



**Экономический и Социальный
Совет**

Distr.: General
27 January 2003
Russian
Original: English

Комиссия по народонаселению и развитию

Тридцать шестая сессия

31 марта — 4 апреля 2003 года

Пункт 3 предварительной повестки дня*

**Последующая деятельность по выполнению
рекомендаций Международной конференции
по народонаселению и развитию**

**Поступление финансовых ресурсов на цели помощи
в осуществлении Программы действий Международной
конференции по народонаселению и развитию**

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад представляется во исполнение высказанной на двадцать восьмой сессии Комиссии по народонаселению и развитию просьбы о подготовке ежегодных докладов по вопросу о поступлении финансовых ресурсов на цели помощи в осуществлении Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию. Доклад подготовлен также в соответствии с резолюциями 49/128 и 50/124 Генеральной Ассамблеи, в которых Ассамблея просила подготавливать периодические доклады о поступлении финансовых ресурсов на цели помощи в осуществлении Программы действий.

В докладе анализируются динамика двусторонней и многосторонней помощи и помощи по линии фондов/неправительственных организаций на цели осуществления мероприятий в области народонаселения в развивающихся странах в 2000 году и предварительные данные за 2001 год, а также дается оценка внутренних расходов в 2001 году, о которых сообщили развивающиеся страны.

* E/CN.9/2003/1.

Объем международной помощи в области народонаселения и соответствующих внутренних расходов, который медленно, но неуклонно возрастал после проведения в 1994 году Международной конференции по народонаселению и развитию, в 2001 году, согласно предварительным данным, уменьшился. Объем внешней помощи в области народонаселения составил в 2001 году, по оценкам, 2,3 млрд. долл. США по сравнению с 2,6 млрд. долл. США в 2000 году. Внутренние расходы правительств и неправительственных организаций в развивающихся странах составили, по оценкам, в 2001 году 7,1 млрд. долл. США по сравнению с 8,6 млрд. долл. США в 2000 году. К оценкам внутренних расходов следует относиться с осторожностью, поскольку данные являются далеко не полными и сопоставимы с данными о международной помощи лишь частично. Кроме того, следует отметить, что большая часть поступающих внутренних ресурсов приходится всего на несколько крупных стран. Совокупный же общемировой объем внешней помощи и внутренних расходов на цели осуществления деятельности в области народонаселения составил в 2001 году, по оценкам, 9,4 млрд. долл. США по сравнению с намеченным в Программе действий целевым показателем на 2000 год в размере 17 млрд. долл. США.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–6	4
II. Внешняя помощь на цели осуществления деятельности в области народонаселения	7–25	5
A. Динамика помощи, предоставляемой странами-донорами	11–16	7
B. Динамика многосторонней помощи	17–20	9
C. Динамика помощи в области народонаселения, предоставляемой из частных источников	21–22	11
D. Динамика расходов с разбивкой по географическим регионам и каналам помощи	23–25	12
III. Поступление внутренних финансовых ресурсов на цели осуществления деятельности в области народонаселения	26–33	14
IV. Поступление ресурсов на цели осуществления других связанных с народонаселением видов деятельности	34–37	17
V. Выводы	38–43	18
Диаграммы		
I. Динамика международной помощи в области народонаселения, 1993–2001 годы		6
II. Динамика объема многосторонних кредитов банков развития на цели осуществления мероприятий в области народонаселения, 1993–2001 годы		11
III. Помощь в области народонаселения с разбивкой на географические регионы и деятельность на глобальном и межрегиональном уровнях, 1993–2001 годы		12
IV. Конечные расходы на цели оказания помощи в области народонаселения с разбивкой по каналам распределения, 1993–2001 годы		13
Таблицы		
1. Внешняя помощь на цели осуществления деятельности в области народонаселения с разбивкой по основным категориям доноров, 2000–2001 годы		7
2. Оценки государственных расходов по категории деятельности в области народонаселения, 2001 год		16
3. Оценки национальных неправительственных организаций по категории деятельности в области народонаселения, 2001 год		16

I. Введение

1. Настоящий доклад подготовлен Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) во исполнение просьбы Комиссии по народонаселению и развитию, высказанной на ее двадцать восьмой сессии¹, относительно подготовки ежегодных докладов по вопросу о поступлении финансовых ресурсов на цели помощи в осуществлении Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию². Его подготовка предусмотрена программой работы Комиссии и резолюциями Генеральной Ассамблеи 49/128 от 19 декабря 1994 года и 50/124 от 20 декабря 1995 года, в которых Ассамблея просила подготавливать периодические доклады о поступлении финансовых ресурсов на цели оказания помощи в осуществлении Программы действий.

2. В докладе анализируется поступление финансовых ресурсов по линии внешней помощи в 2000 году, приводятся предварительные данные за 2001 год и содержатся оценки расходов правительств и неправительственных организаций (НПО) на осуществление мероприятий в области народонаселения в развивающихся странах³ в 2001 году. Сбор данных как о ресурсах, поступающих от доноров, так и о внутренних ресурсах осуществлялся Междисциплинарным демографическим институтом Нидерландов (НИДИ) на основании заключенного с ЮНФПА контракта. Оценка и анализ данных проводились совместно НИДИ и ЮНФПА. ЮНФПА и НИДИ сотрудничают также с Объединенной программой Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЕЙДС) в сборе данных о внешней помощи и внутренних расходах на цели борьбы с вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ) и синдромом приобретенного иммунодефицита (СПИД).

3. Данные о помощи доноров были собраны с помощью подробного вопросника, распространенного по почте среди примерно 180 доноров, включая страны-доноры, многосторонние организации и учреждения, крупные частные фонды и другие неправительственные организации, оказывающие помощь в области народонаселения. Данные о помощи доноров за 2001 год носят предварительный характер, поскольку они основаны на ответах, полученных по состоянию на 15 января 2003 года, и будут корректироваться по мере поступления новых ответов.

4. Информация о поступлении внутренних ресурсов основана на данных из заполненных вопросников, разосланных 90 местным отделениям ЮНФПА/ Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) по всему миру. К моменту опубликования доклада сведения поступили в общей сложности из 40 стран, в которых проживает 25 процентов населения развивающихся стран. Ответы на вопросники, разосланные по почте, были дополнены тематическими исследованиями по странам, проведенными в рамках проекта по отслеживанию движения ресурсов⁴.

5. В настоящем докладе анализируются внешние и внутренние финансовые ресурсы, которые поступают на цели осуществления мероприятий в области народонаселения и являются частью описанного в пункте 13.14 Программы действий комплекса направлений деятельности в области народонаселения, расходы на которую были определены. Эти направления охватывают услуги в области планирования семьи; основные услуги в области охраны репродуктив-

ного здоровья; мероприятия по профилактике заболеваний, передаваемых половым путем (ЗППП), и ВИЧ/СПИДа⁵; а также проведение базовых научных исследований, сбор данных и анализ политики в области народонаселения и развития. По оценке, содержащейся в Программе действий, расходы на осуществление этой комплексной деятельности в области народонаселения и охраны репродуктивного здоровья в развивающихся странах и странах с переходной экономикой к 2000 году должны были составить 17 млрд. долл. США. Примерно две трети прогнозируемого объема расходов должно было быть покрыто самими указанными странами, а одна треть, или 5,7 млрд. долл. США, — за счет средств, которые должны были поступить от международного сообщества доноров.

6. Как страны-доноры, так и развивающиеся страны отмечали, что им все более сложно предоставлять запрашиваемую информацию о поступлении ресурсов на осуществление мероприятий в области народонаселения с разбивкой по четырем категориям, указанным в пункте 5 выше, поскольку они финансируют эти мероприятия зачастую в рамках комплексных проектов в области здравоохранения и социальной сферы и общесекторальных подходов, и согласно их системам учета соответствующие расходы не проводятся в бюджете отдельными статьями. К другим факторам, затрудняющим заполнение вопросника о поступлении ресурсов, относятся признаки усталости респондентов и финансовые, кадровые и временные ограничения. В результате каждый год все меньше респондентов предоставляют информацию, необходимую для надлежащего контроля за ходом достижения финансовых целевых показателей, установленных на Международной конференции по народонаселению и развитию. На мероприятия в области народонаселения выделяется больше внешних и внутренних ресурсов, чем об этом сообщается в настоящем докладе, поскольку респонденты не могут предоставить запрашиваемую информацию.

II. Внешняя помощь на цели осуществления деятельности в области народонаселения

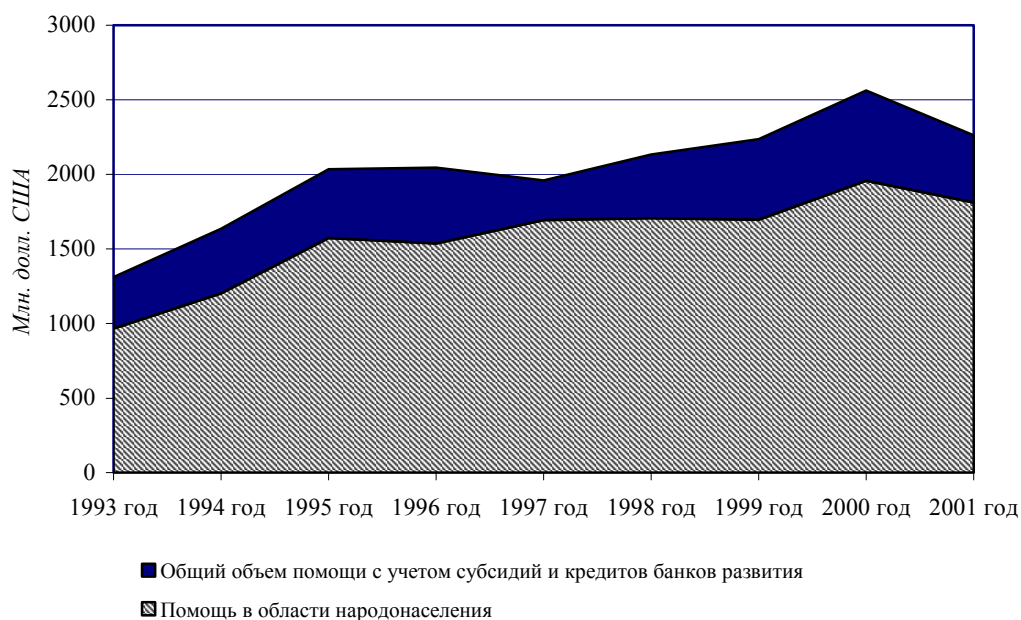
7. В период после проведения Конференции объем внешней помощи на цели осуществления деятельности в области народонаселения неуклонно возрастал, хотя и невысокими темпами. Непосредственно сразу после проведения Конференции объем помощи на цели осуществления деятельности в области народонаселения увеличился на 54 процента — в общей сложности с 1,3 млрд. долл. США в 1993 году до 2 млрд. долл. США в 1995 году. В 1996 году объем помощи незначительно увеличился и составил чуть более 2 млрд. долл. США, но в 1997 году, впервые после проведения Конференции, он сократился до 1,96 млрд. долл. США. Эта тенденция к сокращению объема помощи была обращена вспять в 1998 году, когда он увеличился до 2,1 млрд. долл. США. В 1999 году объем помощи составил 2,2 млрд. долл. США, а в 2000 году — почти 2,6 млрд. долл. США.

8. Согласно предварительным данным в 2001 году эта тенденция к повышению объема помощи изменилась на обратную. По информации, которая была получена от стран-доноров, заполнивших вопросник 2001 года, а также по данным за 2000 год по странам, не представившим ответы к моменту опубликования доклада или предложивших позаимствовать информацию из базы данных

Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), объем международной помощи на цели осуществления деятельности в области народонаселения в 2001 году сократился до 2,3 млрд. долл. США, что составляет лишь 40 процентов от целевого показателя в размере 5,7 млрд. долл. США, согласованного в Каире в качестве вклада международного сообщества в финансирование Программы действий к 2000 году.

9. На диаграмме I представлена динамика международной помощи в области народонаселения с 1993 года (предшествовавшего Каирской конференции) по 2001 год⁶. В таблице 1 сопоставляются данные о внешней помощи в 2000 и 2001 годах с разбивкой по основным категориям доноров. Данные за 2001 год носят предварительный характер и будут корректироваться по мере поступления более свежей информации. Окончательные данные будут включены в доклад, озаглавленный «Поступление финансовых ресурсов на мероприятия в области народонаселения в 2001 году», который будет опубликован ЮНФПА в 2003 году.

Диаграмма I
Динамика международной помощи в области народонаселения,
1993–2001 годы



Примечание: Данные за 2001 год являются предварительными.

Таблица 1

**Внешняя помощь на цели осуществления деятельности в области
населения с разбивкой по основным категориям доноров,
2000–2001 годы**

(В млн. долл. США)

	2000 год		2001 год	
	Сумма	В процентах	Сумма	В процентах
Двусторонняя помощь: страны-доноры	1 598	62,0	1 488	66,0
Многосторонняя помощь: система Организации Объединенных Наций	77	3,0	89	4,0
Помощь из частных источников: фонды/неправительственные организации	299	11,6	233	10,0
Банки развития				
Субсидии	1	—	2	—
Кредиты	603	23,4	449	20,0
Итого	2 578	100,0	2 262	100,0

Примечание: Данные за 2001 год являются предварительными.

10. Крупнейшим источником поступления средств по линии международной помощи в области населения являлись страны-доноры, на долю которых в 2000 году приходилось 1,6 млрд. долл. США (62 процента от общего объема помощи). Банки развития, и прежде всего Всемирный банк, предоставили чуть более 603 млн. долл. США (23 процента) в виде многолетних кредитов; многосторонние организации и учреждения выделили 77 млн. долл. США (3 процента), а частные источники, в частности фонды, — 299 млн. долл. США (12 процентов). Кроме того, банки развития сообщили о выделении 1 млн. долл. США промежуточным донорам для реализации программ специальных субсидий в области населения и охраны репродуктивного здоровья. Предварительные оценки свидетельствуют о сокращении объема помощи в области населения в 2001 году до 2,3 млрд. долл. США. Из них страны-доноры выделили примерно 1,5 млрд. долл. США, многосторонние организации и учреждения увеличили сумму предоставленных финансовых средств до 89 млн. долл. США, а сумма взносов из частных источников сократилась до уровня в 233 млн. долл. США. Всемирный банк выделил 449 млн. долл. США в виде многолетних кредитов и 2 млн. долл. США в форме субсидий на осуществление программ в области населения; эти данные свидетельствуют о сокращении объема предоставленных кредитов и увеличении суммы выделенных субсидий. Другие банки развития не представили своих ответов к моменту опубликования доклада.

А. Динамика помощи, предоставляемой странами-донорами

11. Объем двусторонней помощи увеличился с 777 млн. долл. США в 1993 году до 1,6 млрд. долл. США в 2000 году⁷. Крупнейшим донором по-прежнему являлись Соединенные Штаты Америки, которые в 2000 году выделили на цели оказания помощи в области населения 659 млн. долл.

США, или 41 процент от общего объема ресурсов, поступивших от стран-доноров. Второе место среди доноров занимали Нидерланды, выделившие 170 млн. долл. США на эти же цели, или 11 процентов общего объема средств, поступивших от стран-доноров. В число других крупных доноров в 2000 году входили Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Япония, Германия, Швеция, Норвегия, Дания и Канада.

12. По предварительным данным, общий объем двусторонней помощи на цели осуществления деятельности в области народонаселения в 2001 году сократился до 1,5 млрд. долл. США. Из стран, представивших данные за 2001 год, лишь две увеличили объем своей финансовой помощи. Из стран, сокративших объем финансовой помощи, одна фактически увеличила свои ассигнования в национальной валюте, однако в пересчете на доллары США их объем сократился.

13. По предварительным данным за 2001 год, на услуги по планированию семьи приходилось 32 процента конечных расходов на деятельность в области народонаселения; на базовые услуги по охране репродуктивного здоровья — 30 процентов; на борьбу с заболеваниями, передаваемыми половым путем, и ВИЧ/СПИДом — 29 процентов; и на базовые научные исследования, сбор данных и анализ политики в области народонаселения и развития — 9 процентов. Предполагается, что по мере поступления данных за 2001 год от других доноров увеличится доля расходов на деятельность по борьбе с ВИЧ/СПИДом вследствие активизации усилий по борьбе с глобальной пандемией СПИДа, в том числе с учетом сформулированной в Декларации тысячелетия цели в области развития, касающейся борьбы с ВИЧ/СПИДом, малярией и другими заболеваниями, и в рамках создания Глобального фонда для борьбы с ВИЧ/СПИДом. Эти процентные показатели следует рассматривать в качестве ориентировочных, поскольку наблюдаемая тенденция взаимной интеграции услуг затрудняет разграничение перечисленных четырех категорий мероприятий в области народонаселения. Во многих системах учета данных в категорию услуг по охране репродуктивного здоровья включаются услуги по планированию семьи и/или мероприятия по борьбе с заболеваниями, передаваемыми половым путем, и ВИЧ/СПИДом.

Доля помощи в области народонаселения в объеме официальной помощи в целях развития

14. В 2000 году в общем объеме официальной помощи в целях развития (ОПР) стран-доноров на долю помощи в области народонаселения приходилось 2,93 процента, что свидетельствует об увеличении после двухлетнего сокращения. Согласно предварительным данным за 2001 год, доля ОПР, направляемая на осуществление деятельности в области народонаселения, сократилась до 2,79 процента. Поскольку общий объем ОПР уменьшился с 53,7 млрд. долл. США в 2000 году до 52,3 млрд. долл. США в 2001 году, на деятельность в области народонаселения выделяется меньшая доля сокращающегося объема ОПР. В 2001 году ОПР упала ниже уровня 1993 года, когда она составляла 56,3 млрд. долл. США.

15. Из стран, предоставивших данные за 2001 год, три страны выделили на цели оказания помощи в области народонаселения большую долю ОПР, чем в 2000 году. Эта доля варьировалась в пределах от 0,20 до 6,10 процента. Со-

гласно поступившей на данный момент информации лишь две страны выделили на мероприятия в области народонаселения в 2001 году свыше 4 процентов от объема своей ОПР, в 2000 году таких стран было шесть. Предполагается, что число таких стран увеличится по мере поступления дополнительных данных за 2001 год.

Доля помощи в области народонаселения в валовом национальном продукте

16. В 2000 году страны-доноры израсходовали на помощь в области народонаселения в среднем 66 долл. США на миллион долларов валового национального продукта, что на 7 долл. США больше по сравнению с предыдущим годом. Предварительные данные за 2001 год свидетельствуют о снижении этого показателя — до 61 долл. США на миллион долларов ВВП. За этой средней суммой скрываются существенные различия между странами по данному показателю: он варьировался в пределах от 6 до 342 долл. США на миллион долларов ВВП. Несмотря на сокращение, объем средств, расходуемых странами на помощь в области народонаселения, по-прежнему превышает уровень расходов 1993 года, т.е. в период до проведения Каирской конференции, когда он составлял 42 долл. США на миллион долларов ВВП.

В. Динамика многосторонней помощи

Субсидии

17. Объем многосторонней помощи на цели осуществления деятельности в области народонаселения, предоставляемой организациями и учреждениями системы Организации Объединенных Наций, который составлял в конце 90-х годов около 30 млн. долл. США, в новом тысячелетии существенно вырос. В 2000 году объем помощи на цели осуществления деятельности в области народонаселения, предоставленной Организацией Объединенных Наций, составил 77 млн. долл. США, а в 2001 году согласно предварительным оценкам достиг 89 млн. долл. США. Многосторонние источники системы Организации Объединенных Наций представляют собой главным образом средства, выделяемые Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), ЮНФПА и Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ). Средства, получаемые учреждениями Организации Объединенных Наций на цели оказания помощи в области народонаселения от стран-доноров, являющихся членами Комитета содействия развитию ОЭСР, считаются ассигнованиями, выделенными странами-донорами. Общие ресурсы учреждений, полученные от их хранения проценты и средства, поступившие от приносящих доход видов деятельности, которые направляются на финансирование деятельности в области народонаселения, рассматриваются в качестве многосторонней помощи в области народонаселения. Средства, полученные от развивающихся стран и направляемые учреждениями на деятельность в области народонаселения, составляют небольшую часть регулярного бюджета учреждений и также включаются в категорию многосторонней помощи.

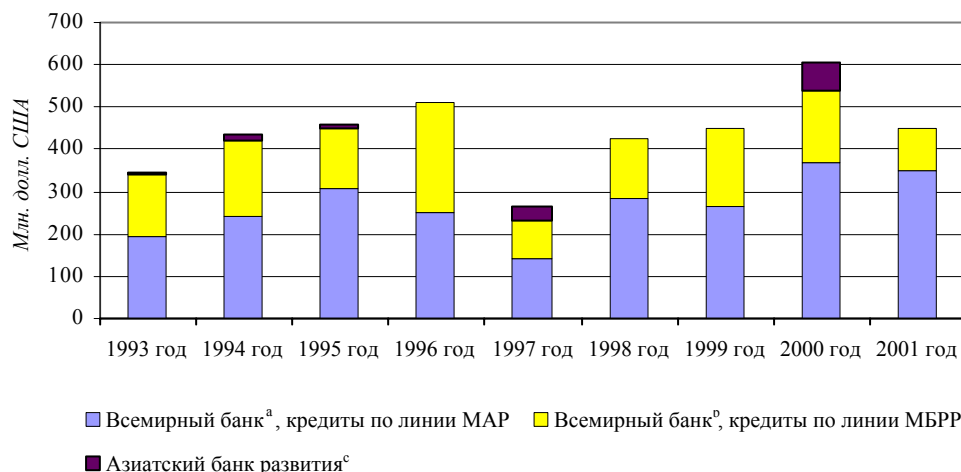
18. Азиатский банк развития сообщил о выделении в 2000 году 840 000 долл. США промежуточным донорам на цели реализации программ специальных субсидий. Всемирный банк сообщил о предоставлении в 2001 году субсидий на сумму 2 млн. долл. США.

19. Масштабы помощи в области народонаселения, поступающей от многосторонних организаций и учреждений, наилучшим образом можно оценить, если принять во внимание объем средств, проходящих через эти организации для их дальнейшего распределения. Поскольку эти средства поступают от стран-доноров, они не включаются в категорию многосторонней помощи во избежание двойного счета. В 2000 году через многосторонние организации и учреждения прошло 434 млн. долл. США; по предварительным данным, в 2001 году этот показатель составил 365 млн. долл. США. Ведущей организацией системы Организации Объединенных Наций, оказывающей помощь в области народонаселения, является ЮНФПА: в 2000 году через него прошло 326 млн. долл. США, а в 2001 году — 339 млн. долл. США.

Кредиты

20. Важным источником многосторонней помощи в области народонаселения являются банки развития, которые предоставляют кредиты развивающимся странам. Их помощь выделена в отдельную категорию, поскольку она имеет форму не субсидий, а кредитов, которые необходимо погашать. Проекты банков отражают многолетние обязательства, средства по которым учитываются в том году, в котором обязательства приняты, а выплачиваются в течение нескольких лет. Большинство кредитов на цели оказания помощи в области народонаселения приходится на Всемирный банк, который поддерживает такие направления деятельности, как охрана репродуктивного здоровья и услуги в области планирования семьи, разработка демографической политики, профилактика ВИЧ/СПИДа, проведение обследований рождаемости и состояния здоровья населения, а также переписей населения. Всемирный банк сообщил о выделении в 2001 году на деятельность в области народонаселения кредитов на сумму 449 млн. долл. США, что меньше показателя 2000 года (538 млн. долл. США). Из этой суммы 349 млн. долл. США приходилось на долю весьма льготных кредитов по линии Международной ассоциации развития и почти 101 млн. долл. США — на долю кредитов Международного банка реконструкции и развития, предоставляемых по ставкам, близким к рыночным (см. диаграмму II).

Диаграмма II
Динамика объема многосторонних кредитов банков развития на цели осуществления мероприятий в области народонаселения, 1993–2001 годы



^a Международная ассоциация развития.

^b Международный банк реконструкции и развития.

^c В 1998 и 1999 годах Азиатский банк развития сообщил о выделении кредитов на цели реализации комплексных проектов в области охраны здоровья без указания доли ресурсов, предназначенных для деятельности в области народонаселения.

Примечание: Данные за 2001 год являются предварительными.

С. Динамика помощи в области народонаселения, предоставляемой из частных источников

21. Важными источниками помощи в области народонаселения являются также фонды неправительственных организаций и другие частные организации. В 2000 году фонды и неправительственные организации предоставили на цели осуществления деятельности в области народонаселения 299 млн. долл. США. В число пяти фондов, внесших наибольший вклад в финансирование такой деятельности в 2000 году, входят Фонд Билла и Мелинды Гейтсов, Фонд Дэвида и Люсиль Паккардов, Фонд Форда, Фонд Рокфеллера и Фонд Джона Д. и Кэтрин Т. Макартуров.

22. Согласно ответам, полученным от фондов и НПО по состоянию на 15 января 2003 года, по предварительным данным в 2001 году объем финансирования из частных источников составил 233 млн. долл. США. Хотя ожидается, что этот показатель возрастет по мере поступления данных от других организаций, экономический спад, по всей видимости, сказался на объеме средств, выделяемых несколькими фондами. В 2001 году в число пяти крупнейших доноров, по которым имеются данные, входили Фонд Билла и Мелинды Гейтсов, Фонд Дэвида и Люсиль Паккардов, Фонд Организации Объединенных Наций, Фонд ильяма и Флоры Хьюлеттов и Фонд Рокфеллера.

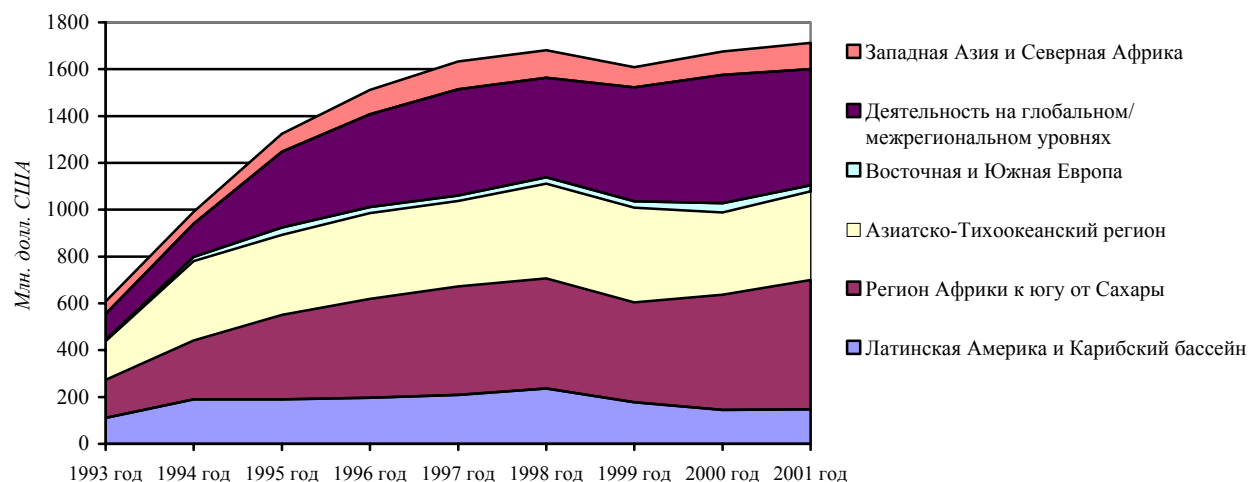
Д. Динамика расходов с разбивкой по географическим регионам и каналам помощи

23. Крупнейшим получателем помощи на деятельность в области народонаселения продолжает оставаться регион Африки, расположенный к югу от Сахары. В 2000 году помощь в области народонаселения распределялась среди регионов следующим образом: регион Африки к югу от Сахары — 44 процента; Азиатско-Тихоокеанский регион — 32 процента; Латинская Америка и Карибский бассейн — 13 процентов; Западная Азия и Северная Африка — 9 процентов; Восточная и Южная Европа — 2 процента. В последние годы неуклонно растет объем международной помощи на цели осуществления деятельности в области народонаселения на глобальном и межрегиональном уровнях: с 18 процентов в 1993 году (т.е. в период до проведения Конференции) до 32 процентов в 2000 году.

24. Предварительные данные за 2001 год свидетельствуют об увеличении объема средств, которые выделяются странам Африки, расположенным к югу от Сахары. В этом регион было направлено 45 процентов от общего объема помощи в области народонаселения, предоставленным всем географическим регионам; в Азиатско-Тихоокеанский регион был направлен 31 процент от общего объема помощи; в Латинскую Америку и Карибский бассейн — 12 процентов; Западную Азию и Северную Африку — 9 процентов; Восточную и Южную Европу — 2 процента. В 2001 году 29 процентов от общего объема помощи в области народонаселения было направлено на осуществление мероприятий на глобальном и межрегиональном уровнях (см. диаграмму III).

Диаграмма III

Помощь в области народонаселения с разбивкой на географические регионы и деятельность на глобальном и межрегиональном уровнях, 1993–2001 годы

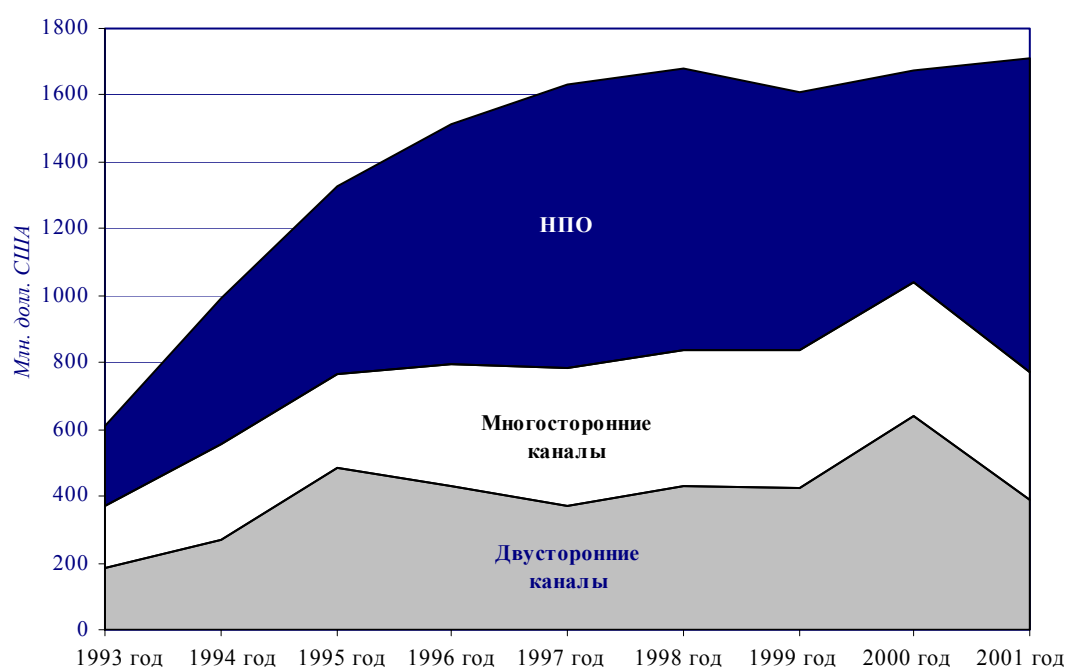


Примечание: Данные за 2001 год являются предварительными.

25. Помощь на цели осуществления деятельности в области народонаселения проходит через разнообразную сеть, поступаая от доноров к странам-получателям по одному из следующих каналов: а) двусторонние каналы, по которым доноры предоставляют помощь непосредственно правительствам стран-получателей; б) многосторонние каналы — через организации и учреждения системы Организации Объединенных Наций; и с) по линии неправительственных организаций — через такие организации, как Международная федерация планируемого родительства и Совет по народонаселению. В 2000 году свыше половины от общего объема помощи в области народонаселения было выделено по линии неправительственных организаций и по 23 процента поступило через двусторонние программы и многосторонние организации⁸. Согласно предварительным данным за 2001 год, ситуация не изменилась и бо́льшая часть конечных расходов по-прежнему производится по линии неправительственных организаций (см. диаграмму IV).

Диаграмма IV

Конечные расходы на цели оказания помощи в области народонаселения с разбивкой по каналам распределения, 1993–2001 годы



Примечание: Данные за 2001 год являются предварительными.

III. Поступление внутренних финансовых ресурсов на цели осуществления деятельности в области народонаселения

26. В рамках проекта ЮНФПА/НИДИ по отслеживанию движения ресурсов продолжает осуществляться контроль за притоком внутренних финансовых средств на деятельность в области народонаселения. Страновым отделениям ЮНФПА/ПРООН был разослан вопросник о внутренних расходах на деятельность в области народонаселения для его дальнейшего распространения среди соответствующих государственных органов и национальных неправительственных организаций. Во многих странах к работе по заполнению вопросника государственными органами и НПО привлекались местные консультанты. Страновые отделения ЮНЭЙДС оказывали содействие в выборе государственных ведомств и неправительственных организаций, которые предоставляли данные о расходах на мероприятия по борьбе с ВИЧ/СПИДом. Респондентам предлагалось сосредоточить внимание на комплексе направлений деятельности (см. пункт 5 выше) и сообщать лишь о внутренних финансовых ресурсах.

27. Из 91 опрошенной страны данные о поступлении внутренних ресурсов к моменту опубликования доклада предоставили в общей сложности 40 стран, в которых проживает 25 процентов населения развивающихся стран и стран с переходной экономикой. Вследствие финансовых и кадровых ограничений правительства многих стран не смогли предоставить информацию о поступлении внутренних ресурсов. Не во всех странах имеются развитые системы контроля за движением ресурсов. Некоторые страны предоставили неполные данные, а другие продолжают сбор запрошенной информации. Несколько более населенных стран не представили ответа к моменту опубликования доклада. К наиболее часто встречающимся проблемам относятся различия в практике учета, децентрализация систем учета, сложность выделения компонента деятельности в области народонаселения в комплексных проектах в сфере социального развития и здравоохранения и при общесекторальных подходах, а также сложность разграничения четырех категорий мероприятий в рамках комплексного направления деятельности в области народонаселения, расходы на которую были определены.

28. В дополнение к информации, собранной в рамках обследования, ЮНФПА/НИДИ были проведены в ряде стран тематические исследования. Они позволяют собирать более детальную информацию о том, каким образом потоки ресурсов направляются на цели осуществления деятельности в области народонаселения, и находить ответы на вопросы, которые не удастся прояснить в ходе обследования, такие, например, как влияние децентрализации на процесс контроля за поступлением внутренних ресурсов, сложность разграничения четырех категорий мероприятий в рамках комплекса направлений деятельности в области народонаселения, расходы на которую были определены, роль частного сектора и основные возникающие трудности.

29. На основе информации, полученной от стран, которые ответили на вопросник ЮНФПА/НИДИ, итогов тематических исследований, дополнительных данных по нескольким крупным странам, которые либо не ответили на вопросник, либо предоставили неполную информацию, и оценочных данных о поступлении ресурсов из частных источников ЮНФПА подготовил примерную гло-

бальную оценку поступления внутренних ресурсов на цели осуществления деятельности в области народонаселения в 2001 году: объем таких ресурсов составил 7,1 млрд. долл. США⁹. К этому показателю внутренних расходов следует подходить с осторожностью, поскольку положенные в его основу данные являются не столь полными, как данные о международной помощи в области народонаселения.

30. Хотя глобальный показатель поступления внутренних ресурсов и представляет собой весьма приблизительную оценку, он тем не менее дает определенное представление о прогрессе, достигнутом развивающимися странами как единой группой в достижении целей Конференции в отношении мобилизации финансовых ресурсов. Совокупный глобальный показатель свидетельствует о подлинной приверженности развивающихся стран делу достижения таких целей. Однако следует отметить, что источником большей части внутренних ресурсов являются несколько крупных стран. Многие страны, особенно страны Африки к югу от Сахары и наименее развитые страны, которым приходится решать сразу несколько неотложных задач в области развития, просто не в состоянии мобилизовать необходимые ресурсы для финансирования собственных национальных демографических программ. Как свидетельствуют тематические исследования, важную роль в финансировании деятельности в области народонаселения в большинстве развивающихся стран играет международное сообщество доноров, и в ряде стран средства на цели осуществления мероприятий в этой области поступают в основном от доноров. Все более важную роль в оказании услуг играют национальные НПО, однако они по-прежнему крайне зависимы от внешних источников финансирования.

31. В таблицах 2 и 3 приводятся оценки расходов государственных и неправительственных организаций по странам, заполнившим вопросник 2001 года, с разбивкой соответственно по регионам и категории деятельности в области народонаселения.

32. Почти одна треть государственных расходов направлялась на мероприятия по борьбе с заболеваниями, передаваемыми половым путем, и ВИЧ/СПИДом, 27 процентов — на услуги по планированию семьи, 26 процентов — на базовые услуги по охране репродуктивного здоровья и 16 процентов — на базовые научные исследования, сбор данных и анализ политики в области народонаселения и развития (таблица 2). Национальные НПО распределяли свои средства следующим образом: 34 процента выделялось на финансирование услуг по планированию семьи; 36 процентов — базовых услуг по охране репродуктивного здоровья; 23 процента — мероприятий по борьбе с заболеваниями, передаваемыми половым путем, и ВИЧ/СПИДом; и 8 процентов — базовых научных исследований, сбора данных и анализа политики в области народонаселения и развития (таблица 3). Правительства обычно играют основную роль в финансировании программ в области народонаселения. Национальные НПО в массе своей зависят от доноров, и средства поступают к ним главным образом из международных источников. Несмотря на минимальное участие в финансировании деятельности в области народонаселения национальные НПО играют ключевую роль в информационно-просветительской деятельности, осуществлении экспериментальных мероприятий и реализации программ для населения на местах.

33. Результаты проводимых ЮНФПА/НИДИ обследований поступления внутренних ресурсов имеют важные последствия в двух областях. Развивающиеся страны получают более широкую внешнюю помощь для финансирования деятельности в области народонаселения. Кроме того, существенно важное значение имеет совершенствование систем учета для мониторинга достоверных и своевременных данных о поступлении ресурсов в целях оказания содействия донорам и развивающимся странам в определении направлений деятельности, которые нуждаются в средствах, и координации финансовой политики доноров.

Таблица 2

Оценки государственных расходов по категории деятельности в области народонаселения, 2001 год^a

Регион	Услуги по планированию семьи	Базовые услуги по охране репродуктивного здоровья	Мероприятия по борьбе с заболеваниями, передаваемыми половым путем, и ВИЧ/СПИДом	Базовые научные исследования, сбор данных и анализ политики в области народонаселения и развития	Совокупные расходы по проектам (в млн. долл. США)
Африка (к югу от Сахары)	10%	12%	64%	14%	58,92
Азиатско-Тихоокеанский регион	27%	26%	37%	10%	117,40
Латинская Америка и Карибский бассейн	15%	3%	40%	42%	46,63
Западная Азия и Северная Африка	42%	43%	5%	9%	120,77
Восточная и Южная Европа	6%	8%	50%	36%	18,68
Все регионы в целом	27%	26%	32%	16%	362,39

Примечание: Поскольку показатели являются ориентировочными, они в общей сложности могут не составлять 100 процентов вследствие округления.

^a Основаны на информации, полученной от стран, которые заполнили вопросник 2001 года о поступлении ресурсов.

Таблица 3

Оценки национальных неправительственных организаций по категории деятельности в области народонаселения, 2001 год^a

Регион	Услуги по планированию семьи	Базовые услуги по охране репродуктивного здоровья	Мероприятия по борьбе с заболеваниями, передаваемыми половым путем, и ВИЧ/СПИДом	Базовые научные исследования, сбор данных и анализ политики в области народонаселения и развития	Совокупные расходы по проектам (в млн. долл. США)
Африка (к югу от Сахары)	29%	23%	42%	6%	29,29
Азиатско-Тихоокеанский регион	33%	37%	22%	8%	284,42

Регион	Услуги по планированию семьи	Базовые услуги по охране репродуктивного здоровья	Мероприятия по борьбе с заболеваниями, передаваемыми половым путем, и ВИЧ/СПИДом	Базовые научные исследования, сбор данных и анализ политики в области народонаселения и развития	Совокупные расходы по проектам (в млн. долл. США)
Латинская Америка и Карибский бассейн	47%	35%	12%	6%	35,04
Западная Азия и Северная Африка	26%	48%	14%	13%	6,58
Восточная и Южная Европа	48%	7%	40%	5%	0,33
Все регионы в целом	34%	36%	23%	8%	355,66

Примечание: Поскольку показатели являются ориентировочными, они в общей сложности могут не составлять 100 процентов вследствие округления.

^a Основаны на информации, полученной от стран, которые заполнили вопросник 2001 года о поступлении ресурсов.

IV. Поступление ресурсов на цели осуществления других связанных с народонаселением видов деятельности

34. В Программе действий Международной конференции по народонаселению и развитию излагался всеобъемлющий план мероприятий в области народонаселения и развития. В ней подчеркивалось, что помимо комплекса направлений деятельности в области народонаселения, расходы на которую были определены, потребуются дополнительные ресурсы для финансирования программ, направленных на достижение более широких целей в области народонаселения и развития, в том числе, в частности, по укреплению системы первичного медико-санитарного обслуживания, снижению детской смертности, предоставлению неотложной акушерской помощи, обеспечению всеобщего базового образования, улучшению положения и расширению прав и возможностей женщин, обеспечению занятости, решению экологических проблем, оказанию социальных услуг, достижению сбалансированного распределения населения и решению задачи искоренения нищеты (см. Программа действий Международной конференции по народонаселению и развитию, пункты 13.17–13.19). Вместе с тем никто не занимался определением того, какой объем ресурсов потребуется для достижения этих широких целей в области народонаселения и развития.

35. Как страны-доноры, так и развивающиеся страны отмечали, что значительный объем ресурсов направляется на осуществление других связанных с народонаселением видов деятельности, в рамках которых решаются определенные в Каирской повестке дня более широкие задачи в области народонаселения и развития, но расходы по которым не вычленяются в отдельную категорию и не учитываются в контексте согласованного целевого показателя в 17 млрд. долл. США к 2000 году. Поскольку ЮНФПА отслеживает прогресс в области достижения целей и выполнения задач, которые определены в Программе действий, он придерживается такой классификации видов деятельности в области народонаселения, которая используется в пункте 13.14 Программы

действий при описании комплекса направлений деятельности в области народонаселения, расходы на которую были определены. Финансовые средства на осуществление других видов деятельности, включая первичное медико-санитарное обслуживание, образование, искоренение нищеты и решение проблем, касающихся женщин, не учитываются при расчете объема международной помощи в области народонаселения и соответствующих внутренних ресурсов.

36. Страны оказывали поддержку таким видам деятельности, связанным с народонаселением, как сокращение масштабов нищеты, улучшение охраны здоровья детей и снижение детской смертности, первичное медико-санитарное обслуживание, базовое образование, включая образование для девочек и женщин, расширение прав и возможностей женщин, развитие сельских районов и создание рабочих мест.

37. Усиление тенденции к интеграции услуг и более широкому применению общесекторальных подходов, особенно в области здравоохранения и образования, затрудняет определение объема финансирования мероприятий в рамках комплекса направлений деятельности в области народонаселения, расходы на которую были определены. Как следствие, на цели осуществления деятельности в области народонаселения расходуется больше ресурсов, чем это указано в настоящем докладе, поскольку нередко не представляется возможным отделить комплекс направлений деятельности в области народонаселения, расходы на которую были определены и которая осуществляется в рамках комплексных проектов и общесекторальных подходов, от связанных с народонаселением мероприятий, которые не нашли своего отражения в пункте 13.14 Программы действий.

V. Выводы

38. Тенденция к сокращению числа стран, заполняющих вопросники ЮНФПА/НИДИ, свидетельствует о существенных трудностях, которые встречаются при предоставлении информации о поступлении ресурсов в запрошенном формате, и порождает серьезные сомнения в полноте данных и достоверности динамики тех или иных показателей. Например, усиление тенденции к интеграции услуг и более широкому применению общесекторальных подходов при оказании помощи в области развития действительно затрудняет определение объема финансирования мероприятий в рамках комплекса направлений деятельности в области народонаселения, расходы на которую были определены. ЮНФПА проведет углубленный анализ этих проблем с учетом мнений различных заинтересованных сторон и подготовит предложения о возможных путях их решения.

39. После проведения Конференции отмечался определенный прогресс, хотя и довольно незначительный, в мобилизации финансовых ресурсов для достижения целей, провозглашенных на Конференции. Объем международной помощи на цели осуществления деятельности в области народонаселения увеличился в общей сложности с 1,3 млрд. долл. США в 1993 году, в период до проведения Каирской конференции, до 2,6 млрд. долл. США в 2000 году. Но эта тенденция, по всей видимости, была обращена вспять, и согласно предварительным данным в 2001 году

объем помощи составил 2,3 млрд. долл. США, или лишь 40 процентов от целевого показателя 2000 года в размере 5,7 млрд. долл. США, согласованного на Каирской конференции.

40. Развивающиеся страны предпринимают усилия по мобилизации внутренних ресурсов на цели осуществления деятельности в области народонаселения и как единая группа более активно выполняют свои обязательства, взятые на Каирской конференции, мобилизовав почти 63 процента от целевого показателя в размере 11,3 млрд. долл. США. Вместе с тем источником большей части ресурсов являются несколько крупных стран; большинство развивающихся стран не в состоянии мобилизовать необходимые ресурсы для финансирования собственных программ в области народонаселения и полагаются на внешнюю помощь.

41. С 1994 года стремительно возросли расходы на здравоохранение, а пандемия СПИДа во многих самых бедных развивающихся странах приобрела такие масштабы, которые невозможно было предвидеть в период проведения Каирской конференции. Никогда не была столь насущной необходимость мобилизации достаточного объема ресурсов, как для осуществления Программы действий, так и для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

42. Осуществление Каирской программы действий, особенно достижение цели в области охраны репродуктивного здоровья, имеет существенно важное значение для реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия и непосредственно касающихся здравоохранения и социально-экономического развития, особенно целей в отношении охраны здоровья матери и ребенка, борьбы с ВИЧ/СПИДом, обеспечения равенства полов и искоренения нищеты. Следует обеспечить надлежащий учет вопросов народонаселения в программах развития и стратегиях сокращения масштабов нищеты. В своем докладе 2001 года, озаглавленном «Макроэкономика и здравоохранение: инвестиции в здравоохранение в интересах обеспечения экономического развития» («Macroeconomics and health: investing in health for economic development»), Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) утверждает, что обеспечение здоровья населения имеет важнейшее значение для экономического развития и что доноры и бедные страны должны выделять больше ресурсов для спасения жизни людей и развития экономики. Она призывает страны с низким и средним уровнем дохода расширить доступ неимущих слоев населения к первичной медико-санитарной помощи. В докладе отмечается, что, если в рамках расширенных программ планирования семьи удастся установить контроль над факторами, становящимися причиной смерти людей, которую можно было бы предотвратить (включая ВИЧ/СПИД, детские заболевания и заболевания, связанные с беременностью и родами), у членов бедных семей будет не только более продолжительная, здоровая и производительная жизнь, но они будут также делать выбор в пользу меньшего числа детей и таким образом смогут направить более активные усилия на образование и охрану здоровья каждого ребенка.

43. Нехватка финансовых средств по-прежнему остается одним из основных препятствий, мешающих всестороннему осуществлению Программы

действий. Для финансирования программ в области народонаселения и развития в развивающихся странах настоятельно требуются дополнительные ресурсы. Существенно важно, чтобы правительства всех стран, как доноров, так и развивающихся, вновь взяли на себя обязательство реализовать цели, провозглашенные на Каирской конференции, и мобилизовать дополнительные ресурсы, необходимые для достижения целевых показателей в области финансирования. Без твердой приверженности задаче решения вопросов в области народонаселения, охраны репродуктивного здоровья и обеспечения равенства полов вряд ли удастся достигнуть целей и показателей, определенных на Конференции и Саммите тысячелетия.

Примечания

- ¹ См. *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 1995 год, Дополнение № 7 (E/1995/27)*, приложение I, раздел III.
- ² *Доклад Международной конференции по народонаселению и развитию, Каир, 5–13 сентября 1994 года* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.95.XIII.18), глава I, резолюция I, приложение.
- ³ Все ссылки на развивающиеся страны в настоящем докладе относятся также к странам с переходной экономикой.
- ⁴ На сегодняшний день тематические исследования были проведены в следующих странах: Бразилии, Египте, Индии, Индонезии, Исламской Республике Иран, Китае, Нигерии, Объединенной Республике Танзании, Пакистане, Перу, Польше, Сенегале, Таиланде, Эфиопии и Южной Африке.
- ⁵ Начиная с 1999 года ЮНФПА/НИДИ начали включать в вопросники пункты о лечении лиц, страдающих от ВИЧ/СПИДа, и уходе за ними, поскольку респондентам стало все труднее предоставлять информацию исключительно о мероприятиях по профилактике ВИЧ/СПИДа.
- ⁶ Ряд стран не предоставили данные о помощи в области народонаселения к моменту опубликования доклада. В большинстве случаев при осуществлении проекта по отслеживанию движения ресурсов использовалась информация, полученная из базы данных Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). Поскольку показатели по этим странам за 2001 год еще не были включены в базу данных, их оценка основывалась на уровне 2000 года.
- ⁷ В число стран-доноров входят Австралия, Австрия, Бельгия, Германия, Дания, Ирландия, Испания, Италия, Канада, Люксембург, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Португалия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Финляндия, Франция, Швейцария, Швеция и Япония. Все они являются членами Комитета содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития. Греция стала членом Комитета в 1999 году, однако не упоминается в настоящем докладе, поскольку она еще не начала выделять средства на деятельность в области народонаселения. В число доноров также включен Европейский союз.
- ⁸ Доля многосторонних источников занижена, поскольку некоторые доноры не учитывали выплаты (например, в виде членских взносов) промежуточным донорам, таким, как ЮНИСЕФ, ПРООН и Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин, так как не располагали точной информацией о том, какая часть их взносов шла на финансирование мероприятий, указанных в Программе действий в рамках комплекса направлений деятельности в области народонаселения, расходы на которую были определены.

⁹ Для расчета общемирового показателя объема внутренних ресурсов использовался метод простой оценки. Результаты проведенного в 2001 году ЮНФПА/НИДИ обследования были дополнены, насколько это было возможно, данными из тематических исследований ЮНФПА/НИДИ и других источников, в том числе данными из вопросников предыдущих лет, что позволило охватить 91 процент населения. Региональные оценки объема внутренних ресурсов были экстраполированы на основе данных о численности населения за 2001 год и суммированы, в результате чего был получен общемировой показатель объема расходов государственных и неправительственных организаций на деятельность в области народонаселения. Так как, по имеющимся оценкам, на долю частного финансирования приходится 14 процентов всего объема внутренних ресурсов, соответствующий показатель был прибавлен к уже полученной сумме, в результате чего был определен валовой общемировой показатель объема внутренних ресурсов. К этим показателям следует подходить с осторожностью, поскольку имеющиеся данные нередко являются заниженными, неполными и сопоставимыми лишь частично.
