губернатор представил список нарушений, совершенных Южной Родезией, который приводится ниже:

"СИАВОНГА, РАЙОН ГВЕМБЕ

Отдел районного секретаря  
Почтовое отделение 12

14 февраля 1973 года

В приводимые ниже числа, начиная с 1971 года по февраль 1973 года, родезийские солдаты нарушали водное пространство Замбии. Во всех этих случаях в патрульных быстроходных лодках находилось от 10 до 12 солдат в военной форме, вооруженных современным огнестрельным оружием.

1. 7 октября 1971 года приблизительно в 9 часов 30 минут нарушено водное пространство Замбии в районе дамбы Кариба.

2. 31 января 1972 года водное пространство Замбии нарушено приблизительно в 10 часов 30 минут.

3. 25 февраля 1972 года водное пространство Замбии нарушено в районе мотеля Лейжер Бэй приблизительно в 10 часов.

4. 27 февраля 1972 года нарушение водного пространства Замбии в районе мотеля Лейжер Бэй произошло в 17 часов 55 минут.

5. 1 июля 1972 года водное пространство было нарушено в районе рыболовецкого лагеря Намомба приблизительно в 15 часов 30 минут.

6. 31 июля 1972 года была нарушена сухопутная граница Замбии, причем нарушители были одеты в военную форму и вооружены современным огнестрельным оружием; нарушители подошли к туннелю № 5 компании "Митчел Канстракшин Компани" и пригрозили двум служащим таможни, что, если они попытаются сообщить властям об их нахождении в туннеле № 5, они будут расстреляны.

/...

7. 1 августа 1972 года в 18 часов была пересечена граница в районе рыболовецкого лагеря Намомба.

8. 4 сентября 1972 года в 19 часов была нарушена граница в районе рыболовецкого лагеря Намомба.

9. 5 сентября 1972 года в 18 часов была пересечена граница в районе мотеля Лейжер Вэй.

10. 1 ноября 1972 года в 14 часов была пересечена граница в направлении к правительственной бухте.

11. 18 января 1973 года в 20 часов 30 минут была пересечена граница в направлении рыболовецкого лагеря Намомба.

СООБЩЕНИЕ ПЕРЕДАНО  
ГУБЕРНАТОРОМ РАЙОНА ГВЕМБЕ  
Г-НОМ ЭУАРИСТО МУСОНДА МУТАЛЕ"

#### 5. Посещение госпиталей

108. Утром 15 февраля Специальная миссия посетила госпиталь Лусакского университета в сопровождении министров обороны и здравоохранения, с тем чтобы осмотреть пострадавших во время имевшего ранее место взрыва в Чирунду. Первым осмотренным пострадавшим был приват Намункомбе, двадцати лет, получивший ранение 12 января 1973 года. Во время взрыва он был выброшен из автомобиля и, согласно сообщению доктора, получил повреждение шейного и спинного позвонков. Несмотря на сделанную операцию, область тела ниже пояса остается парализованной. Вторым пострадавшим является Сержант Мулванда, двадцати семи лет, раненный во время взрыва 12 января 1973 года. Ему пришлось ампутировать левую ногу и предполагается, что правая нога будет также ампутирована.

109. Как отмечалось в пункте 106 выше, Специальная миссия посетила также госпиталь Мтендере около Чирунду, где осмотрела пострадавших во время инцидента, происшедшего незадолго до ее прибытия.

#### 6. Посещение Центра освобождения в деревне Камвала

110. 12 февраля Специальная миссия выехала в Центр Африканского освобождения в Камвала за пределами города Лусака. Миссию сопровождал ряд официальных лиц, в том числе г-н С.Т.А. Банда представитель министерства, занимающегося вопросами освободительных движений.

/...

111. От имени представителей освободительных движений, присутствующих в этом Центре, с заявлением перед миссией выступил г-н Мудзи - исполнительный секретарь Африканского национального союза Зимбабве (ZANU). В своем выступлении он коснулся вопроса о гуманитарной деятельности, осуществляемой правительством Замбии, и проблем, возникающих в результате продолжающегося расистского деспотического правления в Южной Родезии. Он отметил также, что различные организации, представленные в Центре, являются силами, ведущими борьбу в южной части Африки. Эти силы нуждаются в помощи со стороны мировой общественности в виде продовольствия, врачебного и медицинского оборудования. Г-н Мудзи отметил также необходимость оказания помощи Замбии в укреплении ее экономики в связи с опасностью, угрожающей со стороны колониальных режимов и режимов меньшинств. С заявлением выступил также представитель КОРЕМО (освободительное движение Мозамбика) г-н Гумане. Он отметил, что население южной части Африки само приняло решение взяться за оружие и бороться против расистов. Все виды оружия, которыми пользуется население, являются оружием, находящимся в этих странах. Освободительные движения имеют в Замбии лишь свои отделы, они не хранят оружие в этих отделах.

112. В дальнейшем Организация народа Юго-Западной Африки (СВАПО) Намибии представила письменный меморандум Специальной миссии, в котором эта организация выражает свою полную поддержку позиции, занятой правительством Замбии в отношении ни чем не вызванных действий со стороны режима Яна Смита. Одностороннее закрытие границы Южной Родезией, как заявляется в меморандуме, не является лишь простым инцидентом: эта акция направлена на подрыв экономики Замбии в ходе столкновения с Южной Африкой. Начиная с 1966 года, Южная Африка совершала акты агрессии против Замбии с территории Намибии. В 1966 году Южной Африкой была построена военная база Мпатча в Катима Мулило в зоне Каприви, "откуда рукой подать к замбийской границе". В этом меморандуме приводится ряд инцидентов, происшедших в 1967, 1968 и 1970 годах, во время которых перехватывались суда Замбии, совершалось приземление южноафриканских военных вертолетов и закладывались наземные мины на территории Замбии. В этой связи СВАПО решительно убеждена в том, что Южная Африка является главным виновником взрывоопасного положения, создающегося в этой части Африки.

113. Далее в меморандуме подчеркивается, что утверждения Южной Африки, "Родезии" и Португалии в том смысле, что африканские борцы за свободу, действующие в колониальных территориях, имеют "лагери по подготовке террористов" в Замбии, являются необоснованными. Народы Намибии, Анголы, Мозамбика, Южной Африки и Зимбабве ведут борьбу за освобождение своих стран.

7. Посещение лагеря для беженцев в Махеба

II4. 13 февраля Специальная миссия совершила перелет из Лусаки в Солвези, находящийся на северной границе с Заиром для посещения главного лагеря для беженцев в Мехебе. Миссию сопровождали министры правительства Замбии и официальные лица, включая комиссара по делам беженцев министерства внутренних дел г-на А.М.Мбанга. После непродолжительной остановки в здании провинциального правительства Миссия была доставлена в лагерь, в котором она была встречена комитетом по приему. Миссия совершила осмотр лагеря и обратила внимание на ряд плакатов, призывавших Организацию Объединенных Наций оказать помощь Мозамбику, Намибии и Анголе в достижении свободы.

II5. В соответствии с информацией, полученной Специальной миссией, в Замбии имеется три поселения для беженцев, а именно: Ниимба в Восточной провинции, Майуквайуква в Западной провинции и Мехеба в Северо-западной провинции. Общая численность населения беженцев в этих трех поселениях по данным на 31 января 1973 года распределялась следующим образом:

Махеба	6 300
Ниимба	2 900
Майуквайуква	1 050
<hr/>	
Всего	10 250

II6. Предполагается также, что около 14 000 беженцев проживает за пределами этих поселений. Правительство Замбии проводит политику, направленную на поощрение самообеспечения беженцев продовольствием: беженцы получили земельные наделы, на которых они могут выращивать продукты питания. Поселение для беженцев в Махебе является самым большим из трех и составляет 89 000 акров. Значительная часть беженцев происходит из Анголы и Мозамбика, 250 беженцев являются намибийцами. Этими поселениями совместно управляют правительство Замбии, Всемирная федерация лютеранской церкви (действующая в Замбии), Христианская служба для беженцев и Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по делам беженцев.

8. Документальные свидетельства и другие сообщения

II7. Во время встречи членов Специальной миссии с президентом Замбии г-ном Кеннетом Д.Каунда, состоявшейся 15 февраля 1973 года, были доставлены двое заключенных; впоследствии миссии были вручены копии судебного разбирательства по делу этих двух лиц. Эти двое заключенных ранее предстали перед судом и были осуждены по обвинению в сотрудничестве с южнородезийскими солдатами, а также по обвинению в закладывании наземных мин: одной в Казунгуле и другой - в Чирунду.

/...

Суд над первым заключенным, г-ном М.Секелети, обвинявшемся в шпионаже и закладывании мин, состоялся 26 января 1973 года. Суд приговорил обвиняемого к шести годам каторжных работ и к двум годам условного заключения. Дело второго заключенного, г-на И.М.Нжову, рассматривалось также в суде, причем ему было предъявлено аналогичное обвинение. Он был осужден 9 февраля 1973 года и приговорен к девяти годам каторжных работ и к трем годам условного заключения.

II8. Находясь в Замбии, Специальная миссия получила три сообщения через министра иностранных дел Замбии.

II9. Первым сообщением была телеграмма от Председателя Совета министров Организации африканского единства, адресованная Президенту Республики Замбия, г-ну Кеннету Д.Каунда. Текст телеграммы гласит:

"Ваше Превосходительство, двадцатая сессия Совета министров ОАЕ полностью поддерживает справедливую и твердую позицию вашего правительства в отношении провокационных действий расистской клики меньшинства Солсбери, стремящейся задуть экономику Замбии. Совет заявляет, что борьба, которую ведет Замбия, является также борьбой Африки и что вызов, сделанный Замбией Смитом, является в одинаковой степени вызовом ОАЕ. ОАЕ выражает полную поддержку и активную солидарность с Замбией. Примите заверения в высочайшем к Вам уважении.

(Подписано) Баба Хассан  
Председатель Совета министров

I20. Во втором сообщении содержалась резолюция, принятая Советом министров Организации африканского единства после закрытия границы Южной Родезией. Текст резолюции гласит:

"Совет министров,

23. Решительно осуждает преступную акцию запугивания, предпринятую мятежным расистским режимом меньшинства Смита, направленную против братской страны и народа Замбии.

24. Решительно осуждает сговор между Великобританией и расистским белым меньшинством Южной Африки и Португалии, направленный на открытую и преднамеренную поддержку позорной акции, предпринятой режимом меньшинства Солсбери.

25. Воздаст должное народу и правительству Замбии и президенту Замбии Каунда за их самоотверженную и героическую позицию в связи с экономической агрессией со стороны Родезии и за их решимость поддерживать борьбу освободительных движений и высказывает чувство решительной солидарности с ними и всемирной поддержки.

/...



26. Заявляет, что любое нападение на Замбию или на какое-либо другое государство-член Организации африканского единства около зон боевых действий является прямым нападением на всю Африку.

27. Обязуется оказывать Замбии всяческую необходимую помощь и поддержку в экономической, политической и военной областях, чтобы предоставить Замбии справляться со сложившимся положением".

I21. В третьем сообщении содержится статья, опубликованная факультетом гуманитарных и социальных наук Замбийского университета, озаглавленная "Родезийская блокада". В статье, в частности, дается оценка экономических выгод и потерь каждой страны в результате блокады, установленной режимом Смита.

I22. Получено письмо от 13 февраля 1973 года от учащихся Сешекской средней школы, в котором выражается поддержка борющемуся народу Намибии, Зимбабве, Анголы и Мозамбика. В этом письме содержится призыв к Специальной миссии принять меры в рамках Организации Объединенных Наций, с тем чтобы угнетенные народы этих стран добились свободы и мира.

Е. Встреча с президентом Республики Замбия г-ном Кеннетом  
Д. Каунда

I23. 15 февраля 1973 года Специальная миссия была принята Его Превосходительством президентом Республики Замбия г-ном Кеннетом Д.Каунда.

I24. Президент приветствовал Специальную миссию, находящуюся в Замбии и отметил желание Замбии показать членам Миссии как можно больше во время их непродолжительного пребывания в стране. Президент заявил, что хотя некоторые лица, в том числе некоторые замбийцы, считают Организацию Объединенных Наций бессильной организацией, он лично и многие другие дают высокую оценку деятельности этой Организации. Они рассматривают ее как единственную надежду человека в этом сложном современном мире. В тех случаях, когда что-то обстоит неблагоприятно, когда Организация Объединенных Наций не проявляет какой-либо реакции, они склонны обвинять в случившемся скорее себя, нежели Организацию. Эта точка зрения является важной, поскольку правительство Замбии и страна придадут большое значение Организации Объединенных Наций, которую в Замбии представляет Специальная миссия. Они рассматривают эту Организацию как единственный эффективный инструмент в благородной задаче, которую предстоит решить человеку, а именно, объединение всей человеческой расы.

I25. Что касается полномочий Специальной миссии, то могут найтись некоторые лица, которые могут сказать, например, что мины, которые закладываются мятежными солдатами и их покровителями из Южной Африки, - это дело рук инакомыслящих замбийцев. Другие могут говорить Миссии, что Замбия после закрытия границы испытывает невыносимые условия и принялась создавать беспорядок. Другие могут сказать, что в том случае, если бы Замбия вела себя лучше, то не было бы такой эскалации проблем, относящихся к южной части Африки. Однако члены Специальной миссии смогут убедиться в том, что эти утверждения на самом деле полностью неверны; эти утверждения основаны на предрассудках предрассудченных людей. Положение, сложившееся в Южной Африке в настоящее время, нельзя решить просто. Этот вопрос можно решить путем приведения в соответствие политики в Анголе, Мозамбике, Зимбабве, Намибии и в самой Южной Африке. В южной части Африки в целом в настоящее время можно наблюдать разрастание большого пожара, о чем президент и его коллеги говорили, начиная с 1966 года. Их предсказания оправдываются: положение обостряется и приобретает широкие масштабы. Обратного пути не существует, поскольку черное население не может быть постоянно рабами белого населения в южной части Африки. Черное население никогда не согласится с этим положением и поэтому в настоящее время восстает.

I26. Замбия желает, чтобы члены Специальной миссии убедились в опасном положении, создавшемся в южной части Африки, и ничто, кроме как получение независимости и правление большинства не может остановить движение в сторону катастрофы в южной части Африки. Это является конфронтацией, и камнем преткновения служит река Замбези. Проблемы мин, нарушение воздушного и водного пространства, похищения, убийства и нанесение увечий замбийцам не возникли в день закрытия границы Смитом. Можно привести целый список лиц и случаев, имевших место, начиная с 1965 года. Взрывались мосты и нефтяные баки, имели место случаи саботажа, и это не являлось делом рук замбийцев. Это было делом рук групп меньшинства и их агентов, тщательно готовившихся и засылавшихся в Замбию для причинения беспокойств населению. Замбия имела потери в войсках и полиции на границах с Южной Африкой и Намибией. Силы извне пересекали границы и закладывали мины на территории Замбии; этими силами являются войска Южной Африки.

127. Он выступил с критикой в отношении позиции, занятой английским правительством в вопросе о решении Замбии не использовать для транзитных целей дороги, проходящие через Южную Родезию, которое, по его словам, призывало Замбию возобновить использование этих дорог после того, как южнородезийские власти вновь открыли границу. Английское правительство, не осуществляющее контроля над Южной Родезией, не может гарантировать того, что режим Смита не закроет границу вновь.

128. Президент заявил, что борьба, которую ведет Замбия, не является борьбой одной только Замбии. Это борьба всего человечества за установление порядка. И Замбия просила международное сообщество через Специальную миссию прислушаться к этому. В Южной Родезии происходит настоящая борьба, и эта борьба расширяется. Она расширяется потому, что в настоящее время борцы за свободу пользуются поддержкой масс. Тот факт, что Смит заявил о проведении массовой кампании по штрафованию и наказанию всех тех, кто поддерживает борцов за свободу, свидетельствует об обострении обстановки на восставшей территории. Поэтому Замбия не может отступать и рисковать всем из-за Родезии. Это было бы крайне неразумно для Замбии. Он заявил, что, несмотря на то, что режимы Анголы, Мозамбика, Южной Родезии и Южной Африки располагают тысячными армиями, они не могут обеспечить патрулирование границы и преградить путь борцам за свободу. Они хотели бы, чтобы это для них сделала Замбия, но она этого делать не может. Это физически невозможно. Замбии, кроме того, необходимо обеспечивать существование беженцев, а их число постоянно возрастает. Когда борьба в этих странах обострилась, беженцы покинули их, и Замбия обязана принять своих пострадавших братьев и сестер.

129. Президент заявил, что Замбия не может вновь использовать транспортные пути Родезии. Поэтому он просил международное сообщество выполнить свои обязательства. Замбия будет приветствовать любые меры, которые может принять Организация Объединенных Наций. Более того, он выразил надежду на то, что государства-члены придут на помощь Замбии, поскольку, подчеркнул он, эта борьба не является лишь борьбой одной только Замбии; это борьба за дело всего человечества, за дело многострадального народа южной части Африки. Таким образом, работа Специальной миссии проводится не только в интересах народа Замбии. Каждый интернационалист, веря в Организацию Объединенных Наций, должен признать, что действие Замбии не является лишь ее делом, они являются делом всего человечества.

130. Во время заседания Специальной миссии ей были представлены два человека. Президент заявил, что они являются осужденными заключенными, которые признали свою вину в установке наземных мин в Казунгуле и Чирунду, что привело к человеческим жертвам.

#### IV. ВИЗИТ В ОБЪЕДИНЕННУЮ РЕСПУБЛИКУ ТАНЗАНИЯ

131. Специальная миссия находилась в Объединенной Республике Танзания в течение двух дней, 16 и 17 февраля 1973 года; за это время она провела встречи с официальными лицами правительства, а также была принята премьер-министром г-ном Р.М. Кавава.

##### А. Встреча с г-ном А.Б. Ньяки, старшим секретарем министерства иностранных дел

132. 16 февраля 1973 года Специальная миссия провела рабочее заседание с г-ном А.Б. Ньяки, старшим секретарем министерства иностранных дел. На заседании также присутствовал ряд высокопоставленных официальных лиц правительства Танзании и Восточноафриканского сообщества.

133. В своем заявлении г-н Ньяки приветствовал визит Специальной миссии как свидетельство желания и решимости международного сообщества, и в особенности Организации Объединенных Наций, оказать помощь Замбии. Замбия нуждается в реальной и определенной помощи, которая позволит ей не только выжить, но и покончить раз и навсегда с шантажом и запугиванием со стороны мятежников.

134. Будучи соседом Замбии и преследуя общие цели, Танзания несет на себе особую ответственность. Она предоставила в распоряжение Замбии все средства, которые она могла выделить, с тем чтобы обеспечить беспрепятственное воздушное, железнодорожное, морское и дорожное сообщение и, не взирая на затраты, обещала оказывать постоянную помощь.

135. Народ и правительство Объединенной Республики Танзания выражают надежду на то, что Специальная миссия кратко проинформирует членов Совета Безопасности относительно последствий для всеобщего мира и безопасности новой и опасной ситуации, сложившейся в настоящее время в отношениях между Замбией и режимом Яна Смита.

136. Правительство Танзании отметило, что правительство Соединенного Королевства вновь заявило, что ответственность в вопросе о Южной Родезии лежит на Англии. С этим заявлением правительство Танзании не может не согласиться.

137. Танзания выразила надежду на то, что после возвращения Специальной миссии в Нью-Йорк члены Совета Безопасности глубже поймут трагедию Южной Родезии и что они согласятся принять новые меры для ликвидации серьезного положения, вновь создавшегося в этом районе мира.

138. После заявления г-на Ньяки было проведено обсуждение экономических проблем и трудностей, которые возникнут в связи с отказом Замбии осуществлять свои перевозки по дорогам, проходящим через Южную Родезию, а также мер, которые может принять Танзания для оказания помощи Замбии.

/...

В. Встреча с г-ном Р.М. Кавава, премьер-министром  
Объединенной Республики Танзания

139. 17 февраля 1973 года Специальная миссия встретила с премьер-министром Объединенной Республики Танзания г-ном Р.М. Кавава, которого сопровождали министр связи и работ г-н Лусинде, министр финансов г-н Мсул, младший министр здравоохранения г-н Ньянганьи и старший секретарь министерства иностранных дел г-н Ньяки.

140. Премьер-министр заявил, что в любых рекомендациях или заключениях Специальной миссии следует принимать во внимание то, что положение в Южной Родезии и его последствия для Замбии достигли в настоящий момент опасного, чреватого взрывом уровня и что ситуация продолжает ухудшаться. Такое положение сложилось в связи с интенсивной, широкой и успешной борьбой за свободу и достоинство, которую ведет народ Зимбабве. В отчаянной попытке подавить эту борьбу, Ян Смит объявил Замбии "постоянную" войну. Замбия решительно противостояла угрозам Яна Смита, и режим Смита вынужден был вновь открыть свою сторону границы с Замбией. Твердость, которую проявила Замбия по отношению к Яну Смит, проведя успешную борьбу в Зимбабве, поставила Яна Смита и его сторонников в унижительное положение.

141. Поэтому, принимая во внимание вышеизложенное, правительство Танзании хотело бы, чтобы Специальная миссия информировала Совет Безопасности, что не вызывает никаких сомнений тот факт, что Ян Смит, стремясь сгладить свои неудачи и унижения, непременно усилит военную, экономическую и политическую деятельность против Замбии. Кроме того, Ян Смит усилит проводимую им кампанию против народа Зимбабве. Как свидетельствуют последние события в Зимбабве, режим Смита прибегнул к некоторым наиболее грубым формам подавления, введя коллективное наказание целых деревень и общин под тем предлогом, что они действуют и помогают борцам за свободу.

142. Расширилось военное сотрудничество между Португалией, Южной Родезией и Южной Африкой, и оно будет по-прежнему расширяться, что приведет к дальнейшему обострению чреватой взрывом ситуации не только на границе между Замбией и Южной Родезией, но и во всей южной части Африки.

143. Поэтому правовым и моральным долгом Совета Безопасности и всей системы Организации Объединенных Наций, особенно в рамках статьи 50 Устава Организации Объединенных Наций, является оказание материальной и другой помощи Замбии в ее настоящих и будущих трудностях. Осуществляя решения и резолюции по Южной Родезии, принятые Советом Безопасности и Генеральной Ассамблеей, Замбия была вынуждена пойти на значительные жертвы. Поэтому крайне необходимо не жалеть усилий в деле оказания помощи Замбии. Поступая таким образом, Организация Объединенных Наций способствовала бы повышению способности Замбии выполнять решения по Южной Родезии, принятые органами Организации Объединенных Наций.

/...

144. Правительство Танзании хотело бы обратить внимание Специальной миссии на то, что правительство Соединенного Королевства вновь заявило, что ответственность в вопросе о Южной Родезии лежит на Англии. Единственный путь, который остался у английского правительства, заключается в том, чтобы полностью сотрудничать с Советом Безопасности и Организацией Объединенных Наций в их совместных усилиях в деле ликвидации родезийской проблемы.

145. Со своей стороны правительство и народ Танзании обязались сделать все, что в их силах, чтобы помочь Замбии. Правительство Танзании выразило надежду, что Специальная миссия сделает соответствующие рекомендации, с тем чтобы настоятельно призвать государства-члены предоставить материальную помощь Замбии не только в сложившихся в настоящее время условиях, но и обеспечить потребности, которые могут возникнуть в будущем.

С. Инспекция порта Дар-эс-Салама и складских помещений  
для хранения транзитных товаров

146. 17 февраля 1973 года Специальная миссия была по приглашению г-на Е.Б. Бисманью, Генерального директора Корпорации портов Восточной Африки, кратко ознакомлена с портовыми сооружениями Дар-эс-Салама и затем совершила поездку на катере и автомобиле для непосредственного ознакомления с этими сооружениями. Члены Специальной миссии также посетили склад в Убунго, где временно хранятся товары, отправляемые в Замбию.

147. Г-н Бисманью и другие официальные лица заверили Специальную миссию в том, что они сделают все, что в их силах, для ускорения отправки транзитных грузов, накопившихся вследствие закрытия границы между Замбией и Южной Родезией. Они заявили, что если улучшить некоторые методы управления и, в частности, методы обработки документов, то можно значительно повысить эффективность обработки грузов и сократить время, необходимое для транзитных перевозок.

## V. ВИЗИТ В КЕНИЮ

I48. 19 и 20 февраля 1973 года, находясь в Найроби, Республика Кения, Специальная миссия встретила с представителями правительства Кении и Восточноафриканского сообщества.

### A. Встреча с официальными лицами Восточноафриканского сообщества

I49. 19 февраля 1973 года Специальная миссия встретила с высокопоставленными официальными лицами Восточноафриканского сообщества. На встрече присутствовали: г-н С.Г. Майна, Генеральный секретарь Восточноафриканского сообщества, г-н П.К. Киньянджуи, Председатель Корпорации портов Восточной Африки, г-н Е.Н. Гакуо, Генеральный директор Восточноафриканской корпорации железных дорог и г-н А.С. Фундикира, Председатель Корпорации восточноафриканских воздушных авиалиний.

I50. В своем заявлении г-н С.Ж. Майна, выступая от имени Восточноафриканского сообщества, заверил Специальную миссию в том, что Сообщество сделает все от него зависящее, чтобы помочь Замбии в этот трудный для нее момент.

I51. Вслед за этим было проведено общее обсуждение экономических проблем, с которыми столкнется Замбия в результате закрытия ею южного пути, и мер, которые может принять Восточноафриканское сообщество для содействия решению этих проблем. Отмечалось, что Замбия уже решила направить некоторую часть предназначенной для экспорта меди через кенийский порт Момбаса. Доставка импортных грузов через Момбасу может производиться до Найроби по железной дороге, а из Найроби по воздуху в Замбию, они могут поставляться в Танзанию по железной дороге, из Танзании наземным путем в Замбию могут быть переправлены на судах через озеро Виктория или быть доставлены из Момбасы только наземным путем.

I52. Председатель Корпорации восточноафриканских авиалиний указал, что будут предоставлены достаточные транспортные средства для перевозки любых товаров, которые можно доставить по воздуху в Замбию. Кенийская национальная транспортная компания (KENATCO) окажет помощь в переправке товаров наземным путем в Замбию и из нее, хотя компании, по-видимому, потребуются дополнительные грузовики, а также гарантии, что ей будет обеспечено достаточное количество обратного груза из Замбии.

I53. Официальные лица Сообщества подчеркивали необходимость того, чтобы Замбия приняла решение по вопросу о том, какое количество грузов она намерена направить через Кению, что необходимо для перспективного планирования и эффективного использования имеющихся средств.

/...

В настоящий момент было бы неразумным расходовать деньги на новые сооружения, которые впоследствии могут не понадобиться. Поэтому Замбия должна предоставить твердые гарантии относительно объема грузов, которые она намерена переправить через предоставленные ей сооружения. Подчеркивалось, что для принятия решений Замбия установила контакты на правительственном уровне, но на оперативном уровне контакты еще не установила. Вопросы экономического характера, связанные с перевозкой замбийских товаров различными путями, имеют важное значение, поскольку импортеры и экспортеры Замбии будут использовать путь, который являлся наиболее рентабельным.

I54. Подробно обсудив более конкретные проблемы, связанные с этими вопросами, г-н Майна завершил дискуссию, повторив, что правительства стран восточной части Африки и Восточноафриканское сообщество сделают все возможное для оказания помощи Замбии, как только Замбия заявит, в чем она нуждается. Могут быть приняты меры по координированной мобилизации чрезвычайных ресурсов и средств.

В. Встреча с г-ном Ньерге Мунгаи, министром иностранных дел

I55. Специальная миссия 20 февраля 1973 года встретила с министром иностранных дел г-ном Ньерге Мунгаи.

I56. В своем заявлении г-н Мунгаи сказал, что, по его мнению, визит Специальной миссии имеет важное значение для Африки. Он заявил, что угроза, направленная против Замбии, является угрозой всей Африке. Если Замбия потеряет свой престиж и независимость, все независимые африканские государства потеряют свой престиж и независимость. Африка не может примириться с положением, при котором режим меньшинства диктует свои условия африканскому государству. Африканские государства не могут допустить, чтобы режим белого меньшинства отделял их друг от друга. Кения считает, что угроза, направленная против Замбии, является угрозой против Кении. Если африканские народы подавляются силой оружия, следует использовать любые средства для их освобождения.

С. Встреча с г-ном Омоле Океро, министром электрификации и связи

I57. Специальная миссия 20 февраля 1973 года встретила с г-ном Омоле Океро, министром электрификации и связи.

I58. Министр, открывая заседание, заявил, что, как он понимает, дискуссия будет касаться использования дорог внутри Кении в целях оказания помощи Замбии в транспортировке ее импортных и экспортных товаров. Министр подчеркнул, что его министерство готово оказать любую возможную помощь Замбии. Вместе с тем, министр отметил, что он не может дать каких-либо обязательств до тех пор, пока ему не будет известно, что хотела бы просить Замбия. Замбия может просить помощь, и тогда он решит, какую помощь можно предоставить.

/...



159. На последующей дискуссии обсуждались главным образом технические вопросы, связанные с шоссейными и другими дорогами, проходящими между Кенией и Замбией, вопросы о количестве имеющихся грузовиков, необходимом дополнительном их количестве, эффективности погрузо-разгрузочных работ, возможности присоединения Замбии к Восточноафриканскому сообществу, необходимости равномерного потока движения по различным дорогам в различные порты Восточноафриканского сообщества и другие аналогичные вопросы.

## VI. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ЗАИНТЕРЕСОВАННЫМ СТОРОНАМ О СОТРУДНИЧЕСТВЕ

160. 9 февраля 1973 года Председатель Специальной миссии обратился через Председателя Совета Безопасности к Постоянному представителю Южной Африки при Организации Объединенных Наций с посланием, которое гласит следующее:

"Я имею честь сослаться на резолюции 326 (1973) и 327 (1973), принятые Советом Безопасности на его 1691-м заседании 2 февраля 1973 года, после рассмотрения пункта повестки дня под названием "Жалоба Замбии".

Как вам известно, Совет Безопасности учредил в соответствии со своей резолюцией 326 (1973) Специальную миссию, уполномоченную произвести оценку положения в этом районе, и представить Совету соответствующий доклад не позднее 1 марта 1973 года. В этой резолюции также содержится призыв к правительству Южной Африки обеспечить Миссии необходимое сотрудничество и содействие в осуществлении ее задачи.

В своей резолюции 327 (1973) Совет, выразив свое удовлетворение правительству Замбии по поводу его решения разорвать все остающиеся экономические и торговые связи с Южной Родезией, поручил Специальной миссии произвести оценку потребностей Замбии в деле поддержания альтернативных систем дорог, железных дорог, воздушных и морских коммуникаций для обеспечения нормального движения транспорта. В то же время Совет просил соседние государства предоставлять Миссии полное содействие в осуществлении ее задач.

В этой связи Специальная миссия просит ваше правительство предоставлять всю соответствующую информацию о уже принятых мерах по осуществлению пункта 6 резолюции 326 (1973), в котором содержится требование "немедленного и полного вывода южноафриканских военных и вооруженных сил из Южной Родезии и отвода их от границы указанной территории с Замбией".

Однако, если подобные меры еще не были приняты, Миссия была бы благодарна за информацию о размещении южноафриканских вооруженных сил в Южной Родезии и планах их отвода, а также за любую

/...

другую информацию в отношении существующего положения, которое, как было указано Советом, "представляет собой серьезную угрозу суверенитету и территориальной целостности Замбии и других соседних африканских государств".

Специальная миссия была бы также признательна за любые дополнительные разъяснения, связанные с выполнением Миссией своей задачи в соответствии с резолюциями 326 (1973) и 327 (1973) Совета".

161. Постоянный представитель Южной Африки при Организации Объединенных Наций в письме от 14 февраля 1973 года передал Председателю Совета Безопасности послание министра иностранных дел Южной Африки г-на Х. Мюллера. Основная часть этого послания гласит:

"Вы подняли через Постоянного представителя Южной Африки некоторые вопросы, касающиеся резолюции 326 (1973) Совета Безопасности. Прежде всего я хочу коснуться некоторых кардинальных аспектов резолюции 326, которые, по мнению Южной Африки, являются ключевыми и создают основу мер, предусмотренных в этой резолюции.

В то время как в резолюции принимается к сведению письмо Замбии от 24 января 1973 года Председателю Совета, в ней игнорируется письмо Южной Африки Генеральному секретарю от 26 января (документ S/10870), в котором абсолютно ясно дается понять, что в Родезию не посылались никаких военных подразделений и поэтому утверждение, содержащееся в письме Замбии, является необоснованным.

Несмотря на письмо Южной Африки, в пункте 7 резолюции упоминается об "усилившемся военном вмешательстве Южной Африки в Южной Родезии" и "о размещении вооруженных сил Южной Африки на границе с Замбией". С 1967 года в Родезии были размещены полицейские, а не военные подразделения Южной Африки. Мы никогда не делали секрета из этого факта. Они были там размещены, поскольку базирующиеся в Замбии террористы представляли угрозу для безопасности Южно-Африканской Республики. Они останутся там лишь на то время, когда будет сохраняться угроза. В противоположность утверждениям Замбии, численность этих подразделений в последнее время не увеличилась, и военные подразделения в Родезию не посылались. Полицейские подразделения не несут никакой ответственности за недавнее ухудшение положения на родезийско-замбийской границе. Это положение было целиком и полностью создано возросшей активностью со стороны террористов, базирующихся в Замбии, что привело к усилению ответных действий со стороны подразделений безопасности на родезийской стороне границы. Этого, безусловно, нужно было неизбежно ожидать.

/...

В восьмом пункте преамбулы резолюции говорится, что Совет Безопасности глубоко потрясен и опечален потерей человеческих жизней и материальным ущербом, вызванными Родезией и ее так называемыми сообщниками. Мы тоже глубоко потрясены и опечалены потерей человеческих жизней, но Совет Безопасности, по-видимому, закрывает глаза на смерть безвинных людей, женщин и детей, вызванную действиями террористов.

В пунктах I и 3 постановляющей части резолюции Южная Африка называется "расистским режимом". Эта формулировка вряд ли соответствует содержащемуся в пункте 10 постановляющей части призыву к правительству Южной Африки обеспечить Совету Безопасности "необходимое сотрудничество".

Тем не менее, для того чтобы внести ясность и избежать недопонимания в отношении вопроса, поднимаемого в пункте 6 резолюции 326 (1973), необходимо еще раз отметить, что в Родезии нет никаких вооруженных сил, там имеются лишь полицейские подразделения, цель размещения которых изложена выше.

Как я отмечал выше, эти полицейские подразделения будут выведены, как только мы будем убеждены, что террористы, действующие с иностранных баз, прекратили свою деятельность. В октябре 1967 года, выступая в Четвертом комитете, представитель Южной Африки сказал, что "... те, кто подготавливает и оснащает южноафриканских террористов, кто оказывает им помощь в других формах и позволяет им действовать с территории, находящейся под их юрисдикцией, должны лишь прекратить эту незаконную практику, и необходимость размещения южноафриканской полиции в Родезии отпадет". Таковой остается наша позиция. Последние события на родезийско-замбийской границе подтверждают ту фактическую и потенциальную опасность, которая связана с попытками разрешить проблемы несильственными методами. Я возлагаю большие надежды на то, что доказанная тщетность подобных методов и те несчастья, которые несет их применение, убедят всех в настоятельной необходимости сохранения мира и спокойствия в этом районе и поиска таких путей разрешения спора, при которых насилие совершенно исключено.

Ссылаясь на резолюцию 327 (1973) Совета Безопасности, я хочу сказать, что Южная Африка не верит в бойкоты или ответные бойкоты. Это было ясно отмечено в моем письме Генеральному секретарю от 26 января 1973 года. Во время последнего конфликта правительство Южной Африки никогда не налагало запрет на торговлю с Замбией. Я надеюсь, что, как я публично заявил в то время, открытие границы вновь будет способствовать возвращению к нормальному положению и преодолению напряженности в этом районе, а также приведет к устранению причин, которые первоначально вызвали закрытие границы".

/...

162. Председатель Специальной миссии также обратился от имени Миссии с аналогичными посланиями к Постоянным представителям Малави и Заира при Организации Объединенных Наций, в которых, ссылаясь на резолюции 326 (1973) и 327 (1973), Миссия просила правительства Малави и Заира предоставлять ей любую информацию, которая, по их мнению, могла бы помочь осуществлению полномочий Миссии в соответствии с резолюцией 327 (1973) Совета Безопасности.

/...

VII. ОЦЕНКА СИТУАЦИИ В СООТВЕТСТВИИ С РЕЗОЛЮЦИЕЙ 326 (1973)  
СОВЕТА БЕЗОПАСНОСТИ

I63. В результате консультаций и визитов, описанных выше в пунктах 36-162, Специальная миссия считает необходимым сделать следующие выводы в результате оценки ситуации в этом районе в соответствии с просьбой, содержащейся в резолюции 326 (1973) Совета Безопасности.

I64. Специальная миссия смогла определить, что в районе, рассматриваемом в резолюции 326 (1973) Совета Безопасности, напряженность в значительной степени продолжает сохраняться, что вызвано не только последними событиями на границе Замбии с Южной Родезией. Необходимо также иметь в виду ситуацию, сложившуюся в южной части Африки в целом: события, которые рассматривает Совет Безопасности в значительной степени порождены отказом в праве на самоопределение большинству африканских народов, живущих в условиях господства расистских, колониальных режимов и режимов белого меньшинства южной части Африки. Тем не менее, состояние напряженности в заметной степени усилилось благодаря провокационным и агрессивным актам незаконного режима Южной Родезии против Республики Замбия. Последствия этих актов отразились в политической, военной и экономической сферах. Миссия была непосредственным свидетелем того, что в Замбии существует большое число беженцев из соседних территорий.

I65. Правительство Республики Замбия постоянно проводит политику сдержанности, спокойствия и умеренности перед лицом враждебного отношения со стороны находящихся к югу от нее колониальных и расистских режимов ее соседей. Правительство Замбии придерживается твердого мнения о том, что оно не может как-либо повлиять на деятельность освободительных движений внутри территорий, находящихся под господством колониализма, расизма и правительства белого меньшинства. Поэтому оно не может нести ответственность за события, происходящие на этих территориях.

I66. Поездка вдоль границы позволила Специальной миссии наблюдать военные приготовления, ведущиеся на обширных участках границы Замбии вдоль реки Замбези. Это, безусловно, является существенным фактором возрастания напряженности и законной причиной беспокойства для правительства Республики Замбия. Состояние напряженности далее возросло в связи с инцидентами, происшедшими вдоль границы, особенно в пунктах, лежащих вдоль прежних линий сообщения между Замбией и Южной Родезией. Дальнейшее повторение этих инцидентов может привести к опасной эскалации уже существующей напряженности и отрицательно отразиться на позиции сдержанности, которую Замбия занимала до сих пор.

I67. Продолжающееся размещение южноафриканских вооруженных сил вблизи границы с Замбией и их очевидное присутствие на других соседних территориях являются существенным фактором сохранения нынешнего состояния напряженности.

I68. Осуществляя свои полномочия, Специальная миссия старалась выяснить точку зрения заинтересованных правительств относительно наилучших способов сокращения и преодоления напряженности в районе. Согласно ее оценке, ключ к разрешению проблемы, рассматриваемой в резолюции 326 (I973), лежит в обеспечении управления со стороны большинства на территории Южной Родезии, строгом выполнении принудительных санкций против незаконного режима Южной Родезии и выполнении соответствующих резолюций Совета Безопасности, относящихся к району в целом.

I69. В этой связи меры правительства Замбии, принявшего решение выполнить санкции, находятся в соответствии с резолюциями Совета Безопасности. В то же время эти меры будут гарантировать от опасностей, связанных с использованием транспортных путей, проходящих через Южную Родезию.

I70. Специальная миссия отметила спокойствие и решительность, проявленные в этом отношении правительством и народом Замбии, а также ее африканскими соседями, выразившими свою солидарность и твердую поддержку как в политической, так и экономической областях.

#### VIII. ОЦЕНКА ПОЛОЖЕНИЯ В СООТВЕТСТВИИ С РЕЗОЛЮЦИЕЙ 327 (I973) СОВЕТА БЕЗОПАСНОСТИ

I71. В результате консультаций и в свете доклада группы экспертов Организации Объединенных Наций Специальная миссия считает необходимым дать следующую оценку потребностей Замбии в деле поддержания альтернативных систем дорог, железных дорог, воздушных и морских коммуникаций для обеспечения нормального движения транспорта.

I72. При нормальном движении транспорта ежемесячный импорт составляет примерно 120 000 т (за исключением трубопроводного транспорта), а экспорт - 68 000-80 000 т. Поскольку тоннаж импортных грузов больше и по объему они превышают экспортные грузы, альтернативные маршруты перевозки обычного количества импортных грузов смогут обеспечить и перевозку экспортных грузов.

I73. Ввоз в Замбию около 75 000 т импортных грузов, ранее осуществлявшийся ежемесячно через Южную Родезию, нужно будет производить по альтернативным маршрутам через Заир, Малави или Танзанию или же с помощью воздушного транспорта.

I74. При условии, если будет предоставлена надлежащая помощь, из 120 000 т необходимых ежемесячных импортных грузов по дороге через Заир можно будет перевозить ежемесячно 23 000 т импортных грузов, по дороге через Малави — около 17 000 т и по дороге через Танзанию (включая импортные товары, направляющиеся через порт Момбаса) — около 65 000 т. Остается 15 000 т, которые для обеспечения нормального движения транспорта должны будут ввозиться воздушным путем.

I75. Перевозка дополнительных грузов сухопутным путем может быть осуществлена лишь тогда, если в Замбии, Малави или Танзании будут обеспечены необходимые технические средства, оборудование и персонал, а также при условии сотрудничества и помощи этих соседних государств. В этой связи было отмечено, что правительство Танзании выразило свое намерение выделить для Замбии дополнительные помещения в порту Дар-эс-Салама. Требуются грузовики различных видов, подвижной состав железных дорог для железных дорог Замбии и Малави, погрузочно-разгрузочное оборудование, складские помещения, мастерские и техническое обслуживание, оборудование радиосвязи, а также шоферы, механики и другой персонал. Согласно предположительным оценкам стоимость этих потребностей составит 77 квач или 124 млн. долларов.

I76. Стоимость воздушных перевозок, необходимых для сохранения "нормального движения транспорта", на которые будет приходиться 15 000 т в месяц, вероятно, будет составлять около 4 млн. квач или 6,5 млн. ежемесячно. В любом случае воздушные перевозки необходимы для того, чтобы обеспечить Замбию нужными материалами и товарами, преодолеть загруженность портов и, вообще, для того, чтобы содействовать удовлетворению нужд Замбии до тех пор, пока не будет обеспечена необходимая пропускная способность альтернативных сухопутных маршрутов.

I77. Для того чтобы помочь Замбии в осуществлении этой серьезной задачи изменения путей перевозки импортных и экспортных грузов, необходимо будет предоставить значительную техническую помощь, включая обеспечение оперативным персоналом.

I78. В дополнение к вышеуказанным проблемам транспортные расходы вследствие использования альтернативных маршрутов перевозки возрастут и будут составлять 31-39 миллионов квач ежегодно. Это повышение расходов приведет к росту уровня цен, структуры расходов в добывающем секторе промышленности и дефицита платежного баланса Замбии. Кроме того, инвалютные расходы Замбии по перевозке импортных и экспортных товаров почти удвоятся.

I79. В течение следующих 4-6 месяцев нехватка импортных товаров, истощение запасов и повышение транспортных расходов существенно отразятся на экономике Замбии. Это, вероятно, отрицательно скажется на производстве меди, и Замбия, вероятно, столкнется с валютными проблемами, что сделает необходимым введение строгого валютного контроля и контроля за импортом товаров. Лишь надлежащая и своевременная помощь позволит экономике Замбии нормально развиваться в дальнейшем.